

BAŞLARKEN

Dergimizin 2018 yılı ilk sayısını sizlere ulaştırmanın mutluluğunu yaşıyoruz.

Geçen dönemde belirttiğimiz üzere, A.B.D.'nin Kudüs'ü İsrail'in başkenti olarak tanınmasına karşı içte ve dışta oluşan tetkiler ve bu olaya ilişkin gelişmeler, halen gündemimizdeki önemini korumaktadır.

Sevgili okuyucularımız, A.B.D.'nin anılan kararına karşı, Türkiye ve Yemen'in BM Genel Kurulu'na getirdiği tasarı, 21.12.2017 tarihinde gerçekleştirilen oylamada kabul edildi. A.B.D. Başkanı Trump'ın 6 Aralıkta aldığı kararın hükümsüz kılınmasını öngören tasarı, 128 ülkenin desteğiyle yürürlüğe girdi. BM Güvenlik Konseyi'nin A.B.D. dışındaki 4 daimi üyesi Rusya, Çin, İngiltere ve Fransa da kararı desteklediler. Cumhurbaşkanı Erdoğan, Kudüs tasarısının BM Genel Kurulunda kabul edilmesinin ardından yaptığı ilk açıklamada, kararın ezici çoğunlukla kabul edilmesinin memnuniyet verici olduğunu ve A.B.D.'nin aldığı karardan bir an evvel dönmesi gerektiğini vurguladı.

Bu arada şahit olduğumuz diğer gelişmeleri de sizlerle de paylaşmak isteriz.

*İran'da hayat pahalılığına tepki olarak Meşhed kentinde başlayan gösterilerin diğer şehirlere yayıldığını, rejimin de kendi taraftarlarını toplayarak karşı gösterileri organize ettiği, gösterilerin 2009'da aylarca süren eylemlerden sonra ülkedeki en büyük gösteriler olduğu ve ölü sayısının 25'e yükseldiği, daha sonra olayların yatıştığı bildirildi.

*Terör örgütünün uzantısı olan YPG'ye silah verilmeyeceğini ifade eden A.B.D. Başkanı Trump'ın Suriye'deki ortaklarına gönderilecek 393 milyon dolar tutarındaki silah listesini onayladığı ortaya çıktı.

*Rusya'nın Türkiye'ye hava savunma sistemi S-400 satışına ilişkin nihai anlaşma Ankara'da imzalandı. Böylece, Türkiye; Rusya'dan hava savunma sistemini korumak için uzun menzilli S-400 satın alan ilk NATO üyesi ülke oldu.

*KKTC'de yapılan erken genel seçimlerde Başbakan Özgürün'ün ÜBP'si oylarını büyük oranda arttırarak birinci parti çıktı. Ana muhalefetteki CTP 2013 seçimlerine göre ciddi oy kaybı yaşadı ve ikinci oldu. Seçime katılım oranının %63'te kaldığı Kıbrıs'ta, resmi olmayan seçim sonuçlarının yeni bir koalisyon hükümetini işaret ettiği ifade edildi.

*Avusturya'da iki aydır süren koalisyon görüşmeleri sonuçlandı ve radikal sağcı, göçmen karşıtı Avusturya Özgürlük Partisi (FPÖ) hükümet ortağı oldu.

*1 Ocaktan itibaren AB dönem başkanlığını üstlenen, Bulgaristan'ın altı aylık programında Türkiye'yi dışladığı belirtildi. Sofya Türkiye'nin AB sürecine ilişkin tek bir cümle kullanmazken, Batı Balkanları AB genişlemesinin odağına yerleştirdi. AB ve Bulgaristan'ın 17 Mayıs 2018'de Batı Balkanlar için özel bir zirve düzenleyeceği açıklandı.

Sevgili okuyucularımız, ekonomi alanında da önemli gelişmeler olduğunu ifade edelim.

*Uzun süreden beri gündemde olan Taşeron işçilerin kadroya geçirilmesi hususunda Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile düzenleme yapıldı. Kadroya geçirecek 450 bin taşeronun hem sınav hem de güvenlik soruşturmasına tabi tutulacağı ifade edildi.

*2018 yılının asgari ücretini belirlemek için bir araya gelen Hükümet, işçi ve işveren temsilcilerinin yaptığı pazarlık sonucunda, Bakan Jülide Sarıeroğlu, asgari ücretin %14,2 artışla brüt 2.029 TL, net 1.603 TL olduğunu ve işverene 100 TL desteğin 2018 yılında da süreceğini açıkladı.

*Enflasyon 2017'yi %11,92 oranı ile son 13 yılın en yüksek yıllık enflasyonu ile kapattı. En çok temel gıda ve ihtiyaç maddelerinde artış olduğu belirtildi.

*2017 yılının Aralık ayına ilişkin enflasyon rakamlarının netleşmesiyle memur ve emeklilerin fark ve zam oranının toplam olarak %5,69 olduğu açıklandı.

20 Ocak Cumartesi saat 17:00'de başlayan Suriye'nin Afrin kentini PYD/PKK'dan temizleme operasyonunda görev yapan kahraman askerlerimizin Allah (c.c) yâr ve yardımcısı olması dileğiyle, mutlu ve sağlıklı günler geçirmenizi temenni ederiz.

İÇİNDEKİLER

MAKALE ADI / YAZARI

MAKALE ADI	YAZAR	UNVAN	SAYFA
2018 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve Mahalli İdareler	Salim DEMİRHAN	E. Devlet Bütçe Uzmanı	3
2018 Yılında Belediyece Kabahatler Kanununa Göre Verilecek Para Cezaları	M. Lamih ÇELİK	Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi Teftiş Kurulu Başkanı	14
2018 Yılında 5957 Sayılı Kanun Çerçevesinde Uygulanacak Belediye Cezaları	Süleyman Ruhi AYDEMİR	Gümrük ve Ticaret Başmüfettişi Bağımsız Denetçi	35
Mahalli İdareler İçin 2018 Yılı SGK İdari Para Cezaları	Mahmut ÇOLAK	SGK Başmüfettişi	43
2872 Sayılı Çevre Kanunu Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Çevre Cezaları	Ahmet SANDAL	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı İç Denetçi & Kamu Yönetimi Uzmanı & Etik Eğitici	55
Kamu Alımlarında Doğrudan Temin Yöntemi Ve Fiyat Teklifi Alınması	Hakkı YILDIRIM & Yrd. Doç. Dr. Gökhan GELİŞEN	BAU Yüksek Lisans Öğrencisi & BAU Yapı İşletmesi Anabilim Dalı Koordinatörü	61
Mülki Ve İdari Başlıklar İşlemlerinde İçişleri Bakanlığının Yetkisi	Mustafa Sami KOÇ	İçişleri Bakanlığı İller İdaresi Genel Müdürlüğü Şube Müdürü	69
Soru Ve Cevaplarla Taşeron İşçilerin Kadroya Alınması	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İş Başmüfettişi	76
Taşeron Düzenlemesi Neleri Getirdi?	Av. Necati TORUN	-	85
Memuriyette Çekilme Ve OHAL Kapsamında Yapılan Değişiklik	Akın ŞİMŞEK	Kamu Yönetimi Uzmanı Rekabet Kurumu, İdari Koordinatör	90
Arazi Ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin İptaline İlişkin Yargı Kararının Belediyeler Tarafından Yerine Getirilmesi-4	Suat ŞİMŞEK	Maliye Bakanlığı Milli Emlak Kontrolörü	95
Anahtar Teslimi Götürü Bedel Sözleşmelerde İşin Kabulü Yapıldıktan Sonra Hakedişlerde Kesinti Yapılabilir Mi?	Av. Atilla İNAN	E. Sayıştay Uzman Denetçisi	101
Doğrudan Temin Usulü İle Yapılan Alımlarda, Kanunun 5. Maddesine Aykırı Davranışların Cezai Müeyyideleri	Mustafa Kemal ÇAYIROĞLU	Rektör Danışmanı Mali Hizmetler Uzmanı	107
Kamu İhale Kanununa Göre İhale Sürecinde İhalelere Yönelik Şikayet Ve İtiraz Şikayet Başvurusunda Bulunabilecekler İle İhaleyi Kazanan İsteklilerin Başvuru Hakkının Olup Olmadığı	Erdoğan DEDEOĞLU	Sayıştay Uzman Denetçisi Kamu Yönetimi Uzmanı	115
Yapım İş İhalelerinde Aralık Ayında Gerçekleştirilen Önemli Değişiklikler	Gürkan GÜVEN	Mühendis- İhale Uzmanı	122
4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Ve 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu Gereğince Yapılacak İhale İlanları	Haluk NALÇAKAR	İçişleri Bakanlığı E. Mahalli İdareler Başkontrolörü	127
Mevzuat Fihristi			140
Yargı Kararları			163
Tebliğler, Genelge ve Görüşler			180
Soru - Cevap			195

PRATİK BİLGİLER

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNU TABI OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAS KATSAYILARI	198	3194 SAYILI İMAR KANUNUNA GÖRE VERİLECEK İDARI PARA CEZALARI (01/01/2018-31/12/2018 TARİHLERİ ARASI)	230
DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN SOSYAL YARDIMLAR	199	DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR	233
BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ	199	YURTIÇİ HARCIHARLAR	236
BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI	200	2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER	238
BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ	200	BÜTÇE KANUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİM VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ	239
İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI	201	4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARI PARA CEZALARI VE DİĞER İDARI YAPTIRIMLAR	240
İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ	201	4857 SAYILI İŞ KANUNUNA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI	242
GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE	201	ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ	244
ASGARİ ÜCRETİN NET HESABI VE İSVEREN MALİYETİ	202	EMEKLİ SANDIĞI İSTİRAKLİĞİ BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ EMEKLİ AYLIK VE İKRAMELERİ	246
2018 YILI ASGARİ GECİM İNDİRİMİ	202	İLK DEFA 4/1-e SİBORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRIME ESAS KAZANÇLARI	247
5326 SAYILI KABAHATLER KANUNUNA GÖRE 2018 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI	203	VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2017 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR	248
1489 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARI PARA CEZALARI	205	GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI	250
4207 SAYILI TÜTÜN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHATLER VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR	206	HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜSTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SÜRETYİLE SAĞLANAN MENFAATLERE İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI	250
EMEKLİLİK SARTLARI	212	BASIT USULLE TABİ OLMANIN GENEL SARTLARINDA OLAN İŞYERİ KİRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR	250
6331 SAYILI İŞ KANUNUNA GÖRE 2018 YILINDA UYGULANACAK İDARI PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER	217	ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ	250
2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2018 YILI BELEDİYE İDARI PARA CEZALARI	222	YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI	250
5846 SAYILI FİKİR VE SANAT ESERLERİ KANUNU	223	MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ	251
7126 SİVİL SAVUNMA KANUNU	223	KAMU KONUTLARININ 2017 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ	252
4817 SAYILI YABANCIların ÇALIŞMA İZİNLERİ HAKKINDA KANUNDA YER ALAN İDARI PARA CEZALARI	223	DEĞERLİ KAĞITLAR (2018 YILI)	253
MEMUR ÖDEMELERİNDE YAPILAN KESİNTİLER	224	YABANCIların VERİLECEK ÇALIŞMA İZİN BELGESİ HARÇLARI	253
DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ	225	MAHKEME HARÇLARI	254
MEMURLARDA ACIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	226	İCRA VE İFLAS HARÇLARI	255
DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET	226	NOTER HARÇLARI	257
KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	227	TAPU VE KADASTRO İŞLEMLERİNDE ALINACAK HARÇLAR	259
GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET	228	KONSOLİDASYON HARÇLARI	261
ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER	228	PASAPORT, VİZE, İKAMET TEZKERESİ, DİŞİSLERİ BAKANLIĞI TASDİK HARÇLARI VE YABANCIların VERİLECEK ÇALIŞMA İZİN BELGESİ HARÇLARI	263
İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI	228	İNTIYAZNAME, RUHSATNAME VE DİPLOMA HARÇLARI	264
İŞLER HAKKINDA KANUN	229	TRAFİK HARÇLARI	271
UMUMİ HİFZISSİHHA KANUNU	229	PARASAL SINIRLAR	272
TAHSİLLERİNİN ÜZERİNDE TUTABİLECEKLERİ PARA LİMİTİ (01.01.2018-31.12.2018)	229	KİK EŞİK DEĞERLER VE PARASAL LİMİTLER	276
		VERASET VE İNTİKAL VERGİSİ	277



2018 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE KANUNU VE MAHALLİ İDARELER

Bütçe, yürütme organının yıl içinde devletin malî yönetimi konusunda söz sahibi olmasını meşrulaştıran hukuki bir belgedir. Bu nedenle bütçe, gerek malî gerek iktisadî gerekse siyasî bakımdan büyük önem arz etmektedir.

Bu bağlamda bütçe hakkından da bahsedecek olursak, malî araçların ortaya çıkışı, kullanılışı ve denetiminde toplum adına karar vermeye yetkili kurumların söz sahibi olmaları anlamına gelmektedir. Demokratik rejimlerde bu hak, halk temsilcileri yoluyla dolaylı bir biçimde kullanılmaktadır. Bütçe hakkı ile ilgili düzenlemeler, dünya genelinde demokratik yönetim biçimini benimsemiş ülkelerde, devletin malî yönetimini hukukî bir güvenceye kavuşturmak amacıyla da anayasalarda düzenlenmiştir.

1982 Anayasasında da aynı doğrultuda, bütçe ile ilgili düzenlemelere 161 ve 164 üncü maddeleri arasında yer verilerek anayasal bir güvence sağlanmıştır.

5018 sayılı sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinin (f)

bendinde bütçe “belirli bir dönemdeki gelir ve gider tahminleri ile bunların uygulanmasına ilişkin hususları gösteren ve usulüne uygun olarak yürürlüğe konulan belge” olarak tanımlanmaktadır. Bu tanımlamada, söz konusu Kanun ile yürürlükten kaldırılan 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunundan farklı bir yaklaşım sergilendiğini söylemek yerinde bir yaklaşım olacaktır. 1050 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinde bütçe, “devlet devair ve müessesatının senevî varidat ve masarif muhammenatını gösteren ve bunların tatbik ve icrasına mezuniyet veren bir kanun” şeklinde tanımlanmaktaydı. 5018 sayılı Kanunda belge olarak nitelenen bütçenin de bir kanun olduğu açıktır.

Bütçe, yukarıda da değinildiği gibi iktisadî ve siyasî bir kurum olması yanında, aynı zamanda hukukî bir metindir. Bu yönü ile bütçe kanunlarına bütçe dışında hükümlerin de konulması sözkonusu olabilmektedir. Anayasasınının 161 inci maddesini 4 üncü fıkrasında “Bütçe kanununa, bütçe ile ilgili hükümler dışında hiçbir hüküm konulamaz” hükmü ile temel kural ortaya konulmaya ça-

lışılmıştır. Mali anayasa niteliğindeki 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 13 üncü maddesinin (j) bendinde, bu konu bir bütçe prensibi olarak düzenlenmiştir.

Bu yönü ile bakıldığında 5018 sayılı Kanunun yürürlüğe girdikten sonra Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu adını alması; merkezi yönetimde genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumları içermesine karşın, mahalli idarelerle ilgili hükümleri içermesi yönünden bir kapsam sorunu yaşandığı görünse bile, düzenlemelerin genellikle bir ödeneğin kullanımına ilişkin olması yanında mahalli idarelerin de tabi olduğu kanunlar (Harcırah ve Taşıt Kanununun gibi) nedeniyle bir düzenleme yapılması gerekliliğinden ortaya çıkmaktadır. Bazı düzenlemelerin ise bunun ötesinde bir nitelik taşıdığını da söylemek gerekmektedir.

Bilindiği üzere, 2018 Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 31/12/2018 tarihli ve 30287 sayılı mükerrer Resmî Gazete’de yayımlanmış bulunmaktadır. Kanunda mahalli idareleri ilgilendiren hükümler Kanun metninde yer aldığı gibi Kanuna ekli cetvellerde de düzenlemeler yapılmaktadır. Bu düzenlemelere şimdi tek tek bakalım.

MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE KANUN METİNDEKİ DÜZENLEMELER

Kanunun 10, 12 ve 13 üncü maddelerinde mahalli idareleri ilgilendiren hükümlere yer verilmiş bulunmaktadır. Mahalli idarelere ilişkin işlemler başlıklı 10 uncu maddede Maliye Bakanlığı bütçesinde yer alan;

- 12.01.31.00-06.1.0.07-1-05.2 tertibinde yer alan ödenek, 13/1/2005 tarihli ve 5286 sayılı Kanun uyarınca il özel idarelerine devredilen personelin aylık ve diğer her türlü mali ve sosyal haklarına ilişkin ödemelerini karşılamak üzere il özel idarelerine,

- 12.01.31.00-06.1.0.08-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Köylerin Altyapısının Desteklenmesi Projesi (KÖYDES) kapsamında köylerin altyapı ihtiyaçları için il özel idareleri ve/veya köylere hizmet götürme birliklerine,
- 12.01.31.00-06.1.0.09-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Su Kanalizasyonu ve Altyapı Projesi (SUKAP) kapsamında belediyelerin içme suyu ve atıksu projelerini gerçekleştirmek üzere İller Bankası Anonim Şirketine,

tahakkuk ettirilmek suretiyle kullanılacağı, SUKAP kapsamında ihtiyaç olması hâlinde genel bütçe kapsamındaki ilgili kamu idaresi bütçesine veya özel bütçeli idare bütçesine ödenek aktarılabilmesi hüküm altına alınmış ve bu fıkra kapsamında ilgili idarelere yapılan Hazine yardımlarının haczedilemeyeceği ve üzerine ihtiyati tedbir konulamayacağı ifade edilmiştir.

Bu ödemelere ilişkin usul ve esasların ise İçişleri ve Maliye Bakanlıklarınca belirleneceği hükmüne maddede yer verilmiştir.

Madde ayrıca, bu ödeneklerin, 2018 Yılı Yatırım Programında belirlenmesini müteakip, KÖYDES Projesi için iller bazında; SUKAP için ise belediyeler bazında dağılımı, kullandırılması, izlenmesi ve denetimine ilişkin usul ve esasların Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanacağı hüküm altına almıştır.

Hazine garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler başlığını taşıyan 12 nci maddede 2018 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak; garantili imkân ve

dış borcun ikraz limitinin 4,5 milyar ABD dolarını aşamayacağı hükmüne yer verilmiştir.

Gelir ve giderlere ilişkin diğer hükümler başlıklı 13 üncü maddede ise 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca il özel idareleri ve belediyelerin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren altyapı yatırımlarında Kalkınma Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kabul edilen projeleri için yapılacak borçlanmalar, 5302 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi ile 5393 sayılı Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi kapsamında hesaplanan faiz dâhil borç limitinin hesaplanmasına dâhil edileceği, ancak il özel idareleri, belediyeler ve bunların bağlı kuruluşları ile sermayesinin yüzde 50'sinden fazlasına sahip oldukları şirketler tarafından Avrupa Birliği ile katılım öncesi mali iş birliği çerçevesinde desteklenen projelerin finansmanı için yapılan borçlanmalar, çok taraflı yatırım ve kalkınma bankalarından doğrudan veya İller Bankası Anonim Şirketi aracılığıyla yapılan borçlanmalar ile SUKAP kapsamında yürütülecek işler için İller Bankası Anonim Şirketinden yapılan borçlanmalarda söz konusu borç stoku limitine uyma şartı aranmayacağı hüküm altına alınmıştır.

E- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Bazı Ödeneklerin Kullanımına ve Harcamalara İlişkin Esasları belirleyen Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (E) cetvelinin 17, 18, 20, 29, 36, 57, 61 ve 71 inci maddelerinde mahalli idarelerle ilgili hükümler yer almaktadır.

Cetvelin 17 inci maddesinde Kalkınma Bakanlığı bütçesinin 32.01.34.00-01.3.2.05-1-07.1 tertibinde yer alan ödeneğin, Cazibe

Merkezlerini Destekleme Programı (CMDP) kapsamında; kamu kurum ve kuruluşlarına, kalkınma ajanslarına, kamu yararına çalışan dernek ve vakıflara, üniversitelere, kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarına, il özel idarelerine, belediyelere ve mahalli idare birliklerine CMDP için anılan her bir kurum ve kuruluş tarafından açılacak özel hesap aracılığıyla kullanılacağı, bu ödenekten verilecek hibe ve desteklerin türleri, sınırları, şartları, kapsamı, kullanımı, harcanması ve denetimine ilişkin usul ve esasları belirlemeye ise Kalkınma Bakanının yetkili olduğu belirtilmiştir.

Cetvelin 18 inci maddesinde de Kalkınma Bakanlığı bütçesinin 32.01.33.00-01.6.0.00-1-07.1 tertibinde yer alan ödeneğin, Sosyal Destek Programı (SODES) kapsamında öncelikle Güneydoğu Anadolu Projesi (GAP) ve Doğu Anadolu Projesi (DAP) kapsamındaki iller olmak üzere Kalkınma Bakanlığı tarafından oluşturulacak usul ve esaslar çerçevesinde belirlenecek illerde istihdamın artırılması, sosyal içermenin, spor, kültür ve sanatın geliştirilmesi, SODES programının yürütülmesine yönelik kurumsal kapasitenin geliştirilmesi ile SODES'in değerlendirilmesi, izlenmesi ve tanıtımına yönelik faaliyetler için kullanılacağı, bu kapsamda ilgili kalkınma ajansları tarafından kabul edilen veya ilgili kalkınma ajansları veya valilikler tarafından Kalkınma Bakanlığına teklif edilen ve anılan Bakanlık tarafından uygun bulunan projelerin bedelleri, münhasıran proje ile ilgili harcamalarda kullanılmak üzere söz konusu ödenekten ilgili valilik veya kalkınma ajansı adına açılacak özel bir hesaba aktarılacağı ve proje amaçlarına uygun olarak kamu kurum ve kuruluşları, il özel idareleri, belediyeler, mahalli idare birlikleri, meslek odaları, üniversiteler ve sivil toplum kuruluşlarına Kalkınma Bakanı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde ilgili valilik veya kalkınma ajansı tarafından kullanılacağı hüküm altına alınmıştır.

Cetvelin 20 nci maddesinde Güneydoğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı (GAP BKİB), Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı (KOP BKİB), Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı (DAP BKİB) ve Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı (DOKAP BKİP) bütçelerinin (07.1) ekonomik kodlarını içeren tertiplerinde yer alan ödeneklerin Başkanlıkların sorumlu olduğu bölgelerde uygulanacak eylem planları ile sulama sistemlerinin rehabilitasyonu ve yaygınlaştırılması, hayvancılık ve bitkisel üretim altyapısı, arazi toplulaştırma, doğal kaynakların korunması ve geliştirilmesi, tarla içi geliştirme hizmetleri, kırsal kalkınma, turizm ve kültürel miras altyapısı, kurumsal ve beşeri kapasitenin artırılması, kentleşme, çevre, yenilenebilir enerji ve enerji verimliliği konularına ilişkin proje ve faaliyetler ile bölgelerin gelişme potansiyelini artırmaya ve kalkınmasına katkı sağlayacak araştırmalar ve etüd projeler için ilgisine göre il özel idarelerine, Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarına, belediyelere, kalkınma ajanslarına, araştırma kuruluşlarına, üniversitelere ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarına Kalkınma Bakanı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde ilgili Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığınca kullanılacağı, bu ödenekten 2017 yılında girilen yüklenme artıkları da dahil olmak üzere yıllara sari olarak yapılacak harcamalara ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kalkınma Bakanının yetkili olduğu belirtilmiştir.

Kasko sigortası ile ilgili olarak Cetvelin 29 uncu maddesinde, bütçelerin diğer tertiplerinin esas giderlerine ilişkin olarak ödenen sigorta giderleri dışında Devlet mallarının sigorta edilmemesi esası ortaya konulmuş ve;

- Yanıcı, patlayıcı maddeler, gemi, uçak, helikopter ve ilaç depolama yerlerinin sigorta giderleri,

- Dış ülkelerdeki Devlete ait temsilcilik binaları ile Devlete ait eşyanın ve kira ile tutulan bina için yapılan sözleşmede sigorta zorunluluğu varsa kiralık binanın, Türk mülkiyetinde olan veya kira ile tutulan yerlerde organizatör şirket tarafından sigorta zorunluluğu konulmuşsa söz konusu yerlerin sigorta giderleri,
- Dış kuruluşlarla ilgili olarak taşıt sigortası (misyon şefinin uygun görüldüğü hallerde tam kasko) giderleri,
- Belgelerine göre ayrılması mümkün olmayan sigorta ve navlun giderleri,
- **Belediyelere ait itfaiye ve ambulans araçlarının kasko sigortası giderleri,**
- Sondaj ve jeofizik çalışmaları kapsamında fiilen arazide veya denizde kullanılan özel amaçlı araç ve ekipmanların sigorta giderleri,

bütçelerinin ilgili tertiplerinden, Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşlarına ait ambulansların kasko sigortası giderleri döner sermaye bütçelerinden, Türk Silahlı Kuvvetleri ile Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı envanterinde bulunan ve erbaş ve erler tarafından kullanılan teknik donanımı yüksek ve özel nitelikli askeri araçların kasko sigortası giderleri ise Kantin Yönetmeliklerinde belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde kantin gelirlerinden ödeneceği hüküm altına alınmıştır.

Maddede ayrıca, 237 sayılı Taşıt Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alanların emir ve zatlarına tahsis edilen taşıtların kasko sigortası giderleri taşıtın ait olduğu idare bütçesinin ilgili tertiplerinden ödeneceği, ayrıca yakın korumada kullanılan taşıtlardan, söz konusu cetvelin 1, 3 ve 4 üncü sırasında yer alanlara hizmet edenlerin tamamı, 5 inci sırasında yer alanlara hizmet edenlerin en

fazla 4 adedi ve diğerlerine hizmet edenlerin en fazla 2 adedinin kasko sigortası giderleri taşıtın ait olduğu idare bütçesinin ilgili tertibinden ödeneceği ifade edilmiştir.

Aynı Kanuna ekli (2) sayılı cetvelin 3, 4 ve 6 ncı sırasında yer alanlar, 8 inci sırasında yer alan Genelkurmay 2 nci Başkanı, 10 uncu sırasında yer alan Ordu ve Donanma Komutanlıkları ile 12 nci sırasında yer alanların makamlarına tahsis edilen araçların kasko giderlerinin ise taşıtın ait olduğu idare bütçesinin ilgili tertiplerinden ödeneceği belirtilmiştir. Burada yeri geldiği için **büyükşehir belediye başkanları dahil olmak üzere hiçbir belediye başkanının bu cetvellerde yer almadığını belirtmek gerekmektedir. Belediyelerde yukarıda da ifade edildiği üzere sadece itfaiye ve ambulans araçlarına kasko sigortası yaptırılmaktadır.**

Cetvelin 36 ncı maddesinde, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri (**mahalli idareler bu kapsamda yer almaktadır.**) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca, **zorunlu ihtiyaç hallerinde ve ancak Başbakanlığın izni ile konut satın alınabileceği hüküm altına alınmıştır.**

Cetvelin 57 nci maddesinde, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinden özel Kanunları gereğince mahalli idarelere aktarılması gereken ödenekler hakkında 5779 sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanununun 6 ncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan sınırlayıcı hükmün uygulanmayacağı ifade edilmiştir.

Cetvelin 61 inci maddesinde, Maliye Bakanlığı bütçesinin 12.01.31.00-01.1.2.76-1-05.2 tertibinde yer alan ödeneğin belediyelerin ihtiyaç duyduğu yatırım nitelikli zorunlu projelerin gerçekleştirilmesi amacıyla kullanmaya Maliye Bakanı yetkili kılınmıştır.

Cetvelin 71 inci maddesinde 24.01.33.00-10.2.0.00-1-07.1 tertibinde yer alan ödeneğin, Türkiye'de ikamet eden ve hizmete ihtiyaç duyan 65 yaş üstü yaşlıların korunması ve desteklenmesi ile biyo-psiko sosyal bakıma ihtiyacı olanların yaşadıkları mekânlarda gerekli olan bakımlarının yapılarak yaşamlarının kolaylaştırılmasını amaçlayan Yaşlı Destek Programı (YADES) için Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde büyükşehir belediyelerinin program amaçlarına uygun olarak hazırlayacakları projeler için kullanılacağı hüküm altına alınmıştır.

YADES Programı kapsamında valilikler tarafından Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına teklif edilen ve anılan Bakanlık tarafından uygun bulunan projelerden, valinin yetki ve sorumluluğunda gerçekleştirilmesi uygun görülenlerin bedelleri, münhasıran proje ile ilgili harcamalarda kullanılmak üzere söz konusu ödenekten ilde valilik adına açılacak özel bir hesaba aktarılacağı ve proje amaçlarına uygun olarak vali tarafından büyükşehir belediyelerine Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde kullanılacağı ifade edilmiştir.

Cetvelin 85 inci maddesinde, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracının (IPA) IV. Bileşeni olan İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi ile IPA II dönemi İstihdam, Eğitim ve Sosyal Politikalar kapsamlarında proje fonlarının tek elden ve daha etkin bir şekilde yürütülmesi amacıyla yatırım programına alınan "İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Operasyonel Programı Ulusal Katkı Rezervi Projesi" ve "İstihdam, Eğitim ve Sosyal Politikalar Sektörel Operasyonel Programına Destek Projesi"nde üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, kalkınma ajansları ve belediyeler için gerekli olan ulusal katkı paylarının 18.01.33.00-01.1.9.00-1-07.1 tertibinde yer alan ödenekten karşılanacağı belirtilmiştir.

H- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Geçici görevle memuriyet mahalli dışına gönderilen memur ve hizmetlilerin asıl memuriyet mahallinden görevlendirildikleri yerlere hareketleri ile asıl memuriyet mahalline dönünceye kadar yapacakları yolculuk sırasında, evlerinden uzakta olmaları ve asıl görev yerlerinde yapmak zorunda olmadıkları bir takım giderlerin (iaşe ve ibate gideri

gibi) karşılanması, sürekli görevle memuriyet mahalli değişen memur ve hizmetlilere de eski görev yerlerinden yeni görev yerlerine geçişte yolculuk sırasında yapacakları giderlere (iaşe gideri gibi) karşılık olarak verilmektedir. Devletin bir tasarrufu sonucu olarak memur veya hizmetlinin yapmak zorunda olduğu ek giderleri karşılamak üzere gün hesabı üzerinden ödenmekte ve miktarları Kanunla belirlenmektedir.

H - CETVELİ	
10/2/1954 Tarihli ve 6245 Sayılı Harcırah Kanunu	
Hükümleri Uyarınca Verilecek Gündelik ve Tazminat Tutarları	
	<u>GÜNDELİK</u> <u>MİKTARI (TL)</u>
I. Yurt İçinde Verilecek Gündelikler (Madde : 33)	
A. a) Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanı ve Başbakan	67,40
b) Anayasa Mahkemesi Başkanı, Genelkurmay Başkanı, Bakanlar, Milletvekilleri, Kuvvet Komutanları, Jandarma Genel Komutanı, Sahil Güvenlik Komutanı, Başbakanlık Müsteşarı, Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreteri, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreteri, Orgeneraller, Oramiraller, Yargıtay, Danıştay, Uyuşmazlık Mahkemesi ve Sayıştay Başkanları, Yargıtay Cumhuriyet Başsavcısı, Danıştay Başsavcısı, Diyanet İşleri ve Yükseköğretim Kurulu Başkanları	61,50
B. Memur ve Hizmetlilerden;	
a) Ek göstergesi 8000 ve daha yüksek olan kadrolarda bulunanlar (1)	51,60
b) Ek göstergesi 5800 (dahil) - 8000 (hariç) olan kadrolarda bulunanlar	48,15
c) Ek göstergesi 3000 (dahil) - 5800 (hariç) olan kadrolarda bulunanlar	45,20
d) Aylık/kadro derecesi 1-4 olanlar	39,85
e) Aylık/kadro derecesi 5-15 olanlar	38,75

1) 6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre verilecek gündeliklerin hesabında bu tutar esas alınır.

* 6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre yatacak yer temini için ödenecek ücretlerin hesabında gündeliklerinin %50 artırımlı miktarı, (d) fıkrasına göre yapılacak ödemelerde ise görevlendirmenin ilk 10 günü için gündeliklerinin %50 artırımlı miktarı, takip eden 80 günü için gündeliklerinin %50 si, müteakip 90 günü için ise müstehak oldukları gündeliklerinin %40'ı esas alınır.

II- Arazi Üzerinde Çalışanlara Verilecek Tazminatlar (Madde 50)	
50 nci Maddenin 1, 2, 3, 4 ve 5 inci Bentlerinde Yer Alan Personel :	
a) Kadro derecesi 1-4 olanlar	15,80
b) Kadro derecesi 5-15 olanlar	15,25

İ- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Cetvelde çeşitli kanun ve kanun hükmünde kararnamelere göre Bütçe Kanununda gösterilmesi gereken parasal ve diğer sınırlara yer verilmiş olup, Harcırah Kanununda olduğu gibi genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar gibi mahalli idarelerde (İ) cetvelinde yer alan kanunlara tabi bu-

lunduklarından bu sınırlamalardan parasal olanlara uymak zorundadırlar.

a) 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu

Mahalli idareler satış, kiraya verme, mülkiyetin gayri ayni hak tesisi ve trampa işleminde 2886 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri ile gerçekleştirmekte olup, 2018 yılı için belirlenmiş parasal sınırlar aşağıdaki gibidir.

		Parasal Sınır
Madde 17/2	Basın İlan Kurumunca yapılan ilanlar	682.400 TL
Madde 17/3	Resmi Gazete ile ilanlar	2.047.200 TL
Madde 45	Bu madde ile ilgili parasal sınır, Hazineye ait taşınmazların satışında 10.000.000 TL. olup, bu tutarı yirmi katına kadar artırmaya Maliye Bakanı yetkilidir.	
Madde 51	Pazarlık usulü ihale;	
	İllerde, kuruluş merkezlerinde, askeri kurum kuruluş ve birliklerde, büyükşehir belediyesi sınırları içindeki ilçelerde ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	74.550 TL
	Diğer ilçelerde	37.150 TL
Madde 76	Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve mülkiyetin gayri ayni hak tesislerinde, mahalli komisyonlarının yetkileri;	
	Ankara, İstanbul ve İzmir illerinde	450.300 TL
	Diğer büyükşehir belediyesi olan illerde	225.300 TL
	Diğer illerde ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	163.300 TL
	Diğer ilçelerde	122.000 TL
	Bu madde ile ilgili parasal sınırları, her biri için ayrı ayrı veya birlikte dört katına kadar artırmaya Maliye Bakanı yetkilidir.	

b) 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu

		Parasal Sınır
Madde 3/2	Bakanlar Kurulunca kabul olunan, büyük enerji ve sulama projeleri ile iskan projelerinin gerçekleştirilmesi, yeni ormanların yetiştirilmesi, kıyıların korunması ve turizm amacıyla yapılacak kamulaştırmalarda, bir gerçek veya özel hukuk tüzelkişisine ödenecek kamulaştırma bedeli	249.400 TL

c) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu

5018 sayılı Kanun mahalli idareler de dahil olmak üzere genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri için uygulanması gereken bir kanun olup, sözkonusu Kanunun 35 inci maddesinin birinci fıkrasında harcama yetkilisinin uygun görmesi ve karşılığı ödeneğin saklı tutulması kaydıyla, ilgili kanunlarda öngörülen haller ile gerçekleştirme işlemlerinin

tamamlanması beklenilemeyecek ivedi veya zorunlu giderler için avans vermek veya kredi açmak suretiyle ön ödeme yapılabileceği ve verilecek avansın üst sınırlarının ise merkezî yönetim bütçe kanununda gösterileceği hüküm altına alınmıştır. 40 ıncı maddede ise bağış ve yardımlar ve 79 uncu maddede ise kamu alacaklarının silinmesi ile ilgili hükümler yer almakta olup, 2018 yılı için belirlenmiş parasal sınırlar aşağıdaki gibidir.

2018 YILI İÇİN BELİRLENMİŞ PARASAL SINIRLAR

2018 YILI İÇİN BELİRLENMİŞ PARASAL SINIRLAR		TL
Madde 35/1	Basın İlan Kurumunca yapılan ilanlar	682.400 TL
	Resmi Gazete ile ilanlar	2.047.200 TL
	Yapım işleri ile mal ve hizmet alımları için;	
	1- İllerde, kuruluş merkezlerinde, büyükşehir belediye sınırları içindeki ilçeler ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	1.350 TL
	2- Diğer ilçelerde	700 TL
	Yabancı konuk ve heyetlerin ağırlanması amacıyla görevlendirilecek mihmandarlara	9.000 TL
	Ankara, İstanbul ve İzmir il merkezlerinde mahkeme harç ve giderleri için	94.700 TL
	Diğer illerde Mahkeme harç ve giderleri için	34.400 TL
	İl dışına yapılacak seyahatlerde akaryakıt giderleri için kullanılmak üzere	7.000 TL
	Yargılama Giderleri	14.650 TL
	Posta ve Telgraf Giderleri (Yüksek Mahkemeler İçin)	3.250 TL
Madde 40/4	Bağış ve yardımlar için	30.400 TL
Madde 79 (a) bendi	Zarurî veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imkânı kalmayan kamu alacaklarının silinmesinde	17.200 TL
(b) bendi	Tahsili için yapılacak takibat giderlerinin asıl alacak tutarından fazla olacağı anlaşılan kamu alacaklarının silinmesinde	17 TL

Belediye tahsildarlarının üzerlerinde tutabilecekleri parasal limit “Belediye Tahsilat Yönetmeliği”nin 10 uncu maddesinde düzenlenmiş ve tahsilat tutarı son genel nüfus sayımına göre nüfusu 10.000’e kadar olan yerlerde, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 83 üncü maddesinin (A) bendinin (a) alt bendi uyarınca (1050 sayılı Kanun

mülga olduğu için 5018 sayılı Kanunun 35 inci maddesinin birinci fıkrası) her yıl Bütçe Kanunu ile illerde ita amiri mutemetleri için belirlenen avans limitinin 2 katını, nüfusu 10.000’den fazla olan yerlerde ise, bu limitin 4 katını geçmesi halinde 15 günlük süre beklenmeden vezneye veya bankaya yatırılması zorunlu kılınmıştır.

K- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Ek ders, konferans ve fazla çalışma ücretleri ile diğer ücret ödemelerinin tutarları Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa ekli (K) cetvelinde belirlenmektedir.

		Tutar
Saat Başı Fazla Çalışma Ücreti	657 sayılı Kanununun 178 inci maddesi uyarınca	1,97 TL
	Özel kanunlarındaki hükümler uyarınca bütçe kanunlarıyla belirlenmesi gereken fazla çalışma ücretleri için bu saat ücreti esas alınmaktadır.	
	Büyükşehir ve İl Belediye Başkanları ile birlikte çalışan personele ayda 90 saati geçmemek üzere makam onayına istinaden	2,08 TL

Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlarda (iktisadi işletmeler hariç), görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı Kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personele (destek hizmeti yürüten personel hariç), belediye meclisi kararı ile tespit edilen tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktu ödeneceği (K) işaretli cetvelde düzenlenmiş ve bunlara ödenecek aylık fazla çalışma ücreti de en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusuna göre yapılmaktadır.

		Tutar
Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti	10.000'e kadar olanlar için	263 TL
	10.001'den 50.000'e kadar olanlar için	282 TL
	50.001'den 100.000'e kadar olanlar için	312 TL
	100.001'den 250.000'e kadar olanlar için	352 TL
	250.001'den 1.000.000'e kadar olanlar için	420 TL
	1.000.001'den fazla olanlar için	487 TL
	Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içerisindekiler için	487 TL
	Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehirler belediye sınırları içerisindekiler için	648 TL

Aylık maktu fazla çalışma ücreti alanlara, her ne ad altında olursa olsun ayrıca fazla çalışmaya yönelik olarak başkaca bir ödeme yapılmayacağı ve yukarıdaki hükümlere göre ödenecek aylık maktu fazla çalışma ücretleri;

a) Görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı yaralanma ve sakatlanma hallerinde tedavi süresince,

b) Bir yılda toplamı 30 günü geçmeyen hastalık izni sürelerinde,

c) İtfaiye hizmetlerinde çalışan personel için görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı hastalanma hallerinde tedavi süresince,

ç) Yurt içinde yapılacak hizmet içi eğitime katılma ve geçici görevli olarak bulunma durumlarında,

ödenmeye devam olunacağı, diğer hallerde ise, fiilen çalışıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak ödeneceği (K) işaretli cetvelde ifade edilmiştir.

(K) cetvelinde ayrıca, 5393 sayılı Belediye Kanununun 39 uncu maddesinde yer alan belediye başkanının özlük hakları ile ilgili göstergelerin ise 1/1/2018-31/12/2018 tarihleri arasındaki dönemde “2.280” rakamının eklenmesi suretiyle uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

T- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

237 sayılı Taşıt Kanununun 9 uncu maddesi gereğince kurumların satın alacağı taşıtların azami satınalma bedelleri, her yıl bütçe kanunlarına bağlı cetvellerde gösterilmesi gerekli olup, sözkonusu Kanuna genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar gibi *mahalli idareler de tabii olduğundan, (T) işaretli cetvelde yer alan azami satın alma bedellerine ummak zorundadırlar.*

Sıra No	Taşıtın Cinsi	Azami Satın Alma Bedeli
1-a	Binek otomobil	151.200 TL
1-b	Binek otomobil	166.350 TL
2-	Binek otomobil	54.250 TL
3-	Station-Wagon	56.700 TL
4-	Arazi binek (En az 4, en fazla 8 kişilik)	96.750 TL
5-	M minibüs (Sürücü dahil en fazla 17 kişilik)	87.500 TL
6-	Kaptıkaçtı (Arazi hizmetleri için)	127.500 TL
7-	Pick-up (Kamyonet, sürücü dahil 3 veya 6 kişilik)	77.700 TL
8-	Pick-up (Kamyonet, arazi hizmetleri için sürücü dahil 3 veya 6 kişilik)	98.600 TL
9-	Panel	76.400 TL
10-	Midibüs (Sürücü dahil en fazla 26 kişilik)	167.850 TL
11-a	Otobüs (Sürücü dahil en az 27, en fazla 40 kişilik)	262.550 TL
11-b	Otobüs (Sürücü dahil en az 41 kişilik)	598.250 TL
12-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 3.501 Kg)	98.550 TL
13-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 12.000 Kg)	145.250 TL
14-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 17.000 Kg)	176.500 TL
15-	Ambulans (Tıbbi donanımlı)	177.550 TL
16-	Ambulans (Arazi hizmetleri için)	222.200 TL
17-	Pick-up (Kamyonet, cenaze arabası yapılmak üzere)	78.000 TL
18-	Motorsiklet (En fazla 600 cc.lik)	11.900 TL
19-	Motorsiklet (En az 601 cc.lik)	28.500 TL
20-	Bisiklet	2.650 TL
21-a	Güvenlik önlemleri binek otomobil (Cinsi ve fiyatı Maliye Bakanlığınca belirlenir.)	

21-b	Güvenlik önemli servis taşıtı (Cinsi ve fiyatı Maliye Bakanlığınca belirlenir.)	
22-	Diğer taşıtlar (Cinsi ve fiyatı Maliye Bakanlığınca belirlenir.)	

Cetvelde yer alan T-1a cinsi taşıtlar 237 sayılı Taşıtlar Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alan Makamlar ile Devlet Protokol Hizmetlerinde kullanılmak üzere Dışişleri Bakanlığınca satın alınacak taşıtlar için tahsis edilmişken, T-1b cinsi taşıtlar 237 sayılı Taşıtlar Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alan ilk üç sıradaki Makamlar için tahsis edilmiş bu-

lunmaktadır.

Bu cetvelde belirlenen azami satın alma bedelleri, her türlü vergi öncesi bedelleri ifade etmekte olup, bu fiyatlarda değişiklik yapmaya, bu bedelleri belirli makam ve hizmetler için farklı miktarlarda tespit etmeye Maliye Bakanı yetkili kılınmıştır.



2018 YILINDA BELEDİYECE KABAHAHLER KANUNUNA GÖRE VERİLECEK PARA CEZALARI

1. GİRİŞ

Kamu düzeninin korunabilmesi için kişilerin idare ile olan ilişkilerinde, kamu düzenini bozan davranışların yaptırıma bağlanması gerekir. Bu alanın genel çerçevesi, idari yaptırım hukuku ile belirlenmiştir. Kabahatleri suç olmaktan çıkarma eğilimi çerçevesinde 5326 sayılı Kabahatler Kanununun yürürlüğe girmesi ile birlikte idari yaptırımlara ilişkin genel kurallar ilk defa bir kanunla düzenlenmiştir. 5326 sayılı Kabahatler Kanununun gerekçesinde özellikle ekonomik hayata ilişkin düzenlemeler kapsamında oldukça sık bir şekilde ve kazuistik yöntemle idari nitelikte ceza yaptırımlarına yer verildiği, çeşitli kanunlarda yer alan idari yaptırımlar arasında bir sistem birliğinin bulunmadığı ve idari nitelikteki yaptırımlarla ilgili olarak genel bir kanuna ülkemiz açısından büyük bir ihtiyaç bulunduğu belirtilmiştir. Bu nedenlerle hazırlanan 5326 sayılı Kabahatler Kanunu ile, kabahahtlere ilişkin genel ilkeler, kabahahtler karşılığında uygulanabilecek olan idari yaptırımların türleri ve sonuç-

ları, idari yaptırımları gerektiren eylemler yani kabahahtler açısından kanunilik ilkesi, zaman bakımından uygulama ve sorumluluk esasları, zamanaşımı, idari yaptırımların hukuki niteliği, çeşitleri ve sonuçları, idari yaptırıma ilişkin kararlara karşı kanun yolu, bu yaptırımların yerine getirilmesi rejimi gibi konular sistematik olarak düzenlenmiştir.

Sözlük anlamı uygunsuz hareket, çirkin ve yakışsız davranış anlamına gelen kabahaht, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 2 nci maddesinde; “kanunun, karşılığında idari yaptırım uygulanmasını öngördüğü haksızlık” şeklinde tanımlanmıştır¹. Ancak

1 Kabahaht tanımının açık olmamasına rağmen kanunu bilmek mazeret sayılmaz ilkesi gereğince kişilerin bu düzenlemeye göre cezalandırılacak olmasının Anayasanın 2 nci maddesine aykırı olduğu gerekçeleriyle itiraz yoluyla Anayasa Mahkemesine başvurulmuş ise de 11/6/2009 tarihli ve E: 2007/115, K: 2009/80 sayılı kararında aşağıdaki gerekçelerle söz konusu hükmün iptal istemini reddetmiştir: “...İtiraz konusu kuralla kabahahtin tanımlanmasında eylemin niteliğinden ziyade, yaptırım niteliğine vurgu yapılmış ve kanunun, karşılığında idari yaptırım uygulanması öngördüğü haksızlıklar, kabahaht olarak tanımlanmıştır. Kabahahtler karşılığında uygulanacak olan idari yaptırımların kapsamı ise Yasa'nın 16. maddesinde belirlenmiş ve idari yaptırımlar, idari para cezası ve idari tedbirler olarak ifade

doktrinde, haklı olarak, kabahatin haksızlık olarak tanımlanmasının doğru olmadığı ve haksızlığın kabahatin ancak bir niteliği olabileceği savunulmuştur². “Kabahat kavramı 5326 sayılı Kanundan önce “hafif hapis, hafif para cezası ve belirli bir meslek veya ticari faaliyetten men cezasını gerektiren eylem olarak ifade edilirken, bu Kanundan sonra hukukumuzda “idari yaptırım gerektiren bir eylem” olarak yerleştiği görülmektedir³” Hangi kanunda düzenlenmiş olursa olsun, karşılığında idari yaptırım uygulanan her haksızlık kabahattir ve ayırık tutulan haller hariç 5326 sayılı Kabahatler Kanununun kurallarına tabidir⁴.

Belediye zabıtası⁵, belediye sınırları içinde beldenin, belde halkının düzen, sağlık ve huzurunu, yetkili organların bu amaçla alacakları kararların yürütülmesini sağlamak ve korumakla, belediye suçlarının işlenmesini önleyecek tedbirleri almak ve işlenen belediye suçlarını kovalamakla ilgili görevleri yapmakla görevli bir kuruluştur. Zabitanın görev ve yetkileri Kanunlarla belirlenmiştir.

edilmiştir. “Kabahat” tanımı yapılmak suretiyle, daha önce idari yaptırma tabi olmayan bir eylem, idari yaptırma tabi kılınmakta, aksine kanunla idari yaptırma tabi kılınmış eylemler kabahat olarak adlandırılmaktadır. ... İtiraz konusu kuralla, bir eylemin kabahat olarak kabulü için bu eylemin karşılığında kanunun mutlaka bir idari yaptırım uygulanmasını öngörmüş olması esas alındığından, söz konusu düzenlemede yeni bir suç yaratılmamakta, suç ve cezaların kanuniliği ilkesine aykırılık bulunmamaktadır. İdari yaptırımlar yönünden ise söz konusu yaptırımların kanunla öngörülmüş olması gereğine yer verilerek suretiyle yasal düzenlemelere atıfta bulunduğu, yaptırımı yasa ile belirlenen bir eylemin belirsizliğinden ve öngörülemezliğinden söz edilebilmesine olanak bulunmamaktadır.”

2 YURTCAN, Erdener: Kabahatler Kanunu ve Yorumu, Beta Yayınları, İstanbul 2005, s.3

3 Akalan Abdullah Recai, Kabahatler Hukuku Üzerine, Türk Hukuk Dergisi, Sayı 131, s. 20

4 ZAFER, Hamide: “İdari Yaptırım Usulü”, Şükrü Alpaslan Armağanı, İstanbul 2007, s.667-680

5 Zabita kelimesi ise yine Arapça, “sıkıca tutma, idaresi altına alma, sahip olma veya silahla zorla getirme” anlamlarına gelen “zabt” kelimesinden Türkçeye geçmiştir (Meydan Larousse, 1969:890). Arapçada “Zabita”, bir şehirde güvenliği sağlamakla görevli olan idare, kolluk anlamında kullanılmaktadır (Meydan Larousse, 1969:890; Ansiklopedik Sözlük, 1967:1889). Görüldüğü üzere zabitanın genel olarak fonksiyonu güvenliğin sağlanmasıdır

Failin kabahati işlediği sırada on beş yaşını doldurmuş olması şarttır, aksine bir durumda idari para cezası uygulanamayacaktır. Onbeş yaşını doldurmamış kişi işlediği fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılaya ve bu fiille ilgili davranışlarını yönlendirme yeteneği bulursa bile kendisine işlediği kabahatten dolayı idari para cezası uygulanmayacaktır. Aynı şekilde; akıl hastalığı nedeniyle, işlediği fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılayamayan veya bu fiille ilgili olarak davranışlarını yönlendirme yeteneği önemli derecede azalmış olan kişi hakkında idari para cezası uygulanmaz. (Kabahatler Kanunu m. 11).

Kabahatler Kanununda sağır ve dilsizlerin sorumluluğu ile ilgili bir düzenleme yer almamaktadır. 15-18 yaş arasında olan sağır ve dilsizlere, 15 yaşını doldurmamış kişi gibi değerlendirilerek idari para cezası verilmesi daha adil olacaktır.

Yaş küçüklüğü sadece idari para cezaları yönünden sorumsuzluk hali olup kabahati işleyen kişi 15 yaşından küçük bile olsa idari para cezası dışındaki diğer idari tedbirler uygulanabilir. Yine kabahatin işlenişine iştirak edenlerden birinin akıl hastası olması ya da on beş yaşından küçük olması halinde bunların dışındaki ortaklara idari para cezası uygulanır

Belediye zabıtasınca verilen idari para cezaları belediye bütçelerine gelir kaydedilir. Belediyelerin takip ve tahsil edecekleri idari para cezalarının kesinleşme şartı yoktur. 6183 sayılı Kanunun 37 nci maddesine göre bir ay içinde ödenmeyen para cezaları için 6183 sayılı AATUHK. hükümlerine göre tahsil yoluna gidilir. Ceza mahiyetinde olduğundan gecikme zammı uygulanmaz.

İdari para cezasını kanun yoluna başvurmadan önce yani 15 gün içinde ödeyen kişiden bunun 3/4’ü tahsil edilir. Bu indirimin uygulanması için kişinin talep etmesi

gerekmaz. Hangi kanundan kaynaklanırsa kaynaklansın bütün para cezalarında bu indirim uygulanır. Peşin ödeme, kişinin bu karara karşı kanun yoluna başvurma hakkını etkilemez, para cezasını ödedikten sonra da dava açabilir. Anayasada yer alan cezaların şahsiliği ilkesi gereğince para cezası verilen kişinin ölümü halinde mirasçılarında talep edilemez ölüm gerekçesiyle borcun terkin edilmesi gerekir⁶.

2. İDARİ PARA CEZALARININ ZAMANAŞIMINA UĞRATILMASI

Tahsil zamanaşımı 6183 sayılı Kanunun 102 nci maddesinde 5 yıl olarak düzenlenmişse de anılan maddede, “Para cezalarına ait hususi kanunlarındaki zamanaşımı hükümleri mahfuzdur.” denilmektedir. 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 20 ve 21 inci maddelerinde de idari para cezalarının yerine getirme zamanaşımı süreleri özel olarak düzenlendiğinden, idari para cezaları için 5326 sayılı Kabahatler Kanununun hükümlerinin esas alınması gerekmektedir.

5326 sayılı Kabahatler Kanununun 21 inci maddesinde;

(1) Yerine getirme zamanaşımının dolması halinde idari para cezasına veya mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin karar artık yerine getirilemez.

(2) Yerine getirme zamanaşımı süresi;

a) Elli bin Türk Lirası veya daha fazla idari para cezasına karar verilmesi halinde yedi,

b) Yirmi bin Türk Lirası veya daha fazla

6 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 38 inci maddesinin yedinci fıkrasında “Ceza sorumluluğu şahsidir.” hükmü yer almaktadır. İdari para cezalarının düzenlendiği özel kanunlarda, cezaya muhatap olan kişilerin ölümü halinde idari para cezalarının mirası reddetmemiş mirasçılardan takip edilip edilmeyeceği yönünde ayrıca bir hüküm bulunmaması koşuluyla, Anayasanın 38 inci maddesinde yer verilen “Cezaların Şahsiliği” ilkesi gereğince, bu idari para cezalarının tahsilinden vazgeçilmesi icap etmektedir.

idari para cezasına karar verilmesi halinde beş,

c) On bin Türk Lirası veya daha fazla idari para cezasına karar verilmesi halinde dört,

d) On bin Türk Lirasından az idari para cezasına karar verilmesi halinde üç

Yıldır.

(3) Mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin zamanaşımı süresi on yıldır.

(4) Zamanaşımı süresi, kararın kesinleşmesinin rastladığı takvim yılını takip eden takvim yılı başından itibaren işlemeye başlar.

(5) Kanun hükmü gereği olarak idari yaptırımın yerine getirilmesine başlanamaması veya yerine getirilememesi halinde zamanaşımı işlemez.”

Hükümleri yer almaktadır.” Burada onbin Türk Lirasından az olan idari para cezalarının yerine getirme zamanaşımı süresinin üç yıl olduğuna dikkat edilmelidir.

5326 sayılı Kabahatler Kanunu’nun 21’inci maddesinin birinci fıkrasının 4 üncü bendi hükmü uyarınca anılan vade tarihinin rastladığı takvim yılını takip edecek olan takvim yılının başı zamanaşımı süresinin başlangıcı olarak esas alınacaktır. Buna göre verilen para cezası miktarına göre 21 inci maddede belirtilen süreler işletilecektir.

İdari para cezalarının kesinleşme sürecinde geçen sürenin tahsil zamanaşımının işlemeyeceği haller olarak, 6183 sayılı Kanunun 103 üncü maddesinde düzenlenen tahsil zamanaşımını kesen hallerin de 5326 sayılı Kanuna göre verilen idari para cezalarının zamanaşımını kesen haller olarak dikkate alınması gerekmektedir.(Sayıştay 6.Dairesi 17.03.2016 T. 196 nolu ilamı)⁷

7 <https://www.sayistay.gov.tr/tr/kararlar/dk/?krr=17171>

“Yukarıdaki mevzuat hükümlerine göre, tahakkuk etmiş idari para cezası ilgili vade sonuna kadar ödemeyen mükelleflere durum 7 gün içerisinde bir ödeme emri belgesi ile bildirilerek idari para cezası ödemesi veya idari para cezası borcuna karşılık gelmek üzere teminat göstermesi istenecektir. Sonuç itibarıyla, idari para cezası borcunu ödemeyen mükelleflerden, söz konusu idari para cezası cebren tahsil yoluyla tahsil edilecektir. **Şayet ilgili takvim yılı içerisinde tahakkuk etmiş amme alacağı aynı yıl içerisinde ödenmez ve bir sonraki yılın başından itibaren 3 yıl içerisinde de cebren tahsil yoluyla gerekli tahsilât yapılmazsa, söz konusu amme alacağı zamanaşımına uğrayacaktır.** Dolayısıyla tahsil zamanaşımına uğramış amme alacağının ilgili mükelleflerden de tahsil edilme imkânı ortadan kalkacaktır.

İdari para cezası için tahsil zamanaşımı, idari para cezası vadesinin rastladığı takvimi yılını takip eden takvim yılı başından itibaren üç yıl içinde tahsil edilmemesi halinde alacağın ortadan kalkmasını ifade etmektedir. Zamanaşımını kesen nedenlerin olması halinde de, olayın vuku bulunduğu takvim yılından sonraki takvim yılının başından itibaren 3 yıllık zamanaşımı süresi yeniden başlayacaktır. Vadesinde ödenmeyen idari para cezası için, vadeyi müteakip 7 gün içerisinde ödeme emri ile mükelleften idari para cezası ödemesi veya yeterli tutarda teminat göstermesi istenecektir. İdari para cezası ödenmemesi üzerine, mükellefin sahip olduğu taşınmaza tapu kaydına haciz konulması sağlanmışsa haczin yerine getirilmesi gerekmektedir. Yani taşınmaz haczedilerek paraya çevrilmesi gerekmektedir. Bu işlemin de aynı şekilde 3 yıllık zamanaşımı süresi içerisinde yapılması zorunludur. Aksi halde 3 yıllık sürenin bittiği tarihten sonra tahakkuk eden idari para cezası tahsil imkanı ortadan kalkmaktadır.

Zira, ödeme emri tebliği ve haciz işleminin yapılması halleri zamanaşımını kesen sebeplerden olup zamanaşımını durduran sebeplerden değildir. Her iki durum birbirinden farklı sonuçlar doğurmaktadır. Zamanaşımının kesilmesi halinde, kesilme olayının vuku bulunduğu tarihi takip eden yılın başından itibaren 3 yıl içerisinde cebren de olsa tahsil edilmeyen idari para cezası zamanaşımına uğrarken; zamanaşımının durması (işlememesi) durumunda ise, durduran sebeplerin devamı süresince zamanaşımı işlememektedir. (Sayıştay 6.Dairesinin 10.2.2015 tarih ve 241 nolu ilamı)⁸

“5393 sayılı Belediye Kanununun 38 inci maddesinde, “Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek” belediye başkanının görev ve yetkileri arasında sayılmıştır. 5018 sayılı Kanunun mali hizmetler birimini düzenleyen 60 ıncı maddesinde; ilgili mevzuatı çerçevesinde idare gelirlerini tahakkuk ettirmek, gelir ve alacaklarının takip ve tahsil işlemlerini yürütmek, mali hizmetler biriminin görevleri arasında sayılmıştır.(Sayıştay 7.dairesinin 25.2.2016 tarih ve 208 nolu ilamı)⁹

3. EMRE AYKIRI DAVRANIŞ (Madde 32);

5326 sayılı Kanunun 32 nci maddesine göre, yetkili makamlar tarafından adli işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığın korunması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket etmek kabahat sayılmıştır. Bu kabahatin karşılığında idari para cezası öngörülmektedir. Bu cezaya emri veren makam tarafından karar verilir.

Kanunun 4 üncü maddesinde kanunilik ilkesi ifade edilmiş ve “Hangi fiillerin kabahat oluşturduğunun kanunda açıkça tanımlanması gerektiği” kuralına yer verilmiştir.

8 <https://www.sayistay.gov.tr/tr/kararlar/dk/?krr=13309>

9 <https://www.sayistay.gov.tr/tr/kararlar/dk/?krr=18317>

Emre aykırılık kabahati kanunilik ilkesi ile birlikte değerlendirildiğinde, emre aykırılık kabahatinin kanunilik ilkesine aykırı olduğu düşünülebilir. Zira, kanunun tanımlamadığı bir hususta idare emir yayınlamakta ve buna aykırı davrananlara idari yaptırım uygulanmaktadır. Ancak, Kanunun aynı maddesinde bir istisna öngörülmüştür. Buna göre kanunlar, bazı kabahatlerin kapsam ve şartlarını belirleyerek içeriğini idarenin genel ve düzenleyici işlemlerine bırakabilirler. İşte emre aykırı davranış kabahatini istisnai düzenlemeye tabi bir kabahat olarak değerlendirmek gerekmektedir. Ancak, kabahat karşılığı olan yaptırımların türü, süresi ve miktarı kanunla belirlenmek zorundadır.

Bazı kanunların ilgili maddelerinde Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine atıf yapılmaktadır. Örneğin, 5442 Sayılı İl İdaresi Kanununun 66 ncı maddesine göre¹⁰ verilen kararlar ve belediye cezaları hakkındaki 1608 sayılı Umuru Belediyeye Müteallik Ahkâmı Cezaiye Hakkında Kanunun 1 inci maddesine göre verilen kararlar aleyhine davrananlar hakkında Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi uygulanabilecektir. 1593 sayılı Umumi Hıfzısıhha Kanununun 299 uncu maddesine göre defin ruhsatıyesiz olmadan cenaze defneden mezar bekçileri veya ölü sahipleri ya da aynı Kanunun 301 inci maddesine göre, müsaadesiz olarak bir şehir ve kasabadan diğerine ölü nakledenler Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine göre cezalandırılır.

10 İl genel kurulu veya idare kurulları yahut en büyük mülkiye amirleri tarafından kanunların verdiği yetkiye istinaden ittihaz ve usulen tebliğ veya ilan olunan karar ve tedbirlerin tatbik ve icrasına muhalefet eden veya müşkülât gösterenler veya riayet etmeyenler, mahalli mülki amir tarafından Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmü uyarınca cezalandırılır. (Ek cümle: 27/3/2015 - 6638/16 md.) Ancak, kamu düzenini ve güvenliğini veya kişilerin can ve mal emniyetini tehlikeye düşürecek toplumsal olayların baş göstermesi hâlinde vali tarafından kamu düzenini sağlamak amacıyla alınan ve usulüne göre ilan olunan karar ve tedbirlere aykırı davrananlar, üç aydan bir yıla kadar hapis cezasıyla cezalandırılır.

Emre aykırı davranış kabahatini içeren Kanunun 32 nci maddesinin gerekçesinde; söz konusu kabahatin oluşabilmesi için 3 şartın bir arada oluşması gerektiği belirtilmektedir: **a-**Yetkili makamlar tarafından hukuka uygun bir biçimde verilmiş bir emir olmalıdır. **b-**Emir, 'adli işlemler dolayısıyla ya da kamu güvenliği ve kamu düzeni veya genel sağlığın korunması'¹¹ düşüncesiyle' verilmelidir. **c-**Emir ilân edilmelidir¹².

Kanunda "yetkili makam" dan söz edilmektedir. Mevzuatla emir vermek veya tedbir almak yetkisi tanınmamış kişilerin emir vermesi ya da tedbir almasından dolayı bu Kanuna göre ceza verilemez. O halde yetkili makam kanunda belirlenmiş olmalıdır. Örneğin 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 11/C ve 32/Ç maddelerinde böyle bir yetki vali ve kaymakamlara verilmiştir. Kanunun 11/C maddesinde, "İl sınırları içinde huzur ve güvenliğin, kişi dokunulmazlığının, tasarrufa müteallik emniyetin, kamu esenliğinin sağlanması ve önleyici kolluk yetkisi valinin ödev ve görevlerindedir. Bunları sağlamak için vali gereken karar ve tedbirleri alır. Bu hususta alınan ve ilan olunan karar ve tedbirlere uymayanlar hakkında 66. madde hükmü uygulanır." denilmektedir. Bu maddeye göre; "İl genel kurulu veya idare kurulları yahut en büyük mülkiye amirleri tarafından kanunların verdiği yetkiye istinaden ittihaz ve usulen tebliğ veya ilan olunan karar ve tedbirlerin tatbik ve icrasına muhalefet eden veya müşkülât gösterenler veya riayet etmeyenler, mahalli mülki amir tarafından Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmü uyarınca

11 1593 sayılı Umumi Hıfzısıhha Kanununun 287 nci maddesine göre trahom hastalığı ile ilgili, 291 inci maddesine göre frengi hastalığı ile ilgili olarak oluşturulacak heyetlerin alacağı tedbirlere muhalefet edenler veya tedaviye icabet etmeyenlerin Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine göre cezalandırılacak olması genel sağlık yönünden yapılmış bir düzenlemedir.

12 "Bu yoldaki emir veya tedbirin önceden neşir ve ilân edilerek halka duyurulmuş olmasının gerektiği de zahtan varededir. "Anayasa Mahkemesi 7/6/1973 tarih ve E: 1973/12 K: 1973/24 sayılı kararı

cezalandırılır.” görüldüğü üzere burada Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine açık bir şekilde atıf bulunmaktadır. Yine, 5393 sayılı Belediye Kanununun 15/b maddesinde belediye yasakları koymak ve uygulamak belediye yetkileri arasında sayılmıştır. Bu yasaklar emirler biçiminde yayınlanabilecektir.

Belediye cezalarını düzenleyen, 1608 sayılı Kanunun¹³ 1 inci maddesine göre; “Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaz ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir¹⁴. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir.” O halde mülki idare amirleri ve belediyelerin yetkili organları emir vermeye ve emre aykırı davranışları idari para cezası vermeye yetkilidirler.

Danıştay 8. D. E. 2009/6153 K. 2012/5189 T. 14.6.2012 kararında belirtildiği üzere;

13 8 Şubat 2008 tarih ve 26781 sayılı Resmî Gazetede yayınlanan 5728 sayılı “*Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun*” ile 1608 Sayılı Umuru Belediyeye Mütcellik Ahkâmı Cezaîye Hakkında 486 Numaralı Kanunun Bazı Maddelerini Muaddil Kanunda Değişiklik Yapılmıştır. Sözlük anlamları; Umuru Belediye: Belediye işleri , Mütcellik: ilgili,bir hususu düzenleyen Ahkâmı Cezaîye: Ceza hukukuna ilişkin hükümler, Muaddil Kanunu: Değişiklik yapan Kanun

14 Madde gerekçesi ve komisyon raporu “Maddeyle, fiilin niteliği dikkate alınarak mülgâ Türk Ceza Kanununun kabahatlere ilişkin yollamalar Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi olarak yeniden düzenlenmiştir.

Maddeyle ayrıca, yeni bir hüküm olarak, belediye hizmetlerinde etkinliğin sağlanması ve ilgili kişinin de bu Kanunda belirtilen aykırılık hâllerini süratle gidermesi olanağı sağlanmıştır. Böylece, ilgili kişi belediye encümen kararında belirli bir fiilin belirli bir süre içerisinde yapılmasının emredildiği durumlarda ilgili bu fiilin belirlenen süre içerisinde yapabilecektir. Ancak öngörülen bu süre içerisinde encümen kararında belirtilen fiilin yapılmaması hâlinde masrafların yüzde yirmi zammıyla birlikte tahsil edilmek üzere belediye tarafından bu fiil yerine getirilecektir. Ancak, bu madde hükümleri ilgili kanunda hüküm bulunmayan hâllerde uygulanabilecektir.

(<http://www.tbmm.gov.tr/sirasayi/donem23/yil01/ss56m.htm>..E-rişim.19/03/2016)”

“1608 sayılı Yasanın, belediyelere yetki ve görev alanları ile ilgili konularda yasak koyma ve bu yasağa uymama halinde yaptırım belirleme yetkisi verdiği açıktır. belediye sınırları içinde toplu taşıma ile ilgili olarak da belediyelerin düzenleme yapma, ceza verme görev ve yetkisinin bulunduğu sonucuna ulaşılmaktadır.”

Büyükşehirlerde ulaşım konusunda tek yetkili büyükşehir belediyesi olduğundan toplu taşıma araçlarına belediyenin yönetmelikle belirlediği emir ve yasaklarına uymayanlara büyükşehir belediye zabıtası işlem yapacaktır.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (a). maddesine göre; 3) Belediye karar organları tarafından alınmış kararları, emir ve yasakları uygulamak ve sonuçlarını izlemek, 7) Belediye cezaları ile ilgili olarak kanunlar uyarınca belediye meclisi ve encümeninin koymuş olduğu yasalara aykırı hareket edenler hakkında gerekli işlemleri yapmak, zabitanın görevidir.

Belediye encümeni tarafından, Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre 2018 yılı için 259 TL idari para cezası 1608 sayılı Kanun çerçevesinde verilir.

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Sayı: B.05.0.M AH.0.02.01.00-349-2465 10.05.2012 görüşünde; Mevzuat hükümlerinin değerlendirilmesi neticesinde; umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılış ve kapanış saatlerinin ilgili belediye encümeni tarafından belirlenmesinin esas olduğu, ancak büyükşehir belediyeleri içerisinde yer alan ilçe belediyelerinde aynı cadde veya sokaklar üzerinde iki veya üç belediyenin sınırı olduğu dikkate alındığında; aynı cadde veya sokak üzerinde olduğu halde, ayrı ayrı iki veya üç İlçe belediyesi sınırları içerisinde kalan cadde ve sokaklardaki umuma açık istirahat ve eğlence yerleri için ilgili

belediye encümenlerince farklı farklı açılış ve kapanış saatleri belirlenmesinin sorunlara yol açtığı, bu sorunların önüne geçilmesi bakımından büyükşehir ilçe belediyeleri içerisindeki umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılış kapanış saatlerinin 5216 sayılı Kanununun 27 nci maddesi kapsamında büyükşehir belediye meclisince belirlenmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir¹⁵.

Açılış kapanış saatine ilişkin alınmış bir büyükşehir belediye meclis kararı yok ise büyükşehir belediye zabıtasının görev ve yetkisi yoktur.

5393 sayılı Belediye Kanununun 13 üncü maddesine göre “Belediye sınırları içinde oturan, bulunan veya ilişkisi olan her şahıs, belediyenin, kanunlara dayanan kararlarına ve duyurularına uymakla... yükümlüdür.”

Belediye meclisi belediye yasak ve emirlerini belirlerken kabahatler Kanununda zaten kabahat olarak belirlenmiş bulunan fiillere yer veremez. Kabahatler Kanununun 33 üncü ile 43 üncü maddeleri arasında yer alan fiillerle ilgili kanunda faaliyetten men cezası ön görülmediğinden belediye meclis kararıyla da olsa bu fiillere faaliyetten men cezası verilemez.

Belediye meclisi yasakladığı ve emrettiği fiillere aykırı davranışlara verilecek cezayı belirlerken Kabahatler Kanununun 32 nci maddesindeki 259-TL den daha az veya daha yüksek bir para cezasını öngöremez.

Belediye Meclisi, Kabahatler Kanununun 36-38-41 inci maddeleri gibi alt ve üst limiti olan para cezaları açısından alt ve üst limit dahilinde kalmak kaydıyla fiillere uygulanacak para cezalarını belirleyebilir.

15 Ancak Danıştay 6.Dairesine göre, büyükşehir belediyesi, umuma açık yerlerin müzik yayını yapabilecekleri saatleri belirleyemez çünkü yetki ilçe belediyesine aittir.(5216 s.k.m/7c) T.13.4.2010 E.2008/4811 K.2010/3763)

Sayıştay 6. Dairesinin 19.1.2017 tarih ve 156 nolu yol gösterici ilamında¹⁶;

İşyeri açma ve çalıştırma ruhsatı olmaksızın faaliyette bulunan işyerlerine uygulanacak işlemler ile ilgili hükümler ise iki ayrı mevzuatta düzenlenmiştir. Bunlardan 1608 sayılı Umuru Belediyeye Müteallik Ahkâmı Cezaiye Hakkında 16 Nisan 1340 Tarih Ve 486 Numaralı Kanununun Bazı Maddelerini Muadil Kanun'un birinci maddesinin birinci fıkrası şöyledir: “Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaz ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir.”

İşyeri açma ve çalıştırma ruhsatı olmayan işyerleri ile ilgili diğer bir mevzuat hükmü ise 5393 sayılı Kanun ile 3572 sayılı Kanununda aralarında yer aldığı ilgili diğer kanunlara dayanılarak çıkarılan İşyeri Açma ve Çalıştırma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin birinci fıkrası olup hüküm şöyledir: “Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılmaz ve çalıştırılmaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.”

5393 sayılı Belediye Kanununun “Encümenin görev ve yetkileri” başlıklı 34 üncü

16 <https://www.sayistay.gov.tr/tr/kararlar/dk/?krr=24010>

maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde; “Kanunlarda öngörülen cezaları vermek.” hükmünden anlaşılacağı üzere kanunlarla öngörülen cezaların uygulanmasında encümenin herhangi bir takdir yetkisi bulunmamaktadır. Cezayı gerektiren fiilin işlenmesi sonucunda encümen kararı ile cezanın uygulanması zorunludur.

1608 sayılı Umuru Belediye Müteallik Ahkâmı Cezaiye Hakkında 16 Nisan 1340 Tarih Ve 486 Numaralı Kanunun Bazı Maddelerini Muadil Kanun’un birinci maddesi hükmünden anlaşılacağı üzere kanun, nizam ve talimatnamelerin yasakladığı faaliyetleri işleyenlere Kabahatler Kanunu’nun 32’nci maddesi hükmüne göre idari para cezası ve faaliyetten men kararı verilecektir. Hükümde yer alan “para cezası” ile “faaliyetten men” cezaları arasında “ve” bağlacı bulunup bu, iki cezanın birlikte uygulanacağı anlamına gelmektedir. Seçimlik ceza uygulanması veya bir cezanın diğerine tercih edilmesi söz konusu değildir.

Ayrıca İşyeri Açma ve Çalıştırma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6’ncı maddesinde de işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerlerinin yetkili idareler tarafından kapatılacağı düzenlenmiş olup para cezası uygulanmasından bahsedilmemiştir. Yönetmelikte işyeri açma ve çalıştırma ruhsatı olmayan işyerinin kapatılması öngörülmüş iken para cezasının öngörülmemiş olması 1608 sayılı Umuru Belediye Müteallik Ahkâmı Cezaiye Hakkında 16 Nisan 1340 Tarih ve 486 Numaralı Kanunun Bazı Maddelerini Muadil Kanun’da bahsedilen para cezasının uygulanmayacağı anlamına gelmemektedir. İdari para cezaları kamu düzeni ile ilgilidir ve yönetmeliklerle düzenlenemeyeceği için yönetmelikte sadece kapatmadan bahsedilmiştir. Mezkur Kanunda yer alan emredici hüküm gereği ayrıca para cezası işlemi kapatma cezası ile uygulanacaktır. Cezalar kamu düzeni ile ilgili

olduğu için kanunlarla öngörülen durumun gerçekleşmesi halinde belediye encümeni cezayı verip vermeme konusunda takdir yetkisine sahip olmayıp kanunlarla verilen ceza verme yetkisini (bağlı yetki) kullanmak zorundadır.” denilmektedir.

4. DİLENCİLİK (Madde 33);

Türk hukuk sözlüğünde dilencilik¹⁷ terimi genel olarak; hukuki bir yetkisi olmadığı halde ve hiçbir iş emek ve menfaat karşılığı olmaksızın başkalarından para veya başkaca maddi yardım istemektir şeklinde tanımlanmaktadır. Dilenmek, “...toplumda yaşamını sürdürebilmek için sahip olması gereken ekonomik imkânlarla sahip olmadığı için veya aslında yoksul olmadığı halde kendisini yoksul göstererek ihtiyaç hissettiklerini elde etmek için ya da dilenmeyi bir hayat tarzı olarak benimsediği için, ekonomik imkânı olanlardan söz, yazı veya davranışlarla para veya eşya istemek” olarak tanımlanmaktadır¹⁸ dilenci, toplumun merhamet duygusuna hitap edecek farklı davranış tarzları da geliştirebilmektedir. Reşat Nuri’nin deyimıyla, “Dilencilikle merhamet başta geliyor. Sanatın bütün inceliği, o (iyilik) damarını yakalayıp derin derin sızlatmakta yatmaktadır¹⁹” Bu nedendir ki, iyilik damarını yakalayıp derin derin sızlatmak için, çoğu zaman dilencilikte kadınlar “anne” rolünü; erkekler “yaşlılık” olgusunu ön plana çıkarmakta, “çocuk” figürü ise avantaj sağlamak ve “dilence ümidini” canlı tutmaktadır.

17 “...O, yürürken ağlayarak sızlayarak el açıp dileniyordu. Bir şeyine dikkat ettim. Herkesten para istiyordu, hatta üstü başı yırtık pırtık dilenciden farkı olmayanlardan bile para istiyordu. Yolum yarısında dayanamadım sordum. O başını salladı: - Bu “zanaat” bunun üzerine kurulmuştur. İşte, kim olursa olsun iste! Nerede olursan ol iste! Kovul, yine iste” Sövsünler, dövsünler yine iste! Böylece “zanaatın” “elifini” öğrenmiş oldum.” Çelebi, Mevlüt, Bir Dilencinin Anıları, Bir Kent Sorunu: Dilencilik Sempozyumu (Sorunlar ve Çözüm Yolları) Tebliğler Kitabı, İstanbul 2008, s. 161

18 Vatandaş, Celalettin, Dilenciler ve Dilencilik (Sosyolojik Bir Araştırma), Afyon Kocatepe Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi, C.4, S. 1, Y. 2002, s. 170,171.

19 Güntekin, Reşat Nuri, Miskinler Tekkesi, İnkılap Kitabevi, İstanbul, s. 73.

Kabahatler Kanununun 11 inci maddesinde fiili işlediği sırada 15 yaşını doldurmamış çocuk hakkında ve akıl hastalığı nedeniyle, işlediği fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılamayan veya bu fiille ilgili olarak davranışlarını yönlendirme yeteneği önemli derecede azalmış olan kişiye idari para cezası verilemez ancak, dilencilikten elde etmiş olduğu paralar hakkında mülkiyetin kamuya geçirilmesine karar verilebilir.

Anılan düzenlemeye göre: Belediye zabıta görevlileri, dilencilik yapan kişiye 2018 yılında 124 TL idari para cezası verebilir. (Kabahatler Kanunu m.33/1) Ayrıca, dilencilikten elde edilmiş bulunan gelire de el koyma yetkisine sahiptir. *Elkonulan gelir varsa elkoyma tutanağı ile kayıt altına alınacak ve tutanak encümenine yazılacak yazıya eklenecektir. El konulan bu gelirin bir idari tedbir olarak mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verme yetkisi belediye encümenine aittir. Encümenin yetkisi bununla sınırlı olup diğer maddelere göre tutulan tutanaklar encümenine gönderilmez.* Encümen kararı ile dilencinin üzerinde bulunan paralar belediye bütçeye gelir kaydedilebilir. (Kabahatler Kanunu m. 33/2) Mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin encümen kararı kesinleşmeden uygulamaz, kesinleşinceye kadar tedbiren belediye eşyaya el koyabilir.” Mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımı, 18 inci maddesinin 1 inci fıkrasında açıkça, kabahat konusunu oluşturan veya kabahat işlenmesi suretiyle elde edilen eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesine ancak, yasada açık hüküm bulunan hallerde karar verilebileceği belirtilmiştir. Bu açık hüküm uyarınca, kabahat konusu eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilebilmesi için yasada bunun açıkça belirtilmesi gerekmektedir. “(Yargıtay Ceza Genel Kurulu E. 2007/8-143 K. 2007/155 T. 26.6.2007)

Toplumsal bir yara olan dilencilikle mücadelede ilçe belediyesi ile büyükşehir belediyesi zabıtası yetkilidir. Ancak, bu iki başlılık mücadeleyi zayıflatmaktadır. Mezarlıklar, otoparlar ve toptancı halleri büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu alanlar olduğundan bu yerlerdeki dilencilere müdahaleyi büyükşehir belediye zabıtası yapmalıdır. Ayrıca, meydan, bulvar, cadde ve meclis kararıyla belirlenen ana yollar ile büyük parklardaki dilencilerle mücadele yetkisi de büyükşehir belediye zabıtasına ait olacaktır.

Dilencilik Kabahatinin Dilencilik Sücundan Ayırt Edilmesi

Çocuk, yaşlı veya engelli birisinin ya da bir yetişkinin, çalışmaya muktedir olduğu halde, bir başkasından maddi bir talepte bulunması dilencilik kabahatini oluşturmaktadır (Kabahatler Kanunu m. 33)²⁰. Kabahatler Kanununda yer alan dilencilik kabahatini bireysel/doğrudan dilencilik olarak tanımlamak mümkündür. TCK'nin 229 uncu maddesinde²¹ düzenlenen dilencilik eylemi ise, “çocukları, beden veya ruh bakımından kendini idare edemeyecek durumda bulunan kimseleri dilencilikte araç olarak kullanmak” suretiyle dilencilik olup; suç sayılan dilencilikte bir başkasının aciziyetini veya bedensel ya da ruhi engelinden yararlanma ya da

20 Madde gerekçesinde “Çocukların, beden veya ruh bakımından kendini idare edemeyecek durumda bulunan kimselerin dilencilikte araç olarak kullanılması fiili, ceza hukuku bakımından suç olarak düzenlenmiştir. Türk Ceza Kanunu'na göre, ayrıca bu suç, bir örgüt faaliyeti çerçevesinde de işlenebilir ve bu durumda hapis cezası bir kat artırılır. Burada ise, çocukların, fiziksel veya zihinsel engellilerin dilencilikte araç olarak kullanılması söz konusu olmayıp, bizatihi dilencilik fiili kabahat olarak cezalandırılmaktadır. Böylece, başkalarının merhamet ve acıma duygularının istismarı engellenmek istenmektedir” denilmektedir.

21 Madde gerekçesinde “Çocukları, fiziksel veya zihinsel engelleri dilencilikte araç olarak kullanmak suretiyle başkalarının diğerkâmlık ve acıma duyguları istismar edilmekte ve haksız kazançlar elde edilebilmektedir. Bu durumun kişilerdeki kimsesizlere, yoksullara yardım etme yönündeki hasletlerin zayıflamasına yol açtığı, bilinen bir gerçektir. Bu düşüncelerle, çocukların, fiziksel veya zihinsel engellilerin dilencilikte araç olarak kullanılması, suç olarak tanımlanmıştır” denilmektedir.

onun bu durumunu sömürü aracı haline getirme söz konusudur. Her iki hüküm birlikte değerlendirildiğinde, TCK m. 229 kapsamında bir çocuğu ya da bir engelliye araç olarak kullanan ve bu eylem sırasında da çocuk veya engelliden söz ederek dilenen kimsenin eylemi hem dilencilik suçunu hem de dilenme kabahatini oluşturmaktadır. Kabahatler Kanununun m. 15/3 hükmü uyarınca, bir fiil hem kabahat hem de suç olarak tanımlanmış ise, sadece suçtan dolayı yaptırım uygulanabilecektir. Ancak, suçtan dolayı yaptırım uygulanmayan hallerde kabahat dolayısıyla yaptırım uygulanacaktır.

Kabahatler Kanunu ve Türk Ceza Kanununda yer alan bu iki hüküm dışında, dilencilğe ilişkin hükümler ihtiva eden diğer bir kanun ise, 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunudur. Bu Kanunun m.3/b-4 hükmü, ana veya babası tarafından ihmal edilip, dilencilğe sürüklenen çocuğu “korunmaya ihtiyacı olan çocuk” olarak kabul etmekte ve 633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin m. 2/1,g (m. 8/1,ç) hükmü kapsamında bu çocukların korunmasına ilişkin tedbirleri almak görevini Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına vermektedir.

5. GÜRÜLTÜ (Madde 36);

Gürültü, genellikle yapay olarak ortaya çıkan, niteliği ve niceliği bozulmuş, arzu edilmeyen, insan rahatsız edebilecek nitelikte sesler olarak tanımlanmaktadır. Bu şekildeki gürültü ritmik bir ses (örneğin müzik veya bir alet çalmak) olabileceği gibi ritmik olmayan sesler de bu kapsamdadır. Gürültü pek çok yolla olabilir, burada önemli olan bunun belirli bir düzeyde olup mağdur tarafından algılanabilmesi (duyulabilmesi) ve rahatsız edici olmasıdır. kiracısının evden çıkmasını isteyen failin sürekli olarak müzi-

ğin sesini açması, evinde sürekli halay çekmesi, kalorifer borularına vurması, çok ses çıkaran sifonu açık bırakması, korna çalma, evde parti verme, çocukların evin içerisinde koşturması, evde bitmeyen tamirat yapma gibi haller örnek olarak verilebilir. . Avrupa İnsan Hakları Mahkemesinin, gerek sağlıklı bir çevrede yaşamak gerekse gürültüye maruz kalmama haklarını, Sözleşmenin 8 inci maddesi kapsamında ele aldığını ve bu hususta içtihatları bulunduğunu belirtmekle yetinmekteyiz²².

Herhangi bir şekilde sadece müziği yüksek sesle dinlemek veya evde bir tamirat yapmak, matkap ve çekiç kullanmak gibi haller hemen bu kapsamda değerlendirilemez, çünkü gürültünün sırf huzur ve sükunu bozmak amacıyla (ve de ısrarlı bir şekilde) yapılması gerekir. Gürültü, kişinin sağlığının bozulmasına elverişli bir şekilde gerçekleşirse, bu özelliği taşırsa Türk Ceza Kanununun 123 üncü maddedeki suç değil, diğer unsurları da mevcut olduğunda daha özel hüküm sıfatıyla öncelikle TCK 183 üncü maddedeki suçun düşünülmesi gerekir. Şu halde belirli bir kişiye yönelik olmayan bir hareket ne

²² Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi, sokaktan kaynaklanan gürültü hususunu da Sözleşmenin 8 inci maddesi bakımından incelemiştir. Evinin yakınındaki gece kulüplerinin geceleyin sebep olduğu sürekli gürültüden ve bu gürültünün uzun bir zamandır ciddi bir şekilde uykusuzluk çekmesine neden olduğunu iddia eden başvurucunun şikayetini ele aldığı Moreno Gomez / İspanya davasında Mahkeme, başvurucunun evine saygı hakkının yetkililerin gece gürültüsü sorununa bir çözüm bulmamları yüzünden ciddi bir şekilde ihlal edilmiş olduğunu belirterek, gürültünün –gece ve izin verilen limitlerin üzerinde– yüksek düzeyini ve birkaç yıldır sürüyor olmasını dikkate alarak, 8 inci maddenin ihlal edildiğine karar vermiştir. Benzer şekilde Mileva ve Diğerleri/Bulgaristan davasında ise; kendi dairelerine bitişik bir büro, bir elektronik oyun kulübü ve bir bilgisayar kulübünün işletilmesinin yol açtığı aşırı gürültü karşında yetkili mercilerin pasif kalmalarını, kulüp etkinliklerinin kapatılmasına ilişkin iki yasaklama kararının uygulanmamasını ve dört yıllık bir dönem boyunca başvurucuların maruz kaldıkları gürültü ve rahatsızlığın derecesini göz önüne almış, bu durumun özel ve aile yaşamlarına bir müdahale oluşturduğunu kabul etmiştir. Bu konuda geniş bilgi için bkz. YOKUŞ SEVÜK Handan, Gürültüye Neden Olma Suçu (TCK m.183), Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Hukuk Araştırmaları Dergisi, Prof. Dr. Nur Centele Armağan, Yıl:2013, Cilt:19, Sayı:2, Özel Sayı, s. 368-370.

denli huzur ve sükunu bozmaya yönelik ve elverişli olursa olsun 123 üncü maddedeki suçu oluşturmayacaktır. Bu durumda unsurları mevcut olduğunda TCK 183 üncü maddedeki gürültüye neden olma suçu veya Kabahatler kanununun 36 ncı maddesindeki gürültü kabahati söz konusu olabilecektir. Nitekim “belirli bir kişiye yönelik olma”, TCK 123 üncü maddedeki suçu, TCK 183 üncü maddedeki suçtan ve Kabahatler Kanununun 36 ncı maddesindeki kabahatten ayıran en önemli unsurlardan birisidir²³.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-8) maddesine göre; 2872 sayılı Çevre Kanununa ve ilgili yönetmeliklere göre çevre ve insan sağlığına zarar veren, kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde gürültü yapan fabrika, işyeri, atölye, eğlence yerleri gibi müesseseleri tutanak düzenleyerek yetkili mercilere bildirmek ve bu konuda kendisine verilen görevleri yerine getirmek, zabitanın görevidir.

“Hukukumuzda gürültü yapmak yasaktır. Ancak Ramazan ayında geceleyin davul çalmak, sokakta düğün yapmak, sünnet çocuklarını korna çalarak cadde ve sokaklarda arabayla gezdirmek gibi pek çok “gürültücü” gelenek ve göreneğimiz vardır. Hukukumuzda gerek polis, gerekse zabıta gürültüye müdahale etmekle görevlidir. Ne var ki yukarıda örnekleri verilen gürültücü geleneklerimiz söz

23 “...123.maddede düzenlenen suçta; gürültü çıkararak huzur ve sükunu bozma eyleminin belli bir kişiye yönelik olması şartı bulunduğundan”.CGK, T.29.05.2007, E.2007/8- 109, K.2007/115). Belirtilim ki anılan kararında Ceza Genel Kurulu, yargılama konusu düğünde kuru-sıkı tabanca ile havaya ateş etme şeklinde gelişen olayda, fiilin, kuru sıkı tabanca ile çıkarılan gürültünün TCK 183.maddede arandığı şekilde sağlığa zarar verecek düzeyde olduğuna ilişkin bir tespit bulunmaması nedeniyle bu suçu oluşturmadığı, 170 ıncı maddede düzenlenen suçta “silah kullanma” koşulu arandığından ve fakat kuru sıkı tabancanın TCK 6 ncı maddesi uyarınca silah sayılmayacağından maddedeki suçu oluşturmadığı, nihayet 123 üncü madde bakımından huzur ve sükunu bozma eyleminin belirli bir kişiye yönelik olmaması sebebiyle 123 üncü maddedeki suçun da oluşmadığına, buna karşılık fiilin 5326 sayılı Kanunun 36.maddesinde ye alan kabahati oluşturduğuna hükmetmiştir.

konusu olduğunda, çeşitli sosyal ve psikolojik faktörler nedeniyle, polis ve zabıta şu ya da bu şekilde, bu tür gürültüye müdahale etmekten kaçınmaktadır.”

Başkalarının huzur ve sükununu bozacak şekilde gürültüye neden olan kişiye²⁴, Kabahatler kanununun 36 ncı maddesi gereğince **2018 yılı için 124-TL idari para cezası verilir.**

2872 sayılı Çevre Kanununun (ÇK) 14 üncü maddesine göre; kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde yönetmelikte belirlenen standartlar üzerinde gürültü çıkarılması yasaktır.

8 Kasım 2015 tarihli Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile;

1. Özellikle mahalle aralarında yapılan düğünler ile asker uğurlamalarının merkezden denetimi yerine Kabahatler Kanunu kapsamında mahallinde ve kısa sürede gereğinin zabıta veya polis tarafından yapılmasına olanak sağlanmıştır.

2. Konut ve öğrenci yurtları çok hassas kullanımlara alınarak, Yönetmelik genelinde getirilen yasaklama ve saat sınırlamaları ile gürültüden korunmaları sağlanmıştır.

3. İnsanların uyku zaman dilimlerinde rahatsız olmaması için, çok hassas kullanımların bulunduğu (konut, hastane ve okullar

24 “Sanığın konutunda çevre sağlığı ekiplerinin yapmış oldukları denetimlerde 2 adet çoban köpeğinin havlarken 01.11.2007 tarihinde çevreye yayılan gürültü düzeyinin 66.01 dBA olduğunun tespit edildiği ve samık hakkında tutanak düzenlenmiş olup, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin 28/d maddesinde gürültü sınır değerinin 50 dBA olduğunun bildirilmesi karşısında; belirlenen değerlerin insan sağlığının zarar görmesine elverişli olup olmadığına gerektiğinde bilirkişi raporu da alınarak suretiyle tespiti ile sonucuna göre TCK.nun 183/1.maddesi veya Kabahatler Kanununun 24 ve 36 ncı maddelerine göre uygulama yapılması gerektiğinin gözetilmemesi, nedeniyle hükmün bozulmasına karar verilmiştir. (Yargıtay 4.CD, 25.09.2012, 2012/8722 E., 2012/18431 K.)

gibi) alanlarda konser, gösteri, miting, festival gibi açık hava faaliyetleri 24:00-07:00 saatleri arasında yapılması yasaklanmıştır.

4. Konut, okul ve hastane gibi çok hassas ve hassas kullanımların bulunduğu yerlerde eğlence amacıyla patlayıcı, maytap, havai fişek ve benzeri şeyleri kullanmak, tamamen yasaklanmıştır. Ancak, halkın birlikte kutladığı ve birlik olduğu dini ve milli bayramlar, yerel milli günler ve il genelinde yapılan festival gibi büyük kutlamalar kapsam dışı bırakılmıştır.

5. Özellikle yaz sezonunun başlaması ile birlikte gürültü şikayetlerinin arttığı eğlence yerleri “Canlı Müzik İzni” almadan hiçbir suretle müzik faaliyetini gerçekleştiremeyecektir.

Bakanlık tarafından denetim yetkisi belediyeye devredilmesi halinde belediye zabıtası Çevre Kanununa göre ceza kesebilecektir²⁵. Ancak, tahsil olunan cezaların %50 si çevre Kanununun 24 üncü maddesi gereğince belediyeye ait olacaktır²⁶.

25 “Yetki devri yapılan belediyeler (Büyükşehir, il ve ilçe) yalnız sınırları dahilindeki yerlerde ÇGDY Yönetmeliği kapsamında yaşanan şikayetleri değerlendirmek, rutin denetimleri yapmak ve söz konusu Yönetmeliğin ihlalinin tespiti halinde idari yaptırım uygulama konusunda yetkilidir. Büyükşehir Belediyesi yanı sıra o belediyeye bağlı ilçe belediyelerinin yetkili kılınması halinde; ilçe belediyeleri kendi sınırları içindeki tüm gürültü kaynaklarına ilişkin şikayetlerin değerlendirilmesi, denetimlerin yapılması ve Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nin ihlalinin tespiti durumunda idari yaptırımın uygulanmasından yetkili olacağından, Büyükşehir Belediye Başkanlığının sorumluluk alanları, yetkili kılınan ilçe belediyelerinin sorumluluk alanları dışındaki alanları kapsayacaktır. ” (Çevre ve Orman Bakanlığının 17 Mayıs 2007 tarih ve 2007/5 sayılı genelgesi)

26 İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün 19. 9. 2005 tarih ve 82414 sayılı görüşüne göre: “Düğün konvoyu tarafından yaratılan gürültü kirliliği büyükşehir belediyesinin yetkisine giren alanlarda meydana gelmişse cezai işlemin büyükşehir belediyesi tarafından, ilçe belediyelerinin yetkisindeki alanlarda meydana gelmişse ilgili belediye tarafından verilmesi, gürültü tespitinin Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin dördüncü bölümünde yer alan esas ve kriterlere göre yapılması, cezai işlemin düğün sahibine uygulanması, 2872 sayılı Çevre Kanununda miktarı belirlenen cezaların uygulanması gerektiği değerlendirilmektedir.

Yetki devri yapılmaması halinde ise belediyenin bulunduğu Çevre ve Orman İl Müdürlüğüne bilgi vermek gerekir, belediye Çevre Kanununa göre kişiye para cezası veremez.

Ceza verilmesini gerektiren eylemler, toplu olarak birlikte yaşamının zaruri kıldığı ortak yaşam, mekan ve alanlarında başkalarının huzur ve sükununu ihlal edebilecek nitelikte gürültü teşkil edebilecek basit fiiller olup gürültü neticesinde kişinin korku-kaygı-panik duymuş olması gerekmez²⁷.

Gürültü yapma kabahatini oluşturan eylemlere teşebbüs, mevcut hükümlere göre mümkün değildir. Çünkü kabahatin oluşabilmesi için mutlaka o eylemin yapılması gerekir. Kişinin ses düzeneklerini kurması kısa seslerle deneme yapması bu kabahate teşebbüs sayılmaz. Ama bir kere de gürültü yapıldıysa bunun kasten ya da taksirle olmasına bakılmaz. **Örneğin;** bir inşaat şirketi meskun mahal içerisinde iş makineleriyle kazı ya da inşaat yapacaksa bu gürültülü işi ancak günün belli saatlerinde yapabilir, aksine bir davranışla kabahat oluşur.

Bir inşaat şirketi meskun mahal içerisinde iş makinalarıyla kazı ya da inşaat yapacaksa bu gürültülü işi ancak günün belli saatlerinde yapabilir. Belli saatler dışında kabahat eylemini oluşturur. Eylemin kabahat oluşturması için o faaliyetin yapılması yeterlidir. Eyleme hazırlık ise buna teşebbüs sayılmaz.

Açık bir düzenlemenin bulunmadığı için gürültüye neden olan eşyaların mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilemez²⁸.

Bu fiilin bir ticari işletmenin faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde işletme sahibi gerçek veya tüzel kişiye 2018 yılı için

27 YCGK E. 2007/8-109, K. 2007/115, T. 29. 5. 2007

28 YCGK E. 2007/8-143, K. 2007/155, T. 26. 6. 2007

2.663-TL'den 13.344-TL'ye kadar idari para cezası verilir. Yargıtay 19. CD. E. 2015/50 K. 2015/171 T. 9.4.2015 sayılı kararında; "Kabahatler Kanununa göre gürültü yapma eylemi için Emniyet yetkilileri idari para cezası düzenleme yetkisine sahip iken, Çevre Kanunu ve bağlantılı mevzuatından kaynaklanan gürültü yapma veya gürültüye neden olma eylemi için Emniyet yetkililerinin idari para cezası uygulama yetkilerinin olmadığı, zira 2872 Çevre Kanununun 12. maddesine göre bu yetkinin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yetkililerine ait olduğu, ancak bu yetkinin çevre denetimi birimi kuran belediye başkanlıkları gibi sınırlı kurumlara devredilebileceği, Kanunun bu maddesinde yetkinin devredilebileceği kurumlar arasında Emniyetin sayılmadığı, dolayısı ile yetkilerinin bulunmadığı " görüşüne yer verilmiştir.

Gürültü Kabahatinin Gürültü Suçlarından Ayırt edilmesi

Kişilerin huzur ve sükûnunu bozma suçunu²⁹, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 36 ncı maddesindeki suçtan ayıran en önemli husus ise, TCK 123 üncü madde bakımından hareketin belirli bir kimseye yönelik olma gerekliliğine karşın anılan 36 ncı maddede böyle bir şartın bulunmaması ve bunun yanı sıra 123 üncü maddenin aksine huzur ve sükunu bozma şeklinde bir özel kastın aranmamasıdır. Bir başka ifadeyle Kabahatler Kanununun 36 ncı maddesindeki gürültü kabahatinde belirli bir kimse hedef alınma-

29 "Sanığın cep telefonuna ait arama-aranma kayıtlarına göre, 06.06.2007 ila 27.06.2007 tarihleri arasında katılanların ev telefonunu 14 defa arayarak çoğunda 1 saniye telefonu çaldırıp kapatmak şeklindeki eyleminin kişilerin huzur ve sükununu bozma suçunu (TCK m.123) oluşturduğu halde, beirat kararı verilmesi bozmayı gerektirmiştir" (Yargıtay 4.CD, 13.6.2011,E.2009/10573, K.2011/8147)

"Sanıkların olay günü geceleyin saat 23:30 sıralarında ilçe merkezindeki inşaatlarında herhangi bir kimseyi hedef almadan gürültü çıkaracak şekilde çalışmaya devam etmekten ibaret eylemlerinin, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 36. maddesi kapsamında değerlendirilmesi gerekir.(Yargıtay 2.CD, 18.6.2007, E.2007/5637 K.2007/8990)

makta, mağdur belirli bir kimse olmamaktadır. Ayrıca, anılan 36 ncı madde açısından "ısrar" unsuru da bir unsur olmayıp, tek bir hareketle de bu kabahat gerçekleşebilmektedir. Yargıtay uygulaması da bu şekildedir .

Suçun faili bakımından bir özellik söz konusu olmayıp, herkes bu suçun faili olabilir. Ancak, bilindiği üzere hukukumuzda tüzel kişiler suç faili olamadığından (TCK 20/2) ancak gerçek kişiler fail olabilir. Kanaatimizce suçta failin kamu görevlisi olması, suçun belirli bir meslek veya sanatın icrası kapsamında işlenmesi, gece vakti işlenmesinin ağırlatıcı sebep olarak öngörülmemiş olması bir eksikliktir. Suçun mağduru bakımından ise, herhangi bir gerçek kişinin suçun mağduru olması mümkündür. Suçu yapısal özellikleri karşısında tüzel kişiler bu suçun mağduru olamaz, çünkü tüzel kişilerin "huzur ve sükûnu" ndan söz edilemeyeceği gibi, maddede kullanılan "kimse" ibaresi de gerçek kişiyi ifade etmektedir

Gürültüye neden olma suçu, 5326 sayılı Kabahatler Kanunu m.36'da düzenlenen gürültü kabahati ile TCK m.183'de düzenlenen gürültüye neden olma suçu karşılaştırıldığında eylemlerin benzerliğine rağmen, gürültü oluşturan eylem başkalarının huzur ve sükununu bozacak nitelikte olduğunda failin sorumluluğu Kabahatler Kanunu m.36'dan, gürültü oluşturan eylem bir kimsenin sağlığının zarar görmesine elverişli ölçüde ise gürültüye neden olma suçundan olacaktır. Nitekim, Yargıtay Ceza Genel Kurulu³⁰ düğün sırasında kurusıkı tabanca ile havaya birkaç el ateş etmekten ibaret olan eylemi; belirli bir kişiye karşı işlenmediğinden 5237 sayılı Kanunun 123 üncü maddesindeki kişilerin huzur ve sükununu bozmak ve ortaya çıkan gürültü kişilerin sağlığını bozacak düzeyde olmadığından 5237 sayılı Kanunun

30 YCGK, 29.05.2007, 2007/8-109 E., 2007/115 K.

183 üncü maddesindeki gürültüye neden olmak suçlarını oluşturmayacağını; buna karşılık 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 36 ncı maddesinde düzenlenmiş olan gürültüye neden olmak kabahatini oluşturacağına karar vermiştir.

Gürültüye neden olma suçunun faili herhangi bir kimse olabilir. Nitekim, TCK m.183'te "gürültüye neden olan kişi"den söz edilmek suretiyle, bu suçun faili bakımından herhangi bir özellik aranmamıştır. Gürültüye neden olma suçunun faili gerçek kişi olup, bu suçun tüzel kişinin faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde, bu suç bakımından tüzel kişilere özgü güvenlik tedbirinin uygulanması öngörülmemiştir. Tüzel kişilerin bu suçun faili olması söz konusu değildir (TCK m.60/4). Ancak, kişilerin huzur ve sükûnunu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde ilgili yönetmeliklerle belirlenen standartlara aykırı şekilde gürültü ve titreşime neden olan tüzel kişiler hakkında Çevre Kanunu m.20 uyarınca idari para cezasına hükmolunabilir. Ayrıca, bir ticari işletmenin faaliyeti çerçevesinde başkalarının huzur ve sükûnunu bozacak şekilde gürültüye neden olunması halinde Kabahatler Kanunu m.36/2 uyarınca, işletme sahibi gerçek veya tüzel kişiye idari para cezası verilebilir.

2872 sayılı Çevre Kanununun 14 ve 20 nci maddeler uyarınca kişilerin huzur ve sükûnunu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde ilgili yönetmeliklerle belirlenen standartlar üzerinde gürültü oluşturan kişi cezalandırılacaktır. Çevre Kanununda düzenlenen bu kabahatin söz konusu olabilmesi için kişilerin beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde olması, TCK m.183'de düzenlenen gürültüye neden olma suçunda ise bir kimsenin sağlığının zarar görmesine elverişli bir şekilde gürültünün aranması karşısında failin sorumluluğunun kabahatten mi yoksa suçtan mı doğacağını tespiti gerekir. 2872 sayılı

Çevre Kanununun 27 nci maddesine göre; "Bu Kanunda yazılı fiiller hakkında verilecek idari nitelikteki cezalar, bu fiiller için diğer kanunlarda yazılı cezaların uygulanmasına engel olmaz". Ancak, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 3 üncü maddesinde bu Kanunun genel hükümlerinin diğer kabahatler hakkında da uygulanacağını öngörülmesi ve genel hüküm niteliğindeki 15 inci maddesindeki "Bir fiil hem kabahat hem de suç olarak tanımlanmış ise, sadece suçtan dolayı yaptırım uygulanabilir. Ancak, suçtan dolayı yaptırım uygulanamayan hallerde kabahat dolayısıyla yaptırım uygulanır" hükmü dikkate alındığında, bir kimsenin beden ve ruh sağlığını bozmaya elverişli bir gürültüye neden olan fail, sadece suçtan dolayı cezalandırılacaktır.

6. BAŞKALARINI RAHATSIZ ETME (Madde 37);

Mal veya hizmet satmak için başkalarını rahatsız eden kişiye, 2018 yılı için 124-TL idari para cezasını Kabahatler Kanununun 37 nci maddesine göre belediye zabıtası verir. Toplumda rahatsız edici ve sorumsuzca davranışta bulunan kişileri engellemek, genel kamu huzurunu ve güvenliğini sağlamak amaçlanmıştır. Gürültü kirliliği de kirlenmenin ve huzuru bozmanın bir başka görünümüdür. Mal veya hizmet satışı sırasında kişilerin taciz edilmesi ve yüksek sesle müşteri daveti gibi uygulamaların önüne geçilmesi amacıyla bu madde konulmuştur.

21/12/2017 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanan Anayasa mahkemesi 18/10/2017 tarih ve 2014/19152 nolu bireysel başvuru kararına göre;

"Başvurucuya 5326 sayılı Kanunun 37 nci maddesinde yer alan "mal ve hizmet satmak için başkalarını rahatsız etmek" hükmü esas alınarak idari para cezası uygulanmıştır. Tutanakta "fuhuş amacıyla başkalarını ra-

hatsız etmek fiili işlendiği' belirtilmiştir kişi 'seks işçisi' olarak çalıştığını 26/08/2014 tarihinde B. caddesinde (...) beklerken şahsın gelerek kendisine para cezası uyguladığını beyan etmiştir.

Gerek 5237 sayılı Kanunda gerekse 5326 sayılı Kanunda 'fuhuş yapmak' suç olarak düzenlenmemiştir. 5326 sayılı kanunun hiçbir hükmünde fuhuş amacıyla başkalarını rahatsız etmek fiili de kabahat olarak belirtilmemiştir.

5326 sayılı Kanunun 37 nci maddesinde yer alan hükmünde 'mal ve hizmet satmak amacıyla hareket etmek ve başkalarını rahatsız etmek unsuru vardır. Olaya bakıldığında kendi bedenini para karşılığında cinsel ilişki için arz eden bir kişinin mal sunduğunun kabulü mümkün değilse de bir hizmet sunduğu iddia edilebilir. Ancak bu yorum anılan hükmün amacını aşan zorlama ve öngörülemez bir yorum olup insan bedeninin meta olarak algılanması anlamına geleceğinden insan onuru ile bağdaşmaz. Yasa koyucunun kişilerin fuhuş amacıyla başkalarını rahatsız etmelerini önlemek için kanuni düzenlemeler yapması ve bu davranışı yaptırıma bağlaması elbette mümkündür. Ankara valiliğinin kararı ile yasaklanıp 5326 sayılı Yasa 32 nci maddesini uygularken Danıştay tarafından idare mahkemesince verilen iptal kararını onadığı ve böylece 37 nci madde uygulanmaya başlandığı tespit edilmiştir.

5326 sayılı Kanunun 37 nci maddesinde yer alan 'mal ve hizmet satmak için başkalarını rahatsız etmek' hükmünün fuhuş yapmak için başkalarını rahatsız etmek fiilini kapsamadığı sonucuna ulaşılmıştır. Kamu makamlarının kendilerince rahatsız edici buldukları hal ve davranışları hukuk boşluğu bulunduğunu öne sürerek yorum yoluyla cezalandırmaları, bu suretle **Kanunda öngörülmemeyen bir kabahat ihdas etmeleri**

kabul edilemez. Bu nedenle başvuru- nun 5326 sayılı kanunda kabahat olarak öngörülmemiş olan fiili nedeniyle kamu makamlarınca yoruma dayalı olarak idari para cezası ile cezalandırılmasının suç ve cezalar kanun ilkesini ihlal ettiği sonucuna ulaşılmıştır."

7. İŞGAL (Madde 38);

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (a-15) maddesine göre; Belediye Gelirleri Kanununa göre, izin verilmeyen yerlerin işgaline engel olmak ve 11 (1-d) maddesine göre; Umumi yerlerde belediye nizamlarına aykırı olarak seyyar satışta bulunan kimseleri ve başkalarının ticarethane önlerini de kapatacak şekilde yaya kaldırımlarını, izinsiz işgal edenleri men etmek zabıtanın görevidir. Ayrıca zabıta, taşıtların durmak, duraklamak ya da park etmek suretiyle yolları, herkesin gelip geçmesine mahsus yerleri ve yaya kaldırımlarını işgallerini önler. md.11(1-e)

Yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın meydan, cadde, sokak veya yayalardan gelip geçtiği kaldırımları işgal eden veya buralarda mal satışa arz eden kişiye belediye zabıta görevlileri **2018 yılı için 124-TL idari para cezası** verebilir.(md. 38/1)

Kanun koyucunun birinci fıkrada düzenlediği işgal fiili ile neyi kastettiğini Kanunun gerekçesinde örnekleme yoluyla anlatmıştır. Buna göre, "...böyle bir izin olmaksızın, örneğin araç park etmek, seyyar satıcılık yapmak, sergi açmak, gösteri yapmak gibi çeşitli yollarla bu mekanların işgal edilmesi halinde, belediye zabıta görevlileri tarafından ilgili kişiler hakkında idari para cezası verilmesi gerekmektedir."

Anılan madde ile, umumun faydalandığı mekanlarda halkı rahatsız edecek faaliyetler cezalandırılmıştır. Ancak, bu cezalandırma mutlak olmayıp, "idarenin açık ve yazılı izni

olmamasına” bağlıdır. Kanun koyucu toplumun bütün bireylerinin kullanımına tahsis edilmiş bulunan meydan, cadde, sokak ve yayaların gelip geçtiği kaldırımları, yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın işgal etme veya buralarda mal satışı arz etme ile kaldırımlar üzerinde inşaat malzemesi yığılması kabahat olarak düzenlemiş, yaptırım olarak ta idari para cezası öngörmüştür.

5846 sayılı Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu kapsamında korunan eser, icra ve yapımların tespit edildiği kitap, kaset, CD, VCD ve DVD gibi taşıyıcı materyallerin yol, meydan, pazar, kaldırım, iskele, köprü ve benzeri yerlerde satışına izin vermemek ve satışına teşebbüs edilen materyalleri toplayarak yetkililere teslim etmek görevi, zabıtaya verilmiştir. 5846 sayılı Kanunun “Haklara Tescülünün Önlenmesi” başlıklı 81 inci maddesinde; bu Kanun kapsamında korunan, yasal olarak çoğaltılmış, bandrollü nüshaların da yol, meydan, pazar, kaldırım, iskele, köprü ve benzeri yerlerde satış yasaktır. Bu yasağa aykırı hareket edenler, Kabahatler Kanununun 38 inci maddesinin 1 inci fıkrasına göre cezalandırılır.

Bu gibi yerlere inşaat malzemesi yığın kişiye belediye zabıta görevlileri 259 TL –1.322 TL arasında idari para cezası verebilir.(md. 38/2)

Seyyar satıcılar; “belli bir satış yerinde çalışmayan, tüketicinin bulunduğu yere giderek malını satışa sunan kimse” (TDK, 2012) olarak tanımlanmaktadır. Seyyar satıcı yerine kullanılan işportacı kavramı da “gezici olarak açıkta yapılan kayıt dışı satış” (TDK, 2012) olarak tanımlanmaktadır. Seyyar satıcılık, mevsim şartlarına ve bölgesel özelliklere göre çeşitlilik göstermektedir. İşsiz kalan bireyin geçimini sağlamak amacıyla başvurduğu en yaygın yollardan biridir. Seyyar satıcılar, genelde simit, sebze, tekstil ürünleri,

hırdavat, pamuk şeker vb. maddeleri, kayıt dışı olarak, satışa sunmaktadır. Seyyar satıcılar, kentin sokaklarında, caddelerinde, köşe başlarında, üst ve alt geçitlerinde, metro istasyonlarının çıkış noktalarında, kavşaklarda, kırmızı ışıklarda, otayol bağlantı noktalarında, kısaca nüfusun zaman zaman yoğunlaştığı hareketli alanlarda; belirsiz bir zaman için geçici, ancak bu belirsizlik içinde de yerleşik hale gelerek satış yapmaktadırlar.

5393 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesinin (m) bendine göre; “Beldede ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi ve kayıt altına alınması amacıyla izinsiz satış yapan seyyar satıcıları faaliyetten men etmek” belediyenin görevidir. Ayrıca “izinsiz satış yapan seyyar satıcıların faaliyetten men edilmesi sonucu, cezası ödenmeyerek iki gün içinde geri alınmayan gıda maddelerini gıda bankalarına, cezası ödenmeyerek otuz gün içinde geri alınmayan gıda dışı malları yoksullara vermek” konusunda belediyenin yetkisi bulunmaktadır.

Kanun, gıda ve gıda dışı mallar ayrımını getirmektedir. Halbuki; canlı hayvan (koyun, köpek vb.), canlı bitki gibi gıda maddesi dışında bulunan ancak gıda dışı mal olarak da değerlendirilemeyecek varlıklarla ilgili olarak ne yapılacağı da belirtilmemiştir. Ayrıca, mülkiyetin kamuya geçirilmesi için encümen kararına gerek görülmemiş olması da bir eksikliktir.

Seyyar satıcıya belediye zabıtası tarafından 2018 yılı için kabahatler Kanununun 38 inci maddesinin 1 inci fıkrasına göre işgal nedeniyle 124-TL para cezası verilmesi gerekmektedir. Bu konuda encümen kararı alınamaz. Para cezasını belediye zabıtası verecektir. Ancak, yardımcı hizmet olarak ihale ile alınan zabıta personelinin bu tutanağı düzenleme yetkisi yoktur.

İçişleri Bakanlığı Hukuk müşavirliğince 03.04.2015 tarihli ve 4567 sayılı “İşgallerle İlgili İşlemler” konulu Görüşünde ;

“... İlçe Belediyesi sınırları içerisinde... işletme ruhsatı verilerek faaliyette bulunan işyerlerinin kaldırım üzerine yapmış oldukları işgallerle ilgili iş ve işlemlerin Büyükşehir Belediyesince mi, İlçe Belediyesi mi yürütüleceği hususu ...” İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşavirliğine sorulmuştur. 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 7 ve 27’ nci maddeleri ile 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 52’ nci maddesinde; “Belediye sınırları içinde bulunan aşağıdaki yerlerden herhangi birinin satış yapmak veya sair maksatlarla ve yetkili mercilerden usulüne uygun izin alınarak geçici olarak işgal edilmesi, İşgal Harcına tabidir: ... Yol, meydan, pazar, iskele, köprü gibi umuma ait yerlerden bir kısmının herhangi bir maksat için işgali...” hükümleri çerçevesinde, söz konusu caddenin dağılımının Büyükşehir Belediye Meclisi kararıyla hangi belediyeye verilmişse, işgallerle ilgili iş ve işlemlerin de bu belediye tarafından yürütülmesi gerektiği, şayet bu yönde bir karar alınmamışsa 5216 sayılı Kanununun 27’ nci maddesinde yazılı “Büyükşehir belediyesi ile ilçe belediyeleri veya ilçe belediyelerinin kendi aralarında hizmetlerin yürütülmesiyle ilgili ihtilaf çıkması durumunda, büyükşehir belediye meclisi yönlendirici ve düzenleyici kararlar almaya yetkilidir.” hükmüne göre hareket edilmesi gerektiği değerlendirilmiştir

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 7 nci maddesinin (k) bendi ile” büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu veya işlettiği alanlarda zabıta hizmetlerini yerine getirmek.” görevi verilmiştir. Burada iki farklı alan vardır. Birincisi büyükşehir belediyesinin işlettiği alanlar (otogar, toptancı haller, mezabahane, sosyal tesisler vs) diğeri ise yetkili olduğu alanlar (... dönüm ve üzeri olan

yeşil alanlar, eni ...metre üzeri olan yollar, mahalleyi ilçeye bağlayan yollar, meydanlar, bulvarlar, akaryakıt istasyonları, GSM ruhsatı verdiği yerler,kentsel dönüşüm alanı ilan ettiği yerler vs) İdari yaptırım tutanağında eylemin işlendiği yer açıkça yazılmalı ki, büyükşehir belediye zabıtasının yetkili olduğu anlaşılmalı.

Buna göre seyyar satıcı eğer 2 gün içinde 124-TL’yi (%25 indirimli) öderse el konulan gıda cinsinden olan malları tutanakla kendisine teslim edilir. (Cuma günü işlem yapılması halinde pazartesi günü mesai bitimine kadar beklenmesi uygun olacaktır.) Ödemezse eğer bu gıdalar tutanakla gıda bankasına teslim edilir ve tutanakta malın cinsi, miktarı ve satıcının adı ile el konulduğu tarih bilgisine yer verilmelidir.

Eğer el konulan mal gıda dışı ise seyyar satıcı 30 gün içerisinde 124-TL yi ödemediği takdirde mallar iade edilir. Eğer 15 gün içinde öderse %25 lik indirimden yararlanır. 30 gün içinde ödemezse mallar yoksullara dağıtılır. Bu mallar yine gıda bankasına teslim edilebileceği gibi sosyal yardımlaşma vakfı aracılığıyla da yoksullara dağıtılabilir.

Seyyar satıcıya müdahale edilirken olayın gerektirdiği ölçünün dışında aşırı bir kuvvet kullanılması halinde zabıta görevlileri hakkında 5237 sayılı Türk Ceza kanununun “Zor kullanma yetkisine ilişkin sınırın aşılması” başlıklı 256 ncı maddesi gereğince;” Zor kullanma yetkisine sahip kamu görevlisinin, görevini yaptığı sırada, kişilere karşı görevinin gerektirdiği ölçünün dışında kuvvet kullanması halinde, kasten yaralama suçuna ilişkin hükümler uygulanır.”

Seyyar satıcının da zabıta görevlisine direnerek görevini yapması engellemesi halinde 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun “Görevi yaptırmamak için direnme” başlıklı 265 inci maddesine göre;” Kamu görevlisine kar-

şı görevini yapmasını engellemek amacıyla, cebir veya tehdit kullanan kişi, altı aydan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.”hükümü uygulanır.

8. KİMLİĞİNİ BİLDİRMEME (KABAHATLER KANUNU M. 40) ;

Görevle bağlantılı olarak sorulması halinde kamu görevlisine kimliği veya adresiyle ilgili bilgi vermektan kaçınan veya gerçeğe aykırı beyanda bulunan kişiye, bu görevli tarafından **2018 yılı için 124 TL idari para cezası verilir.**

Belediye zabıtasının görevi gereğini ifa ederken (mesela belediyenin verdiği bir ceza tutanağını), resmi dairenin giriş kapısındaki güvenlik görevlisi ziyaretçilerin kimlik ve adresle ilgili bilgileri öğrenmek yahut teyit etmek durumunda kalacaktır. Bu durumlarda kamu görevinin gereği gibi ifa edilebilmesi için, bir kamu göreviyle ilişkili olarak bir kimsenin gerektiğinde kimlik ve adresleriyle ilgili bilgileri kamu görevlilerine vermekle yükümlüdür.

Kimliği konusunda bilgi vermediği veya yanlış bilgi verdiği için asıl kimliği belirlenemeyen kişi, kimliğinin belirlenebilmesi amacıyla tutulabilecek, gözaltına alınabilecek ve gerektiğinde tutuklanabilecektir. Kamu görevlisi tarafından tutulan kişi, Cumhuriyet savcısı tarafından gözaltına alınabilecektir. Gözaltı süresi dolmasına rağmen kimliği belirlenemeyen kişinin, bu amaçla sulh ceza hâkimi tarafından tutuklanmasına karar verilecektir. Kişinin kimliğinin belirlenmesi durumunda, bu nedenle gözaltına alınma veya tutuklanma haline derhal son verilir. Kişi yanlış beyanda bulunursa, ismini kullandığı kişinin gerçek kişi olması halinde, 5237 sayılı TCK. nın 268 inci madde yoluyla 267/1 inci maddesine uyan iftira, hayali kişi olması halinde ise aynı Kanununun 206 ncı maddesinin 1 inci fıkrasında düzenlenen

yalan beyanda bulunmak suçu oluşur. Kabahat nedeniyle gözaltı ve tutuklama tedbirine ancak failin kimliği ile ilgili bilgi vermemesi ya da yanlış bilgi vermesi nedeni ile başvurulabilecektir, madde metninde yer alan “adres” bilgileri için bu yönetime başvurulması mümkün değildir.

“765 Sayılı TCK.nun 528 inci maddesinin 2 nci fıkrasında suç olarak tanımlanan Görevli memura kimlik bilgileri hakkında beyanda bulunmaktan kaçınan sanığın, eyleminin karşılığı, 5237 Sayılı TCK.nun da karşılığı olmayıp, bu suç 5326 Sayılı Kabahatler Kanununun 40/1. maddesinde düzenlenmiştir.5326 Sayılı Kanunun 40/1. maddesinde kabahat olarak belirlenmiş ve yaptırım olarakTL idari para cezası öngörülmüştür. (Yargıtay 2. CD E. 2006/2785 K. 2006/8526 T. 26.4.2006)

9. ÇEVREYİ KİRLETME (Madde 41);

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-4) maddesine göre; Ev, apartman ve her türlü işyerlerinin çöplerinin sokağa atılmasına mani olmak, çöp kutu ve atıklarının eşelenmesini önlemek ve korunması belediyelere ait tarihi ve turistik tesisleri muhafaza etmek, kirletilmesine, meydan vermemek zabıtanın görevidir. m.10 (a-24)

Evsel ve bireysel atık³¹ ve artıklar, bunların toplanmasına özgü yerler dışına atan kişiye **2018 yılı için 41-TL idari para cezası verilir**³². (md. 41/1) Atıldığı yer büyükşehir

31 2872 sayılı Çevre Kanununun “Tanımlar” kenar başlıklı 2 nci maddesine göre atık, herhangi bir faaliyet sonucunda oluşan, çevreye atılan veya bırakılan her türlü madde, alıcı ortam ise hava, su, toprak ortamları ve bu ortamlarla ilişkili ekosistemlerdir. Mevzuatımızda tanımlı bulunmayan “artık” ise Daire kararlarında, öğretilerdeki düşüncelerden de yararlanılarak, bir maddenin tüketimi, kullanımı ya da harcanmasından sonra artan, geriye kalan kısım olarak tanımlanmıştır.

32 “...Sanığın eyleminin çevrenin kasten kirletilmesi suçunu oluşturduğu ve 5326 sayılı Kanunun 15/3. maddesindeki, eylemin hem kabahat hem suç oluşturması halinde sadece suçtan dolayı yaptırım uygulanır hükmü uyarınca sanık hakkında TCK’nın 181 inci maddesinin uygulanması gerektiği gözetilme-

belediyesi tarafından işletiliyorsa ve yetkili olduğu yer ise büyükşehir belediye zabıtası ceza verebilir.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-7) maddesine göre; Yetkili mercilerin kararları doğrultusunda belirlenen yerler dışında kurban kesilmesini önlemek zabitanın görevidir.

Hayvan kesimine tahsis edilen yerler dışında hayvan kesen veya kesilen hayvan atıklarını sokağa veya kamuya ait bir alana bırakan kişiye **2018 yılı için 124 TL para cezası** verilir. (md. 41/3)³³ Atıldığı yer büyükşehir belediyesi tarafından işletiliyorsa ve yetkili olduğu yer ise büyükşehir belediye zabıtası ceza verebilir.

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 7 nci maddesinin (i) fıkrasına göre; inşaat malzemeleri, hurda depolama alanları ve satış yerlerini," hafriyat toprağı, moloz, kum ve çakıl depolama alanlarını, odun ve kömür satış ve depolama sahalarını belirlemek, bunların taşınmasında çevre kirliliğine meydan vermeyecek tedbirler almak" büyükşehir belediyesinin görevidir

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (b-2) maddesine göre; 3194 sayılı İmar Kanunu

den, "aynı fiil nedeniyle aynı sanık için önceden verilmiş bir idari yaptırım kararı olduğu" şeklindeki gerekçeyle davanın reddine karar verilmesinin usul ve kanuna aykırı olduğu anlaşılmıştır. ... (Yargıtay 4. CD, 24/11/2014, E.2014/17557 K.2014/34071)

33 "...Hayvanların kesilmesi ile oluşan atıklar yönünden ise; 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 41/3 üncü maddesinde "Hayvan kesimine tahsis edilen yerler dışında hayvan kesen veya kesilen hayvan atıklarını sokağa veya kamuya ait sair bir alana bırakan kişiye, elli Türk Lirası idari para cezası verilir" şeklindeki düzenleme gereğince aynı Kanunun 24 üncü maddesi dikkate alınarak idari yaptırım kararı verilip verilmeyeceğinin tartışılması gerekir.(Yargıtay 4. CD, 01.12.2014, E.2014/12054 K.2014/34653); "...Sanığın, mezbaha harici tek tırnaklı hayvan kesimi yaparak kesim atıkları olan sakatları da kanal boyunca atma biçimindeki yargılamaya konu eylemlerinin, 5199 sayılı Hayvanları Koruma Kanununun 14/f maddesi ile 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 41/3 maddesine göre idari yaptırımı gerektiren eylemler oldukları gözetilmeden, TCK'nın 181/1 maddesi gereğince mahkûmiyet kararı verilmesinin usul ve kanuna aykırı olduğu anlaşılmıştır. (Yargıtay 4. CD, 24.11.2014, E.2014/25740 K.2014/34075)

ve ilgili imar yönetmeliklerine göre belediye ve mücavir alan sınırları içinde güvenlik tedbirleri alınması gerekli görülen arsaların çevrilmesini sağlamak, açıkta bulunan kuyu, mahzen gibi yerleri kapattırarak zararlarını ve tehlikelerini gidermek, kanalizasyon ve fosseptik çukurlarının sızıntı yapmalarına mani olmayı sağlamak, hafriyat atıklarının müsaade edilen yerler dışına dökülmesini önlemek, zabitanın görevidir.

İnşaat atık ve artıklarının bunların toplanmasına ve depolanmasına özgü yerler dışına atan kişiye³⁴ **2018 yılında 259-TL – 8.000-TL TL arasında para cezası verilir. İnşaatı yapan tüzel kişi ise 259-TL– 13.344 -TL arasında para cezası verilir.** Bu kabahat karşılığında idari para cezasından ayrı olarak, atık ve artıkların bulunduğu yerden kaldırılması dolayısıyla yapılan giderlerinde ilgili kişiden tahsil edilmesi öngörülmüştür. (Kabahatler Kanunu md. 41/4) En az ve en çok limiti belirlenmiş cezalarda, en az cezadan daha yüksek bir para cezası verildiği takdirde bunun gerekçesi yani ağılaştırıcı sebebi tutanağın açıklamalar kısmında belirtilir.

Kanunun 41 inci maddesinin 5 inci fıkrasında, kullanılmaz hale gelen veya ihtiyaç fazlası ev eşyasını bunların toplanmasına ilişkin olarak belirlenen günün dışında sokağa veya kamuya ait sair yere bırakan kişiye **124 TL para cezası** verileceği belirtilmiştir. Buna göre belediyelerin her yıl, örneğin ocak, mayıs, eylül ayının belirli bir günü gibi veya her ayın son günü gibi ve yılda en az üç kez olmak üzere bu tür eşyaların toplan-

34 "...Sanığın, köy yolu kenarına yaklaşık bir traktör römorku kadar, içinde inşaat atıkları da bulunan taş ve toprak döktüğü anlaşılmıştır. Atığın, anılan mevzuat ve düzenleyici işlemlere göre toprağı kirlilemediği ya da kirlileme ihtimalinin bulunmadığı sonucuna varılırsa, eylemin, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 24 üncü maddesi de dikkate alınarak, inşaat atık ve artıklarını bunların toplanmasına veya depolanmasına özgü yerler dışına atmaya yaptırımı bağlayan 41/4 maddesi kapsamında değerlendirilmesi gerekir.(Yargıtay 4. CD, 01.12.2014, E.2014/27427 K.2014/34660)

ma günlerini önceden belirleyerek uygun araçlarla duyurulması gerekir. Belediye bu günlerde dışarıya bırakılan eşyaları toplayacaktır. İlan edilen günler dışında dışarıya bu tür eşyalarını bırakanlara ceza verilecektir. Günler belirlenip ilan edilmedikçe para cezası verilemez.

Kullanılamaz hale gelen motorlu kara ve deniz nakil araçlarını sokağa veya kamuya ait herhangi bir yere bırakan kişiye bu fiilinden dolayı **658 TL para cezası** verilir. (md.41/6) Ancak, ilgilinin bu kabahatler dolayısıyla meydana gelen kirliliği derhal yok etmesi halinde idari para cezası verilmeyebilir.(md. 41/8)

41 inci maddede belirtilen bu cezalara büyükşehir belediyesine ait alanlarda/yetkili olduğu yerlerde olması halinde büyükşehir belediye zabıta görevlileri karar verir. (md.41/7)

10. AFİŞ ASMA (Madde 42);

Toplumun tüm bireylerinin kullanımına tahsis edilmiş bulunan meydan ve parklara, cadde veya sokak kenarlarındaki kamuya ait duvar veya alanlara; yetkili makamlardan açık ve yazılı bir izin alınmadıkça, bez, kağıt ve benzeri afiş veya ilan asılması 42 nci maddede ile kabahat olarak tanımlanmıştır. Görüntü kirliliği oluşturan bu şeyler, özel kişilere ait alanlara da, sahibinin rızası bulunmadıkça asılamaz. Doğal olarak, bu tür afiş ve ilanlar tek nüsha olmayacağından aynı içerikte olmak kaydıyla, sayısı ne kadar olursa olsun, bütün afiş ve ilanlar tek fiil olarak kabul edilmektedir. Yetkili makamdan verilen izne dayalı olarak afiş ve ilan asılması durumunda, fiil hukuka uygun olacaktır. Ancak, bunun sağlıklı kontrolü için izin yazısında afiş ve ilanın asılacağı zaman dilimi açıkça gösterilmelidir. İzinde gösterilen sürenin sonunda afiş ve ilanların, izin alan kişi tarafından derhal toplatılmaması kabahat oluşturmaktadır.

Bu kabahatleri işleyenlere zabıta görevlileri **2018 yılı için 259 TL–8.000 TL arasında para cezası verebilir.**(md. 42/1-2) **En az ceza olan 2018 yılı için 259 TL den daha yüksek bir para cezası verildiği takdirde bunun gerekçesi yani ağılaştırıcı sebebi tutanağın açıklamalar kısmında belirtilir.**

İlgili tarafından toplanmadığı için, bu afiş ve ilanların belediyece toplatılması halinde, ayrıca toplatma masrafı da tahsil edilir. (md. 42/3)

Seçim dönemindeki afiş ve ilanlar hakkında Kabahatler Kanunu uygulanmaz. Seçim mevzuatındaki maddeler uygulanır³⁵.

Anayasa Mahkemesinin “Abdulvahap can ve diğerleri başvurusu” üzerine verdiği 08/11/2017 tarih ve 2014/3793 nolu başvuru kararında (R.G; 20 Aralık 2017-30276)” İzinsiz afiş asıldığı gerekçesiyle eğitim sen şube yöneticilerine 5326 sayılı kanunun 42.maddesi uyarınca para cezası verilmiştir.

35 Yüksek Seçim Kurulunun 15/02/2017 tarihli. 109 nolu konuya ilişkin son kararında ;”Halkoylamasının başlangıcı olan 16 Şubat 2017 Perşembe gününden oy verme gününü takip eden güne kadar siyasi partiler, herhangi bir kurum veya kuruluş ya da vatandaşlar tarafından, 298 sayılı Kanunda belirtilen yerlerin dışında, siyasi ilan ve reklam içeren afiş, poster, pankart veya siyasi parti bayrağı gibi malzemelerin asılmasının, yapıştırılmasının veya teşhirinin yasak olduğuna, aksi halde, bu ilan ve reklamların kaldırılacağına, masraflarının da ilgisinden tahsil edileceğine, belirtilen yasaklarla ilgili işlem yapma yetkisinin; - Halkoylamasının başlangıç tarihi olan 16 Şubat 2017 Perşembe gününden 26 Mart 2017 Pazar günü saat 23.59'a kadar mülki makamlara, - Son yirmi gün (27 Mart 2017 - 15 Nisan 2017) içinde ise, ilçe seçim kurullarına ait olduğuna, belediyelerin, yetkili mercilerin istemi üzerine bu Genelge hükümlerine aykırılıkların giderilmesi için araç, gereç ve personeli sağlamakla yükümlü olduğuna karar verilmiştir. (298/61-1).” <http://www.ysk.gov.tr/doc/karar/dosya/5040/2017-109.pdf>

Kamu denetçiliği kurumu (OMBUDSMANLIK) Şikayet no: 2015/2608 Tarihi: 27/10/2015 “Türkeç bilmeyen ve okur yazar olmayan tüm seçmenlere (dezavantajlı gruplar dahil) sağlıklı şekilde seçime iştirakleri ve oy kullanabilmeleri için eğitici ve bilgilendirici çalışmalar yapılması, bu bağlamda; kamu spotu, filmler, yayınlar ve vb. yöntemler kullanılarak önümüzde yapılması muhtemel ve YSK'nın denetiminde yapılacak genel ve yerel seçimlerde makul sürede bu faaliyetlerde bulunmaları yönünde yeni bir işlem tesisi hususunda Yüksek Seçim Kurulu'na TAVSİYEDE BULUNULMASINA,” karar verildi. <https://www.ombudsman.gov.tr/>

Bu afişler ana dilde eğitim çerçevesinde yapılan etkinlikler kapsamında asılmıştır.

5326 sayılı Kanununun 42 nci maddesinde “yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın kamuya ait alanlarda afiş asılmasının yasaklanmasının amacı görüntü kirliliğinin önlenmesidir. Sendikalarda izin alması gerekir ancak tek başına izin alınmamış olması para cezası verilmesini haklı göstermeyebilir. İzin şartının getiriliş amacı olan “kamu düzeni”nin bozulduğunun veya bozulma tehlikesi bulunduğu da ortaya konması gerekir. Kamu düzeninin bozulduğu ilgili ve yeterli gerekçe ile göstermeden yaptırım uygulanması halinde sendika özgürlüğünün ihlal edildiği sonucuna ulaşılabilir.

Sonuç olarak suç unsuru içermeyen ve özel bir şirketten kiralanan ilan panolarına sendikal faaliyet çerçevesinde asılan afişlerin kamu düzenini bozduğu veya bozulma tehlikesine yol açtığı hususunda bir değerlendirilme yapılmalıdır.

dirme yapılmadan idari para cezası verilmesi nedeniyle sendikal haklarının ihlal edildiğine karar verilmiştir.”

11. SONUÇ

Kişilere, idare hukuku alanındaki düzene aykırı davranışları nedeniyle verilen idarî cezalar, idarî yaptırımların en önemlilerinden biridir. Para cezaları, idarî cezalar arasında yer almaktadır. İdarî para cezalarını diğer cezalardan ayıran en belirgin nitelik, onların idarî makamlar tarafından verilmesidir.”(Anayasa Mahkemesi 15.5.1997 T. E.1996/72 K. 1997/51-RG 01.02.2001-24305) İdarî para cezası, mahkemelerin yükünü azaltmak ve cezaların hızla uygulanabilmesini sağlamak amacıyla, bir yargı kararı olmadan idare ve idaredeki görevlilerce uygulanan yaptırımlardır. İdarî nitelikte bir yaptırım olarak para cezası verilmesi kişinin lehinedir. Çünkü bu cezalar adli sicile kaydedilmez ve ödenmediği takdirde hapis cezasına dönüştürülmez.

Süleyman Ruhi AYDEMİR

*Gümrük ve Ticaret Başmüfettişi
Bağımsız Denetçi*



2018 YILINDA 5957 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE UYGULANACAK BELEDİYE CEZALARI

5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun veya kamuoyunda bilinen kısa adıyla Hal Kanununda ve bu Kanuna dayanılarak yayımlanan Yönetmeliklerde, emredici hükümlere aykırılık neticesinde uygulanacak yaptırımlar açık biçimde yazılarak mücavir alanı içerisinde toptancı hal olsun veya olmasın tüm belediyelere para cezası verme ve uygulama görevi verilmiştir.

Söz konusu idari para cezaları eylem ve yer bazında miktar sınırlandırmasına tabi kılınmıştır. Böylelikle idari para cezasına karşılık gelen eylemler Kanun ve yönetmeliklerde sayılmış, bazı eylemlerin pazar yerinde yapılmasına verilecek cezalar farklılaştırılmıştır.

Yasaklar karşılığında verilecek cezalar Kanunun 14 üncü maddesinde hüküm altına alınmıştır. Bu çerçevede idari para cezalarını; genel olarak idari para cezaları ve pazar yerindeki tahsis sahipleriyle ilgili idari para cezaları olarak ayırmak mümkündür. İdari

para cezalarının yanısıra bazı eylemlerin tekrarı halinde belediyelerin faaliyetten men cezası verme yetkileri bulunmaktadır.

Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğinin 48 inci maddesinin sekizinci fıkrasında; idari para cezalarının her takvim yılı başından itibaren geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılacağı hüküm altına alınmıştır.

İdari para cezasının uygulanması halinde, Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğin ekinde yer alan ek-1 tutanağı denetim yapmakla görevli personelce düzenlenir ve düzenlendiği günü takip eden ilk toplantıda görüşülüp karar alınmak üzere encüme havale edilir. Eğer encümence ceza verilmemesine karar verilecekse bu kararın gerekçesini belirtmek zorundadır.

Yeniden değerlendirme oranında arttırılmış idari para cezalarının eyleme göre miktarları aşağıdaki gibidir;

A- İdari Para Cezaları

1- Toptancı Halinde ve Diğer yerlerde Uygulanacak İdari Para Cezaları

➤ 154-TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;

- Toptancı halinde, toptan satış miktarının altında mal satılması.
- Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tahsis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak bu Kanun uyarınca çıkarılan yönetmeliklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi,

➤ 774-TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;

- İşyeri bulunmaksızın toptancı halinde toptan ya da perakende satış yapılması,
- Toptancı halindeki işyeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması,
- Toptancı halinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması,
- Toptancı halinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da işyerinin temiz tutulmaması.

➤ 3.096 -TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;

- Komisyoncuların satış bedeli üzerinden alacakları komisyon oranını yüzde sekizin üzerinde tespit etmesi ve fiilen aracılık hizmeti verilmedikçe komisyon ücreti alınması,
- Komisyoncuların teslim aldıkları malları cinslerine, doğal özelliklerine, standartlarına, gıda güvenilirliğine ve kalitesine ilişkin şartlara göre özenle korumaması ve gerekli bilgileri vermemesi,
- Kanunî kesintileri satış bedelinden düşükten sonra mal bedelini satış tarihinden itibaren on beş iş günü içinde üreticiye veya üretici örgütüne ödeme zorunluluğunu yerine getirmemesi,
- Teslim alınan malların satış bedeli ile satın alınan malların alış bedelinden kanuni kesintiler dışında başka kesintiler yapılması,
- Üreticiler ve üretici örgütleri hariç, Kanunun 5 inci maddesinin 8 inci fıkrasında sayılan komisyoncular ve tüccarların toptancı halleri içinde kendi aralarında mal alması, satması veya devretmesi,
- Kanuna aykırı olarak üretici, üretici örgütleri veya tüccarların komisyonculuk faaliyetinde bulunması,
- İşyerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması,
- Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması,

- Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması ya da hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması,
 - Toptancı halinden satın alınmayan veya toptancı haline bildirilmeyen malların taşınması veya depolanması,
 - Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca belirlenen asgarî şartların ve bilgilerin sözleşmelerde bulundurulmaması,
 - Malların, gıda güvenilirliğine, kalite ve standardına, teknik ve hijyenik şartlara aykırı olarak satışa sunulması.
- **4.644 -TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**
- Malın miktarının, satış değerinin, komisyon oranı veya ücretinin ya da kanunî kesintilerin üreticiye gerçeğe uygun olmayarak intikal ettirilmesi,
 - Halde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışında toptan veya perakende satılması,
- **7.740 -TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**
- Perakende satış yapan üreticiler ile toptan veya perakende satış yapan diğer satıcıların; malları cinsine, doğal özelliklerine, kalite ve standartlarına göre sınıflandırmak, gıda güvenilirliğine, teknik ve hijyenik şartlara uygun olarak ürünün özelliğine göre satışa sunmak ve satışa sunulan malların izlenebilirliğine yönelik bilgileri içeren, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ile Gıda, Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca belirlenecek teknik özelliklere sahip künyelerin kap veya ambalajlarının üzerinde bulundurulmaması,
 - Malın kalitesine, standardına veya gıda güvenilirliğine ilişkin belgelerde ya da künyesinde bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelerle yer verilmesi.
- **15.480-TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**
- Meslek mensuplarının, serbest rekabeti engellemek amacıyla kendi aralarında veya üreticilerle ticarî anlaşmalar yapmaları, uyumlu eylemde bulunmaları ve hâkim durumlarını kötüye kullanmaları,
 - Piyasada darlık yaratmak, fiyatların yükselmesine sebebiyet vermek veya fiyatların düşmesine engel olmak için malların belirli ellerde toplanması, satışından kaçınılması, stoklanması, yok edilmesi, bu amaçla propaganda yapılması veya benzeri davranışlarda bulunulması,
 - Gerçeğe aykırı analiz raporu düzenlenmesi veya gerçeğe aykırı bu raporun düzenlenmesine yardımcı olunması.
- 5957 Sayılı Kanuna Göre Toptancı Halinde Ve Diğer Yerlerde 2018 Yılı İçin Esas Alınacak İdari Para Cezası Miktarları ve cezayı öngören madde/bent/fıkra aşağıdaki gibidir:

Cezaya Konu Eylem	5957 Sayılı Kanun'da Cezayı Öngören madde/fık-ra-bent	Ceza Miktarı (TL)
Toptancı halinde, toptan satış miktarının altında mal satılması	14/1-a	154
İşyeri bulunmaksızın toptancı halinde satış yapılması	14/1-b	774
Toptancı halinde, işyeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması	14/1-b	774
Toptancı halinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketicieye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması	14/1-b	774
Toptancı halinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da işyerinin temiz tutulmaması	14/1-b	774
Komisyon tavan oranı üzerinde veya fiilen aracılık hizmeti verilmeksizin komisyon ücreti alınması	14/1-c	3.096
Komisyoncunun, teslim aldığı malları cinslerine, doğal özelliklerine, standartlarına, gıda güvenilirliğine ve kalitesine ilişkin şartlara göre özenle korumaması ve mal sahibine gerekli bilgileri vermemesi	14/1-c	3.096
Komisyoncunun, mal bedelini satış tarihinden itibaren on beş iş günü içinde üreticiye veya üretici örgütüne ödememesi	14/1-c	3.096
Teslim alınan malların satış bedeli ile satın alınan malların alış bedelinden kanuni kesintiler dışında kesinti yapılması	14/1-c	3.096
Üretici ve üretici örgütleri hariç, toptancı halinde faaliyet gösterenlerin kendi aralarında mal alması, satması veya devretmesi	14/1-c	3.096
Üretici, üretici örgütleri veya tüccarların komisyonculuk faaliyetinde bulunması	14/1-c	3.096
Toptancı halindeki işyerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması	14/1-c	3.096
Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması	14/1-c	3.096
Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması ya da hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması	14/1-c	3.096
Hal Kayıt Sistemine bildirilmeyen malların taşınması veya bunların depolanması	14/1-ç	3.096
Alım satım işlemlerini düzenleyen sözleşmelerde, Bakanlıkça belirlenen asgari şartlara ve bilgilere yer verilmemesi	14/1-ç	3.096
Malın miktarının, satış değerinin, komisyon oranı veya ücretinin ya da kanunî kesintilerin üreticiye gerçeğe uygun olmayarak intikal ettirilmesi	14/1-d	4.644
Toptancı halinde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışın-da toptan veya perakende satılması	14/1-d	4.644

Mallara ilişkin künyenin malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından kolaylıkla görülebilecek bir yerinde bulundurulmaması	14/1-e	7.740
Mallara ilişkin künyede ya da malın kalitesine, standardına veya gıda güvenilirliğine ilişkin belgelerde bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi	14/1-e	7.740
Serbest rekabeti engellemek amacıyla, meslek mensuplarının kendi aralarında veya üreticilerle ticarî anlaşmalar yapması, uyumlu eylemde bulunması ve hâkim durumu kötüye kullanması	14/1-f	15.480
Piyasada darlık yaratmak, fiyatların yükselmesine sebebiyet vermek veya fiyatların düşmesine engel olmak için, malların belirli ellerde toplanması, satışından kaçınılması, stoklanması, yok edilmesi, bu amaçla propaganda yapılması veya benzeri davranışlarda bulunulması	14/1-f	15.480
Gerçeğe aykırı analiz raporu düzenlenmesi veya bu raporun düzenlenmesinin sağlanması	14/1-f	15.480

2- Pazar Yerlerindeki Tahsis Sahipleriy-le İlgili İdari Para Cezaları

- **77 -TL idari para cezası verilecek eylemler;**
 - Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi veya satılması
 - Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal veya boş kap bulundurulması
 - Çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması
 - Alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması
 - Atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması
 - Satış yerinin temiz tutulmaması
- **154 -TL idari para cezası verilecek eylemler**
 - Mal getirilmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
 - Araç bulundurulmasına ilişkin yö-

netmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

- Malların etiketlenmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- Satış yeri numarasını gösterir levhaya ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- Pazarcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce kullanılacak kimlik kartlarına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- Pazarcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce giyilecek kıyafetlere ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- **309 - TL idari para cezası verilecek eylemler;**
 - Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması
 - Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması

- Hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması
- **774 -TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Satış yeri bulunmaksızın satış yapılması
- **3.096- TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Satış yerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması
- **7.740 -TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Mallara ilişkin künye numarası ile Bakanlıkça belirlenen diğer bilgileri içeren barkodlu etiketin ya da bunun yerine kullanılan künye belgesinin malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından kolaylıkla görülebilecek bir yerinde bulundurulmaması
- Mallara ilişkin barkodlu etiket veya bunun yerine kullanılan künye belgesinde, bilerek değişiklik yapılması,

bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelerle yer verilmesi

İdari para cezasını gerektiren fiillerin bir takvim yılı içinde tekrar edilmesi halinde idari para cezası miktarı her tekrarda bir önceki cezanın iki katı olarak verilir. Cezayı gerektiren fiilin 2. kez tekrar edilmesi halinde 2 kat, 3. kez tekrar edilmesi halinde verilecek olan ceza ilk cezanın 4 katı, 4. kez tekrar edilmesi halinde ise 8 kat idari para cezası verilecektir. İdari para cezalarının katlanarak verilebilmesi için ihlal edilen yasağın aynı fiillerin tekrarı şeklinde gerçekleşmesi gerekmektedir.

Katlamalı idari para cezasının uygulanabilmesi fiillerin aynı takvim yılı içinde olmasına bağlıdır. İhlallerden birisinin nisan ayında diğerinin ertesi yıl şubat ayında olması halinde katlamalı idari para cezası verilemez.

5957 Sayılı Kanuna Göre Pazar yerlerinde 2018 Yılı İçin Esas Alınacak İdari Para Cezası Miktarları ve cezayı öngören madde/bent/fıkra aşağıdaki gibidir:

Cezaya Konu Eylem	5957 Sayılı Kanun'da Cezayı Öngören Madde/ Fıkra-bent	Ceza Miktarı (TL)
Satış yeri bulunmaksızın satış yapılması	14/1-b	774
Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi veya satılması	14/1-b	77
Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal veya boş kap bulundurulması	14/1-b	77
Çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması	14/1-b	77
Alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması	14/1-b	77
Atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması	14/1-b	77
Satış yerinin temiz tutulmaması	14/1-b	77

Satış yerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması	14/1-c	3.096
Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması	14/1-c	309
Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması	14/1-c	309
Hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması	14/1-c	309
Mallara ilişkin künye numarası ile Bakanlıkça belirlenen diğer bilgileri içeren barkodlu etiketin ya da bunun yerine kullanılan künye belgesinin malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından kolaylıkla görülebilecek bir yerde bulundurulmaması	14/1-e	7.740
Mallara ilişkin barkodlu etiket veya bunun yerine kullanılan künye belgesinde, bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi	14/1-e	7.740
Mal getirilmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	154
Araç bulundurulmasına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	154
Malların etiketlenmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	154
Satış yeri numarasını gösterir levhaya ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	154
Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce kullanılacak kimlik kartlarına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	154
Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce giyilecek kıyafetlere ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	154

3- Belediyelerde Verilen Faaliyetten Men Edilme Cezaları

Aşağıdaki yazılı fiillerin bir takvim yılı içinde iki kez olması halinde aykırı davranışta bulunan kişiler belediye encümeni tarafından bir aya kadar faaliyetlerinden faaliyetten men edebilirler. Buradaki 1 aylık süre azami süre olup daha az süreyle men cezası verme belediyenin takdirine bırakılmıştır. Ayrıca, ihlalin ikinci kez olup olmadığı hususunun tespitinde takvim yılı esas alınacaktır. Bu fiiller şunlardır;

- Toptancı halinde ya da pazar yerindeki işyeri veya satış yeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal

teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması,

- Toptancı halinde veya pazar yerinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması,
- Toptancı halinde veya pazar yerinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da satış yeri veya işyerinin temiz tutulmaması,
- Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde

araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tahsis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak 5957 sayılı Yasa uyarınca çıkarılan yönetmeliklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi.

B- Cezalı Hal Rüşumu

Kanunun 8 inci maddesinde; toptancı haline bildirilmeden toptancı hali dışında malların toptan alınıp satılması, malların, sınaî üretimde kullanılmak veya ihraç edilmek üzere satın alınıp iç piyasada satışa sunulması, malların, toptancı halinden satın alınmadan veya toptancı haline bildirilmeden perakende satılması, malın miktarına, değerine, üretim şekline veya künyesinde belirtilen diğer hususlara ilişkin gerçeğe aykırı beyanda bulunulması durumlarında hal rüşumunun, tespitin yapıldığı yerdeki toptancı halinde bir önceki gün o mallar için oluşan birim fiyatların en yükseği esas alınarak belirlenen toptan satış bedelinin yüzde yirmi beşi oranında cezalı olarak alınacağı ve bu kararın belediye encümenince verileceği hüküm altına alınmıştır.

Hal rüşumunun cezalı olarak alınmasında malları taşıyan nakliyeciler ya da depolayanların mal sahibiyle birlikte müteselsilen sorumlu oldukları vurgulanarak sorumluluklar genişletilmiştir.

Benzer düzenleme Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğin 47 nci maddesinde de yapılmıştır. Yönetmelikte, toptancı haline bildirilme yerine

Bakanlık bünyesinde elektronik ortamda kurulan ve internet tabanlı çalışan merkezi hal kayıt sistemini ifade eden, internet sayfası olarak www.hal.gov.tr yi kullanan "sistem"e bildirimini tercih etmiştir.

Tespitin yapıldığı yerdeki toptancı halinde o mallar için bir önceki gün fiyat oluşmuşsa o mallar için oluşan en son birim fiyatlarının en yükseğinin esas alınacağı, tespitin yapıldığı yerde toptancı hali bulunmaması durumunda cezalı hal rüşumu, karayolu mesafesi esas alınmak üzere o yere en yakın il, ilçe veya belde merkezindeki belediye toptancı halinde oluşan fiyatlar esas alınarak hesaplanacağı belirtilmiştir.

Cezalı hal rüşumuna yönelik olarak Yönetmelik ekinde bulunan ek-2 tutanağı yetkili personelce düzenlenir ve encümene havale edilir. *Tutanak, tutanağın düzenlendiği günü takip eden ilk belediye encümen toplantısında gündeme alınarak görüşülür ve karara bağlanır. Eğer encümenince ceza verilmemesine karar vermişse buna ilişkin kararını gerekçeli olarak almak zorundadır.*

Encümenince görüşülüp karara bağlanan cezalı hal rüşumlarına ilişkin, ilgili belediyece bu amaçla açılan banka hesabına yatırılmak suretiyle yapılır. Bu hesapta toplanan tutarın yarısı her ayın sonunda tespit ve/veya yakalama eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ikramiye olarak ödenir. Ancak, kamu görevlisine ödenen ikramiyenin tutarı olay başına (2.000) ve yılda (90.000) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucunda bulunacak tutarı geçemez. Hesapta kalan kısım ise belediyeye gelir olarak kaydedilir.



MAHALLİ İDARELER İÇİN 2018 YILI SGK İDARİ PARA CEZALARI

1. GİRİŞ

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, sosyal sigortalar ile genel sağlık sigortasından yararlanacak kişileri, işverenleri, sağlık hizmeti sunucularını, bu Kanunun uygulanması bakımından gerçek kişiler ile her türlü kamu (**mahalli idareler dâhil**) ve özel hukuk tüzel kişilerini ve tüzel kişiliği olmayan diğer kurum ve kuruluşları kapsamaktadır. 5510 sayılı Kanunda “işveren” kavramı 12 nci maddede 4/1-a (SSK) ve 4/1-c (Emekli Sandığı) kapsamında sigortalı sayılan kişileri çalıştıran gerçek veya tüzel kişiler ile tüzel kişiliği olmayan kurum ve kuruluşlar olarak tanımlanmıştır. Bu çalışmamızda, 5510 sayılı Kanunda kamu işveren sıfatıyla **sadece mahalli idareler açısından idari para cezalarını gerektiren yükümlülükleri**, kamu idareleri işverenleri sıfatıyla diğer yükümlülükleri ve bu yükümlülüklerin uyulmaması durumunda uygulanacak idari para cezaları 2018 yılı rakamları ile birlikte **yargı kararları ışığında** işlenmeye çalışılacaktır.

2. SİGORTALI İŞE GİRİŞ BİLDİRGESİ

İşverenler, 4/1-a kapsamında sigortalı sayılan kişileri, sigortalılık başlangıç tarihi olan çalışmaya başladıkları tarihten önce, sigortalı işe giriş bildirgesi ile Sosyal Güvenlik Kurumuna e-sigorta yoluyla bildirmekle yükümlüdürler. İnşaat, balıkçılık ve tarım işyerlerinde işe başlatılacak sigortalılar için, en geç çalışmaya başlatıldığı gün; Sosyal Güvenlik Kurumuna ilk defa işyeri bildirgesi verilecek işyerlerinde; ilk defa sigortalı çalıştırmaya başlanılan tarihten itibaren 1 ay içinde çalışmaya başlayan sigortalılar için, çalışmaya başladıkları tarihten itibaren en geç söz konusu 1 aylık sürenin dolduğu tarihe kadar, kamu idarelerince istihdam edilen 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununa göre işsizlik sigortasına tabi olmayan sözleşmeli personel çalışmaya başladıkları tarihten itibaren 1 ay içinde verilmesi durumunda bildirge yasal süre içerisinde verilmiş sayılmaktadır.

Bildirgeyi yukarıda belirtilen süre içinde göndermeyenler ile Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekle ve usule

uygun vermeyenler veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu hâlde anılan ortamda göndermeyenler hakkında **her bir sigortalı için asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

Söz konusu bildirgenin verilmediğinin, mahkeme kararından veya Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevli memurlarınca yapılan tespitlerden ya da diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarının kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemelerden veya bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden anlaşılması halinde bildirgeyi vermekle yükümlü olanlar hakkında **her bir sigortalı için asgari ücretin 2 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

İşyeri esas alınmak suretiyle bildirgenin verilmediğine ilişkin; mahkemenin karar tarihinden, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevli memurlarının tespit tarihinden, diğer kamu kurum ve kuruluşlarının denetim elemanlarının rapor tarihinden, bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi veya belgelerin Sosyal Güvenlik Kurumuna intikal tarihinden itibaren 1 yıl içinde yukarıda sayılan durumlardan biriyle tekrar bildirge verilmediğinin anlaşılması halinde, bildirgeyi vermekle yükümlü olanlar hakkında bu defa **her bir sigortalı için asgari ücretin 5 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

3. SİGORTALI İŞTEN AYRILIŞ BİLDİRGESİ

Kısa ve uzun vadeli sigorta kolları bakımından sigortalılık; hizmet akdinin sona erdiği tarihten itibaren sona erer. Ancak, hastalık ve analık hükümlerinin uygulanmasında sigortalılık; ilgili kanunlar gereği

sigortalının ücretsiz izinli olması, greve iştirak etmesi veya işverenin lokavt yapması hallerinde, bu hallerin sona ermesini takip eden 10 uncu günden başlanarak yitirilmiş sayılır. Sigortalılığı sona erenlerin durumları işverenleri tarafından en geç 10 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilir. Kamu idarelerince istihdam edilen 4447 sayılı Kanuna göre işsizlik sigortasına tabi olmayan sözleşmeli personel sigortalılığının sona ermesine ilişkin bildirimleri, 3 ay içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna yapılır.

Sigortalılığı sona erenlere ilişkin bildirim, süresi içinde ya da Sosyal Güvenlik Kurumuna tarafından belirlenen şekle ve usule uygun olarak yapmayanlar veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde anılan ortamda göndermeyenler hakkında, bir takvim ayında işlenen bu fiillerden dolayı tutmakla yükümlü bulunan defter ve belgelerin ibraz edilmemesi nedeniyle verilmesi gereken ceza tutarını aşmamak kaydıyla **her bir sigortalı için asgari ücretin 1/10'u tutarında** idari para cezası uygulanır.

4. İŞYERİ BİLDİRGESİ

İşveren, örneği Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından hazırlanacak işyeri bildirgesini en geç sigortalı çalıştırmaya başladığı tarihte, Sosyal Güvenlik Kurumuna vermekle yükümlüdür.

Söz konusu bildirgeyi, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenler veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde, anılan ortamda göndermeyenler veya bu Kanunda belirtilen süre içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna vermeyenlere; kamu idareleri için **asgari ücretin 3 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

5. SGK DENETİM ELEMANLARININ ÇAĞRILARINA CEVAP VERMEK

İşverenler, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarına bilgi verilmek üzere çağrıldıkları zaman gelmek, gerekli olan defter, belge ve delilleri getirip göstermek ve vermek, görevlerini yapmak için her türlü kolaylığı sağlamak ve bu yoldaki isteklerini geciktirmeksizin yerine getirmekle yükümlüdürler.

Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevlendirilmiş memurlarının;

—5510 sayılı Kanunun uygulanmasında doğan inceleme ve soruşturma görevlerini yerine getirmeleri sırasında engel olan işverenler hakkında eylemleri başka bir suç oluştursa dahi, **asgari ücretin 5 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

—Görevlerini yapmasını engellemek amacıyla cebir ve tehdit kullanan işverenler hakkında **asgari ücretin 10 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

6. İŞYERİ KAYITLARININ SAKLANMASI VE İBRAZİ

Kamu idareleri işverenleri, işyeri defter, kayıt ve belgelerini ilgili olduğu yılı takip eden yılbaşından başlamak üzere 30 yıl süreyle, saklamak ve Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilen memurlarınca istenilmesi halinde 15 gün içinde ibraz etmek zorundadır.

Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından yapılan yazılı ihtar rağmen 15 gün içinde mücbir sebep olmaksızın tam olarak yerine getirmeyen kamu idareleri işverenlerine (defter tutmakla yükümlü olmadıkları için) **asgari ücretin 3 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

7. AYLIK PRİM VE HİZMET BELGESİ

Kamu idareleri işverenler tarafından cari aya ilişkin düzenlenecek asıl, ek veya iptal ni-

telikteki aylık prim ve hizmet belgesini; genel olarak en geç belgenin ilişkin olduğu dönemi izleyen takvim ayının 7'sinde saat 23.59'a kadar e-Sigorta kanalıyla göndermek zorundadırlar (*4/1-a kapsamındaki sigortalılar için geçerli olan süre*).

5510 sayılı Kanuna göre ilk defa 4/1-c kapsamında sigortalı sayılanlar ile 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce iştirakçi olup 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla 4/1-c kapsamında sigortalı sayılanları çalıştıran işverenler, bir ay içinde çalıştırdığı sigortalılara ilişkin aylık prim ve hizmet belgesini en geç maaş ödemelerinin yapılması gereken tarihi takip eden 10 uncu günü saat 23.59'a kadar e-sigorta kanalı ile göndermekle yükümlüdür. Buna göre, bu işverenler, söz konusu belgeleri;

a) Her ayın 15'i ile müteakip ayın 14'ü arasındaki maaşını ayın 15'inde peşin alan sigortalılar için maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 25 inci günü sonuna kadar,

b) Her ayın 1'i ile 30'u arasındaki maaşını ayın 1'inde peşin alan sigortalılar için, maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 11 inci günü sonuna kadar,

c) Her ayın 15'i ile müteakip ayın 14'ü arasındaki maaşını müteakip ayın 15'inde çalıştıktan sonra alan sigortalılar için, maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 25 inci günü sonuna kadar,

d) Her ayın 1'i ile 30'u arasındaki maaşını müteakip ayın 1'inde çalıştıktan sonra alan sigortalılar için maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 11 inci günü sonuna kadar,

e) Her ayın 1'i ile 30'u arasındaki maaşını müteakip ay içerisinde çalıştıktan sonra alan aile hekimleri ve aile sağlığı elemanları için, maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 25 inci günü sonuna kadar,

her bir maaş ödeme dönemi için ayrı ayrı vermekle yükümlüdür. Son günün resmi tatile rastlaması durumunda aylık prim ve hizmet belgeleri bu günü izleyen ilk iş günü sonuna kadar gönderilecektir (4/1-c kapsamındaki sigortalılar için geçerli olan süre).

Prim belgelerini, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekilde ve usulde vermeyenler ya da internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde anılan ortamda göndermeyenler veya belirlenen süre içinde vermeyenlere her bir fiil için;

1) Belgenin asıl olması halinde aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, **aylık asgari ücretin 1/5 'i tutarında,**

2) Belgenin ek olması halinde, aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, **aylık asgari ücretin 1/8 'i tutarında,**

3) Ek belgenin Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından re'sen düzenlenmesi durumunda, aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, **aylık asgari ücretin 1/2 'si tutarında,**

4) Belgenin mahkeme kararı, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden, hizmetleri veya kazançları Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde, belgenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, **aylık asgari ücretin 2 katı tutarında,**

İdari para cezası uygulanır.

15 Temmuz 2016 tarihli 6728 sayılı Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile **MUHTASAR BEYANNAME** ile **AYLIK PRİM VE HİZMET BELGESİ; MUHTASAR VE PRİM HİZMET BEYANNAMESİ** adı ile TEK BİR BELGEDE BİRLEŞTİRİLMİŞTİR. Bu uygulama, 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında sigortalı sayılan kişileri bildirmekle yükümlü olanlar için geçerlidir. Kırşehir ili merkez ve ilçelerinde bulunan mükellefler/işverenler (281 Seri No.lu Gelir Vergisi Genel Tebliğinde belirtilen bankalar hariç) için Haziran ayında verilmesi gereken beyannameler dâhil olmak üzere 01.06.2017 tarihinden itibaren başlanmıştır. Amasya, Bartın ve Çankırı illeri merkez ve ilçelerinde bulunan mükellefler/işverenler (281 Seri No.lu Gelir Vergisi Genel Tebliğinde belirtilen bankalar hariç) için 01.01.2018 tarihinden itibaren başlanmıştır. Kırşehir, Amasya, Çankırı ve Kırşehir illeri dışındaki illerde uygulamaya 01.07.2018 tarihinde geçilmiş olacaktır.

Muhtasar ve Prim Hizmet Beyannamesinin, ertesi ayın 23 üncü günü saat 23.59'a kadar yetkili vergi dairesine elektronik ortamda gönderilmesi gerekmektedir.

Muhtasar ve Prim Hizmet Beyannamesine ilişkin fiillerin vergi kanunlarına göre vergi cezası kesilmesini gerektirmesi halinde 213 sayılı Kanun uyarınca vergi dairelerince, bu fiillerin 5510 sayılı Kanuna göre idari para cezası gerektirmesi halinde 5510 sayılı Kanun uyarınca sosyal güvenlik il müdürlüğü/sosyal güvenlik merkezi tarafından ayrı ayrı ceza kesilecektir.

6728 sayılı Kanunun 51 inci maddesiyle, 5510 sayılı Kanunun 102 nci maddesinin birinci fıkrasına (m) ve (n) bentleri eklenmiştir.

Muhtasar ve prim hizmet beyannamesinde (**beyanname**) yer alan sigortalıların; prime esas kazançlarının veya hizmetlerinin bildirilmemesi, eksik veya geç bildirilmesi halinde her bir işyeri için;

- **Beyannamenin asıl olması halinde,** aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla beyannamede kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık asgari ücretin 1/5'i tutarında,
- **Beyannamenin ek olması halinde,** aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek beyannamede kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık asgari ücretin 1/8'i tutarında,
- **Ek beyannamenin SGK tarafından re' sen düzenlenmesi durumunda,** aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek beyannamede kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık asgari ücretin 1/2' si tutarında,
- **Beyannamenin mahkeme kararı, SGK'nin denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden, hizmetleri veya kazançları SGK' ye bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde,** beyannamenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, aylık beyannamedeki her bir işyeri için;

1. Kamu idareleri ile bilânço esasına göre

defter tutmak zorunda olanlar için asgari ücretin 3 katını geçmemek üzere, sigortalı başına aylık asgari ücret tutarında,

2. Diğer defterleri tutmak zorunda olanlar için asgari ücretin 2 katını geçmemek üzere sigortalı başına asgari ücretin 1/2 'si tutarında,

3. Defter tutmakla yükümlü olmayanlar için aylık asgari ücreti geçmemek üzere sigortalı başına asgari ücretin 1/3'ü tutarında,

4. Sigortalıların sadece prime esas kazançlarının eksik bildirilmesi halinde her şartta aylık asgari ücretin 1/10'undan az, 2 katından fazla olmamak üzere **prime esas kazanç tutarında,**

İdari para cezası uygulanır.

- Sigortalıların işyerlerinde fiilen yaptıkları işe uygun meslek adı ve kodunu gerçeğe aykırı bildiren her bir işyeri için aylık asgari ücreti geçmemek üzere meslek adı ve kodu gerçeğe aykırı olarak bildirilen sigortalı başına asgari ücretin 1/10'u tutarında idari para cezası uygulanır.

8. İŞYERİNE AİT KAYITLARIN GEÇERSİZLİĞİ

İşçilikle ilgili giderlerin işlenmemiş olduğu tespit edilen kayıtlar, sigorta primleri hesabına esas tutulan kazançların kesin olarak tespitine imkân vermeyecek şekilde usulsüz veya noksan tutulmuş kayıtlar, herhangi bir ay için sigorta primleri hesabına esas tutulması gereken kazançların ve kazançlarla ilgili ödemelerin (sigorta primine esas kazancın ödemeye bağlı olduğu durumlar dahil) o ayın dahil bulunduğu hesap dönemine ait kayıtlara işlenmemiş olması halinde, o aya ait kayıtlar geçerli sayılmaz.

Aylık ücret tediye bordrosunda; işyerinin sicil numarası, bordronun ilişkin olduğu ay, sigortalının adı, soyadı, sigortalının sosyal

güvenlik sicil numarası, ücret ödenen gün sayısı, sigortalının ücreti, ödenen ücret tutarı ve ücretin alındığına dair sigortalının imzasının bulunması zorunludur. Belirtilen unsurlardan herhangi birini ihtiva etmeyen (imza şartı yönünden makbuz mukabilinde veya banka kanalıyla yapılan ödemeler hariç) ücret tediye bordroları geçerli sayılmaz.

Geçersizlik hallerinin gerçekleştiği her bir takvim ayı için, **aylık asgari ücretin 1/2 'si tutarında**; her bir geçersiz ücret tediye bordrosu için **aylık asgari ücretin 1/2 'si tutarında**, idari para cezası uygulanır (toplam ceza tutarı aylık asgari ücretin üç katını aşamaz).

9. İHALELİ İŞLERİN BİLDİRİLMESİ

Kamu idareleri işverenleri ihale yolu ile yaptırdıkları her türlü işleri üstlenenleri ve bunların adreslerini 15 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdür.

Söz konusu bildirim yerine getirmeyen kamu idareleri işverenlerine **aylık asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

10. SİGORTASIZ OLANLARIN BİLDİRİLMESİ

Kamu idareleri işverenleri Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından sağlanacak elektronik altyapıdan yararlanmak suretiyle, Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenecek işlemlerde, işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol etmek ve sigortasız olduğunu tespit ettiği kişileri, Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdürler.

Söz konusu yükümlülüğü yerine getirmeyen kamu idareleri işverenlerine **sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10 'u tutarında idari** para cezası uygulanır.

11. YAPI RUHSATI VE DİĞER RUHSATLARIN BİLDİRİLMESİ

Valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişileri, yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, verildiği tarihten itibaren 1 ay içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdürler.

Söz konusu yükümlülüğü yasal süresi içinde yerine getirmeyen kurum ve kuruluşlara yerine getirilmeyen **her bir bildirim yükümlülüğü için aylık asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

12. 5510 SAYILI KANUNUN 100ÜNCÜ MADDESİ KAPSAMINDA BİLGİ VE BELGELERİN GÖNDERİLMESİ

Kamu idareleri Sosyal Güvenlik Kurumu ile yapılacak protokoller çerçevesinde, Devletin güvenliği ve temel dış yararlarına karşı ağır sonuçlar doğuracak hâller ile özel hayat ve aile hayatının gizliliği ve savunma hakkına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla özel kanunlardaki yasaklayıcı ve sınırlayıcı hükümler dikkate alınmaksızın gizli dahi olsa Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından kişilerin sosyal güvenliğinin sağlanması, 6183 sayılı Kanuna göre Sosyal Güvenlik Kurumu alacaklarının takip ve tahsili ile 5510 sayılı Kanun kapsamında verilen diğer görevler ile sınırlı olmak üzere istenecek her türlü bilgi ve belgeyi sürekli ve/veya belli aralıklarla vermeye, bilgilerin elektronik ortamda görüntülenmesini sağlamaya, görüntülenen bu bilgilerin güvenliğini sağlamaya, muhafaza etmek zorunda oldukları her türlü belge ile vermek zorunda oldukları bilgilere ilişkin mikrofiş, mikrofilm, manyetik teyp, disket ve benzeri ortamlardaki kayıtlarını ve bu kayıtlara erişim veya kayıtları okunabilir hale getirmek için gerekli tüm sistem ve şifreleri incelemek için ibraz etmeye mecburdurlar. Bu kapsamda ilgili kamu idareleri Sosyal Güvenlik Kurumunun belirleyeceği süre içeri-

sinde söz konusu talebe cevap vermek ve gereken kolaylığı göstermekle yükümlüdürler.

Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından bu kapsamda tarafından istenen bilgi ve belgeleri belirlenen süre içinde mücbir sebep olmaksızın vermeyen kamu idareleri hakkında, **aylık asgari ücretin 5 katı tutarında**, geç verilmesi halinde ise **aylık asgari ücretin 2 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

Geçici iş göremezlik ödeneği ödemelerinde Sosyal Güvenlik Kurumunca işverenlerden istenilen bildirimlerin belirlenen süre içerisinde ve elektronik ortamda yapılması halinde **sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10 'u**, hiç yapılmaması halinde ise **sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/2 'si tutarında** idari para cezası uygulanır.

Genel sağlık sigortalılarının bakmakla yükümlü oldukları kişilere ait bilgi girişlerini süresinde yapmayanlar ile bakmakla yükümlü olunan kişi olmayanlara ait bilgi girişi yapanlara **asgari ücretin 1/2 'si tutarında** idari para cezası uygulanır.

4/1-c (Emekli Sandığı) kapsamında bulunan sigortalıların hizmet bilgilerinin (Hİ-TAP) Sosyal Güvenlik Kurumunca oluşturulan yazılım programına bilgi girişi yapması gereken işyerlerince, SGK tarafından belirlenen süre içinde elektronik ortamda hiç gönderilmemesi hâlinde sigortalı başına **aylık brüt asgari ücretin 1/5'i**, geç gönderilmesi hâlinde ise sigortalı başına **aylık brüt asgari ücretin 1/10' u** tutarında, idari para cezası uygulanır. Ancak, idari para cezası ilgili yılın aralık ayında geçerli olan brüt asgari ücretin 24 katını geçemez.

13. ASGARİ İŞÇİLİK UYGULAMASI İLE İLGİLİ İSTENİLEN BİLGİ VE BELGELERİN GÖNDERİLMESİ

Kamu idareleri, 5510 sayılı Kanununun 85 inci maddesinin uygulanmasıyla ilgili Sosyal Güvenlik Kurumunca istenilecek bilgileri ve

belgeleri yazılı olarak en geç 1 ay içinde vermeye mecburdur.

Söz konusu yükümlülüğü belirtilen sürede yerine getirmeyenlere **aylık asgari ücretin 2 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

14. VAZİFE MALULLÜĞÜNÜN BİLDİRİLMESİ

Kamu idareleri vazife malullüğüne sebep olan olayı, o yer yetkili kolluk kuvvetlerine veya kendi mevzuatına göre yetkili mercilere derhal, Sosyal Güvenlik Kurumuna en geç 15 iş günü içinde bildirmekle yükümlüdür.

Vazife malullüğüne sebep olan olayı süresi içinde bildirmeyen kamu idarelerine, **aylık asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

15. İDARİ PARA CEZALARI İLE İLGİLİ DİĞER HUSUSLAR

Mahkeme kararına, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemelere ya da kamu idarelerinden alınan belgelere istinaden düzenlenenler hariç olmak üzere, bildirgenin veya belgenin yasal süresi geçtikten sonra ilgililerce kendiliğinden 30 gün içinde verilmesi ve söz konusu cezaların ilgililerce, yapılacak tebligat tarihini takip eden günden itibaren 15 gün içinde ödenmesi halinde; **sigortalı işe giriş bildirgesi, işyeri bildirgesi, ihaleli işlerin bildirilmesi, sigortasız olanların bildirilmesi, yapı ruhsatlarının bildirilmesi ve sigortalı işten ayrılış bildirgesine bağlı cezalar** 1/4 oranına karşılık gelen tutar üzerinden uygulanır.

İdarî para cezası uygulanması sigortalı işe giriş bildirgesi, sigortalı işten ayrılış bildirgesi, işyeri bildirgesi ve prim ve hizmet

belgelerinin Sosyal Güvenlik Kurumuna verilmesi yükümlülüğünü kaldırmaz.

İdarî para cezaları tebliğ ile tahakkuk eder. Tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna ya da Sosyal Güvenlik Kurumunun ilgili hesaplarına yatırılır veya aynı süre içinde itiraz edilebilir. İtiraz takibi durdurur. Sosyal Güvenlik Kurumunca itirazı reddedilenler, kararın kendilerine tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde yetkili idare mahkemesine başvurabilirler. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde, idari para cezası kesinleşir.

İdarî para cezalarının, Sosyal Güvenlik Kurumuna itiraz edilmeden veya yargı yoluna başvurulmadan önce tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde peşin ödenmesi halinde, bunun 3/4'ü tahsil edilir. Peşin ödeme idari para cezasına karşı yargı yoluna başvurma hakkını etkilemez.

Mahkemeye başvurulması idari para cezasının takip ve tahsilini durdurmaz. Tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde ödenmeyen idari para cezaları, gecikme cezası ve gecikme zammı ile birlikte tahsil edilir.

İdarî para cezaları 10 yıllık zamanaşımı süresine tabidir. Zamanaşımı süresi, fiilin işlendiği tarihten itibaren başlar.

İdarî para cezaları hakkında, 5510 sayılı Kanun ve 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanununda hüküm bulunmayan hallerde 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümleri uygulanır.

Sosyal Güvenlik Kurumunca tahakkuk ettirilen idarî para cezalarına yapılacak itirazlar SGK Üniteleri İdarî Para Cezaları İtiraz Komisyonunca karara bağlanır. İdarî Para Cezası İtiraz Komisyonu, Ünite amiri veya görevlendireceği yardımcısı, ilgili şef, dosya memuru ve varsa avukattan oluşur. İtiraz komisyonlarınca itirazın reddi hâlinde, işverenin mahkemeye başvurusu Kurum iş-

lemlerini durdurmaz. İtiraz süresi geçtikten sonra yeni iddialar ileri sürülemez. Maddi hatalar taraflarca ileri sürülmemiş olsa dahi itiraz komisyonlarınca re'sen dikkate alınır. İtiraz komisyonları, iş durumuna göre, itiraz komisyonu başkanının çağrısı üzerine haftada en az bir defa çalışma saatleri içinde toplanır. İşveren veya bunların vekilleri, itiraz hakkında itiraz komisyonunca karar verilinceye kadar itirazlarından vazgeçebilirler. Vazgeçme, işverenin üniteye vereceği bir dilekçeyle veya bu husustaki beyanının tutanak ile tespiti suretiyle yapılır. Vazgeçme beyanı açık olmalıdır. Vazgeçme hâlinde, itiraz eden o olaya münhasır olmak üzere itiraz hakkını kaybetmiş sayılır.

İtiraz komisyonlarınca alınan kararlarda;

- Karar ve esas numarası,
- İtiraz edenin adı, soyadı, ticari unvanı ve açık adresi,
- İşyeri sicil numarası,
- Tebliğ olunan idarî para cezası borcunun miktarı,
- İtiraz olunan idarî para cezası borcunun miktarı,
- Borç tebligatının tebliğ tarihi,
- İtirazın yapıldığı tarih,
- İtirazın konusu,
- Kararın gerekçesi ve hüküm,
- Karar tarihi,

Hususlarının bulunması gereklidir.

İtiraz komisyonlarınca alınan karar 3 nüsha düzenlenir. Üyeler tarafından imzalanıp ünite mührü ile mühürlendikten sonra 1 nüshası işyeri dosyasında muhafaza edilir, 1 nüshası itiraz edene tebliğ olunur, 1 nüshası da üniteye ayrı bir dosyada saklanır.

16. MAHALLİ İDARELER AÇISINDAN İDARİ PARA CEZASINI GEREKTİREN DURUMLAR TABLOSU

MAHALLİ İDARELER AÇISINDAN İDARİ PARA CEZASINI GEREKTİREN DURUMLAR	CEZA TUTARI (TL)
1- Sigortalı işe giriş bildirgesini süresinde ve belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenler hakkında, her bir sigortalı için aylık asgari ücret	2.029,50
Sigortalı işe giriş bildirgesinin verilmediğinin, mahkeme kararından veya SGK denetim ve kontrol ile görevli memurlarınca ya da diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan tespitlerden veya bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden anlaşılması halinde, - İlk tespit her bir sigortalı için aylık asgari ücretin 2 katı - 1 yıl içinde 2 nci kez tespitinde her bir sigortalı için aylık asgari ücretin 5 katı	4.059,00 10.147,50
2- Sigortalı işten ayrılış bildirgesini süresi içinde ya da belirlenen şekle ve usule uygun olarak yapmayanlar hakkında her bir sigortalı için asgari ücretin 1/10' u	202,95
3- İşyeri bildirgesini yasal süresinde belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenlere; kamu idareleri için asgari ücretin 3 katı	6.088,50
4- SGK denetim ve kontrolle görevlendirilmiş memurlarının 5510 sayılı Kanundan doğan inceleme ve soruşturma görevlerini yerine getirmeleri sırasında görevlerini yapmasına engel olan işverenlere aylık asgari ücretin 5 katı SGK denetim ve kontrolle görevlendirilmiş memurlarının görevlerini yapmasını engellemek amacıyla cebir ve tehdit kullanan işverenlere, aylık asgari ücretin 10 katı	10.147,50 20.295,00
5- İşyeri defter, kayıt ve belgelerinin SGK denetim ve kontrol memurlarınca incelenmek üzere yapılan yazılı ihtarla rağmen 15 gün içinde mücbir sebep olmaksızın tam olarak ibraz edilmemesi halinde; defter tutmakla yükümlü olmayanlar için aylık asgari ücretin 3 katı	6.088,50
6- Aylık prim ve hizmet belgesini süresinde ve şekil ve usule vermeyenlere her bir fiil için; aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek üzere, - Belgenin asıl olması halinde, belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/5'i Belgenin ek olması halinde her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/8' i	405,90 253,69
Ek belgenin sigortalıların 30 günden az çalıştığını gösteren bilgi ve belgelerin süresi içinde verilmemesi veya verilen bilgi ve belgelerin SGK tarafından geçerli sayılmamasına bağlı olarak SGK tarafından re'sen düzenlenmesi halinde her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/2' si	1.014,75
Belgenin mahkeme kararı, SGK denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden hizmetleri veya kazançları kuruma bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde, belgenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığına, işverence düzenlenip düzenlenmediğine bakılmaksızın, aylık asgari ücretin 2 katı	4.059,00
Muhtasar ve prim hizmet beyannamesindeki sigortalıların, prime esas kazançlarının veya hizmetlerinin bildirilmediği, eksik ya da geç bildirildiği anlaşılan her bir işyeri için; aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek üzere, Beyannamenin asıl olması halinde, beyannamede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/5' i	405,90

Bayannamenin ek olması halinde her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/8' i	253,69
Ek bayannamenin sigortalıların 30 günden az çalıştığını gösteren bilgi ve belgelerin süresi içinde verilmemesi veya verilen bilgi ve belgelerin SGK tarafından geçerli sayılmamasına bağlı olarak SGK tarafından re'sen düzenlenmesi halinde her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/2 'si	1.014,75
Muhtasar ve prim hizmet beyannamesinin mahkeme kararı, SGK denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden hizmetleri veya kazançları SGK' ye bildirilmediği veya eksik bildirildiği ya da sadece hizmetlerinin SGK' ye eksik bildirildiği anlaşılabilir sigortalılarla ilgili olması halinde, beyannamenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, aylık beyannamedeki her bir işyeri için kamu idareleri aylık asgari ücretin 3 katını geçmemek üzere sigortalı başına aylık asgari ücret tutarında	2.029,50
Muhtasar ve prim hizmet beyannamesindeki her bir işyerinden bildirilen sigortalıların sadece prime esas kazançlarının eksik bildirildiğinin anlaşılması halinde ise beyannamenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, aylık asgari ücretin 1/10'undan az, 2 katından fazla olmamak üzere tespit edilen prime esas kazanç tutarında	Prime esas kazanç tutarında
Muhtasar ve prim hizmet beyannamesinde, sigortalıların işyerlerinde fiilen yaptıkları işe uygun meslek adı ve kodunu, gerçeğe aykırı bildirilen her bir işyeri için aylık asgari ücreti geçmemek üzere meslek adı ve kodu gerçeğe aykırı bildirilen sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10'u	202,95
7- Defter ve belgelerin tümünü verilen süre içinde ibraz etmekle birlikte, defter kayıtlarının geçersiz sayılması halinde, geçersizlik hallerinin gerçekleştiği her bir takvim ayı için aylık asgari ücretin 1/2' si	1.014,75
Geçersiz sayılan her bir ücret tediye bordosu için aylık asgari ücretin 1/2' si	1.014,75
8- İhale yolu ile yaptırıldıkları her türlü işleri üstlenenleri ve bunların adreslerini süresi içinde SGK' ye bildirmeyen kamu idarelerine aylık asgari ücret	2.029,50
9- SGK tarafından belirlenecek işlemlerde, işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol edip, sigortasız olduğunu tespit ettiği kişileri SGK' ye bildirmeyen kamu idarelerine sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10 'u	202,95
10- Yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, süresinde SGK' ye bildirmeyen valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişilerine, her bir bildirim yükümlülüğü için aylık asgari ücret tutarı	2.029,50
11- Kamu idarelerinden, 5510 sayılı Kanununun 100 üncü maddesi kapsamında SGK tarafından istenen bilgi ve belgeleri;	
Belirlenen süre içinde mücbir sebep olmaksızın vermeyenler hakkında, aylık asgari ücretin 5 katı	10.147,50
Geç verenler hakkında, aylık asgari ücretin 2 katı	4.059,00
4/1-a (SSK) kapsamındaki sigortalılara geçici iş göremezlik ödeneği ödemelerinde SGK tarafından işverenlerden istenilen bildirimlerin;	
Belirlenen süre içerisinde ve elektronik ortamda yapılmaması halinde sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10 'u	202,95
Hiç yapılmaması halinde sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/2 'si	1.014,75

4/1-c (Emekli Sandığı) kapsamındaki sigortalıların hizmet bilgilerinin SGK tarafından oluşturulan yazılım programına bilgi girişinin;	
Belirlenen süre içinde elektronik ortamda hiç gönderilmemesi halinde, ilgili yılın aralık ayında geçerli olan asgari ücretin 24 katını geçmemek üzere, sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/5 'i	405,90
Geç gönderilmesi halinde, ilgili yılın aralık ayında geçerli olan asgari ücretin 24 katını geçmemek üzere, sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10 'u	202,95
12- Asgari işçilik uygulaması ile ilgili olarak SGK tarafından istenilecek bilgileri ve belgeleri yazılı olarak en geç 1 ay içinde vermeyen kamu idarelerine aylık asgari ücretin 2 katı	4.059,00
13- Vazife malullüğüne sebep olan olayı süresi içinde SGK' ye bildirmeyen kamu idarelerine, aylık asgari ücret	2.029,50

17. YARGI KARARLARINDA SGK İDARİ PARA CEZALARINA BAKIŞ

Yargıtay 10. Hukuk Dairesinin (Esas No: 2015/25414 / Karar No : 2017/57 / Tarih:16.01.2017) kararında;

Davacı, 2008 Aralık ayı ile 2009 Ağustos dönemleri arasında aylık prim ve hizmet belgelerinin süresinde verilmemesinden dolayı idari para cezası tahakkuk ettirilerek takip başlatıldığı iddiası ile 2014/15497 sayılı ödeme emirlerinin iptaline karar verilmesini talep etmiştir. Dava, ödeme emrinin iptali istemine ilişkindir. Mahkemece, ilamında belirtildiği şekilde davanın usulden reddine karar verilmiştir. Somut olayda; öncelikle 5510 sayılı Kanunun 102 nci maddesi uyarınca başlatılmış prosedürün bulunup bulunmadığı usulünce araştırılmalı, varlığı saptandığında idari para cezasının kesinleşmesi olgusu bekletici sorun yapılarak idari para cezalarının kesinleşip kesinleşmediği belirlenmeli, sonucuna göre eldeki ödeme emrinin iptali davasında 6183 sayılı Kanunun 58 inci maddesinde öngörülen yöntem uygun olarak yargılama yapılmalı ve sonucuna göre karar verilmelidir. Bu maddi ve hukuki olgular göz önünde bulundurulmaksızın, mahkemece, eksik araştırma ve yanılığlı değerlendirmeye, idare mahkemesinin görevli olduğundan bahisle yazılı şekilde karar verilmesi, usul ve yasaya aykırı olup, bozma nedenidir.

Yargıtay 21. Hukuk Dairesi'nin (Esas No: 2016/11666/Karar No: 2016/13483/Tarih: 31.10.2016) kararında;

Davacı, davalı Kurum tarafından gönderilen ödeme emrinin iptaline karar verilmesini istemiştir. Mahkeme ilamında belirtildiği şekilde, yargı caiz olmadığından usulden reddine karar vermiştir.

Dosyadaki kayıt ve belgelerden, asgari işçilik uygulamasına dair istenilen bilgi ve belgeleri SGK' ye yasal sürede vermediği gerekçesiyle davacıya 5510 sayılı Kanunun 102 nci maddesi gereğince İPC uygulandığı, 31.08.2015 tarihli Komisyon Kararı ile İPC'nin kaldırılmasına yönelik itirazın reddine karar verildiği, idari para cezasının tahsili için gönderilen takip numaralı ödeme emrinin davacıya 12.10.2015 tarihinde tebliğ edildiği görülmektedir. Davaya konu 6183 sayılı Kanun gereğince çıkartılan takip numaralı ödeme emrinin idari para cezasına dair olduğu, Mahkemece 5510 sayılı Kanunun 102 nci maddesine istinaden verilen idari para cezasına dair 5510 sayılı Kanunun 86/7 ve 102 nci maddeleri gereğince uyulması gereken prosedüre uygun yargılama yapılmadığı anlaşılmıştır. Somut olayda, davaya konu ödeme emrinin dayanağı olan, 5510 sayılı Kanunun 102 nci maddesine istinaden çıkartılan idari para cezasının davacıya tebliğ edilip edilmediği, tebliğ edilmiş ise, bu ceza-

ya dair davacının komisyona bir itirazının bulunup bulunmadığı, komisyon kararının davacıya tebliğ edilip edilmediği, komisyon kararına karşı davacının İdare Mahkemesinde dava açıp açmadığının mahkemece araştırılmadığı anlaşılmaktadır.

Yapılacak iş; 5510 sayılı Kanununun 102 ve 86 ncı maddelerini dikkate alarak, 5510 sayılı Kanununun 102 nci maddesine istinaden çıkartılan idari para cezasının davacıya tebliğ edilip edilmediğini araştırmak, davacının komisyon kararına itirazı var ise, komisyon kararının davacıya tebliğ edilip edilmediğini SGK' dan sormak, tebliğ edilmiş ise, davacının İdari Yargı yolunda dava açıp açmadığını araştırmak, İdari Yargı yolunda dava açılmış ise İdari Yargı'daki davayı eldeki dava bakımından bekletici mesele yapmak, İdari Yargıda dava açılmamış ise tüm delilleri topladıktan sonra oluşacak sonuca göre bir karar vermektten ibarettir.

Mahkemece bu maddi ve hukuki olgular nazara alınmaksızın davanın usulden reddine karar verilmesi usul ve yasaya aykırı olup bozma nedenidir. O halde, davacı vekilinin bu yönleri amaçlayan temyiz itirazları kabul edilmeli ve karar bozulmalıdır.

18. İDARİ PARA CEZALARININ İLGİLİ KAMU ÇALIŞANLARINA RÜCU EDİLMESİ

SGK tarafından uygulanan idari para cezalarının mahalli idare bütçesinden öden-

mesi durumunda bu cezalara sebebiyet verenlerden rücu işleminin yapılması değerlendirilmektedir. Sayıştay denetim raporlarında da aynı şekilde bulgu yapılmaktadır.

19. SONUÇ

Görüleceği üzere, mahalli idare işverenlerinin 5510 sayılı Kanundan kaynaklı yükümlülükleri genel olarak yukarıdaki bölümlerde açıklandığı gibi sigortalılığın başlanmasından sona ermesine kadar olan bir süreç içerisinde işe başlama bildirimini, işten ayrılış bildirimini, hizmetlerinin bildirimini, işyeri kayıtlarının mevzuata uygun olarak tutulması ve diğer yükümlülüklerden ibarettir. Söz konusu yükümlülükler uymaması, işverenlere idari para cezasının uygulanmasını gerektirmektedir.

KAYNAKÇA

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu

6728 sayılı Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

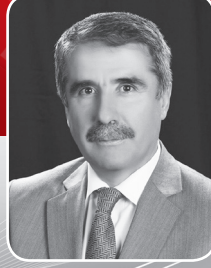
Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliği
İşveren Uygulama Tebliği

Muhtasar ve Prim Hizmet Beyannamesi Genel Tebliği (Sıra No:1) ve Değişiklik Tebliği (Sıra No:3)

Yargı Kararları

Ahmet SANDAL

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı İç Denetçi
Kamu Yönetimi Uzmanı & Etik Eğitici



2872 SAYILI ÇEVRE KANUNU UYARINCA 2018 YILINDA UYGULANACAK ÇEVRE CEZALARI

1. GİRİŞ

09.08.1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, Kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca 2018/1 no.lu Tebliği ile belirlenmiş olup bu tebliğde, 30.03.2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında idari para cezalarının her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 04.01.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirme oranında artırılmak suretiyle uygulanacağı ve bu şekilde yapılacak hesaplamalarda bir Türk Lirasının küsurunun dikkate alınmayacağı hükmü yer almaktadır.

Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak 11.11.2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan, Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484) uyarınca 2017 yılı için yeniden değerlendirme oranı %14,47 olarak tespit ve ilan edilmiştir. Bu duruma binaen, 2872 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde yer

alan para cezaları 01.01.2018 tarihinden itibaren yeni belirlenen tutarlar üzerinden uygulanacaktır.

2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde belirtilen idari nitelikteki para cezaları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından uygulanmaktadır. Bu yazıda, önce 2018 yılında uygulanacak yeni çevre cezaları tutarları anlatılacak, ardından da çevre cezalarının hukuki niteliğine ilişkin kısa bir bilgilendirme sunulacaktır.

2. 2018 YILINDA ÇEVRE KANUNU UYARINCA VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARINA İLİŞKİN TEBLİĞ

Konuya ilişkin olarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığından yayımlanan 2018/1 no.lu tebliğin hükümleri şöyledir:

9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, Kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları belirlenmiştir.

30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında idari para cezalarının her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirme oranında artırılmak suretiyle uygulanacağı ve bu şekilde yapılacak hesaplamalarda bir Türk Lirasının küsurunun dik-kate alınmayacağı hükmü yer almaktadır.

Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak 11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan, Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484) uyarınca 2017 yılı için yeniden değerlendirme oranı %14,47 olarak tespit ve ilan edilmiştir.

Bu duruma binaen, 2872 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde yer alan para cezaları 1/1/2018 tarihinden itibaren yazımız ekindeki tablodaki gibi uygulanacaktır.

Bu tebliğe göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca Çevre Kanunu uyarınca 2018 yılında uygulanacak idari para cezaları, Maliye Bakanlığı tarafından ilan edilen yeniden değerlendirme oranında arttırılmış bulunmaktadır. Çevre Kanununun 20 nci maddesinde belirlenen kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları, her takvim yılı başında olduğu gibi, ilan edilen yeniden değerlendirme oranı baz alınarak arttırılmıştır.

Yukarıdaki tebliğde geçen çevre kirliliğine ve çevre bozulmalarına yol açanlara uygulanacak para cezalarını geçen yıl ile kıyaslamak ve bazı önemli başlıklar itibarıyla sıralamak gerekirse;

a) Çevre Kanunu ve ilgili yönetmeliklerde öngörülen yasaklara veya standartlara aykırı olarak ya da gerekli önlemleri almadan atıkları toprağa verenlere 2017 yılında 50.975 TL olarak uygulanan idari para cezaları, 2018 yılında 58.351 TL'ye çıkarılmıştır.

b) Söz konusu Kanunda ve yönetmeliklerde öngörülen yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak tehlikeli atıkları bertaraf edenlere 2018 yılında, 243.156 TL ile 2.431.628 TL aralığında ceza uygulanacaktır. Söz konusu cezalar 2017 yılında 212.419 TL ile 2.124.250 TL aralığındaydı.

c) Hava kirliliğine sebep olan işletmelere yönelik cezalar, 2017 yılında 50.975 TL iken 2018 yılında 58.351 TL olarak belirlenmiştir.

ç) Tebliğ ile kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde ilgili yönetmeliklerle belirlenen standartlar üzerinde gürültü ve titreşim oluşturan ulaşım araçları, şantiye, fabrika, atölye, iş yeri, eğlence yeri, hizmet binaları ve konutlara uygulanacak ceza oranları da yeniden belirlenmiş olup gürültü ve titreşime neden olanlara 2017 yılında 843 TL ile 25.486 TL aralığında ceza verilirken, 2018 yılında bu eylemlerin cezası 964 TL ile 29.173 TL aralığında uygulanacaktır. Tebliğe göre, 2018 yılında, konutlar için 964 TL, ulaşım araçları için 2.910 TL, işyerleri ve atölyeler için 9.719 TL, fabrika, şantiye ve eğlence gürültüsü için 29.173 TL para cezası kesilecektir.

d) Kurulması zorunlu olan atık alım, ön arıtma, arıtma veya bertaraf tesislerini kurmayanlar ile kurup da çalıştırmayanlar için 2017 yılında 127.449 TL ceza uygulanmakta iken bu cezalar 2018 yılı için 145.890 TL'ye yükseltilmiştir.

e) Çevresel Etki Değerlendirmesi sürecinde verdikleri taahhütnameye aykırı davranışlarına 2017 yılında 21.235 TL olarak kesilen para cezaları, 2018 yılı için 24.307 TL olarak belirlenmiştir.

f) Yeni tebliğe göre, emisyon ölçümü yaptırmayan motorlu taşıt sahiplerine 1.206 TL, yönetmeliklerle belirlenen standartlara aykırı emisyonu sebep olan motorlu taşıt sahiplerine

2018 yılında, 2.423 TL ceza uygulanacaktır. Bu cezalar 2017 yılında sırasıyla 1.054 TL ve 2.117 TL şeklindeydi.

g) Kokuya sebep olan emisyonları, yönetmelikte belirlenen sınır değerlerin üzerinde çevreye verenlerin cezası 2018 yılında, 4.854 TL olarak belirlenmiştir. Bu ceza miktarı 2017 yılında 4.241 TL idi.

h) Hava kirliliği yönünden kurulması ve işletilmesi izne tabi olmayan tesislerin işletilmesi sırasında, yönetmelikle belirlenen standartlara aykırı emisyonu neden olanlara verilecek cezalar 2018 yılında, 14.578 TL'ye yükseltilmiştir. Bu tutar 2017 yılında 12.736 TL olarak belirlenmişti. Söz konusu fiilin konutlarda işlenmesi durumunda, toplu veya ferdi ısıtılan konutlarda her bağımsız bölüm için ceza miktarı 2018 yılında, 721 TL olarak belirlenmiştir. Bu tutar 2017 yılında 630 TL idi.

ı) Biyolojik çeşitliliği tahrip edenlere, Özel Çevre Koruma Bölgeleri için tespit edilen koruma ve kullanma esaslarına aykırı davranışlara 2018 yılında 48.625 TL tutarında para cezası verilecektir. Bu tutar 2017 yılında 42.479 TL olarak belirlenmişti.

i) Kanuna aykırı olarak anız yakanlara da her dekar için 2018 yılında, 48.58 TL tutarında para cezası kesilecektir. Bu tutar 2017 yılında 42,44 TL idi.

j) Denizler, akarsular, göller ile tarım alanlarında belirlenen esaslara aykırı olarak kum, çakıl ve benzeri maddeleri alanlara metre küp başına, 2018 yılında, 291,75 TL para cezası uygulanacaktır. Bu tutar 2017 yılında 254,87 TL şeklindeydi.

k) Çevre yönetim birimini kurmayanlara 14.578 TL, çevre görevlendirmesi bulundurmayan veya bakanlıkça yetkilendirilen firmalardan hizmet almayanlara 2018 yılında, 9719 TL idari para cezası verilecektir. Bu tu-

tarlar da 2017 yılında sırasıyla 12.736 TL ve 8.491 TL olarak belirlenmişti.

l) Bir önceki tebliğe göre 2017 yılında umuma açık yerlerde her ne şekilde olursa olsun çevreyi kirletenlere 203 TL para cezası kesiliyordu. Yeni tebliğe göre, 2018 yılında umuma açık yerlerde her ne şekilde olursa olsun çevreyi kirletenlere 232 TL para cezası kesilecektir.

m) Tehlikeli atıkların her ne şekilde olursa olsun ülkeye girişini sağlayanlara, tehlikeli atıkları ilgili mercilere ön bildirimde bulunmadan ihraç eden veya transit geçişini yapanlara uygulanacak cezalar, 2018 yılında, 4.863.267 TL olarak belirlenmiştir. Bu tutar 2017 yılında 4.248.508 TL olarak belirlenmişti.

Yukarıdaki belirtilen bu cezaların caydırıcı olması ve çevre kirliliğine yol açanlara ve tüm sorumlulara anında ve gecikmeksizin uygulanması daha temiz ve daha sağlıklı bir çevre için önemli bir gerekliliktir. Tabi bunun yanında halkın çevre sorunlarına karşı baştan duyarlı olması ve çocukluk yaşlarından itibaren kişilerin çevreye sevgi ve saygı içerisine yetiştirilmesi de ayrı bir gerekliliktir. Bu nokta itibariyle çevre sorunlarını önlemenin yolu yalnızca cezalandırmak değildir. Buna dikkat çekiyoruz. Kaldı ki cezalar da olsa ve uygulansa da bazı çevre sorunları bir türlü giderilemiyor ve önlenemiyor. Bu hususta atık kirliliği, gürültü kirliliği ve anız yangınları birer büyük sorun olarak orta yerde durmaktadır. Özellikle, anızları bilinçsizce yakan kişiler en ağır şekilde cezalandırılmalıdır.

2. ÇEVRE CEZALARININ HUKUKİ NİTELİĞİ:

Çevre kirliliğine yol açanlara uygulanan para cezaları idare hukukundan kaynaklanan bir yaptırım türüdür. Bu ceza adli bir

yaptırım türü değildir. Bu ceza idari bir ceza türüdür. İdari para cezaları birçok Kanunda yer almıştır. Örneğin, 5199 sayılı Hayvanları Koruma Kanununda, 4857 sayılı İş Kanununda, 5326 sayılı Kabahatler Kanununda, Enerji Piyasasını düzenleyen Kanunda idari para cezalarına yer verildiği gibi bu yazının konusu olan 2872 sayılı Çevre Kanununda da idari para cezalarına yer verilmiştir.

Çevre konusundaki adli para cezasına mahkemeler karar verir. Çevreyle ilgili idari para cezası böyle değildir. İdari para cezasında Kanunlarda hükme bağlanmış olup da yapılmaması gereken bir fiili işleyenler ya da yapılması gereken fiili yapmayanlara yönelik olarak ilgili idari makamlarca (Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı ya da diğer ilgili idari birimler tarafından) uygulanan cezalardır.

Çevre Kanununun 12 nci maddesinin 1 inci fıkrası uyarınca yetki devri yapıldığında; ihlaller için İdarî Yaptırım Kararı düzenlemek suretiyle idarî para cezası verme yetkisi yetki devri yapılan kurum veya kuruluşlar tarafından kullanılır. Bu durumda yetki devri yapılan Belediyeler de çevre kirliliğine yol açan gerçek ve tüzel kişilere idari para cezası uygulayabilir.

Çevre Kanununun 25 inci maddesine

göre, Kanunda öngörülen idarî yaptırımların uygulanmasını gerektiren fiillerle ilgili olarak yetkili denetleme elemanlarınca bir tutanak tanzim edilir. Bu tutanak denetleme elemanlarının bağlı bulunduğu ve idarî yaptırım kararını vermeye yetkili mercie intikal ettirilir. Bu merci, tutanağı değerlendirerek gerekli idarî yaptırım kararını verir. İdari Nitelikteki para Cezalarına itiraz mercii ve süresi 2872 sayılı Çevre Kanununun 25 inci maddesinde düzenlenmiştir. Söz konusu maddede çevre cezalarına karşı, cezanın tebliğ tarihini takiben en geç 30 gün içerisinde İdare Mahkemesine itiraz edilebileceği, ancak itirazın tahsilatı durdurmayaacağı belirtilmektedir.

3. SONUÇ

2018 yılında uygulanacak çevre cezalarının tutarını bildiren tebliğ 28.12.2017 tarih ve 30284 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde belirtilen idari nitelikteki para cezaları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından uygulanmakta olup bu cezaların tutarları her sene güncellenerek artırılmaktadır. Söz konusu cezaların caydırıcı olması ve gerekli durumlarda gecikmeksizin uygulanması, daha temiz ve daha sağlıklı bir çevrede yaşamak için gereklidir.

2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinin	Kanundaki ceza miktarı	1/1/2018-31/12/2018 tarihleri arasında uygulanacak ceza miktarı
(a) bendindeki ceza miktarları	500 TL	1.206 TL
	1.000 TL	2.423 TL
(b) bendindeki ceza miktarları	24.000 TL	58.351 TL
	48.000 TL	116.709 TL
(c) bendindeki ceza miktarları	6.000 TL	14.578 TL
	2.000 TL	4.854 TL
	300 TL	721 TL

(d) bendindeki ceza miktarları	(b) bendi için iki kat:	
	48.000 TL	116.709 TL
	96.000 TL	233.427 TL
	(c) bendi için iki kat:	
	12.000 TL	29.173 TL
	4.000 TL	9.719 TL
(d) bendinin ikinci cümlesindeki konutlarla ilgili olarak:	600 TL	1.450 TL
	600 TL	1.450 TL
	600 TL	1.450 TL
(e) bendindeki ceza miktarı	10.000 TL	24.307 TL
(f) bendindeki ceza miktarı	60.000 TL	145.890 TL
(g) bendindeki ceza miktarı	6.000 TL	14.578 TL
(h) bendindeki ceza miktarları	400 TL	964 TL
	1.200 TL	2.910 TL
	4.000 TL	9.719 TL
	12.000 TL	29.173 TL
(i) bendinin; 1 no'lu alt bendindeki ceza miktarları	Ton başına*:	
	40 TL	97,20 TL
	10 TL	24,24 TL
	100 KR	232 KR
(i) bendinin; 2 no'lu alt bendindeki ceza miktarları	Ton Başına*:	
	30 TL	72,88 TL
	6 TL	14,54 TL
	100 KR	232 KR
(i) bendinin; 3 no'lu alt bendindeki ceza miktarları	Ton Başına*:	
	20 TL	48,58 TL
	4 TL	9,67 TL
	100 KR	232 KR
(i) bendinin; 4 no'lu alt bendindeki ceza miktarları	Ton başına*:	
	10 TL	24,24 TL
	2 TL	4,78 TL
	40 KR	99 KR
(i) bendinin altıncı paragrafındaki ceza miktarları	24.000 TL	58,351 TL
	600 TL	1.450 TL
(i) bendindeki ceza miktarı	1.000 TL	2.423 TL
(j) bendindeki ceza miktarları	24.000 TL	58.351 TL
	600 TL	1.450 TL
(k) bendindeki ceza miktarları	20.000 TL	48.625 TL
	100.000 TL	243.156 TL
(l) bendindeki ceza miktarları	Dekar başına*:	
	20 TL	48.58 TL
	Metkreküp başına*:	
(m) bendindeki ceza miktarları	120 TL	291.75 TL
	6.000 TL	14.578 TL
	4.000 TL	9.719 TL
(n) bendindeki ceza miktarları	48.000 TL	116.709 TL
	1.200 TL	2.910 TL
(o) bendindeki ceza miktarı	12.000 TL	29.173 TL
(p) bendindeki ceza miktarı	24.000 TL	58.351 TL
(r) bendindeki ceza miktarları	24.000 TL	58.351 TL
	60.000 TL	145.890 TL
(s) bendindeki ceza miktarı	100 TL	232 TL
(t) bendindeki ceza miktarı	2.000.000 TL	4.863.267 TL
(u) bendindeki ceza miktarı	2.000.000 TL	4.863.267 TL

(v) bendindeki ceza miktarları	100.000 TL den 1.000.000 TL'ye kadar	243.156 TL'den 2.431.628 TL'ye kadar
(y) bendindeki ceza miktarları	100.000 TL den 1.000.000 TL'ye kadar	243.156 TL'den 2.431.628 TL'ye kadar
Geçici 4 üncü maddesinin 5 inci fıkrasındaki ceza miktarları	Belediyelerde;	Belediyelerde;
	Nüfusu 100.000'den fazla olanlarda:	Nüfusu 100.000'den fazla olanlarda:
	50.000 TL	121.572 TL
	Nüfusu 100.000 – 50.000 arasında olanlarda:	Nüfusu 100.000 – 50.000 arasında olanlarda:
	30.000 TL	72.942 TL
	Nüfusu 50.000 – 10.000 arasında olanlarda:	Nüfusu 50.000 – 10.000 arasında olanlarda:
	20.000 TL	48.625 TL
	Nüfusu 10.000 – 2.000 arasında olanlarda:	Nüfusu 10.000 – 2.000 arasında olanlarda:
	10.000 TL	24.307 TL
	Organize Sanayi Bölgelerinde:	Organize Sanayi Bölgelerinde:
100.000 TL	243.156 TL	
Bunların dışında kalan endüstri ve atıksu üreten her türlü tesiste:	Bunların dışında kalan endüstri ve atıksu üreten her türlü tesiste:	
60.000 TL	145.890 TL	

Bu bentlerdeki cezalar uygulanırken nihai ceza miktarı hesaplandıktan sonra küsurat kısmı dikkate alınmayacaktır.

Hakkı YILDIRIM

BAU Yüksek Lisans Öğrencisi



**Yrd. Doç. Dr. Gökhan
GELİŞEN**

*BAU Yapı İşletmesi
Anabilim Dalı Koordinatörü*



KAMU ALIMLARINDA DOĞRUDAN TEMİN YÖNTEMİ VE FİYAT TEKLİFİ ALINMASI

1. GİRİŞ

Kamu alımı ile Devlet Anayasada belirtilen görevlerini yerine getirmek ve halka hizmet sunmak için gerek duyulan ihtiyaçları tedarik etmeyi amaçlar. İhtiyaç duyulan mal veya hizmet alımı ile yapım işini de en uygun fiyatla temin ederek yapmaya çalışır (Altınışık 2011, 14)

Kamu alımlarının ülke ekonomisinde önemli büyüklüğe sahip olması sebebiyle kamu kaynaklarının etkin, verimli ve ekonomik olarak kullanılması ile kamuoyu denetimine açık, şeffaf ve rekabet koşulları içerisinde gerçekleştirilmesi gerekmektedir. Bu sebeple kamu alımlarının belirli ilkeler ve standartlar içerisinde olmasını düzenleyen ihale kanunları düzenlenmektedir. Ülkemizde AB ve uluslararası standartlar çerçevesinde 2003 yılında yürürlüğe giren 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu düzenlenmiştir. Kanun, kamu hukukuna tâbi olan, kamunun denetimi altında bulunan veya kamu kaynağı kullanan kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları ihaleleri kapsamaktadır.

Kanunun ilk düzenlendiğinde ihale usul-

leri; açık ihale usulü, belli istekliler arasında ihale usulü, pazarlık usulü ve doğrudan temin usulü olarak belirlenmiştir. Temel ihale usulleri arasında sayılan doğrudan temin usulü ise 30.07.2003 tarihinde 4964 sayılı Kanunla yapılan değişiklik sonrası ihale usulü olmadığı gerekçesi ile ihale usulleri arasından çıkartılmış ve ayrı bir alım yöntemi olarak yeniden düzenlenmiştir. Bu değişiklik sonrası temel ihale usulleri; açık ihale usulü, belli istekliler arasında ihale usulü ve pazarlık usulü olarak yer almıştır. Doğrudan temin, ihale usulleri dışında kalan ve Kanunda belirtilen durumlarda kullanılacak bir alım türü olarak belirlenmiştir.

Bu yazımızda öncelikli olarak doğrudan temin yönteminin tanımına, hangi durumlarda kullanılabilmesine, doğrudan temin ile gerçekleştirilen alım verilerine ve alım yönteminin kullanılmasında dikkat edilmesi gereken hususların neler olduğuna değinilecektir. Piyasa araştırması yapılırken fiyat teklifi alımının nasıl olması gerektiği üzerine değerlendirmede bulunulacak ve uygulamadan gülümseten bir fiyat teklifi örneği verilecektir. Sonuç kısmında ise doğrudan teminin

genel değerlendirilmesi ve konu hakkında öneriler sunulacaktır.

2. DOĞRUDAN TEMİNİN TANIMI VE MEVZUAT DÜZENLEMESİ

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunda, ihale; Bu Kanunda yazılı usul ve şartlarla mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin istekliler arasından seçilecek birisi üzerine bırakıldığını gösteren ve ihale yetkilisinin onayını müteakip sözleşmenin imzalanması ile tamamlanan işlemleri ifade etmektedir. Doğrudan temin ise Kanunda belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği alım yöntemi şeklinde tanımlanmıştır.

İşin doğası gereği ilan yapılmaksızın ihtiyacın belirli bir istekliden karşılanmasının kaçınılmaz olduğu durumlar dikkate alınarak Kanunun 22 nci maddesinde doğrudan temin usulü düzenlenmiştir (Altınışık 2011, 111). Bu maddeye göre yapılacak alımlarda, ihale komisyonu kurma ve 10 uncu maddede sayılan yeterlik kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak ihtiyaçlar temin edilebilir.

Kanunun 22 nci maddesinde; ihtiyaçların ilân yapılmaksızın ve teminat alınmaksızın doğrudan temin usulüne başvurulabileceği haller belirtilmiş olup bunlar;

a) İhtiyacın sadece gerçek veya tüzel tek kişi tarafından karşılanabileceğinin tespit edilmesi.

b) Sadece gerçek veya tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması. Bilimsel yayın, fikir ve sanat eseri, belirli bir akademik kişiden eğitim vb mal veya hizmetler bu bent kapsamında temin edilebilecektir.

c) Mevcut mal, ekipman, teknoloji veya hizmetlerle uyumun ve standardizasyonun sağlanması için zorunlu olan mal ve hizmet-

lerin, asıl sözleşmeye dayalı olarak düzenlenecek ve toplam süreleri üç yılı geçmeyecek sözleşmelerle ilk alım yapılan gerçek veya tüzel kişiden alınması.

d) Büyükşehir belediyesi sınırları dâhilinde bulunan idarelerin Ellisekizbinbeşyü-zellibeş Türk Lirası¹, diğer idarelerin Ondokuzbinbeşyüzyedi Türk Lirasını¹ aşmayan ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlar.

e) İdarelerin ihtiyacına uygun taşınmaz mal alımı veya kiralanması.

f) Özelliğinden ve belli süre içinde kullanılma zorunluluğundan dolayı stoklanmaması ekonomik olmayan veya acil durumlarda kullanılacak olan ilaç, aşı, serum, anti-serum, kan ve kan ürünleri ile ortez, protez gibi uygulama esnasında hastaya göre belirlenebilen ve hastaya özgü tıbbi sarf malzemeleri, test ve tetkik sarf malzemeleri alımları.

g) Milletlerarası tahkim yoluyla çözülmesi öngörülen uyuşmazlıklarla ilgili davalarda, Kanun kapsamındaki idareleri temsil ve savunmak üzere Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan ya da avukatlık ortaklıklarından yapılacak hizmet alımları.

h) 8/1/1943 tarihli ve 4353 sayılı Kanunun 22 ve 36 ncı maddeleri uyarınca Türk veya yabancı uyruklu avukatlardan hizmet alımları ile fikri ve sınai mülkiyet haklarının ulusal ve uluslararası kuruluşlar nezdinde tescilini sağlamak için gerçekleştirilen hizmet alımları.

ı) Türkiye İş Kurumunun, 25/6/2003 tarihli ve 4904 sayılı Kanununun 3 üncü maddesinin (b) ve (c) bentlerinde sayılan görevlerine ilişkin hizmet alımları ile 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 48 inci maddesinin yedinci fıkrasında sayılan görevlerine ilişkin hizmet alımları,

1 Kamu İhale Kurumunun 2017/1 sayılı Tebliği ile 21/01/2017 tarihli ve 29955 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış olup 01.02.2017 - 31.01.2018 dönemini kapsamaktadır. Her yıl Kurumca güncellenmektedir.

i) Cumhurbaşkanının halk tarafından seçilmesi, Anayasa değişikliklerine ilişkin kanunların halkoyuna sunulması, milletvekili genel ve ara seçimleri, mahalli idareler ile mahalle muhtarlıkları ve ihtiyar heyetleri genel ve ara seçimi dönemlerinde Yüksek Seçim Kurulunun ihtiyacı için yapılacak filigranlı oy pusulası kâğıdı ile filigranlı oy zarfı kâğıdı alımı, oy pusulası basımı, oy zarfı yapımı hizmetleri ile bu seçimlere yönelik her türlü seçim malzemelerinin alımı ile yurt dışı seçim harcamaları, il seçim kurulu başkanlıkları tarafından alınacak oy pusulası basım hizmeti alımı.

Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların; ihale usulleri için tespit edilen kurallara uyulmaksızın; ilan yapılmadan, teminat alınmadan, ihale komisyonu kurma ve anılan Kanunun 10 uncu maddesinde sayılan yeterlik kriterlerini arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak doğrudan temin edilmesi mümkün bulunmaktadır. Doğrudan temin usulünde ilan süresi, yeterlik kriterleri gerekmemesi ve hızlı işlem yapılabilmesi sebebiyle idarelerin sıklıkla başvurduğu bir alım yöntemi olmuştur.

Doğrudan temin usulü, işin doğası gereği ilan yapılmaksızın ihtiyacın belirli bir istekliden karşılanmasının kaçınılmaz olduğu durumlar veya Kanunun temel amacına aykırılık teşkil etmemek üzere küçük ölçekli günlük ihtiyaçların karşılanması amacıyla ihdas edilmiştir (Yaşın 2014, 95).

Doğrudan temin sürecini; talebin belirlenmesi, onay belgesinin hazırlanması, fiyat araştırması yapacakların görevlendirilmesi ve piyasa fiyat araştırması yapılması, en uygun bedelin tespiti, harcama yetkilisinin onayı, düzenlenmesi gerekli ise sözleşme yapılması, alımın gerçekleştirilmesi ve kabul sonrası fatura vb. belgelerin onay belgesine eklenerek tamamlanması şeklinde sıralayabiliriz.

3. DOĞRUDAN TEMİN YÖNTEMİNDE DİKKAT EDİLMESİ GEREKEN HUSUSLAR

İdareler, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur. Kamu alımlarının gerçekleştirilmesinde kullanılacak alım usulünün tercihinde ve sürecin yürütülmesinde bu sorumluluk bilinciyle ve kanunun temel ilkelerine uygun şekilde hareket edilmelidir. Doğrudan temin hakkında Kamu İhale Genel Tebliğinde uygulamaya yönelik hususlar belirtilmiştir.

Kanunun 22 nci maddesinde belirtilen nitelikteki ihtiyaçların karşılanmasında kolaylık sağlanması amaçlanmış olmakla birlikte, ihtiyacın niteliğine göre, ilan yapılması, teminat alınması, ihale komisyonu kurulması, isteklilerde belirli yeterlik kriterlerinin aranması ile şartname ve sözleşme düzenlenmesi gibi hususlar idarelerin takdirine bırakılmıştır. Fakat alımı yapılacak malın teslimi veya hizmetin ya da yapım işinin belli bir süreyi gerektirmesi durumunda, alımın bir sözleşmeye bağlanması zorunlu olup bir defada yapılacak alımlarda sözleşme yapılması idarelerin takdirindedir. Buna karşılık, 22 nci maddenin (c) bendi kapsamında yapılan alımlarda ise madde metninde belirtildiği üzere sözleşme yapılması zorunludur.

Doğrudan teminde her ne kadar teminat alınması, ihale komisyonu kurulması ve yeterlik kriterlerini aranma zorunluluğu olmasa da Kanunun 22 nci maddesine göre ihtiyaçların karşılanmasında onay belgesi düzenlenmesi, onayı takiben ihale yetkilisince görevlendirilen kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılması ve buna ilişkin belgelerin dayanakları ile birlikte onay belgesine eklenmesi zorunludur. İdarelerce gerekli görülmesi halinde, fiyat araştırmaları, ilgili İhale Uygulama Yönetmeliklerinde yaklaşık maliyetin belirlenmesine ilişkin esas ve usuller çerçevesinde yapılabilir.

Kanunun 22 nci maddesinin (a), (b),

(c) bentleri kapsamında yapılacak olan özel durumlar için bu kapsamda olduğunun belgelendirilmesi gerekmektedir. Bunun için İhale Uygulama Yönetmeliklerinin ekinde bulunan (a), (b), (c)Bentleri Kapsamında Tek Kaynaktan Temin Edilen Mallara/Hizmetlere İlişkin Form” doldurulmalıdır. Buna göre ihtiyacın neden sadece gerçek veya tüzel tek kişiden karşılanabileceği sebepleri ayrıntılı, net ve objektif bir biçimde ortaya konmalı, (a), (b), (c)bentlerinde belirtilen hükümlerin uygulanabilir olmasını sağlayan sebepler detaylı olarak yazılmalı ve bunlara ilişkin belgeler de anılan forma eklenmelidir. Ayrıca mal alımlarıyla ilgili olarak; ihtiyacın niteliği, ihtiyaç konusu malın ayrıntılı teknik özellikleri ve ne amaçla kullanılacağı, anılan amacı en az aynı verimlilik, etkinlik ve fonksiyonellikte karşılayabilecek diğer ürünlerin-modellerin-markaların bulunup bulunmadığının tespitinin yapıp yapılmadığı ve ihtiyaç konusu malı satan başka firmaların olup olmadığı gibi hususlara yer verilmelidir.

Kanunun 22 nci maddesinin (d) bendinde belirtilen ve Kurum tarafından güncellenen parasal tutarı aşmayan mal ve hizmet alımları ve yapım işleri ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iştaye ilişkin mal ve hizmetlerin idarelerce temin edilmesi mümkündür. İşin niteliğine göre idareler bu bende göre yapacakları günlük ve küçük ölçekli alımlar için genel bir onay belgesi düzenleyebilecekleri gibi, her bir alım için de onay belgesi düzenleyebilirler. Ayrıca, ilgili mevzuatı çerçevesinde düzenlenmesi gerekli olan harcama belgeleri onay belgesine eklenir. Ancak bu bent kapsamında gerçekleştirilecek yapım işlerinde fiyat araştırmasının, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde belirlenen yaklaşık maliyetin hesaplanmasına ilişkin esas ve usullere göre yapılması zorunludur.

Kanunun 22 nci maddesinin (d) bendinde belirlenen parasal limitlere bağlı olarak yapılacak ihtiyaç teminlerinde, piyasada ya-

pılan fiyat araştırması sonucunda öngörülen parasal limitin aşılabacağı tespit edilmesi halinde, ihtiyacın Kanunun ilgili hükümlerine göre ihale yoluyla temin edilmesi gerekmektedir. Ayrıca, Kanunun 19 uncu maddesine göre açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyacın, doğrudan temin için öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin kalemlere yâ da gruplara bölünmek suretiyle (d) bendine göre temini, Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil edecektir.

4734 sayılı Kanunun 62/1 maddesinde bu kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşılamayacağı hüküm altına alınmıştır. Bu hükme istinaden, İdareler parasal limitler dâhilinde yapılan harcamaların toplamını sürekli kontrol ederek bu kapsamda ki alımlarını gerçekleştirmelidir.

Doğrudan temini, ihale yapmaktan kaçma usulü haline getirmek şüphesiz Kanuna aykırı olacağı gibi ilgililer hakkında yaptırım uygulanmasını gerektirecektir. Çünkü doğrudan temin hiçbir zaman esas temin usulü olamaz. Ancak Kanunda belirtilen şartlar yerine geldiğinde kullanılabilen bir istisna temin usulü olarak kabul edilmelidir (Altınışık 2011, 112). Kamu İhale Kanununun temel felsefesi çerçevesinde Kanunun kabul edilmiş amacına sadık kalınabilmesi adına, doğrudan temin usulüne Kanunda belirtilen sınırlar içerisinde yerinde, zamanında ve amacına uygun bir şekilde başvurulmalı, bu yöntem bir ihaleye çıkmayı önleme aracı olarak suiiniyetli uygulamalara araç edilmemelidir (Yaşın 2014, 101). İdarelerin bu Kanun kapsamında yapacakları alımları öncelikle Kanunda sayılan ihale usulleri ile tedarik etmeleri esastır.

Doğrudan temin kapsamında yapılan alımlarda fiyat farkı hesaplanmasının öngörülmesi halinde, piyasa araştırması yapılmaması aşamasında bu hususun belirtilerek fiyat tekliflerinin alınması gerekmektedir. Doğru-

dan temin yoluyla bedel içeren bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen alımlarda, İhale Uygulama Yönetmeliklerinin ilgili maddeleri çerçevesinde iş deneyim belgesi düzenlenmesi mümkündür.

4. DOĞRUDAN TEMİN ALIM VERİLERİ

Tablo 1: Kamu Alımlarının Kanun Kapsamına Göre Dağılımı

Kamu Alımı Kanun Kapsamı	Kamu Alımı Tutarı (1000TL)		Kamu Alımı Tutarı (1000TL)		Kamu Alımı Tutarı (1000TL)	
	2014 Yılı	%	2015 Yılı	%	2016 Yılı	%
4734 Kanun Kapsamında ki İhale Usulleri	97.420.824	85,84	128.244.122	86,40	155.661.190	89,63
Doğrudan Temin	7.419.983	6,54	8.276.761	5,58	3.817.742	2,20
İstisna(2014 Yılı Kapsam Dışı Dâhil)	8.654.109	7,63	11.913.904	8,02	14.184.903	8,17
Toplam	113.494.916	100	148.434.787	100	173.663.835	100

Kaynak: Kamu İhale Kurumunca yayınlanan 2014, 2015 ve 2016 yılı Kamu Alımları İzleme Raporu

2016 yılı içerisinde EKAP üzerinden gerçekleştirilen toplam kamu alımlarının %89,63'ü Kanunda belirtilen ihale usullerine göre, %8,17'si istisna kapsamında ve %2,2'si ise doğrudan temin yoluyla gerçekleştirilmiştir. Tablo 1'e baktığımızda 2014 ve 2015 yıllarında toplam kamu alımları içerisinde

doğrudan temin oranının %5-7 arasında gerçekleştiği ve 2016 yılına göre daha yüksek olduğu görülmektedir. 2016 yılı içerisinde doğrudan temin kullanım oranının düştüğü ve alımların doğrudan temin yerine temel ihale usullerinin kullanılarak gerçekleştirildiğini söyleyebiliriz.

Tablo 2: Kanunun 22 nci Maddesinin (d) Bendi Kullanım Oranı Dağılımı

Yıllar	Kanunun 22 (d) ile Yapılan Alım		Kanunun 22 nci Maddesi ile Yapılan Toplam Alımı Tutarı (1000TL)
	Alım Tutarı (1000TL)	%	
2012	4.756.922	45,07	10.554.256
2013	4.448.548	69,14	6.433.773
2014	4.994.644	67,31	7.419.983
2015	5.953.512	71,93	8.276.761
2016	1.988.197	52,08	3.817.742

Kaynak: Kamu İhale Kurumunca yayınlanan 2012, ..., 2015 ve 2016 yılı Kamu Alımları İzleme Raporu

Doğrudan temin bentlerinin kullanılma oranlarına baktığımızda ise 2016 yılında doğrudan temin yoluyla yapılan kamu alımlarının %52,08'ini (d)bendi kapsamı olan parasal limit dâhilinde yapılan alımlar oluşturmaktadır. Bunu %18,11 oranı ile is-

stisna doğrudan temin alımları, %15,96 oranı ile 22/b ve %5,96 oranı ile 22/a kapsamında yapılan alımlar izlemektedir. Önceki yıllara bakıldığında ise (d) bendi kapsamında yapılan alımların %60-70 oranında gerçekleştiği görülmektedir.

Doğrudan teminde ihtiyaçların parasal sınır dâhilinde alımını gerçekleştirebilmek ve ihale süreçlerini kullanmamak adına mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin parçalara bölünmemesi gerektiğini vurgulamak gerekir (Türşucu 2011, 91). Kanunun temel ilkelerinde “Eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez” denilmiştir. Fakat uygulamada tablo 2’de görüldüğü üzere buna aykırı hareket edildiği izlenimini uyandırmaktadır. Parasal sınır dâhilinde yapılan alımlar rekabet, eşitlik, saydamlık, etkinlik, verimlilik ve maliyet gibi unsurların ihmal edilmesine sebep olmaktadır.

5. PİYASA FİYAT ARAŞTIRMASI VE GÜLÜMSETEN TEKLİF

Kanunun 22 nci maddesine göre ihtiyaçların karşılanmasında onay belgesi düzenlenmesi, onayı takiben ihale yetkilisince görevlendirilen kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılması ve buna ilişkin belgelerin dayanakları ile birlikte onay belgesine eklenmesi zorunludur. Piyasa fiyat araştırması özellikle (d) bendi kapsamında olan ve her yıl güncellenen parasal sınır dâhilindeki alımlarda daha da önem arz

etmektedir. Piyasa fiyat araştırması, alımın doğrudan temin ile gerçekleştirilip gerçekleştirilmeyeceğini de belirlemektedir. Çünkü fiyatların parasal sınır üzerinde çıkması halinde ihale alım usulleri ile gerçekleştirilmesi gerekir. İyi bir piyasa araştırması en uygun fiyatla en yüksek faydayı elde etmeyi mümkün kılmaktadır.

Doğrudan teminde dikkat edilmesi gereken nokta fiyat araştırma sürecidir. Çünkü bu süreç, tamamen kişinin piyasa araştırma yapabilme kabiliyetine, ciddi ve gerçekçi teklif alabilmesine, bir bakıma vicdanına bırakılmaktadır (Deligöz 2014, 106). Kanunda en az kaç tane teklif alınması gerektiği konusunda bir sınırlama olmamasına rağmen uygulamada genelde 3 teklif alınmaktadır. Üç teklif uygulaması rekabeti, gerçekçi fiyatı oluşturabilmeyi, rakamları kıyaslayabilmeyi ve hesap verilebilirliği sağlamaktadır. Araştırmayı 3 teklif ile de sınırlandırmadan mümkün olduğunca daha fazla teklif almak faydalı olacaktır. Özellikle ihtiyacın sadece gerçek veya tüzel tek kişi tarafından karşılanabileceği veya özel bir hakka sahip olunması haricindeki alımlarda yapılacak olan piyasa fiyat araştırmasını daha fazla teklifle yapmak uygundur.

Resim 1: Uygulamada Alınmış Gülümseten Doğrudan Temin Fiyat

BAŞKANLIĞI
Müdürlüğü
Diğeret işler başkanlığı müftülüğü
..... kız kurdu kursu yekini
içim. Teklif mektubudur.
Tamamını yitirerek yer sayısına kadar
Harfiyatını kaldırarak şartıyken baş
Arsağı teslim ederiz Tam soranlık
Bize ait iğinden gidin ekonomi değeri
olan hurda demenir ve kapi geçere
ve sayre bize ait olmak üzere
Ekte 30.000 TL otuzbin TL - isteriz ARTI KDV
Geteklerin yapılması arz ederiz

Resim 1'de yer alan fiyat teklifi doğrudan temin piyasa araştırması kapsamında sunulan tekliftir. Teklifin sunulduğu ve yazı dili kendi doğrallığı ve masumiyeti içerisinde olsa da sunulan teklifler kamu hizmeti karşılığında kamu kaynaklarının kullanılmasına sonuçlanan işlemlerdir. Piyasa fiyat araştırmasında teklifin kapalı zarf içerisinde teklif mektubu şeklinde alınma zorunluluğu olmadığı gibi teklif alınması için şekil şartı da getirilmemiştir. Fakat fiyat araştırması yapılması ve buna ilişkin belgelerin dayanakları ile birlikte onay belgesine eklenmesi zorunluluğu olduğundan piyasa araştırmasının yapıldığını ve fiyat kıyaslamasının gerçekleştirildiğini belgelendirilmesi açısından tekliflerin yazılı veya belgeli alınması uygun olacaktır. Bu sebeple idarelerin kendi oluşturduğu teklif formatına göre teklif alınması hem belgelenirmeyi sağlayacak hem de isteklilerin neye teklif verecekleri daha anlaşılır olacaktır.

Doğrudan temin ile yapılan alımlarda şartname hazırlanması zorunlu değildir. Ancak doğru tanımlanan bir ihtiyaca doğru teklif alınabileceğinden, ihtiyacın ne olduğunun tam olarak tespit edilebilmesi ve tanımlanabilmesi, sonrasında piyasa araştırması yapılırken mal veya hizmet alımı ile yapım işine doğru ve gerçekçi fiyat teklifi alınabilmesi adına teknik şartname veya çizim gibi bilgi ve belgelerin eksiksiz hazırlanması uygun olacaktır. Piyasa araştırmasında fiyat teklifi alırken ısmarlama teklif değil, alım konusu alanda faaliyet gösteren gerçek veya tüzel kişilerden gerçekçi ve piyasa koşullarını yansıtan fiyat araştırması yapılmalıdır.

6. SONUÇ

Kamu ihtiyaçlarının uygun şartlarla ve zamanda karşılanması ile kamu kaynaklarının verimli kullanılması, ihtiyaçların öncelikle ihale usulleri ile karşılanmasına ve yapılacak olan alımlarda saydamlığın, rekabetin, güvenilirliğin ve kamuoyu denetiminin sağlanmasına bağlıdır.

betin, güvenilirliğin ve kamuoyu denetiminin sağlanmasına bağlıdır.

Doğrudan temin Kanununun 22 nci maddesinde belirtilen hallerde ihale usulleri için tespit edilen kurallara uyulmaksızın; ilan yapılmadan, teminat alınmadan, ihale komisyonu kurma ve Kanununun 10 uncu maddesinde sayılan yeterlik kriterlerini arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak temin edilmesidir. İdareler öncelikle alımın doğrudan temin kapsamında yapılmasının uygun olup olmadığına Kanununun temel ilkeleri çerçevesinde ve gerçekçi sebeplere göre karar vermelidir.

Doğrudan temin, Kanununun 22 nci maddesinde belirtilen istisnai durumlarda ve parasal sınır dâhilinde ivedi nitelikteki ihtiyaçların kolaylıkla sağlanması amacıyla düzenlendiğinden, Kanununun temel ilkelerine aykırılık teşkil etmemesi için alım konusu işler doğrudan teminde öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet, kalem veya grup bazında bölünmemelidir.

Doğrudan teminde ihale usullerine göre yeterlik kriteri, teminat gibi unsurları istenme zorunluluğu olmasa da kaliteli ve ekonomik alım yapabilmek adına işin özelliğine göre bunlardan bazılarının istenmesi uygun olacaktır. Özellikle, piyasa araştırması yapılırken fiyat teklifi istenen gerçek veya tüzel kişinin ihtiyaç konusu iş alanında faaliyet göstermesi veya hizmet üretim kalitesi gibi unsurlar göz önünde bulundurulmalıdır.

Doğrudan teminde piyasa fiyat araştırması önemli bir işlemdir. Gerçekçi ve doğru piyasa araştırması yapabilmek için öncelikle alım konusu işi fiyat verilebilir şekilde tanımlamalı ve teklifleri konusu alanda faaliyet gösteren gerçek veya tüzel kişilerden alınmalıdır.

Doğru fiyat araştırması yapabilmek adına Kamu İhale Genel Tebliğine piyasa fiyat araştırmasını konusu alanda faaliyet gösteren kişilerden istenmesi ve teklifin ekinde bunun belgelendirilmesi zorunlu- luğu/sorumluluğu getirilmelidir.

Doğrudan temin kapsamında yapılan alımların kontrol edilebilmesi ve denetle- nebilmesi adına piyasa fiyat araştırma tu- tanağının EKAP (Elektronik Kamu Alım- ları Platformu) üzerinden düzenlenmesi zorunluluğu getirilmelidir.

KAYNAKLAR

Altınışık, R., (2011). Kamu İhale Hu- kukunun Türk Kamu Yönetimindeki Yeri; Temel İlkeleri ve İşlevi. Yüksek Lisans Tezi. Kırıkkale: Kırıkkale Üniversitesi SBE 2011

Deligöz, E., (2014). 4734 Sayılı Kamu

İhale Kanunu Kapsamında Kamu Alım Usullerinin ve Doğrudan Temin Alım Sü- recinin Hesap Verilebilirlik Açısından İnce- lenmesi. İdari Uzmanlık Tezi. Ankara: Bilgi Teknolojiler ve İletişim Kurumu.

Turşucu, M., (2011). Kamu Harcama Hu- kuku Çerçevesinde Kamu Alımları ve Türki- ye'deki Uygulamalar. Yüksek Lisans Tezi. Is- parta: SDÜ Sosyal Bilimler Enstitüsü.

Yaşın, M., (2014). Kamu Alımlarında Doğrudan Temin Usulü, Bekad Yayınları, Antalya.

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu

Kamu İhale Genel Tebliği

İhale Uygulama Yönetmelikleri

Kamu İhale Kurumu. Kamu Alımları İzleme Raporu http://www.ihale.gov.tr/ihale_istatistikleri

Mustafa Sami KOÇ

İçişleri Bakanlığı
İller İdaresi Genel Müdürlüğü
Şube Müdürü



MÜLKİ VE İDARİ BAĞLILIK İŞLEMLERİNDE İÇİŞLERİ BAKANLIĞININ YETKİSİ

1. GİRİŞ

Köy, kasaba veya mahallenin veya bu birimlerin kısımlarının başka bir il ve ilçeye bağlanması; yeniden köy kurulması veya yerinin değiştirilmesi; köy ve kasabaların aynı ilçe içinde birleştirilmesi ve ayrılması işlemleri 5442 sayılı İl İdaresi Kanununda düzenlenmiştir.

Bu yazıda; mülki ve idari bağlılık işlemlerinin mevzuattaki yeri ve kapsamına giren işlemler açıklanmış, mülki ve idari bağlılık işlemlerinde Bakanlığın yetkisinin mevzuatta ne şekilde düzenlendiği ve bu yetkinin nasıl uygulandığı incelenmiş, Bakanlığın yaptığı idari işlemler hakkında yargı mercilerine yapılan başvurular ile idari işlemi iptal eden yargı kararları ilgili mevzuat kapsamında değerlendirilmiş, ayrıca mahkeme kararlarının uygulanmasına değinilmiştir.

Mülki ve idari bağlılık işlemlerinin mevzuatta nasıl düzenlendiğinden ziyade, idari işlemlerin iptaline neden olan yargı kararları

konusunda öncelikle işlem dosyalarının hazırlanmasında Valiliklerin, inceleme ve karar verme aşamasında ise Bakanlık yetkililerinin dikkatinin çekilmesi bu yazının amacını oluşturmaktadır.

2. MÜLKİ VE İDARİ BAĞLILIK İŞLEMLERİ

Mülki ve idari bağlılık işlemlerine ilişkin esaslar, 5442 sayılı İl İdaresi Kanununda belirtilmiştir. Buna göre, anılan Kanunun 2 nci maddesinin (B) bendinde; “...bir köyün veya kasabanın başka bir il ve ilçeye bağlanması...”nın İçişleri Bakanlığının kararı ve Cumhurbaşkanının tasdiki ile tamamlanacağı,

Kanunun 2 nci maddesinin (C) bendinde; “...Yeniden köy kurulması veya yerinin değiştirilmesi...” nin Çevre ve Şehircilik ile Sağlık Bakanlıklarının mütalaası alınmak suretiyle İçişleri Bakanlığının tasvibiyle,

Kanunun 2 nci maddesinin (Ç) bendinde; “...Köy ve kasabaların aynı ilçe içinde birleştirilmesi ve ayrılması; bir köy, mahalle

veya semtin o köyden ayrılıp başka bir köy ile birleştirilmesi...”nin İçişleri Bakanlığının tasvibiyle,

yapılacağı öngörülmüştür.

Kanunun 2 nci maddesinin (D) bendinde ise, yukarıda belirtilen mülki ve idari bağlılık işlemleri ile ilgili vilayetler idare heyetleriyle umumi meclislerinin mütalaalarının alınacağı şartı getirilmiştir.

Ayrıca, 5442 sayılı İl İdaresi Kanununa dayalı olarak çıkarılan ve 11 Mayıs 1988 tarihli ve 19811 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan **Sınır Anlaşmazlığı, Mülki Ayrılma ve Birleşme ile Köy Kurulması ve Kaldırılması Hakkında Yönetmeliğin** “amaç ve kapsam” başlıklı 1 inci maddesinde, mülki ve idari bağlılık işlemlerine ayrıntılı şekilde yer verilmiştir.

Anılan Yönetmeliğin “amaç ve kapsam” başlıklı bölümünün (A) bendinde; “*Bir veya birkaç köy ve belediyenin bağlı bulunduğu birimden ayrılarak başka bir mülki idare birimine bağlanmasına, bir veya birkaç köye ait bağlılardan bazılarının bağlı oldukları idare biriminden ayrılarak başka bir köyle birleştirilmesine,*

Belediye Kanununun 7 nci maddesinin kapsamı dışında kalan ve bir belediyeye bağlı mahallerden bir veya birkaçının bağlı oldukları belediyeden ayrılarak başka bir köyle birleştirilmesine,”

(B) bendinde; “*Yeniden köy kurulmasına, merkezlerinin belirlenmesine veya değiştirilmesine, bir köy veya belediye başlısının ayrılarak ayrı bir köy kurulmasına, bazı köy veya belediye başlıklarının bağlı oldukları idari birimlerden ayrılarak kendi aralarında birleşip bağımsız bir köy kurmalarına, iki veya daha çok köyün birleşerek bir köy haline gelmesine,*

Köylerin tüzel kişiliğinin kaldırılmasına,

...

Ait esas ve usulleri düzenler.” denilmiştir.

Mülki ve idari bağlılık ile ilgili mevzuatın uygulamasında İçişleri Bakanlığınca yapılan işlemler aşağıdadır.

İki il ve ilçe arasında mülki sınırların değişmesine yol açan idari bağlılık değişiklikleri: Bu işlem için İçişleri Bakanlığının kararı, Başbakanın imzası ve Cumhurbaşkanının tasdikini içeren müşterek kararname hazırlanır. Müşterek kararnamenin Resmi Gazete’de yayımlanması ile idari bağlılık değişikliği gerçekleşir ve durum ilgili kurumlar ile valiliğine bildirilmek suretiyle işlem tamamlanır.

Köy kurulması, köy merkezinin değiştirilmesi ve köy tüzel kişiliğinin kaldırılması ile aynı ilçe içindeki ayrılma ve birleşme işlemleri İçişleri Bakanının onayı ile gerçekleştirilir. Bakan onayının ilgili kurum ve kuruluşlar ile valiliğine bildirilmek suretiyle işlem tamamlanmış olur.

3. MÜLKİ VE İDARİ BAĞLILIK İŞLEMLERİNDE BAKANLIĞIN YETKİSİ

Mülki ve idari bağlılık işlemlerinde Bakanlığın yetkisi 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 2 nci maddesinde düzenlenmiştir. Anılan Kanunun 2 nci maddesinin (B) bendinde belirtilen müşterek kararname düzenlenecek işlemler için; “...İçişleri Bakanlığının kararı...”; (C) ve (Ç) bentlerinde belirtilen işlemler için; “...İçişleri Bakanlığının tasvibi...” gerekmektedir.

Sınır Anlaşmazlığı, Mülki Ayrılma ve Birleşme ile Köy Kurulması ve Kaldırılması Hakkında Yönetmeliğin 47 nci maddesinde, “Bakanlığın Yetkisi” başlığı altında, bu Yönetmelikte yazılı işlemleri sonuçlandırıcı

mahiyette Bakanlığın idari tasarruf yetkisinin nasıl uygulanacağı açıklanmıştır.

Yönetmeliğin 47 nci maddesine göre; “... Bakanlık, illerdeki yetkili kurulların aldıkları kararlara uymak zorunda değildir. Bu kararlara katılabileceği gibi, 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 2’nci maddesinde yazılı yetkisini kullanarak, farklı bir karar da alabilir.

Bakanlık, bu tasarrufu yaparken dosyadaki mevcut bilgilerle yetinebileceği gibi, lüzum görmesi halinde Bakan adına yetkili bir komisyon kurmak suretiyle mahallinde de inceleme yaptırabilir.

Bakanlık, yapılacak işlemin ve alınacak kararın tespiti sırasında anılan komisyonun teklifine dahi uymak zorunda değildir.

Bakanlıkça, üçlü kararname konusu olan işlemlerde de yukarıda belirtildiği şekilde düzenleme yapılabilir...”

Ancak, Yönetmeliğin 47 nci maddesinde ifade edilen Bakanlığın takdir yetkisi sınırsız olmayıp Danıştayın E:1994/529, K:1994/1908 sayılı Kararında belirtildiği gibi “**kamu yararı ve hizmet gerekleriyle**” sınırlıdır.

İki il ve ilçe arasında mülki sınırların değişmesine yol açan idari bağıllık değişikliklerinde, İçişleri Bakanlığının bu değişikliği olumlu bulduğuna dair kararı, Bakanlığın iradesini ortaya koyan bir “Karar” olup, bu yetkisini 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 2 nci maddesinden almaktadır.

Köy kurulması, köy merkezinin değiştirilmesi ve köy tüzel kişiliğinin kaldırılması ile aynı ilçe içindeki ayrılma ve birleşme gibi 5442 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin (C) ve (Ç) bentlerinde belirtilen işlemler için de İçişleri Bakanlığının tasvibi gerekmektedir.

İdari işlemin mevzuatla belirlenen sü-

reçleri böyle olmakla birlikte, gerek İçişleri Bakanlığının kararını müteakip Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren müşterek kararlar; gerekse köy kurulması, köy merkezinin değiştirilmesi ve köy tüzel kişiliğinin kaldırılması ile aynı ilçe içindeki ayrılma ve birleşme gibi bakan onayı ile yürürlüğe giren idari işlemler hakkında hukuk yoluna başvuru olarak iptali yönünde davalar açılmaktadır. **Bakanlığın yapacağı her türlü idari işlem dava konusu edilebilmektedir.** Bu nedenle, idari işlemin iptalini gerektiren hallerin neler olduğunu bilmek ve benzer hatalara düşmemek için ondan ders almakta fayda vardır.

4. MÜLKİ VE İDARİ BAĞLILIK İŞLEMLERİNDE BAKANLIĞIN YETKİSİNİN YARGI KARARLARI YÖNÜNDEN DEĞERLENDİRİLMESİ

Mülki ve idari bağıllık işlemlerini yargı kararları yönüyle değerlendirebilmek için belirli dönem aralığında bu işlemlerle ilgili olarak açılmış dava sayılarını, idari işlemi iptal eden mahkeme kararlarının gerekçelerini bilmemiz gerekmektedir. 2003-2013 yılları arasında gerçekleşmiş bulunan mülki ve idari bağıllık işlemleri bu amaçla incelenmiştir. Söz konusu dönemde, **91 adet mülki ayrılma ve birleşme işlemi hakkında idari işlemin iptali ve yürütmenin durdurulması davasının açılmış olduğu**; bunlardan 13 adet davaya ilişkin yargı sürecinin halen devam ettiği, 67 adet davada idari işlemin iptali talebinin reddine karar verildiği, 11 adet davada ise idari işlemin iptal edildiği; dava sayısının dağılımına bakıldığında ise 4 adet dava konusunun köy tüzel kişiliğinin iptaline, 18 adet dava konusunun idari bağıllık değişikliğine, 69 adet dava konusunun ise köy kurulması işlemlerine ilişkin olduğu tespit edilmiştir. Yargı kararı uyarınca idari işlemin iptali mevcut idari işlemin tersine işlem tesisini gerektirdiği için idari işlemi

iptal eden yargı kararlarının daha detaylı incelenmesinde bundan sonra yapılacak idari işlemlerin hukuka uygunluğu bakımından yarar bulunmaktadır.

4.1. Mülki ve İdari Bağlılık İşlemlerine İlişkin Yargı Kararlarında Belirtilen İptal Gerekçeleri

İdari yargı süreci sonunda iptaline karar verilen ve kararı kesinleşmiş bulunan mülki ve idari bağlılık işlemlerine ilişkin yargı kararlarının ortak yönleri aşağıdaki gibi maddeler halinde tespit edilmiştir. Ayrıca, konu ile ilgili yargı kararlarının gerekçelerine yer verilmiştir.

1) Sınır Anlaşmazlığı, Mülki Ayrılma ve Birleşme ile Köy Kurulması ve Kaldırılması Hakkında Yönetmeliğin 27 nci ve 36 ncı maddelerinde belirtilen hususlar bütün olarak değerlendirilmeden yapılan mülki ayrılma ve birleşme ile köy kurulmasına ilişkin işlemler.

Mülki birimlerin ayrılma ve birleşme işlemlerinde Yönetmeliğin 27 nci maddesinde belirtilen, köy kurulması işlemlerinde ise Yönetmeliğin 36 ncı maddesinde sözü edilen “coğrafi durum, ekonomik durum ve pazar ilişkileri, nüfus durumları, sosyal ilişkiler, kamu hizmetlerinden doğan ilişkiler, ulaşım, sınır ilişkileri, orta malların durumları” gibi hususlar göz önünde bulundurulduğunda mülki ayrılma ve birleşme işlemleri ile yeni bir köy kurulmasının sayılan her bir husus açısından kamu yararı taşıyıp taşımadığı, hizmet gereklerine uygun olup olmadığının tespiti idari davalarda önem arz etmektedir.

Örneğin; Adana İli Karaisalı İlçesi Merkez Bucağı Kaledağı Köyü Filikli ve Ustalar bağlılarının ana köyden ayrılarak merkezi Filikli olmak üzere Filikli adıyla bağımsız köy kurulması talebinin reddine ilişkin

idari işlem, Adana 1.İdare Mahkemesinin E:2003/1310, K:2004/1319 sayılı kararı ile iptal edilmiştir. Mahkeme kararının gerekçesinde; “...16.01.1987 tarih ve 292 sayılı Genelgesinin 4/B maddesindeki, nüfusu 150'nin üzerinde olan yerleşim yerlerinde de köy kurulabilmesine izin verilebileceğinin belirtilmesi, istemin, kaymakamlık, il idare kurulu, valilik, yerel halk ve muhtarlar tarafından da onaylandığı, konuyla ilgili coğrafi, ekonomik ve pazar ilişkileri, nüfus, kamu hizmetlerinden doğan ilişkiler, sınır ve orta malların ayrıntılı şekilde incelenmesi sonucu uygunluğu açık olan ve nüfusunun 205 olduğu görülen, çağdaş toplum yaşamında insanların yerel birimlerin hizmetlerinden daha fazla yararlanmasını yeni köy oluşumunun mümkün kılacağı anlaşılmalı, dava konusu Kaledağı Köyünden Filikli ve Ustalar Mahallesinin ayrılıp bağımsız Filikli Köyü olmasının, nüfusunun 500'den aşağı olması nedeniyle uygun görülmemesine ilişkin işlemde, mevzuata ve hukuka uyarlık bulunmadığı anlaşılmıştır. Açıklanan nedenlerle dava konusu işlemin iptaline ...” denilmiştir.

2) Mesafe cetvelinin mevzuata uygun düzenlenmemiş olması, ayrıca köy arazilerinin bağlanacağı köy ile idari birim veya birimler arasındaki ilişkilerde güçlük yaratacak yüksek dağlar ve tepeler, büyük akarsular, geçilmesi aşılması zor derin vadiler, dik ve yalçın yamaçlar, göller, barajlar ve benzeri engeller bulunması.

Mesafe cetvelinin mevzuata uygun olarak düzenlenmesi, mesafe cetveli düzenlenirken bu mesafelerin dikkate alınması halinde iki birim arasında tabii engeller dolayısıyla ulaşımın sağlanabileceği ilave fiili mesafe de ortaya çıkıyorsa bunların da mesafe cetvelinde belirtilmesi, ayrıca mülki ayrılma ve birleşme işlemlerinde ayrılacak birim ile kendisine bağlanacak birim arasında arazi irtibatının

olması gerekmektedir. Örneğin; Tokat İdare Mahkemesinin E:2008/577, K:2009/433 sayılı Kararı ile Tokat İli Merkez İlçesi Merkez Bucağı Saltuk Köyü tüzel kişiliğinin kaldırılarak, arazilerinin aynı Bucağın Çördük Köyüne bağlanması konusunda 03.07.2008 tarihli ve 23 sayılı Bakanlığımız işlemi iptal eden idari işlem iptal edilmiştir. Mahkeme kararının gerekçesinde; “*Saltuk Köyünün Çördük Köyüne 3750 m, Beşören Köyüne ise 3000 m mesafede olduğu ancak, Beşören Köyüne bağlanması durumunda 16,9 km’lik yol güzergahının kullanılarak ulaşım sağlanabileceği, Tokat İli Köy yolları haritasında Saltuk Köyü ile Beşören Köyü arasında bağlantı görülmemesi, dolayısıyla kamusal hizmetlerin sunumunun Çördük Köyünden sağlanmasının mümkün olması ile adı geçen köyün Çördük Köyüne bağlanması halinde asayiş sorunu yaşanmayacağına anlaşılmış olması gibi nedenlerle Saltuk Köyünün Çördük Köyüne bağlanmasına yönelik onayın iptaline dair 25.07.2008 tarihli ve 23 sayılı işlemde hukuka uyurk görülmemiştir. Açıklanan nedenlerle idari işlemin iptaline...*” denilmiştir.

3) Halkoylamasıyla ilgili olarak yapılan nüfus sayımında o yerdeki seçmenlerin köy yapılması istenilen yerde yaşayıp yaşamadıklarının, mahallinde yaptırılacak araştırma sonucuna göre değil de muhtarlık beyanına göre yapılması.

Köy kuruluşunda Yönetmeliğin 35 inci maddesinin (A) bendi gereği valiliklerce adı geçen Yönetmeliğin 17 nci maddesine göre nüfus cetvellerinin, 18 inci maddesine göre mesafe cetvellerinin, 19 uncu maddesine göre seçmen listelerinin hazırlanacağı ve 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 ve 26 ncı maddelerindeki esaslar doğrultusunda halk oylamasının yaptırılacağı belirtilmektedir. Valilikler bu işlemleri yaptırırken seçmen listesinde yer alan kişilerin o yerde yaşayıp yaşamadıklarına

özellikle dikkat etmeleri gerekmektedir. Örneğin; Antalya İli Korkuteli İlçesi sınırları içerisinde yer alan Söbüce Yaylasında Söbüce adıyla bağımsız köy kurulmasına dair 01.06.2006 tarihli ve 252 sayılı Bakanlığımız işlemi, halkoylamasıyla ilgili olarak yapılan nüfus sayımında o yerdeki seçmenlerin köy yapılması istenilen yerde yaşayıp yaşamadıklarının, mahallinde yaptırılacak araştırma sonucuna göre değil de muhtarlık beyanına göre yapıldığı gerekçesiyle, Antalya 1.İdare Mahkemesinin E:2006/2215, K:2008/274 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.

4) Kamu yararı ve kamu hizmetinin gereklerine bütün olarak bakılmayıp, Yönetmeliğin sadece bir hükmüne dayanılarak gerçekleştirilen talebin reddine ilişkin işlemler.

Mülki ayrılma ve birleşme ile köy kurulması ve kaldırılması talepleri değerlendirilirken sadece Yönetmeliğin tek bir maddesinde belirtilen bir kıstas dikkate alınmamalı, Yönetmeliğin 27 nci ve 36 ncı maddesi gereğince mahallinde yaptırılacak araştırma ile kamu yararı ve hizmet gerekleri bütün olarak değerlendirilerek karar verilmelidir. Örneğin; Sivas İdare Mahkemesinin 2006/2438 esas ve 2007/1182 sayılı Kararı ile Tokat İli Turhal İlçesi Merkez Bucağına bağlı Kızıoğlu Köyünün Amasya İli Merkez İlçe Merkez Bucağına bağlanmasının reddine dair Bakanlığımızın 17.02.2006 tarih ve 4 sayılı işlemi iptal edilmiştir. Mahkeme iptal gerekçesinde; “*...Dosyadaki bilgi ve belgelerin değerlendirilmesi sonucunda; Tokat İli Turhal İlçesi Merkez Bucağına bağlı Kızıoğlu Köyünün Amasya İli Merkez İlçe Merkez Bucağına bağlanmasının coğrafi durum, ekonomik şartlar ve pazar ilişkileri, sosyal ilişkiler, ulaşım ve kamu hizmetlerinin gereklerine uygun olduğu, dolayısıyla Kızıoğlu Köyünün Amasya İline bağlanması talebinin reddine*

ilişkin işlemin yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır. Diğer taraftan halkoylamasıyla ilgili anılan Yönetmeliğin 26.maddesinde seçmen sayısının yarıdan bir fazlasının olumlu oy kullanmış olması gerekse de bu kuralın amacına göre yorumlanması gerektiği, zira olayda seçmen listesinde bulunan 51 kişinin nakil ve 10 kişinin de vefat ettiği tespitinin dosyadaki verilerde yer aldığı düşünüldüğünde seçmen sayısından bu sayıların düşülmemesinin halk oylamasının mantığı ve kamu yararı ile bağdaştırmanın mümkün olmadığı, diğer taraftan aynı Yönetmeliğin 26.maddesinin son fıkrasında da belirtildiği üzere oylamada olumsuz netice çıksa bile Bakanlıkça, 5442 sayılı Kanun gereğince ekonomik durum, coğrafi şartlar ve kamu hizmetlerinin gereklerine göre durumun değerlendirilerek talebin kabul veya reddedilebileceği belirtilerek oylamanın tek başına değer ifade etmediği, ekonomik durum, coğrafi şartlar ve kamu hizmetlerinin gerekleri gözetilerek İçişleri Bakanlığının vermiş olduğu kararın esas olduğu, başka bir ifade ile oylamada olumsuz oy fazla olsa dahi İçişleri Bakanlığının mülki ayrılma ve birleşmeye karar verebileceği sonucuna varılarak yerinde görülmemiştir. Açıklanan nedenlerle dava konusu işlemin iptaline...” denilmiştir.

5) İşlem dosyalarının oluşturulma zamanının üzerinden uzun zaman geçmesi hallerinde sadece vali görüşüne dayalı olarak tesis edilen işlemler.

Mülki ayrılma ve birleşme ile köy kurulması ve köy tüzel kişiliğinin kaldırılmasına ilişkin valiliklerce hazırlanan işlem dosyaları hakkında çeşitli nedenlerle zamanında karar verilememekte, aradan uzunca zaman geçmekte, bu hallerde ikinci vali görüşü ile işlem tesisi yoluna gidilmektedir. Bu durum, idari işlemin iptaline neden olabilmektedir. Konu ile ilgili olarak, Antalya İli Korkute- li İlçesi Kızılcadağ Bucak merkezine bağlı

Duraliler, Tatlar ve Yılanlıkoz bağlılarının bucak merkezinden ayrılarak merkezi Duraliler bağlısı olmak üzere Duraliler adıyla bağımsız köy haline getirilmesi talebinin reddine dair 28.01.2005 tarihli ve 240 sayılı idari işlem, Antalya 2.İdare Mahkemesinin E:2005/1607, K:2007/367 nolu Kararı ile iptal edilmiştir. Mahkemenin karar gerekçesinde; “...bağımsız köy olmak isteyen bağ- lılar bakımından birbirlerine olan mesafeleri, toplam nüfusu, bağlı oldukları idari birimden ayrılma halinde ana köy nüfusunun ne kadar azalacağı hususlarına göre oluşan son durum neticesinde söz konusu mahallelerin birleşerek köy olması halinde coğrafi, ekonomik durum ve pazar ilişkileri, nüfus durumu, sınır ilişkileri ile orta malların durumu açısından da vali görüşünden ayrı olarak yetkili kurullar tarafından yeniden durum değerlendirilmesi yapılarak 5442 sayılı İl İdaresi Kanununun 2/Ç-D maddesine göre köy kurulması talebi hakkında işlem tesis edilmesi gerekirken, sadece ikinci vali görüşüne dayalı tesis edilen işlemlerde, anılan Yasa maddesine uyarlık bulunmamaktadır. Açıklanan nedenlerle dava konusu işlemin iptaline...” denilmiştir.

Ayrıca, idare mahkemelerince uyuşmazlık konusu dava hakkında karar verebilmek için bilirkişi raporlarına önem verilmektedir. Hatta bilirkişi raporlarına dayanmayan kararlar sadece bu gerekçe ile Danıştay tarafından bozulabilmektedir. Bu nedenle, gerek bilirkişi tayini, gerekse bilirkişi raporları dikkatle incelenmeli, yapılacak itirazlar titizlikle tespit edilmeli, itirazların mevzuatla ilişkisinin gerekçelendirilmesine önem verilmelidir.

4.2. Mahkeme Kararlarının Uygulanması

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun “Kararların sonuçları” başlıklı 28

inci maddesinin 1 inci fıkrasında; “(Değişik :10/6/1994 - 4001/13 md.) Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idare, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecburdur. Bu süre hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemez.

Ancak, haciz veya ihtiyati haciz uygulamaları ile ilgili davalarda verilen kararlar hakkında, bu kararların kesinleşmesinden sonra idarece işlem tesis edilir.” hükmü uyarınca mülki ayrılma ve birleşme ile ilgili işlemlere ait iptal kararları gecikmeksizin yerine getirilmektedir.

Köy kurulması talebinin reddine dair idari işlemin yargı merci tarafından iptal edildiği durumlarda Bakan onayı ile köyün kurulması yoluna gidilmekte, köy kurulması işleminin mahkeme kararı ile iptal edildiği hallerde mahkeme kararı uyarınca köy kuruluşunun iptal edildiği ilgililere bildirilmektedir. *Köy tüzel kişiliğinin kaldırılarak arazilerinin bir başka köye bağlanmasına dair işlemin iptalinde de anılan mahkeme kararı uyarınca idari işlemin geçersiz, hiç*

yapılmamış olduğu ilgililere duyurulmak suretiyle tamamlanmaktadır. Şayet mülki birleşme ve ayrılma talebinin reddinin iptaline karar verilmiş ise olumlu yönde idari işlem tesisi yoluna gidilmektedir.

5. SONUÇ

Köy, kasaba veya mahallenin veya bu birimlerin kısımlarının başka bir il ve ilçeye bağlanması işlemleri ile yeniden köy kurulması veya yerinin değiştirilmesi; köy ve kasabaların aynı ilçe içinde birleştirilmesi ve ayrılması işlemleri, 5442 sayılı Kanun hükümlerine göre yürütülmektedir.

İçişleri Bakanlığınca mülki ve idari bağlılık işlemlerinin yürütülmesinde bugüne kadar genel anlamda uygulana geldiği gibi, bundan sonra da temel kriter; *“kamu yararını dikkate alan, kamu hizmet gerekleri ile hukuka uygun işlem tesis etmek”* tir. Bu da, en başta idari işlemi başlatan valiliklerce işlem dosyalarının mevzuata uygun şekilde hazırlanmasını, anılan Bakanlıkça işlem dosyalarının titizlikle incelenmesini ve yukarıda belirtilen kriterler dikkate alınmak suretiyle Bakanlık kararına esas olabilecek görüşlerin oluşturulmasını gerektirmektedir.

Cumhur Sinan ÖZDEMİR

*Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
İş Başmüfettişi*



SORU VE CEVAPLARLA TAŞERON İŞÇİLERİN KADROYA ALINMASI

GİRİŞ

24.12.2017 tarih ve 30280 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 696 sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin 17 ve 18 inci maddeleri ile 02.01.2018 tarihinden geçerli olmak üzere 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (C) bendi yürürlükten kaldırılmakta ve bu kapsamda istihdam edilen personelin, aynı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (B) bendi kapsamında sözleşmeli personel olarak istihdam edilmesi öngörülmüştür. Uygulamaya ilişkin esaslar 01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğde” ayrıntılı belirtilmiştir.

1. Taşeron İşçilerin Kadroya Alınmasında Süreç Ne Şekilde İşleyecektir?

Uygulama 02.01.2018 tarihi itibarıyla

başlamıştır. 2 Ocak’tan itibaren 10 günlük süre içinde kadroya geçmek isteyen taşeron işçiler hangi kurum için çalışıyorlarsa, o kuruma yazılı olarak başvuracaklardır. İşçilerin 02.01.2018-11.01.2018 tarihleri arasında başvurması zorunludur. Başvuranların gerekli şartları taşıyıp taşımadığı 40 gün içinde 12.01.2018-20.02.2018 tarihleri arasında ilan edilecektir. 3 gün içinde, 21.02.2018-23.02.2018 tarihleri arasında yapılan ilana işçiler itiraz edebilecektir. 7 gün içinde 24.02.2018-02.03.2018 tarihleri arasında itirazlar incelenip, kesin liste ilan edilecektir. Gerekli şartları taşıyanlar 20 gün içinde 03.03.2018-22.03.2018 tarihleri arasında sınava tabi tutulacaktır. Sınav kuruluna 4 gün içinde, 23.03.2018-26.03.2018 tarihleri arasında itiraz edilebilecektir. 5 gün içinde sınava itirazlar incelenecek, 27.03.2018-31.03.2018 tarihleri arasında kesin listeler ilan edilecektir. Kadroya alım işlemi 2 Ocak’tan itibaren 90 gün içinde tamamlanmış olacaktır. 1 Nisan 2018 Pazar gününe

denk geldiği için kadroya alınma işlemi için son gün 2 Nisan 2018'dir. Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğde” tarihler ve günlerin tavsiye niteliğinde olduğu belirtilmiştir.

2. Taşeron İşçilerinin Tamamı Kadroya Alınacak mı?

Taşeron işçi düzenlemesi sadece kamu kurumlarında ve mahalli idarelerde çalıştırılan taşeron işçileri kapsamaktadır. Özel sektörde çalışan taşeron işçileri kapsamıyor.

3. Kamuda Çalışan Taşeron İşçilerinin Tamamı Kadroya Alınacak mı?

Genel merkezi bütçe kapsamındaki tüm kamu kurum ve kuruluşları ile özel bütçeli idareler, denetleme ve düzenleme kuruluşlarında görev yapan 450.000 taşeron işçi kurumların daimi işçi kadrolarına alınacaktır. Ayrıca; mahalli idareler, yerel yönetimler, il özel idareleri ve mahalli idarelerin birliklerinde çalıştırılan 400.000 taşeron işçi de mahalli idarelerin mevcut şirketlerine veya bu amaçla kurulacak şirketlerine nakledilecektir.

4. Kadroya Geçişte Yaş Ve Eğitim Şartı Aranacak mı? Kadroya Alınan Memur mu Sayılacak?

Taşeron işçinin kadroya alınmasında yaş ve eğitim şartı aranmayacaktır. Taşeron işçiler 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre kadrolu işçi olarak kadroya geçiş yapacaklardır. Memur sayılmayacaklar, memurların özlük haklarına sahip olmayacaklardır.

5. Emekli Olarak Çalışan Taşeronlar İle Yaştan Dolayı Emekliliği Gelmemiş Taşeron İşçilerin Durumu Nedir?

Emekli olarak çalışan taşeron işçiler kadroya alınmayacaktır. Yaştan dolayı emekliliği gelmemiş taşeron işçiler 4 Aralık 2017 tarihi itibarıyla çalışıyorlarsa onlarda kadroya alınacak ve emeklilik hakkını elde edene kadar da işçi olarak çalışmaya devam edeceklerdir.

6. Taşeron İşçilerin Kadroya Geçişte Ücretleri Artacak mı? İlave Tediye Ücreti Ödenecek mi?

Taşeron işçiler halen aldıkları maaş ile kadroya geçeceklerdir. Ücretlerinde artış olmayacak, ancak 52 günlük ücretleri tutarında ilave tediye hakları olacaktır. Ayrıca, toplu iş sözleşmesi kapsamında ek sosyal ve mali haklar söz konusu olabilir. İlave tediye, sözleşme ile kararlaştırılan bir ödeme değil, 6772 sayılı Kanun ile öngörülmüş sayı ve miktarda yapılacak bir ödemedir. İlave tediye ücreti de İş Kanununun 32 nci maddesinde sayılan ücret niteliğindedir. İlave tediye alacağının kapsamı, yararlanacaklar, yararlanma şartları, miktarı ve ödeme zamanı 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkındaki Kanun ile düzenlenmiştir. Kanunun 1 inci maddesinde, Devlet ve ona bağlı kurumların hangileri olduğu, ayrıca yararlanacak kişiler açıkça belirtilmiştir. İlave tediye genel ve katma bütçeli kamu kurumları, sermayesinin yarısından fazlası Devlete ait olan şirket ve kurumlar ve Belediyelerde çalışan işçi statüsünde çalışan personele ücret sistemlerine bakılmaksızın her yıl için bir aylık tutarında devletçe verilen ikramiye ödeneğidir. İkramiyeye, yeraltında çalışan işçiler için ek olarak bir ikramiye daha eklenir. Yılda 13'er günlük olmak üzere 4 parça şeklinde ödenir, toplamda 52 gün üzerinden ikramiye ödemesi gerçekleşir.

7. Kadroya Geçiş Sürecinde Askerde, Doğum İzninde, Hastalık İzninde Olanlar ile Bunların Yerine Geçici Çalışanların Durumu Nedir?

4 Aralık 2017 tarihi itibariyle doğum izninde olanlar ile askerlik görevini yerine getirenler ve hastalık izni almış olanlar ile doğum iznine ya da askere gidenlerin yerine bakan geçici çalışanlar da kadroya alınacaklardır.

8. Kadroya Geçen Taşeron İşçilerin Geçmişten Gelen Hakları Ne Olacak? Toplu Sözleşme Hakları Olacak mı?

Taşeron işçiler; kıdem, izin gibi hakları ile birlikte kadroya alınacaklardır. Örneğin, kişi 5 yıldır taşeron işçisi olarak çalışıyorsa, kadroya geçtiğinde geçmiş 5 yılı emeklilik için sayılacaktır. İşçiler başta maaş artışları veya iyileştirmeleri olmak üzere toplu sözleşmeden kaynaklı tüm haklardan yararlanacaklardır.

9. Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Kadroya Alınacak Taşeron İşçilerinin Kapsamı Nedir?

24.12.2017 tarih ve 30280 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesi ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü maddede ile düzenleme yapılmıştır. Bu düzenlemeler gereğince, 5018 sayılı Kanuna ekli; (I) sayılı cetvelde sayılan (MİT Müsteşarlığı hariç) TBMM, Cumhurbaşkanlığı, Başbakanlık, Yüksek Yargı Kurumları, Bakanlıklar ve diğer müsteşarlık, genel müdürlük ve başkanlık gibi kurumlar, (II) sayılı cetvelde sayılan Yükseköğretim Kurulu, Üniversiteler ve Yüksek Teknoloji Enstitüleri ile TÜBİTAK, Yükseköğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu, Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Tiyatroları

Genel Müdürlüğü, Devlet Opera ve Balesi Genel Müdürlüğü, Orman Genel Müdürlüğü, Vakıflar Genel Müdürlüğü, Maden Tetkik ve Arama Genel Müdürlüğü, KOSGEB, Kamu Denetçiliği Kurumu gibi Özel Bütçeli Diğer İdareler, (III) sayılı cetvelde yer alan RTÜK, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu, SPK, BDDK, EPDK, Kamu İhale Kurumu, Rekabet Kurumu gibi Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar, (IV) sayılı cetvelde yer alan, Sosyal Güvenlik Kurumu ve Türkiye İş Kurumu Genel Müdürlüğü ile bu kurum ve kuruluşlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, 696 sayılı KHK’ye ekli (I) sayılı listede yer alan Atatürk Orman Çiftliği, Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi, Çanakkale Savaşları Gelibolu Tarihi Alan Başkanlığı, Ereğli Kömür Havzası Amele Birliği ve Biriktirme ve Yardımlaşma Sandığı, Kalkınma Ajansları, Kanunla kurulan fonlar ve kefalet sandıkları, Akaryakıt İkmal ve NATO POL Tesisleri İşletme Başkanlığı, Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü, Spor Genel Müdürlüğü Gençlik Hizmetleri ve Spor İl Müdürlükleri, Spor Toto Teşkilat Başkanlığı, Tarım ve Kırsal Kalkınmayı Destekleme Kurumu Başkanlığı, Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları merkez ve taşra teşkilatlarında; ödemeleri merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumu, fon, kefalet sandığı, yatırım izleme ve koordinasyon başkanlığı, gençlik hizmetleri ve spor il müdürlüğü bütçelerinden veya döner sermaye bütçelerinden, anılan liste kapsamındaki diğer idareler için ise kendi bütçelerinden karşılanan 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılmakta olan taşeron işçiler kadroya alınacaklardır. Taşeron işçi çalıştıran bütün kamu kurum ve kuruluşları kapsama alınmamıştır. Kamu

İktisadi Teşekkülü (KİT) veya özel statüde olan (PTT, TCDD, TOKİ, TRT, Kamu Bankaları gibi) bazı kamu kurumlarında çalıştırılan taşeron işçilerin sürekli işçi kadrolarına alınması öngörülmemiştir.

10. Hizmet Sözleşmeleri Açısından Kadroya Alınacak Taşeron İşçilerinin Kapsamı Nedir?

01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 4 üncü maddesine göre; bir sözleşmenin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmesi olarak kabul edilebilmesi için; 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlenmiş olması; bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanılması; yaklaşık maliyetin en az %70’lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluşması; yıl boyunca devam eden ve niteliği gereği süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımı niteliğinde olması, şartlarının birlikte gerçekleşmesi gerekir. Hizmet alım sözleşmesi kapsamında niteliği birbirinden farklı hizmet türlerinin bulunması halinde, personel çalıştırılmasına dayalı olup olmama yönünden her bir hizmet türü için ayrı ayrı değerlendirme yapılır. Örneğin, bir hizmet alımında malzemeli yemek ve temizlik işinin birlikte ihale edilmesi durumunda, malzemeli yemek ve temizlik işleri birinci fıkradaki kriterler bakımından ayrı ayrı değerlendirilir. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri

ve çağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmez.

11. Hak Sahipliği Açısından Kadroya Alınacak Taşeron İşçilerinin Kapsamı Nedir?

01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 5inci maddesine göre; taşeron işçilerin sürekli işçi kadrolarında geçiş hakkından yararlanabilmeleri için personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında 4 Aralık 2017 tarihi itibarıyla çalışıyor olması gerekir. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında bulunmakla birlikte 4 Aralık 2017 tarihinde doğum (doğum öncesi ve sonrası ücretli veya ücretsiz kanuni izinler dahil) veya sağlık kurulu raporuyla belgelendirilen sağlık sorunları nedenleriyle iş sözleşmeleri askıda olanlar veya anılan tarih itibarıyla askerde bulunanlar da başvuru hakkından yararlandırılacaktır. Bu durumdakiler için başvuru ve geçiş süreleri, askerlik veya askı süresinin sona erdiği tarihten itibaren başlayacaktır. Sürekli işçi kadrolarına geçirilme süreci, düzenlemenin kapsamında olmakla birlikte bu sürecin tamamında veya herhangi bir aşamasında askerde bulunanlar için askerlik süresinin sona erdiği tarihten itibaren başlayacak veya kaldığı yerden devam edecek ve idarelerce tamamlanacaktır.

12. Taşeron İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına Geçiş Hakkından Yararlanabilmesi İçin Hangi Nitelikleri Taşımaları Gerekir?

Taşeron işçilerin sürekli işçi kadrolarına geçiş hakkından yararlanabilmesi için aşağıdaki nitelikleri de taşımaları gerekir;

(a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesi gereği;

- -Türk Vatandaşı olmak.
- -Kamu haklarından mahrum bulunmamak.
- Türk Ceza Kanununun 53 üncü maddesinde belirtilen süreler geçmiş olsa bile; kasten işlenen bir suçtan dolayı bir yıl veya daha fazla süreyle hapis cezasına ya da affa uğramış olsa bile devletin güvenliğine karşı suçlar, Anayasal düzene ve bu düzenin işleyişine karşı suçlar, zimmet, irtikâp, rüşvet, hırsızlık, dolandırıcılık, sahtecilik, güveni kötüye kullanma, hileli iflas, ihaleye fesat karıştırma, edimin ifasına fesat karıştırma, suçtan kaynaklanan malvarlığı değerlerini aklama veya kaçakçılık suçlarından mahkûm olmamak.
- Askerlik durumu itibariyle; askerlikle ilgisi bulunmamak, askerlik çağına gelmemiş bulunmak, askerlik çağına gelmiş ise muvazzaf askerlik hizmetini yapmış yahut ertelenmiş veya yedek sınıfa geçirilmiş olmak.
- Görevini devamlı yapmasına engel olabilecek akıl hastalığı bulunmamak.
- Güvenlik soruşturması ve/veya arşiv araştırması yapılmış olmak.

(b) Herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik, yaşlılık veya malullük aylığı almaya hak kazanmamış olmak.

(c) Bu kapsamda çalıştırılmalarına ilişkin olarak idarelere karşı açtıkları davalardan ve/veya icra takiplerinden feragat edeceğine dair idareye yazılı beyanda bulunmak,

(ç) En son çalıştığı idare ile daha önce kamu kurum ve kuruluşlarında alt işveren işçisi olarak çalıştığı iş sözleşmelerinden dolayı; idarelerden herhangi bir hak ve alacak talebinde bulunmayacağını ve bu haklarından feragat ettiğine dair yazılı bir sulh sözleşmesi yapmayı kabul ettiğini idareye yazılı olarak beyan etmek.

13. Kamu Kurumlarında Sürekli İşçi Kadrolarının İhdası, İptali Ve Bildirimi Ne Şekilde Olacaktır?

01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 18 inci maddesine göre; kamu kurum ve kuruluşlarında (İl özel idaresi, belediyeler ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri hariç)sürekli işçi kadrolarına geçirileceklerin kadroları, yüklenicinin hakedişlerinin ödendiği bütçe (üniversitelerde giderleri öz gelirlerden karşılananlar aynı şekilde bu öz gelirlerden karşılanmak kaydıyla), teşkilat ve birim/yerleşim yeri adına başka bir işleme gerek kalmaksızın geçiş işleminin yapıldığı tarih itibarıyla sürekli işçi unvanı ile ihdas edilmiş sayılacaktır. İhdas edilen kadrolar ilgili idarelerce adedi, bütçe ve teşkilatı ile birimi/yerleşim yeri belirtilmek suretiyle geçiş işlemlerinin yapıldığı tarihten itibaren iki ay içinde Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığına bildirilecektir. Sözleşmeleri askıya alınanlar ile askerde bulunanların kadroları

hariç olmak üzere bu şekilde ihdas edilmiş sayılan sürekli işçi kadroları, herhangi bir sebeple boşalması halinde hiçbir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılacak ve buna ilişkin bilgiler 15 gün içerisinde Devlet Personel Başkanlığına E-Uygulama üzerinden bildirilecektir.

14. Şartları Taşımayanların Kadroya Geçirilmesinde Sorumluluk Kimdedir?

01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 16/3 üncü maddesine göre; Sürekli işçi kadrosuna geçirilenlerden şartları taşımadığı tespit edilenlere herhangi bir tazminat ödenmeksizin istihdamına son verilecektir. Yanıltıcı bilgi ve belge sunmak suretiyle bu madde hükümlerinden yararlandığı tespit edilenlere istihdam süresince yapılan ödemeler genel hükümlere göre tahsil edilecektir. Şartları taşımayanları, bu haktan yararlandıranların sorumlulukları ayrıca saklı tutulacak ve haklarında genel hükümlere göre de işlem yapılabilecektir.

15. Bir Yıldan Az Süreli İşlerde Çalıştırılan Taşeron İşçilerin Durumu Nedir?

01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 19 uncu maddesine göre; kamu kurum ve kuruluşları ile il özel idaresi, belediyeler ve bunların üyesi ol-

duğu mahalli idare birlikleri ve birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketlerde kapsamdaki idarelerin belirtilen bütçelerinden karşılanan ve personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımının yıl boyunca devam etme şartı hariç diğer tüm şartlarını taşıyan hizmet alım sözleşmelerinden; 4 Aralık 2017 tarihi itibarıyla devam edenlerden bu tarih itibarıyla çalışanlar ile 2017 yılı içerisinde 4 Aralık 2017 tarihinden önce sona ermiş olanlarda sözleşmenin süresinin sona erdiği tarihte çalışmış olanlar, kadroya alınma şartlarını taşımaları ve en son hizmet alım sözleşmelerinde öngörülen dönem ve çalışma süreleriyle sınırlı olmak kaydıyla, aynı başvuru usulü çerçevesinde geçici işçi pozisyonlarında istihdam edilmek üzere başvurabileceklerdir. Sürekli işçi kadrolarına atanacaklarda aranan şartlara ve bunların geçiş sürecine ilişkin hükümler geçici işçi olarak istihdam edilmek üzere başvuranlar hakkında da aynen uygulanacaktır.

16. Mahalli İdarelerde Çalışan Taşeron İşçilerinin Kadroya Geçirilmesinin Kapsamı Nedir?

24.12.2017 tarih ve 30280 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesi ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 24 üncü maddede ile düzenleme yapılmıştır. Bu düzenlemeler gereğince, il özel idareleri ve belediyeler ile bağlı kuruluşlarında ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birliklerinde, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketlerde 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuat hükümleri uyarınca çalıştırılmakta olan taşeron işçiler kadroya alınacaklardır. 01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmî Gazete’de yayım-

lanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 28 inci maddesine göre; işçi statüsüne geçirilme hakkından yararlanılabilmesi için; il özel idareleri, belediyeler ile bağlı kuruluşları, il özel idareleri ve belediyelerin üyesi olduğu mahalli idare birlikleri, il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarının doğrudan doğruya veya dolaylı olarak birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip olduğu şirketlerde 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılması gerekmektedir.

17. Mahalli İdarelerde Hizmet Alım Sözleşmesi Açısından Kapsamı Nedir?

01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 29 uncu maddesine göre; işçi statüsüne geçirilme hakkından yararlanılabilmesi için personel çalıştırılmasına dayalı hizmet sözleşmelerinin; 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuattaki hükümler uyarınca ihale konusu işte çalıştırılacak personel sayısının ihale dokümanında belirlenmiş olması; Bu personelin çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanılması; Yaklaşık maliyetin en az %70’lik kısmının asgari işçilik maliyeti ile varsa aynı yemek ve yol giderleri dahil işçilik giderinden oluşması; yıl boyunca devam eden ve niteliği gereği

süreklilik arz eden işlere ilişkin hizmet alımı niteliğinde olması şartlarını taşıyan nitelikte personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımına ilişkin sözleşme olması gerekir. Mahalli idare veya şirketlerinin bütçelerinden yapılan, yıl boyunca devam eden, niteliği gereği süreklilik arz eden ve haftalık çalışma saatlerinin tamamının idare için kullanıldığı; park ve bahçe bakım ve onarımı işlerine, çöp toplama işlerine, cadde, sokak, meydan ve benzerlerinin temizlik işlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilir. Hizmet alım sözleşmesi kapsamında niteliği birbirinden farklı hizmet türlerinin bulunması halinde, personel çalıştırılmasına dayalı olup olmama yönünden her bir hizmet türü için ayrı ayrı değerlendirme yapılır. Örneğin, bir hizmet alımında malzemeli yemek ve temizlik işinin birlikte ihale edilmesi durumunda, malzemeli yemek ve temizlik işleri kriterler bakımından ayrı ayrı değerlendirilir. Danışmanlık hizmetleri, hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri ve çağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilmez.

18. Taşeron İşçilerin Kadroya Alınmasında Sınav Şekli Nedir?

01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” 39 uncu maddesine göre; *hak sahibi işçilerin işçi statüsüne geçirilmesine ilişkin sınav; yalnızca yazılı, yalnızca sözlü, yalnızca uygulamalı şekilde yapılabileceği gibi yazılı ve sözlü, sözlü ve uygulamalı şekillerde de yapılabilir.* Uy-

gulanacak sınav yöntemi idarenin atamaya yetkili amirinin veya idarenin şirketinin en üst yöneticisi tarafından belirlenecektir. Beden gücüne dayanan işlerde çalışanlara uygulanmalı sınav yapılması esastır. Sınava katılacakların görev yaptıkları alanlar dikkate alınarak farklı işlerde çalışanlara farklı yöntemde sınav uygulanabilmesi mümkündür. Sınavların yeri, günü ve saatine ilişkin bilgiler ilgili idarenin veya idarenin şirketinin internet sayfasında ilan edilecektir. Yapılan ilan tebliğ hükmüne geçecek, ilgililere ayrıca tebligat yapılmayacaktır. Sınav soruları çalışanların iştigal ettiği konulardan seçilip, yazılı sınav, sınav kurulu tarafından yüz puan üzerinden değerlendirilecek ve tutanağa geçirilecektir. Sınavda başarılı sayılmak için en az elli puan almak şarttır. Sözlü ve/veya uygulamalı sınavda adaylar “başarılı” ya da “başarısız” olarak tutanağa geçirilecektir. Sınavın yazılı ve sözlü sınav şeklinde yapılması halinde, adayın işçi statüsüne geçirilebilmesi için yazılı sınavdan en az elli puan alması, sözlü sınavda da başarılı bulunması şarttır. Sınavda başarılı ve başarısız olanlar sınav kurulu tarafından idarenin veya idarenin şirketinin internet sayfasında ilan edilecektir. İlan tebligat yerine geçecek, ilgililere ayrıca tebligat yapılmayacaktır. Sınavlarda sorulacak sorular, valilikler tarafından çalışanların iştigal ettikleri görevlerle ilgili konularda, yürütmekle yükümlü oldukları vazifelerdeki yetkinliklerini ölçmeye yönelik ve eğitim düzeylerine uygun olarak hazırlanıp sınav kurullarına gönderilen sorular içerisinden seçilecektir.

19. Taşeron İşçilerin Kadroya Geçiş İşlemi Tamamlanuncaya Kadar İşler Ne Şekilde Yürütülecektir?

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin geçici 23 üncü maddesinin on beşinci

fıkrasında; sürekli işçi kadrolarına geçirileceklerin çalıştırılmalarına esas hizmet alım sözleşmelerinin süresinin geçiş işleminin yapılmasından önce sona ermesi halinde, bunlardan personel çalıştırılmasına dayalı olanlar ile personel çalıştırılmasına dayalı olan kısımlarının süresinin başka bir işleme gerek kalmaksızın mevcut sözleşme koşullarına uygun olarak geçiş işlemi yapılmıncaya kadar ilgili mevzuatı uyarınca uzamış sayılacağı, ancak, mevcut yüklenici ile sözleşmeye devam edilememesi halinde, geçiş işlemine kadarki süreye ilişkin ihtiyacın, parasal limit sınırlamasına tabi olmaksızın 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesine göre doğrudan temin suretiyle karşılanacağı hükmü yer almaktadır. Söz konusu hükme göre; mevcut sözleşme koşulları çerçevesinde aynı yüklenici ile sözleşme, geçiş işlemlerinin tamamlanmasına kadar uzamış sayılacaktır. Mevcut yüklenici ile sözleşmeye devam edilememesi halinde geçiş işlemine kadarki süreye ilişkin ihtiyaç, parasal limit sınırlamasına tabi olmaksızın 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesine göre doğrudan temin suretiyle karşılanacaktır. Bu yöntem ile ihtiyacın giderilmesi halinde, sona eren sözleşme kapsamında çalıştırılan işçilerde, işçi sayısında, ücret ve pozisyonlarında değişikliğe gidilmeyecektir.

20. Kamu Kurum Ve Kuruluşları İle Davalık Taşeron İşçileri Kadroya Alınacak mı?

Kamu kurum ve kuruluşları ile davalık olan taşeron işçileri açtıkları davalardan ya da dava sonucu başlatılan icra takibinden vazgeçtiklerine dair yazılı beyanda bulunmak şartıyla kadroya alınacaklardır. 01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı

Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’in” ekinde yer alan işçinin idareler aleyhine açmış olduğu davalardan ve/veya icra takiplerinden feragat edeceğine dair beyan dilekçesi örneği; (Örnek-1), mahkemeye sunulacak feragat dilekçesi örneği (Örnek-2), icra müdürlüğüne sunulacak feragat dilekçesi örneği (Örnek-3), sulh sözleşmesi örneği (Örnek-4) belgeler ile taşeron işçiler yazılı beyanda bulunmuş olacaktırlar.

SONUÇ

24.12.2017 tarih ve 30280 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 17 ve 18 inci maddeleri ile 02.01.2018 tarihinden geçerli olmak üzere 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (C) bendi yürürlükten kaldırılmakta ve bu kapsamda istihdam edilen personelin, aynı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (B) bendi kapsamında sözleşmeli personel olarak istihdam edil-

mesi öngörülmüştür. Uygulamaya ilişkin esaslar 01.01.2018 tarih ve 30288 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin Usul ve Esaslar” başlıklı “Tebliğ’de” ayrıntılı belirtilmiştir. Uygulama 02.01.2018 tarihi itibarıyla başlamıştır. 2 Ocak’tan itibaren 10 günlük süre içinde kadroya geçmek isteyen taşeron işçiler hangi kurum için çalışıyorlarsa, o kuruma yazılı olarak başvuracaklardır. Kadroya alım işlemi 2 Ocak’tan itibaren 90 gün içinde tamamlanmış olacaktır. 1 Nisan 2018 Pazar gününe denk geldiği için kadroya alınma işlemi için son gün 2 Nisan 2018’dir. Taşeron işçi çalıştıran bütün kamu kurum ve kuruluşları kapsama alınmamıştır. Kamu İktisadi Teşekkülü (KİT) veya özel statüde olan (PTT, TCDD, TOKİ, TRT, Kamu Bankaları gibi) bazı kamu kurumlarında çalıştırılan taşeron işçilerin sürekli işçi kadrolarına alınması öngörülmemiştir.



TAŞERON DÜZENLEMESİ NELERİ GETİRDİ?

1. GİRİŞ

Herkesin merakla beklediği ve çıkıp çıkmayacağı hususunda tereddütlerin yoğun olduğu, “taşeron işçilerin kadroya alınması” 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile kabul edildi. Taşerona kadro düzenlemesinin işçilere bakan yönleri, firmalara bakan yönleri ve idarelere bakan yönleri bulunmaktadır. Tüm bu yönlerin dikkatle ve detaylı olarak ele alınması gerekir. Çünkü yapılan düzenleme net olmadığı gibi, tartışmaları da ortadan kaldırmamakta, aksine yeni soruları akıllara getirmektedir.

Makalemizde 24. 12 2017 tarihli ve 30280 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 696 sayılı KHK’nın getirmiş olduğu yenilikler kısaca açıklanmaya çalışılacaktır.

2. KAPSAMDAKİ İHALELER HANGİLERİDİR?

696 sayılı KHK’nın 127 nci maddesi ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye iki geçici madde eklenmektedir. Genel ola-

rak, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihaleleri kapsamında çalışan kişilerin kadroya veya şirkete alınacağını ifade edebiliriz.

Yapılan düzenleme ile personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarının özellikleri ilk defa Kanun hükmü haline gelmiştir. İşçi sayısının belli olduğu, haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı ve yaklaşık maliyetin % 70 ve üzerinde işçilik maliyeti olan ihaleler personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak tanımlanmaktadır. Personel ihalesi kapsamında olmayan hizmetlerde çalışan kişilerin kadroya alınmayacağını ifade edebiliriz.

Ancak, bu genel kuralın belediyeler açısından bir istisnası da bulunmakta olup, park ve bahçeler ile çöp toplama işlerinde çalışan kişiler de belediye şirketlerinde sürekli işçi kadrosuna alınaabileceklerdir.

Peki personelin çalıştığı ancak personel hizmet alım ihalesi sayılmayan ihaleler hangileridir diye soracak olursak cevabı şudur?

Yemek ihalelerinde, araç kiralama ihalelerinde, danışmanlık, HBYS veya diğer hizmet alım ihalelerinde çalışan kişilerin kadroya alınması şimdilik olanaklı görünmemektedir.

Bu noktada önemli hususlardan bir tanesi de, taşerona kadro düzenlemesinin sadece 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre yapılan hizmet alım ihalelerini mi kapsadığı konusudur.

696 sayılı KHK'nın 127 nci maddesiyle 375 sayılı KHK'ya eklenen geçici 23 ve 24 üncü maddelerin ilk fıkralarında "diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri" hükümlerine yer verilmektedir. Bu düzenlemeden hareketle, istisna veya doğrudan temin kapsamında yapılan personel ihalelerinde çalışan kişilerin de kapsamda olduğunu ifade edebiliriz.

3. KAPSAMDAKİ İDARELER HANGİLERİDİR?

Sürekli işçi kadrosuna atanacak personeller için ikinci önemli unsur kapsamdaki idarelerden olabilmektir.

696 sayılı KHK'nın 127 nci maddesi ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye iki geçici madde eklenmektedir. Bu iki maddenin birinci fıkralarında, kadroya geçişle ilgili düzenlemeye yer verilmekte ve kapsamda bulunan idareler aşağıdaki şekilde sayılmaktadır;

- 5018 sayılı Kanuna tabi idarelerin tamamı (MİT Müsteşarlığı hariç)
- Bu idarelere bağlı döner sermayeli kuruluşlar,
- 375 sayılı KHK'ya ekli (I) sayılı listede yer alan idarelerin merkez ve taşra teşkilatları,

- Mahalli idarelere bağlı kuruluşlar (Su ve kanalizasyon idareleri vb.)
- İl özel idareleri ile belediyelerin üyesi oldukları mahalli idare birlikleri (Köylerin üyesi olduğu birlikler kapsamında değil)
- Mahalli idarelerin veya bağlı kuruluşlarının şirketleri

Yeni süreçte belediye şirketlerinin de hizmet alım ihalesine çıkması mümkün olmayacağı için, belediyelerin personele ihtiyaç duyması halinde yapılacak yöntem, belediye şirketlerinin ihtiyaç duyulan kişileri sigortalı olarak işe almasıdır. Yani, mahalli idarelerin ihtiyaç duydukları bütün personeller belediye şirketleri tarafından temin edilecektir. Buna yönelik kriterler Bakanlar Kurulu tarafından getirilecektir. Bu kriterler önümüzdeki süreçte hazırlanarak yürürlüğe girecektir.

Kamu İktisadi Teşebbüsleri kapsam dahilinde bulunmamaktadır. Bu düzenlemelere göre, KİT'lerde hizmet alımı ihalesinde çalışan kişilerin kadroya alınması şimdilik mümkün gözükmemektedir. Yine aynı durum köylere hizmet götürme birliklerinde çalışan personel içinde geçerlidir.

4. KİMLERE KADRO VERİLMEMEYECEK?

Bir önceki başlıkta yer alan idarelerde çalışan kişilere kadro verilmesi veya sürekli işçi olarak mahalli idare şirketlerinde istihdam edilmesi öngörülmektedir.

Ancak, kadro verilmeyecek birçok sektör ve idare de bulunmaktadır.

696 sayılı KHK'ya göre,

- Kamu İktisadi Teşebbüslerinde hizmet alımı bünyesinde çalışanlar,
- Emekli olup da hizmet ihalesinde çalışanlar,

- Araç kiralama hizmetlerinde çalışanlar,
- Yemek hizmeti alımlarında çalışanlar,
- Danışmanlık hizmet alımı bünyesinde çalışanlar,
- Hastane bilgi yönetim sistemi hizmetleri bünyesinde çalışanlar,
- Çağrı merkezi hizmetlerine ilişkin alımlar kapsamında çalışanlar,
- Çöp toplama ve kent temizliği ile park, bahçe temizliği ve bakım onarımı işleri haricinde, personel çalıştırılmasına dayalı olmayan hizmet alımlarında çalışanlar
- Kadroya alınmayacaktır.

Önümüzdeki süreçte yapılacak başka bir düzenleme ile bu kişiler de kadroya alınabilir.

5. SINAV SÜRECİ HAKKINDA KISA BİR AÇIKLAMA

Şartları karşılayan taşeron işçilerin kadro başvuruları 11 Ocak'ta zorunlu olarak sona erecektir. Başvuru sonrasında süreç, "tespit komisyonu incelemesi ve hak sahiplerinin ilanı", "ilana itirazlar", "itirazların incelenmesi ve kesin listenin ilanı", "sınavın gerçekleştirilmesi", "sınav kuruluna itiraz", "itiraz incelemesi ve kesin listenin ilanı" şeklinde devam edecek.

Hak sahipleri 2 Nisan geçmeden topluca işçi kadrolarına geçirilecektir. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının, Resmi Gazete'nin 02.01.2018 tarihli sayısında taşeron işçilerin "Sürekli İşçi Kadrolarına" veya belediye şirketlerinde "İşçi Statüsüne" Geçirilmesi" konusundaki 375 sayılı KHK'nın geçici 23 ve 24 üncü maddelerinin uygulama usul ve esasları yayımlandı.

Buna göre, açıklanan idarelerin söz konusu bütçelerinden karşılanan personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında 4 Aralık 2017 tarihi itibarıyla çalışanlar hak sahibi olabilecektir. Devlet Memurları Kanununda devlet memuru olmak şartlarını karşılaması istenen ilgili çalışanların, herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik, yaşlılık veya maddülük aylığı almaya hak kazanmamış olması, çalıştırılmalarına ilişkin olarak idarelere karşı açtıkları davalardan ve/veya icra takiplerinden feragat edeceğine dair idareye yazılı beyanda bulunması, idarelerden herhangi bir hak ve alacak talebinde bulunmayacağını ve bu haklarından feragat ettiğine dair yazılı bir sulh sözleşmesi yapmayı kabul ettiğini idareye yazılı olarak beyan etmesi zorunludur. Şartları karşılayanlar için başvurular, 2 Ocak'ta başlayıp 11 Ocak'ta sona erecektir. Bu 10 günlük sürede taşeron işçiler başvurularını, çalıştıkları iş yerinin personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmesinin yapıldığı birime ilgili formu eksiksiz doldurup, dilekçe de ekleyerek yapacaklardır.

Başvuruların ardından, Tespit Komisyonu incelemesi ve hak sahiplerinin ilanının 12 Ocak-20 Şubat, ilana itirazların 21-23 Şubat, itirazların incelenmesi ve kesin listenin ilanının 24 Şubat-2 Mart, sınavın gerçekleştirilmesinin 3-22 Mart, sınav kuruluna itirazın 23-26 Mart, itiraz incelemesi ve kesin listenin ilanının ise 27-31 Mart tarih aralıklarında yapılması yönündeki tavsiye niteliğindeki takvim işletilecek ve tüm bu aşamaların ardından, hak sahipleri 2 Nisan geçmeden topluca işçi kadrolarına geçirilecektir.

6. DEVAM EDEN HİZMET ALIM İHALELERİNİN DURUMU

Devam eden sözleşmelerin süresine yönelik olarak şu hükme yer verilmiştir:

"Sürekli işçi kadrolarına geçirileceklerin

çalıştırılmalarına esas hizmet alım sözleşmelerinin süresinin geçiş işleminin yapılmasından önce sona ermesi halinde, bunlardan personel çalıştırılmasına dayalı olanlar ile personel çalıştırılmasına dayalı olan kısımlarının süresi başka bir işleme gerek kalmaksızın mevcut sözleşme koşullarına uygun olarak geçiş işlemi yapılmaya kadar ilgili mevzuatı uyarınca uzamış sayılır.”

Bu hükme göre; hala devam eden hizmet alım ihalelerinin süresi otomatik olarak uzamış sayılmaktadır. İdarelerin geçiş süresi için ihale yapmasına veya doğrudan temin yapmasına gerek bulunmamaktadır.

Kadroya geçiş için öngörülen süre 90 gündür. Bu süre 2 Ocak tarihinden itibaren başlayacaktır. Kadroya geçiş tarihine kadar hizmet alımının gerçekleştirilmesi mümkündür. Ancak, bu tarihten sonra alım yapılması kanunen yasaklandığından dolayı alım yapılmayacaktır.

7. İHALESİ DEVAM EDEN HİZMET ALIM İHALELERİNİN VE SÖZLEŞMESİ İMZA EDİLİP DE İŞE BAŞLANILMAYAN İŞLERİN DURUMU

Düzenlemede ihalesi devam eden hizmet alım ihalelerinin iptal edileceği ifade edilmekte ve sözleşmesi imzalanmış, ancak henüz uygulamaya başlanmamış olanların ise feshedilmiş sayılacağı ifade edilmektedir.

Buna göre, sözleşme imza edilmiş olsun veya olmasın işe başlanılmamış hizmet alımlarında, firmalarla devam edilmeyecek ve kadro işlemleri süreci tamamlanana kadar mevcut firmayla devam edilecek veya doğrudan temin kapsamında ihtiyaç karşılanacaktır.

Sözleşmesi imzalanmış, ancak henüz işe başlanmamış hizmetlerde firmalara bu halde yapılmış olan masrafları ödenecektir. Bu noktada vergiler, kik payı gibi masraflar

firmaların 1 yıl içerisinde talebi halinde kendilerine iade edilecektir. Ancak, sözleşmenin imza edilmiş olmasından dolayı, firmalara kar kaybı veya % 5 tazminat ödenmesi mevcut düzenlemelere göre mümkün gözükmemektedir.

696 sayılı KHK'nın 127 nci maddesine göre % 5 tazminat ödemesi yapılacak haller belirlenmiştir:

“Sürekli işçi kadrolarına geçirileceklerin istihdam edilmesine esas hizmet alım sözleşmeleri, birinci fıkrada öngörülen geçiş işleminin yapıldığı tarih itibarıyla feshedilmiş sayılır. Feshedilmiş sayılan sözleşmelerden, sadece yapılan işin tutarı her türlü fiyat farkı hariç sözleşme bedelinin % 80'ini aşmayanlar için yükleniciye, sözleşmenin yürütülmesine ilişkin her türlü zarara karşılık her türlü fiyat farkı hariç sözleşme bedelinin % 80'i ile yapılan işin tutarı arasındaki bedel farkının % 5'i fesih tarihindeki fiyatlar dikkate alınarak sözleşmeyi yürüten idare tarafından, yapmış olduğu vergi, resim, harç ve paylar dahil olmak üzere tüm giderler ve mahrum kaldığı kar karşılığı olmak üzere tazminat olarak ödenir ve başkaca bir ödeme yapılmaz. Yüklenici başka bir hak talebinde bulunamaz.”

Bu düzenlemeye göre, imza edilip de sözleşmesi yürütülen hizmet alım ihalelerinde % 5 tazminat ödenmesi öngörülmektedir.

Henüz imza edilmemiş veya imza edilmesine rağmen işe başlanmamış olan işlerde tazminat ödenmesi öngörülmemektedir.

Bununla birlikte, yukarıdaki düzenlemenin devam eden paragrafında personelle birlikte başka malların, araçların ve cihazların da alındığı haller düzenlenmiştir. % 4 içerisinde ifade edilmeyen ve personel maliyetinden başkaca iş kalemlerinin olduğu sözleşmelerde çalışan kişilerin kadroya geçmesi

öngörülüyorsa, bu sözleşmelerin feshedilmesi ve yüklenicilere % 5 tazminat ödenmesi gerekmektedir. Ancak, söz konusu tazminat hesabı biraz farklıdır. İşçilik hariç kalemlerin kalan kısımlarının hesap edilmesi ve alınan (fiyat farkı hariç) kısma eklenmesi suretiyle bir hesaplama yapılması öngörülmüştür. Burada bazı sorunlar bulunmaktadır. Öncelikle kalan kısmın ne olduğu belli değildir. Kalan kısım, alınmayan bölüm olarak mı, yoksa alınıp da kullanılmayan bölüm olarak mı ele alınacaktır. Kanaatimizce, alınmayan kısım olarak değerlendirilmesi daha yerinde olacaktır.

Bu düzenlemeye göre, içerisinde araç bulunan hizmet ihale sözleşmeleri de feshedilecek, işçilik hariç kalan kısım üzerinden ihaleye devam edilmeyecektir.

8. SONUÇ

Görülmektedir ki, 696 sayılı KHK ile taşeron işçiler için önemli düzenlemeler yürürlüğe girmiştir.

Ancak, yine madde hükümlerinden de yine gerek idare gerek yüklenici firmalar açısından da tartışılmalı alanların yer aldığı da görülecektir.

Misal kadroya geçecek veya belediye şirketlerinde çalışmaya başlayacak kişilerin önceki iş sözleşmelerinde kaynaklı her türlü haklarından feragat etmesi gerekmekte olup, taşerondan sürekli kadroya atanamayan personellerin durumunun ne olacağı kafalarda soru işareti oluşturmaktadır.

Aynı şekilde (belediyeler hariç olmak üzere diğer kamu idarelerinin bu şekilde bir personel ihtiyaçlarını önümüzdeki günlerde nasıl tedarik edeceğine yönelik Maliye Bakanlığınca da bir açıklama yapılmasının uygun olacağı kanaatini taşımaktayım.

KAYNAKÇA

696 Sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, <http://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2017/12/20171224-22.htm>

Taşeron işçilerin “Sürekli İşçi Kadrolarına” veya belediye şirketlerinde “İşçi Statüsüne “Geçirilmesi” konusundaki 375 sayılı KHK’nın geçici 23 ve 24’üncü maddelerinin uygulama usul ve esasları, Resmi Gazete’nin 02.01.2018 tarihli sayısı



MEMURİYETTEN ÇEKİLME VE OHAL KAPSAMINDA YAPILAN DEĞİŞİKLİK

1. GİRİŞ

Memurların istifa nedeniyle istekleri üzerine görevlerinden ayrılmaları 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu kapsamında memuriyetten çekilme olarak tanımlanmaktadır. Memuriyetten çekilme ayrıca mazeretsiz olarak göreve gelmeme halinde de çekilmiş sayılma şeklinde mümkün olabilmektedir. Memurların görevlerinden çekilmelerinde usul ve esaslar ile müeyyideleri durumlarına veya görevlerine göre farklılık arz etmektedir. Olağanüstü hal durumlarında ise memuriyetten çekilme usulü biraz farklı belirlenmiş ancak, usulüne göre görevden çekilmeyenler için ise çok ağır müeyyide öngörülmüştür. OHAL kapsamında memuriyetten çekilme ile ilgili olarak mevzuatta tartışmalı ve uygulamada da tereddüde yol açan düzenleme de içinde bulunduğumuz OHAL döneminde çıkarılan 694 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 27 nci maddesi ile 657 sayılı Kanunun 96 ncı maddesinde yapılan deği-

şiklik¹ ile çözümlenmiş ve uygulama netliğe kavuşmuştur.

Bu çalışmada memuriyetten çekilme konusunda 657 sayılı Kanun hükümleri ve Devlet Personel Başkanlığı görüşleri doğrultusunda usul ve esaslardan bahsedilecek ve çekilme sonrası göreve başlama ile ilgili hususlara yer verilecektir.

2. MEMURİYETTEN ÇEKİLME

Kamuoyunda memuriyetten istifa olarak bilinen uygulamayla memurlar 657 sayılı Kanununun 94 üncü maddesi uyarınca görev yaptığı kamu kurum veya kuruluşuna yazılı olarak başvurmak suretiyle her zaman memurluktan çekilme isteğinde bulunabilirler. Kurumunun bilgisi veya izni olmadan veya kurumlarınca kabul edilen mazereti olmaksızın görevin terk edilmesi ve bu terkin kesintisiz 10 (on) gün devam etmesi halinde, yazılı başvuru şartı aranmaksızın memur çekilme isteğinde bulunulmuş sayılmaktadır.

¹ 25 Ağustos 2017 tarih ve 30165 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Normal şartlarda görevinden çekilmek isteyen memur yerine atanan kimsenin gelmesine veya çekilme isteğinin kabulüne kadar görevine devam eder. Yerine atanan kimse bir aya kadar gelmediği veya yerine bir vekil atanmadığı takdirde, üstüne haber vererek görevini bırakabilir. Olağanüstü mazeretle çekilenler, üstüne haber vermek şartıyla bir ay kaydına tabi değildirlir. Memuriyetten çekilme talebi sonrasında bu şekilde usule uyararak görevinden ayrılan memurlar varsa mali ve cezai sorumlulukları saklı kalmak üzere 6 (altı) ay geçmeden tekrar devlet memurluğuna alınamamaktadırlar.

Kurumunun bilgisi veya izni olmadan veya kurumlarınca kabul edilen mazereti olmaksızın görevin terk edilmesi ve bu terkin kesintisiz 10 (on) gün devam etmesi halinde görevinden çekilmiş sayılan memurlar ile yazılı olarak memuriyetten çekilme talebi üzerine yerine atanan kimsenin gelmesine veya çekilme isteğinin kabulüne kadar görevine devam etmeden görevlerini terk eden memurlar ve yerine atanan kimse gelmediği veya yerine bir vekil atanmadığı takdirde, üstüne haber vererek görevini bırakmak için bir aya kadar beklemeden görevini terk eden memurlar varsa mali ve cezai sorumlulukları saklı kalmak üzere 1 (bir) yıl geçmeden tekrar devlet memurluğuna alınamamaktadırlar.

3. MEMURİYETTEN ÇEKİLMEDE DEVİR VE TESLİM SÜRESİNE TABİ OLANLAR

Kurumlarına yazılı olarak memuriyetten çekilme talebinde bulunan memurlarından devir ve teslim ile yükümlü olanlar, bu işlemlerin sonuna kadar görevlerini bırakmamaktadırlar. Devir ve teslim ile ilgili görevlerin devir ve teslim işlemleri için gerekli süreler özel mevzuatlarında belirlenmiş olup

bu sürelerde devir teslim işlemlerini tamamlayan memurlar kurumlarına da yazılı olarak bilgi vererek memuriyetten çekilme işlemlerini tamamlayabilirler.

Devir ve teslim ile yükümlü olan ve memuriyetten çekilme isteğinde bulunan memurlar devir ve teslim ile ilgili işlemleri tamamlamadan görevlerinden ayrılırlarsa varsa mali ve cezai sorumlulukları saklı kalmak üzere 3 (üç) yıl geçmeden tekrar devlet memurluğuna alınamamaktadırlar.

4. OLAĞANÜSTÜ YÖNETİM HALLERİNDE MEMURİYETTEN ÇEKİLME

Memuriyetten çekilme usulü ile bu konuda yapılacak işlemler olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hallerinde veya genel hayata müessir afetlere² uğrayan yerlerde farklı usul ve esaslara tabi tutulmuştur.657 sayılı Kanunun olağanüstü yönetim hallerinde çekilme usulüne ilişkin 96 ncı maddesinde 28.08.2017 tarihinde 694 sayılı KHK ile yapılan değişiklik öncesindeki mevzuata göre olağanüstü durumlarda memuriyetten çekilmek isteyenlerin yerine atanacaklar gelip işe başlamadıkça görevlerini bırakamayacaklarına ilişkin zorlayıcı bir düzenleme bulunmaktaydı. Kurumların takdirleriyle de Kanuna aykırı işlem yapılabilmekteydi. 694 sayılı KHK ile 657 sayılı Kanunun 96 ncı maddesi değiştirilerek tereddütler giderilmiştir.

Son düzenlemeye göre de olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hallerinde veya genel hayata müessir afetlere uğrayan yerlerdeki memurlar yazılı olarak memuriyetten çekilme isteklerini kurumlarına bildirdikten son-

² Deprem (Yer sarsıntısı), yangın, su baskını, yer kayması, kaya düşmesi, çığ, tasman yani yerleşim yerlerinin altındaki kömür ocakları nedeniyle oluşan boşlukların yer üstünde meydana getirdiği çöktüntü ve bu nedenle binalarda meydana gelen çatlama vakaları ve benzeri afetler

ra kurumlarınca da çekilme istekleri kabul edilirse yerine atanacak kişiyi beklemeksizin görevlerinden ayrılabilirlerdir. Şayet çekilme istekleri kabul edilmezse veya yerlerine atanacak kişiyi beklemeleri istenirse yerlerine atanacak kişi gelip işe başlamadıkça görevlerini bırakmamaktadırlar.

Normal zamanlardaki istifalarda memuriyetten çekilmek üzere istifa eden memur yerine atanan kimsenin gelmesine veya çekilme isteğinin kabulüne kadar görevine devam etmekte ve yerine atanan kimse bir aya kadar gelmediği veya yerine bir vekil atanmadığı takdirde, üstüne haber vererek görevini bırakabilmektedir. Hatta olağanüstü mazeretle çekilenler, üstüne haber vermek şartıyla bir ay kaydına da tabi tutulmamışlardır.

Olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hallerinde veya genel hayata müessir afetlere uğrayan yerlerdeki memurlar usulüne uygun olarak memuriyetten çekilme talebinde bulunmak üzere istifa etmezler ve görevlerinden yine usulüne göre ayrılmazlarsa varsa mali ve cezai sorumlulukları saklı kalmak üzere hiçbir şekilde tekrar devlet memurluğuna alınmamaktadırlar. Olağanüstü hal, seferberlik ve savaş hallerinde veya genel hayata müessir afetlere uğrayan yerlerdeki memurlar usulüne göre istifa ederek memuriyetten çekilirlerse de varsa mali ve cezai sorumlulukları saklı kalmak üzere 6 (altı) ay geçmeden tekrar devlet memurluğuna alınmamaktadırlar.

5. MEMURİYETTEN ÇEKİLENLERİN TEKRAR MEMUR ATANMALARINDA USUL

Öncelikle belirtmek gerekir ki, bir daha memuriyete dönemeyecek olanlar hariç olmak üzere iki defadan fazla olmamak üzere memurluktan kendi istekleriyle çekilenler

veya çekilmiş sayılanlar tekrar memur olmak üzere kurumlara başvurabilmektedir. İki defadan fazla memurluktan kendi istekleriyle çekilenler veya çekilmiş sayılanlar ile hiçbir surette memur olamayacak şekilde memuriyetten ayrılanlar 657 sayılı Kanuna tabi olarak tekrar kamu kurumlarına atanmamaktadırlar.

Memuriyetten çekilmek üzere istifa edenler veya memuriyetten çekilmiş sayılanlar çekilme usulüne göre tespit edilen bekleme süresi geçtikten sonra tekrar memurluğa dönmek isteyenler ayrıldıkları hizmet sınıfında boş kadro bulunması ve bu sınıfın niteliklerini taşımaları şartıyla ayrıldıkları tarihte almakta oldukları aylık derecelerine eşit bir derecenin aynı kademesine veya diğer bir hizmet sınıfında kadronun gerektirdiği şartları taşımaları kaydıyla eşit derecedeki kadrolara atanabilmektedirler. 657 sayılı Kanuna tabi olmayan personelden kendi istekleri ile görevinden çekilmiş olanlar, boş kadro bulunmak ve gireceği sınıfın niteliklerini taşımak kaydı ile bu Kanuna tabi kurumlardaki memuriyetlere atanabilmektedirler.

6. MEMURİYETTEN ÇEKİLME TALEBİ ONAYLANMADAN GÖREVDEN AYRILMA SONRASI 10 GÜN İÇİNDE GÖREVE DÖNÜŞ VE ÇEKİLMEYEN VAZGEÇME

Memuriyetten çekilme talebinde bulunan memurun usulüne göre çekilme talebi kurumlarınca kabul edilmesi ve bu durumun tebliğ edilerek memurun görevinden ayrılması halinde, memuriyetten çekilme işlemi gerçekleşmekte ve memurun son kurumuna veya başka kamu kurumuna tekrar memur olarak atanmak istemesi halinde açıktan atama prosedürü uygulanmaktadır.

Ancak, memurun çekilme isteğinde bulunduğundan sonra kurumlarınca tebliğ edilmeden görevini terk etmesi veya çekilme talebinde bulunmasına rağmen çekilme talebinin uygun görüldüğü tebliğ edilerek görevinden ayrılmadan çekilme talebinden vazgeçmesi halinde ise uygulama daha farklı olmaktadır. Görevden ayrılma talebinde bulunan memurun görevinden ilişkiyi kesmeden vazgeçme hakkını kullanması uygun görülmektedir. Konu hakkında görüş sorulması üzerine de Devlet Personel Başkanlığının çekilme talebinde bulunan memurun bu talebinden vazgeçmesi durumunda yapılacak işlemlere ilişkin mütalaasında³ da durum ayrıntılı olarak açıklanmıştır. Bahsedilen görüşte ilgili mevzuat hükümlerine yer verildikten sonra “Mezkur hükümlerin incelenmesinden de anlaşılacağı üzere çekilme isteğinde bulunmak memurun bir hakkı olup, zamanını saptamak bu hakkı kullanmanın isteğine bağlıdır. Ancak, çekilme işleminin hüküm ifade edebilmesi için memurun tek taraflı irade beyanı yeterli olmamakta, yerine atanan kimsenin gelmesi veya çekilme isteğinin kabulü gerekmekte, bir ay içinde yerine atanan kimsenin gelmemesi ya da bir vekil atanmaması halinde üstüne haber vermek suretiyle memuriyeti sona ermektedir.

94 üncü madde hükmü uyarınca çekilme talebinde bulunarak görevine devam eden personel ile çekilme talebi ile birlikte görevi terk eden fakat on gün içerisinde göreve dönen personelden çekilme talepleri idarece onaylanarak tebliğ edilenlerin memuriyet sıfatları sona ereceğinden genel hükümlere göre memuriyete atanmaları, çekilme onayları tebliğ edilmeyenlerin ise idarenin uygun görmesi halinde çekilme onayı geri alınmak

³ Devlet Personel Başkanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, 01Ekim1998 tarih ve 15. Bülten, 31. Sayfada yer alan görüş yazısı (www.dpb.gov.tr)

suretiyle görevlerine devam etmeleri mümkün bulunmaktadır. Çekilme talebi ile birlikte görevi terk eden ve talepleri hakkında işlem yapılmadan on gün içerisinde göreve dönerek taleplerinden sarfınazar edenlerin Devlet memurluğu sıfatlarının devam etmesi nedeniyle çekilme istemleri hakkında işlem tesis edilmesi uygun bulunmamaktadır. Ancak, söz konusu personel hakkında görevden ayrı kaldığı süreler için 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125 inci maddesine göre disiplin kovuşturması yapılabileceği, bu süre zarfında memuriyet sıfatının devam etmesi nedeniyle de mali haklarının ödenmesi gerektiği, mütalaa edilmektedir.

Diğer taraftan, ilgili işlemlerden hatalı idari işleme dayanarak gerçekleştirilmiş olanların idare tarafından yapılacak yeni bir işlemle düzeltilmesi mümkün bulunmaktadır.” denilmek suretiyle açıklama yapılmış ve çekilme talebinde bulunan memurun özel şartlarla vazgeçme hakkı olduğu belirtilmiştir.

7. MEMURİYETTEN ÇEKİLME TALEBİ GEÇ TEBLİĞ EDİLENLERİN ÇEKİLME TARİHİNİN TESPİTİ

Memuriyetten çekilme talebinde bulunan tarih ile yetkili makamdan onay alınması, tebligat için birimlere bildirilmesi gibi bürokratik işlemlerin uzaması nedeniyle çekilme talebinde bulunan memura tebligatın daha geç bir tarihte yapılması halinde usulen tebligat yapılmadan görevinden ayrılamayacak olan memurun çekilme tarihinde de bazı tereddütler yaşanmaktadır. Bu kapsamda memuriyetten çekilme talebinde bulunan memura bürokratik sebeplerle durumun geç tebliğ edilmesinde kişinin bir kusuru olamayacağından kişinin de Kanuna göre durum tebliğ edilmeden görevinden ayrılmaması gerektiğinden, görevden ayrılma tarihinin ve

memuriyetten çekilme tarihinin geç de olsa tebliğat sonrası görevinden ayrıldığı tarih olarak tespit edilmesi gerekmektedir. Konu hakkında görüş sorulması üzerine Devlet Personel Başkanlığının çekilen memurun ilişik kesme tarihi hakkında verdiği bir görüş yazısında⁴ ilgili mevzuat hükümlerine yer verildikten sonra bu itibarla, idare tarafından çekilme isteğinin kabulü halinde buna ilişkin onayın ilgiliye tebliğinin yapıldığı tarihe kadar göreve devam ettiği ve onayın tebliği tarihi itibarıyla ilişik kesilmesinin mümkün bulunduğundan, ilgilinin ilişik kesme tarihinin 21 Ekim 2014 olarak belirlenmesi gerektiği mütalaa edilmektedir denilmek suretiyle kişinin çekilme talep tarihinin değil fiilen çalışması da dikkate alınarak görevden ayrılma tarihinin dikkate alınması gerektiği değerlendirilmiştir.

8. ADAY MEMURUN İSTİFA SONRASI DÖNÜŞÜ

Asaleti onaylanmamış aday memurlar da memuriyetten çekilme hakkına sahiptir. Aday memurların istifa sonrası göreve dönüşleri ile ilgili olarak açık bir düzenleme bulunmamaktadır. Konu ile ilgili görüş sorulması üzerine de Devlet Personel Başkanlığınca görüş bildirilmiş⁵ ve aday memur iken istifa eden ve eski görevine dönme talebiyle başvuruların gerekli koşulları taşıması kaydıyla ayrıldığı kurumdaki görevine yeniden atanabilmesinin mümkün bulunduğu, başka bir kamu kurum veya kuruluşuna bu suretle atanmasının ise mümkün bulunmadığı mütalaa edilmiştir.

9. SONUÇ

Memuriyetten çekilme talebi üzerine

4 Devlet Personel Başkanlığı, 09 Ocak 2015 tarih ve 115 sayılı görüş yazısı (www.dpb.gov.tr)

5 Devlet Personel Başkanlığı, 23 Temmuz 2013 tarih ve 11831 sayılı görüş yazısı (www.dpb.gov.tr)

görevlerinden ayrılan memurların durumları ile ilgili yasal düzenlemelerde bazen açık bir hüküm bulunmayınca uygulama Devlet Personel Başkanlığı görüşleri ile yönlendirilmektedir. Bu konuda kurumlarca tereddütte düşülen hususlarda anılan Başkanlıktan görüş alınmasında büyük yarar bulunmaktadır. Olağanüstü hal uygulamasındaki memuriyetten çekilme usulünün 694 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile açıklığa kavuşturulması bir çok tartışmayı da bertaraf etmiştir.

Memuriyetten ayrılanların tekrar memur olarak atanmalarında emekli olduktan sonra tekrar memur olmak isteyenlerin bekleme süresine tabi tutulup tutulmayacağı hususudur. Çünkü kurumlarda görev yapan bir memurun bir belediyeye naklen atanmasında muvafakat verilmemesi halinde kişiler zor duruma düşebilmektedir. Bu kapsamda da emekli olup sonra istediği belediyede çalışmak istemesi halinde de en azından 6 ay bekleme süresine tabi tutulup tutulmayacağı merak edilmektedir. Devlet Personel Başkanlığı isteği ile emekliye ayrılanların tekrar memuriyete atanmalarında, 657 sayılı Kanunun 97 nci maddesinde çekilen ve çekilmiş sayılanların yeniden atanmalarında zorunlu olan bekleme sürelerine tabi olmadığı hakkındaki görüş yazısında⁶ 657 sayılı Kanunun 97 nci maddesinde de çekilen ve çekilmiş sayılanların yeniden atanmalarında zorunlu olan bekleme sürelerinin belirtildiği, emekliye ayrılanların tekrar memuriyete dönmeleri hususunda süre bakımından bir kısıtlama getirilmediği ve bu itibarla da emeklilerin herhangi bir bekleme süresine tabi olmaksızın atanabileceği mütalaa edilmiştir.

6 Devlet Personel Başkanlığı, 05 Mayıs 1992 tarih ve 7. Bülten, 11. Sayfada yer alan görüş yazısı (www.dpb.gov.tr)

Suat ŞİMŞEK
Maliye Bakanlığı Milli Emlak Kontrolörü



ARAZİ ve ARSA DÜZENLEMESİ İŞLEMLERİNİN İPTALİNE İLİŞKİN YARGI KARARININ BELEDİYELER TARAFINDAN YERİNE GETİRİLMESİ-4

GİRİŞ

Bu çalışmamızda, arazi ve arsa düzenlemesi işlemlerinin idari yargı tarafından iptal edilmesinin hukuki sonuçlarını, iptal kararı üzerine belediyeler tarafından yapılması gereken işlemler ve bu işlemler belediyeler tarafından yerine getirilmezse açılacak davalar açıklanacaktır. Bu kapsamda ilk olarak iptal kararının, davacı ve tapu sicili açısından sonuçları; sonrasında ise iptal kararının idare tarafından ne şekilde uygulanacağı izah edilecektir. Son bölümde yargı kararı idare tarafından yerine getirilmezse yapılabilecek işlemler izah edilecektir.

Çalışmamızın ilk bölümünde arazi ve arsa düzenlemesi işlemlerinin idari yargı tarafından iptal edilmesinin hukuki sonuçları ve iptal kararı üzerine belediyeler tarafından yapılması gereken işlemler açıklanmıştır. İkinci ve üçüncü bölümlerde ise yargı kararının belediye tarafından uygulanmaması durumunda açılacak dava türleri açıklanmıştır.

Bu bölümde ise parselasyonun iptali-

ne ilişkin yargı kararını uygulamayan idare aleyhine İdari Yargılama Usulü Kanununun 28 inci maddenin 3 üncü fıkrasına göre tazminat davası açılması konusu irdelenecektir.

8. PARSELASYONUN İPTALİNE İLİŞKİN YARGI KARARINI UYGULAMAYAN İDARE ALEYHİNE TAZMİNAT DAVASI AÇILMASI

8.1. Genel Olarak

Bilindiği gibi, kamu hizmetlerini yürütmekle görevli olan idare, bu görevi yerine getirebilmek için birtakım idari yetkilerle donatılmıştır. Hukuk kuralları, bazen, idareye belli nedenler karşısında belli bir etkinliğe girişme zorunluluğu yükler. Örneğin, İdari Yargılama Usulü Kanununun 28 inci maddesine göre idare, Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemelerinin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre, gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecburdur. Bu tür durumlarda idarenin bağlı yetkisi vardır denilir. İdare, bu durumda harekete geçmek ve kullanmak zorunda

olduğu böyle bir yetkiyi kullanarak yargı kararının icaplarına göre işlem tesis etmeye mecburdur.¹İdare, yeterli olanaklara sahip bulunduğu halde kullanmak zorunda olduğu böyle bir yetkiyi kullanmamak ve harekete geçmemek suretiyle bir zarara sebebiyet verdiğinde, kural olarak bu zararlı sonuçtan sorumlu tutulur.

İdari Yargılama Usulü Kanununun 28 inci maddenin 3 üncü fıkrasına maddesi yargı kararının idare tarafından uygulanmadığı durumlarda idarenin, yargı kararının uygulanmaması nedeniyle ortaya çıkan zararı tazmin etmekle yükümlü olduğunu düzenlemektedir. Söz konusu madde hükmüne göre Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemeleri kararlarına göre işlem tesis edilmeyen veya eylemde bulunulmayan hallerde, idare aleyhine Danıştay ve ilgili idari mahkemede maddi ve manevi tazminat davası açılabilir.

Bu madde kapsamında arazi ve arsa düzenlemesinin iptaline ilişkin yargı kararını yerine getirmeyen idare aleyhine, İdari Yargılama Usulü Kanununun 28 inci maddenin 3 üncü fıkrasına göre idari yargıda maddi ve manevi tazminat davası açılabilir.

İdari Yargılama Usulü Kanununa göre; bu, bir tam yargı davasıdır. Yani yargılama sonucunda idare tazminat ödemeye mahkûm edilebilir.

Şimdi tam yargı davasıyla ilgili esasları açıklayacağız. Bu kapsamda ilk olarak tam yargı davasının ön koşullarını, sonrasında ise tam yargı davalarında zararın ne şekilde hesaplandığını ve kararın ne şekilde verildiğini açıklayalım.

1 Şimşek, Suat (2016) Hukuki Unsurları Açısından Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemleri ve Bu İşlemlere İtiraz ve Dava, s: 466

8.2. Tam Yargı Davasının Ön Koşulları

İdari yargıda dava ön koşulları 2577 sayılı Kanunun 14 üncü maddesinin 3 üncü fıkrasında düzenlenmiştir. Fıkra hükmüne göre dava dilekçeleri, Danıştayda daire başkanının görevlendireceği bir tetkik hâkimi, idare ve vergi mahkemelerinde ise mahkeme başkanı veya görevlendireceği bir üye tarafından; görev ve yetki, idari merci tecavüzü, ehliyet, idari davaya konu olacak kesin ve yürütülmesi gereken bir işlem olup olmadığı, süre aşımı, husumet ve 3 üncü ve 5 inci maddelere uygun olup olmadıkları yönlerinden sırasıyla incelenir.

Parselasyonun iptaline ilişkin yargı kararını uygulamayan idare aleyhine açılacak tam yargı davalarını bu ön koşullara göre inceleyelim.

8.2.1. Ehliyet

2577 sayılı Kanunun 2 nci maddesine göre tam yargı davaları, idari eylem ve işlemlerden dolayı kişisel hakları doğrudan muhtel olanlar tarafından açılabilir. Görüldüğü üzere iptal davalarında menfaat ihlali koşulu yeterli iken, tam yargı davalarında kişisel hakkın doğrudan ihlali gerekmektedir.

Bu kapsamda parselasyonun iptaline ilişkin yargı kararını uygulamayan idare aleyhine açılacak tam yargı davalarını, ancak yargı kararının uygulanmaması nedeniyle kişisel hakkı doğrudan ihlal edilen kişiler açabilirler.

8.2.2. Görev ve Yetki

Parselasyona ilişkin yargı kararının yerine getirilmemesi nedeniyle açılacak tam yargı davalarında idari yargı görevlidir. **Bir başka ifadeyle yargı kararının yerine getirilmemesi durumunda idari yargıda tam yargı davası açılabilir.**²Yetkili mahkeme,

2 Şimşek, Suat (2016) Hukuki Unsurları Açısından Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemleri ve Bu İşlemlere İtiraz ve Dava, s: 466

2577 sayılı Kanunun 34 üncü maddesi gereğince, taşınmazın bulunduğu yer idare mahkemesidir.

8.2.3. İdari Merci Tecavüzü (İdareye Başvurunun Zorunlu Olup Olmadığı)

İdari merci tecavüzü; Kanun gereği, yargı yoluna başvurmadan önce uyuşmazlığın çözümü için idari kuruluşa başvurulmamasıdır.

Parselasyon işleminin iptaline ilişkin yargı kararının uygulanmaması nedeniyle açılacak tam yargı davalarında idari yargıya başvurma zorunluluğu bulunup bulunmadığı konusu net değildir.³Bununla birlikte Danıştay 6. Dairesinin 25.09.1995 tarihli ve E:1995/276, K:1995/3322 sayılı kararında, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 28 inci maddesinde sözü edilen süre içinde mahkeme kararının gereklerini yerine getirmeyen idare aleyhine bu sürenin bitim tarihinden itibaren 60 gün içinde uğranılan zararın tazmini amacıyla dava açılması gerektiği karara bağlanmıştır. **Bu durumda 30 gün içerisinde yargı kararını yerine getirmeyen idare aleyhine (yargı kararının yerine getirilmesi amacıyla idareye başvurmadan) doğrudan tam yargı davası açılabilir.**

Üstelik Danıştay 6. Dairesinin 04.11.2011 tarihli ve E:2009/3446, K:2011/4308 sayılı kararında 2577 sayılı Kanunun 28 inci maddesinde yer alan ve idarenin yargı kararlarının icaplarına göre en geç otuz gün içinde işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu yolundaki hükmün, otuz günlük sürenin geçirilmesi ve ilgililerin bu sürenin geçirilmesi üzerine hemen tekrar yargı yoluna başvurmaması durumunda idareleri kararı uygulama zorunluluğundan kurtarmayacağı ifade edilmiştir. Buna tam yargı davası açılması için idareye başvurunun zorunlu olmadığı sonucuna varılmaktadır.⁴

3 Şimşek, Suat (2017) Açıklamalı-İçtihatlı ve Örnek Dilekçelerle İmar Davaları Rehberi, s: 677

4 Şimşek, Suat (2016) Hukuki Unsurları Açısından Arazi ve

Bununla birlikte parselasyonun iptaline ilişkin yargı kararının idare tarafından uygulanmasını talep etmek amacıyla idareye başvurmakta herhangi bir hukuki engel bulunmamaktadır.

Ancak, yargı kararının uygulanmasını talep etmek amacıyla idareye başvuruda hangi zamanaşımı süresinin uygulanacağı konusunda Danıştay daireleri arasında görüş ayrılığı bulunmaktadır.

Danıştay Sekizinci Dairesinin 17.05.1989 tarihli ve E:1988/808, K:1989/395 sayılı kararında, idare aleyhine açılacak tazminat davalarında sürenin ilamların yerine getirilmesi için idareye tazminat istemiyle on yıllık zamanaşımı süresi içinde yapılacak başvurunun idarece (zımni veya açık) reddi üzerine başlayacağı kabul edilmiştir.

Danıştay Onuncu Dairesinin 25.05.1989 tarihli ve E:1998/1908, K:1989/1148 sayılı kararında ise; ilgililerin idari yargı tarafından verilen iptal kararının uygulanmamasından doğan zararların tazmini istemiyle, on yıllık genel zamanaşımı süresi içinde idareye başvurmaları gerektiği belirtildikten sonra, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 10 uncu maddesi kapsamındaki bu başvurunun idarece reddi halinde, ret işleminin tebliği üzerine altmış gün içinde tazminat davası açılması gerektiği karara bağlanmıştır.

Danıştay Beşinci Dairesinin 15.05.1992 tarihli ve E:1998/2911, K:1992/1449 sayılı kararında da; yargı kararlarının uygulanması ya da geç uygulanması nedeniyle kişilerin uğradıkları zararların tazmin edilmesi istemiyle idareye yapılan başvurunun tabi olacağı süre konusunda 2577 sayılı Kanunda özel bir düzenleme bulunmadığına değinilmiş, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 93 üncü maddesinde öngörülen 5 yıllık süre içinde idareye başvurulabilece-

Arsa Düzenlemesi İşlemleri ve Bu İşlemlere İtiraz ve Dava, s: 466

ği belirtildikten sonra, isteğin reddedilmesi üzerine, 2577 sayılı Kanunda belirlenen süre içinde davanın açılacağı ifade edilmiştir.

Öte yandan, Danıştay Dördüncü Dairesince verilen 18.10.1990 tarihli ve E:1988/5395, K:1990/2809 sayılı kararda; yargı kararlarının uygulanmamasından doğan zararın 10 yıllık genel zamanaşımı süresi içinde idareden istenebileceği, istemin reddi halinde işlemin süresi içinde dava konusu edilebileceği belirtildiği halde, aynı dairece verilen 13.04.1995 günlü ve E:1994/3382, K:1995/1690 sayılı bir başka kararda; iptal kararının yerine getirilmesi için mevzuatımızda herhangi bir süre öngörülmediği, iptal kararının, karar düzeltme veya yargı lamanın yenilenmesi yolu ile kaldırılıncaya kadar hüküm ifade edeceği, ne zaman olursa olsun idarece mutlaka uygulanması ve hukuka aykırılığın giderilmesi gerektiği, dava açma süresine başlangıç olarak, yargı kararına göre işlem tesis etmeyen veya eylemde bulunmayan idareye tazminat talebiyle yapılacak başvurunun esas alınabileceği, isteğin reddedilmesi veya reddedilmiş sayılması halinde 2577 sayılı Kanunun 7 nci maddesinde öngörülen sürede dava açılması gerektiği esasının benimsendiği saptanmıştır.

Keza Vergi Dava Daireleri Kurulunun 18.06.1993 tarihli ve E:1992/301, K:1993/74 sayılı kararında, bu konuda açık bir düzenleme olmadığı, Borçlar Kanununun 135. maddesinin ikinci fıkrası kuralına koşut olarak, ilama bağlanmış alacaklarda 10 yıllık genel zamanaşımı süresinin uygulanması gerektiği, ilgililerin idari yargı kararının gereğini yerine getirilmemesi nedeniyle uğradıkları zararın tazminin ödenmesini 10 yıllık süre içinde idareden isteyebilecekleri, bu takdirde 2577 sayılı Kanunun 10 ve 11. maddelerinde öngörülen kurallar işlemeye başlamış olacağından, tazminat davasının açılacağı, süre başlangıcının bu tarihe göre saptanması gerektiği vurgulanmıştır.⁵

5 Şimşek, Suat (2014) "Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin

İmar davalarına bakmakla görevli olan Danıştay 6. Dairesinin 04.11.2011 tarihli ve E:2009/3446, K:2011/4308 sayılı kararında "Uyuşmazlık; İdare Mahkemesince verilen ve kanun yollarından geçerek kesinleşen bir iptal kararının gereğinin davalı idarece yerine getirilmemesinden doğan tazminat isteminden kaynaklanmaktadır.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun "Kararların sonuçları" başlıklı 28. maddesinde; esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin, gecikmeksizin işlem tesis etmeye ve eylemde bulunmaya mecbur olduğu ve bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden itibaren otuz günü geçemeyeceği; kararların gereklerine göre işlem tesis edilmeyen veya eylemde bulunulmayan hallerde idare aleyhine Danıştay ve ilgili idari mahkemede maddi ve manevi tazminat davası açılacağı; mahkeme kararlarının otuz gün içinde kamu görevlilerince kasten yerine getirilmemesi halinde ilgilinin, idare aleyhine dava açabileceği gibi, kararı yerine getirmeyen kamu görevlisi aleyhine de tazminat davası açabileceği düzenlemesine yer verilmiştir.

Yargı kararlarının uygulanmaması ya da geç uygulanması nedeniyle ortaya çıkan uyuşmazlıklar üzerine açılacak davaların tabii olacağı süre konusunda 2577 sayılı Yasa'da özel bir düzenleme bulunmamaktadır. Ancak, 2577 sayılı Yasa'nın 28. maddesinde yer alan ve idarenin yargı kararlarının icaplarına göre en geç otuz gün içinde işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu yolundaki hükmün, otuz günlük sürenin geçirilmesi ve ilgililerin bu sürenin geçirilmesi üzerine hemen tekrar yargı yoluna başvurmaması durumunda idareleri karar uygulama zorunluluğundan kurtarmayacağı açıktır.

İptaline İlişkin Yargı Kararının Sonuçları ve Eski Halin İhyası İçin Açılacak Davalarda Görevli Yargı Meselesi, s: 307

Bu konuda açılacak davalarda ayrıık durumlarda dışında genel zamanaşımı süresinin esas alınması gerekmektedir. Ayrıca lehine hüküm verilen ilgili, ilamın kendisine tebliğinden itibaren 10 yıl içinde idareye başvurarak ilam gereklerinin yerine getirilmesini isteyebileceği gibi 2577 sayılı Yasa'nın 28. maddesi hükmü uyarınca kararın tebliğinden itibaren 30 gün içinde mahkeme kararı gereğini yerine getirmeyen idareye karşı sonraki 60 gün içinde iptal kararına göre işlem yapılmaması nedeniyle uğradığı zararın tazmini istemiyle dava açılabilceğinin de kabulü gerekmektedir. 10 yıllık süre idareye başvuru süresi olup dava açma süresi değildir. Dolayısıyla başvurmadan sonraki durumu, 2577 sayılı Yasa'nın 10. ve 7. maddeleri kapsamında değerlendirmek gerekmektedir. Buna göre, yargı kararının gereğinin yerine getirilmesi isteminin idarece açık veya kapalı (zımni) olarak reddedilmesi üzerine davanın altmış gün içinde açılması zorunludur.

Bu durumda; yargı kararının uygulanması istemiyle genel zamanaşımı süresi içinde idareye başvuran davacının, tazminat talebinin zımnen reddedilmesi üzerine süresinde dava açması karşısında, mahkemece uyuşmazlığın esasının incelenmesi gerekirken, davanın süreaşımı yönünden reddine karar verilmesinde hukuki isabet görülmemiştir.” ifadelerine yer verilmiştir.

Danıştay 6. Dairesinin bu kararını dikkate alırsak, 10 yıllık genel zamanaşımı içerisinde idareye başvuru yapılabileceği, başvurunun zımnen ya da açıkça reddedilmesi durumunda ret kararının tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde tam yargı davası açılması gerektiği sonucuna varırız.⁶

Ancak, kanaatimizce burada Borçlar Kanunundaki genel zamanaşımı değil, İdari

Yargılama Usulü Kanunundaki özel bir zamanaşımı süresinin (idari eylem nedeniyle açılacak davalarda idareye başvuruyu düzenleyen 5 yıllık süre) uygulanması gerekir⁷. Yargı kararlarının yerine getirilmesi hususu, İdari Yargılama Usulü Kanununun 28 inci maddesi ile düzenlenmiştir. Madde hükmüne göre Danıştay, bölge idare mahkemeleri, idare ve vergi mahkemeleri kararlarına göre işlem tesis edilmeyen veya eylemde bulunmayan hallerde idare aleyhine Danıştay ve ilgili idari mahkemede maddi ve manevi tazminat davası açılabilir. Görüldüğü üzere madde metninde yargı kararının yerine getirilmemesi durumunda idareye 60 gün içinde başvurulmasını zorunlu kılan bir hüküm bulunmamaktadır. Bu nedenle, yargı kararının infazı için 60 günlük bir süre öngörülemediği kanaatindeyiz.

Ayrıca Borçlar Kanununun 135 inci maddesinde öngörülen 10 yıllık zaman aşımı süresi de burada uygulanamaz. Çünkü 135 inci madde ilama bağlı alacaklarda zaman aşımı süresini düzenlemektedir, oysaki yargı kararının uygulanmaması nedeni ile açılacak tazminat davalarında henüz ilama bağlı bir alacak bulunmamaktadır. Borçlar Kanununun 135 inci maddesi ancak tazminata ilişkin tam yargı davasının kesinleşmesi sonucu kazanılan tazminatların tahsilinde uygulanabilir.

Kanaatimizce 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 93 üncü maddesinde öngörülen 5 yıllık (ya da 1050 sayılı Kanunu yürürlükten kaldıran 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 74 üncü maddesinde öngörülen 10 yıllık) süre de yargı kararının yerine getirilmemesi nedeni ile açılacak tazminat davalarında dikkate alınmamalıdır. Çünkü gerek 93. madde ve gerekse 74 üncü madde kesinleşmiş ve miktar

⁶ Şimşek, Suat (2017) Açıklamalı-İçtihatlı ve Örnek Dilekçelerle İmar Davaları Rehberi, s: 684

⁷ Şimşek, Suat (2016) Hukuki Unsurları Açısından Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemleri ve Bu İşlemlere İtiraz ve Dava, s: 447

olarak net olan kamu borçları için uygulama alanı bulur. Oysaki, yargı kararının yerine getirilmemesi nedeni ile aşılacak tazminat davalarında miktar, dava kesinleşinceye kadar belli değildir. “İptal kararının yerine getirilmesi için mevzuatımızda herhangi bir süre öngörülmediği, iptal kararının, karar düzeltme veya yargılamanın yenilenmesi yolu ile kaldırılincaya kadar hüküm ifade edeceği, ne zaman olursa olsun idarece mutlaka uygulanması ve hukuka aykırılığın giderilmesi gerektiği” şeklinde belirtilen görüşte, bireyin devlete karşı korunması bakımından bireye önemli bir fayda sağlamakta ise de, idarenin sürekli olarak bir tam yargı davası tehdidi altında kalmasına neden olacaktır.

Borçlar Kanununun 125 inci maddesindeki 10 yıllık genel zaman aşımı süresinin de burada uygulanamayacağını düşünüyoruz. Bunun temel nedeni yargı kararının infazı için idareye başvuru için İdari Yargılama Usulü Kanununun 13 üncü maddesinin uygulanması gerektiğini düşünmemizdir. Borçlar Kanununun 125 inci maddesindeki genel zaman aşımı süresi, ancak özel bir zaman aşımı süresi bulunmadığında uygulama alanı bulabilmektedir.

İdari Yargılama Usulü Kanununun 13 üncü maddesi hükmüne göre; “*İdari eylemlerden hakları ihlal edilmiş olanların idari dava açmadan önce, bu eylemleri yazılı bildirim üzerine veya başka suretle öğrendikleri tarihten itibaren bir yıl ve her halde eylem tarihinden itibaren beş yıl içinde ilgili idareye başvurarak haklarının yerine getirilmesini istemeleri gereklidir. Bu isteklerin kısmen veya tamamen reddi halinde, bu konudaki işlemin tebliğini izleyen günden itibaren veya istek hakkında altmış gün içinde cevap verilmediği takdirde bu sürenin bittiği tarihten itibaren,*

dava süresi içinde dava açılabilir.”

Yargı kararının yerine getirilmemesi de idare açısından olumsuz eylem niteliğindedir. Çünkü, bir idareye kanunen yüklenen görevlerin yerine getirilmemesi, olumsuz eylem anlamı taşır. Bundan dolayı yargı kararının idarece yerine getirilmemesi durumunda İdari Yargılama Usulü Kanununun 13 üncü maddesinin uygulanması gerektiği düşüncesindeyiz. Buna göre yargı kararının 30 gün içinde yerine getirilmemesi halinde, 30 günlük sürenin bitiminden itibaren bir yıl, her halükarda 30 günlük sürenin bitiminden itibaren beş yıl içinde “yargı kararının yerine getirilmesi” talebiyle idareye başvurulması gerekir. İdarenin ret ya da zımni ret kararı üzerine de idari yargıda tam yargı davası açılmalıdır.

Gelecek Bölüm

Çalışmamızın gelecek sayıda yayımlanacak son bölümünde **iptal kararını uygulamayan idare aleyhine açılacak tam yargı davasının ön koşulları ve tam yargı davasının esası** irdelenmeye devam edilecektir.

KAYNAKÇA

Şimşek, Suat (2014) “Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin İptaline İlişkin Yargı Kararının Sonuçları ve Eski Halin İhyası İçin Açılacak Davalarda Görevli Yargı Meselesi, Adalet Dergisi, Yıl:2014, Sayı:48, (s. 291/308)

Şimşek, Suat (2016) Hukuki Unsurları Açısından Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemleri ve Bu İşlemlere İtiraz ve Dava, Seçkin Yayıncılık, 2016, Ankara

Şimşek, Suat (2017) Açıklamalı-İçtihatlı ve Örnek Dilekçelerle İmar Davaları Rehberi, Seçkin Yayıncılık, 2017, Ankara



ANAHTAR TESLİMİ GÖTÜRÜ BEDEL SÖZLEŞMELERDE İŞİN KABULÜ YAPILDIKTAN SONRA HAKEDİŞLERDE KESİNTİ YAPILABİLİR Mİ?

1. GİRİŞ

Anahtar Teslimi Götürü Bedel Sözleşme uyarınca geçici kabul tutanağı yapılan işlerde sözleşme yapıldıktan sonra Belediye İmar Durum Belgesine göre işin daha az miktarda olduğu ileri sürülerek hak edişlerden kesinti yapıldığı görülmektedir. Bu durum kanımızca anahtar teslimi götürü bedel sözleşme uygulamasının, uygulamada yeterince yerleşmemesinden kaynaklanmaktadır. Bu nedenle, anahtar teslimi götürü bedel sözleşme konusu ve kapsamını birlikte incelemekte yarar vardır.

2. İNCELEME

1. Anahtar Teslimi Götürü Bedel Sözleşme Tanımı

Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun sözleşme türlerini belirleyen 6/a maddesi anahtar teslimi götürü bedel sözleşmenin çerçevesini çizmiştir. Söz konusu hükme göre, yapım işlerinde uygulama projeleri ve

bunlara ilişkin mahal listelerine dayalı olarak, işin tamamı için isteklinin teklif ettiği toplam bedel üzerinden anahtar teslimi götürü bedel sözleşme yapılabilmektedir. Bu tanım Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 4 üncü maddesinde de tekrarlanmıştır.

Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile bu Kanuna dayanarak çıkarılan ikincil mevzuattaki söz konusu düzenlemeler ve tanımlar Kamu İhale Kanunundan istisna edilen kurum ve kuruluşlar için de geçerlidir. Çünkü, istisna kapsamına giren kurum ve kuruluşların kendi mevzuatında, bu düzenlemelerde yer almayan konularda Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve Yapım İşleri Genel Şartnamesinin yürürlükte olacağı kabul edilmektedir.¹ Diğer yandan, bazı konular dışında, istisna edilen kurum ve kuruluşların kendi mevzuatı da Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile ikincil mevzuatından pek farklılık göstermemektedir.

¹ Atilla İnan ve Arkadaşları, Açıklamalı Kamu İhale Hukuku, Kasım 2009, Sf: 391

Birim fiyat sözleşmelerde, uygulama iç-tihathatlarla yerleşmiş olmasına karşın, ihale hukukumuzda yeni giren anahtar teslimi götürü bedel sözleşme yöntemi yeni girdiği için bu tür sözleşme ile ilgili uygulama sorunları daha fazla çıkmaktadır. Bu nedenle, anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeler açısından uygulama projeleri ile ilgili esasları belirlemek gerekmektedir.

Yapım İşleri Genel Şartnamesine göre, uygulama projelerinin yüklenici tarafından da hazırlanması istenilebilir, ancak ön veya kesin proje üzerinden ihaleye çıkılması zorunlu olan anahtar teslimi götürü bedelli işlerde uygulama projelerinin idare tarafından hazırlanması ve hazırlatılması kanımızca kaçınılmazdır.

Uygulama projelerinin, hesaplar, sözleşme ve eklerinde belirtilen şartlara, idare tarafından verilen ön/kesin projelere, talimatlara, esaslara, fen ve sanat kurallarına ve iş programına uygun olarak, uygulamada gerekli görülecek tüm ölçüleri ve ayrıntıları kapsayacak şekilde hazırlanması gerekir.²

Anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerin tanımında da vurgulandığı üzere, uygulama projeleri ve mahal listeleri vazgeçilmez unsurlardır. Uygulama projeleri ile mahal listelerinin birbiriyle uyumlu olması da şarttır. Bu idarenin düzenliliği ilkesi gereği olduğu kadar, Kamu İhale ilkelerinin de gereğidir.³

Anahtar teslimi götürü bedel ihalelerde ikinci önemli husus, isteklinin teklifinin işin toplam bedeli üzerinden verilmesidir. Birim fiyat ihalelerde olduğu gibi idarelerce hazırlanmış keşifte yer alan iş kalemleri toplamı üzerinden istekli tarafından yapılan bir indirim şeklinde sözleşme yapılmaz.⁴

Bu nedenle, anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde, yaklaşık maliyetin çok titiz hazırlanması gerekir. Belirtilen türdeki sözleşmelerde yaklaşık maliyet dışında ilave işler çıktığında, bunun bir ölçüde telafisi mümkündür. Ancak, yaklaşık maliyetin yanlış hesaplanıp, gereksiz olan, yapılması gerekmeyen işler önceden yaklaşık maliyete dahil edilmiş, ancak sonradan çıkarılmış ise durum özellik arz eder.

Yaklaşık maliyetin eksik veya yanlış hesaplanmasından idare sorumludur. Belirtilen nedenlerle, proje değişikliği gerekiyorsa bu değişikliğe yüklenici uymak zorundadır. Bu durum sözleşmelerin ayrılmaz parçası olarak kabul edilen Yapım İşleri Genel Şartnamesinin 12 nci maddesinin 4 üncü fıkrasında, “...İdare, sözleşme konusu işlerle ilgili proje v.b. teknik belgelerde, değişiklik yapılmaksızın işin tamamlanmasının fiilen imkansız olduğu hallerde, işin sözleşmede belirtilen niteliğine uygun bir şekilde tamamlanmasını sağlayacak şekilde gerekli değişiklikleri yapmaya yetkilidir. Yüklenici, işlerin devamı sırasında gerekli görülecek bu değişikliklere uygun olarak işe devam etmek zorundadır. Proje değişiklikleri, ilk projeye göre hazırlanmış malzemenin terk edilmesini veya değiştirilmesini veya başka yerde kullanılmasını gerektirirse, bu yüzden doğacak fazla işçilik ve giderleri idare yükleniciye öder. Proje değişiklikleri işin süresini etkileyecek nitelikte ise yüklenicinin bu husustaki süre talebi de idare tarafından dikkate alınır...” şeklinde açıkça belirtilmiştir.

Bu durum yine aynı Şartnamenin 13 üncü maddesinin 1 inci fıkrasında, “...İş için gerekli olan projelerle diğer teknik belgelerin

İlavi İş, Eksik İş, İş Bedeli Ödemeleri, Sigorta ve Maliye Yorumları Dergisi, Kasım 2016

2 Atilla İnan, İhale Hukuku Ders Notları, 2016, Sf:195

3 Ayşe Esin Sencer, 4734 sayılı K.İ.K.nun 5. md. Sayılan Temel İlkeler, Kamu İhale Dünyası, Nisan 2016, Sf: 65

4 Atilla İnan, Anahtar Teslimi Götürü Bedel Sözleşmelerde

yükleniciye tesliminde gecikme olması veya uygulanmak üzere yükleniciye verilen proje ve teknik belgelerde, yeni proje veya belge hazırlanmasını gerektirecek ve dolayısıyla zamana ihtiyaç gösterecek şekilde değişiklik yapılması hallerinde yüklenici hiçbir itiraz öne süremeyecektir. Ancak bu gecikme, işin bir kısmının veya hepsinin zamanında bitirilmesini geciktirirse sözleşmedeki iş süresi, işin bir kısmı veya tamamı için gecikmeyi karşılayacak şekilde uzatılır...” şeklinde hükme bağlanmıştır.

Danıştay Daireler Kurulu da aynı görüşü paylaşmaktadır. Danıştay Daireler Kurulunun 05.06.2007 tarih ve 2007/DK.D-70 sayılı kararında,⁵

“.../- a) Anahtar teslimi götürü bedel yapım işlerinde idarelerin, ihale aşamasında öngöremediği hususlar kapsamında, sözleşme konusu yapım işi ile ilgili proje vb. teknik belgelerde değişiklik yapılmaksızın işin tamamlanmasının fiilen imkansız olduğu hallerde, sözleşme bedelinde değişikliğe neden olmamak kaydıyla, **işin sözleşmede belirtilen niteliğine uygun bir şekilde tamamlanmasını sağlayacak şekilde gerekli değişiklikleri yapmaya yetkili olduğuna,**

Bununla birlikte söz konusu yetkinin sınırsız olmadığı,

- Binanın fen ve sanat kurallarına göre gerçekleştirilmesi bakımından yapılması gereken hazırlıklar kapsamında gerekli arazi ve zemin etütlerinin doğru yapılmamasından ve bina ile ilgili teknik hesapların yanlış yapılmasından dolayı ihale dokümanının bir parçası olan uygulama projesinin bir bütün olarak yeniden hazırlanmasını gerektiren, veya,

- İşin tamamlanması bakımından zorunlu olmayan, yahut,
- İhtiyacı karşılama açısından teknik bir eksikliğin giderilmesine yönelik olmayan,

Proje değişikliklerinin yapılamayacağına ,...” denilmektedir.

2. Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunundan Önceki Uygulama

Anahtar teslimi götürü bedel sözleşme uygulamasının başladığı Kamu ihale Sözleşmeleri kanunun yürürlük tarihinden önceki dönemde o zaman yürürlükte olan Bayındırlık İşleri Genel şartnamesinde şimdi kullanılan “YENİ FİYAT” terimi yerine “ÖZEL BİRİM FİYAT” terimi kullanılmakta olup. Söz konusu uygulama döneminde Yeni birim fiyat, müteahhitte birlikte yukarıda belirtilen usullerden biri ile tespit edilerek, bu hususta düzenlenen tutanak idarenin onayına sunulur ve onaydan sonra geçerli olur. Yeni birim fiyat tespitinde müteahhitte uyuşmaz ise anlaşmazlık idaresi tarafından en çok bir ay içerisinde Bayındırlık Kuruluna intikal ettirilir. Bayındırlık Kurulu tarafından tespit edilen fiyatın iki tarafça kabulü zorunludur.

Birim fiyat uyuşmazlığı ihalelerinde müteahhit, Bayındırlık Kurulunun kararını beklemeden, idare tarafından tespit edilmiş fiyatın uygulanması şartı ile işe devam etmek zorundadır...”

Belirlenen özel birim fiyatlar, taraflar arasında düzenlenen bir tutanakla kayıtlara alınmıştır. Söz konusu tutanaklarda her iki tarafın da imzaları bulunmaktadır. Yani, yeni fiyat veya özel birim fiyat konusunda ta-

5 Danıştay Kararları Dergisi, 2010, Sf: 94

rafların imzalarıyla belirlenen icap ve kabul işlemleri gerçekleştirilmektedir.⁶

3. Anahtar Teslimi Götürü Bedel Sözleşmelerde İlave İş Bedelinin Ödenmesi

Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 24 üncü maddesinde ilave işe ilişkin koşullar, "...Mal ve hizmet alımlarıyla yapım sözleşmelerinde, öngörülemeyen durumlar nedeniyle bir iş artışının zorunlu olması halinde, artışa konu olan iş;

a) Sözleşmeye esas proje içinde kalması,

b) İdareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması,

Şartlarıyla, anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde sözleşme bedelinin % 10'una, birim fiyat teklif almak suretiyle ihale edilen mal ve hizmet alımlarıyla yapım işleri sözleşmelerinde ise % 20 'sine kadar oran dahilinde, süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılabilir.

Birim fiyat sözleşme ile yürütülen yapım işlerinde, Bakanlar Kurulu bu oranı sözleşme bazında % 40 'a kadar artırmaya yetkilidir.

İşin bu şartlar dahilinde tamamlanamayacağına anlaşılması durumunda ise artış yapılmaksızın hesabı genel hükümlere göre tasfiye edilir. Ancak bu durumda, işin tamamının ihale dokümanı ve sözleşme hükümlerine uygun olarak yerine getirilmesi zorunludur.

Sözleşme bedelinin % 80'inden daha düşük bedelle tamamlanacağı anlaşılan işlerde, yüklenici işi bitirmek zorundadır. Bu durumda yükleniciye, yapmış olduğu gerçek giderleri

ve yüklenici kârına karşılık olarak, sözleşme bedelinin % 80'i ile sözleşme fiyatlarıyla yaptığı işin tutarı arasındaki bedel farkının % 5'i geçici kabul tarihindeki fiyatlar üzerinden ödenir..." şeklindeki düzenleme ile belirlenmiştir.

Bedelin nasıl ödeneceği konusu ise aynı Kanun metninde, "...süre hariç sözleşme ve ihale dokümanındaki hükümler çerçevesinde aynı yükleniciye yaptırılabilir..." şeklinde belirlenmiştir.

Birim fiyat sözleşmelerde, sözleşme hükümlerini uygulamak nispeten kolaydır. Çünkü ihale indirimindeki oran ilave işe oranlanarak bir hesaplama yapılabilir.

Anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde de aynı yöntem uygulanabilir mi? Bir başka deyişle, yaklaşık maliyet miktarı ile sözleşmeye esas teklif fiyatı arasında sonradan bir orantı yapılarak bulunan bu oranın uygulanması yoluna gidilebilir mi? İdare kamu menfaati olduğu ve pratik görüldüğü için kimi zaman böyle bir yöntemi tercih etmektedir.

Kanımızca, böyle suni bir oran bulunarak hesaplama yapılması Kanuna ve bu konudaki yetkili merci kararlarına aykırıdır.

Yapım İşleri Genel Şartnamesinin; "Sözleşmede bulunmayan işlerin fiyatının tespiti" başlığını taşıyan 22 nci madde hükmünde ilave işlerin bedellerinin yüklenici ile birlikte tespit edilen yeni birim fiyatlar üzerinden hesaplanması öngörülmektedir. Şartnamede belirtilen usullerden biri ile yeni fiyat belirlenmesi ve bunun bir tutanakla düzenlenip idarenin onayına sunulması gerekmektedir. Bir başka deyişle, anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde bir tenzilat söz konusu olmadığı için sözleşmeyle belirlenen tenzi-

⁶ Yüksek fen kurulu Başkanlığının 4.2.1987 tarih ve 2-A/71 sayılı görüş yazısı, Ayıca Bakz, Yaşar Gök, Yapım İşleri uygulama Esasları, Ankara 2007, sf 335

latın yeni fiyata uygulanması da söz konusu değildir.

Bu durum pek çok Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Yüksek Fen Kurulu kararlarında açıklık kazanmıştır.

Örneğin, 09.04.2010 tarih ve 2010/28 karar numaralı Yüksek Fen Kurulu Kararında;

“...6.1. Bu sözleşme, anahtar teslimi götürü bedel sözleşme olup, ihale dokümanında yer alan uygulama projeleri T L toplam bedel üzerinden aktedilmiştir.

Yapım İşleri Genel Şartnamesi (Y.İ.G.Ş.)’nin 23 üncü maddesine göre yeni fiyatların tespitinin ne zaman yapılacağı ve fiyat tespitinde hangi yöntem, analiz ve rayıçların kullanılacağı belirlenmiş olup, tarafların yüklenici kârı ve genel giderler dahil işin yapılabilirlik şartlarını da dikkate aldıkları en ekonomik fiyatlar; birlikte oluşturmaları ve bunun üzerinde anlaşma sağlamaları esas olmaktadır. **Yüklenici, açısmadan 4734 ve 4735 sayılı kanunlar ve İkincil Mevzuatları Anahtar Teslimi Götürü Bedel ve Birim Fiyat tip sözleşmeleri hükümlerinde; sözleşmede yer almayan ve sonradan yapılmasına gerek duyulan yeni iş kalemlerine ait birim fiyatların tespitinde, yaklaşık maliyet ve sözleşme bedeli arasındaki farktan hareketle bulunacak bir oranda fiyatların tenzilatı tabi tutulacağına dair bir husus yer almadığından, sözleşmesi ve eklerinde, bu doğrultuda uygulama yapılacağına ilişkin hüküm bulunmayan işlerde yüklenici ile mutabakat sağlanmadan, yukarıda belirtilen şekilde tenzilat uygulaması yapılması uygun olmamaktadır.**

İşe ait Y.İ.G.Ş.’nin 11. maddesinde “Anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde yapılacak işlerin uygulama projeleri, şartnameler

ve diğer teknik belgelerle birlikte, sözleşmenin imzalanması sırasında yükleniciye verilir.” hükmü yer almaktadır.

...

Yeni fiyat tespitinde; imalatın yapım şartı, yapım zamanına Y.İ.G.Ş.’nin 23. maddesine göre hareket edilerek yeni fiyat tespitinin yüklenici ile birlikte yapılması gereğiğine, 4734 ve 4735 sayılı kanunlarla ikincil mevzuatlarda anahtar teslimi götürü bedel ve birim fiyat tip sözleşmelerinde ihale tenzilatı ile ilgili herhangi bir hüküm bulunmadığından. **Tenzilat yapılamayacağına...** denilerek konu açık bir şekilde sergilenmiştir.⁷

4. Anahtar Teslimi Götürü Bedel Sözleşmelerde Eksik İş Bedelinin Ödenmesi

İlave işler gibi, iş eksilişinin esas ve usullerinin temel dayanağı yukarıda belirtildiği üzere, Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununun 24 üncü maddesidir. İş eksilişi ile ilgili hüküm söz konusu maddenin son fıkrasıdır. Belirtilen madde hükmünde;

“...Sözleşme bedelinin % 80’inden daha düşük bedelle tamamlanacağı anlaşılan işlerde, yüklenici işi bitirmek zorundadır. **Bu durumda yükleniciye, yapmış olduğu gerçek giderleri ve yüklenici kârına karşılık olarak, sözleşme bedelinin % 80’i ile sözleşme fiyatlarıyla yaptığı işin tutarı arasındaki bedel farkının % 5’i geçici kabul tarihindeki fiyatlar üzerinden ödenir...**” denilmektedir.

Kanımızca, söz konusu hüküm anahtar teslimi götürü bedel sözleşmeleri değil, birim fiyat üzerinden yapılan sözleşmeleri kapsamaktadır. Çünkü, anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde işin toplam bedeli üzerinden sözleşme yapılmıştır. Bu nedenle,

⁷ Yüksek Fen Kurulu Kararları, 2011, sf:54

değinen türdeki sözleşmelerde “Sözleşme fiyatlarıyla yapılan iş tutarı arasındaki bedel farkının” hesabı imkansızdır.

Bundan başka, anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde sözleşme yapılmasına esas olan “icap” ve “kabul” toplam iş bedeli üzerinden kurulmuştur.

Kolayca anlaşılacağı üzere, anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde iş eksikliği olması idarenin yaklaşık maliyeti ve onun dayanağı olan keşif işlemlerini eksik ve yanlış belirlemesi ve hesaplamasından kaynaklanabilir. Böyle bir durumda ise Yüksek Fen Kurulunun 09.04.2010 tarih ve 2010/28 sayılı kararında belirtildiği üzere, “ihale öncesi yapılan metraj ve porsantaj hesaplamalarında yapılan hatalardan dolayı uygulama esnasında sözleşme bedeli üzerinde herhangi bir değişikliğin yapılamayacağı” açıklık kazanmış bulunmaktadır.

Ayrıca, Kamu İhale Kurulunun 05.06.2007 tarih ve 2007/DK.D-70 sayılı kararında da belirtildiği üzere,⁸

“...a) İstekliler tekliflerini idareden satın aldıkları ihale dokümanından elde ettikleri bilgiler çerçevesinde hazırlamaktadırlar. Yaklaşık maliyet hesap cetveli ve ekleri ihale dokümanı kapsamında bulunmadığından idarenin ihale konusu işle ilgili hesapları ve öngörülerinden haberdar olmaları hukuken mümkün bulunmamaktadır...” denilmektedir.

Bundan başka, tip sözleşme hükümleri de bu görüşü doğrulamaktadır. Anahtar teslimi götürü bedel işlere ait tip sözleşmenin 6 ncı maddesinde yer alan, sözleşmenin teklif edilen toplam bedel üzerinden akdedileceği hakkındaki hüküm ile yine söz konusu Tip sözleşmenin 6.2 nci maddesinde yer alan, “yapılan işlerin bedelinin

ödenmesinde, yüklenicinin teklif ettiği toplam bedel esas alınır” ifadesi başka türlü bir yorumla izin vermemektedir.

3. SONUÇ

Birim fiyat sözleşmelerdeki uygulamanın anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde uygulanması doğru değildir.

Bir ihale indirimi olmadığı için anahtar teslimi işlerde farazi bir indirim oranı hesaplamasının yasal dayanağı yoktur.

Anahtar teslimi işlerde, belirli esaslara göre yeni bir sözleşme yapılırken olduğu gibi yeni fiyatlar oluşturularak ilave işlerin bedeli ödenmelidir.

Eksik işler konusunda, Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile ikincil mevzuattaki hüküm birim fiyat sözleşmelerle ilgilidir. Bu hükmün, toplam bedel esas alınarak yapılan anahtar teslimi götürü bedel sözleşmelerde uygulanması mümkün değildir.

Belirtilen nedenlerle, idarenin geçici kabul tutanağıyla tamamlanan bir işte, ihale edilen miktarın eksik olduğu ileri sürülerek kesinti yapılması yasal değildir.

KAYNAKÇA

Atilla İnan ve Arkadaşları, Açıklamalı Kamu İhale Hukuku

Atilla İnan, İhale Hukuku Ders Notları

Ayşe Esin Sencer, 4734 sayılı K.İ.K.’nın 5. md. Sayılan Temel İlkeler

Sigorta ve Mali Yorumlar Dergisi

İhale Dünyası Dergisi

Yüksek Fen Kurulu Kararları

Danıştay Kararları Dergisi

Yaşar Gök, Yapım İşleri uygulama Esasları, Ankara 2007, sf 335

⁸ Kikkararlari.com

Mustafa Kemal ÇAYIROĞLU

Rektör Danışmanı
Mali Hizmetler Uzmanı



DOĞRUDAN TEMİN USULÜ İLE YAPILAN ALIMLARDA, KANUNUN 5. MADDESİNE AYKIRI DAVRANIŞLARIN CEZAI MÜEYİDELERİ

Özet

Doğrudan temin usulü (DTU) ile yapılan alımlar, ihale usulünde aranan, ilan, komisyon kurma, teminat alma, yeterli kuralları arama zorunluluğu bulunmadığı için¹, ihale usulüne göre oldukça basit ve suiistimale açık bir alım şeklidir. Bu nedenle, kanun koyucu DTU ile yapılacak alımlara bazı kısıtlama ve sınırlamalar koymuştur².

Bu çalışmada, DTU ile yapılan alımlarda, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 5 inci maddesine aykırı davranışların cezai müeyyideleri açıklanmaya çalışılacaktır.

1. GİRİŞ

Kamu idareleri satın alma işlemlerini 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre yapmaktadır³. Kamu İhale Kanununa göre yapılacak ihalelerde “açık ihale usulü” ve “belli istekliler arasında ihale usulünü” temel usul olduğu, diğer usullerin Kanunda belirtilen özel hallerde uygulanabileceği hüküm altına alınmıştır. Kanun hükümlerine aykırı hareket edilmesi halinde uygulanacak cezai müeyyideler aynı Kanunun 60 ıncı maddesinde “görevlilerin ceza sorumluluğu” başlığı altın-

da düzenlenmiştir. Ancak DTU, ihale usulü olmaktan çıkarıldığı için bu maddede belirtilen cezai müeyyideler uygulanamayacaktır. Bu sebeple konuyu Türk Ceza Kanununun (TCK) ilgili maddelerine veya disiplin hukukuna göre değerlendirmek gerekecektir.

2. DOĞRUDAN TEMİN USULÜ (DTU) NEDİR?

Kanunun 4 üncü maddesinde doğrudan temin, “Bu Kanunda belirtilen hallerde ihtiyacların, idare tarafından davet edilen istek-

1 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesinin birinci ve son fıkrası

2 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 5, 22 ve 62/1-ı maddeleri

3 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinde istisna tutulan kurumlar hariç

lilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usul” şeklinde tanımlanmıştır. Bu tanımdan da anlaşılacağı gibi DTU ile idarelerin birtakım ihtiyaçlarının karşılanmasında kolaylık sağlanması amaçlanmıştır. Kanunda yer alan ihale usulleri dikkate alındığında, DTU ile yapılan alımlarda daha az formalite ile alım yapılabilmektedir. Ancak, alımın en az formalite ile gerçekleştirilmesi beraberinde birtakım suiistimallerin olma olasılığını da artırmaktadır. Olası suiistimallerin önüne geçmek için DTU ile yapılacak alımların mevzuatı gereğince inceleme ve denetlemeye imkân sağlayacak nitelikte olması gerekir.

DTU ile alım yöntemi, 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesinde düzenlenmiş olup, ilan ve sözleşme yapılması, teminat alma, komisyon kurma zorunluluğu

bulunmayan, yılda yalnız bir-iki kere alımı yapılan veya ani olarak ortaya çıkan ve 22 nci maddenin (d) fıkrası için belirlenen parasal limitler dâhilindeki ihtiyaçlar ile madde metninde belirtilen bazı özel durumlardaki ihtiyaçların hızlı bir şekilde tedarik edileceği bir satınalma usulüdür. Parasal limitleri her yıl Şubat ayında Kamu İhale Kurumu KİK “yurt içi üretici fiyat endeksi”(Yİ-ÜFE) oranlarını dikkate alarak güncellenmekte ve Resmi Gazete’de yayımlanarak duyurmaktadır. Örneğin, 2017 yılında büyükşehirlerde 22/d maddesi ile alım üst sınırı, KDV hariç 58.555 TL, diğer illerde ise 19.507 TL olarak belirlenmiştir⁴.

DTU ile yapılacak alımlarda iş akışı kısaca şu şekilde açıklanabilir:



4 21/01/2017 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan 2017/1 sayılı Kamu İhale Tebliği

5 22/08/2009 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan kamu İhale Kanunu Genel Tebliğinin 22.1.1.3 maddesi

3. DTU, NEDEN İHALE USULÜ DEĞİLDİR.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu 22/01/2002 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanmış ve Kanununun 40 ıncı maddesinde yer alan hüküm uyarınca 01/01/2003 tarihinde yürürlüğe girmiş bulunmaktadır. İhale usulleri Kanununun 18 inci maddesinde düzenlenmiştir. Tasarı ilk Kanunlaştığında 18 inci maddenin (d) bendinde ihale usulü olarak yer alan DTU 2003 yılında 4964 sayılı Kanununun 12 nci maddesi ile yapılan değişiklik¹ sonrası, ihale usulü olmaktan çıkarılmıştır. Bu nedenle, DTU ile yapılan alımlar ihale usulü olarak değerlendirilememektedir.

4. DTU İLE YAPILAN ALIMLARDA KAMU İHALE KURUMUNA (KİK) ŞİKÂ-YET BAŞVURUSU YAPILABİLİR Mİ?

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihaleler ile ilgili şikâyetlerin incelenmesi ve anlaşmazlıkların çözümü için Kamu İhale Kurumu (KİK) kurulmuştur.

KİK, bir kamu hastanesinin DTU ile “11 Kalem Tıbbi Sarf Malzemesi Alımı” işi ile ilgili firmanın şikâyet başvurusuna; “... doğrudan temin, 4734 sayılı Kanununda öngörülen ihale usullerinden olmayıp anılan Kanununun 22’nci maddesinde düzenlenen bir alım yöntemidir... Bu itibarla 4734 sayılı Kanuna tabi olmayan ihale ile ilgili olarak Kamu İhale Kurumunun inceleme görev ve yetkisi bulunmamaktadır. Bu haliyle başvurunun görev yönünden reddi gerekmektedir.” şeklinde karar vererek red etmiştir.

Yine aynı şekilde başka bir kamu hastanesinin “46 Kalem Ortopedi ve Travmatoloji Malzemesi Alımı” işine ilişkin ilgili firmanın şikâyet başvurusuna KİK; “Başvuruya konu işin, 4734 sayılı Kanun’un “Doğrudan Temin”

başlıklı 22’nci maddesi kapsamında gerçekleştirildiği anlaşılmaktadır. Bununla birlikte, anılan Kanun’un 18’inci maddesi kapsamında sayılmaması nedeniyle, bir ihale usulü olmayan doğrudan temin ile ilgili olarak Kurumun inceleme görev ve yetkisi bulunmamaktadır.”³ şeklinde değerlendirerek red kararı vermiştir.

Görüldüğü üzere KİK, DTU ile yapılan alımlara yapılan şikâyet başvurularını görev alanına girmediği için incelemeksizin reddetmektedir. Ancak, unutmamak gerekir ki, Anayasamızın 125 inci maddesinde yer alan “İdarenin her türlü eylem ve işlemlerine karşı yargı yolu açıktır.” hükmü uyarınca idarenin tüm kararları ile ilgili adli veya idari yargıya başvurulabilecektir. Dolayısıyla, DTU ile yapılan alımlarda haksızlığa uğradığını, mağdur edildiğini düşünen istekliler veya kamu idarelerinin işlemler hukuka uygun yapılmadığı gerekçesi ile yargıya başvurusunda bir engel bulunmamaktadır.

5. DTU İLE YAPILAN ALIMLARDA MEVZUATA UYULMAMASININ DİŞİP-LİN HUKUKU AÇISINDAN DEĞERLEN-DİRİLMESİ

Anayasamızın 128 inci maddesinde yer alan “Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.” hükmü uyarınca kamu idarelerinin yürütmekle yükümlü oldukları asli ve sürekli görevleri memurlar ve kamu görevlileri tarafından yerine getirilmesi gerekmektedir. Bu hizmetlerin içerisinde satınalma, kiraya verme, satma gibi işlemlerin de olduğu hiç tartışmasızdır. Çünkü kamu idareleri kendilerine kanunla verilen görevleri yerine getirirken bütçelerinde yer alan ödeneklerle

1 15/08/2003 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan 4964 sayılı Kanununun 12 nci maddesi

2 Karar Tarihi: 05.03.2009; Karar No: 2009/UM.II-1021

3 Karar Tarihi: 07/09/2016; Karar No: 2016/UM.IV-2304

ihtiyaçları tedarik etmek veya mülkiyetlerinde bulunan bir yeri kiraya vermek-satmak için gerek 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu gerekse 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa göre ihale işlemleri yapmak zorundadır.

Belirtilen işlemleri yapmak üzere görevlendirilen memur veya diğer kamu görevlilerinin tabi oldukları mevzuatlarda disiplin işlemleri düzenlenmiştir. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125 inci maddesinde düzenlenen disiplin mevzuatı incelendiğinde görevi gereği bilmesi gereken mevzuata (kanun, yönetmelik, tebliğ, genelge, talimat) uymayan memura kusurun önem ve mahiyetine göre (daha önce disiplin cezası alıp almadığı, görevindeki başarısı, suç fiilinin oluşmasındaki kasit, kusur veya ihmal durumu göz önüne alınarak) 125 inci maddesinin A/a fıkrasına göre “Uyarma”, B/a fıkrasına göre “Kınama” veya C/a fıkrasına göre ise “Aylıktan Kesme” cezalarından biri verilebilmektedir.

Ancak, burada hemen belirtelim ki; suç fiiline, ceza verilecek görevlinin sebep olduğu hiçbir şüpheye yer bırakmayacak şekilde objektif delillerle ortaya konulmalı, başka bir ifade ile suç fiili ile görevli arasında illiyet bağı kurulabilmelidir.

Burada hemen belirtmeliyiz ki; uyarma, kınama, aylıktan veya ücretten kesme ve kademe ilerlemesinin durdurulması veya birden fazla ücretten kesme cezalarında bir ay içinde disiplin soruşturmasına dönüşmediği takdirde ve ayrıca disiplin cezasını gerektiren fiil ve hallerin işlendiği tarihten itibaren iki yıl içinde disiplin cezası verilmediği takdirde ceza verme yetkisi zamanaşımına uğramaktadır.⁴

Danıştay bir kararında; görevi gereği bilmesi gerektiği mevzuata aykırı davranan

4 657 sayılı Kanunun 127 nci maddesi ve 2547 sayılı Kanunun 53/C maddesi

memura aylıktan kesme cezası verilmesini yerinde bulmuştur. Bir kamu hastanesinde “hasta tanıma sistemini” Kamu İhale Kanunu hükümlerine uymayarak satın aldıkları ve yine mevzuatta yer olmayan bir şekilde hastalara sattıkları iddiaları üzerine başlatılan disiplin soruşturması sonucu verilen “1/15 oranında aylıktan kesme cezasını”⁵ bozan İdare Mahkemesinin kararını Danıştay uygun bulmamış ve bozmuştur.⁶

DTU ile yapılan alımlarda mevzuata uymama ve kusurlu davranışlar şu şeklide yorumlanabilir:

a- Mal ve hizmet alımlarını doğrudan temin limitlerinin altında kalması amacıyla kısımlara bölerek DTU ile almak⁷,

b- Rekabet, eşit muamele, kamuoyu denetimi ilkelerine aykırı davranmak⁸,

c- Her yıl Şubat ayında KİK tarafından belirlenen doğrudan temin parasal limitlerine uymamak⁹,

d- Kanunun 21 ve 22 nci maddedeki parasal limit dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarenin bu amaçla bütçelerine konulan ödeneğin %10’unu KİK’ten uygun görüş almadan aşmak¹⁰,

6. DTU İLE YAPILAN ALIMLARDA MEVZUATA UYULMAMASININ CEZA HUKUKU AÇISINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ

İhale işlemlerinde ceza hukuku açısından suç sayılacak fiiller; “ihaleye fesat karıştırma”, “edimin ifasına fesat karıştırma” veya “görevi kötüye kullanma” olarak sınıflandırılabilir.

5 657 sayılı Kanunun 125/C-a maddesine göre

6 Danıştay 12. Dairesinin 07/05/2015 tarih ve 2015/2943 sayılı kararı

7 4734 sayılı Kanunun 5 nci maddesinde düzenlenmiştir.

8 4734 sayılı Kanunun 5 nci maddesinde düzenlenmiştir.

9 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 67 nci maddesine dayanılarak her yıl Şubat ayında yayımlanmaktadır.

10 4734 sayılı Kanunun 62/1 maddesinde düzenlenmiştir.

Satınalma işlemlerinde mevzuata aykırı davranışlar ile kasıt veya kusurlu işlemlerin 5237 sayılı TCK'nın 235 ve 236 ncı maddelerinde düzenlenen ihaleye fesat karıştırma ve edimin ifasına fesat karıştırma suçlarını oluşması için ortada bir ihale işleminin olması gerekecektir. Yukarıda ayrıntılı olarak belirtildiği üzere DTU, ihale usulü olmaktan çıkarıldığı için belirtilen fiiller kapsamında cezai müeyyideler uygulanamamaktadır. Yargı kararları da bu yöndedir. Örnek vermek gerekirse;

a- Yargıtay 5. Ceza Dairesinin; “...Doğrudan temin yönteminin bir ihale usulü olmadığı, sadece 4734 sayılı Kanununun 22. maddesinde belirtilen durumlarda idarelerce kullanılacak bir satın alma yöntemi olduğu, aynı Kanununun 5. maddesine aykırı olarak eşik değer in altında kalması amacıyla işi kısımlara bölerek doğrudan temin yoluyla alım yapılmasında ise suçun konusunu oluşturan ihalenin bulunmadığı, bu itibarla iddianameye konu eylemlerin ihaleye fesat karıştırma suçunu oluşturmayacağı anlaşılmalı, söz konusu suçu oluşturabileceği gerekçesiyle görevsizlik kararı verilmesi yönünde bozma isteyen tebliğnamedeki düşünceye itibar edilmemiştir. Delilleri takdir ve gerekçesi gösterilmek suretiyle verilen beraat hükmü usul ve kanuna uygun olduğundan yerinde görülme-yen katılan ile O yer Cumhuriyet Savcısının temyiz itirazlarının reddiyle hükmün onanmasına,”¹¹ şeklinde kararı ile;

b- Yargıtay Ceza Genel Kurulunun “... Yasanın 22/d maddesinde düzenlenen doğrudan temin yönteminin bir ihale usulü olmadığı ve ihaleye fesat karıştırma suçuna konu olamayacağı”¹² şeklindeki kararları gösterilebilir.

11 Yargıtay 5. Dairesininin 21/04/2016; Karar No: 2016/4161 sayılı kararı

12 Yargıtay Ceza Genel Kurulunun 07/02/2006 tarih ve 2005/11-119 E. 2006/15 sayılı karar

Konu, TCK'nın 257 nci maddesinde düzenlenen “görevi kötüye kullanma” fiili açısından madde gerekçesi ile birlikte değerlendirildiğinde ise; suçun oluşumu için sadece norma aykırı davranış yetmemekte, bu davranış nedeniyle ayrıca kişilerin mağduriyetine veya kamunun zararına neden olunması ya da kişilere haksız bir kazanç sağlaması gerektiği değerlendirilmektedir.

O halde DTU ile yapılan alımlarda mevzuata aykırı davranışlar sonucunda kamu zararının veya kişilerin mağduriyetinin olup olmadığı öncelikle irdelenmelidir. “Kamu zararı” 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 71 inci maddesinde düzenlenmiş ve kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemin sonucunda, kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunması ve bu durumlar arasında bir illiyet bağının olması şeklinde tanımlanabilir.

Kişilerin mağduriyetine sebep verilip verilmediğinin tespiti için ise idareye kişiler tarafından bir mağduriyet başvurusunun olması ve mağduriyetin mevzuata aykırı davranış sonucu memurun kasıt, kusur ve ihmallerinden doğduğunun objektif delillerle tespit edilmesi gerekeceği düşünülmektedir. Aksi takdirde her doğrudan temin alımında kendisinden teklif alınmayan istekli konumundaki kişinin mağdur edildiği gibi bir durum ortaya çıkmaktadır.

Yargıtayın DTU ile yapılan alımlarda görevi kötüye kullanma suçunun oluştuğu konusunda çok sayıda kararları bulunmaktadır. Bunlardan bazılarını örnek olarak vermek gerekirse;

a- “... Doğrudan temin usulüyle alıma konu olan malzemelerin tek seferde alınabilecek nitelikte olduğu, 4734 sayılı Yasada yer alan ihale yöntemlerinden kurtulmak ama-

cıyla bu alımların kısımlara bölünerek gerçekleştirildiği, şüphelilerin açık ihale usulüyle yapılması gereken bir alımı doğrudan temin usulüne dönüştürmek suretiyle yaptıkları ve bu nedenle kamu zararına sebebiyet verdikleri iddiasıyla kamu davası açılmış olması karşısında, ihale usulüyle yapılması gereken bir ihalenin doğrudan temin usulüyle yapılması isnadında bulunulması nedeniyle bu fiile ilişkin olarak sanıklardan...un savunmasının aksine mahkumiyetine yeterli delil bulunmadığı nazara alındığında, **sanık ...'nin 4734 sayılı Kanununun 5. maddesine aykırı olarak, miktarı itibariyle ihaleye tabi alımı, başka isteklilerin kolaylıkla bulunabileceği mahalde kısımlara bölerek doğrudan temin yoluyla alım yöntemini kullanarak yaptırdığı, bu suretle Kamu İhale Kanununun temel ilkelerine aykırı davranarak alımı gerçekleştirdiği kişiye menfaat sağladığı ve doğrudan temin usulünün bir ihale usulü olmaması da nazara alındığında görevi kötüye kullanma suçunun sübuta erdiği...**¹³

b-“... gerçekleştirme görevlisi, ihale yetkilisi ve harcama yetkilisi olarak huzurevinin tefrişatı kapsamındaki, aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikte olan işleri; elektronik, sağlık, kırtasiye, hırdavat ve temizlik şeklinde bölümlere ayırarak 4734 sayılı Yasanın 5. maddesine aykırı biçimde aynı Yasanın 22/d maddesi kapsamında kalacak şekilde doğrudan temin yoluyla alımlarını yaparak görevlerinin gereklerine aykırı hareket ettikleri, bu alımlar nedeniyle malzeme alınan kişilere yarar sağladıkları gibi, tefrişat işinin ihale yoluyla temini durumunda bu ihaleyi alacak kişi ya da kişiler yönünden de mağduriyete neden oldukları, böylece üzerlerine atılı zincirleme görevi kötüye kullanma suçunu işledikleri sabit olduğu...”¹⁴

c-“... Sanığın, 4734 sayılı Kanununun 5. maddesine aykırı olarak miktarı itibariyle ihaleye tabi alımı, başka isteklilerin kolaylıkla bulunabileceği mahalde kısımlara bölerek doğrudan temin yoluyla alım yöntemini kullanarak yaptırdığı, **parçaya bölünen bir kısmın da yine doğrudan temin limitinin üstünde olduğu, bu suretle Kamu İhale Kanununun temel ilkelerine aykırı davranarak alımı gerçekleştirdiği kişiye menfaat sağladığı ve doğrudan temin usulünün bir ihale usulü olmaması da nazara alındığında görevi kötüye kullanma suçunun sübuta erdiği...**¹⁵

d- “... “belediyenin çeşitli ihtiyaçlarının temini için alınacak malzemeleri eşik değerlerin altında kalması amacıyla kısımlara bölüp 4734 sayılı Yasanın 5. maddesine aykırı biçimde aynı Yasanın 22/d maddesi uyarınca doğrudan temin yoluyla alımları gerçekleştirdikleri, bir kısım alımların miktar itibariyle eşik değerlerin üzerinde olduğu, bazı alımlarda doğrudan temin yöntemine de uymadıkları, buna bağlı olarak görevlerinin gereklerine aykırı hareket etmek suretiyle malzemelerin temin edildiği kişilere menfaat sağladıkları gibi, bu malzemelerin ihale yoluyla temini durumunda katılacak kişilerin mağduriyetine neden oldukları, böylece yüklenen zincirleme şekilde görevi kötüye kullanma suçunu işledikleri”¹⁶

e-“... elektrik enerjisi ana besleme hattı değişim işinin 4734 sayılı Kanununun 21/b maddesi gereğince yaptırılması gerekirken mevzuata aykırı şekilde işin ikiye bölünerek doğrudan temin yöntemiyle yaptırıldığı, işin bedelinin doğrudan temin sınırları içinde kalan miktarının yüklenici ... Ltd. Şirketine ödendiği ancak geriye kalan miktarın öden-

K:2014/5669 sayılı kararı

13 Yargıtay 5. Ceza Dairesinin 08/10/2015 tarih ve E: 2013/10846, K: 2015/14924 sayılı kararı

14 Yargıtay 5. Ceza Dairesinin 29/01/2015 tarih ve E: 2013/6433, K:2015/1964 sayılı kararı

*meyerek mağduriyete neden olunduğu anlaşılacakla, görevi kötüye kullanma suçunun yasal unsurları itibariyle oluştuğu...*¹⁷

*f- "...Sanıkların benzer iş niteliğinde olan ve aynı tarihlerde yapılan işleri 4734 sayılı Kanunun 5. maddesine aykırı olarak eşik değerlerin altında kalması amacıyla kısımlara bölerek doğrudan temin yoluyla alım yöntemi kullanarak; başka isteklilerin kolaylıkla bulunabileceği ... gibi büyük bir ilde sanki’ın kayınbiraderine yaptırdıkları, bu suretle Kamu İhale Kanununun temel ilkelerine aykırı davranarak anılan kişiye menfaat sağladıkları ve doğrudan temin usulünün bir ihale usulü olmaması da nazara alındığında görevi kötüye kullanma suçunu işlediklerinin subuta erdiği..."*¹⁸

*g- "...Doğrudan temin yönteminin bir ihale usulü olmadığı, sadece 4734 sayılı Kanunun 22. maddesinde belirtilen durumlarda idarelerce kullanılacak bir satın alma yöntemi olduğu, aynı Kanunun 5. maddesine aykırı olarak eşik değer altında kalması amacıyla işi kısımlara bölerek doğrudan temin yoluyla alım yapılmasında ise suçun konusunu oluşturan ihalenin bulunmadığı..."*¹⁹

*h- "...Saniğin aynı tarihlerde aynı firmadan yapıldığı anlaşılan monitör, server, ethernet modülü alımlarını kamu ihale kanundaki eşik değerlerin altında tutarak doğrudan temin yoluyla ikiye bölmek suretiyle firmaya menfaat sağladığı, nebülizatör alımında ise ilk teklif ve faturada yer alan fiyatı aşığıya çekerek firmanın mağduriyetine yol açtığı ve zincirleme şekilde görevi kötüye kullanma suçundan mahkumiyetine karar verilmesi gerektiği..."*²⁰

17 Yargıtay 5. Ceza Dairesinin 18/03/2015 tarih ve E: 2013/7227, K:2016/8486 sayılı kararı

18 Yargıtay 5. Ceza Dairesinin 26/03/2014 tarih ve E: 2012/16142, K:2014/3361 sayılı kararı

19 Yargıtay 5. Ceza Dairesinin 21/04/2016 tarih ve E: 2014/1640, K:2016/4161 sayılı kararı

20 Yargıtay 5. Ceza Dairesinin 22/01/2014 tarih ve E:

7. SONUÇ

Kanunda yer alan ihale usulleri dikkate alındığında, DTU ile yapılan alımlarda daha az formalite ile alım yapılabilir. Ancak, alımın en az formalite ile gerçekleştirilmesi beraberinde birtakım suiistimallerin olma olasılığını da artırmaktadır. Olası suiistimallerin önüne geçmek için DTU ile yapılacak alımların mevzuatı gereğince inceleme ve denetlemeye imkân sağlayacak nitelikte yapılması önerilmektedir. **Bu nedenlerle, ih-tiyaçların önceden planlanarak açık ihale usulü ile alımının yapılması, ani olarak ortaya çıkan veya parasal limitleri dâhilinde yılda sadece bir-iki kez yapılacak alımların ise DTU ile temin edilmesi uygun olacaktır. Ayrıca, DTU ile yapılacak olan alımların kamuoyu denetimini ve rekabeti sağlamak adına kurumların web sayfalarında duyurulmaları önerilmektedir.**

Kurumların üst yöneticileri, mal ve hizmet alımı talebinde bulunan birimlerin amirleri, harcama yetkilisi, gerçekleştirme görevlilerinin (ödeme emrini imzalayan ve piyasa fiyat araştırma görevlileri, muayene kabul komisyonu üyeleri) idari ve cezai yaptırımlar hakkında, özellikle Yargıtay kararları ile ilgili bilgi sahibi olmaları ve kurumların hangi tür ve toplam ne kadar alımı DTU ile yapacaklarını, kayıtları ve kontrolleri ne şekilde sağlayacaklarını, risk değerlendirmeleri de yaparak bir iç prosedürle belirledikten sonra tüm birimlerine duyurmaları önem arz etmektedir.

DTU ile alımlarında norma aykırı davranışların, TCK'nın 257 nci maddesinde düzenlenen görevi kötüye kullanma suçu kapsamında değerlendirilmesi için norma aykırı davranışın yanında ayrıca kamunun zararına veya kişilerin mağduriyetine neden olunması gerektiği değerlendirilmektedir. **Ancak,**

2012/12930, K:2014/661 sayılı kararı



DOĞRUDAN TEMİN USULÜ İLE YAPILAN ALIMLARDA, KANUNUN 5. MADDESİNE AYKIRI DAVRANIŞLARIN CEZAI MÜEYİDELERİ

yargı kararlarında bahsedildiği üzere kendisine teklif verilmeyen istekli konumunda olabilecek her kişinin mağduriyetine sebep olduğu gibi bir sonuç çıkarmanın doğru bir yaklaşım olmadığını düşünmekteyiz. Aksi düşünce DTU ile yapılan her satınalma işleminde kendisine teklif verilmeyenlerin mağdur olduğu sonucu çıkaracaktır. DTU ile alımlarda norma aykırı davranışlar sonucu kamu zararı veya kişilerin mağduriyetine neden olduğunun objektif delillerde tespiti halinde konunun yargıya intikal ettirilmesi, norma aykırı davranış nedeniyle kamu zararı veya kişilerin mağduriyetine neden verilmediği durumlarda ise konunun disiplin hukuku çerçevesinde

çözülmesi gerektiği kanısındayız.

KAYNAKLAR

Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 4964 sayılı

Danıştay Kararı

Devlet Memurları Kanunu, 657 sayılı

Kamu İhale Genel Tebliği

Kamu İhale Kanunu, 4734 sayılı

Kamu İhale Kurulu Kararları

Kamu İhale Tebliği 2017/1 sayılı

Yargıtay Kararları

Yükseköğretim Kanunu, 2547 sayılı

Erdoğan DEDEOĞLU

Sayıştay Uzman Denetçisi
Kamu Yönetimi Uzmanı



KAMU İHALE KANUNUNA GÖRE İHALE SÜRECİNDE İHALELERE YÖNELİK ŞİKAYET VE İTİRAZEN ŞİKAYET BAŞVURUSUNDA BULUNABİLECEKLER İLE İHALEYİ KAZANAN İSTEKLİNİN BAŞVURU HAKKININ OLUP OLMADIĞI

1. GİRİŞ

İhale süreci; İhale yetkilisince ihale onayının verildiği tarihten itibaren başlayan, sözleşmenin veya çerçeve anlaşmanın taraflarca imzalanıp notere onaylatılması ve tescili ile noter onayı ve tescili gerekmeyen hallerde ise sözleşmenin veya çerçeve anlaşmanın taraflarca imzalanmasıyla tamamlanan süreçtir.

Bu süreçte isteklilerle idareler arasında zaman zaman uyumsuzluklar oluşmakta ve bu uyumsuzluklar şikayet, itirazın şikayet ve mahkemeler nezdinde davalara konu olabilmektedir. Burada idareler, ihaleyi yapan kurumlardır. İstekliler ise mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalesine teklif veren tedarikçi, hizmet sunucusu veya yapım müteahhidi veya kendisiyle çerçeve anlaşma imzalanan gerçek veya tüzel kişi ya da bunların oluşturdukları iş ortaklığıdır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ihale sistemimizde getirdiği bazı yenilikler vardır. Bu yeniliklerden biri de ihale süreçlerine

yönelik olarak yargı yollarına başvuru öncesi ihaleyi yapan idareye şikayet ve idarenin almış olduğu karara karşı Kamu İhale Kuruluna itirazın şikayet başvurusudur¹. Şikayet başvurusunu ihaleyi yapan idare, itirazın şikayet başvurusunu ise Kamu İhale Kurulu inceleyerek sonuçlandırmaktadır.

İdareler ve Kamu İhale Kurulu kendilerine yapılan şikayet ve itirazın şikayet başvurularını “İhaleye Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik”² hükümleri çerçevesinde değerlendirmekte ve karara bağlamaktadırlar. İdarelerce, Kamu İhale Kurulunca alınan kararların ivedilikle yerine getirilmesi gerekmektedir. Kamu İhale Kurulu kararları Türkiye Cumhuriyeti mahkemelerinde dava konusu edilebilmekte ve bu davalar mahkemelerde ivedilikle görüşülmektedir.

Bu makalemizde ihale sürecinde ihale

1 Av. Necati Torun; İhale ve İş Hukuku Uzmanı, Belediyeler Dikkat: İhaleyi Kazanan İstekilerin de İhaleye Yönelik Şikayet Hakkı Vardır, Belediye Dünyası Dergisi, Ekim-2017, Cilt-18, Sayı-10

2 Söz konusu Yönetmelik 03.01.2009 tarihli ve 27099 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

kararlarına karşı şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilecekler ile ihaleyi kazanan isteklinin şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunma hakkının olup olmadığı konusu incelenecektir.

2. İHALELERE YÖNELİK BAŞVURU YOLLARI

03.01.2009 tarihli ve 27099 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “İhaleye Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik” hükümlerine göre; İhalelere yönelik başvuru yolları şikayet ve itirazın şikayettir.

Bu yollardan şikayet; İhale sürecindeki işlem ve eylemlerin hukuka aykırı olduğu iddiasıyla aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından idareye yapılan başvurudur.

İtirazın şikayet ise,

a) Şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan kararın uygun bulunmaması veya süresi içinde karar alınmaması halinde,

b) Şikayet başvurusu üzerine idare tarafından şikayet dilekçesinin kayıtlara alındığı tarih veya sonrasında herhangi bir nedenle alınan ihalenin iptali kararına karşı,

c) İtirazın şikayet üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından başvurunun reddine veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verildikten sonra idare tarafından verilen ihalenin iptali kararına karşı,

Kamu İhale Kurumuna yapılan başvurudur.

3. İHALE SÜRECİNDE İHALE KARARLARINA KARŞI ŞİKAYET VE İTİRAZEN ŞİKAYET BAŞVURUSUNDA BULUNABİLECEKLER

İhaleye Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik hükümlerine göre ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğ-

radığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden;

a) **İstekli olabilecekler;** ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının verilmesi, ön yeterlik ve/veya ihale ilanında veya ön yeterlik ve/veya ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

b) **Adaylar;** belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerde ön yeterlik başvurularının sunulması, değerlendirmesi ve sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem ve eylemler; belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise kısa listeye alınmış olmaları kaydıyla ayrıca ihale daveti ve/veya ihale dokümanının gönderilmesi, ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

c) **İstekliler;** yeterlik başvurularının veya tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi ve ihalenin sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem veya eylemler,

hakkında şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilirler.

Görülebileceği üzere istekli olabilecekler, adaylar ve isteklilerin ihale kararlarına karşı şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunma hakları bulunmaktadır.

4. İHALE ÜZERİNDE KALAN İSTEKLİNİN ŞİKAYET VE İTİRAZEN ŞİKAYET BAŞVURUSUNDA BULUNMA HAKKI VAR MIDIR?

İhaleye Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik hükümlerinden anlaşılacağı üzere istekli olabilecekler, adaylar ve isteklilerin ihale kararlarına karşı şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunma hakları bulunmaktadır. Acaba ihale üzerinde kalan gerçek

veya tüzel kişilerin de şikayet veya itirazın şikayet başvurusunda bulunma hakları var mıdır?

Bu konuda Kamu İhale Kurulu ve idari yargının kararları arasında farklılıklar bulunmaktadır. Örneğin, Kamu İhale Kurulunun 12.10.2016 tarihli ve 2016/UM.IV-2540 sayılı Kararında, ihale üzerinde kalan firmanın başvuru ehliyetinin olmadığına karar vermiştir. Karar süreci şöyledir:

İhaleyi kazanan firma tarafından Kamu İhale Kuruluna yapılan başvuru dilekçesinde “İhalenin firmalarının üzerinde kaldığı, idare tarafından 2 ayrı elektrik alımı ihalesine çıkılmış olduğu, itirazın şikayete konu ihalede toplam bedel üzerinden teklif alınacağı belirtilmiş olduğu, idarenin çıkmış olduğu diğer ihalede ise yapılan zeyilname ile tekliflerin sadece aktif enerji bedeli üzerinden verileceğinin ilan edildiği, zeyilnamenin söz konusu ihale için geçerli olduğu zannedilmek suretiyle sadece aktif enerji bedeli üzerinden teklif verdikleri, teminat bedellerinin de teklif ettikleri bedelin % 3’ünden fazla olacak şekilde asıl teklif etmek istedikleri bedel üzerinden hesaplandığı, gerçek tekliflerinin yasal yükümlülükler toplam bedeli dahil TL olduğu, tekliflerinin aşırı düşük teklif olarak belirlenip değerlendirme dışı bırakılması gerektiği, zarar edeceği anlaşılan bir istekli üzerinde ihalenin bırakılmasının kanun ve ilgili mevzuata uygun olmadığı, haklarının ve menfaatlerinin ihlal edildiği” iddialarına yer verilmiştir.

Kısaca ihale üzerinde kalan firmanın iddiası; Aynı idarenin iki ihalesine katıldığı, diğer ihalesinde zeyilname ile değişiklik yapıldığı ve söz konusu değişikliğin üzerlerinde kalan ihalede de uygulanacağı doğrultusunda tekliflerini verdikleri, tekliflerinin aşırı düşük olduğu bu nedenle değerlendirme dışı bırakılması gerektiği, zarar edeceği anlaşılan

bir istekli üzerinde ihalenin bırakılmasının kanun ve ilgili mevzuata uygun olmadığı doğrultusundadır.

Kamu ihale Kurulu ihale üzerinde kalan firmanın başvuru ehliyetine sahip olup olmadığını aşağıdaki mevzuat hükümleri çerçevesinde değerlendirerek karar vermiştir.

“4734 sayılı Kamu ihale Kanunu'nun “İhalelere yönelik başvurular” başlıklı 54 üncü maddesinin birinci fıkrasında;

“İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday veya istekli ile istekli olabilecekler, bu Kanunda belirtilen şekil ve usul kurallara uygun olmak şartıyla şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilirler.”

Aynı maddenin onbirinci fıkrasının (c) bendinde “Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya şikayete konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazın şikayet başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine karar verilir.”

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin “Başvuru ehliyeti” başlıklı 5 inci maddesinde;

“(1) ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden;

a) İstekli olabilecekler; ön yeterlik ve/veya ihale dokümanının verilmesi, ön yeterlik ve/veya ihale ilanında veya ön yeterlik ve/veya ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

b) Adaylar; belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihalelerde ön yeterlik başvurularının sunulması, değerlendirmesi ve sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem ve eylemler; belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan danışmanlık hizmet alımı ihalelerinde ise kısa listeye alınmış olmaları kaydıyla ayrıca ihale daveti ve/veya ihale dokümanının gönderilmesi, ihale dokümanında yer verilen düzenlemeler ve/veya bu düzenlemeler ile idari uygulamalar arasındaki uyumsuzluklar,

c) İstekliler; yeterlik başvurularının veya tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi ve ihalenin sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem veya eylemler hakkında başvuruda bulunabilir." hükmüne,

Anılan Yönetmeliğin "Ön inceleme konulan ve ön inceleme üzerine yapılacak işlemler" başlıklı 16'ncı maddesinde;

"(I) Başvurular öncelikle;

.....

b) Bavuru ehliyeti,

.....

yönlerinden sırasıyla incelenir.

(2) Başvuru dilekçesi ve ekinde yukarıda belirtilen ön inceleme konulan bakımından bir aykırılığın bulunmaması durumunda esasın incelenmesine geçilir.

(3) Birinci fıkrada yer alan bilgi ve belgeleri içermeyen ve henüz başvuru süresi dolmamış olan itirazen şikayet başvurularında, başvuru süresinin sonuna kadar söz konusu eksiklikler başvuru sahibi tarafından giderilebilir.

(4) Yapılan ön inceleme sonucunda, bir aykırılığın tespit edilmesi halinde bu hususa ilişkin ön inceleme raporu düzenlenir." hükmüne,

Aynı Yönetmeliğin "Ön inceleme konularına aykırılık üzerine alınacak kararlar" başlıklı 17'nci maddesinde;

"(1) 16 ncı maddenin birinci fıkrası bakımından bir aykırılığın tespiti üzerine Kurul tarafından başvurunun reddine karar verilir.

(2) Kurul tarafından gerekli görüldüğü takdirde, başvuru dilekçesi ve eklerinin bir örneğinin ilgisi nedeniyle idareye veya idarenin bağlı veya ilgili / ilişkili olduğu mercie yahut yetkili Cumhuriyet Başsavcılığına gönderilmesine karar verilir."

hükmüne yer verilmiştir.

Mevzuattaki düzenlemeler doğrultusunda Kamu ihale Kurulunun kararı aşağıdaki şekilde oluşmuştur:

"4734 sayılı Kanunun 54 üncü maddesinde ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday, istekli ve istekli olabileceklerin anılan Kanun'da belirtilen şekil ve usul kurallarına uygun olmak şartıyla şikayet ve itirazen şikayet başvurusunda bulunabileceği hüküm altına alınmış, şikayet ve itirazen şikayet başvurusu, dava açılmadan önce tüketilmesi zorunlu bir idari başvuru yolu olarak öngörülmüştür.

Anılan Kanunda idareye şikayet ve Kuruma itirazen şikayet başvurularının, ihale süreci içerisindeki idari işlem veya eylemlerle hakkı muhtel olan aday, istekli ve istekli olabileceklerle sınırlı biçimde öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

Bu haliyle idareye şikayet ve Kuruma itirazen şikayet başvurusunda bulunabilmesi için öncelikle,

Aday, istekli veya istekli olabilecek sıfatını haiz olunması,

Başvuru sahibinin idarenin hukuka aykırı

bir işlem veya eyleminden dolayı bir hak kaybına veya zarara uğraması veya zarara uğramasının muhtemel olması gerekmektedir.

Sonuç itibariyle, idareye şikayet, Kuruma itirazın şikayet başvurusunda bulunulabilmesi için, aday, istekli veya istekli olabileceklerin hukuken korunması gerekli bir hakkının veya menfaatinin olması gerektiği, ihale, başvuru sahibi olan Elektrik Perakende Satış A.Ş. üzerinde kaldığından, başvuru sahibinin ihale üzerinde bırakılan istekli olması nedeniyle hukuken korunması gerekli bir hakkının veya menfaatinin bulunmadığı, herhangi bir hak kaybına uğraması ve bunun sonucunda zarar doğma ihtimalinin bulunmadığı, bu nedenle anılan isteklinin başvuru ehliyetinin olmadığı anlaşılmıştır.

Bu itibarla, 4734 sayılı Kanun'un 54 üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi ile İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in 17'nci maddesinin birinci fıkrası gereğince başvurunun ehliyet yönünden reddi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Başvurunun reddine,

oybirliği ile karar verildi. "

Kısaca Kamu ihale Kurulu itirazın şikayet başvurusunda bulunanın firmanın, ihale üzerinde bırakılan istekli olması nedeniyle hukuken korunması gerekli bir hakkının veya menfaatinin bulunmadığı, herhangi bir hak kaybına uğraması ve bunun sonucunda zarar doğma ihtimalinin bulunmadığı, bu nedenle anılan firmanın başvuru ehliyetinin olmadığı gerekçesiyle itirazın şikayet başvurusunun reddine karar vermiştir.

Söz konusu itirazın şikayet başvurusu üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından verilen karar, daha sonra Kamu İhale Kuruluna itirazın şikayet başvurusunda bulunan yani ihale üzerinde kalan firma tarafından idari yargıya taşınmış ve konu Ankara 14. idare Mahkemesinde görüşülerek karara bağlanmıştır.

Konuya ilişkin Ankara 14. idare Mahkemesinin 08.12.2016 tarihli ve E: 2016/4646, K:2016/5270 sayılı kararı özetle şöyledir:

“.....

Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden, ihale sürecindeki hukuka aykırı işlem ve eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden aday, istekli veya istekli olabileceklerin şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilecekleri öngörüldüğünden, ihaleye teklif veren ve ihale üzerinde kalan gerçek ve tüzel kişilerin de, gerek 4734 sayılı Kanun gerekse ilgili Yönetmelik hükümleri uyarınca istekli statüsünde bulunduğu, ihalenin üzerinde kalıp kalmadığına bakılmaksızın şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunabilecekleri anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, bu tür durumlarda şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunan isteklilerin gerçekten bir zarara ya da hak kaybına uğrayıp uğramadığının incelenip karara bağlanması gereklidir. Aksi halde, dava konusu olayda olduğu gibi, her ne suretle olursa olsun sehven yapılan ancak ağır sonuçlar doğuran hataların zararların ilgililerin üzerine yüklenilmesi gibi hukuk ve hakkaniyetle bağdaşmayacak bir sonuç ortaya çıkacaktır.

Bu durumda, aktarılan mevzuat hükümlerine göre istekli statüsünde olan ve ihale üzerinde kalan davacı şirket tarafından yapılan itirazın şikayet başvurusunun, Kanun'da açıkça ihale sürecindeki eylem ve iş-

lemelerden dolayı bir hak kaybına veya zarara uğranılması durumunda aday, istekli veya istekli olabileceklere şikayet ve itirazın şikayet yoluna başvuru yapılabileceği düzenlendiği halde davalı idarece, davacının iddiaları hakkında işin esasına geçilerek bir karar verilmesi gerekirken, salt davacı şirketin ihaleyi kazanmış olduğundan bahisle hukuken korunması gereken bir hakkının bulunmadığı ve ihaleye teklif vererek elde etmek istediği menfaati elde ettiğinden başvuru ehliyetinin bulunmadığı gerekçesiyle itirazın şikayet başvurusunun usul yönünden reddine ilişkin dava konusu Kurul kararında hukuka uygunluk bulunmamaktadır ...”

Denilerek dava konusu Kamu İhale Kurulu Kararının iptaline karar verilmiştir.

Kısaca idare mahkemesi, Kamu İhale Kurulundan farklı bir yaklaşımla şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunan isteklilerin gerçekten bir zarara ya da hak kaybına uğrayıp uğramadığının incelenerek karar bağlanması gerektiğini belirtmektedir.

İdare mahkemesi ihale üzerinde kalan isteklinin de hukuken korunması gereken bir hakkının bulunup bulunmadığı değerlendirilmeden, salt ihaleyi kazanan firmanın korunması gereken bir hakkının bulunmadığı gerekçesinin hukuki olmadığı yönünde karar vererek Kamu İhale Kurulu Kararının iptaline karar vermiştir³.

5. SONUÇ

İhale süreci ihale yetkilisince ihale onayının verildiği tarihten itibaren başlayan, sözleşmenin veya çerçeve anlaşmanın taraflarca imzalanıp notere onaylatılması ve tescili ile noter onayı ve tescili gerekmeyen hallerde ise sözleşmenin veya çerçeve anlaşmanın

taraflarca imzalanmasıyla tamamlanan süreç olup bu süreçte isteklilerle idareler arasında zaman zaman uyuşmazlıklar oluşmakta ve bu uyuşmazlıklar şikayet, itirazın şikayet ve mahkemeler nezdinde davalara konu olabilmektedir.

İhalelerle ilgili şikayet başvurusu ihaleyi yapan idareye, itirazın şikayet başvurusu ise Kamu İhale Kuruluna yapılmakta olup, İdareler ve Kamu İhale Kurulu kendilerine yapılan şikayet ve itirazın şikayet başvurularını “İhaleye Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik” hükümleri çerçevesinde değerlendirmekte ve karara bağlamaktadırlar.

Ayrıca, isteklilerle ihaleyi yapan idareler arasında ve ihaleyi kazanan yüklenici ile idare arasında zaman zaman oluşan uyuşmazlıklar sebebiyle davalar açılabilen ve bu davalar mahkemelerce karara bağlanmaktadır.

Bu davaların bazıları da ihale üzerinde kalan firma tarafından idarece verilen ihale kararına ve Kamu İhale Kurulu kararlarına karşı açılan davalardır.

İhaleye yönelik başvuru yollarından şikayet; ihale sürecindeki işlem ve eylemlerin hukuka aykırı olduğu iddiasıyla aday, istekli veya istekli olabilecekler tarafından idareye yapılan başvurudur.

İtirazın şikayet ise,

a) Şikayet başvurusu üzerine idare tarafından alınan kararın uygun bulunmaması veya süresi içinde karar alınmaması halinde,

b) Şikayet başvurusu üzerine idare tarafından şikayet dilekçesinin kayıtlara alındığı tarih veya sonrasında herhangi bir nedenle alınan ihalenin iptali kararına karşı,

c) İtirazın şikayet üzerine Kamu İhale Kurulu tarafından başvurunun reddine veya düzeltici işlem belirlenmesine karar verildiği

3 Av. Necati Torun; İhale ve İş Hukuku Uzmanı, Belediyeler Dikkat: İhaleyi Kazanan İsteklilerin de İhaleye Yönelik Şikayet Hakkı Vardır, Belediye Dünyası Dergisi, Ekim-2017, Cilt-18, Sayı-10

ten sonra idare tarafından verilen ihalenin iptali kararına karşı,

Kamu İhale Kurumuna yapılan başvuru-
dur.

İhale kararlarına karşı şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunma hakları bulunanlar da istekli olabilecekler, adaylar ve isteklilerdir.

İhale sürecinde ihale kararlarına karşı ihaleyi kazanan isteklinin de şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunma haklarının olup olmadığı konusunda tereddütler yaşanmaktadır.

İhale kararlarına karşı ihaleyi kazanan isteklinin şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunması konusunda;

Kamu İhale Kurulu itirazın şikayet başvurusunda bulunanın ihale üzerinde bırakılan istekli olması nedeniyle hukuken korunması gerekli bir hakkının veya menfaatinin bulunmadığı, herhangi bir hak kaybına uğraması ve bunun sonucunda zarar doğma ihtimalinin bulunmadığı, bu nedenle anılan isteklinin başvuru ehliyetinin olmadığı gerekçesiyle itirazın şikayet başvurusunun reddine karar vermektedir.

İdare mahkemesi ise Kamu İhale Kurulunun bakış açısından farklı bir yaklaşımla

şikayet ve itirazın şikayet başvurusunda bulunan isteklilerin gerçekten bir zarara ya da hak kaybına uğrayıp uğramadığının incelenip karara bağlanması gerektiğinden hareket etmektedir.

İdare mahkemesi ihale üzerinde kalan isteklinin de hukuken korunması gereken bir hakkının bulunup bulunmadığı değerlendirilmeden, salt ihaleyi kazanan firmanın korunması gereken bir hakkının bulunmadığı gerekçesinin hukuki olmadığı yönünde karar vererek Kamu İhale Kurulunun bu yöndeki kararının iptaline karar vermiştir

KAYNAKÇA

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu,

Av. Necati Torun; İhale ve İş Hukuku Uzmanı, Belediyeler Dikkat: İhaleyi Kazanan İstekilerin de İhaleye Yönelik Şikayet Hakkı Vardır, Belediye Dünyası Dergisi, Ekim-2017, Cilt-18,Sayı-10

03.01.2009 tarihli ve 27099 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İhaleye Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik

Kamu İhale Kurulunun 12.10.2016 tarihli ve 2016/UM.IV-2540 sayılı Kararı

Ankara 14. idare Mahkemesinin 08.12.2016 tarihli ve E: 2016/4646, K:2016/5270 sayılı kararı



YAPIM İŞİ İHALELERİNDE ARALIK AYINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN ÖNEMLİ DEĞİŞİKLİKLER

1. GİRİŞ

Yapım işi ihaleleri ülkemizdeki yol, köprü, kamu kurumu inşaatları, şehir hastaneleri gibi devasa projeler çerçevesinde düşünüldüğünde kamu ihaleleri içerisinde belki de en fazla ehemmiyet verilen bir alandır.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununda “Tanımlar” başlıklı 4 üncü maddesinde uzun bir liste halinde belirtilen yapım işinin; bina, karayolu, demiryolu, otoyol, havalimanı, rıhtım, liman, tersane, köprü, tünel, metro, viyadük, spor tesisi, alt yapı, boru iletim hattı, haberleşme ve enerji nakil hattı, baraj, enerji santrali, rafineri tesisi, sulama tesisi, toprak ıslahı, taşkın koruma ve dekapaj gibi her türlü inşaat işleri ve bu işlerle ilgili tesisat, imalat, ihzarat, nakliye, tamamlama, büyük onarım, restorasyon, çevre düzenlemesi, sondaj, yıkma, güçlendirme ve montaj işleri ile benzeri yapım işlerini ifade edeceği hükme bağlanmıştır.

Söz konusu ihaleler gerek ihale sürecinde gerekse ihalenin kazanılması durumunda

sözleşme uygulaması sürecinde de sıklıkla hataların yapıldığı ve yine sıklıkla istekli ve idare ve sözleşme uygulaması aşamasında da yüklenici idare arasında çok büyük uyuşmazlıkların yaşandığı ve davaların açıldığı bir alandır. Ve bu nedenle de önemli derecede değişikliklerin gerçekleştirildiği bir ihale alanıdır. Geçtiğimiz Aralık ayında gerçekleşen 3 önemli değişiklik makalemizin konusunu teşkil edecektir.

2. YURTDIŞI İŞ DENEYİM BELGELE- RİNİN EKAP'A KAYDI

Bilindiği üzere 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun ek-1 inci maddesinde iş deneyim belgelerinin EKAP'a kaydedilmesi zorunluluğu 2015 yılında getirilmişti. 1 yıllık süre içinde iş deneyim belgelerinin EKAP'a kaydedilme işlemleri başlanmış ve Temmuz 2016'dan itibaren iş deneyim belgelerinde yeni bir sisteme geçilmişti. EKAP'a kaydedilmiş olmayan iş deneyim belgeleri nedeniyle isteklilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılmıştır.

Ancak, bu süreçte yurtdışında gerçekleştirilen işlerden elde edilen iş deneyim belgelerinin EKAP'a kaydedilip kaydedilmeyeceği ve kaydedilecekse de nasıl kaydedileceği konusunda çeşitli uyuşmazlıklar yaşanmıştır.

"Yurt Dışında Yapım İşlerinden Elde Edilen İş Deneyim Belgelerinin, Belgelerin Sunuluş Şekline Uygunluğunu Tevsik Amacıyla Ekap'a Kaydedilmesine İlişkin Yönerge" Aralık ayı içinde yayımlandı.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin "İş deneyim belgelerinin EKAP üzerinden düzenlenmesi" başlıklı ek-1 inci maddesinin 1/1/2018 tarihinde yürürlüğe girecek olan beşinci fıkrası ile;

- Yerli veya yabancı gerçek/tüzel kişilerin, yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt ettikleri işlerdeki deneyimlerini gösteren iş deneyim belgelerinin, belge sahibinin başvurusu üzerine Kurum tarafından EKAP'a bilgi amaçlı olarak kaydedileceği ve bu belgelerin EKAP'a kayıt edilmedikçe ilanı veya duyurusu 1/7/2018 tarihinden sonra yapılacak ihalelerde iş deneyimini tevsik için kullanılamayacağı hüküm altına alınmıştır.

Anılan düzenlemeye göre;

- Kayıt işleminin usulüne uygun olarak yapılan başvurudan itibaren 60 gün içinde yapılması,
- Belgelerin daha önce kaydedilmiş olsa dahi bu sürenin bitiminden sonra iş deneyimini tevsik için kullanılabilmesi,
- Kayıt işlemi için yurt dışında tek bir sözleşmeye ilişkin düzenlenmiş iş deneyim belgesinin;

- Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 31 inci maddesine uygun olarak sunulması;
- Noter onaylı dayanak sözleşmenin, kabul tutanaklarının ve Kurum tarafından istenecek diğer bilgi ve belgelerin ise Kurum tarafından belirlenecek usule uygun olarak başvuruya eklenmesi,

gerekmektedir.

Bu çerçevede, yurt dışındaki yapım işlerinden elde edilen iş deneyim belgelerinin EKAP'a kayıt usulüne ilişkin olarak, 1/1/2018 tarihi itibariyle yürürlüğe girecek olan "YURT DIŞINDA YAPIM İŞLERİNDEN ELDE EDİLEN İŞ DENEYİM BELGELERİNİN, BELGELERİN SUNULUŞ ŞEKLİNE UYGUNLUĞUNU TEVSİK AMACIYLA EKAP'A KAYDEDİLMESİNE İLİŞKİN YÖNERGE" yayımlanmış olup,

Yönergeye "Mevzuat >>> Kamu İhale Mevzuatı >>> Kamu İhale Kurulu Düzenleyici Kararları" sekmesinden erişim sağlanmaktadır.

3. YAPIM İŞİ İHALELERİNDE YERLİ MALI KULLANMA ZORUNLULUĞU

Yerli malının üretiminin teşvik edilmesi amacıyla, zaman zaman kamu idareleri zaman zaman Bakanlık Genelgeleri ile yerli malı kullanma zorunluluğu hakkında düzenlemeler gerçekleştirilmektedir;

13.12.2017 tarihli ve 30269 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile yapım işi ihalelerinde yerli malı kullanım zorunluluğunun sağlanmasına yönelik ihale mevzuatında düzenlemeler yapılmıştır.

01.01.2017 tarihli ve 30111 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 7033 sayılı “Sanayinin Geliştirilmesi ve Üretimin Desteklenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 63 üncü maddesinde yapılan değişiklik çerçevesinde Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde;

- İhale dokümanının, zorunlu teknik nedenler dışında malzemelere ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından, makinelere ve ekipmanlara ilişkin Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından belirlenen ve Kamu İhale Kurumu tarafından ilan edilen listede yer alan makine, malzeme ve ekipman dikkate alınarak hazırlanmasının zorunlu olduğu,
- İdarelerin ihale dokümanlarında, ihale konusu iş kapsamında kullanılacak yerli ürünleri ve bunlara ilişkin şartları açıkça belirtmesi gerektiği,
- Yapım sürecinde yerli ürünlerin kullanımına ilişkin kontrollerin yapı denetim görevlileri tarafından yapılması ile yerli malı olması zorunluluğu bulunan makine, malzeme ve ekipman ile yazılıma ilişkin yerli üretimin, doğal afetler, kanuni grev, genel salgın hastalık, kısmi veya genel seferberlik ilanı gibi nedenlerle sona ermesi veya yetersiz hale gelmesi ya da ilgili makine, malzeme ve ekipman ile yazılımın diğer zorunlu nedenlerle yerli malı olarak temin edilmesinin mümkün olmadığı durumlarda, yüklenicinin yazılı başvurusu üzerine idarenin onayıyla, sözleşme konusu işte yerli malı olmayan makine, malzeme ve ekipman ile yazılım kullanılabileceği ve bu gibi du-

rumlarda iş programı dikkate alınarak gerektiğinde yükleniciye ek süre verilebileceği,

Yönünde düzenleme yapılmıştır. Böylece, yapım işi ihalelerinde yeni bir döneme girilmiştir.

Önümüzdeki süreçte malzemelere ilişkin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından makinelere ve ekipmanlara ilişkin Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı tarafından, bir liste hazırlanacak ve bu liste Kamu İhale Kurumu tarafından ilan edilecektir. İdareler ihaleye çıkarken hazırlayacakları ihale dokümanlarında bu ilan edilen liste doğrultusunda hareket etmek zorunda olacaklardır.

4. YAPIM İŞİ İHALELERİNİN SÖZLEŞME SÜRECİNDE TAHKİM

4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa göre akdedilen sözleşmelerin yürütülmesi aşamasında taraflar arasında doğmuş ya da doğabilecek uyuşmazlıkların çözümünde alternatif yöntemlerin yaygınlaştırılması ve bu kapsamda tahkim yolunun, özellikle de 2016/25 sayılı Başbakanlık Genelgesi doğrultusunda, uyuşmazlıkların etkin, tarafsız, esnek ve gizli bir biçimde milletler arası standartlarda çözümlenmesi amacıyla İstanbul Tahkim Merkezinin (ISTAC) daha işlevsel hale getirilmesini teminen İhale Uygulama Yönetmelikleri Eki Tip Sözleşmelerde düzenlemeler yapılmıştır.

30 Aralık 2017 tarihli ve 30286 (Mükerrer) sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan ve yayımı tarihinden 20 gün sonra yürürlüğe girecek olan düzenlemeler uyarınca;

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğine aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“Başlamış olan ihaleler

GEÇİCİ MADDE 16 – (1) Bu maddenin

yürürlüğe girdiği tarihten önce ilanı veya duyurusu yapılmış olan ihaleler, ilanın veya duyurunun yapıldığı tarihte yürürlükte olan yönetmelik hükümlerine göre sonuçlandırılır.”

MADDE 2 – Aynı Yönetmeliğin eki Ek-7’de yer alan Tip Sözleşmenin 31 inci maddesinin 26 numaralı dipnotu aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“26 Sözleşmenin yürütülmesi aşamasında taraflar arasında doğabilecek uyuşmazlıkların çözümü için idare, Türk Mahkemeleri ya da tahkim yolundan birini tercih eder.

(1) Türk Mahkemelerinin tercih edilmesi halinde madde metni aşağıdaki şekilde düzenlenecektir:

“31.1. Bu sözleşme ve eklerinin uygulanmasından doğabilecek her türlü uyuşmazlığın çözümünde(İdarenin bulunduğu yer mahkemesi yazılacaktır) mahkemeleri ve icra daireleri yetkilidir.”

(2) Tahkim yolunun tercih edilmesi halinde 31.1 maddesine yer verilecek, ayrıca 31.2 maddesinde yer alan (a) veya (b) seçeneklerinden biri İdare tarafından tercih edilerek, madde metni bu çerçevede düzenlenecektir:

“31.1. 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanununun 2 nci maddesinin 1 inci fıkrasının 1 nolu bendinde sayılan hallerin dışındaki tüm durumlarda;

31.1.1. Sözleşme ve eklerinin uygulanmasından doğabilecek her türlü uyuşmazlık (sözleşme hükümlerine göre idarenin re’sen hareket etme ve karar verme yetkisini haiz olduğu haller hariç) İstanbul Tahkim Merkezi Tahkim Kuralları uyarınca nihai olarak tahkim yoluyla çözümlenecektir. Tahkim yeri,(İdarenin bulunduğu yer veya İstanbul yazılacaktır)’dır. Tahkim

dili Türkçe’dir. Tahkim heyeti 3 hakemden oluşur. Uyuşmazlığın esasına Türk hukuku uygulanır.

31.1.2. İdare veya yüklenici tarafından tahkime başvurulmuş olması halinde, yüklenici işlere devam etmek ve işin yürütülmesi ile ilgili İdarece alınacak kararlara uymak zorundadır.”

“31.2. 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanununun 2 nci maddesinin 1 inci fıkrasının 1 nolu bendinde belirtilen hallerin varlığı halinde;”

a- İdare tarafından uyuşmazlığın İstanbul Tahkim Merkezi Tahkim Kuralları uyarınca çözümlenmesinin öngörülmesi halinde aşağıdaki metne yer verilecektir:

“31.2.1. Sözleşme ve eklerinin uygulanmasından doğabilecek her türlü uyuşmazlık (sözleşme hükümlerine göre idarenin re’sen hareket etme ve karar verme yetkisine haiz olduğu haller hariç) İstanbul Tahkim Merkezi Tahkim Kuralları uyarınca nihai olarak tahkim yoluyla çözümlenecektir. Tahkim yeri, (İdarenin bulunduğu yer veya İstanbul yazılacaktır). Tahkim dili’dir. Tahkim heyeti 3 hakemden oluşur. Uyuşmazlığın esasına (uygulanması istenilen ülke hukuku belirtilecektir) hukuku uygulanır.

31.2.2. İdare veya yüklenici tarafından tahkime başvurulmuş olması halinde, yüklenici işlere devam etmek ve işin yürütülmesi ile ilgili İdarece alınacak kararlara uymak zorundadır.”

b- İdare tarafından uyuşmazlığın milletlerarası tahkim yoluyla 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanunu hükümlerine göre çözümlenmesinin öngörülmesi halinde aşağıdaki metne yer verilecektir:

“31.2.1. Sözleşme ve eklerinin uygulan-

masından doğabilecek her türlü uyuşmazlık (sözleşme hükümlerine göre idarenin re'sen hareket etme ve karar verme yetkisini haiz olduğu haller hariç olmak üzere) 21.06.2001 tarih ve 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanunu hükümlerine göre çözülecektir.

31.2.2. Tahkim heyeti üç hakemden oluşur. Taraflardan her biri birer hakem seçer ve bu iki hakem de otuz gün içinde üçüncü hakemi belirler. Taraflardan biri, diğer tarafın Noter vasıtasıyla gönderdiği bu yoldaki talebin kendisine ulaşmasından itibaren otuz gün içinde hakemini seçmez veya tarafların seçtiği iki hakem seçilmelerinden sonraki otuz gün içinde üçüncü hakemi belirleyemezler ise; gerek ikinci hakem gerekse üçüncü hakem, taraflardan birinin talebi üzerine (İdarenin bulunduğu yer yazılacaktır) Asliye Hukuk Mahkemesi tarafından seçilir. Üçüncü hakem başkan olarak görev yapar.

31.2.3. Uyuşmazlığın esasına ilişkin maddi hukuk kuralları.....(uygulanması istenilen ülke hukuku belirtilecektir) hukukuna tabi olacaktır. Tahkim dili 'dir. Tahkim yeri.....
..... (İdarenin bulunduğu yer veya İstanbul yazılacaktır)'dir. 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanununda tahkimle ilgili mahkeme tarafından yapılacağı belirtilen işlerde yetkili mahkeme (İdarenin bulunduğu yer yazılacaktır) Asliye Hukuk Mahkemesi'dir.

31.2.4. İdare veya yüklenici tarafından tahkime başvurulmuş olması halinde, yüklenici işlere devam etmek ve işin yürütülmesi ile ilgili İdarece alınacak kararlara uymak zorundadır.”

Yapılan bu değişikliklerle sözleşmenin yürütülmesi aşamasında taraflar arasında doğabilecek uyuşmazlıkların çözümü için idarelerce, Türk Mahkemeleri ya da tahkim yolundan biri tercih edilecektir.

İdareler tarafından tahkim yönteminin tercih edilmesi durumunda bu yöntem, uyuşmazlığın yabancılık unsuru taşıması halinde İstanbul Tahkim Merkezi Tahkim Kuralları veya 4686 sayılı Milletlerarası Tahkim Kanunu hükümlerinden birinin seçimi suretiyle, yabancılık unsuru taşımayan uyuşmazlıklar için ise İstanbul Tahkim Merkezi Tahkim Kuralları çerçevesinde işletilebilecektir. Buna ilişkin tercih ve gerekli düzenlemeler, İhale Uygulama Yönetmeliklerinin eki Tip Sözleşmelerin ilgili madde ve dipnotlarında idarelerce yapılacaktır.

5. SONUÇ

Geçtiğimiz aralık ayında yapım işi ihaleleri açısından önemli diyebileceğimiz gelişmeler yaşanmıştır;

Yurt Dışında Yapım İşlerinden Elde Edilen İş Deneyim Belgelerinin, Belgelerin Sunuluş Şekline Uygunluğunu Tevsik Amacıyla Ekap'a Kaydedilmesine İlişkin Yönerge Kamu İhale Kurumu tarafından yayımlanmıştır.

13.12.2017 tarihli ve 30269 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile yapım işi ihalelerinde yerli malı kullanım zorunluluğunun sağlanmasına yönelik ihale mevzuatında düzenlemeler yapılmıştır.

Son olarak 30 Aralık 2017 tarihli ve 30286 (Mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan ve yayımı tarihinden 20 gün sonra yürürlüğe girecek olan düzenlemeler uyarınca; yapım işi ihaleleri uygulama yönetmeliğinde gerçekleştirilen değişikliklerle sözleşmenin yürütülmesi aşamasında taraflar arasında doğabilecek uyuşmazlıkların çözümü için idarelerce, Türk Mahkemeleri ya da tahkim yolundan biri tercih edilecektir.



4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNU VE 2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNU GEREĞİNCE YAPILACAK İHALE İLANLARI

4734 sayılı Kanunun “Temel ilkeler” başlıklı 5 nci maddesinde belirtilen ihalelerde açıklığın, saydamlığın, rekabetin, eşit muamele, güvenirliliğin, kamuoyu denetiminin, ihtiyaçların uygun zamanda ve şartlarda sağlanmasının ve kaynakların verimli kullanılmasının, sorumluluk taşıyan gerçek tekliflerin hazırlanmasının, isteklilere hazırlık süresi tanınmasının;

2886 sayılı Kanunun “İlkeler” başlıklı 2 nci maddesinin 1 inci fıkrasında, “Kanunun yürütülmesinde, ihtiyaçların en iyi şekilde, uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve ihalede açıklık ve rekabetin sağlanması esastır.” hükmünde yer alan ana fikrin gerçekleşmesinin

en önemli ve öncelikli şartının usulüne ve esaslarına uygun olarak yapılmış bir ihale ilanının varlığına bağlı olduğu aşikardır.

Bu makalemizde, 19.01.2018 tarih ve 30306 sayılı Resmi Gazete’de 2018/1 no’lu Kamu İhale Tebliği ve 31.12.2017 tarih ve 30287 (mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de ya-

yınlanan 2018 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ekinde yer alan (i) cetveli ile yayınlanan yeni parasal limitlere göre, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu çerçevesinde ihale ilanlarının nasıl ve hangi kurallar içerisinde yapılması gerektiğini ortaya koyacağız.

1. 4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNA GÖRE İHALE İLANLARI:

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “İhale İlan Süreleri ve Kuralları” başlıklı 13 üncü maddesinde;

“Bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle;

a) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihalelerden;

1) Açık ihale usulü ile yapılacak olanların ilânları ihale tarihinden en az kırk gün önce,

2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak olanların ön yeterlik ilânları son başvuru tarihinden en az yirmibeş gün önce,

3) Pazarlık usulü ile yapılacak olanların ilânları ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce,

Resmî Gazetede en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda yeterliği belirlenen isteklilere ihale gününden en az kırk gün önce davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

b) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen eşik değerlerin altında kalan ihalelerden;

1) Yaklaşık maliyeti, yirmibeş milyar Türk Lirasına kadar olan mal veya hizmet alımları ile elli milyar Türk Lirasına kadar olan yapım işlerinin ihalesi ihale tarihinden en az yedi gün önce ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

2) Yaklaşık maliyeti, yirmibeş milyar ile elli milyar Türk Lirası arasında olan mal veya hizmet alımları ile elli milyar ile ikiyüzelli milyar Türk Lirası arasında olan yapım işlerinin ihalesi ihale tarihinden en az ondört gün önce Resmî Gazetede,

3) Yaklaşık maliyeti, elli milyar Türk Lirasının üzerinde ve eşik değerinin altında olan mal veya hizmet alımları ile ikiyüzelli milyar Türk Lirasının üzerinde ve eşik değerinin altında olan yapım işlerinin ihalesi ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce Resmî Gazetede,

En az bir defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur. Bu fıkra kapsamında ilan edilen ihalelerden hangilerinin, ayrıca Basın İlan Kurumu aracılığıyla Türkiye çapında dağıtımı olan gazetelerin birinde ilân edileceğini belirlemeye Kurum yetkilidir.

İhalenin yapılacağı yerde gazete çıkması halinde ilân, aynı süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilân tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayın

araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir.

İdareler, yukarıda belirtilen zorunlu ilânların dışında işin önem ve özelliğine göre ihaleleri, uluslararası ilân veya yurt içinde çıkan başka gazeteler veya yayın araçları, bilgi işlem ağı veya elektronik haberleşme (internet) yolu ile de ayrıca ilân edebilir. Ancak, uluslararası ilân yapılması halinde yukarıda belirtilen asgari ilân sürelerine oniki gün eklenir.”

hükmü yer almaktadır.

4734 sayılı Kanuna göre yapılacak ihale ilanlarıyla ilgili olarak, Kanunun 8 inci maddesinde belirtilen **Eşik Değerlere** ve 18 inci maddesinde belirlenen **İhale Usullerine** göre farklı ilan süreleri ve esasları belirlenmiştir.

4734 sayılı Kanunun “İhale ilan süreleri ve kuralları ile ön ilan” başlıklı 13 üncü maddesinde;

“Bütün isteklilere tekliflerini hazırlayabilmeleri için yeterli süre tanımak suretiyle;

a) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan (**Mal ve hizmet alımları için 2.066.004.-TL, Yapım işleri için 45.452.363.-TL**) eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihalelerden;

1) Açık ihale usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az kırk gün önce,

2) Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak olanların ön yeterlik ilânları, son başvuru tarihinden en az ondört gün önce,

3) Pazarlık usulü ile yapılacak olanların ilânları, ihale tarihinden en az yirmibeş gün önce,

Kamu İhale Bülteninde en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Yaklaşık maliyeti eşik değerlere eşit veya

bu değerleri aşan belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylara ihale gününden en az kırk gün önce davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

b) Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen (Mal ve hizmet alımları için 2.066.004.-TL, Yapım işleri için 45.452.363.-TL) eşik değerlerin altında kalan ihalelerden;

1) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar Türk Lirasına (117.120.-TL) kadar olan mal veya hizmet alımları ile altmışmilyar Türk Lirasına (234.251.-TL) kadar olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az yedi gün önce ihalenin ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin en az ikisinde,

2) Yaklaşık maliyeti otuzmilyar (135.238.-TL) ile altmışmilyar Türk Lirası (270.489.-TL) arasında olan mal veya hizmet alımları ile altmışmilyar (270.489.-TL) ile beşyüzmilyar Türk Lirası (2.254.192.-TL) arasında olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az ondört gün önce Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

3) Yaklaşık maliyeti altmışmilyar Türk Lirasının (270.489.-TL) üzerinde ve eşik değer (2.066.004.-TL) altında olan mal veya hizmet alımları ile beşyüzmilyar Türk Lirasının (2.254.192.-TL) üzerinde ve eşik değer (45.452.363.-TL) altında olan yapım işlerinin ihalesi, ihale tarihinden en az yirmibir gün önce Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde,

En az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.

Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan eşik değerlerin altında kalan belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik ilânlarının son başvuru tarihinden en az yedi gün

önce (b) bendindeki süre hariç diğer usullere göre yapılması ve ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylara ihale gününden önce (b) bendindeki sürelerle göre davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) İlanların, elektronik araçlar ile hazırlanması ve gönderilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt bendindeki ilan süresi yedi gün kısaltılabilir. İlan ile ihale ve ön yeterlik dokümanına Elektronik Kamu Alımları Platformu üzerinden doğrudan erişimin temin edilmesi halinde, birinci fıkranın (a) bendinin (1) numaralı alt bendindeki ilan süresi ile belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak ihalelerde ön yeterliği belirlenen adaylara yapılacak kırk günlük davet süresi beş gün kısaltılabilir.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) İdareler, yaklaşık maliyeti 8 inci maddede belirtilen eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ihaleler için Kamu İhale Bülteninde ön ilan yapabilirler. Uluslararası ilan yapılan haller dahil ön ilan yapılması halinde kırk günlük ilan ve davet süresi yirmidört güne kadar indirilebilir.

(Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.) Ön ilanda aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

a) İdarenin adı, adresi, telefon ve faks numarası ile elektronik posta adresi.

b) İhalenin adı, niteliği, türü ile mal ve hizmet alımlarında kalemler ve tahmini miktarlar, yapım işlerinde ise işin yapılacağı yer, yapı tekniği ve ihtiyaç programına göre tahmin edilen fiziki miktarı veya kapsama.

c) Çerçeve anlaşma yapıp yapılmayacağı.

d) İhalenin yapılacağı yer.

e) İhale ilanının yılın hangi çeyreğinde yayımlanacağı.

(**Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.**) Ön ilan yapılan hallerde, dördüncü fıkrada belirtilen süre indiriminden faydalanılabildiği için ihale ilanının ön ilan tarihinden itibaren en az kırk gün sonra yayımlanması gerekir. Ön ilan yapılmış olması idareye ihale yapma yükümlülüğü getirmez.

(**Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.**) Ön ilan yapılan hallerde ihalenin açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usullerinden biriyle gerçekleştirilmesi zorunludur.

(**Ek fıkra: 20/11/2008-5812/5 md.**) Ön ilanlar Kamu İhale Bülteninde ücretsiz yayımlanır.

İlân edilecek ihalelerden hangilerinin, ayrıca Basın İlân Kurumu aracılığıyla Türkiye çapında dağıtımı olan gazetelerin birinde ilân edileceğini belirlemeye Kurum yetkilidir.

İhalenin yapılacağı yerde gazete çıkması halinde ilân, aynı süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilân tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayın araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir.

İdareler, yukarıda belirtilen zorunlu ilânların dışında işin önem ve özelliğine göre ihaleleri, uluslararası ilân veya yurt içinde çıkan başka gazeteler veya yayın araçları, bilgi işlem ağı veya elektronik haberleşme (internet) yolu ile de ayrıca ilân edebilir. Ancak, uluslararası ilân yapılması halinde yukarıda belirtilen asgari ilân sürelerine oniki gün eklenir.”

hükmü yer almaktadır.

İhale usulleri ve eşik değerleri gözönüne alarak ilan sürelerini ve ilanların nasıl yapılması gerektiği şöylece açıklayabiliriz:

A- Yaklaşık maliyeti 4734 sayılı Kanunun 8 inci maddesinde belirlenen eşik değerlere eşit veya bu eşik değerleri aşan ihalelerde;

A-a) Kanun kapsamındaki diğer idarelerin (belediyelerin, mahalli idare birliklerinin, özel idarelerin) mal veya hizmet alımlarının yaklaşık maliyetinin KDV hariç 2.066.004.-TL'yi, aşması durumunda:

1- **Açık ihale usulü** ile yapılacak mal ve hizmet alımı söz konusu ise, ilanların ihale tarihinden en az kırk (40) gün önce,

2- **Pazarlık usulü** ile yapılacak mal ve hizmet alımı söz konusu ise, ilanların ihale tarihinden en az yirmibeş (25) gün önce,

3- **Belli istekliler arasında ihale usulü** ile yapılacak mal ve hizmet alımı söz konusu ise, ön yeterlik ilanlarının son başvuru tarihinden en az yirmibeş (25) gün önce

Kamu İhale Bülteninde en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Bilahare, Belli İstekliler Arasında İhale Usulü ile yapılacak ihalelerde, ön yeterlik ilanı neticesinde yapılan ön yeterlik değerlendirilmesi sonucunda, yeterliği belirlenen isteklilere ihale gününden en az kırk (40) gün önce davet mektubu gönderilmesi gerekir. Böylelikle; eşik değere eşit veya eşik değer üstünde olup ta, Belli İstekliler Arasında İhale Usulü ile yapılan mal ve hizmet alımlarında ihalenin ilan süreci altmışbeş (65) günü bulmaktadır.

A-b) Kanun kapsamındaki idarelerin (belediyelerin, mahalli idare birliklerinin, özel idarelerin) yapım işlerinin yaklaşık maliyetinin KDV hariç 45.452.363.-TL'yi aşması durumunda:

1- **Açık ihale usulü** ile yapılacak yapım işi söz konusu ise, ilanların ihale tarihinden en az kırk (40) gün önce,

2- **Pazarlık usulü** ile yapılacak yapım işi söz konusu ise, ilanların ihale tarihinden en az yirmibeş (25) gün önce,

3- Belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılacak yapım işi söz konusu ise, ön yeterlik ilanlarının son başvuru tarihinden en az yirmibeş (25) gün önce

Kamu İhale Bülteninde en az bir defa yayımlanmak suretiyle yapılır.

Bilahare, Belli İstekliler Arasında İhale Usulü ile yapılacak ihalelerde, ön yeterlik ilanı neticesinde yapılan ön yeterlik değerlendirilmesi sonucunda, yeterliği belirlenen isteklilere ihale gününden en az kırk (40) gün önce davet mektubu gönderilmesi gerekir. Böylelikle; eşik değere eşit veya eşik değer üstünde olup ta, Belli İstekliler Arasında İhale Usulü ile yapılan yapım işlerinde ihalenin ilan süreci altmışbeş (65) günü bulmaktadır.

Bu durumda; eşik değer üzerinde yer alan mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihalelerinde seçilen ihale usulüne göre farklı ilan süreleri belirlendiği görülmektedir.

B- Yaklaşık maliyeti 4734 sayılı Kanunun 8 inci maddesinde belirlenen eşik değerlerin altında olan ihalelerde; (İhale ister açık ihale usulü ile, ister belli istekliler arasında ihale usulü ile, isterse de pazarlık usulü ile -(b) ve (c) bentleri hariç- yapılırsa yapılınsın)

B-a) Yaklaşık maliyeti KDV hariç 135.238 liraya kadar olan mal ve hizmet alımları ile 270.489 liraya kadar olan yapım işlerinin ihalesine ilişkin ilan;

İhale tarihinden en az yedi gün önce ihalenin ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin en az ikisinde, en az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.

İhalenin yapılacağı yerde çıkan gazete demek, ihaleyi yapan belediyenin belediye sınırları içerisinde yayımlanan gazete demektir. Yoksa, belediye sınırları dışında, yani

belediyenin bağlı bulunduğu ilçenin veya ilin sınırları içerisinde çıkan gazeteler ihalenin yapıldığı yerde çıkan gazete manasına gelmemektedir.

Belediye sınırları içerisinde günlük gazete çıkmaması durumunda (*eğer, belediye sınırları içerisinde haftalık gazete çıkıyor ve haftalık gazetenin yayım tarihi de -ihale tarihinden en az 7 gün öncesine rast geliyorsa- yani maddede belirlenen ilan süresinin gerçekleşmesine imkan tanıyor, bu durumda günlük olmayan bu gazete ile de ilan yapılmasının gerektiği kanaatindeyim.*) ihalenin ilanı, aynı süreler göz önünde bulundurularak ilgili belediye (idare) ile hükümet (Valilik veya kaymakamlık binalarının) ilan tahtasına asılacak ilan metinleri ve belediye yayın araçları (hoporlör) ile duyurulacak ve bu askı ve yayın araçları ile yapılan duyuru işlemleri tutanakla belgelenecektir.

B-b) Yaklaşık maliyeti KDV hariç 135.238 -270.489 lira arasında olan mal ve hizmet alımları ile 270.489-2.254.192 lira arasında olan yapım işlerinin ihalesine ilişkin ilan;

ihale tarihinden en az ondört gün önce Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde, en az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.

B-c) Yaklaşık maliyeti KDV hariç 270.489 - 2.066.004 (eşik değer) lira olan mal ve hizmet alımları ile 2.254.192 - 45.452.363 lira olan yapım işlerinin ihalesine ilişkin ilan;

ihale tarihinden en az yirmibir gün önce Kamu İhale Bülteninde ve işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerin birinde, en az birer defa yayımlanmak suretiyle ilân edilerek duyurulur.

Yaklaşık maliyeti 8 inci maddede yer alan eşik değerlerin altında kalan (*Mal ve hizmet alımları için 2.066.004 lira; Yapım işleri için 45.452.363 lira*) belli istekliler arasında yapılacak ihalelerde ön yeterlik ilânlarının son başvuru tarihinden en az yedi gün önce (b) bendindeki süre hariç diğer usullere göre yapılması ve ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylara ihale gününden önce (b) bendindeki sürelerle göre davet mektubu gönderilmesi zorunludur.

İdareler, yukarıda belirtilen zorunlu ilânların dışında işin önem ve özelliğine göre ihaleleri, uluslararası ilân veya yurt içinde çıkan başka gazeteler veya yayın araçları, bilgi işlem ağı veya elektronik haberleşme (internet) yolu ile de ayrıca ilân edebilir. Ancak, uluslararası ilân yapılması halinde yukarıda belirtilen asgari ilân sürelerine oniki (12) gün eklenmesi gerekecektir.

İlan sürelerinin hesaplanmasında ilanın yayımlandığı gün dikkate alınır, ihale günü veya son başvuru günü dikkate alınmaz. Maddede belirlenen ilan sürelerine uyulması amacıyla, ilan metninin ilan yapılacak yerlere yeterli süre öncesinde gönderilmesi zorunludur.

Şayet ihale için belirlenen tarih resmi tatil gününe denk gelmiş ise, yeniden ilanına gerek olmaksızın, ihale tatili takip eden çalışma (işgünü) gününde belirlenen saatte ve yerde yapılacaktır. Bu saate kadar verilen teklifler dikkate alınacaktır. İhale saat ve günlerinin işgünü ve çalışma saatleri dikkate alınarak belirlenmesine özen gösterilmelidir.

4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerinde belirtilen haller uyarınca pazarlık usulü ile yapılacak ihalelerde, ilan yapılması zorunlu değildir. İlan yapılıp yapılmaması idarelerin takdirindedir.

4734 sayılı Kanununun 22 nci maddesinde

düzenlenen Doğrudan Temin Usulünde de ilan yapılmaksızın ihtiyaçlar temin edilebilir.

4734 sayılı Kanuna göre yapılacak ilanlarla ilgili olarak 22.08.2009 tarih ve 27327 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu İhale Genel Tebliği” nde de şu açıklamalarda bulunulmuştur:

“30.3 Ön yeterlik ve ihale ilanlarının hazırlanması ve Kamu İhale Bültenine ilişkin hususlar

30.3.1 Doküman hazırlama işlemleri tamamlanmış ihalelere ilişkin Kamu İhale Bülteninde yayımlanacak ilanlar EKAP üzerinde oluşturulmaktadır. İstisna kapsamındaki ihalelere ve kapsam dışı ihalelere ilişkin ilanlar ise idareler tarafından ilgili bilgilerin EKAP’a girilmesi suretiyle hazırlanacaktır.

30.3.2 İhale ilanları, Kurum tarafından elektronik ortamda çıkarılan Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaktadır. Kamu İhale Bülteninde yayımlanacak olan ilanların, idareler tarafından Kurumca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde hazırlanması ve Kanunda öngörülen sürelerle uygun olarak yayımlanmak üzere belirtilen süreler gözetilerek Kuruma gönderilmesi gerekmektedir. Bu çerçevede; ilanın kaydedilip Kuruma elektronik ortamda gönderilmesi, durum izleme ekranından izlenmesi, ücretli ilanlar için ilan bedelinin yatırılması, İlan Sevk İşlem Formu’nun gönderilmesi gibi adımların takibi ilgili idare tarafından yürütülecektir.

30.3.3 Kamu İhale Bülteninde aşağıda belirtilen ilanlar yayımlanacaktır:

a) Ön ilan: İdarelerin, yaklaşık maliyeti 4734 sayılı Kanununun 8 inci maddesinde belirtilen eşik değerlere eşit veya bu değerleri aşan ve açık ihale veya belli istekliler arasında ihale usullerinden biriyle anılan Kanununun 13 üncü maddesinde belirlenen süreleri dik-

kate olarak gerçekleştirecekleri ihalelere ilişkin verebilecekleri ilanlardır.

b) İhale ilanı: İdarelerin, uygulayacakları ihale usulü ve ihalenin yaklaşık maliyetine göre 4734 sayılı Kanunun 13 üncü maddesinde belirlenen ilan sürelerini dikkate alarak mal alımı, hizmet alımı, danışmanlık hizmet alımı, yapım işleri ve çerçeve anlaşma ihalelerine ilişkin verecekleri ilanlardır.

c) İhale düzeltme ilanı: İdareler tarafından yayımlattırılan ihale ilanlarında, 4734 sayılı Kanunun 24 ve 25 inci maddelerine uygun olmayan hususlar bulunduğu tespit edilmesi durumunda, anılan Kanunun 26 ncı maddesi gereğince ilanın yayımlanmasını takip eden süreler içinde (13 üncü maddeye göre yirmi beş ve kırk günlük ilan süresi bulunan ihalelerde ilanların yayımlanmasını takip eden on beş gün, diğer ihalelerde ise on gün içinde) hatalı hususlar için verilecek ilanlardır.

ç) İhale iptal ilanı: İdarelerce, gerekli görülen hallerde veya ihale dokümanında yer alan belgelerde ihalenin yapılmasına engel teşkil edecek ve düzeltilmesi mümkün olmayacak hususların tespit edildiği hallerde 4734 sayılı Kanunun 16 ncı maddesi kapsamında ihale saatinden önce iptal edilen ihalenin durusuna yönelik verilecek ilanlardır.

d) İhale sonucunun ilanı: İdarelerin Kanun kapsamında gerçekleştirdikleri ihalelerinin sonuçlarına ilişkin bilgileri içeren ilanlardır.

30.3.4 Kamu İhale Bülteninde 30.3.3 maddesinde belirtilen ilanların dışında ayrıca ilgili idaresince talepte bulunulması durumunda;

a) Kanun kapsamında olmayan idarelerin gerçekleştirdikleri,

b) Kanun kapsamındaki idarelerin istisnalara göre veya Kanun kapsamı dışında gerçekleştirdikleri,

c) Özel bir kanuna veya Bakanlar Kurulu tarafından çıkartılan bir tüzüğe dayanarak kurulmuş özel hukuk tüzel kişilerinin gerçekleştirdikleri,

ihalelerin ilanları ve bu ihalelere ilişkin düzeltme, iptal ve sonuç ilanları da EKAP üzerinde yer alan ilan formuna uygun olarak yayımlanabilmektedir.

30.3.5 EKAP üzerinde yer alan ilan hazırlama uygulaması, ilgili mevzuat hükümleri doğrultusunda hazırlanmış olup, idarelerce yapılması planlanan ihaleye uygun dokümanın açılabilmesi için ihaleye ilişkin ön bilgilerin yer aldığı ihale kayıt sayfalarının ve ihale dokümanı hazırlama sayfalarındaki ilgili maddelerin doğru ve eksiksiz olarak doldurulması büyük önem taşımaktadır. Mevzuat hükümleri çerçevesinde ilanda bulunması zorunlu hususlar ihale dokümanı hazırlama ile ilgili maddelerinde standart olarak gelmekte ve idarenin tercihen düzenlemesine bırakılan hususlar hariç müdahale edilememektedir. İdarenin tercihine bırakılan hususlar ise seçmeli olarak ihale kayıt veya ihale doküman hazırlama sayfalarına getirilerek idarenin bu maddeler üzerinde düzenleme yapmasına imkân verilmektedir. İlan hazırlama sayfalarına bilgiler bu dokümandan aktarılmaktadır.

30.3.6 Mevzuat hükümlerine göre, gerek zorunlu hususlarda gerekse seçmeli hususlarda yapılması muhtemel hataların en aza indirilmesi amacıyla idarelerce elektronik ortamda hazırlanarak Kuruma EKAP üzerinden gönderilen ilan metinleri üzerinde, Kurumun ilgili birimince, idarelere yol göstermek amacı ile ön kontrol ve kabul işlemi yapılmaktadır. Bu aşamada mevzuat hüküm-

lerine uygun olmadığı tespit edilebilen hususların ilgili maddelerine göre açıklamalı gerekçesi ile birlikte EKAP üzerinden idarelere bilgi akışı sağlanarak ilanların tekrar gözden geçirilmesi için iade işlemi yapılmaktadır. Böylece, ilanlarda yapılan hataların asgari seviyeye indirilmesi, ilanın hatalı olması nedeniyle ihale sürecinin uzamasının önlenmesi ve idarelerin ihtiyaçlarını zamanında karşılamaları amaçlanmaktadır. İnceleme işlemi sonucunda iade edilen ilanın tespit edilen eksiklikler dikkate alınmadan aynen veya bir kısmı düzeltilerek tekrar Kuruma gönderilmesi halinde ise ilan mevcut haliyle yayım için kabul edilmektedir. Bu aşamada tespit edilip düzeltilmeyen hususlar ile tespit edilemeyen diğer mevzuata aykırı hususlarda sorumluluk idareye aittir. 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (1) numaralı alt bendinde düzenlenen ilanlar üzerinde ön kontrol yapılmamakta olup, ilanlar idarenin gönderdiği biçimi ile aynen yayımlanmaktadır.

30.3.7 İlanların yayımlanması gereken tarihten en az iki iş günü öncesinde (yayım günü hariç) Kurum kayıtlarındaki tüm işlemlerinin tamamlanmış olması gerekmektedir. İdarece gönderilen ve Kurum tarafından kabul işlemi yapılan ilanlar için İlan Sevk İşlem Formu'nun yukarıda belirtilen asgari süreye uygun olarak gönderilmemesi halinde, söz konusu ilanlar Kurum tarafından iade edilecektir. Zorunlu haller dışında, ilanlar yayımlanma işlemlerinin tamamlanmasını takip eden iki iş günü içinde Kamu İhale Bülteninde yayımlanmaktadır.

30.3.8 Kamu İhale Bülteni haftada en fazla beş iş günü yayımlanır. Kurum tarafından yayımlanan ilanlar, iş günlerinde yayımlanmakta olup, hafta sonu, ulusal bayram ve genel tatil günlerinde (ulusal bayram, resmi ve dini bayram günleri ile 1 Mayıs Emek ve

Dayanışma günü ve yılbaşı günü) yayımlanmamaktadır. İdarelerin ilanları anılan tatil günlerine dikkat ederek göndermeleri önem arz etmektedir. İdarece ilanların belirtilen asgari süreye uygun olarak gönderilmemesi halinde, söz konusu ilanlar Kurum tarafından iade edilecektir.

30.3.9 Kanunda belirtilen usul ve esaslara göre yapılan her bir ihale için ayrı ihale ilanı düzenlenmesi esas olup, birden fazla ihalenin bir ilan başlığı altında birleştirilerek yayımlanması mümkün bulunmamaktadır.

30.3.10 İhale ilanlarının yayımlanabilmesi için Kurum tarafından belirlenen ihale ilan ücretinin idarelerce Kurumun internet sayfasında duyurulan ilgili bankalar nezdindeki Kurumsal Tahsilat Hesabına yatırılması gerekmektedir. Ön ilan, düzeltme ve iptal ilanları, ihale sonucunun ilanı ile 4734 sayılı Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (1) numaralı alt bendi kapsamındaki ihale ilanları ise ücretsiz yayımlanmaktadır. İhale ilanlarının yayıma alınması aşamasında İlan Sevk İşlem Formu üzerinde bulunan tahsilat bilgileri ile banka tarafından gönderilen tahsilat bilgileri Kurum tarafından elektronik ortamda eşleştirilerek kontrol edilmektedir. İlanın süresi içinde herhangi bir sorunla karşılaşılmadan yayımlanabilmesi için ilan ücretinin Kurumun internet sayfasında duyurulan bankalar nezdindeki kurumsal tahsilat hesabına "İhale Kayıt Numarası" ve "Barkod Numarası" belirtilmek suretiyle yatırılması gerekmektedir.

30.3.11 İlan metnlerinin ön incelemeden geçirilip yayım için kabul edilmesi ve ilan ücretinin ödenmesini müteakip Kurumun internet sayfasında yer alan İlan Sevk İşlem Formu'nun eksiksiz ve doğru olarak doldurularak EKAP üzerinden Kuruma gönderilmesi gerekmektedir. Söz konusu

form gönderilmeden ilanın yayımlanması mümkün değildir. İlan Sevk İşlem Formu'nun doldurulup gönderilmesi ile ilanın yayımlanması için yapılması gereken işlemler tamamlanmış olmaktadır. Bu aşamada Kurumca ilanın yayımlanması planlanan tarih belirlenerek sisteme girilmektedir. İlanın yayım süreci sistem üzerindeki "İlan Durum İzleme" ekranından idare tarafından takip edilebilmektedir.

30.3.12 Kamu hizmetlerinin elektronik ortamda sunulması hedefi doğrultusunda Kamu İhale Bülteninde yayımlanacak ilanlarla ilgili tüm işlemler sadece EKAP üzerinden gerçekleştirileceğinden, idarelerin yayımlatacakları ilanlar için Kuruma herhangi bir evrak göndermesine gerek bulunmamaktadır. Bu nedenle, EKAP üzerinden ilanlar ile ilgili olarak gerçekleştirilen işlemlerin teyidinde yönelik posta yoluyla gönderilecek evraklar dikkate alınmayacaktır. İdarelerin EKAP üzerinden ilanla ilgili gerçekleştirecekleri işlemler nihai işlem olarak kabul edilecektir.

30.3.13 İlan metinlerinin; ihale kayıt sayfası doğru ve eksiksiz olarak doldurularak hazırlandığı kabul edilecek ve yapılan ön inceleme sonucunda yayımlanan ilanlarda oluşabilecek hatalardan idareler sorumlu olacaktır. İdarelerin, Kamu İhale Bülteninde yayımlanan ihale ilanlarını, ilanın yayımlandığı tarihten itibaren en kısa süre içinde yeniden incelemeleri, tespit edecekleri olası hata ve eksikliklerin süresi içinde düzeltme ilanı yoluyla giderilerek ihale sürecinin aksamadan devam etmesi açısından büyük önem taşımaktadır.

30.3.14 İdareler yayımlanmak üzere Kuruma gönderdikleri ilanların (kabul/iade işlemi, sevk işlem formu gönderilmesi, yayım planı, yayım tarihi ve benzeri) hangi aşamada olduğunu EKAP üzerinden takip edilecektir.

30.3.15 Yayımlanması için bütün işlemleri tamamlanmış veya tamamlanma aşamasında olan ilanlar için idare, ilanı yayımlanmadan önce iadesini Kurumdan isteyebilir. İade işlemleri EKAP üzerinden yapılabilenekte olup ilanlarının iadesi için Kuruma herhangi bir evrak gönderilmesine gerek bulunmamaktadır. Bu nedenle EKAP üzerinden ilanların iadesine yönelik postayla ve/veya faks ile gönderilecek evraklar dikkate alınmayacaktır. Bülte yayımlanmış ilanlar ile ilanı yayıma hazır (Bülte yayımlanması planlanan tarihi belirlenmiş ve bu yayım planı tarihine ait Kamu İhale Bülteni oluşturulma çalışmasına başlanılmış) olan ilanlar için iade yapılamaz.

30.3.16 Kamu İhale Bülteni 1/1/2007 tarihinden itibaren sadece elektronik ortamda yayımlanmaktadır. "pdf" formatında yayımlanan Kamu İhale Bültenine Kurumun internet sayfasından ücretsiz olarak erişilebilir. İdare yayımlanmış olan ilanlarına ayrıca EKAP üzerindeki "İlan Durum İzleme" ekranından da erişebilmektedir. EKAP üzerinden, arama yapılarak erişilen ilan bilgileri ile Kamu İhale Bülteninde yer alan ilan bilgileri metni arasında farklılık olması durumunda "pdf" formatındaki Kamu İhale Bülteni esas alınacaktır."

2. 2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNA GÖRE İHALE İLANLARI:

Bilindiği üzere, 4734 sayılı Kanunun tüm maddeleri ile yürürlüğe girdiği 01.01.2003 tarihinden itibaren, 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu sadece, idarelerin yapacakları menkul veya gayrimenkul mallarının **satış işlemlerinde**, menkul veya gayrimenkul mallarını **kiraya vermelerinde**, **mülkiyetin gayri ayni hak tesisi (kat karşılığı-gelir paylaşımli inşaat işleri; yap işlet devret anlamına gelecek işlerde) işlemleri** ile alakalı işlerde yürürlükte bulunmaktadır.

İdarelerimiz, 2886 sayılı Kanun kapsamında sayılan işlerini yaptırmayı planladıklarında, bu işlerin ihalelerini 2886 sayılı Kanun hükümleri çerçevesinde yapacaklardır. Dolayısıyla, bu işlerin ihale ilanları da 2886 sayılı Kanun hükümleri dairesinde yapılacaktır.

2886 sayılı Kanunun “İhalenin ilanı” başlıklı 17 nci maddesinde,

“İhale konusu olan işler aşağıdaki esas ve usullere göre isteklilere ilan yoluyla duyurulur.

1. İhalenin yapılacağı yerdeki ilanlar:

a) Günlük gazete çıkan yerlerde ihaleler, ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerde en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle iki defa duyurulur.

Gazete ile yapılacak ilk ilan ile ihale günü arası 10 günden, son ilan ile ihale günü arası 5 günden az olamaz.

b) Günlük gazete çıkmayan yerlerdeki ihalelerde ilan, bu fıkranın (a) bendindeki süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayım araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir. Bu yerlerde en çok 7 gün aralıklarla gazete çıkıyorsa ayrıca gazete ile de bir defa ilan yapılır.

2. Diğer şehirlerde yapılacak ilanlar:

Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile belirlenecek miktarı aşan ihale konusu işler (1) numaralı fıkraya göre yapılacak ilanlardan başka, tirajı göz önüne alınarak İli Basım - İlan Kurumunca tespit olunacak günlük gazetelerden birinde, ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defa daha ilan edilir.

3. Resmi gazete ile yapılacak ilanlar:

Tahmin edilen bedeli (2) numaralı fıkra uyarınca belirlenecek miktarın üç katını aşan ihale konusu işler, ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defa da Resmi Gazete’de ilan edilir.

4. İdareler, işin önem ve özelliğine göre bu ilanları yurt içinde ve yurt dışında çıkan başka gazeteler veya öteki yayım araçları ile de ayrıca yayımlatabilirler.

5- Pazarlık usulü ile yapılacak ihaleler için idareler, ilan yapıp yapmamakta serbesttirler.”

hükmü yer almaktadır.

2886 sayılı Kanunun 2 nci maddesi gereğince; bu Kanunun yürütülmesinde, ihtiyaçların en iyi şekilde, uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve ihalede açıklık ve rekabetin sağlanması esas olduğundan, bu şartların gerçekleşmesine zemin hazırlayan en önemli hususlardan birisi usulüne uygun şekilde yapılan ihale ilan işlemidir.

Madde ile ihale ilanı 3 ana başlık altında incelenmiştir. Buna göre;

1- İhalenin yapılacağı yerdeki ilanlar :

a - Günlük gazete çıkan yerlerde ilan:

Günlük gazete çıkan yerlerde ihaleler, ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerde en az bir gün aralıkla yayınlanmak suretiyle iki defa duyurulur.

Gazete ile yapılacak ilk ilan ile ihale günü arası 10 günden, son ilan ile ihale günü arası 5 günden az olamaz.

1. fıkra hükmü, ihale ilanlarının işin yapılacağı yerde çıkan gazetelerde değil, ihalenin yapılacağı yerde çıkan gazetelerde yapılmasını öngörmüştür. İşin yapılacağı yer ile, ihalenin yapılacağı yer farklı ise ilan ihalenin yapılacağı yerde yapılacaktır.

İhalenin yapılacağı yerdeki ilanın aynı gazetede yapılması da şart değildir. Zira fıkra “gazetede” denildiğinden, ihale ilanının süreye uyulması kaydıyla değişik günlük gazetelerde yayınlanmasında herhangi bir mahsur yoktur.

Fıkırada “günlük gazete” den söz edildiğinden, ihalenin yapıldığı yerde günlük olmayan gazete de çıkıyorsa, süreye uysa dahi ilanın günlük olmayan gazetede yayınlanması fıkıra hükmüne aykırı düşecektir.

Günlük gazete çıkan yerlerde 1 inci fıkranın (a) bendi uyarınca yapılacak ilanların, ayrıca fıkranın (b) bendi gereğince de ilanın ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına asılarak duyurulması, belediye yayın araçları ile de yayınlanması okuma yazma bilmeyen ve gazete takip etmeyen isteklileri de haberdar kılacağından faydalı olacaktır. Ancak bu hususta yasal bir zorunluluk bulunmamaktadır.

İhalenin yapılacağı yerdeki ilk ilan ile son müracaat/ihale tarihi arasında en az 10 günlük ara ve ikinci ilan tarihi ile son müracaat/ihale tarihi arasında da en az 5 gün ara bulunması gerektiğinden, bu sürelerden daha uzun sürelerde ilan yapılmasında herhangi bir sakınca yoktur.

b- Günlük gazete çıkmayan yerlerdeki ihalelerde ilan:

Günlük gazete çıkmayan yerlerdeki ihalelerde ilan, bu fıkranın (a) bendindeki süreler içinde ilgili idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına asılacak yazılar ve belediye yayın araçları ile yapılır. Bu işlemler bir tutanakla belgelenir. Bu yerlerde en çok 7 gün aralıklarla gazete çıkıyorsa ayrıca gazete ile de bir defa ilan yapılır.

Günlük gazete çıkmayan yerlerde yapılacak ilanların süre bakımından (a) fıkrasına göre yapılacağı öngörülmüş ise de, hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına yazılar asmak suretiyle yapılan ilanlarda ilan süreklilik arzettiğinden, bu şekilde yapılan ilanlarda en az bir gün aralıkla iki kez ilan yapılmasından bahsedilemez. Ayrıca, ilanın yapılması gereken son tarihten sonra ilan

tahtasından kaldırılmasının pratikte herhangi bir faydası da yoktur. Dolayısıyla, ilan gününe kadar ilan tahtasında asılı kalmasında hiç bir sakınca yoktur. Ancak, yazıların ilan tahtasına mutlaka ilk ilan ile ihale tarihi arasındaki 10 günlük süreye riayet edilerek asılması gerekmektedir.

Belediye yayın araçları ile yapılacak ilanlarda ise (a) bendindeki sürelerle uyulması lazımdır.

Günlük gazete çıkmayan yerlerdeki ilanların, sadece belediye yayın araçları ile yapılması yeterli değildir. Mutlaka ilanın idare ile hükümet ve belediye binalarının ilan tahtalarına da asılması da gereklidir.

Belediye yayın araçları ve ilan tahtasına asılarak yapılan ilanlara ilişkin işlemlerin bir tutanakla belgelenmesi ve bu tutanağın ihale işlem dosyasında bulunması gerekir. Eğer bu tutanak tanzim edilmemiş ise, ilan yapılmamış sayılır.

2- Diğer şehirlerde yapılacak ilanlar :

Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile belirlenecek miktarı aşan ihale konusu işler (1) numaralı fıkraya göre yapılacak ilanlardan başka, tirajı gözönüne alınarak ili Basın - İlan Kurumunca tespit olunacak günlük gazetelerden birinde, ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defa daha ilan edilir.

31.12.2017 tarih ve 30287 (mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan (Kanununun 17 nci maddesinin 2 nci fıkrası gereğince) parasal limit KDV hariç **682.400 lira** olarak belirlenmiştir.

Bu durumda 2018 yılında 2886 sayılı Kanuna göre yapılacak ihalelerde; tahmin edilen bedeli KDV hariç 682.400.- TL’ine kadar olan ihalelerin ilanları usulüne göre mahallinde iki defa, tahmin edilen bedeli 682.400.-

TL'sını aşan ihalelerin ilanları ise, mahallinde yapılacak iki ilandan başka, diğer şehirlerde çıkan günlük gazetelerden biri ile de ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defa daha ilan edilecektir.

3- Resmi Gazete ile yapılacak ilanlar :

Tahmin edilen bedeli (2) numaralı fıkraya uyarınca belirlenecek miktarın üç katını (682.400 x 3 = 2.047.200.-TL) aşan ihale konusu işler, yukarıda belirtilen ilanlardan başka ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defa da Resmi Gazete'de ilan edilir.

2018 yılında yapılacak ihalelerden tahmin edilen bedeli 2.047.200.- TL'sını aşan ihalelere ait ilanların mahallinde ve diğer şehirlerde çıkan gazetelerden başka bir defa da ihale tarihinden en az 10 gün önce Resmi Gazete'de de ilan edilmesi gerekmektedir.

4- İdareler, işin önem ve özelliğine göre bu ilanları yurt içinde ve yurt dışında çıkan başka gazeteler veya öteki yayın araçları ile de ayrıca yayımlatabilirler :

Kanunun 22 nci maddesi yabancı ülkelerde ilan şartını düzenlemiştir.

İdareler işin önem ve özelliğine göre, ihalede açıklık ve rekabeti sağlamak, ihaleye rağbeti arttırmak amacıyla yapılması mecburi olan ilanlardan ayrı olarak yurt içinde veya yurt dışında çıkan gazete, mecmua, televizyon ve radyo gibi vasıtalarla da ilan yayımlanabilir.

Mecburi onayın haricinde yapılması gereken ilanlar, ancak onay belgesi ile olur. Bu tür ilanlarda eğer onay belgesine aykırılık varsa, yapılması zorunlu ilanlardaki eksiklik gibi Kanunun "İlanın Uygun Olmaması" başlıklı 20 nci maddesi hükmü uygulanır.

Yabancı ülkelerde yapılacak ilanların ihale tarihinden en az 45 gün önce ve 26 Ocak 1984 tarih ve 18293 sayılı Resmi Gazete'de

yayımlanan "2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 22 nci Maddesi Uyarınca Yabancı Ülkelerde Yapılacak İlanlarla İlgili Yönetmelik" hükümlerine uygun olarak yapılması gereklidir.

5- Pazarlık usulünde ilan :

İdareler, Pazarlık usulü ile yapacakları ihalelerle ilgili olarak ilan yapıp yapmamakta serbesttirler.

İdarelerimiz ilanlarını hazırlarlarken, ilan metninde Kanunun "İlanlarda bulunması zorunlu hususlar" başlıklı 18 inci maddesinde yer belirtilen asgari bilgilerin yer almasına özen göstereceklerdir.

2886 sayılı Kanunun "Şartname ve eklerinde değişiklik halinde ilan" başlıklı 19 uncu maddesinde,

"İlan yapıldıktan sonra şartname ve ekinde değişiklik yapılamaz. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilanlar geçersiz sayılır ve iş yeniden aynı şekilde ilan olunur."

hükmü yer almaktadır.

İhaleye katılacak olan istekliler idarece hazırlanan ilan ve şartnamelere göre ihaleye iştirak edip etmeyeceklerine karar verirler. Bir anlamda şartnameler ihaleye katılma kararının oluşmasına esas teşkil ederler. Şartnamedeki herhangi bir şartın varlığı istekli adedinin artmasına veya eksilmesine sebep teşkil edebilir.

İlan yapıldıktan sonra şartnamede veya eklerinde bir değişiklik yapılması ve bu değişikliğin ilan edilmemesi doğrudan doğruya fiyata tesir edebilir. Zira, şartname ve eklerinde meydana gelen değişikliği duyan isteklilerin duymayanlara nazaran bir üstünlükleri oluşacak, eski koşullara göre ihaleye katılmayan, ancak son değişiklikten

sonra ihaleye katılabilecek olan çok sayıda isteklinin de ihaleye katılması engellenmiş olacaktır. Eğer değişiklik fiyata tesir edilecek konularda değil de isteklilerde aranan belgelerde meydana gelirse, bu takdirde istekliler tarafından komisyonlara verilen belgelerde eksiklikler meydana gelecek ve bu istekliler ihaleye katılmaktan men edilebileceklerdir.

Bu tür durumlarda, Devlet İhale Kanununun ana felsefesi olan “ihalede açıklık ve rekabetin” sağlanmasını engelleyecektir.

İşte Kanun koyucu bunu önlemek amacıyla, ilan yapıldıktan sonra şartname ve eklerinde değişiklik yapılmasını yasaklamıştır. İlan yapıldıktan sonra şartname ve eklerinde değişiklik yapılması zorunlu olursa, bu zorunluluğu doğuran gerekçeler bir tutanakla belirlenerek komisyona bildirilecek ve daha önce yapılan ilanlar geçersiz sayılarak Kanunun 17 nci maddesindeki şartlara göre yeniden ihale ilanları yapılacaktır. Bu ilanlarda önceki ilanların geçersizliği de belirtilecektir.

2886 sayılı Kanunun “İlanın uygun olması” başlıklı 20 nci maddesinde,

“17 ve 18 inci maddelerdeki hükümlere uygun olmayan ilanlar geçersizdir. Bu durumda ilan yenilenmedikçe ihale yapılamaz.

İlanların geçersizliği ihale yapıldıktan sonra anlaşılırsa, ihale veya sözleşme feshedilir. Ancak, işde ivedilik ve ihalede Devletin yararı varsa, ihale ve sözleşme Maliye Bakanlığının uygun görüşü ve birinci derece ita amirlerinin onayı ile geçerli sayılabilir.

İhalenin veya sözleşmenin bozulması halinde, müteahhit veya müşterinin fesih tarihi-

ne kadar yapmış olduğu gerçek masrafları ile, varsa, tahakkuk etmiş hakedişleri verilir.”

Maddenin 1 inci fıkrası hükmüne göre Kanunun 17 ve 18 inci maddelerindeki hükümlere uygun olmayan ilanlar geçersiz sayılacaktır. Bu durumda ilan yeniden usulüne uygun olarak yapılmadıkça ihale yapılamayacaktır.

İlanın usulsüz yapıldığı ihaleden sonra anlaşıldığı takdirde ihale veya sözleşmenin feshi ana kural olmakla beraber; İşte ivedilik ve ihalede devlet yararı varsa, ihale ve sözleşme Maliye Bakanlığının uygun görüşü (Belediyeler için Belediye encümeninin, il özel idareleri için il daimi encümeninin) ve birinci derece ita amirinin (Belediye başkanı) onayı ile geçerli sayılabilir.

Maddenin uygulanmasında, usulüne uygun olmayan bir ilana dayanılarak gerçekleştirilen ihale ve sözleşmelerin “işte ivedilik” ve “Devlet yararı” nedeniyle geçerli sayılmaları ihalenin feshine ilişkin bir istisnadır. İşte ivedilik ve Devlet yararı olsa bile, hiç ilan yapılmadan gerçekleştirilen bir ihale işlemi, birinci derece ita amirinin onayı alınsa dahi geçerli değildir.

İhaleyi yapan idareler tarafından ihale ilanlarının usulüne uygun biçimde yapılması için gerekli yerlere yasal süre içerisinde başvurulmasına rağmen, idarenin iradesi dışında ilanı yapacak merci tarafından ilanların süresinde veya adedinde hata ve eksiklik yapılması ve ihaleden öncede gazetelerin idareye ulaşmaması nedeniyle hata ve eksikliklerin idarece bilinmemesi durumunda, yapılan ilanlar ile ihale ve sözleşmenin geçerli olması gerektiği yönünde içtihat ta vardır.

MEVZUAT FİHRİSTİ

13/12/2017-19/01/2018 Tarihleri Arasındaki Resmi Gazete'de
Yayımlanan Önemli Mevzuatı Kapsamaktadır

KANUNLAR

- Kanun Adı** : **Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun**
Kanun Tarih ve No. : 6/12/2017 - 7063
R.G. Tarih ve Sayısı : 20/12/2017 – 30276
Konusu : 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun geçici 72 nci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “31/12/2017” ibaresi “31/12/2019” şeklinde değiştirilmiştir.
- 28/3/1983 tarihli ve 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanunu ve 5/5/2007 tarihli ve 5653 sayılı Yunus Emre Vakfı Kanununda değişiklik yapılmıştır.
- Kanun Adı** : **2018 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu**
Kanun Tarih ve No. : 23/12/2017 - 7066
R.G. Tarih ve Sayısı : 31/12/2017 – 30287 (Mükerrer)
Konusu : 7066 sayılı Kanun ile 2018 yılına ait Bütçe Kanunu ile ve Bu Kanuna bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;
a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine 751.299.665.000 Türk lirası,
b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelere 88.528.812.000 Türk lirası,
c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlara 4.673.105.000 Türk lirası,
ödenek verilmiştir.

- Kanun Adı** : **2016 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu**
- Kanun Tarih ve No.** : 23/12/2017 - 7067
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2017 – 30287 (Mükerrer)
- Konusu** : 7067 sayılı Kanun ile 2016 yılına ait Merkezi Yönetim Hesap Kanunu 9/3/2016 tarihli ve 6682 sayılı 2016 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu yayımlanmıştır. 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;
- a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine 560.782.309.000 Türk lirası,
- b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelere 68.938.657.000 Türk lirası,
- c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlara 3.790.619.000 Türk lirası, ödenek verilmiştir.
- (2) Kanunların verdiği yetkiye dayanarak yıl içerisinde eklenen ve düşülen ödenekler sonrası 2016 yılı merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;
- a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin bütçe giderleri 569.116.634.971,73 Türk lirası,
- b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin bütçe giderleri 85.186.707.816,27 Türk lirası,
- c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların bütçe giderleri 3.840.811.872,42 Türk lirası, olarak gerçekleşmiştir.
- (3) 2016 yılı merkezi yönetim net bütçe gideri 584.071.430.611,73 Türk lirasıdır

KANAN HÜKMÜNDE KARARNAME

- KHK'nın Adı** : **Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Tedbirler Alınması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname**
- Karar Sayısı** : KHK/695
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 24.12.2017 – 30280
- Konusu** : Olağanüstü hal kapsamında bazı tedbirler alınması; Anayasanın 121 inci maddesi ile 25/10/1983 tarihli ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 4 üncü maddesine göre, Cumhurbaşkanının başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulu'nca 20/11/2017 tarihinde kararlaştırılmıştır. Bu KHK ile Kamu personeline ilişkin tedbirler, İade hükümleri, Rütbesi alınan emekli Türk Silahlı Kuvvetleri personeli, Kurum ve kuruluşlara ilişkin tedbirler ve Yurtdışında öğrenim görenlerle ilgili açıklamalarda bulunulmuş

- KHK'nın Adı** : **Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname**
- Karar Sayısı** : KHK/696
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 24.12.2017 – 30280
- Konusu** : 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu kapsamında hayatını kaybedenlere ilişkin düzenlemeler yapılmıştır. 11/4/1928 tarihli ve 1219 sayılı Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanununda değişiklik yapılmıştır. 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanununda, 11/1/1954 tarihli ve 6219 sayılı Türkiye Vakıflar Bankası Türk Anonim Ortaklığı Kanunu, 15/5/1959 tarihli ve 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanuna aşağıdaki geçici maddeler eklenmiştir.
- 22/6/1965 tarihli ve 633 sayılı Diyanet İşleri Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun, 31/7/1970 tarihli ve 1325 sayılı Milli Savunma Bakanlığı Görev ve Teşkilatı Hakkında Kanun, 13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu, 1/11/1983 tarihli ve 2937 sayılı Devlet İstihbarat Hizmetleri ve Milli İstihbarat Teşkilatı Kanunu, 29/3/1984 tarihli ve 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanun, 17/6/1987 tarihli ve 3388 sayılı Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı Kanun, 4/4/2001 tarihli ve 4634 sayılı Şeker Kanunu, 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununu, 4734 sayılı Kanunu, 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun, 16/4/2003 tarihli ve 4848 sayılı Kültür ve Turizm Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun, 29/1/2004 tarihli ve 5084 sayılı Yatırımların ve İstihdamın Teşviki ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, 4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statüsüne Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, 18/10/2012 tarihli ve 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanunu, 19/8/2016 tarihli ve 6741 sayılı Türkiye Varlık Fonu Yönetimi Anonim Şirketinin Kurulması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 8/11/2016 tarihli ve 6755 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Alınması Gereken Tedbirler ile Bazı Kurum ve Kuruluşlara Dair Düzenleme Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun, 3/6/2011 tarihli ve 633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye ek madde eklenmiştir.

- KHK'nın Adı** : Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Tedbirler Alınması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname
- Karar Sayısı** : KHK/697
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 12.01.2018 – 30299
- Konusu** : Olağanüstü hal kapsamında bazı tedbirler alınması; Anayasanın 121 inci maddesi ile 25/10/1983 tarihli ve 2935 sayılı Olağanüstü Hal Kanununun 4 üncü maddesine göre, Cumhurbaşkanının başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulu'nca 8/1/2018 tarihinde kararlaştırılmıştır. Bu KHK ile Kamu personeline ilişkin tedbirler başlıklı birinci maddesi ile ek –I sayılı listede yer alan kişiler kamu görevinden başka hiçbir işleme gerek kalmaksızın çıkarılmıştır. Ekli (2), (3) ve (4) sayılı listede yer alanlar iade hükümleri maddesinde yer almıştır. Ekli (5) sayılı listede olan rütbeli askerler ihraç edilmiştir.

BAKANLAR KURULU KARARLARI

- BKK'Adı** : 193 Sayılı Gelir Vergisi Kanununun Geçici 82 nci Maddesinin Birinci Fıkrasında Belirtilen Sürenin Uzatılması ile Bazı Mallara Uygulanacak Tütün Fonu Tutarları, Kaynak Kullanımını Destekleme Fonu Kesintisi Oranları ve Özel Tüketim Vergisi Oran ve Tutarlarının Tespit Edilmesi Hakkında Karar
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11176
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 01.01.2017 – 30288
- Konusu** : 22/12/2017 Tarih ve 2017/11176 sayılı Kararnâme ile 31.12.1960 tarih ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun geçici 82 nci maddesinin birinci fıkrasında belirtilen sürenin uzatılması ve bazı mallara uygulanacak tütün fonu tutarları, Kaynak Kullanımını Destekleme Fonu (KKDF) kesintisi oranları ve özel tüketim vergisi oran ve tutarları tespit edilmiştir.
- BKK'Adı** : 6446 Sayılı Elektrik Piyasası Kanununda Yer Alan Bazı Sürelerin Uzatılmasına İlişkin Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11162
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30.01.2017 – 30286. 3. Mükerrer
- Konusu** : 25/12/2017 tarih ve 2017/11162 Sayılı Kararnamenin Eki Karar; 14.03.2013 tarihli ve 6446 sayılı elektrik Piyasası Kanununda yer alan bazı sürelerin uzatılmasına ilişkindir. 14.12.2015 tarihli ve 2015/8317 sayılı Kararnamenin eki Kararın 1 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan “31.12.2107” ibaresi “31.12.2020” şeklinde değiştirilmiştir.

- BKK'Adı** : 2017/11174 4447 Sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun Geçici 15 inci Maddesinin Uygulanma Süresinin Uzatılmasına İlişkin Karar
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11174
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30.01.2017 – 30286. 3. Mükerrer
- Konusu** : 25/12/2017 Tarihli ve 2017/11174 sayılı Kararnamenin Eki Karar; İşsizlik Sigortası Kanununun geçici 15 inci maddesinin uygulanma süresi 31.12.2018 tarihine kadar uzatılmıştır.
- BKK'Adı** : 2017/11175 Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkında Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11174
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30.01.2017 – 30286. 3. Mükerrer
- Konusu** : 15.6.2012 tarihli ve 2012/3305 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkında Kararın geçici 8 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “31.12.2017” ibaresi “31.12.2018” şeklinde değiştirilmiştir.
- BKK'Adı** : Tarım Sigortaları Havuzu Tarafından 2018 Yılında Kapsama Alınacak Riskler, Ürünler ve Bölgeler ile Prim Desteği Oranlarına İlişkin Karar
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11094
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 05.01.2018 – 30292
- Konusu** : Bitkisel ürünler için dolu ana riski ile birlikte fırtına, hortum, yangın, heyelan, deprem, sel ve su baskını, bu sayılan risklere ilave olarak isteğe bağlı olmak üzere; a) Açık alanda yetiştirilen meyveler için don riski, b) Meyve bahçeleri ile bağlarda dolu ağı, örtü ve destek (telli terbiye) sistemleri ile bu sistemlerin altında bulunan ürünler, meyve ağaçları, asmalar ve fidanlar için dolu ağırlığı ve taşıt çarpma riskleri, c) Yaban domuzunun tarla ürünlerine, sebzelere ve çilek ürünlerine verdiği zararlar, ç) Kiraz ürünlerinde yağmur riski, ilgili genel şartlar ile tarife ve talimatlar kapsamında, Çiftçi Kayıt sistemine kayıtlı çiftçilerin, özlük, ürün ve arazi bilgileri dikkate alınarak, Tarım Sigorta Havuzu tarafından teminat altına alınmasına ilişkin karar.
- BKK'Adı** : Muhtaç Ailelere Isınma amaçlı Kömür Yardımı Yapılmasına İlişkin Karar
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2018/11179
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 09.01.2018 – 30296
- Konusu** : 3294 sayılı Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışmayı Teşvik Kanunu uyarınca her il ve ilçede kurulu bulunan il ve ilçe sosyal yardımlaşma ve dayanışma vakıflarınca (vakıf) belirlenecek muhtaç ailelere, talepleri üzerine asgari 500 kg bedelsiz kömür verilir. Dağıtılacak kömür miktarının belirlenmesinde; bölgenin iklim koşulları, kö-

mürün ısı değerleri ve ailelerin ısınma ihtiyaçları dikkate alınır. 2018 yılında bu Karar kapsamında vakıflara yapılacak kömür sevkiyatları Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığınca Taşkömürü Kurumu (TTK) Genel Müdürlükleri tarafından belirlenen sevkiyat programı dahilinde yapılır.

- BKK'Adı** : **Aday Çıracak ve Çıracaklar ile İşletmelerde Mesleki Eğitim Gören, Staj veya Tamamlayıcı Eğitime Devam Eden Öğrencilerin Ücretlerine Yapılan Devlet Katkısı Ödemelerinin Süresinin Uzatılması Hakkında Kararda Değişiklik Yapılmasına Dair Karar**
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11106
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 09.01.2018 – 30296
- Konusu** : 5/6/1986 tarihli ve 3308 sayılı Mesleki Eğitim Kanununun geçici 12 nci maddesi uyarınca aday çıracak ve çıracaklar ile anılan Kanunun 18 inci maddesine göre işletmelerde mesleki eğitim gören, staj veya tamamlayıcı eğitime devam eden öğrencilere aynı Kanunun 25 inci maddesinin birinci fıkrası kapsamında yapılacak ödemelerin asgari ücretin net tutarının yüzde 30'undan az olamayacağına ilişkin süre ile ödenebilecek en az ücretin; yirmiden az personel çalıştıran işletmeler için üçte ikisinin, yirmi ve üzerinde personel çalıştıran işletmeler için üçte birinin, 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 53 üncü maddesinin üçüncü fıkrasının (B) bendinin (h) alt bendi için ayrılan tutardan Devlet katkısı olarak ödenmesine ilişkin süre, 2017-2018 eğitim ve öğretim yılı başından itibaren uygulanmak üzere bir eğitim ve öğretim yılı uzatılmıştır. Kamu kurum ve kuruluşlarına Devlet katkısı ödenmez.
- BKK'Adı** : **20/11/2017 Tarihli ve 2017/11068 Sayılı Kararnamenin Eki**
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11068
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 11.01.2018 – 30298
- Konusu** : Maden teknik ve Arama Genel Müdürlüğü tarafından üretilen mal ve hizmetlerden yararlanmada; 10.12.2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli (I), (II), (III) ve (IV) sayılı cetvellerde yer alan kamu kurum ve kuruluşları ile mahalli idareler 8.1.2002 tarihli ve 4736 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrası hükmünden muafır.
- BKK'Adı** : **20/11/2017 Tarihli ve 2017/11071 Sayılı Kararnamenin Eki**
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11071
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 11.01.2018 – 30298
- Konusu** : Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü tarafından verilen analiz ve test hizmetleri ile üretilen veri, bilgi ve yayınlardan yararlanmada; kamu kurum ve kuruluşları ve mahalli idareler ile söz konusu Enstitü tarafından desteklenen projeler kapsamında yer alanlar, 8.1.2002 tarihli ve 4736 sayılı Kanunun 1 inci maddesinin birinci fıkrası hükmünden muafır.

- BKK'Adı** : **Doğan Afet Sigortaları Kurumu Tarafından Üstlenilen Zorunlu Deprem Sigortası Riskleri İçin Devlet Tarafından Hasar Fazlası Reasürans Desteği Sağlanmasına İlişkin Karar**
- BKK'nın T. Ve Sayısı** : 2017/11091
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 12.01.2018 – 30299
- Konusu** : Reasürans desteği : 9.5.2012 tarihli ve 6305 sayılı Afet Sigortası Kanununun 8 inci maddesine istinaden, Doğal Afet Sigortaları Kurumu (DASK) Yönetim Kurulu tarafından zorunlu deprem sigortası için oluşturulan 1.11.2017 -31.10.2018 dönemi reasürans ve koruma programı dikkate alınarak, 875 milyon Avro üzerindeki hasar fazlası reasürans dilimlerinde her bir dilimden yüzde 10 oranında pay alacak şekilde DASK'a Devlet tarafından toplam 212,5 milyon Avro hasar fazlası reasürans desteği sağlanır.

YÖNETMELİKLER

- Yönetmeliğin Adı** : **Mesire Yerleri Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 15.12.2017 – 30271
- Konusu** : 5/3/2013 tarihli ve 28578 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Mesire Yerleri Yönetmeliğine geçici madde eklenmiştir. “Pazarlık usulü yöntemiyle kiralama GEÇİCİ MADDE 2 – (1) Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce sözleşmesi imzalanmış ve sözleşme süresi bitmemiş olanlar dâhil olmak üzere, Orman Genel Müdürlüğü tarafından 2886 sayılı Kanuna göre işletme hakkı kiraya verilen mesire yerlerine ilişkin olarak, sözleşme süresinin sona ermesinden sonra, eski işletmeci tarafından aynı yere dair yeniden kiralama talebinde bulunulması halinde, sözleşme ve mevzuattan doğan yükümlülüklerini yerine getirdiği komisyon marifetiyle tespit edilmesi kaydıyla, mesire yeri eski işletmecisine tekrar, Genel Müdürlüğün teklifi ve Bakanlık onayı ile pazarlık usulü yöntemiyle kiralanabilir. Önceki sözleşme süresi dâhil, toplam süre 29 yılı geçemez.”
- Yönetmeliğin Adı** : **Resmî İlan ve Reklâmlar İle Bunları Yayımlayacak Süreli Yayınlar Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 20.12.2017 – 30276
- Konusu** : 5/10/2016 tarihli ve 29848 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Resmî İlan ve Reklâmlar ile Bunları Yayımlayacak Süreli Yayınlar Yönetmeliğinin bazı maddeleri değiştirilerek, 2018 yılında uygulanacak Resmî İlan ve Reklâmların ücretleri yeniden düzenlenmiştir.

- Yönetmeliğin Adı** : **Ölçü Ve Ölçü Aletlerinden Alınacak Muayene Ve Damgalama Ücret Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 20.12.2017 – 30276
- Konusu** : 8/2/1989 tarihli ve 20074 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Ölçü ve Ölçü Aletlerinden Alınacak Muayene ve Damgalama Ücret Yönetmeliğinde değişiklik yapılarak 2018 yılında tahsil edilecek ücretler yeniden belirlenmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Çoğaltılmış Fikir Ve Sanat Eserlerini Derleme Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 20.12.2017 – 30276
- Konusu** : 18/8/2012 tarihli ve 28388 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Çoğaltılmış Fikir ve Sanat Eserlerini Derleme Yönetmeliğinde değişiklik yapılmıştır.
- Yönetmeliğin Adı** : **Binalar İle Yerleşmeler İçin Yeşil Sertifika Yönetmeliği**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 23.12.2017 – 30279
- Konusu** : Binalar ve yerleşmelerin doğal kaynakları ve enerjiyi verimli kullanarak çevreye olan olumsuz etkilerini azaltmak için değerlendirme ve belgelendirme sistemlerinin oluşturulmasına, değerlendirme ve belgelendirme sürecinde rol alacakların görev, nitelik ve sorumluluklarının belirlenmesine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Tacir Ve Sanayiciler Tarafından Üretilen Mal Ve Hizmetlerin Azami Fiyat Tarifelerinin Düzenlenmesi Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 24.12.2017 – 30280
- Konusu** : 15/12/2004 tarihli ve 25671 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Tacir ve Sanayiciler Tarafından Üretilen Mal ve Hizmetlerin Azami Fiyat Tarifelerinin Düzenlenmesi Hakkında Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin ikinci fıkrasının sonuna aşağıdaki cümleler eklenmiştir. “Ancak, 4/1/2012 tarihli ve 28163 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türk Gıda Kodeksi Ekmek ve Ekmek Çeşitleri Tebliğinde tanımlanan ekmeğe ilişkin tarifenin belirlenmesi aşamasında yönetim kurulu; onbeş gün içinde Ticaret İl Müdürü ve Gıda, Tarım ve Hayvancılık İl Müdürü ile esnaf ve sanatkarlar odaları birliği, tarifeyi düzenleyen oda ve ilgili belediyenin temsilcilerinden oluşan heyetin değerlendirmesini alır. Heyetin değerlendirmesi ve ilgili meslek komitesinin görüşü de dikkate alınarak yönetim kurulunca oluşturulan ekmekek tarifesine ilişkin teklif, Gümrük ve Ticaret Bakanlığının görüşünün alınmasından sonra yapılacak ilk toplantıda meclisin onayına sunulur.”

- Yönetmeliğin Adı** : **Hayvanların Nakilleri Sırasında Refahı Ve Korunması Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 24.12.2017 – 30280
- Konusu** : 24/12/2011 tarihli ve 28152 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Hayvanların Nakilleri Sırasında Refahı ve Korunması Yönetmeliğinin geçici 1 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “31/12/2017” ibaresi “31/12/2019” olarak değiştirilmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Hayvan Nakillerinde Kontrol Ve Dinlendirme İstasyonu Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 24.12.2017 – 30280
- Konusu** : 30/5/2015 tarihli ve 29371 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Hayvan Nakillerinde Kontrol ve Dinlendirme İstasyonu Yönetmeliğinin 14 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan “31/12/2017” ibaresi “31/12/2019” olarak değiştirilmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Ambalaj Atıklarının Kontrolü Yönetmeliği**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 27.12.2017 – 30283
- Konusu** : a) Çevresel açıdan belirli ölçütlere, temel şart ve özelliklere sahip ambalajların üretimine, b) Ambalaj atıklarının oluşumunun önlenmesi, önlenemeyen ambalaj atıklarının yeniden kullanım, geri dönüşüm ve geri kazanım yöntemleri kullanılarak bertaraf edilecek miktarının azaltılmasına, c) Ambalaj atıklarının çevreye zarar verecek şekilde doğrudan ve dolaylı olarak alıcı ortama verilmesinin önlenmesine,ç) Ambalaj atıklarının belirli bir yönetim sistemi içinde, kaynağında ayrı biriktirilmesi, toplanması, taşınması, ayrılmasına ve geri dönüşümüne ilişkin teknik ve idari standartların oluşturulmasına, yönelik prensip, politika ve programlar ile hukuki, idari ve teknik esasların belirlenmesidir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30.12.2017 – 30286 (Mükerrer)
- Konusu** : 4/3/2009 tarihli ve 27159 mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliği, Danışmanlık Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmeliklerinde yapılan değişiklik ile **Sözleşmenin yürütülmesi aşamasında taraflar arasında doğabilecek uyuşmazlıkların çözümü için idare, Türk Mahkemeleri ya da tahkim yolundan birini tercih edilebileceğine** ilişkin yasal düzenlemeler yapılmıştır.

- Yönetmeliğin Adı** : **Veri Sorumluları Sicili Hakkında Yönetmelik**
R.G. Tarih ve Sayısı : 30.12.2017 – 30287
Konusu : 24/3/2016 tarihli ve 6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu uyarınca Kurulun gözetiminde, Başkanlık tarafından kamuya açık olarak tutulacak olan Veri Sorumluları Sicilinin oluşturulması, idaresi ile Veri Sorumluları Siciline yapılması öngörülen kayıtlara ilişkin usul ve esasları belirlemek ve uygulanmasını sağlamaktır.
- Yönetmeliğin Adı** : **Karayolları Motorlu Araçlar Zorunlu Mali Sorumluluk Sigortasında Tarife Uygulama Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
R.G. Tarih ve Sayısı : 31.12.2017 – 30287
Konusu : 14/7/2007 tarihli ve 26582 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Karayolları Motorlu Araçlar Zorunlu Mali Sorumluluk Sigortasında Tarife Uygulama Esasları Hakkında Yönetmeliğinde değişiklik yapılarak 2018 yılı ücretleri yeniden belirlenmiştir. “(9) Bu maddenin birinci, ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkraları uyarınca her bir araç grubu ve basamak bazında hesaplanan azami primler, 1/1/2018 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere, 2017 yılı Aralık ayı azami primlerine %5 eklenerek uygulanır.”
- Yönetmeliğin Adı** : **Karayolu Taşıma Yönetmeliği**
R.G. Tarih ve Sayısı : 08.01.2018 – 30295
Konusu : Karayolu taşımacılık faaliyetlerini ülke ekonomisinin gerektirdiği şekilde düzenlemek; taşımacılık faaliyetlerinde düzeni ve güvenliği sağlamak; taşımacı, acente, taşıma işleri komisyonculuğu, taşıma işleri organizatörlüğü, nakliyat ambarı işletmeciliği, kargo işletmeciliği, lojistik işletmeciliği, dağıtım işletmeciliği, terminal işletmeciliği ve benzeri taşımacılık faaliyetleri için mali yeterlilik, mesleki yeterlilik, mesleki saygınlık ilkelerine uygun olarak pazara giriş şartları ile bu faaliyetlerde bulunanların, gönderenlerin, yolcuların, çalışanların haklarını, sorumluluklarını, yükümlülüklerini tespit etmek; taşımacılık faaliyetlerinde istihdam edilenler ile taşımacılık faaliyetlerinde yararlanan taşıt, araç, gereç, yapı, tesis ve benzerlerinin niteliklerini belirlemek; karayolu taşımalarının diğer taşıma sistemleriyle birlikte ve birbirlerini tamamlayıcı olarak hizmet vermesini, denetimini ve mevcut imkânların daha yararlı bir şekilde kullanılmasını sağlamaktır.
- Yönetmeliğin Adı** : **Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmelik**
R.G. Tarih ve Sayısı : 12.01.2018 – 30299
Konusu : 12/5/2010 tarihli ve 27579 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliğinin 112 nci maddesine fıkra eklenmiştir. “(10) 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin (b) bendinde belirtilen işler dolayısıyla asgari işçilik değerlendirmesi yapılmaz.”

- Yönetmeliğin Adı** : **Elektrik Piyasası Yan Hizmetler Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 12.01.2018 – 30299
- Konusu** : 26/11/2017 tarihli ve 30252 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Elektrik Piyasası Yan Hizmetler Yönetmeliğinin 28 inci maddesinin birinci, dördüncü ve beşinci fıkraları aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. “(1) Sekonder frekans kontrol hizmeti sağlamak üzere seçilmiş olan yan hizmet birimlerinin aynı zamanda dengeleme güç piyasası kapsamında dengeleme birimi olarak kayıtlı olması halinde, bu durumda olan ve aynı zamanda dengeleme güç piyasası katılımcısı olan yan hizmet piyasa katılımcısı tüzel kişilere sekonder frekans kontrol rezervi tutarına ek olarak, aşağıdaki şekilde hesaplanan dengesizlik geri ödemesi de yapılır.

TEBLİĞLER

- Tebliğin Adı** : **Gelir Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 300)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 14/12/2017 – 30270
- Konusu** : 5/12/2017 tarihli ve 30261 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 28/11/2017 tarihli ve 7061 sayılı Bazı Vergi Kanunları ile Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 14 üncü maddesiyle yapılan düzenlemeye istinaden, 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 74 üncü maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan, gayrimenkul sermaye iradının safi tutarının tespitinde, aynı maddede yazılı giderlere karşılık olmak üzere hasılatın % 25’i nispetinde uygulanmakta olan götürü giderin, hasılatın % 15’i olarak belirlenmesine yönelik hususların açıklanmasıdır.
- Tebliğin Adı** : **Gelir Vergilerine İlişkin Türkiye Muhasebe Standardı (TMS 12) Hakkında Tebliğ (Sıra No: 31)’De Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Sıra No: 79)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 17/12/2017 – 30273
- Konusu** : 28/03/2006 tarihli ve 26122 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Gelir Vergilerine İlişkin Türkiye Muhasebe Standardı (TMS 12) Hakkında Tebliğ (Sıra No: 31)’in ekinde yer alan “Türkiye Muhasebe Standardı (TMS 12) Gelir Vergileri” Standarda değişiklik yapılmıştır.

- Tebliğin Adı** : **Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 487)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 17/12/2017 – 30273
Konusu : Maliye Bakanlığına verilen yetkilere istinaden, yaygın olarak kullanılan belgeler arasında yer alan “sevk irsaliyesi”, “müstahsil makbuzu” ve “serbest meslek makbuzu” belgelerinin elektronik ortamda elektronik belge olarak düzenlenebilmesi, alıcısına elektronik veya kağıt ortamında iletilmesi ile muhafaza ve ibraz edilebilmesine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 486)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 17/12/2017 – 30273
Konusu : Serbest meslek erbabı, işletme hesabı esasına göre defter tutan mükellefler ile basit usule tabi olan mükelleflerin kayıtlarının elektronik ortamda tutulması, bu mükelleflerden defter tutmak zorunda olanların defterlerinin bu kayıtlardan hareketle elektronik ortamda oluşturulması ve saklanması, vergi beyannamesi, bildirim ve dilekçelerin elektronik ortamda verilebilmesi ile elektronik ortamda belge düzenlenebilmesi amacıyla geliştirilen Defter-Beyan Sistemi bu Tebliğin konusunu oluşturmaktadır. (2) Kurumlar vergisi mükelleflerinden işletme hesabı esasına göre defter tutmalarına Bakanlıkça müsaade edilenler, bilanço esasına göre defter tutan mükellefler ile gelirleri sadece ücret, gayrimenkul sermaye iradı, menkul sermaye iradı ile diğer kazanç ve iratlardan veya bunların birkaçından veyahut tamamından oluşan gelir vergisi mükellefleri bu Sistemi kullanamayacaktır.
- Tebliğin Adı** : **Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 485)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 17/12/2017 – 30273
Konusu : 28/11/2017 tarihli ve 7061 sayılı Bazı Vergi Kanunları ile Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 101, 102, 103 ve 157 nci maddelerinde düzenlemelere gidilmiştir. Söz konusu maddelerde yapılan düzenlemelere ilişkin açıklamalar yapılmıştır.
- Tebliğin Adı** : **Su, Elektrik Ve Gaz Sayaçları Tamir Ve Ayar Ücret Tarifesi Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: MSGM-2017/11)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 20/12/2017 – 30276
Konusu : 11/1/1989 tarihli ve 3516 sayılı Ölçüler ve Ayar Kanununun 11 inci maddesi uyarınca su, elektrik ve gaz sayaçlarının tamir ve ayar ücretleri belirlenmiştir.

Tebliğin Adı : Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 483)'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Sıra No: 489)

R.G. Tarih ve Sayısı : 21/12/2017 – 30277

Konusu : 30/9/2017 tarihli ve 30196 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 483)'nin bazı maddelerinde değişiklik yapılmıştır.

Tebliğin Adı : 4646 Sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanunu (Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması Ve Doğal Gaz Piyasası Hakkında Kanun)'nun 9 uncu Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ

R.G. Tarih ve Sayısı : 21/12/2017 – 30277

Konusu : 18/4/2001 tarihli ve 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanunu (Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması ve Doğal Gaz Piyasası Hakkında Kanun)'nun 9 uncu maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484)'nde 2017 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %14,47 (ondörtvirgöl kırkyedi) oranında artırılarak aşağıdaki şekilde yeniden belirlenmiştir.

4646 SAYILI KANUNUN 9 UNCU MADDESİNİN İLGİLİ HÜKMÜ	2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI (TL)
9 uncu maddenin birinci fıkrasının (a) bendi	736.463
9 uncu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi	631.251
9 uncu maddenin birinci fıkrasının (c) bendi	736.463
9 uncu maddenin birinci fıkrasının (d) bendi	1.052.090
9 uncu maddenin birinci fıkrasının (e) bendi	1.052.090
9 uncu maddenin birinci fıkrasının (f) bendi	1.262.510
9 uncu maddenin birinci fıkrasının (g) bendi	1.262.510

Tebliğin Adı : 5015 Sayılı Petrol Piyasası Kanununun 19 Uncu Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ

R.G. Tarih ve Sayısı : 21/12/2017 – 30277

Konusu : 4/12/2003 tarihli ve 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununun 19 uncu maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484)'nde 2017 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %14,47 (ondört virgöl kırkyedi) oranında artırılarak aşağıdaki şekilde yeniden belirlenmiştir.

5015 SAYILI KANUNUN 19 UNCU MADDESİNİN İLGİLİ HÜKMÜ	2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI (TL)
19 uncu maddenin ikinci fıkrasının (a) bendi	1.436.030
19 uncu maddenin ikinci fıkrasının (c) bendi	1.220.624
19 uncu maddenin ikinci fıkrasının (e) bendi	502.609
19 uncu maddenin ikinci fıkrasının (h) bendi (ton başına)	283
19 uncu maddenin yedinci fıkrası	2.150-100.520

- Tebliğin Adı** : 5307 Sayılı Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (Lpg) Piyasası Kanunu Ve Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 16 Nci Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21/12/2017 – 30277
- Konusu** : 2/3/2005 tarihli ve 5307 sayılı Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu ve Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 16 ncı maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484)’nde 2017 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %14,47 (ondörtvirgöl kırkyedi) oranında artırılarak aşağıdaki şekilde yeniden belirlenmiştir.

5307 SAYILI KANUNUN 16 NCI MADDESİNİN İLGİLİ HÜKMÜ	2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI (TL)
16 ncı maddenin ikinci fıkrasının (a) bendi	1.052.090
16 ncı maddenin ikinci fıkrasının (b) bendi	526.043
16 ncı maddenin ikinci fıkrasının (c) bendi	105.205
16 ncı maddenin ikinci fıkrasının (ç) bendi	204
16 ncı maddenin dördüncü fıkrası	2.098

- Tebliğin Adı** : 6446 Sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 16 ncı Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21/12/2017 – 30277
- Konusu** : 14/3/2013 tarihli ve 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 16 ncı maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484)’nde 2017 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %14,47 (ondört virgöl kırkyedi) oranında artırılarak aşağıdaki şekilde yeniden belirlenmiştir.

6446 SAYILI KANUNUN 16 NCI MADDESİNİN İLGİLİ HÜKMÜ	2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI (TL)
16 ncı maddenin birinci fıkrasının (a) bendi	718.013
16 ncı maddenin birinci fıkrasının (b) bendi	718.013
16 ncı maddenin birinci fıkrasının (c) bendi	718.013
16 ncı maddenin birinci fıkrasının (ç) bendi	1.148.823
16 ncı maddenin birinci fıkrasının (d) bendi	1.292.425
16 ncı maddenin birinci fıkrasının (e) bendi	1.436.030

- Tebliğin Adı** : 5957 Sayılı Sebze Ve Meyveler İle Yeterli Arz Ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanununun 10 Uncu Maddesinde Yer Alan Parasal Sınırların Artırılmasına İlişkin Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21/12/2017 – 30277
- Konusu** : 11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484)’nde yer alan % 14,47’lik (on dört virgöl kırk yedi) yeniden değerlendirme oranı esas alınarak 1/1/2018 tarihinden itibaren uygulanmak üzere, 11/3/2010 tarihli ve 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanununun 10 uncu maddesinin beşinci ve altıncı fıkralarında belirtilen parasal sınır 77.402,08 TL olarak tespit edilmiştir.
- Tebliğin Adı** : Kurumlar Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 1)’nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Seri No: 14)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 23/12/2017 – 30279
- Konusu** : 28/11/2017 tarihli ve 7061 sayılı Bazı Vergi Kanunları ile Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununda yapılan değişikliklerin uygulanmasına ilişkin açıklamalara yer verilmiş olup, 1 seri no.lu Kurumlar Vergisi Genel Tebliğinde ilgili bölümler itibarıyla değişiklikler yapılmıştır.
- Tebliğin Adı** : Gelir Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 301)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 23/12/2017 – 30279
- Konusu** : 8/3/2017 tarihli ve 30001 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 23/2/2017 tarihli ve 6824 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 4 üncü maddesi ile 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun yeniden düzenlenen mülga mükerrer 121 inci maddesinde yer alan vergiye uyumlu mükelleflere vergi indirimini uygulamasına ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : 2872 Sayılı Çevre Kanunu Uyarınca Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Tebliğ (2018/1)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 28/12/2017 – 30284
- Konusu** : 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, Kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları belirlenmiştir. 30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında idari para cezalarının her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi

hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirme oranında artırılmak suretiyle uygulanacağı ve bu şekilde yapılacak hesaplamalarda bir Türk Lirasının küsurunun dikkate alınmayacağı hükmü yer almaktadır.

- Tebliğın Adı** : **Milli Emlak Genel Tebliğı (Sıra No: 380)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 28/12/2017 – 30284
Konusu : 9/11/1983 tarihli ve 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ile 16/7/1984 tarihli ve 84/8345 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Kamu Konutları Yönetmeliğı kapsamındaki kamu konutlarının 2018 yılı aylık kira bedellerinin tespitine ilişkin usul ve esasları belirlemektir.
- Tebliğın Adı** : **Avukatlık Asgari Ücret Tarifesinde Değışiklik Yapılmasına Dair Tarife**
R.G. Tarih ve Sayısı : 28/12/2017 – 30284
Konusu : 2/1/2017 tarihli ve 29936 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesinin 17 nci maddesinin ikinci fıkrası değıştirilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **2018 Yılı Tanıklık Ücret Tarifesi**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285
Konusu : Ceza muhakemesi sırasında tanığa verilecek tazminatın miktarı ile ödenmesine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir. Tanığa, tanıklık nedeniyle kaybettiğı zamanla orantılı olarak günlük 15,00 ilâ 40,00 Türk Lirasına kadar ücret ödenir.
- Tebliğın Adı** : **6446 Sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 16 Nci Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğde Değışiklik Yapılmasına Dair Tebliğ**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285
Konusu : 21/12/2017 tarihli ve 30277 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 6446 Sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 16 nci Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğın 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında bulunan idari para cezaları belirlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Lisanslı Yediemin Depoları Yönetmeliğı Ücret Tarifesi**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285
Konusu : İcra dairelerince haczedilen ve lisanslı yediemin depoları ile özel depo ve garajlarda muhafaza edilen mahcuz mallar için alınacak ücretler belirlenmiştir.

- Tebliğin Adı** : *Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No: 382)*
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2017 – 30287
- Konusu** : 26/4/2012 tarihi itibarıyla belediye ve mücavir alan sınırları içinde yer alan ve imar planı bulunmayan veya imar planında tarımsal amaca ayrılan Hazineye ait tarım arazilerinin satışına ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Ceza Muhakemesi Kanunu Gereğince Görevlendirilen Müdafî Ve Vekillere Yapılacak Ödemelere İlişkin 2018 Yılı Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2017 – 30287
- Konusu** : 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince soruşturma ve kovuşturma makamlarının talebi üzerine görevlendirilen müdafî veya vekillere ödenecek meblağlar belirlenmiştir. (1) Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince yapılan hukuki yardımlara yönelik işlemlerde;
- a) Soruşturma evresinde takip edilen işler için 280 TL,
- b) Sulh ceza hâkimliklerinde takip edilen işler için 436 TL,
- c) Asliye ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 479 TL,
- ç) Ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 861 TL,
- d) Çocuk mahkemeleri:
- 1) Çocuk mahkemelerinde takip edilen davalar için 479 TL,
- 2) Çocuk ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 861 TL,
- e) Askeri mahkemelerde takip edilen davalar için 479 TL,
- f) İcra Ceza ve Fikrî ve Sinaî Haklar ceza mahkemesi gibi mahkemeler ile İnfaz Hâkimliklerinde takip edilen davalar için 479 TL,
- g) Kanun yolları mahkemeleri:
- 1) Bölge adliye mahkemelerinde görülen duruşmalı davalar için 861 TL,
- 2) Yargıtayda görülen duruşmalı davalar için 969 TL,
- Tebliğin Adı** : **6502 Sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanununun 68 İnci Ve Tüketici Hakem Heyetleri Yönetmeliğinin 6 Nci Maddelerinde Yer Alan Parasal Sınırların Artırılmasına İlişkin Tebliğ**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2017 – 30287
- Konusu** : (1) 2018 yılı için Tüketici Hakem Heyetlerine yapılacak başvurularda değeri:
- a) 4.570 (dört bin beş yüz yetmiş) Türk Lirasının altında bulunan uyuşmazlıklarda İlçe Tüketici Hakem Heyetleri,
- b) Büyükşehir statüsünde olan illerde 4.570 (dört bin beş yüz yetmiş) Türk Lirası ile 6.860 (altı bin sekiz yüz altmış) Türk Lirası arasındaki uyuşmazlıklarda İl Tüketici Hakem Heyetleri,
- c) Büyükşehir statüsünde olmayan illerin merkezlerinde 6.860 (altı bin sekiz yüz altmış) Türk Lirasının altında bulunan uyuşmazlıklarda İl Tüketici Hakem Heyetleri,
- ç) Büyükşehir statüsünde olmayan illere bağlı ilçelerde 4.570 (dört bin beş yüz yetmiş) Türk Lirası ile 6.860 (altı bin sekiz yüz altmış) Türk Lirası arasındaki uyuşmazlıklarda İl Tüketici Hakem Heyetleri,

- Tebliğın Adı** : 6502 Sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanunun 77 nci Maddesine Göre 2018 Yılında Uygulanacak Olan İdari Para Cezalarına İlişkin Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2017 – 30287
- Konusu** : 7/11/2013 tarihli ve 6502 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanunun 77 nci maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 11/11/2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 484)'nde 2017 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen % 14,47 (ondört virgöl kırkyedi) oranında artırılarak yeniden belirlenmiştir.

6502 sayılı Kanunun 77 nci maddesinin;	1/1/2018-31/12/2018 TL	
Birinci fıkrasındaki ceza miktarı	274	
İkinci fıkrasındaki ceza miktarı	274	
Üçüncü fıkrasındaki ceza miktarı	1.380	
Dördüncü fıkrasındaki ceza miktarları	27.633	
	1.380	
Beşinci fıkrasındaki ceza miktarı	138.172	
Altıncı fıkrasındaki ceza miktarı	274	
Yedinci fıkrasındaki ceza miktarı	138.172	
Sekizinci fıkrasındaki ceza miktarları	6.908.644	
	690.863	
	6.907	
Dokuzuncu fıkrasındaki ceza miktarları	138.172	
	13.816	
Onuncu fıkrasındaki ceza miktarları	138.172	
	13.816	
	1.380	
On birinci fıkrasındaki ceza miktarı	13.816	
On ikinci fıkrasındaki ceza miktarları	(a) bendi	13.816
	(b) bendi	276.345
	(c) bendi	6.908
		138.172
	(ç) bendi	6.907
	(d) bendi	69.086
	(e) bendi	69.086
	(f) bendi	34.542
	6.907	
On üçüncü fıkrasındaki ceza miktarları	6.907	
	69.086	
On dördüncü fıkrasındaki ceza miktarları	138.172	
	6.907	
On beşinci fıkrasındaki ceza miktarının alt sınırı	34.542	
On altıncı fıkrasındaki ceza miktarı	274	
On sekizinci fıkrasındaki ceza miktarının alt ve üst sınırları	1.380 – 69.086	
On dokuzuncu fıkrasındaki ceza miktarının alt ve üst sınırları	34.542 – 138.172.926	

- Tebliğin Adı** : **Katma Değer Vergisi Genel Uygulama Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Seri No: 16)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2017 – 30287
- Konusu** : 26/4/2014 tarihli ve 28983 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Katma Değer Vergisi Genel Uygulama Tebliğinin (II/E)'de değişiklik yapılmıştır.
- Tebliğin Adı** : **Özel İletişim Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 16)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2017 – 30287
- Konusu** : 13/7/1956 tarihli ve 6802 sayılı Gider Vergileri Kanununun 39 uncu maddesinin ve 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun geçici 38 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : **2018 Yılı Arabuluculuk Asgari Ücret Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30/12/2017 – 30286
- Konusu** : Özel hukuk uyuşmazlıklarının arabuluculuk yoluyla çözümlenmesinde, arabulucu ile uyuşmazlığın tarafları arasında geçerli bir ücret sözleşmesi yapılmamış olan veya ücret miktarı konusunda arabulucu ile taraflar arasında ihtilaf bulunan durumlarda, 7/6/2012 tarihli ve 6325 sayılı Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu, 26/1/2013 tarihli ve 28540 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu Yönetmeliği ve bu Tarife hükümleri uygulanır. (2) Bu Tarifede belirlenen ücretlerin altında arabuluculuk ücreti kararlaştırılmaz. Aksine yapılan sözleşmelerin ücrete ilişkin hükümleri geçersiz olup, ücrete ilişkin olarak bu Tarife hükümleri uygulanır.
- Tebliğin Adı** : **Harçlar Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 81)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30/12/2017 – 30286
- Konusu** : Konsolosluk harçları ile Türkiye Cumhuriyeti Muvazzaf ve Fahri Konsolosluklarının yaptıkları her türlü işlemlere ait harçların döviz cinsinden hesaplanmasına esas olacak ABD Doları cinsinden döviz kuru ve bu işlemlerle ilgili tarifelere ayrı ayrı veya birlikte uygulanacak emsallerin tespit ve ilan edilmesidir.

492 sayılı Kanuna bağlı (2) sayılı tarifedeki miktarlar için	3,420
492 sayılı Kanuna bağlı (5) sayılı tarifedeki miktarlar için	1,660
492 sayılı Kanuna bağlı (6) sayılı tarifinin "I-Pasaport Harçları" başlıklı bölümünün (1) numaralı fıkrasında yer alan pasaport harcı miktarları için	0,522
492 sayılı Kanuna bağlı (6) sayılı tarifede yer alan diğer miktarlar için	0,460
492 sayılı Kanuna bağlı (7) sayılı tarifinin II. bölümündeki miktarlar için	1,340
492 sayılı Kanuna bağlı diğer tarifelerdeki miktarlar için	1,000

- Tebliğin Adı** : **Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi Genel Hükümler**
R.G. Tarih ve Sayısı : 30/12/2017 – 30286
Konusu : Mahkemelerde, tüm hukuki yardımlarda, taraflar arasındaki uyumsuzluğu sonlandıran her türlü merci kararlarında ve ayrıca kanun gereği mahkemelerce karşı tarafa yükletilmesi gereken avukatlık ücretinin tayin ve takdirinde, 19/3/1969 tarihli ve 1136 sayılı Avukatlık Kanunu ve bu Tarife hükümleri uygulanır. (2) Taraflar arasında akdi avukatlık ücreti kararlaştırılmamış veya kararlaştırılan akdi avukatlık ücretinin geçersiz sayılması halinde; mahkemelerce, dava konusu edilen tutar üzerinden bu Tarife gereğince hesaplanacak avukatlık ücretinin altında bir ücrete hükmedilemez. Bu Tarife Avukatlık Kanununun 164 üncü maddesinin dördüncü fıkrası doğrultusunda gerçekleştirilecek olan akdi avukatlık ücreti belirlenmesinde sadece asgari değer hesaplanmasında dikkate alınır. Diğer hususlar Avukatlık Kanunundaki hükümlere tabidir. (3) Bu Tarife hükümleri altında kararlaştırılan akdi avukatlık ücretleri, Tarife hükümleri üzerinden yapılmış olarak kabul edilir.
- Tebliğin Adı** : **2018 Yılı Serbest Muhasebecilik, Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik Ve Yeminli Mali Müşavirlik Asgari Ücret Tarifesi**
R.G. Tarih ve Sayısı : 30/12/2017 – 30286
Konusu : 3568 sayılı Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik Kanununun 46 ncı maddesi ile 2/1/1990 tarihli ve 20390 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Serbest Muhasebeci, Serbest Muhasebeci Mali Müşavir ve Yeminli Mali Müşavir Ücretlerinin Esasları Hakkında Yönetmelik hükümleri uyarınca hazırlanan ve 2018 yılında meslek mensuplarınca uygulanacak olan asgari ücret tarifesi belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği (Sıra No:56) Değerli Kağıtlar**
R.G. Tarih ve Sayısı : 30/12/2017 – 30286
Konusu : Değerli Kağıtlar Tablosunda yer alan değerli kağıtların bedelleri belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Motorlu Taşıtlar Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 49)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285 (Mükerrer)
Konusu : 1/1/2018 tarihinden itibaren uygulanacak motorlu taşıtlar vergisi tutarlarının tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Veraset Ve İntikal Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 49)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285 (Mükerrer)
Konusu : 7338 sayılı Veraset ve İntikal Vergisi Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b), (d) ve (e) bentlerinde yer alan istisna tutarları ile 16 ncı maddesinde yer alan vergi tarifesi matrah dilim tutarlarının yeniden değerlendirilme oranında artırılmak suretiyle tespit edilmiştir.

- Tebliğin Adı** : **Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 50)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285 (**Mükerrer**)
Konusu : 1/1/2018 tarihinden itibaren konutlar ile işyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarlarının tespit ve ilan edilmesidir.
- Tebliğin Adı** : **Damga Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 62)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285 (**Mükerrer**)
Konusu : 1/7/1964 tarihli ve 488 sayılı Damga Vergisi Kanununun 14 üncü maddesinde yer alan azami tutarın ve Damga Vergisi Kanununa ekli (1) sayılı tabloda yer alan maktu vergilerin yeniden değerlendirilme oranına göre belirlenerek tespit ve ilan edilmesidir.
- Tebliğin Adı** : **Harçlar Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 80)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285 (**Mükerrer**)
Konusu : 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı tarifelerde yer alan maktu harçların (maktu ve nispi harçların asgarî ve azami miktarlarını belirleyen hadler dahil) yeniden değerlendirilme oranında hesaplanarak tespit ve ilan edilmesidir.
- Tebliğin Adı** : **Gelir Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 302)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285 (**Mükerrer**)
Konusu : 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 21, 23/8, 31, 47, 48, mükerrer 80, 82, 86, 89/15 ve 103 üncü maddelerinde yer alan ve yeniden değerlendirilme oranında artırılan maktu had ve tutarlar, basit usule tabi mükelleflerde toplu belge düzenleme uygulaması ile 1/1/2006 tarihinden önce ihraç edilen bir kısım menkul kıymetlerden 2017 takvim yılında elde edilen menkul sermaye iradının beyanında dikkate alınacak indirim oranı uygulamasına ilişkin hususlar belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 490)**
R.G. Tarih ve Sayısı : 29/12/2017 – 30285 (**Mükerrer**)
Konusu : 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 104, mükerrer 115, 153/A, 177, 232, 252, 313, 343, 352 (Kanuna Bağlı Cetvel), 353, 355, mükerrer 355 ve 370 inci maddelerinde yer alıp 2017 yılında uygulanan had ve tutarların yeniden değerlendirilme oranında artırılması suretiyle 1/1/2018 tarihi itibarıyla uygulanacak had ve tutarların belirlenmesine ilişkin hususlar açıklanmıştır.
- Tebliğin Adı** : **2018 Yılı Uzlaştırmacı Asgarî Ücret Tarifesi**
R.G. Tarih ve Sayısı : 05/01/2018 – 30292
Konusu : 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince soruşturma ve kovuşturma makamlarının talebi üzerine görevlendirilen uzlaştırmacılara ödenecek meblâğ ile ödenmesine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

Uzlaştırma ücreti, uzlaştırmacının şüpheli veya sanık ile mağdur veya suçtan zarar görenin yaşı, eğitimi, sosyal ve ekonomik durumu gibi belirgin farklılıklarını değerlendirmede ve tarafları uzlaştırmadaki becerisi, süreçte gösterdiği gayret, taraf sayısı, uyumsuzluğun kapsam ve niteliği dikkate alınarak bu Tarifede gösterilen alt ve üst sınırlar arasında belirlenir.

Bu Tarifeye göre verilecek uzlaştırmacı ücretleri:

- a) Uzlaştırma sürecinin teklif aşamasında olumsuz sonuçlanması hâlinde; 114-171 TL,
- b) Uzlaştırma sürecinin olumlu sonuçlanması halinde;
 - 1) 2-3 kişinin uzlaştırılması durumunda 342-456 TL,
 - 2) 4-6 kişinin uzlaştırılması durumunda 456-570 TL,
 - 3) 6-10 kişinin uzlaştırılması durumunda 570-684 TL,
 - 4) 10 ve daha fazla kişinin uzlaştırılması durumunda 684-798 TL,
- c) Uzlaştırma sürecinin olumsuz sonuçlanması hâlinde;
 - 1) 2-3 kişinin taraf olması durumunda 171-228 TL,
 - 2) 4-6 kişinin taraf olması durumunda 228-285 TL,
 - 3) 6-10 kişinin taraf olması durumunda 285-342 TL,
 - 4) 10 ve daha fazla kişinin taraf olması durumunda 342-399 TL arasında ücret ödenir.

Tebliğın Adı : **Mal ve Hizmet Tedarikinde Geç Ödemelerde Uygulanacak Temerrüt Faiz Oranı ve Alacağın Tahsili Masrafları İçin Talep Edilebilecek Asgari Giderim Tutarına İlişkin Karar**

R.G. Tarih ve Sayısı : 01/01/2018 – 30288
Konusu : 13/01/2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununun 1530 uncu maddesinin yedinci fıkrası uyarınca mal ve hizmet tedarikinde alacaklıya yapılan geç ödemelere ilişkin temerrüt faiz oranının sözleşmede öngörülmediği veya ilgili hükümlerin geçersiz olduğu hallerde uygulanacak faiz oranı yıllık yüzde 10,75, alacağın tahsili masrafları için talep edilebilecek asgari giderim tutarı 185,00 Türk Lirası olarak tespit edilmiştir.

Tebliğın Adı : **Harcırah Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 41)**

R.G. Tarih ve Sayısı : 13/01/2018 – 30300

Konusu : 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde yer alan memuriyet mahalli tanımına ilişkin olarak
 Büyükşehir belediyesi olmayan illerde memuriyet mahalli - Büyükşehir belediyesi olmayan illerde aşağıda belirtilen mahaller, memuriyet mahalli olarak kabul edilir:
 a) Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu şehir ve kasabaların belediye sınırları içinde bulunan mahaller,
 b) (a) bendinde belirtilen mahallerin dışında kalmakla birlikte,

yerleşim özellikleri bakımından bu şehir ve kasabaların devamı niteliğinde bulunup belediye hizmetlerinin götürüldüğü yerler,
c) Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler. Büyükşehir belediyesinin olduğu illerde memuriyet mahalli -İl mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla;
a) Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu yerleşim birimlerinin bağlı olduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve aynı zamanda yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler,
b) Söz konusu ilçe belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller,
memuriyet mahalli olarak kabul edilir.
(2) Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler memuriyet mahalli olarak kabul edilir.
Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler -Ulaşımı düzenli olarak kurumlarınca sağlanan servis araçları veya bu mahiyetteki taşıt araçları ile her gün gidiş ve dönüş olmak üzere ulaşım sağlanan yerler, memuriyet mahalli kapsamında değerlendirilir.
(2) Ulaşımı düzenli olarak sağlanmayıp arızı olarak kurumlara ait taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler ise memuriyet mahalli dışı olarak değerlendirilir.

- Tebliğın Adı** : **Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliğı (Sıra No: 57) (Parasal Sınırlar Ve Oranlar)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 13/01/2018 – 30300
- Konusu** : 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve diğer mevzuat kapsamında uygulanacak olan parasal sınırları, faiz oranlarını ve alındı birim fiyatlarını belirlemektir.
- Tebliğın Adı** : **2018 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliğı (Sıra No: 1)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 13/01/2018 – 30300
- Konusu** : 2018 yılında öğle yemeğı servisinden faydalanacak olan memurlardan ve sözleşmeli personelden alınacak asgari yemek bedellerine ilişkin esasları belirlemektir.

YARGI KARARLARI

YARGITAY KARARLARI

KARAR DÜZELTME YASA YOLU¹

Yargıtay'ın temyiz incelemesi sonucu vermiş olduğu kararlara karşı yapılan karar düzeltme taleplerinin süresi içinde olup olmadığı, kararın düzeltilmesi istenebilecek kararlardan olup olmadığı ile diğer usuli eksiklikler yönünden ön inceleme yapma yetkisi kararı veren Yargıtay dairesine ait olup, yasaya uygun olarak başvurulmuş bir kanun yolunun kullanılmamış olmasının hukuki dinlenilme hakkında ve adil yargılama hakkına aykırı olacağı gözetilmelidir. (6100 s. HMK m.27), (2709 s. Anayasa m. 36) , (mülga 1086 s. HUMK m. 73, 440, 442, 443, 444)

TEMYİZ EDİLEMİYEN KARARLAR²

Bölge Adliye Mahkemelerinin çekişmesiz yargı işlerinde verdiği kararlar hakkında temyiz yoluna başvurulamaz. (6100 s. HMK m. 362/1-ç, 382/2-b-18)

KARGİR BİNANIN KAMULAŞTIRMA BEDELİNİN TESPİTİ VE YIPRANMA PAYI³

Kamulaştırmaya konu kargir ev ve avlusunun bulunduğu taşınmaz zemininin tarım arazisi niteliğinde kabulü ile olduğu gibi kullanılması halinde getireceği net gelir üzerinden bedelinin belirlenmesi ve üzerinde bulunan binaya, resmi birim fiyatları esas alınmış, yıpranma payı da düşülerek değer biçilmesi isabetli görülmüştür. (2942 s. Kamulaştırma K. m. 12)

YILLIK İZİN ÜCRETİ ALACAĞI KONUSUNDA YEMİN VE İSPAT⁴

Dava işverene ait işyerinde çalıştığı sürede kullanmadığı yıllık ücretli izin alacağının talep edildiği davada ispat yükü işveren davalıda olup, bir kısım dönemler için izin belgesi sunup, belge sunulmayan döneme ait yemin teklifinde bulunan davalının bu teklifinin da-

1 T.C. Yargıtay Hukuk Genel Kurulu E:2017/17-1091, K:2017777, T:19/04/2017

2 T.C. Yargıtay ikinci Hukuk Dairesi, E:2017/4993, K:2017/11242, T:18.10.2017

3 T.C. Yargıtay Beşinci Hukuk Dairesi E:2016/11510, K:2017/11566, T:24.04.2017

4 T.C. Yargıtay Dokuzuncu Hukuk Dairesi E:2015/11853, K:2017/13756, T:20.09.2017

vacı tarafından geniletilip, “belge sunulan dönemlerdeki imzaların da kendisine ait olduğu ancak baskı altında imzalandığı fakat kullanmadığı” şeklinde yemin eda ettirilmesi usule aykırı olduğu gibi bu belgeleri baskı ile imzalatılıp imzalatılmadığı hususu davalıyı ceza ko-
vuşturması ile karşı karşıya bırakabileceğinden bu konuda davalıya karşı yemin teklifinde bulunulamayacağı gözetilmelemdir. (6100 s. HMK m. 225, 226)

EKSİK VE AYIPLI YAPIDA MÜŞAVİR FİRMANIN SORUMLULUĞU⁵

Davacı iş sahibi adına inşaatın yapımını denetlemek ve iş sahibini uyarmakla görevli müşavir firmanın, eksik işler ve açık ayıplar sebebiyle uğranılan zarardan davacı ile yaptığı müşavirlik sözleşmesi uyarınca yüklenici ile birlikte müteselsilen sorumlu olup, bunun yapında teknik kontrolün yeterince yerine getirilmemesine bağlı gizli ayıplardan da ayrıca mesul olduğu gözetilmelidir. (6098 s. TBK m. 471, 472, 473)

SOSYAL YARDIMLAŞMA VE DAYANIŞMA VAKIFLARINDA İLAVE TEDİYE⁶

Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Vakıfları özel hukuk hükümlerine göre faaliyet göstermekte olup, kamu kurumu niteliğine haiz olmadığından, bu kurumların personellerinin 6772 sayılı Devlet ve Ona Bağlı Müesseselerde Çalışan İşçilere İlave Tediye Yapılması Hakkındaki Kanun kapsamında ilave tediye ücretinden yararlanamayacağı gözetilmelidir. (6772 s. DOBMCİİTYHK m. 1), (3294 s. SYDTK m. 7/1,3,8,14,15,16,17)

KAMULAŞTIRMASIZ EL ATMA, TAŞINMAZ BEDTELİNİN TESPİTİ⁷

Kentsel dönüşüm projesi nedeniyle yapılan kamulaştırma işlemleri sırasında, dava konusu taşınmazı da kapsayan bölgedeki inşaat ve harfiyat çalışmalarının devam etitği, şantiyeler kurulduğu, yapılan yıkımlar sebebiyle yolların, telefon ve elektrik hatlarının tahrip edildiği, bölgenin topografik yapısının bozulduğu ve nizalı taşınmazdan yararlanma ve kullanma olanağının ortadan kalktığı anlaşılan somut olayda, taşınmaza kamulaştırmatsız el atıldığı kabulü ile yerinde yapılan keşif neticesinde alınan bilirkişi raporunda tespit edilen bedelin davalı idareden tahsiline karar verilmesi isabetli görülmüştür. (2942 s. Kamulaştırma K. geçici m. 6)

YAYALARIN SORUMLULUĞU

Kendileri için öngörülen trafik kurallarına uymayarak kusurlu hareket etmeleri neticesinde başkasının yaralanmasına ya da ölümüne neden olan yayaların da taksirli olarak ilgili suçtan cezai sorumluluklarının olacağı gözetilmelidir. (5237 s. TCK m. 89/1, 89/2-b, e)

Yargıtay Ceza Genel Kurulu'nun 15.11.2016 tarih 2014/12-13 Esas ve 2016/424 sayılı kararı ile yapılan inceleme neticesinde, “taksirle öldürme ve yaralama suçları herkes tarafından işlenebilecek suçlardan olup, kategorik olarak yayaların bu suçların faili olamayacaklarının söylenemeyeceği, trafik kazalarında sürücüler gibi yayaların da kendileri için öngörülen trafik kurallarına uymamak suretiyle kusurlu hareket ederek başkasının yaralanmasına

5 T.C. Yargıtay Onbeşinci Hukuk dairesi E:2016/3612, K:2017/126, T:12.01.2017

6 T.C. Yargıtay Yirimiikinci Hukuk Dairesi, E:2017/571, K:2017

7 T.C. Yargıtay Beşinci Hukuk Dairesi E:2016/7006, K:2017/11657, T:25.04.2017

veya ölümüne neden olması durumunda taksirle ilgili suçtan cezalandırılmalarının mümkün olduğu, bu nedenle Özel Dairenin, yaya olan sanığın kusuruyla sebebiyet verildiği trafik kazasında sadece tazminat sorumluluğunun bulunup bulunmadığına ilişkin kabulünün isabetli olmadığı” belirtilerek haklı nedene dayanan Yargıtay Cumhuriyet Başsavcılığı itirazın kabulüne, Dairemizin bozma kararının kaldırılmasına karar verildiği anlaşılmakla esastan yapılan incelemede;

(...)

TCK'nin 64/1. Maddesi uyarınca gerekli araştırma ve kararın mahallinde verilmek üzere hükmün 5320 sayılı Kanununun 8. Maddesi uyarınca halen uygulanmakta olan 1412 sayılı CMUK'nin 321. Maddesi gereğince BOZULMASINA,

DANIŞTAY KARARLARI

TAHSİS EDİLEN DOLGU ALANIN EMLAK VERGİSİ¹

Davacı şirket tarafından inşa edilen iskele dolgu alanın davacı şirkete tahsis edildiği ve munhasıran davacı tarafından malik gibi kullanıldığından bahisle tesis edilen emlak vergisi mükellefiyetinde; sözü edilen taşınmazların iskele dolgu alanında kaldığı, özel mülkiyete konu olamayacağı tapu kaydının olmadığı, devletin hüküm tasarruf ettiğiinden söz edilemeyeceğinin isabet bulunmadığı ve vergi hatası kapsamındaki uyaşmazlıkta aksi yönde verilen mahkeme kararında isabet bulunmadığı hakkında

Davacı şirketin kullanımına tahsis edilen dolgu ve iskele alanı için davalı belediye tarafından tesis edilen emlak vergi mükellefiyetinin 2011 yılı ve sonrası için kaldırılması istemiyle yapılan düzeltme şikayet başvurusunun reddine dair 14.11.2011 tarih ve 7179 sayılı işlemin iptali istemiyle açılan davayı reddeden İzmir 3. Vergi Mahkemesinin 21.02.2013 tarih ve E:2011/1945, K:2013/190 sayılı kararının; dilekçede ileri sürülen sebeplerle bozulması istenilmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Dokuzuncu Dairesince işin gereği görüldü.

(...)

1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun mükellef başlığını taşıyan 3.maddesinde, bina vergisini, binanın maliki, varsa intifa hakkı sahibi, her ikisi de yoksa bunlara malik gibi tasarruf edenlerin ödeyeceği, 4. Maddesinin (a) bendinde ise devlete ait binaların bina vergisinden daimi olarak muaf olduğu hükme bağlanmıştır.

¹ T.C. Danıştay Dokuzuncu Daire Esas No:2013/6311, Karar No:2016/520

Türk Medeni Kanununun 794. Maddesinde, intifa hakkının taşınır, taşınmazlar, haklar ve bir malvarlığı üzerinde kurulabileceği, aksine düzenleme olmadıkça bu hakkın, hasibine, konusu üzerinde tam yararlanma yetkisi sağlayacağı; 795. maddesinde, intifa hakkının taşınır, taşınmazlarda zilyetliğin devri, alacaklarda alacağın devri, taşınmazlarda tapu kütüğüne tescil ile kurulacağı belirtilmiştir.

Bu hükümlerden bina vergisi, binanın malikinin ödeyeceği, maliki bulunan taşınmazlarda intifa hakkı tesis edilmesi halinde emlak vergisini mükili yerine intifa hakkı sahibinin ödeyeceği, ancak taşınmazın malikinin ve intifa hakkı sahibinin bulunmaması halinde taşınmazın malik gibi tasarruf edenlerin ödeyeceği sonucuna varılmaktadır.

Dosyanın incelenmesinden; Hazineye ait İzmir İli, Aliğa İlçesi, ... köyü sınırları içinde kalan 70.998,65 m²'lik deniz dolgusu alanında, alınan iki adet izin ve ruhsat kapsamında davacı şirket tarafından inşa edilen iskele ile dolgu alanının Milli Emlak Genel Müdürlüğüne davacı şirkete tahsis edildiği ve münhasıran davacı şirketin tasarrufunda olan bu alanın, davacı şirket tarafından malik gibi kullanıldığından bahisle sözkonusu taşınmazlar için emlak vergisi mükellefiyeti tesis edildiği anlaşılmaktadır.

Olayda, sözü edilen taşınmazların, su ve dolgu alanında kaldığı, özel mülkiyete konu olmayacağı, tapu kaydının bulunmadığı, devletin hüküm ve tasarrufu altında olduğu hususları sabittir. Bu nedenle davacının sözkonusu taşınmazlar üzerinde mülkiyet, intifa veya herhangi bir irtifak hakkına sahip olması mümkün bulunmamaktadır. Taraflar arasında yapılan kira sözleşmesi niteliğindeki kullanma izin sözleşmesi ve bu durumu değiştirmemektedir. Öte yandan devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlar üzerinde davacının malik gibi tasarruf ettiğinden de söz edilemeyecektir.

Yukarıda belirtilen, bir verginin asıl borçlusu yerine başka bir kişiden istenmesi veya alınmasının kümeliefin şahsında hata, vergiden muaf tutulan kişilerden vergi alınmasının mükellefiyette hata, açık olarak vergi mevzuatına girmeyen veya vergiden müstesna bulunan gelir, servet, madde, kıymet, evrak ve işlemler üzerinden vergi istenmesi veya alınmasının ise, mevzuada hata olduğuna yönelik Yasa hükmü gereği verginin asıl borçlusu yerine davacıdan istendiğinin veya alındığının ya da taşınmazların muafiyet kapsamında olduğunun kabulü halinde vergi hatası bulunduğu da kabulü gerekmektedir.

Öte yandan davacı şirket adına, ayrılan alan nedeniyle 2012 yılı için tahakkuk ettirilen emlak vergisi ve tabiat kültür varlıkları katı payının iptali istemiyle açılan davayı kabul eden İzmir 4. Vergi Mahkemesinin 31.12.2012 tarih ve E:2012/163, K:2012/1761 sayılı kararının, Danıştay Dokuzuncu Dairesinin 10.11.2015 tarih ve E:2013/5719, K:2015/13105 sayılı kararı ile onandığı görülmektedir.

Bu durumda davanın, vergi mahkemesince uyuşmazlığın çözümünün hukuki yoruma bağlı olduğu ve vergi hataları için öngörülen idari başvuru yolu izlenerek çözümünün mümkün olmadığı gerekçesiyle reddedilmesinde isabet bulunmamaktadır.

VAKIF ÜNİVERSİTESİ HASTANESİ İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUHSATI²

Kamu tüzel kişiliğine sahip vakıf yükseköğretim kurumlarına ait hastanelerin belediyelerce düzenlenen işyeri açma ve çalışma ruhsatına ilişkin mevzuata tabi olmadığı hakkında

(...)

Dava dosyasının incelenmesinden; davalı idare tarafından, davacı üniversiteye, ... Mahallesi, ... Sokok Beşiktaş/İstanbul adresinde işletmekte olduğu, .. Göz Hastalıkları Araştırma ve Uygulama Merkezinin işyeri açma ve çalışma ruhsatı olmadığından bahisle, 9207 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alınması hususunda 30 gün süre verildiği, bunun üzerine davacı tarafça kamu tüzel kişiliğini haiz olmaları nedeni ile devlet üniversitesi statüsünde oldukları, özel hastane gibi kabul edilerek belediyece verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatına tabi olmadıkları, bu nedenle işlemin geri alınması istemi üzerine, davalı idare tarafından 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunun 2. maddesinde bu kanunun bağışık tuttuğu işyerlerinin sayıldığı, kanunun sağlık işyeri ile ilgili olarak herhangi bir düzenleme içermediği ifade edilerek dava konusu 17.09.2014 ve 2400 sayılı işlemin edildiği, işlemin geri alınması talebinin reddi işleminin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Davacı üniversite 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununda değişiklik yapan 07.06.1996 tarih ve 22659 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 05.06.1996 kabul tarihli 4142 nolu Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Hakkında 41 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair 2809 sayılı Kanuna Ek Maddeler Eklenmesi ile 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun bir Maddesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 2. maddesi ile kurulmuştur. Böylece 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununa ilave edilen Ek 39. Maddesi ile bölümleri sayılmak suretiyle ... Eğitim ve Kültür Vakfı tarafından bu üniversite kurulmuştur. Kuruluşunda bölümleri arasında tıp fakültesi de bulunmaktadır.

... Üniveritesi Rektörlüğünün, üniversiteleri bünyesinde Göz Hastalıkları Araştırma ve Uygulama Merkezi kurulması hususunda izin verilmesi talebi üzerine Yükseköğretim Genel Kurulu’nun 22.12.2006 tarihli toplantısında 2547 sayılı Kanunun 7/d-2 fıkrasında izin verilmiştir. Verilen izin üzere ... üniversitesi ... Göz Hastalıkları araştırma ve Uygulama Merkezi kurulmuş ve buna ilişkin Yönetmelik 27.08.2007 tarih ve 26626 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bu Yönetmelik 5. maddesinde merkezin amacı, “*çeşitli bilimsel araştırmalar neticesinde göz hastalıkları konusunda en ileri tam ve tedavi yöntemlerini ortaya koymakla birlikte nitelikli göz doktorları yetiştirmek ve tıp ile sağlık bilimleri alanlarında ön lisans, lisans ve lisansüstü eğitim-öğretime devam eden öğrencilere alanlarında gerekli olanakları sağlamaktır.*” şeklinde ifade edilmiştir.

Uzun yıllar bu şekilde faaliyetini sürdüren göz hastalıklarına ilişkin araştırma ve uygulama merkezi davalı idarece yapılan denetimlerde işyeri açma ve çalışma ruhsatı olmadığından

2 T.C. Danıştay Onuncu Daire Esas No:2016/11713, Karar No:2016/3941

bahisle belediyeden işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınması aksi durumda işyerinin faaliyetten men edilerek mühürleneceği belirtilmiş ise de yukarıda değinilen mevzuat hükümelri birlikte değerlendirildiğinde kamu tüzel kişiliğine sahip olan vakıf üniversitesine ait hastanenin, kamu hastanesi statüsünde olduğu, devlet veya özel üniversite ayrımı olmaksızın tüm üniversitelerin Yükseköğretim Kurumunun denetim ve gözetimi altında olduğu, bölüm ve merkezlerin kurulması ile kapatılmasının yine bu kurum tarafından yapıldığı, davaya konu olan araştırma ve uygulama merkezinin aynı zamanda eğitim ve öğretim amaçlı da faaliyet gösterdiği bunun için önlisans, lisans ve lisansüstü eğitim öğretime devam eden öğrencilere alanlarında gerekli olanakları sağlamakla kamu hizmeti gördüğü, özel hastanelerle ilgili yönetmelikte devlet veya özel üniversite ayrımı yapılmaksızın üniversite hastanelerinin bu yönetmelik kapsamı dışında bırakıldığı, işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin temel dayanak olan 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair kanun Hükümlerine Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun ile İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik ve eklerine hastanelere ilişkin bir düzenleme getirilmediği; hatta 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükümünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanuna 4.4.1928 tarihli ve 6645 sayılı Kanununun 78. Maddesi ile (i) bendi eklenerek 11.4.1928 tarihli ve 1219 sayılı Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanuna göre açılan muayenehane ve müşterek muayenehanelere bu kanunun uygulanmayacağı; bu durumda bir doktor tarafından açılan muayenehanelere uygulanmayacak olan yasanın birden fazla doktorun görev yaptığı daha teknik donanımlı olarak kabul edilebilecek yerlerden olan hastanelere daha öncelikle uygulanmayacağı, hastanelerle ilgili olarak özel düzenlemeler içeren 663 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararnamede, kamu ve özel hukuk tüzel kişileri ile gerçek kişilere ait sağlık kurum ve kuruluşlarına izin vermek ve ruhsatlandırmak, bu izin ve ruhsatları gerektiğinde sürekli veya süresiz iptal etmek yetkisinin Sağlık bakanlığına bağlı Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğünde olduğu, bu kapsamda dosyaya ibraz edilen 01.07.2015 tarih ve 640-23324 sayılı Sağlık Bakanlığı Sağlık Hizmetleri Genel Müdürlüğü yazısında davacı kuruma ait dava konusu yerin, bağlı birim olarak, faaliyet gösteren Sağlık Hizmetleri Eğitim ve Araştırma Merkezi 20.06.2014 tarih ve 34/0207 nolu geçici ruhsatın verildiği anlaşılmalı ki vakıf üniversitelerine ait hastanelerin belediyelerce düzenlenen işyeri açma ve çalışma ruhsatların tabi olmadığı sarihtir.

Bu durumda, davacının talebinin kabulüne kararv erilmesi gerekirken, reddi yönünde verilen mahkeme kararında hukuki isabet bulunmamaktadır.

MEMURLARDA “KASIT” UNSURUNUN VARLIĞI³

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 125. Maddesinin birinci fıkrasının (C) bendinin (a) alt bendinde yer alan “kasıt” unsurunun varlığının kabulü için, eylemin faili tarafından bilerek ve istenilerek işlenilmiş olması ve ayrıca failin eylemin sonuçlarını bilmesi (öngörmesi) ve istemesi gerektiği hakkında

3 T.C. Danıştay Onikinci Daire Esas No:2016/2607, Karar No:2016/4688

SAYIŞTAY KARARLARI

SAYIŞTAY İLAMLARININ TERKİN EDİLMESİ¹

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “İlamların infazı” başlıklı 53 üncü maddesinde; “(1) Sayıştay ilamları kesinleştikten sonra doksan gün içerisinde yerine getirilir. İlam hükümlerinin yerine getirilmesinden, ilamların gönderildiği kamu idarelerinin üst yöneticileri sorumludur.

(2) İlamlarda gösterilen tazmin miktarı hüküm tarihinden itibaren kanuni faize tabi tutularak, 09.06.1932 tarihli ve 2004 sayılı İcra ve İflas Kanunu hükümlerine göre tahsil olunur.”

Aynı Kanunun “Temyiz” başlıklı 55 inci maddesinde; “(1) Sayıştay dairelerince verilen ilamlar Sayıştay Temyiz Kurulunda temyiz olunur. Bu Kurulca verilen kararlar kesindir.

(...)

(3) Temyiz süresi ilamın ilgiliye tebliğinden itibaren altmış gündür.

(...)

Denilmektedir.

Bu hükümlere göre; Sayıştay dairelerince verilen kararlar (ilamlar), ilgililerce temyize başvurulması durumunda Sayıştay Temyiz Kurulu kararıyla; temyize başvurulmaması veya süresi içinde başvuru yapılmaması halinde temyiz süresinin geçmesiyle kesinleşmiş olmaktadır.

Temyiz sürecinin sona ermesiyle kesinleşen daire kararlarının ise, doksan gün içerisinde yerine getirilmesi gerekmektedir. Bu yükümlülük, ilamın gönderildiği kamu idaresinin üst yöneticisine ait olup, yükümlülüğün yerine getirilmesi sırasında tazmin tutarlarına daire kararı (hüküm) tarihinden itibaren kanuni faiz işletilmesini de içermektedir.

..... İl Özel İdaresi yılı hesaplarına ait olan ve temyiz sürecini tamamlayan ilam hükümleri, kesinleşme tarihinden itibaren 90 gün içinde infaz edilmemiş ve ilamların infazını sağlamakla sorumlu olan üst yönetici Vali 23.12.2013 tarih ve 56755009-840-24940 sayılı oluruyla muhasebe kayıtlarından çıkarılmıştır.

Bu işlemle üst yönetici, tazmin hükmü içeren söz konusu ilamları infaz ettirmeyeceğini kendi beyanıyla ortaya koymuş olduğundan; ilamlardaki kamu zararlarına ve bunların kanuni faizlerine ilişkin sorumluluk, 6085 sayılı Kanunun 53 üncü maddesinin birinci fıkrası uyarınca kendisine ait olmaktadır.

Konuya sorumlu savunması, valilik oluru ve savunma ekindeki mahkeme kararları açısından da bakıldığında; yapılan işlemdeki mevzuata aykırılık durumu değişmemektedir.

661 sayılı KHK, 02.11.2011 tarihinde yürürlüğe girdiğinden, çok büyük bir bölümü bu tarihten önceki ödemelere ait olan tazmin hükümlerine menfi ya da müspet yönde bir katkısı olmamaktadır. Bu tarihten sonraki ödemelere ilişkin bir etkisinin olduğu düşünülüyorsa, bunun yöntemi mahkeme kararını uygulamamak değil; kanun yollarına başvurmak suretiyle Sayıştay nezdinde sorunu çözmektir. Yine 6009 sayılı Kanunun geçici 8 inci maddesine yönelik

¹ Sayıştay 1. Dairesi Karar No:10369, Tutanak No:23.10.2014

itirazların da, tazmin hükümlerinin, Sayıştay mercilerince madde hükmü çerçevesinde tekrar değerlendirilerek karara bağlanması gerekmektedir. Aksi takdirde, her mahkeme kararına karşı bir çözüm üretme söz konusu olur ki; bu durum, hem mevzuatta yer bulamaz, hem de herkesin kendi hukukunu oluşturmaya sebep olur.

Sayıştay dairelerinin aynı konuda farklı kararlar vermesi, tüm yargı organlarında meydana gelebilen olağan bir durumdur. Bu kararlar, olaya münhasır olup, başka olay ve yargılamaları bağlamamaktadır. Görünürde bunun, mahkeme kararlarına taraf olanlar arasında bir adaletsizliğe sebebiyet verdiği düşünülse de; gerek adli, gerek idari, gerekse mali yargıda temyiz, iç-tihadi birleştirme, yargılamanın iadesi gibi hukuk yollarıyla bunun önüne geçilmiştir. Dolayısıyla, bu tarz mahkeme kararları nedeniyle mağdur olduğunu düşünenler için mevzuatta yeri olmayan ve Anayasanın 138 inci maddesine aykırı olan Sayıştay ilamlarının terkin edilmesi yöntemi seçilemez.

Öte yandan 6085 sayılı Kanunun 78 inci maddesi gereği adli, idari ve askeri mahkemelerce verilen hükümler; Sayıştayın denetim yapmasına ve hükme bağlamasına engel değildir.

Kesinleşen ilamların, zorunlu veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imkânı kalmaması iddiası, tüm hukuk yollarının tüketilmesi durumunda alacakların tahsil edilememesi durumunda ortaya konulabilecek ve belgelendirilmesi gereken bir argümandır. Üst yönetici tarafından bu süreçler işletilmediğinden; 5018 sayılı Kanunun 79 uncu maddesinin işletilmesi olanaksızdır.

Anayasada Sayıştayın kararlarının kesin hüküm niteliğinde olduğunun açıkça belirtilmesi ve bu karara karşı yargı organları dahil hiçbir makam ve merciye başvurma yolunun öngörülmemiş olması Sayıştay kararının yargısal anlamda kesin hüküm niteliğinde olduğunu da göstermektedir. Dolayısıyla idari makamların bu kesin hüküm sonuçsuz veya etkisiz kılacak şekilde bir karar alması söz konusu olamaz.

Yukarıda açıklandığı üzere, mevzuata aykırı olarak kesinleşen Sayıştay ilamlarına ilişkin tazmin hükümlerinin, muhasebe kayıtlarından çıkarılması ve beraberinde bunların faizlerinden de vazgeçilmesi sonucu oluşan ve ayrıntısı aşağıda gösterilen toplam TL'lık kamu zararının;

Üst Yönetici, 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 53 üncü maddesi gereği işleyecek faizleri ile tazmin tahsiline, temyiz yolu açık olmak üzere, oy birliğiyle,

ÜNİVERSİTE İLE YAPILAN PROTOKOL İLE BELEDİYE EĞİTİM MERKEZLERİNDE GÖREVLENDİRME²

Belediye eğitim merkezinde yönetici, koordinatör, bilgi işlem uzmanı ve ders verme görevi ile görevlendirilen Üniversite öğretim elemanları ile memur ve diğer görevlilere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Ders ve Konferans Ücretleri"ni düzenleyen hükümleri ile 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'nun "Ek Ders Ücreti" hükümlerine aykırı olarak ödeme yapılması.

175 sayılı İlamın 10'uncu maddesi ile tazminine hükmolunan konu ile ilgili olarak Temyiz

2 Sayıştay 6. Dairesi Tutanak No:43419 Tutanak Tarihi:4/10/2017

Kurulunun 16.02.2016 tarihli ve 41473 tutanak numaralı kararın 1'inci maddesiyle, "... öğretim görevlileri ve diğer personelin ders verdikleri gün ve saatler esas alınarak, ödenmesi gereken ek ders ücretine göre kamu zararının yeniden tespiti amacı ile, 175 sayılı İlamın 10'uncu maddesiyle TL'ye verilen tazmin hükmünün BOZULARAK, dosyanın kararı veren DAİREYE TEVDİİNE" karar verilmesi üzerine bozma kararındaki gerekçeler dikkate alınarak;

457 sayılı Ek İlam ile, ... Belediyesinden personelin ders verdikleri gün ve saatlere ilişkin olarak sözlü olarak bilgi istendiği, Belediye tarafından gönderilen 07.06.2016 tarih ve 31459569-821/10094 sayılı ve 2012 Yılı ... usta öğretici ders saat çizelgesi konulu yazı ile ders veren personelin verdikleri derslerin hafta içi mesai öncesi, mesai sonrası ve tatil günü bilgilerinin alınmış olduğu, konunun yeniden incelendiği, kamu zararının Temyiz Kurulu Kararı doğrultusunda yeniden hesaplandığı ve kamu zararı tablosunun yeniden hazırlandığı, buna göre yeni kamu zararı miktarının ise TL olduğu sehven fazla hesaplandığı anlaşılan TL için ilişilecek husus bulunmadığına, geriye kalan TL'nin ise; ilamda belirtilen sorumlular adına tazminine hükmolunmuştur.

İlamda Gerçekleştirme Görevlisi olarak sorumlu tutulan,,, ile Harcama Yetkilisi olarak sorumlu tutulan aynı mahiyetteki dilekçelerinde;

Sayıştay Başkanlığı ilamına mesnet olarak gösterilen; gerek 657 sayılı kanunun 89 uncu ve 176'ncı maddeleri, gerekse 2914 sayılı kanunun 11 inci maddesi hükümleri bir arada mütalaa edildiği zaman mezkur mevzuat hükümlerinin 2914 sayılı kanuna tabi personel tarafından yine 2914 sayılı kanuna tabi olan kurumlar tarafından icra edilen ders görevi kapsamında görev alan Akademik personele yapılacak ek ders ücret ödemelerinin usul ve esaslarını düzenlediğinin anlaşılacağı,

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun ders ve konferans ücretlerini düzenleyen hükümleri ile 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'nun "Ek Ders Ücreti" hükümlerinin, bu kişilerin kendi görevleri çerçevesinde kurumlarında memurlar ve üniversite öğrencileri için verecekleri dersler için belirlendiğini, Belediyelerin, belde sakinleri için yürüttükleri kendi şartları içinde düzenlenen eğitim ve kurs faaliyetlerini kapsamadığını, bu nedenle bu hükümlerin belediyelerin sözleşme serbestisi içerisinde, ders ücreti belirlemesine engel olmadığını,

... Projesi kapsamında sunulacak hizmetler karşılığı olmak üzere verilecek ücretin belirlenmesine referans teşkil eden "Yükseköğretim Kurumlarında Yapılacak İkinci Öğretimde Görev Alacak Öğretim Elemanlarına Ödenecek Ders Ücretleri ile Görevli Akademik Yöneticiler ve Öğretim Elemanları ile İdari Personele Ödenecek Fazla Çalışma Ücretlerine İlişkin Karar" metninin Resmi Gazete'nin 8 Haziran 1994 tarih ve 21954 sayılı nüshasında yayınlandığını, Yükseköğretim Kurumlarında Yapılacak İkinci Öğretimde Görev Alacak Öğretim Elemanlarına Ödenecek Fazla Çalışma Ücretlerine İlişkin Karar'ın ikinci maddesinde, "... çalışma süreleri için, belirlenen saat başı fazla çalışma ücretinin üç katı olarak ödenir" hükmü bulunduğunu, Projede görev alan tüm akademik personele, söz konusu hükme rağmen ücretlerin, Ülkenin ekonomik gerçekleri, nitelikli bilginin önemi ve refah payı göz önüne alınarak iki katı üzerinden yapıldığını, bir öğretim elemanının kendi üniversitesinde yürüttüğü asli görev ve projelerde..... aldığı ücretten az bir ücretle aynı şartlarda farklı mekan ve yerlerde düzenlenen ve yürütülen bir projede -... gibi- farklı bir ücret ödenmesi hususunda mevzuat yönünden herhangi bir sakınca olmadığını,

Sayıştay Başkanlığı ilamına konu edilen ve ... tarafından yapılan uygulamanın konusu olan faaliyetin yukarıda zikredilen mevzuat çerçevesinde kastedilen ve birebir örtüşen bir akademik faaliyet olmadığını, Nitekim Sayıştay Başkanlığı denetimine istinaden yapılan yazılı savunmada da ifade edildiği üzere 20.10.2011 tarihli protokolün sözleşme serbestisi ilkesi çerçevesinde ve de yukarıda zikrolunan mevzuat kıyas alınarak gerçekleştirildiğini,

Ayrıca Belediye Başkanlığı tarafından istense idi kamu ihale mevzuatı çerçevesinde de bu kurs faaliyetlerinin belediye bütçesi açısından daha yüksek bir maliyetle gerçekleştirilmesinin söz konusu olabileceğini, Dolayısıyla netice itibarıyla Belediye açısından daha ekonomik şekilde faaliyet icra edildiğini belirterek tazmin hükmünün kaldırılmasını talep etmişlerdir.

Başsavcılık mütalaasında;

“ ...

Sorumlu;

... Projesi kapsamında sunulacak hizmetler karşılığı olmak üzere verilen ücretin belirlenmesine referans teşkil eden “Yükseköğretim Kurulmalarında Yapılacak İkinci Öğretim Görev Alacak Öğretim Elemanlarına Ödenecek Ders Ücretleri ile Görevli Akademik Yöneticiler ve Öğretim Elemanları ile İdari Personele Ödenecek Fazla Çalışma Ücretlerine İlişkin Karar”ın ikinci maddesinde, “...çalışma süreleri için,belirlenen saat başı fazla çalışma ücretinin üç katı olarak ödenir” hükmü bulunmaktadır. Proje görevde görev alan tüm akademik personele, söz konusu hükme rağmen ücretler, Ülkenin ekonomik gerçekleri, nitelikli bilginin önemi ve refah payı göz önüne alınarak iki katı üzerinden yapılmıştır. Bir öğretim elemanının kendi Üniversitesindeyürüttüğü aslı görev ve projelerde aldığı ücretten az bir ücretle aynı şartlarda farklı mekan ve yerlerde düzenlenen ve yürütülen bir projede -... gibi- farklı bir ücret ödenmesi hususunda Mevzuat yönünden herhangi bir sakınca olmadığını, ihale yolu ile yapmaları halinde de daha fazla bir maliyetin söz konusu olabileceğini, daha ucuz maliyette eğitim hizmetini gerçekleştirdiklerini ve herhangi bir kamu zararının söz konusu olmadığını ileri sürerek hakkında verilen tazmin hükmünün kaldırılmasını talep etmiştir.

Savunma yeterli görülmüştür.

BELTEK v.b. emsali uygulamalar da göz önüne alındığında, ülkenin ekonomik gerçekleri, nitelikli bilginin önemi ve 5018 sayılı kanunun kamu zararı başlıklı “Kamu Zararı” kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı kararı, işlem veya eylemleri sonucunda kamu kaynağında ortaya engel veya eksiltmeye neden olunmasıdır” hükmü birlikte değerlendirildiğinde yapılan harcamanın kamu zararı olduğu yolunda illiyet bağı kurulmadığından sorumlu talebinin kabul edilerek sorumlu uhdesinden tazmin hükmünün kaldırılması yerinde olacağı düşüncesi ile, Arz olunur” denilmiştir.

Dosyada mevcut belgelerin okunup incelenmesinden sonra,

GEREĞİ GÖRÜŞÜLDÜ.

Mesleki ve Teknik Eğitim Yönetmeliğinin 70’inci maddesinde, örgün eğitim sisteminden ayrılmış istihdam için gerekli niteliklere sahip olmayan kişileri, iş hayatında istihdam olanağı bulunan görevlere hazırlamak, mesleğinde ilerlemek ve meslek değiştirmek isteyenleri ilgi alanlarına, yeteneklerine ve sektörün gereksinim duyduğu niteliklere uygun olarak o mesleğin

gerektirdiği becerilerin geliştirilmesi amacıyla ilgili kurum ve kuruluşların görüşü alınarak meslek kursları düzenleneceği (Milli Eğitim Bakanlığı), özel ve kamu kurum ve kuruluşlarından gelecek toplu kurs isteklerinin, kurum müdürlüğünce değerlendirilerek ilgili kuruluşla yapılacak protokol hükümleri çerçevesinde yürütüleceği, belirtilmektedir.

Bu kapsamda, ... Belediye Başkanlığı, ... Üniversitesi ... Meslek Yüksekokulu Müdürlüğü ve ... Milli Eğitim Müdürlüğü işbirliğinde ... İlçesi sınırlarında düzenlenecek mesleki, teknik, sosyal ve kültürel amaçlı kursların açılışı ve işleyişine dair 20.11.2011 tarihinde protokol imzalandığı görülmektedir.

Protokol'ün "11.2. ... Belediye Başkanlığının Yükümlülükleri" başlıklı maddesinin 11.2.8. maddesinde, "Kurslarda görevlendirilecek (Proje Yöneticisi, proje koordinatörü, birim ve merkez sorumlusu koordinatör, öğretim üyesi ve öğretim elemanı, bilgi işlem merkezi elemanı, öğretmen, usta öğretici, idari ve teknik destek personeli, vb.) ilgililerin ücret ve benzeri giderlerini karşılamak, ... Belediye Başkanlığının yükümlülükleri arasında sayılmıştır. Maddenin devam eden bentlerinde; bu maksatla projenin genel koordinasyon ve yönetiminden sorumlu görevlilerine haftada en çok 18 saat, Birim/Bölüm Koordinatörü olarak görev verilenlere görevlendirildikleri kurs başına haftada 1 saat olmak üzere en çok 18 saat, destek hizmetlerinde görevlendirilen idari ve teknik personele ise haftada en çok 18 saat olmak üzere, üniversitede uygulanan II. öğretim ile ilgili mevzuat gereğince ödenen ücretten az olmamak üzere (ücret/saat) gündüz ek ders saati ücretinin iki katı, mesai harici ise üç katı tutarındaki ücretinin bordro karşılığında ayda 100 saati geçmemek kaydı ile kurs ve kurs hizmetleri süresince her ayın ikinci haftasında ödeneceği, kursların yönetim ve denetiminde Yüksek Okul Müdürü tarafından görevlendirilen Proje Yöneticisi ve ... Proje Koordinatörü ücretlerinin ise akademik unvana bakılmaksızın ilgili mevzuat gereği en yüksek ücretten tahakkuk ettirileceği; ... Bilgi İşlem Sistemi elemanları, Birim/Bölüm Koordinatörü olarak görevlendirilenler ile kurslarda ders vermekle görevlendirilen akademik eleman ücretlerinin, akademik unvanları üzerinden ve kurslarda görevlendirilen araştırma görevlileri ve uzman ücretlerinin de Öğretim Görevlisi unvanı üzerinden tahakkuk ettirileceği" hüküm altına alınmıştır.

Protokol'ün bu hükümlerine istinaden;

-... Proje Koordinatörü olarak görev yapan ve akademik unvanı Yardımcı Doçent Doktor olanna kendi akademik unvanı yerine protokol hükmüne dayanarak en yüksek akademik unvan olan Profesör unvanı göstergesi olan 300 göstergenin iki katı,

-... Proje Yöneticisi olan Prof. Dr.'e Profesör unvanı ek ders göstergesi olan 300 gösterge yerine, bunun iki katı,

-Öğretim Görevlilerine, öğretim görevlisi unvanı göstergesi olan 160 gösterge yerine bunun iki katı,

-2547 sayılı Yüksek Öğretim Kanunu'na göre öğretim yardımcıları kategorisi içerisinde sayılan ve unvanı için 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'nun 11'inci maddesine göre belirtilen ek ders göstergeleri üzerinden ek ders ücreti göstergesi öngörülme-yen Uzmanlara, Öğretim Görevlileri için öngörülen 160 göstergenin iki katı, üzerinden ödeme yapılmıştır.

Söz konusu protokol hükümleri ve buna göre yapılan ödemelerin, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu, 2914 sayılı Yükseköğretim Personel

Kanunu ve 3843 sayılı "Yükseköğretim Kurumlarında İkili Öğretim Yapılması, 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun Bazı Maddelerinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna Bir Ek madde Eklenmesi Hakkında Kanun" hükümlerine aykırı olarak yapıldığı anlaşılmaktadır.

Şöyle ki; 657 sayılı Kanunun "Ders Görevi" başlıklı 89'uncu maddesinde;

"Her derecedeki eğitim ve öğretim kurumları ile Üniversite ve Akademi (Askeri Akademiler dâhil), okul, kurs veya yaygın eğitim yapan kurumlarda ve benzeri kuruluşlarda öğretmen veya öğretim üyesi bulunmaması halinde öğretmenlere, öğretim üyelerine veya diğer memurlara veyahut açıktan atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebilir..."

"Ders ve konferans ücretleri" başlıklı 176'ncı maddesinde;

"Bu Kanunun değişik 89'uncu maddesine göre kendilerine ders görevi verilenlere ders saati başına gündüz Öğretimi için 140, örgün ve yaygın eğitim kurumlarında yarıyıl ve yaz tatilinde, cumartesi ve pazar günleri ile saat 18:00 'den sonra başlayan öğretim faaliyetleri için 150 gösterge rakamının bu Kanuna göre belirlenen aylık katsayı ile çarpımından oluşan miktar üzerinden ek ders ücreti ödenir.

.....

Bu madde kapsamında ücretle ders vermek üzere yükseköğretim kurumlarından görevlendirilen öğretim elemanlarına 2914 sayılı Kanun hükümlerine göre ek ders ücreti ödenir. ..."

2914 sayılı Yüksek Öğretim Personel Kanununun "Ek Ders" başlıklı 11'inci maddesinde;

"2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 36'ncı maddesine göre haftalık okutulması mecburi ders yükü saati dışında, kısmi statüde bulunanlar dâhil öğretim elemanlarına görev unvanlarına göre Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen mecburi ve isteğe bağlı dersler ve diğer faaliyetler için bu ders ve faaliyetlerin haftalık ders programında yer alması ve fiilen yapılması şartıyla en çok yirmi saate kadar, ikinci öğretimde ise en çok on saate kadar ek ders ücreti ödenir.

Ders yüklerinin tamamlanmasında öncelikle normal örgün Öğretimde verilen ders ve faaliyetler dikkate alınır.

Ek ders ücreti, aşağıdaki göstergelerin Devlet Memurları Kanunu'na göre aylıklar için belirlenen katsayı ile çarpımından oluşur.

Unvanı Ek Ders Ücreti Göstergesi

Profesör 300

Doçent 250

Yardımcı Doçent 200

Öğretim Görevlisi - Okutman 160

Müfredat programları uyarınca normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00 'den sonra başlayan gece öğretimi ile hafta tatili, yarıyıl veya yaz tatillerinde yapılan öğretimde yukarıdaki şekilde hesaplanan ek ders ücretleri % 60 zamlı ödenir. Yaz ve yarıyıl tatillerinde yapılan öğretim için verilecek ek ders ücretinin hesabında ders yükü dikkate alınmaz"

2547 sayılı Yüksek Öğretim Kanununun "Çalışma esasları" başlıklı 36'ncı maddesinin 3'üncü fıkrasında;

"Öğretim üyesi, kadrosunun bulunduğu yükseköğretim birimi ile sınırlı olmaksızın ve ihtiyaç bulunması halinde görevli olduğu üniversitede haftada asgari on saat ders vermekle yükümlüdür. Öğretim görevlisi ve okutmanlar ise, haftada asgari on iki saat ders vermekle görevlidir. "

3843 sayılı "Yükseköğretim Kurumlarında İkili Öğretim Yapılması, 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanununun bazı maddelerinin Değiştirilmesi ve Bu Kanuna Bir Madde Eklenmesi Hakkında Kanun'un "Amaç" başlıklı 1 inci maddesinde;

"Bu Kanunun amacı, Yüksek Öğretim kurumlarında yapılacak ikili öğretimle ilgili hususları düzenlemektir"

"Kapsam" başlıklı 2'nci maddesinde,

"Bu Kanun, yükseköğretim kurumlarında yapılacak ikinci öğretime özgü faaliyet ve esasları kapsar"

"Tanımlar" başlıklı 3'üncü maddesinde,

"...

b) İkinci Öğretim: Yükseköğretim Kurumlarında normal örgün öğretimin bitimini takiben yapılan örgün öğretimi,

e) Ders Ücreti: İkinci öğretimde öğretim elemanlarına her ders için ödenecek ücreti, ifade eder. "

"Ders Ücreti" başlıklı 10'uncu maddesinde;

"Normal örgün öğretimde zorunlu ders yükünü doldurmuş olan öğretim elemanlarına ikinci öğretimde verdikleri her ders için; dolduramamış öğretim elemanlarına bu yükün doldurulmasından sonra verdikleri her ders için, 2914 sayılı Personel Kanununun 11'inci maddesinde öngörülen hükümler çerçevesinde ek ders ücreti ile ara sınav, yarıyıl ve yılsonu sınavları için ödenecek ücretlerin üç katını aşmayacak şekilde ikinci öğretim programları esas alınarak, Yükseköğretim Kurulunun görüşü, Milli Eğitim Bakanlığının teklif üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenecek ders ücreti ödenir."

08.06.1994 tarih ve 21954 Mükerrer sayılı Resmi Gazete de yayımlanarak yürürlüğe giren, Yükseköğretim Kurumlarında yapılacak ikinci öğretimde görev alacak Öğretim elemanlarına ödenecek ders ücretleri ile görevli akademik yöneticiler ve öğretim elemanları ile idari personele ödenecek fazla çalışına ücretlerine ilişkin kararın 1'inci maddesinde,

"İkinci öğretimde görev alan, normal örgün öğretimde zorunlu ders yükünü doldurmuş olan öğretim elemanlarına ikinci öğretimde verdikleri her ders için, dolduramamış olan öğretim elemanlarına bu yükün doldurulmasından sonra vermiş oldukları her ders için, 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'nun 1 inci maddesinde öngörülen hükümler çerçevesinde ek ders ücreti ile yarı yıl ve yılsonu sınavları için verilecek ücretler birer katı fazlasıyla ödenir" denilmektedir.

Bu hükümlere göre;2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun "Ek Ders" başlıklı 11' inci

maddesinde hangi akademik unvanlar için ek ders ücreti göstergesi uygulanacağı belirtilmiştir. Dolayısıyla burada akademik unvanı olmayan ya da genel idari hizmetleri sınıfında olan Personele Öğretim görevlisi unvanı için öngörülen 160 göstergenin iki katı üzerinden değil 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 176'ncı maddesinde öngörülen 140 gösterge rakamının aylık katsayı ile çarpımı üzerinden ek ders ücreti ödenmesi gerekirdi.

... de ders veren ... Üniversitesinde görevli Uzmanlara gelince; 2914 sayılı Yüksek Öğretim Personel Kanununun "Ek Ders" başlıklı 11'inci maddesinde hangi akademik unvanlar için ek ders ücreti göstergesi uygulanacağı belirtilmiştir. Buna göre Uzman unvanı Yükseköğretim Personel Kanunu'na göre ek ders ücreti göstergesi uygulanabilecekler arasında sayılmamıştır.

2914 sayılı Kanun'un 20'nci maddesinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde 2547 sayılı Kanun ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümlerinin uygulanacağını belirtmektedir. Dolayısıyla bunlara 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 176'nci maddesinde öngörülen 140 gösterge rakamının aylık katsayı ile çarpımı üzerinden ek ders ücreti ödenmesi gerekirdi.

...' de görev yapan ve 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'na göre belirlenmiş ek ders göstergeleri üzerinden ders ücreti alan öğretim elemanlarının protokol hükümleri gereğince, II. Öğretim ile ilgili mevzuat olan 3843 sayılı Kanunun 10'uncu maddesi ve bu maddede gereğince çıkarılan Bakanlar Kurulu Kararında öngörülen bu göstergelerin iki kat tutarı üzerinden ders ücreti almaları da mevzuata uygun bulunmamaktadır. Zira Devlet Memurları Kanunu'nun "Ders ve Konferans Ücretlerini" düzenleyen 176'nci maddesinde;

"Yükseköğretim kurumlarından görevlendirilen öğretim elemanlarına 2914 sayılı Kanun hükümlerine göre ek ders ücreti ödenir" denilirken 2914 sayılı Kanunun 11'inci maddesinde belirlenen ek ders ücreti göstergelerini ifade etmiştir. Zira ikinci öğretimde ders ücretini düzenleyen 3843 sayılı Kanun yukarıda da belirtildiği üzere ikinci öğretime ilişkin faaliyet ve esasları kapsayan özgün bir Kanun olup 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'na atfı yapılan hususlar için referans alınamaz. Bu katlı ders ücretinin istisnai bir uygulama olduğu gerek 2914 sayılı Kanun'un ve gerekse 3843 sayılı Kanun'un maddelerinin incelemesinde görülmektedir. Öncelikle 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'nun 11'inci maddesinde ek ders ücretinin normal öğretimde 20 saat olan sayısı ikinci öğretimde 10 saat ile sınırlandırılmıştır. Öte yandan 3843 sayılı Kanunun kapsam başlıklı 2'nci maddesinde bu Kanun düzenlemelerinin yükseköğretim kurumlarında yapılacak ikinci öğretime ilişkin faaliyet ve esasları kapsayacağı belirtilmiştir.

Belediyenin eğitim merkezi olan ..., Yükseköğretim Kurumu olmadığı ve ikinci öğretim yapılması söz konusu olamayacağı için bu duruma özgü katlı ek ders ücreti uygulamasının yapılması mümkün bulunmamaktadır. ... Proje Koordinatörü olarak görev yapan ve akademik unvanı Yardımcı Doçent Doktor olan ...'na Protokol'ün 11.2'nci maddesine dayanarak kendi akademik unvanının (Yrd. Doç.) ek ders ücreti göstergesi olan 200 gösterge yerine, Profesör akademik unvanının ek göstergesi olan 300 gösterge üzerinden ek ders ücreti ödenmesi de; 2914 sayılı Kanunun unvanlara göre ek ders ücreti göstergelerini düzenleyen 11'inci maddesine aykırılık teşkil etmektedir.

457 sayılı Ek İlamda, Temyiz Kurulunun 16.02.2016 tarihli ve 41473 tutanak bozma kararındaki gerekçeler dikkate alınarak (akademik unvanı olmayan ya da genel idari hizmetleri

sınıfında olan personele; bazı günler hafta içi ders verdiği görülmesine rağmen, bütün dersler için 150 gösterge rakamı esas alınarak kamu zararı hesaplanması, 2914 sayılı Kanuna tabi personel için normal çalışma günlerinde çalışma saatinin bitiminden ve saat 17.00'den sonra başlayan gece öğretimi ile hafta tatili, yarıyıl veya yaz tatillerinde yapılan öğretimde hesaplanan ek ders ücretlerinin % 60 zamlı ödeneceği belirtilmesine rağmen; öğretim görevlileri için ayırım yapılmaksızın bütün günler için normal çalışma günleri ve saatlerine göre ek ders ücreti esas alınarak kamu zararı hesaplanması), ... Belediyesinden personelin ders verdikleri gün ve saatlere ilişkin olarak sözlü olarak bilgi istendiği, Belediye tarafından gönderilen 07.06.2016 tarih ve 31459569-821/10094 sayılı ve 2012 Yılı ... usta öğretici ders saat çizelgesi konulu yazı ile ders veren personelin verdikleri derslerin hafta içi mesai öncesi, mesai sonrası ve tatil günü bilgilerinin alınmış olduğu, konunun yeniden incelendiği, kamu zararının Temyiz Kurulu Kararı doğrultusunda yeniden hesaplandığı ve kamu zararı tablosunun yeniden hazırlandığı, buna göre yeni kamu zararı miktarının ise TL olduğu anlaşılmıştır.

Buna göre, 175-457 sayılı Ek İlam ile TL'ye mevzuata uygun olarak tazmin hükmü verildiği görüldüğünden, sorumluların iddialarının reddi ile hükmün TASDİKİNE, oyçokluğu ile

KAMU İHALE KARARLARI

Karar Tarihi: 13/12/2017

Karar No:2017/UY.II-3347

Karar Özeti: Başvuru sahibi isteklinin teklif dosyasında yer alan İş Ortaklığı Beyannamesinde, ihale konusu işin adının “Erzurum İl Halk Kütüphanesi Yapım İşi” yazılması gerekirken “Bayburt Stadyum Modernizasyon Yapım İşi” şeklinde hatalı olarak belirtildiği ancak, anılan ihaleye ait İKN bilgisinin, ihaleyi gerçekleştiren idarenin adının doğru yazıldığı, söz konusu beyannamenin şekil ve içerik bakımından KİK021.01Y nolu iş ortaklığı beyannamesi standart formuna uygun olarak sunulduğu, pilot ve özel ortakların ticaret ünvanı/ad-soyad, T.C. kimlik/vergi kimlik numarası bilgilerine yer verildiği, ayrıca, isteklinin teklif dosyası kapsamında sunduğu teklif mektubu, geçici teminat mektubu ve banka referans mektubunda işin adının “Erzurum İl Halk Kütüphanesi Yapım İşi” olarak belirtildiği, ihalenin söz konusu iş ortaklığı üzerinde kalması halinde iş ortaklığı tarafından sözleşmenin imzalanmasından önce noter onaylı ortaklığı sözleşmesinin idareye verilmesinin zorunlu olduğu, bu sözleşmede ortakların hisse oranlarının ve pilot ortak ile diğer ortakların işin yerine getirilmesinde müştereken ve müteselsilen sorumlu olduğunun açıkça belirtileceği dolayısıyla, **başvuru sahibi istekli tarafından sunulan beyannamede yalnızca ihale konusu işin adının yanlış yazılmasının ihale konusu işin sözleşme aşamasında sunulması zorunlu olan ortaklık sözleşmesi ile ilgili yükümlülükleri ortadan kaldırmayacağı, anılan belge üzerinde işin adının hatalı yazılmış olmasının esas etkili aykırılık teşkil etmeyeceği, bu nedenle, teklifi söz konusu gerekçeyle değerlendirme dışı bırakılan başvuru sahibinin teklifinin değerlendirmeye alınması gerektiği hakkında.**

Karar Tarihi: 13/12/2017

Karar No:2017/UH.II-3333

Karar Özeti: Pazarlık usulü ile gerçekleştirilen yemek ihalesinin ekonomik açıdan en avantajlı teklif olarak değerlendirilen isteklinin uhdesinde bırakıldığı ancak, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibinin itirazın şikayeti üzerine, Kamu İhale Kurulu Kararında, ihale uhdesinde bırakılan isteklinin teklifin değerlendirme dışı bırakılarak düzeltici işlem tesis edilmesine karar verildiği ancak, yemek hizmetinin, daha önce hizmetin verildiği lisede verilmesine devam edilmesine karar verildiği gerekçesiyle ihalenin idarece iptaline karar verildiği, **idarenin ihalenin iptaline ilişkin gerekçelerin sonradan ortaya çıkan gerekçeler olarak değerlendirilemeyeceği, ihale sürecinin başlangıç aşamasında anılan gerekçelerin öngörülerek ihalenin yapılması gerektiği,** ayrıca, idarenin 18.09.2017 tarihli ihale komisyon kararında, başvuru sahibi isteklinin teklifinin ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak belirlendiği de dikkate alınarak idarenin iptal gerekçelerinin yerinde olmadığı ve idarenin ihaleyi iptal kararının iptal edilmesi gerektiği hakkında.

Karar Tarihi: 13/12/2017

Karar No:2017/UH.II-3349

Karar Özeti: İdarece ihale dokümanında yapılan düzenlemelerden, ihale konusu iş kapsamında fiyat farkı verileceğinin öngörüldüğü ancak, Hizmet Alımlarında uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasların hangi maddesi kapsamında fiyat farkı ödeneceğinin belirtilmediği, idarece başvuru sahibi isteklinin şikayetine verilen cevapta, ödeme yapılacak olan katsayıların yaklaşık maliyet hesabında belirlendiği, hakediş ödemelerinde bu katsayılar dikkate alınarak fiyat farkı ödemelerinin yapılacağı ifade edildiği, ihale işlem dosyasında yer alan yaklaşık maliyet hesaplamaları kapsamında ilgili katsayıların belirlendiği ancak, başvuru sahibine ve diğer istekli olabileceklere söz konusu katsayıların bildirilmediği, isteklilerin tekliflerini oluşturmada önemli bir konu olan fiyat farkı esasları konusunda belirsizlik oluşturulduğu, idarece ödemelerin yaklaşık maliyet hesabında belirlenen katsayılar üzerinden ödeneceği belirtildiği için Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasların 10 uncu maddesi hükmü doğrultusunda fiyat farkı verilmesinin de mümkün olmadığı, söz konusu düzenlemeleri bu haliyle istekli olabilecekleri tereddüde düşürebilecek nitelikte olduğu ve mevzuata aykırı olan bu işlemlerin düzeltici işlemle giderilemeyerek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptal edilmesi gerektiği hakkında.

KAMU İHALE KURULU KARARI¹

Konu: 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 23 üncü madde

24/12/2017 tarih ve 30280 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile bu Kararname uyarınca 1/1/2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Usul ve Esaslarda, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine dayalı sözleşmeler kapsamında çalıştırılanların, sürekli işçi kadrolarına veya mahalli idare şirketlerinde işçi statüsüne geçirilmesine ilişkin düzenleme ve açıklamalar yapılmıştır.

¹ Toplantı No:2018/3, Gündem No:6, Karar Tarihi:17/1/2018, Karar No:201/DK.D-12

Söz konusu Usul ve Esasların 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasında “Sürekli işçi kadrolarına geçirilmede dayanak alınan ihalenin, geçici 23 üncü maddedeki düzenlemeler ile bu Usul ve Esaslar çerçevesinde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olup olmadığının belirlenmesine ilişkin görev, yetki ve sorumluluk idarelere aittir” düzenlemesine yer verilmiş ve ayrıca 51 inci maddesinde, bu işçilerin kadro veya statüye geçiş süresinde, 696 sayılı KHK ile 375 sayılı KHK’ya eklenen geçici 23 üncü maddede yer alan ve özellikle personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı tanımı ile mevcut ihale sözleşmelerinin yürütümüne ilişkin hükümlerden kaynaklanabilecek tereddütleri gidermeye Kamu İhale Kurumu görevli ve yetkili kılınmıştır.

Bu çerçevede, sürekli işçi kadrosuna ve mahalli idare şirketlerinde işçi statüsüne geçiş sürecinde uygulama birliğinin sağlanması ve süreçte ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilmesini teminen;

1) 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü maddenin on beşinci fıkrasında yer alan “süresi başka bir işleme gerek kalmaksızın mevcut sözleşme koşullarına uygun olarak geçiş işlemi yapılmıncaya kadar ilgili mevzuatı uyarınca uzamış sayılır” ibaresinin uygulanmasında,

a) Yüklenicinin kabulü şartının aranmamasına,

b) Yüklenicinin sözleşmeye devam etmemesi halinde herhangi bir idari yaptırıma tabi tutulmamasına,

c) Bu durumda hizmetin devamını sağlamak amacıyla başvurulacak doğrudan temin alımının, sözleşmeye devam etmeyen yükleniciden yapılmamasına,

2) 375 sayılı KHK’nin geçici 23 üncü maddesinin on beşinci fıkrası uyarınca uzamış sayılan sözleşmelerde, kesin teminat süresinin yeterli olmayacağına ilişkin durumu uzamış sayılma nedeniyle meydana gelecek bedel artışına karşılık olarak ve geçiş işlemlerinin tamamlanacağı tarihi ve kapsayan bir teminatın idareler tarafından aranması ve istenmesine;

- Bu durumda yükleniciler tarafından uzamış sayılma nedeniyle meydana gelecek bedel artışını ve geçiş işlemlerinin tamamlanacağı tarihi de kapsayan dokümanda belirtilen oran üzerinden tek bir kesin teminat sunulabilmesinin mümkün olduğuna,
- Bununla birlikte yükleniciler tarafından sadece kesin teminat süresinin, geçiş işlemlerinin tamamlanacağı tarih dikkate alınmak suretiyle ilgili mevzuatı uyarınca uzatılabilmesinin, bu durumda uzamış sayılma nedeni ile meydana gelecek bedeli artışına karşılık dokümanda belirtilen oranda ve uzatılan süreyi de kapsayacak şekilde, bir ek kesin teminatın sunulabilmesinin de mümkün olduğuna ve ayrıca sözleşmeye devam etmesine rağmen, ek kesin teminat vermeyen yükleniciden ek kesin teminata karşılık gelen bedelin, hakedişlerden kesinti yapılmak suretiyle de karşılanabileceğine,

3) Kısmi süreli çalışanlar ile tam zamanlı çalışanların tek bir hizmet alımına konu edilmesi halinde 696 sayılı KHK’nin 127 nci maddesiyle 375 sayılı KHK’ye eklenen geçici 23 üncü maddenin onuncu fıkrasında düzenlenen “%70” oranının hesabının, çalışan tüm personel için yaklaşık maliyette öngörülen işçilik gideri dikkate alınarak yapılmasına,

4) İhale dokümanında asgari personel sayısının belirlenmiş olduğu durumlarda “ihale dokümanında personel sayısının belirlenmesi” kriterinin gerçekleştirildiğinin kabul edilmesine,

5) “Niteliği gereği süreklilik arz eden iş” kriterlerinin tespitinde, geçici nitelikte olma, belirlenen ödenmeler itibarıyla tekrarlanmasına ihtiyaç duyulma kriterlerinin dikkate alınmasına,

Oy birliği ile karar verildi.

TEBLİĞLER GENEL VE GÖRÜŞLER

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı:93127266-900-E.26252

25/12/2017

Konu: Mahalli İdarelerde İlk Defa Memur Alımı

..... VALİLİĞİ
(GENELGE)
(2017/17)

Mahalli İdarelere İlk Defa Atanacaklara Dair Sınav ve Atama Yönetmeliği, Belediye Zabıta Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ve Belediye İtfaiye Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 14.11.2017 tarihli ve 30240 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Diğer taraftan 6578 sayılı Devlet Memurları Kanununun “Genel ve özel şartlar” başlıklı 48 inci maddesinde “Güvenlik soruşturması ve/veya arşiv araştırması yapılmış olmak” hükmüne yer verilmiştir.

Yukarıda açıklanan mevzuat kapsamında; mahalli idarelerce sunulan kamu hizmetlerinin etkin ve verimli şekilde yürütülmesi, mahalli idarelerde istihdam edilecek personel ile ilgili gerekli kontrolün tam olarak yapılabilmesi için, belediyelerde boş bulunan zabıta memuru ve itfaiye eri kadrolarına, il özel idareleri, belediyeler ve bunlara bağlı kuruluşlar ile belediye ve il özel idareleri tarafından kurulan mahalli idare birlikleri ve döner sermayeli kuruluşlarda boş bulunan diğer memur kadrolarına sınav yapılarak atama yapılmasında, aşağıda maddeler halinde açıklanan hususlara titizlikle uyulması gerekli görülmüştür.

1- ATAMA YAPILACAK MEMUR KADROLARINA İZİN ALINMASI

Mahalli idarelerdeki boş memur kadrolarına sınavla yapılacak atama işlemleri, Mahalli İdareler İlk Defa Atanacaklara dair Sınav ve Atama Yönetmeliği hükümlerine göre yürütülecektir. Mahalli idareler tarafından atama yapılacak boş memur kadrolarının unvanı, sınıfı ve sayıları belirtilmek suretiyle Bakanlımızdan izin alınacaktır. İzin talepleri valilikler aracılığıyla e-içişleri sistemi üzerinden Bakanlığına gönderilecektir. İzin taleplerine;

a) Mahalli idarelerin norm kadroların göre hazırlanacak sözleşmeli personel dahil memur dolu-boş kadro cetveli (Ek-1),

b) 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen personel gider oranlarını gösteren cetvel (Ek-2),

eklenecektir.

Ancak; 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşan belediyeler izin taleplerinde bulunmayacaktır. Nüfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yüzde kırk olarak uygulanacaktır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 74 üncü maddesine göre kurumlar arası yapılacak naklen atamalar, 92 nci maddesine göre memurluktan çekilenlerin yeniden atanmaları ve 93 üncü maddesi kapsamında emeklilerin yeniden hizmete alınmalarında izin talebinde bulunmayacaktır.

Atama yapılacak memur kadrolarına izin alınmasına müteakip ilgili mahalli idarelerde beş kişilik sınav kurulu oluşturulacaktır. Sınav ile ilgili bütün işlemler bu kurul tarafından yürütülecektir. Atama yapılacak memur kadro sayıları ile bu kadroların sınıf, unvan ve dereceleri; sıralamamaya esas olacak KPSS puan türü ile asgari puanı; başvuru tarihleri ile başvuru yöntemi; başvuru yapacak adayda aranılacak nitelikler ile istenecek belgeler; yapılacak sınavın yeri, zamanı, türü, sınav konuları ve değerlendirme yöntemi ile gerekli görülen diğer hususlar mahalli ve ülke genelinde yayın yapan bir gazetede, Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü internet sitesinde, ilgili mahalli idarelerin internet sitesinde ve Devlet Personel Başkanlığının internet sitesinde son başvuru tarihinden en az on beş gün önce duyurulacaktır. Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü internet sitesinde yayımlanacak durular, Valilikler tarafından gerekli kontrol işlemi yapıldıktan sonra mahalli.personel@icisleri.gov.tr adresine e posta yoluyla iletilecektir.

2- ATAMA YAPILACAK ZABITA MEMURU KADROLARINA İZİN ALINMASI

Belediyelerdeki boş zabıta memuru kadrolarına sınavla atama yapılması, Belediye Zabıta Yönetmeliği hükümlerine göre yürütülecektir. Belediyeler tarafından atam yapılacak boş zabıta memuru kadroları için Bakanlığımızdan izin alınacaktır. İzin talepleri Valilikler aracılığıyla e-içişleri sistemi üzerinden Bakanlığımıza gönderilecektir. İzin taleplerine;

a) Mahalli idarelerin norm kadroların göre hazırlanacak sözleşmeli personel dahil memur dolu-boş kadro cetveli (Ek-1),

b) 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen personel gider oranlarını gösteren cetvel (Ek-2),

eklenecektir.

Ancak; 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşan belediyeler izin taleplerinde bulunmayacaktır. Nüfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yüzde kırk olarak uygulanacaktır.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 16 ncı maddesi kapsamındaki atamalar ile zabıta personel kadro unvanını kazanmış olmak kadıyla; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 74 üncü, 92 nci ve 93 üncü maddesi kapsamında yapılacak atamalar için izin talebinde bulunulmayacaktır.

Atama yapılacak memur kadrolarına izin alınmasına müteakip ilgili mahalli idarelerde beş kişilik sınav kurulu oluşturulacaktır. Sınav ile ilgili bütün işlemler bu kurul tarafından yürütülecektir. Atama yapılacak memur kadro sayıları ile bu kadroların sınıf, unvan ve dereceleri; sıralamamaya esas olacak KPSS puan türü ile asgari puanı; başvuru tarihleri ile başvuru yöntemi; başvuru yapacak adayda aranılacak nitelikler ile istenecek belgeler; yapılacak sınavın yeri, zamanı, türü, sınav konuları ve değerlendirme yöntemi ile gerekli görülen diğer hususlar mahalli ve ülke genelinde yayın yapan bir gazetede, Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü internet sitesinde, ilgili mahalli idarelerin internet sitesinde ve Devlet Personel Başkanlığının internet sitesinde son başvuru tarihinden en az on beş gün önce duyurulacaktır. Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü internet sitesinde yayımlanacak durular, Valilikler tarafından gerekli kontrol işlemi yapıldıktan sonra mahalli.personel@icisleri.gov.tr adresine e posta yoluyla iletilecektir.

3- ATAMA YAPILACAK İTFAİYE ERİ KADROARINA İZİN ALINMASI

Belediyedeki boş itfaiye eri kadrolarına sınavla atama yapılması, Belediye İtfaiye Yönetmeliği hükümlerine göre yürütülecektir. Belediyeler tarafından atama yapılacak boş itfaiye eri kadroları için Bakanlığımızdan izin alınacaktır. İzin talepleri Valilikler aracılığıyla e-içişleri sistemi üzerinden Bakanlığımıza gönderilecektir. İzin taleplerine;

a) Mahalli idarelerin norm kadroların göre hazırlanacak sözleşmeli personel dahil memur dolu-boş kadro cetveli (Ek-1),

b) 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen personel gider oranlarını gösteren cetvel (Ek-2),

eklenecektir.

Ancak; 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinde belirtilen yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşan belediyeler izin taleplerinde bulunmayacaktır. Nüfusu 10.000'in altında olan belediyelerde bu oran yüzde kırk olarak uygulanacaktır.

Belediye İtfaiye Yönetmeliğinin 18 inci maddesi kapsamındaki atamalar ile itfaiye personel kadro unvanını kazanmış olmak kadıyla; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 74 üncü, 92 nci ve 93 üncü maddesi kapsamında yapılacak atamalar için izin talebinde bulunulmayacaktır.

Atama yapılacak memur kadrolarına izin alınmasına müteakip ilgili mahalli idarelerde beş kişilik sınav kurulu oluşturulacaktır. Sınav ile ilgili bütün işlemler bu kurul tarafından yürütülecektir. Atama yapılacak memur kadro sayıları ile bu kadroların sınıf, unvan ve dereceleri; sıralamamaya esas olacak KPSS puan türü ile asgari puanı; başvuru tarihleri ile başvuru yöntemi; başvuru yapacak adayda aranılacak nitelikler ile istenecek belgeler; yapılacak sınavın yeri, zamanı, türü, sınav konuları ve değerlendirme yöntemi ile gerekli görülen diğer hususlar mahalli ve ülke genelinde yayın yapan bir gazetede, Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü internet sitesinde, ilgili mahalli idarelerin internet sitesinde ve Devlet Personel Başkanlığının internet sitesinde son başvuru tarihinden en az on beş gün önce duyurulacaktır. Mahalli İdareler Ge-

nel Müdürlüğü internet sitesinde yayımlanacak durular, Valilikler tarafından gerekli kontrol işlemi yapıldıktan sonra mahalli.personel@icisleri.gov.tr adresine e posta yoluyla iletilecektir.

Diğer taraftan;

Belediyelerdeki zabıta memuru ve itfaiye eri kadroları ile il özel idareleri, belediyeler ve bunlara bağlı kuruluşlar ile belediye ve il özel idareleri tarafından kurulan mahalli idare birlikleri ve döner sermayeli kuruluşlardaki diğer memur kadrolarına atanmaya hak kazanan adayların; 12.04.2000 tarihli ve 24018 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Güvenlik Soruşturması ve Arşiv Araştırması Yönetmeliğine göre güvenlik soruşturmaları yapılacaktır. Güvenlik soruşturması olumsuz sonuçlananların atamaları yapılmayacaktır.

Ataması yapılarak göreve başlayanlar ile ataması yapıldığı halde göreve başlamayanlar, atanmanın yapıldığı tarihten itibaren 15 gün içerisinde Bakanlığımıza ve Devlet Personel Başkanlığına bildirilecektir. Bakanlığımıza yapılacak bildirim göreve başlayanların güvenlik soruşturması raporları da eklenecektir.

Konunun iliniz dahilindeki belediyeler ve bağlı kuruluşları ile özel idareleri ve bunların kurdukları birliklere ve döner sermayeli kuruluşlara duyurularak uygulamanın bu doğrultuda yürütülmesi hususunda;

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Süleyman SOYLU

Bakan

Ek:

- 1- Atama İzin Talep Formu (1 Sayfa)
- 2- Personel Gider Oranı Cetveli (1 Sayfa)

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 27998389-010-06-02-138

4/1/2018

Konu : Mali ve sosyal haklar

GENELGE SIRA NO:2

A) Toplu Sözleşmede Yer Alan Hükümler

Bilindiği üzere, 25/8/2017 tarihli ve 30165 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmış olan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin İkinci Kısım Birinci Bölümünün 5 inci maddesinin beşinci fıkrasında;

"Maliye Bakanlığı, 8 inci maddede öngörülen hallerin gerçekleşmesi durumunda birinci, ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkralarda belirlenmiş olan katsayıları, sözleşme ücreti artış oranlarını ve

ücret tavanları ile 7 nci maddede yer alan ortalama ücret toplamı üst sınırlarını; anılan fıkralarda belirlenmiş olan artış oranı ile 8 inci madde uyarınca verilecek enflasyon farkını yansıtacak şekilde yeniden belirler ve duyurur. " hükmü yer almaktadır.

1- Toplu Sözleşmenin anılan hükmüne ilişkin olarak 01/01/2018-30/06/2018 döneminde geçerli olmak üzere;

a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak **aylık katsayısı (0,108550)**, memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak **taban aylık katsayısı (1,699121)**, iş güçlüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak **yan ödeme katsayısı ise (0,034424)** olarak belirlenmiştir.

b) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinin (c) bendi uyarınca sözleşmeli olarak çalıştırılan personelin ücret tavanı 5.941,60 TL'ye yükseltilmiştir.

c) 6/6/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ücret tavanı 5.296,80 TL'ye yükseltilmiştir.

ç) Mevzuatı uyarınca istihdam edilen sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi esaslarında yer alan ve 4/7/2017 tarihli ve 5820 sayılı Bakanlığımız Genelgesinin 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının (ç) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve **tavan ücretleri %5,69 oranında artırılmıştır.**

d) Mevzuatı uyarınca vize edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarının, anılan Genelgenin 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının (d) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %5,69 oranında artırılmıştır.

e) Çeşitli statülerde 2017 yılında sözleşmeli olarak çalıştırılanlardan 2018 yılında da görevlerine devam etmeleri ilgili kamu idarelerince uygun görülenlerin, söz konusu Genelgenin 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının (e) bendiyle yükseltilmiş bulunan mevcut brüt sözleşme ücretleri %5,69 oranında artırılmıştır.

f) 18/7/2017 tarihli ve 2017/T-8 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararma ekli (EK-I) 'de gösterilen grupların 31/12/2017 tarihi itibarıyla en düşük ve en yüksek temel ücretleri ile bu gruplara göre temel ücreti belirlenen personelin anılan tarih itibarıyla geçerli olan temel ücretleri %5,69 oranında artırılmıştır.

g) Özelleştirme programında bulunan kuruluşlarda 527 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 31 inci maddesine istinaden istihdam edilen sözleşmeli personelin 31/12/2017 tarihi itibarıyla geçerli olan sözleşme ücretleri %5,69 oranında artırılmıştır. Ancak, bunların sözleşme ücreti tutarları, ilgili dönemde 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı cetvele dahil emsali personelin toplam sözleşme ücreti tutarını geçmeyecektir.

ğ) 8/2/2002 tarihli ve 2002/3729 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 2 nci maddesinde yer alan ortalama ücret toplamı üst sınırı 10.812,31 TL'ye yükseltilmiş ve 3 üncü maddesi kapsamındaki personelin mali ve sosyal hakları söz konusu maddede yer alan usul ve esaslar dahilinde %5,69 oranında artırılmıştır.

2- Toplu Sözleşmede yer alan diğer bazı hükümlere ilişkin olarak 01/01/2018-31/12/2019 döneminde geçerli olmak üzere;

a) 659 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 14 üncü maddesi uyarınca yapılacak vekalet ücreti ödemelerinde, anılan maddenin ikinci fıkrasının (b) bendindeki "10.000" gösterge rakamı yerine "20.000" gösterge rakamı esas alınacaktır.

b) 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede öngörülen geçiş işlemleri tamamlanıncaya kadar, 657 sayılı Kanununun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası hükmüne istinaden yürürlüğe konulmuş Bakanlar Kurulu kararları kapsamında kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen geçici personelin mali ve sosyal hakları ilgili mevzuatı çerçevesinde ödenmeye devam olunacaktır. Bu dönemde, ayın ve haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile parça başı ücret vermek suretiyle istihdam edilenler hariç olmak üzere geçici personele, "2.400" gösterge rakamının memur aylık katsayısıyla çarpımı sonucu bulunacak tutarda ek ödeme verilecektir. Ek ödemedden ilgili mevzuatında öngörülen kesintiler yapılacaktır.

c) 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara ekli (II) ve (III) sayılı Cetvelde belirlenmiş olan tazminat oranlarından;

1) **Kamu İktisadi Teşebbüslerinde** görev yapan başmüdür, kombina, fabrika, müessese ve işletme müdürlerinin dereceleri itibarıyla yararlanmakta oldukları tazminat oranlarına 20 puan,

2) **Şef** kadrolarında bulunanların dereceleri itibarıyla yararlanmakta oldukları tazminat oranlarına 10 puan,

3) **Mübaşir** kadrolarında bulunanların dereceleri itibarıyla yararlanmakta oldukları tazminat oranlarına 7 puan,

ilave edilecektir.

ç) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (I) sayılı Cetvelde belirlenmiş olan **ek ödeme oranlarından**;

1) "Ç-399 sayılı Kanun Hükmünde Kararname eki (II) sayılı cetvele dahil pozisyonlarda istihdam edilen sözleşmeli personelden (527 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 31 inci maddesine göre ücretleri belirlenen sözleşmeli personel dahil)" kısmı kapsamında yer alan teknik şef, atölye şefi, teknik amir, teknik uzman, grup başmühendisi, başmühendis, başmimar, mühendis, mimar, şehir plancısı ve veteriner pozisyonlarında bulunan sözleşmeli personelin yararlanmakta oldukları ek ödeme oranlarına 12 puan,

2) "A-Aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanuna Göre Alanlar" kısmının "3- Kadroları Sağlık Hizmetleri ve Yardımcı Sağlık Hizmetleri Sınıfında yer alan personel" bölümünün (a), (b) ve (c) sıralarında yer alan tabip ve diş tabiplerinin (375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında ayrıca ek ödeme yapılmayacağı belirtilenler hariç) yararlanmakta oldukları ek ödeme oranlarına 12 puan,

ilave edilecektir.

d) 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Karara ekli (I) sayılı Cetvelde belirlenmiş olan zam puanlarından;

1) (A) Genel İdare Hizmetleri Bölümünün 34 üncü sırasında yer alan itfaiye teşkilatı personelinin yararlanmakta olduğu zam puanları %50,

2) **Veznedar** kadrolarında bulunanların yararlanmakta oldukları mali sorumluluk zammı puanı %50,

3) **Zabita amiri**, zabita amir yardımcısı, zabita başkomiseri, zabita komiseri, zabita komiser yardımcısı ve zabita memuru kadrolarında bulunanların yararlanmakta oldukları zam puanları %50

artırımlı olarak uygulanacaktır.

e) 4/4/2005 tarihli ve 2005/8681 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan **Geliştirme Ödeneği** Ödenmesine Dair Karar uyarınca geliştirme ödeneği ödemeleri sona erecek olanların bu ödemelerine 31/12/2019 tarihine kadar devam edilecektir.

3- Anılan Toplu Sözleşmede, 01/01/2018-31/12/2019 döneminde maktu olarak verilmesi öngörülen ilave ücretler, bu ücretlerden faydalanan olan kamu görevlilerinin diğer mali haklarından bağımsız olarak ve toplu sözleşmede öngörülen tutarlar üzerinden yasal kesintiler yapıldıktan sonra ayrıca ödenecektir.

4- 2016 ve 2017 Yıllarını Kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşmede yer alan hükümlerden aynı şekilde 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözleşmede de yer alanlar, 2017 yılında olduğu gibi aynı usul ve esaslar çerçevesinde uygulanmaya devam edilecektir.

B) Diğer Hususlar

1- 2018 yılında asgari geçim indiriminin hesaplanmasında esas alınacak **brüt asgari ücret tutarı 2.029,50 TL'dir.**

2- 1/1/2018 tarihinden itibaren işçilere ödenecek kıdem tazminatının yıllık tavan tutarı 5.001,76 TL'dir.

3- 19/4/1990 tarihli ve 3628 sayılı Kanun uyarınca yürürlüğe konulan Mal Bildiriminde Bulunulması Hakkında Yönetmeliğin 8 inci maddesi uyarınca Bakanlığımızca ilan edilmesi gereken genel idare hizmetleri sınıfında birinci derecenin birinci kademesindeki şube müdürüne ödenen her türlü zam ve tazminatlar dahil **net aylık tutarı 1/1/2018 tarihi itibarıyla 4.693,26 TL'dir.**

Aylık ve ücretlerin hesaplanması, yukarıdaki maddelerde yer alan açıklamalar dikkate alınmak suretiyle gerçekleştirilecek olup, 01/01/2018-14/01/2018 tarihleri arasındaki fark tutarları ise hesaplanmalarını müteakiben ödenecektir.

Gereğini arz / rica ederim.

Naci AĞBAL
Maliye Bakanı

T.C.
KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI
Çanakkale Savaşları Gelibolu Tarihi Alan Başkanlığı

Sayı : 55698924-821.04-E.5861

Konu : Tarihi Alan Ziyareti

İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA
(Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü)

Ulusal tarihimiz açısından milli ve manevi öneme sahip Çanakkale Savaşlarının yaşandığı Çanakkale Savaşları Gelibolu Tarihi Alanın tarihi, kültürel ve manevi değerleri ile doğal dokusunun korunması, yaşatılması, geliştirilmesi, tanıtılması, gelecek kuşaklarına aktarılması ve yönetilmesi amacıyla 6546 sayılı Kanun ile Çanakkale Savaşları Gelibolu Tarihi Alan Başkanlığı kurulmuştur.

Başkanlığımızca, ülkemizin dört bir köşesinden gelen ziyaretçilerin Tarihi Alanı en iyi şekilde anlamaları ve ziyaretlerini rahat bir şekilde gerçekleştirebilmeleri için tedbirler alınmaya çalışılmaktadır.

Bu kapsamda; Mart, Nisan, Mayıs ve Haziran aylarında oluşan ziyaretçi yoğunluğunu azaltmak ve Alanın taşıma yükünü hafifletmek adına Belediyelerce gerçekleştirilen kültürel ziyaretlerin özellikle hafta içi günlerinde gerçekleştirmelerini ve söz konusu ziyaretlerde yapılacak her türlü görsel, sesli ve tiyatral etkinliğin önceden Tarihi Alan Başkanlığına bildirilmesi ve akabinde gerekli izinlerin alınması konularında hassasiyet göstermeleri hususunda;

Gereğini arz ederim.

.....
Başkan

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı:93127266-045.99-E.629

05/01/2018

Konu: Görüş

..... BELEDİYESİNE

İlgi a:04/01/2018 tarihli ve 93127266-262-02.02.328 sayılı yazımız,

b) 04/01/2018 tarihli ve 9183131-903.02.0/730 sayılı yazınız.

20/11/2017 tarihli ve 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 24 üncü maddesinin uygulanmasındaki tereddüte ilişkin ilgi (b) yazınız incelenmiştir.



İlgi (a) yazımızda; 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Kamu Kurum ve kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 23 ve Geçici 24 üncü Maddelerinin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslar uyarınca şirketlerde işçi statüsüne geçirilecek personelin kapsamına ilişkin açıklamalara yer verilmiştir.

İlgi (b) yazınızda; belediye şirketlerinde işçi statüsünde çalışmakta olup, 4734 sayılı Kanun veya diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı sözleşmeleri kapsamında belediyenin çeşitli hizmet birimlerinde görev yapan şirket işçilerinin söz konusu Kanun Hükmünde Kararname kapsamında işçi statüsünde geçiş işlemlerine tabi tutulması konusunda tereddüte düşüldüğü belirtilmektedir.

İlgi (a) yazımızda belirtildiği üzere, İl, özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarının doğrudan doğruya veya dolaylı olarak birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip olduğu şirketlerde işçi statüsünde çalışmakta olup, 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı sözleşmeleri kapsamında çalıştırılan işçiler hali hazırda ilgili şirketlerin işçisi olduklarından, ayrıca bu işçiler için geçiş işleminin yapılmasına gerek olmayıp, şirketlerinde mevcut statüleri ile çalıştırmaya devam edilecektir.

Ancak; 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılan personel geçiş süresine tabi tutulacaktır.

Bilgilerinizi rica ederim.

Ekrem CANALP
Bakan a.
Genel Müdür

T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı: 93127266-328

04/01/2018

Konu: Mahalli İdare Şirketlerinde İstihdam Edilen İşçiler

..... VALİLİĞİNE
(İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)

696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname 24/12/2017 tarihli ve 30280 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmış, Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsünde Geçirilmesine İlişkin 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 23 ve Geçici 24 üncü Maddelerinin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslar da 01.10.2018 tarihli ve 30288 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

Bakanlığımıza çeşitli kişi ve kuruluşlardan intikal eden görüş ve taleplerden; il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların üyesi olduğu mahalli idare birliklerinin yarısından fazlasına sahip olduğu şirketlerde işçi statüsünde çalışan personelin alt yüklenici işçisi gibi değerlendirilip, şirketlerde işçi statüsüne geçirilme sürecine tabi tutulmak istendiği; başvuru yapmaları, dava ve icra takiplerinden feragat beyanı vermeleri ve sulh sözleşmesi yapacağını beyan etmeleri istendiği anlaşılmıştır.

Söz konusu Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesiyle 27.6.1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 24 üncü maddesinde, “İl özel idareleri ve belediyeler ile bağlı kuruluşlarında ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birliklerinde, birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlası il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarına ait şirketlerde 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından 4/12/2017 tarihi itibarıyla çalıştırılmakta olanlar;

- a)
- b)...
- c)...
- ç) ...

kaydıyla bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren on gün içinde hizmet alım sözleşmesini yapan idareye veya şirkete, ek 20 nci madde kapsamındaki şirketlerinde işçi statüsünde çalıştırılmak üzere yazılı olarak başvurabilirler.” hükmü ile

Geçici 24 üncü maddesinin Uygulanmasına Dair Usul ve Esasların 28 inci maddesinde; “375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 24 üncü madde ile tanınan işçi statüsüne geçirilme hakkında yararlanılabilmesi üyesi olduğu mahalli idare birlikleri, il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarının doğrudan doğruya veya dolaylı olarak birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip olduğu şirketlerde 4734 sayılı Kanun ve diğer mevzuat hükümleri uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında yükleniciler tarafından çalıştırılması gerekmektedir.” hükmü bulunmaktadır.

696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname hükümleri ve söz konusu Usul ve Esaslarında şirketlere işçi statüsünde devir yapılacak alt yüklenici personel kapsamı belirlenmiş olup, hali hazırda sermayesinin yarısından fazlasına sahip olunan mahalli idare şirketlerinde işçi statüsünde istihdam edilen personel kapsam dışı tutulmuştur. Bu nedenle, şirketlerde çalışan personel işçi statüsüne geçiş sürecine tabi tutulmayacaktır.

Konunun iliniz dahilindeki il özel idareleri, belediyeler ve bağlı kuruluşları ile bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri ve bu idareler ait kapsama dahil şirketlere kurulması hususunda;

Gereğini rica ederim.

Ahmet AVŞAR
Bakan a.
Müsteşar Yardımcısı



T.C.
MALİYE BAKANLIĞI
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Sayı : 63107535-010.06.02-[115708-184]-376
Konu : Mahalli İdare Sözleşmeli Personel Ücret Tavanları

10/01/2018

GENELGE
SIRA NO: 4

25/8/2017 tarihli ve 30165 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmış olan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin 5 inci maddesi çerçevesinde Bakanlığımız tarafından çıkarılan 4/1/2018 tarihli ve 27998389.010.06.02/138 sayılı Genelge ile 1/1/2018–30/06/2018 döneminde geçerli olmak üzere;

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı **(0,108550)** olarak; memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı **(1,699121)** olarak; iş güclüğü, iş riski, temininde güclük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı ise **(0,034424)** olarak belirlenmiştir.

Bu itibarla, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi çerçevesinde 2018 yılında sözleşmeli personel olarak çalıştırılacakların sözleşmelerinin düzenlenmesinde, sözleşme ücretlerinin tespitinde ve ödenmesinde aşağıda belirtilen hususlara uygun olarak işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

1- 24/7/2008 tarihli ve 5793 sayılı Kanunun 46 ncı maddesiyle yapılan düzenleme neticesinde, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin beşinci fıkrasında yer alan “İçişleri Bakanlığına ve Maliye Bakanlığına” ibaresi, “İçişleri Bakanlığına” şeklinde değiştirilmiştir. Bu nedenle, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkraları gereğince düzenlenecek sözleşmelerin örnekleri Maliye Bakanlığına gönderilmeyecektir.

2- 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi çerçevesinde çalıştırılacak sözleşmeli personel için 1/1/2018 tarihinden itibaren geçerli olan aylık net ücret tavanları, asgari geçim indirimi tutarı uygulanmaksızın ve yukarıda belirtilen katsayı rakamları dikkate alınmak suretiyle unvanlar itibarıyla hesaplanmış ve ekli (1) Sayılı Sözleşme Ücret Tavanları Cetveli’nde gösterilmiştir.

Buna göre;

a) Belediyeler ve il özel idareleri ile mahalli idare birliklerinin meclisleri veya büyükşehir belediyeleri bağlı kuruluşlarının yönetim kurulları, 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde 1/1/2018 tarihinden sonra da çalıştırılmaya devam olunacak veya 2018 yılında ilk defa istihdam edilmeye başlanacak sözleşmeli personel için ekli (1) Sayılı

Sözleşme Ücret Tavanları Cetveli'nde gösterilen ücret tavanlarını aşmamak kaydıyla net ücret tespitine yetkilidir.

b) 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde 2017 yılında çalıştırılan sözleşmeli personelden 2018 yılında da görevlerine devam etmeleri uygun görülenlerin net ücretlerinin tespitine ilişkin yetkili meclis veya yönetim kurulu kararı Ocak/2018 ayı içerisinde alınacak ve ilgililerle 1/1/2018 tarihinden itibaren geçerli olacak şekilde yapılacak sözleşmelerin yenileme işlemleri de yine Ocak/2018 ayı içerisinde tamamlanacaktır. Yenilenen bu sözleşme örnekleri ile birlikte sözleşmenin imzalandığı tarihteki memur kadrolarının kadro unvan ve dereceleri itibarıyla dolu-boş durumlarını gösteren cetvellerin, sözleşmeli personele ödenecek net ücretin tespitine ilişkin meclis kararının ve sözleşmeli personel olarak çalıştırılacakların öğrenim durumlarını gösterir belgenin bir örneği de en geç 1/2/2018 tarihine kadar İçişleri Bakanlığına gönderilecektir.

Ayrıca, 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde tam zamanlı sözleşmeli personel istihdamına ilişkin uygulamaların ilgili meclis veya yönetim kurulu kararı ile verilen iznin amacına uygun olarak yürütülüp yürütülmediğinin tespiti için, tam zamanlı sözleşmeli personel istihdamına yönelik olarak alınacak meclis veya yönetim kurulu kararlarında her bir kadro unvanı için kaç adet tam zamanlı sözleşmeli personel istihdamına izin verildiği de açıkça karara bağlanacaktır.

c) 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 32 nci maddesi uyarınca hesaplanması gereken asgari geçim indirimi tutarı, aylık net sözleşme ücretinin belirlenmesi aşamasında dikkate alınmayacak ve bu nedenle aylık net sözleşme ücretlerinin tespitinde ekli (1) Sayılı Sözleşme Ücret Tavanları Cetveli'nde gösterilen tutarlar aşılmayacaktır. Sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlerin asgari geçim indirimi uygulamasından yararlandırılmasında genel hükümlere uygun olarak işlem tesis edilecektir.

3- 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde tam zamanlı sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlere 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesinin dokuzuncu fıkrasına göre ek ödeme verilmesine ilişkin uygulama, anılan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin dördüncü bölümünde yer alan "Yerel Yönetim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme"nin 2 nci maddesinde farklı bir düzenlemeye tabi tutulmuştur. Bu çerçevede, ilgili personel hakkında uygulanması gereken ek ödeme oranları ile bu oranların karşılığı olan ek ödeme tutarı tavanları ekli (2) Sayılı Ek Ödeme Oranları Cetveli'nde gösterilmiştir. Öte yandan, söz konusu sözleşmeli personelin ek ödeme uygulamasından yararlandırılmasında, 3/1/2012 tarihli ve 2012/2665 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan "Sözleşmeli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Karar"da belirtilen usul ve esaslar ile birlikte aşağıdaki hususlara uyulacaktır.

a) İlgili personel için, ayrıca bir meclis kararı veya yönetim kurulu kararı alınmaksızın ve 1/1/2018 tarihinden geçerli olmak üzere; 2018 yılına ilişkin sözleşmesinde belirtilen kadro unvanı ile sınırlı olmak kaydıyla sözleşmeli personelin aynı mahalli idarede geçen hizmet süresi hesaplanmak suretiyle ve hesaplanan hizmet sürelerine karşılık olarak bu Genelgeye ekli (2) Sayılı Ek Ödeme Oranları Cetveli'nde denk gelen ek ödeme oranı üzerinden ek ödeme hesabı yapılacaktır.

b) 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin dördüncü fıkrası çerçevesinde kısmi zamanlı olarak çalıştırılan sözleşmeli personel ek ödeme uygulamasından yararlandırılmayacaktır.

c) Ek ödemeler, sigorta primine esas kazanca dahil edilmeyecek ve bu ödemelerden sigorta primi kesilmeyecek olup, bu ek ödemeden sadece damga vergisi kesilecektir.



ç) Ek ödeme tutarı, mevcut sözleşme örneğinin ücret maddesinden sonra gelmek üzere yeni bir madde olarak sözleşmede gösterilecektir.

d) Ek ödeme tutarı, maaş bordrosunda sözleşme ücreti ile birleştirilmeksizin ayrı bir sütun halinde ayrıca gösterilecektir.

4-Anılan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin 9 uncu maddesinde, sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilenlerin, 19/11/1986 tarihli ve 86/11220 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği hükümlerinden aynı usul ve esaslar çerçevesinde yararlandırılması hükmüne bağlandığından, 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde mahalli idarelerde sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlerin anılan Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde 31/12/2019 tarihine kadar yiyecek yardımından yararlandırılması gerekmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.

EK:

1 - (1) Sayılı Sözleşme Ücret Tavanları Cetveli

2 - (2) Sayılı Ek Ödeme Oranları Cetveli

(1) SAYILI CETVEL						
01/01/2018 - 30/06/2018 DÖNEMİNDE GEÇERLİ OLMAK ÜZERE, 5393 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE ÇALIŞTIRILACAK SÖZLEŞMELİ PERSONELİN UNVAN BAZINDA ÜCRET TAVANLARI (TL)						
UNVAN	SINIF	DERECE	657 SAYILI KANUNA GÖRE NET AYLIK TUTARI	KİSMİ ZAMANLI SÖZLEŞMELİ PERSONEL NET ÜCRET TAVANI	TAM ZAMANLI SÖZLEŞMELİ PERSONEL NET ÜCRET TAVANI	
Avukat	AH	1/1	2.872,60	1.436,30	3.590,75	
Mimar	TH	1/1	3.107,63	1.553,82	3.884,54	
Mühendis	TH	1/1	3.107,63	1.553,82	3.884,54	
Veteriner	SH	1/1	2.912,59	1.456,30	3.640,74	
Şehir Plancısı	TH	1/1	3.107,63		3.884,54	
Fizikçi	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
Kimyager	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
İstatistikçi	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
Jeolog	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
Arkeolog	TH	1/1	2.776,67		3.470,84	
Restoratör (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.467,49		3.084,36	
Tekniker	TH	1/1	2.466,03		3.082,54	
Grafiker (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.467,49		3.084,36	
Kaptan (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.467,49		3.084,36	
Teknisyen (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	1.986,47		2.483,09	
Teknik Ressam (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	1.986,47		2.483,09	
Teknik Ressam (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.454,78		3.068,48	
Hidrobiyolog	TH	1/1	2.472,09		3.090,11	
Hidrolog	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
Jeofizikçi	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
Jeomorfolo	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
Laborant (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	1.986,47		2.483,09	
Matematikçi	TH	1/1	2.838,03		3.547,54	
Olçu Ayar Memuru (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	1.986,47		2.483,09	
Pilot	TH	1/1	2.472,09		3.090,11	
Topograf (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	1.986,47		2.483,09	
Sanat Tarihçisi	TH	1/1	2.467,49		3.084,36	
Çözümleyici (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.472,09		3.090,11	
Programcı (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.472,09		3.090,11	
Hukuk Müşaviri	GH	1/1	3.540,88		4.426,10	
Mütercim	GH	1/1	2.030,83		2.538,54	
Tercüman (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	3/1	1.915,91		2.394,89	
Eğitmen (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	3/1	1.901,42		2.376,78	
Eğitmen (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	GH	3/1	1.878,41		2.348,01	
Çocuk Eğitici (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	3/1	1.901,42		2.376,78	
Çocuk Eğitici (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	GH	3/1	1.878,41		2.348,01	
Çocuk Eğitimsizi (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	1/1	1.965,15		2.456,44	
Çocuk Rehberi ve Gözetimsizi (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	1/1	1.965,15		2.456,44	
Kameraman (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	4/1	1.870,35		2.337,94	
Kameraman (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	GH	4/1	1.858,86		2.323,58	
Sosyolog	TH	1/1	2.472,09		3.090,11	
Uzman Tabip	SH	1/1	3.329,54		4.161,93	
Tabip	SH	1/1	2.959,75		3.699,69	
Dış Tabibi	SH	1/1	2.698,19		3.372,74	
Paiolog	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Biyolog	SH	1/1	2.444,05		3.055,06	
Bakteriyolog	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Diyetisyen (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Çocuk Gelişimsizi (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Sağlık Teknikeri	SH	1/1	2.355,33		2.944,16	
Ebe (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Hemşire (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Ebe (Lise ve Dengi Okul Mezunu)	SH	3/1	2.072,68		2.590,85	
Hemşire (Lise ve Dengi Okul Mezunu)	SH	3/1	2.072,68		2.590,85	
Sağlık Memuru (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.426,97		3.033,71	
Sağlık Memuru (Onlisans Mezunu)	SH	1/1	2.355,33		2.944,16	
Sağlık Memuru (Lise ve Dengi Okul Mezunu)	SH	3/1	2.072,68		2.590,85	
Dış Protez Teknisyeni (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.072,68		2.590,85	
Sağlık Teknisyeni (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.072,68		2.590,85	
Sosyal Çalışmacı (Yükseköğrenim Mezunu)	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Eczacı	SH	1/1	2.584,33		3.230,41	
Fizyoterapist	SH	1/1	2.482,18		3.102,73	
Laborant (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.072,68		2.590,85	
Uzman (Tıpta Uzmanlık Tüzüğüne Göre)	SH	1/1	2.962,65		3.703,31	
Veteriner Sağlık Teknikeri	SH	1/1	2.368,38		2.960,48	
Veteriner Sağlık Teknisyeni (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.093,71		2.617,14	
Antropolog	SH	1/1	2.431,33		3.039,16	
Kütüphaneci (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.473,63		3.092,04	
Ekonomist (Lisans Mezunu)	TH	1/1	1.992,09		2.490,11	

(2) SAYILI CETVEL 5393 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE ÇALIŞTIRILACAK TAM ZAMANLI SÖZLEŞMELİ PERSONELİN EK ÖDEME ORAN VE TUTARLARI				
UNVAN	Öğrenim Durumu	Hizmet Yılı	Oran (%)	01/01/2018-30/06/2018 DÖNEMİ BRÜT TUTAR
Hukuk Müşaviri		a) 13 yıl ve daha fazla olanlar	170	1.753,08
		b) 0-12 (dahil) yıl arasında olanlar	130	1.340,59
Avukat		a) 19 yıl ve daha fazla olanlar	150	1.546,84
		b) 13-18 (dahil) yıl arasında olanlar	140	1.443,72
		c) 0-12 (dahil) yıl arasında olanlar	130	1.340,59
Mimar, Mühendis, Şehir Plancısı		a) 18 yıl ve daha fazla olanlar	150	1.546,84
		b) 12-17 (dahil) yıl arasında olanlar	140	1.443,72
		c) 0-11 (dahil) yıl arasında olanlar	130	1.340,59
Fizikçi, Kimyager, İstatistikçi, Jeolog, Arkeolog, Hidrolog, Jeofizikçi, Jeomorfolog, Matematikçi		a) 18 yıl ve daha fazla olanlar	120	1.237,47
		b) 12-17 (dahil) yıl arasında olanlar	110	1.134,35
		c) 0-11 (dahil) yıl arasında olanlar	100	1.031,23
Restoratör, Tekniker, Grafiker, Kaptan, Teknik Ressam, Hidrobiyolog, Pilot, Sanat Tarihçisi, Sosyolog, Ekonomist, Topograf, Teknisyen, Laborant, Ölçü Ayar Memuru, Kütüphaneci	Lisans mezunu olanlar	a) 21 yıl ve daha fazla olanlar	110	1.134,35
		b) 15-20 (dahil) yıl arasında olanlar	100	1.031,23
		c) 6-14 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
		d) 0-5 (dahil) yıl arasında olanlar	85	876,54
	Önlisans mezunu olanlar	a) 23 yıl ve daha fazla olanlar	110	1.134,35
		b) 17-22 (dahil) yıl arasında olanlar	100	1.031,23
		c) 8-16 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
		d) 0-7 (dahil) yıl arasında olanlar	85	876,54
	Diğerleri	a) 25 yıl ve daha fazla olanlar	100	1.031,23
		b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
		c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	85	876,54
		d) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	85	876,54
Uzman Tabip		a) 13 yıl ve daha fazla olanlar	200	2.062,45
		b) 7-12 (dahil) yıl arasında olanlar	190	1.959,33
		c) 0-6 (dahil) yıl arasında olanlar	180	1.856,21
Tabip, Uzman (Tıpta Uzmanlık Tüzüğüne Göre)		a) 16 yıl ve daha fazla olanlar	190	1.959,33
		b) 10-15 (dahil) yıl arasında olanlar	180	1.856,21
		c) 0-9 (dahil) yıl arasında olanlar	170	1.753,08
Diş Tabibi		a) 17 yıl ve daha fazla olanlar	185	1.907,77
		b) 11-16 (dahil) yıl arasında olanlar	175	1.804,64
		c) 0-10 (dahil) yıl arasında olanlar	165	1.701,52
Veteriner		a) 17 yıl ve daha fazla olanlar	165	1.701,52
		b) 11-16 (dahil) yıl arasında olanlar	155	1.598,40
		c) 0-10 (dahil) yıl arasında olanlar	145	1.495,28
Eczacı		a) 17 yıl ve daha fazla olanlar	140	1.443,72
		b) 11-16 (dahil) yıl arasında olanlar	130	1.340,59
		c) 0-10 (dahil) yıl arasında olanlar	120	1.237,47
Psikolog, Diyetisyen, Fizyoterapist, Sosyal Çalışmacı, Biyolog, Bakteriolog, Çocuk Gelişimcisi, Antropolog		a) 18 yıl ve daha fazla olanlar	115	1.185,91
		b) 12-17 (dahil) yıl arasında olanlar	105	1.082,79
		c) 3-11 (dahil) yıl arasında olanlar	95	979,66
		d) 0-2 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
Sağlık Teknikeri, Ebe, Hemşire, Sağlık Memuru, Veteriner Sağlık Teknikeri, Diş Protez Teknisyeni, Sağlık Teknisyeni, Laborant, Veteriner Sağlık Teknisyeni	Sağlık bilimleri lisansiyeri olanlar	a) 21 yıl ve daha fazla olanlar	115	1.185,91
		b) 15-20 (dahil) yıl arasında olanlar	105	1.082,79
		c) 6-14 (dahil) yıl arasında olanlar	95	979,66
		d) 0-5 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
	Önlisans mezunu olanlar	a) 23 yıl ve daha fazla olanlar	115	1.185,91
		b) 17-22 (dahil) yıl arasında olanlar	105	1.082,79
		c) 8-16 (dahil) yıl arasında olanlar	95	979,66
		d) 0-7 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
	Diğerleri	a) 25 yıl ve daha fazla olanlar	105	1.082,79
		b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar	95	979,66
		c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
		d) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
Çözümleyici, Programcı, Mütercim		a) 25 yıl ve daha fazla olanlar	115	1.185,91
		b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar	110	1.134,35
		c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	100	1.031,23
Çocuk Eğitimcisi, Çocuk Rehberi ve Gözlemcisi, Tercüman, Eğitmen, Çocuk Eğitimcisi, Kameraman	Yükseköğrenim mezunu olanlar	a) 23 yıl ve daha fazla olanlar	110	1.134,35
		b) 17-22 (dahil) yıl arasında olanlar	100	1.031,23
		c) 8-16 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
		d) 0-7 (dahil) yıl arasında olanlar	85	876,54
	Diğerleri	a) 25 yıl ve daha fazla olanlar	100	1.031,23
		b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar	90	928,10
		c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	85	876,54
		d) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	85	876,54

SORU - CEVAP

Belediyemizde 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası gereğince tam zamanlı sözleşmeli personel statüsünde 05.07.2013-15.08.2016 tarihleri arası çalışmış olup, 15.08.2016 tarihinde kendi isteği ile (eşinin tayininden dolayı) sözleşmesini fesh eden kişiye iş sonu tazminatı ödenir mi ?

Sözleşmeli personelin iş sonu tazminatına ilişkin esaslar, Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar'ın değişik 7 nci maddesinde; "Kamu kurum ve kuruluşlarının yurt dışı teşkilatlarında sözleşmeli olarak çalıştırılan yabancı uyruklu personel ile haftalık çalışma saati süresi 40 (kırk) saatin altında bulunan personel ... hariç olmak üzere (Değişik: 22/11/2010-2010/1169) kurumunda fiilen, askerlik ve doğum dışında kesintisiz, en az 2 hizmet yılını tamamlayanlardan;

- 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu gereğince sürekli tam iş göremezlik geliri, malûllük veya yaşlılık aylığı bağlanması veya toptan ödeme yapılması,
- Hizmetlerine gerek kalmadığı için sözleşmesinin feshedilmesi veya yenilenmemesi,
- İlgilinin ek 6 ncı maddenin ikinci fıkrası uyarınca sözleşmeyi feshetmesi,
- İlgilinin işe alınma açısından gerekli olan niteliklerden herhangi birini sonradan kaybetmesi,
- İlgilinin ölümü,

hallerinden birinin vuku bulmasından dolayı hizmet sözleşmesi sona erenlere, görev yapmakta olduğu pozisyon unvanı itibarıyla, Devlet Memurları Kanununa göre girebilecekleri hizmet sınıfındaki aynı veya benzeri kadro unvanı esas alınarak hizmet yılı ve öğrenim durumu aynı olan emsali personele 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümlerine göre bir hizmet yılı için ödenecek azami emeklilik ikramiyesi tutarını geçmemek üzere, kurumunda çalışılan her tam hizmet yılı için ayrılış tarihindeki hizmet sözleşmesinde yazılı aylık brüt ücret tutarında iş sonu tazminatı ödenir. Bir yıldan artan süreler için de, tam yıl için hesaplanan miktardan o süreye isabet eden tutar kadar ödeme yapılır..." hükmü,

Maddede bahsi geçen "Sözleşmenin feshi" başlıklı ek 6 ncı maddesinin ikinci fıkrasında;

"Personel; kendi isteği ile bir ay önceden haber vermek koşuluyla veya Ek 1 inci maddenin dördüncü fıkrasının (b) ve (c) bendi uyarınca sözleşmeyi tek taraflı feshedebilir." hükmü,

Ek 1 inci maddenin dördüncü fıkrasının (b) ve (c) bentleri ise;

b) Ek 4 üncü madde çerçevesinde unvan değişikliği yapanlardan,

c) Eş veya sağlık durumu nedeniyle yer değişikliği talebinde bulunmakla beraber; geçiş yapacağı hizmet birimi bulunmaması, birim bulunmakla beraber o birimde aynı unvan ve niteliği haiz boş pozisyon bulunmaması veya en az bir yıllık fiili çalışma şartını karşılayamaması nedenlerinden herhangi birine bağlı olarak, Ek 3 üncü maddenin (b) veya (c) bendi hükmü kendilerine uygulanamayanlardan,

tek taraflı feshedenler, bir yıllık süre şartına tabi tutulmadan yeniden istihdam edilebilirler.” hükmü yer almaktadır.

Söz konusu madde hükümlerine göre; kurumunda fiilen, askerlik ve doğum dışında ke-sintisiz, en az 2 hizmet yılını tamamlayan sözleşmeli personelin 5510 sayılı Kanun gereğince sürekli tam iş göremezlik geliri, malüllük veya yaşlılık aylığı bağlanması veya toptan ödeme yapılması, hizmetlerine gerek kalmadığı için sözleşmesinin feshedilmesi veya yenilenmemesi; ilgilinin ek 6 ncı maddenin ikinci fıkrasının atıfta bulunduğu Ek 1 inci maddenin dördüncü fıkrasının (c) bendi; eş durumu nedeniyle yer değişikliği talebinde bulunmakla birlikte; geçiş yapacağı hizmet birimi bulunmaması, birim bulunmakla birlikte o birimde aynı unvan ve niteliği haiz boş pozisyon bulunmaması halinde, başka bir deyişle eşi yer değiştirmeye tabi bir görevde bulunan ve sözleşmeli personelin de eşinin bu durumundan dolayı nakil yapmak zorunda kaldığını ve eşinin naklen gittiği yerde kendi çalıştığı kurumun teşkilatı ve bu teşkilatta çalıştığı unvana uygun kadroya naklen geçiş talebinde bulunması ve kurumun da bu talebi kabul etmemesi durumunda, bütün bu durumları kanıtlaması halinde iş sonu tazminatı ödenebileceği değerlendirilmektedir.

Sayın Özlem TUNA'nın Sorusu

Pazarlık usulü ile yapılan ihalelerde iş deneyim belgesi istenir mi?

Cevap: İş deneyim belgesinin istenip istenmeyeceği, hususunda alımın mal veya hizmet ya da yapım işine ilişkin olmasına göre farklılıklar arz etmektedir.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin “İstenecek belgeler” başlıklı 30 uncu maddesinde; yaklaşık maliyetine bakılmaksızın aday veya isteklinin iş deneyim belgesinin her ihalede istenilmesinin zorunlu olduğu hükme bağlanmıştır.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin aynı başlıklı 29 uncu maddesinde; yaklaşık maliyeti Kamu İhale Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasına (b) bendinin 2 numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarını aşan (üst limit dahil) ihalelerde iş deneyim belgesinin istenmesinin zorunlu olduğu belirtilmiş, böylece, yaklaşık maliyeti söz konusu limitin altında kalan ihalelerde iş deneyim belgesinin istenip istenmeyeceği idarelerin takdirine bırakılmıştır.

Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin aynı başlıklı 27 nci maddesinde de; belli istekliler arasında ihale usulü ile yapılan ihaleler hariç, yaklaşık maliyeti Kanunun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde mal alımları için öngö-

rülen üst limit tutarına eşit ve altındaki her türlü mal alımı ihalelerinde, iş deneyim belgesinin aranmayacağı hüküm altına alınmış ancak, yaklaşık maliyeti söz konusu tutarın üzerinde olan açık ihale usulü ve pazarlık usulüyle yapılan ihaleler ile yaklaşık maliyetine bakılmaksızın belli istekliler arasında yapılan ihalelerde ise iş deneyimini gösteren belgelerin istenip istenmeyeceği idarenin takdirinde bulunmaktadır.

Yukarıda yapılan açıklamalardan da anlaşılacağı üzere, iş deneyim belgelerinin istenip istenmemesi hususu; alımın türü, ihale usulü ve yaklaşık maliyet tutarına göre farklılık göstermektedir.

Sayın Arif KINACI'nın Sorusu

Bir belediyeye bina yapmayı üstlenen müteahhidin alt yüklenicisi iş deneyim belgesi almaya hak kazanır mı?

Cevap: Kamu İhale Kanununun "Alt yükleniciler" başlıklı 15 inci maddesinde, ihale konusu işin özelliği nedeniyle ihtiyaç görülmesi halinde, ihale aşaması da isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri belirtmeleri, sözleşme imzalanmadan önce de alt yüklenicilerin listesini idarenin onayına sunmalarının istenebileceği belirtilmiş, Uygulama Yönetmeliğine ekli Tip İdari Şartnamelerin ilgili maddelerinde de, ihale konusu işte alt yüklenici çalıştırılıp çalıştırılması konusunda düzenleme yapma konusunda idarelere takdir hakkı verilmiştir. Bu durumda, ihaleye ilişkin idari şartnamede alt yüklenici çalıştırılmasına yönelik bir hüküm bulunması halinde, yüklenici ile yapılan sözleşmeye göre işin tamamlanmasından ve kabulünden sonra, belge düzenlemeye yetkili kurum veya kuruluş tarafından alt yükleniciye iş bitirme belgesinin verilmesi mümkündür.

PRATİK BİLGİLER



657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNA TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAŞ KATSAYILARI

	01.07.2017 - 31.12.2017 Dönemi TL.	01.01.2018 - 30.06.2018 Dönemi TL.
(Maaş) Esas Aylık Katsayısı Kıdem Aylığı Göstergesi	0,102706	0,108550
Kıdem Aylığı Göstergesi (20 x Kıdem Yılı Maaş Katsayısı) Bir hizmet yılı için 20, 25 yılve fazlası için azami 500 gösterge	20	20
Taban Aylığı Katsayısı	1,607645	1,699121
Yan Ödeme Katsayısı (İş güçlüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zam- larının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı)	0,03257	0,034424
Özel Hizmet Tazminat Tavanı (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı	975,71	1.031,23

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü mad. Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün 04/01/2018 tarih ve 27998389.-010.-06.02-138 sayılı Mali ve Sosyal Haklara ilişkin genelgesi.

DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN SOSYAL YARDIMLAR

Konusu		01.07.2017- 31.12.2017 Dönemi TL.	01.01.2018 - 30.06.2018 Dönemi TL.
Aile Yardımı (2.134 x Maaş Katsayısı)		219,17	231,64
Çocuk Yardımı	06 Yaş grubu çocuk için 500 x Maaş Aylık Katsayısı	51,35	54,28
	07 Yaş grubu çocuk için 250 x Maaş Aylık Katsayısı	25,68	27,14
Doğum Yardımı	1. Çocuk için	300	300
	2. Çocuk için	400	400
	3. Çocuk için	600	600
	3. Çocuk sonrası her çocuk için <small>633 sayılı KHK'ya göre (15.05.2015 tarihinden itibaren geçerlidir)</small>	600	600
Ölüm Yardımı	Eş ve Çocuğun Ölümü (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı	975,71	1.031,23
	Memurun Ölümü (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı x 2	1.951,41	2.062,45

657 s.Kanun md. 202, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün 04/01/2018 tarih ve 27998389-010-06.02-138 sayılı Mali ve Sosyal Haklara ilişkin genelgesi.

BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ

Nüfus	Ödenek Göstergesi	Ödeme Dönemi	Aylık Katsayısı	Bürüt Ödenek
10.000'e kadar olan beldelerde	72.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	7.845,99
	72.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	7.423,59
10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde	82.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	8.931,49
	82.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	8.450,65
50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde	102.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	11.102,49
	102.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	10.504,77
100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde	117.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	12.730,74
	117.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	12.045,36
250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde	137.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	14.901,74
	137.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	14.099,46
500.001'den 1.000.000'a kadar olan beldelerde	157.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	17.072,74
	157.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	16.153,60
1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde	192.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	20.871,99
	192.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	19.748,31
2.000.001'den fazla olan beldelerde	232.280	01.01.2018-30.06.2018	0,108550	25.213,99
	232.280	01.07.2017-31.12.2017	0,102706	23.856,55

Nüfusu 50.001'den az olan il merkezi beldelerde bu ödeneğin hesaplamasında 102.280 gösterge rakamı esas alınır. Yani brüt ödenek 11.102,49 dir.

BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI^[1] (2018 YILI)

Nüfusuna Göre Belediye Meclisi Huzur Hakkı	01.07.2017- 31.12.2017 Dönemi TL Aylık Brüt Ödenek	01.01.2018- 30.06.2018 Dönemi TL Aylık Brüt Ödenek
10.000'e kadar olan beldelerde	77,15	87,18
10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde	87,82	99,24
50.0001'den 100.000'e kadar olan beldelerde	109,16	123,36
100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde	125,17	141,45
250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde	146,52	165,61
500.0017den 1.000.000'a kadar olan beldelerde	167,87	189,70
1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde	205,22	231,91
2.000.001'den fazla olan beldelerde	247,92	280,16

Meclis başkan ve üyelerine, belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenir. TL cinsinden yapılan işlemlerin sonuçlarında ve ödeme aşamasında yarım kr ve üzerindeki değerler bir kr tamamlanır; yarım kr altındaki değerler dikkate alınmaz.

[1] 5393 sayılı Belediye Kanununun 32 nci maddesine göre hesaplanmıştır.

BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ (2018 YILI)

(5393 Sayılı Belediye Kanununun 36 ncı maddesi ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 16 ncı maddesine istinaden)

Belediyenin Nüfusuna Göre Belediye Encümen Ödeneği	01/07/2017- 31/12/2017 Dönemi (TL) Aylık Brüt Ödenek	01/01/2018- 30/06/2018 Dönemi (TL) Aylık Brüt Ödenek
Nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde 3,500	359,47	379,93
Nüfusu 10.001'den 50.000'e kadar olan belediyelerde 4.500	462,18	488,48
Nüfusu 50.001 den 200.000'e kadar olan belediyelerde 6.000	616,24	651,30
Nüfusu 200.001'in üzerinde olan belediyelerde ise 7.500	770,30	814,13
Büyükşehir Belediye Encümen Başkanı ve Seçilmiş Üyelerine 12.000	1.232,48	1.302,60
Encümenin memur üyelerine bu tutarların yarısı ödenir.		

İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI (2018 YILI)

Görevi	Dönemi 01/07/2017-31/12/2017	Dönemi 01/01/2018-30/06/2018
İl Genel Meclis Başkanı (Gösterge 6.024 x 0,108550)	618,70	653,91
İl Genel Meclis Üyeleri (Gösterge 2.226 x 0,108550)	228,62	241,63
5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 24 üncü Maddesine göre verilen bu huzur hakkı il genel meclisi başkan ve üyelerinin, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için verilecektir.		

İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ (2018 YILI)

Görevi	Dönemi 01/07/2017-31/12/2017	Dönemi 01/01/2018-30/06/2018
Encümen Başkanı (14.000 Gösterge x 0,108550)	1.437,88	1.519,97
Encümen Üyeleri (12.000 Gösterge x 0,108550)	1.232,47	1.302,60
5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 28 inci maddesine göre verilen bu ödenek, encümen başkanı hariç memur üyelerine yarısı ödenecektir.		

GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE

Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı)'ndan yayımlanan Gelir Vergisi Genel Tebliği (Seri No:302 - 29.12.2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.)

Gelir Vergisi Kanununun 103 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan gelir vergisine tabi gelirlerin vergilendirilmesinde esas alınan tarife, 2018 takvim yılı gelirlerinin vergilendirilmesinde esas alınmak üzere aşağıdaki şekilde yeniden belirlenmiştir.	
14.800 TL'ye kadar	15%
34.000 TL'nin 14.800 TL'si için 2.220 TL, fazlası	20%
80.000 TL'nin 34.000 TL'si için 6.060 TL, (ücret gelirlerinde 120.000 TL'nin 34.000 TL'si için 6.060 TL), fazlası	27%
80.000 TL'den fazlasının 80.000 TL'si için 18.480 TL, (ücret gelirlerinde 120.000 TL'den fazlasının 120.000 TL'si için 29.280 TL), fazlası	35%

ASGARI ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ¹

	01.01.2017 - 31.12.2017 Dönemi (TL) Asgari Ücretin Netinin Hesabı (TL)	01.01.2018 - 31.12.2018 Dönemi (TL) Asgari Ücretin Netinin Hesabı (TL)
Asgari Ücret	1.777,50	2.029,50
SSK Primi (%14)	248,85	284,13
İşsizlik Sig. Fonu (%1)	17,78	20,30
Gelir vergisi (%15)	93,32	106,55
Asgari Geçim İndirimi	133,31	152,21
Damga Vergisi (%07,59)	13,49	15,40
Kesintiler Toplamı	373,44	426,38
Net Asgari Ücret	1.404,06	1.603,12
	İŞVERENE MALİYETİ (TL/AY)	
Asgari Ücret	1.777,50	2.029,50
SSK Primi (%15,5) (İşveren Payı (***)	275,51	314,57
İşveren İşsizlik Sigorta Fonu (%2)	35,55	40,59
İşverene Toplam Maliyet	2.088,56	2.384,66

Not1 : 5083 Sayılı Kanunun 2. maddesi uyarınca; Türk Lirası değerlerin yeni Türk Lirasına dönüşüm işlemlerinin ve Yeni Türk Lirası cinsinden yapılan işlemlerin sonuçlarında ve ödeme aşamalarında yarım Kuruş ve üzerindeki değerler bir Yeni Kuruşa tamamlanır; yarım Yeni Kuruşun altındaki değerler dikkate alınmamıştır.

Not2 : 16 yaşını doldurmamış işçiler içinde aynı hesaplamalar yapılmıştır.

(*) Gelir Vergisi Hesaplamasında; 193 Sayılı G. V. Kanununun 32 maddesi uyarınca işçinin, bekar ve çocuksuz olduğu ve sadece kendisi dikkate alınarak, Asgari Geçim İndirimi uygulanmıştır.

(**) Net ele geçen asgari ücrete (152,21) TL asgari geçim indirimi ilave edilmiştir.

(***) 5510 sayılı Kanunun 81. maddesinin (ı) bendine göre, bentde belirtilen şartları sağlayan işverenlere, SGK primi işveren payında 5 puanlık indirim öngörüldüğünden hesaplamalar buna göre yapılmıştır. Gerekli şartları sağlamayan işverenler için, SGK primi işveren payı %20,5'dir. 6385 sayılı kanunun 9. maddesiyle yapılan düzenleme ile 01.09.2013 tarihinde itibaren geçerli olmak üzere 5510 sayılı kanunun 81.maddesi "Kısa vadeli sigorta kolları prim oranı, sigortalının prime esas kazancının %2'sidir.

2018 YILI ASGARI GEÇİM İNDİRİMİ

Medeni Durumu	Aylık (TL)	Medeni Durumu	Aylık (TL)
Bekar	152,18	Evli, eşi çalışan ve çocuksuz	152,18
Evli, eşi çalışmayan ve çocuksuz	182,51	Evli, eşi çalışan ve 1 çocuklu	175,00
Evli, eşi çalışmayan ve 1 çocuklu	205,44	Evli, eşi çalışan ve 2 çocuklu	197,83
Evli, eşi çalışmayan ve 2 çocuklu	228,16	Evli, eşi çalışan ve 3 çocuklu	228,56
Evli, eşi çalışmayan ve 3 çocuklu	258,70	Evli, eşi çalışan ve 4 çocuklu	243,48
Evli, eşi çalışmayan ve 4 çocuklu	258,70	Evli, eşi çalışan ve 5 çocuklu	258,70

1 <http://www.csgeb.gov.tr/csgebPortal/cgm.portal?page=asgari>

5326 SAYILI KABAHAHLER KANUNUNA GÖRE 2018 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI (01/01/2018-31/12/2018)

SIRA	KANUN MADDESİ	KABAHAHLIN		CEZAYI VERECEK	2018 YILI İÇİN
		ADI	İŞLENME ŞEKLİ		
1	m.32	EMRE AYKIRI DAVRANIŞ	Genel	Belediye Encümeni	259 TL
2	m.33	DİLENCİLİK	Dilencilik yapmak	Belediye Zabıtası	124 TL
3	m.33	DİLENCİLİK	Dilencilik yapanın üzerinde para çıkması	Belediye Encümeni	Toplanan paranın kamuya geçirilmesi
4	m.36/1	GÜRÜLTÜ	Gürültü çıkarmak suretiyle başkalarını rahatsız etmek (Gerçek Kişi)	Belediye Zabıtası	124 TL
5	m.36/2	GÜRÜLTÜ	Ticari bir işletmenin faaliyeti çerçevesinde gürültü çıkarmak suretiyle başkalarını rahatsız etmek (Ticari İşletme)	Belediye Zabıtası	2.661-13.344 TL
6	m.37	RAHATSIZ ETME	Mal veya hizmet satmak için başkalarını rahatsız etmek	Belediye Zabıtası	124TL
7	m.38/1	İŞGAL	Kaldırımları İşgal Eden veya Mal Satışı Yapan Kişilere	Belediye Zabıtası	124 TL
8	m.38/2	İŞGAL	Kaldırımlara İzni Olmaksızın İnşaat Malzemesi Yığan Kişilere	Belediye Zabıtası	259-1.322 TL
9	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Kamu Hizmet Binalarında sigara içenlere	Başkanın yetki verdiği görevli	124 TL
10	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Belediyeye ait toplu taşıma araçlarında sigara içmek	Başkanın yetki verdiği görevli	124 TL
11	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Özel Hukuk Kişileri Tarafından İşletilen Toplu Taşıma Araçlarında sigara içenlere	Başkanın yetki verdiği görevli	124 TL
12	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Özel Hukuk Kişilerine Ait Olan ve Herkesin Girebileceği Binaların Kapalı Alanlarında sigara içenlere	Kolluk Görevlisi	124 TL
13	m.40	KİMLİĞİ BİLDİRMEME	Görevle ilgili olarak sorulması halinde kamu görevlisine kimliği ve adresi ile ilgili bilgi vermekten kaçınmak veya gerçeğe aykırı beyanda bulunmak	Kimlik ve adres bilgisi soran kamu görevlisi (Genel)	124 TL

SIRA	KANUN MADDESİ	KABAHATİN		CEZAYI VERECEK	2018 YILI İÇİN
		ADI	İŞLENME ŞEKLİ		
14	m.41/1	ÇEVREYİ KİRLETME	Evsel atık ve atıkların toplanmasına veya depolanmasına özgü yerler dışına atan kişiye	Belediye Zabıtası	41 TL
15	m. 41/2	ÇEVREYİ KİRLETME	Yemek Pişirme ve Servis Yerlerinde İşlenmesi Halinde İşletmeye	Belediye Zabıtası	1.322-13.344 TL
16	m. 41/3	ÇEVREYİ KİRLETME	Hayvan Kesimine Tahsis Edilen Yerleri Dışında Kesim Yapanlara veya Kesilen Hayvan Atıklarını Sokağa veya Kamuya Ait Sair Alanlara Bırakanlara	Belediye Zabıtası	124 TL
17	m.41/4	ÇEVREYİ KİRLETME	İnşaat Atık ve Artıklarını Bunların Toplanmasına veya Depolanmasına Özgü Yerler Dışına Atan gerçek Kişiye	Belediye Zabıtası	259-8.000 TL
					ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/4).
18	m.41/4	ÇEVREYİ KİRLETME	İnşaat Atık ve Artıklarını Bunların Toplanmasına veya Depolanmasına Özgü Yerler Dışına İnşaatı Yürüten Tüzel Kişi Adına Atılması Halinde	Belediye Zabıtası	259-13.344 TL
					ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/4).
19	m.41/5	ÇEVREYİ KİRLETME	Kullanılmaz Hale Gelen Ev Eşyasını Bunların Toplanmasına İlişkin Belirlenen Günün Dışında Sokağa veya Kamuya Ait Sair Yerlere Bırakan Kişiye	Belediye Zabıtası	124 TL
				(belediyeler tarafından belirli aralıklarla yılda üç günden az olmamak üzere günler belirlenir ve ilan olunur (m. 41/5)	

SIRA	KANUN MADDESİ	KABAHAHATİN		CEZAYI VERECEK	2018 YILI İÇİN
		ADI	İŞLENME ŞEKLİ		
20	m.41/6	ÇEVREYİ KİRLETME	Kullanılmaz Hale Gelen Motorlu Kara ve Deniz Nakil Araçlarını ya da Mütemmim Cüzlerini Sokağa veya Kamuya Ait Sair Yerlere Bırakan Kişiye	Belediye Zabıtası	658 TL ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/6).
21	m. 42	AFİŞ ASMA	İzin alınmaksızın kamuya ait alan ve duvarlar ile özel şahıslara ait alanlara bez, kağıt vb. afiş ve ilan asmak	Belediye Zabıtası	259-8.000 TL
22	m. 42	AFİŞ ASMA	İzin alınarak asılan afişlerin verilen sürenin sonunda toplanmaması	Belediye Zabıtası	259-8.000 TL

NOT: 41. maddede sayılı suçlarla ilgili olarak, meydana gelen kirliklik kişi tarafından derhal kaldırıldığı takdirde idari para cezasına karar verilmeyebilir (madde:41/8).

1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

SIRA	K. MAD	KABAHAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2018 YILI İÇİN
1	Bel.Kanun 15/m	İzinsiz seyyar satış yapmak	Belediye Encümeni	259 TL
2	Umumi Hıfzısıhha Kanunu 266-283	Belediyece hazırlanan sıhhi zabıta talimatnamesine aykırı davranmak	Belediye Encümeni	259 TL
3	831 sayılı Sular Kanunu Ek md. 7	İçme suları kaynaklarında zarar verecek ve sıhhat şartlarını bozacak şekilde tarla açmak ve hayvan bırakmak ve sulamak belediye meclisi tarafından yasak edilmiş ise bu karara aykırı davrananlara	Belediye Encümeni	259 TL
4	1608 s.k m.2	Yolcu nakil araçlarına ilişkin ücret tarifelerine uymama	Belediye Encümeni	521-10.515 TL
5	1608 s.k m.1	Belediye emir ve yasaklarına aykırı davrananlara	Belediye Encümeni	259 TL
6	1608 s.k m.1	Mevzuat tarafından yasaklanmış ancak herhangi bir para cezası öngörülmemiş ise	Belediye Encümeni	259 TL

Belediye zabıtası emre aykırılığı idari yaptırım tutanağı ile tespit ederek, belediye emcümeneine sevk eder, encümen bu tutanağı istinaden cezasını uygulayacaktır.

4207 SAYILI TÜTÜN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHATLER VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR

SIRA	KABAHATİN/SUÇUN ADI	KABAHATİN / SUÇUN DÜZENLENDİĞİ 4207 SAYILI KANUNUN İLGİLİ MADDESİ	UYGULANACAK CEZA MİKTARLARI		UYGULANACAK CEZANIN DÜZENLENDİĞİ KANUNUN İLGİLİ MADDESİ (**)	İDARİ YAPTIRIMI YA DA CEZAYI UYGULAMAYA YETKİLİ OLANLAR	İDARİ YAPTIRIMI YA DA CEZAYI UYGULAMAYA YETKİLİ OLANLARIN DÜZENLENDİĞİ KANUN MADDESİ
			2017 YILI	2018 YILI			
1	Kamu hizmet binalarının kapalı alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-a	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/1
2	Koridorları dâhil olmak üzere her türlü eğitim, sağlık, üretim, ticaret, sosyal, kültürel, spor, eğlence ve benzeri amaçlı özel hukuk kişilerine ait olan ve birden çok kişinin girebileceği (ikamete mahsus konutlar hariç) binaların kapalı alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-b	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
3	Kamuya ait karayolu, demiryolu, denizyolu ve havayolu toplu taşıma araçlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-c	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/2
4	Taksi hizmeti verenler dahil olmak üzere özel hukuk kişilerine ait karayolu, demiryolu, denizyolu ve havayolu toplu taşıma araçlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-c	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlk başvuru kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/2
5	Kamuya ait okul öncesi eğitim kurumlarının, eğitim ve öğretim kurumları dahil olmak üzere ilk ve orta öğrenim kurumlarının, kültür ve sosyal hizmet binalarının kapalı ve açık alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-ç	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/1
6	Özel hukuk kişilerine ait okul öncesi eğitim kurumlarının, dershaneler, eğitim ve öğretim kurumları dahil olmak üzere ilk ve orta öğrenim kurumlarının, kültür ve sosyal hizmet binalarının kapalı ve açık alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-ç	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3

7	Özel hukuk kişilerine ait olan lokantalar ile kahvehane, kafeterya, birahane gibi eğlence hizmeti verilen işletmelerde tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-d (19 TEMMUZ 2009'da YÜRÜRLÜĞE GİRDİ.)	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
8	Açık havada yapılan her türlü spor, kültür, sanat ve eğlence faaliyetlerinin yapıldığı yerler ile bunların seyir yerlerinde tütün ürünlerinin tüketilmesi	Madde 2/4	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
9	Tütün ürünleri sektöründe faaliyet gösteren firmaların isimleri, amblemleri veya ürünlerinin marka ya da işaretleri veya bunları çağrıştıracak alâmetlerin kıyafet, takı ve aksesuar olarak taşınması	Madde 3/2	109 TL	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın veya ilk başvurulacak kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39
					4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
10	Tütün ürünleriyle ilgili izmarit, paket, ağzılık, kâğıt ve benzeri atıkların çevreye atılması	Madde 3/12	65 TL	74 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	Belediye zabıta görevlileri	4207 sayılı Kanun Madde 5/1
11	Sağlık, eğitim ve öğretim, kültür ve spor hizmeti verilen yerlerde tütün ürünlerinin satışının yapılması	Madde 3/7	1.486 TL	1.701 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/5	Mahalli Mülki Amir (6111 sayılı Kanun İle Değiştii)	4207 sayılı Kanun Madde 5/5
12	Tütün ürünlerinin ve üretici firmaların isim, marka veya alâmetleri kullanılarak her ne suretle olursa olsun reklam ve tanıtım yapılamaz. Bu ürünlerin kullanılmasını özendiren veya teşvik eden kampanyalar düzenlenemez. Tütün ürünleri üreten ve pazarlamasını yapan firmalar, her ne surette olursa olsun hiçbir etkinliğe isimlerini, amblemlerini veya ürünlerinin marka ya da işaretlerini kullanarak destek olamazlar. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/1	91.907 – 459.547 TL	105.205 – 526.043 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
13	Tütün ürünleri sektöründe faaliyet gösteren firmalara ait araçlarda bu ürünlere ilişkin markaların tanınmasını sağlayacak bir uygulamaya gidilemez. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/3	91.907 – 459.547 TL	105.205 – 526.043 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
14	Firmalar her ne amaçla olursa olsun üretilen ve pazarlaması yapılan tütün ürünlerini bayilere veya tüketicilere, teşvik, hediye, eşantıyon, promosyon, bedelsiz veya yardım olarak dağıtamazlar. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/4	91.907 – 459.547 TL	105.205 – 526.043 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
					4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1

15	Her ne amaçla olursa olsun, tütün ürünlerinin isim, logo veya amblemleri kullanılarak bildirim yapılamaz, basın-yayın organlarına ilân verilemez. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/5	91.907 – 459.547 TL	105.205 – 526.043 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
16	“Tütün ürünleri onsekiz yaşını doldurmamış kişilere satılamaz ve tüketimlerine sunulamaz” YASAĞININ İHLAL EDİLMESİ HALİNDE	Madde 3/8	5237 sayılı Türk ceza Kanunu'nun 194'üncü maddesine göre Altı Aydan Bir Yıla Kadar Hapis Cezası		4207 sayılı Kanun Madde 5/6	Cumhuriyet Savcılığı (Adli soruşturma)	5237 sayılı Kanun'un “Sağlık için tehlikeli madde temini” başlıklı 194'üncü maddesi
17	“Onsekiz yaşını doldurmamış kişiler, tütün ürünü işletmelerinde, pazarlanmasında ve satışında istihdam edilemez.” HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/9	Her bir kişi için 1.833 TL İDARİ PARA CEZASI	Her bir kişi için 2.098 TL İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/7	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/7
18	Tütün ürünleri, paket açılarak adet şeklinde veya daha küçük paketlere bölünerek satılamaz. HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/10	1.833 TL den 18.377 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	2.098 TL den 21.036 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	4733 sayılı Tütün ve APDK Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 8/5-j	Mahalli Mülki Amir	4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 9/9
19	Tütün ürünleri, yetkili satıcı olan yerlerin dışında; otomatik makinelerle, telefon, televizyon ve internet gibi elektronik ortamlarla satılamaz ve satış amacıyla kargo yoluyla taşınmaz. HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/11	91.907 TL den 459.547 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	105.205 TL den 526.043 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 8/5-n	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 9/9
20	Her türlü sakız, şeker, çerez, oyuncak, kıyafet, takı, aksesuar ve benzeri ürünlerin tütün ürünlerine benzeyecek veya markasını çağrıştıracak şekilde ürünlerin üretilmesi	Madde 3/14	29.819 TL den 149.108 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	34.133 TL den 170.683 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/10	Belediye Sınırları İçinde Belediye Encümeni Belediye Sınırları Dışında Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/10
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir		4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
21	“Tütün ürünlerinin içilmesinin yasaklandığı yerlerde, yasal düzenleme ve buna uymamanın cezai sonuçlarını belirten uyarılar; salonlarda asgari on santimetrelık puntolarla, toplu taşıma araçlarında üç santimetrelık puntolarla herkes tarafından görülebilir yerlere asılır. (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/1	1.833 TL İDARİ PARA CEZASI	2.098 TL İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11

22	“Tütün ürünlerinin tüketilmesine tahsis edilen alanlarda tütün ürünleri kullanımının tehlikelerini anlatan sağlık uyarıları herkes tarafından görülebilir yerlere asılır.” (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/1	1.833 TL İDARİ PARA CEZASI	2.098 TL İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11
23	(Değişik: 3/4/2008-5752/6 md.) Tütün ürünlerinin satışının serbest olduğu yerlere “Yasal Uyarı: 18 yaşını doldurmayanlara sigara ve diğer tütün ürünleri satılamaz; satanlar hakkında yasal işlem yapılır.” ibaresi Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumunca belirlenen usullere uygun olarak yazılarak, rahatlıkla görülebilen ve okunabilen yerlere asılır. (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/2	1.833 TL İDARİ PARA CEZASI	2.098 TL İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11
24	“Türkiye’de üretilen veya ithal edilen tütün ürünleri paketlerinin üzerine, en geniş iki yüzünden, bir yüzüne toplam alanın yüzde kırkıdan, diğer yüzüne yüzde otuzundan az olmamak üzere özel çerçeve içinde tütün ürünlerinin zararlarını belirten Türkçe yazılı uyarılar veya mesajlar konulur.” (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/3	459.547 TL’den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	526.043 TL’den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	
25	“Madde 4/3’de düzenlenen uyarı yazılarının aynı şekilde, birden fazla paketi bir arada bulunduran tütün ürünleri kutuları üzerine de yazılması zorunludur. Uyarı mesajları resim, şekil veya grafik biçimlerinde de olabilir.” (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/3	459.547 TL’den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	526.043 TL’den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	

26	Uyarı mesajlarını taşımayan tütün ürünlerinin ithal edilmesi	Madde 4/3	459.547 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	526.043 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	
27	Uyarı mesajlarını taşımayan tütün ürünlerinin satışa çıkarılması	Madde 4/3	459.547 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	526.043 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	
28	"Tütün ürünlerinin paketlerinde ve etiketlerinde, bu ürünlerin özellikleri, sağlığa etkileri, tehlikeleri veya emisyonları ile ilgili yanlış ve eksik bilgi verilemez, aldatıcı tanımlama, marka, renk, figür veya işaret kullanılamaz." (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/4	459.547 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	526.043 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	

29	4207 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin (a) bendi hariç birinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralarında belirtilen yasakların uygulanması ve tedbirlerin alınması ile ilgili yükümlülüklerini yerine getirmeyen işletme sorumluları, denetimi yapan yetkililer tarafından önce yazılı olarak uyarılır. Bu uyarı yazısı, ilgili işletme sorumlusuna tebliğ edilir. Bu uyarıya rağmen, verilen sürede yükümlülüklerin yerine getirilmemesi	Madde 5/2	1.486 TL den 7.453TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	1.701 TL den 8.531 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/2	Mahalli Mülki Amir (6111 Sayılı Kanun İle Değiştii	4207 sayılı Kanun Madde 5/2
30	4207 sayılı Kanunla kendilerine görev yüklenen memurlar ve diğer kamu görevlilerince bu görevlerin yerine getirilmemesi	Madde 5/15	Ceza hukuku sorumluluğu saklı kalmak kaydıyla, tâbi oldukları mevzuatta yer alan disiplin hükümleri uygulanır.		4207 sayılı Kanun Madde 5/15	Yetkili Makamlar	4207 sayılı Kanun Madde 5/15

ÖNEMLİ NOT: 6111 SAYILI KANUN İLE EKLENDİ:

4207 SAYILI KANUN MADDE 5/16 HÜKMÜ: "Bu maddedeki cezaları gerektiren fiillerin tekrerrü halinde idari para cezası bir kat artırılarak verilir."

(*) 2018 Yılı ceza miktarları, Maliye Bakanlığı'nca 11 Kasım 2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 484 Sıra Nolu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde belirlenen % 14,47 (ondört virgöl kırkyedi) yeniden değerlendirme oranına uygun olarak tespit edilmiştir.

EMEKLİLİK ŞARTLARI

Mülga 506 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (SSK)

Erkek Sigortalılar İçin (Normal Emeklilik Şartları)

İlk Defa Sigortalılık Başlangıç Tarihi	23.05.2002 Tarihindeki Sigortalılık Süresi	Tahsis Talep Tarihindeki Gerekli Olan		
		Sigortalılık Süresi (Yıl)	Gün Sayısı	Yaş Şartı
08.09.1976 tarihinden önce ise	25 yıl 8 ay 15 gün	25	5000	--
09.09.1976 – 23.05.1979 arası	23 -25 yıl 8 ay 15 gün	25	5000	44
24.05.1979 – 23.11.1980 arası	21 yıl 6 ay – 23 yıl	25	5000	45
24.11.1980 – 23.05.1982 arası	20 – 21 yıl 6 ay	25	5075	46
24.05.1982 – 23.11.1983 arası	18 yıl 6 ay – 20 yıl	25	5150	47
24.11.1983 – 23.05.1985 arası	17 yıl – 18 yıl 6 ay	25	5225	48
24.05.1985 – 23.11.1986 arası	15 yıl 6 ay – 17 yıl	25	5300	49
24.11.1986 – 23.05.1988 arası	14 yıl – 15 yıl 6 ay	25	5375	50
24.05.1988 - 23.11.1989 arası	12 yıl 6 ay – 14 yıl	25	5450	51
24.11.1989 - 23.05.1991 arası	11 yıl – 12 yıl 6 ay	25	5525	52
24.05.1991 - 23.11.1992 arası	9 yıl 6 ay – 11 yıl	25	5600	53
24.11.1992 - 23.05.1994 arası	8 yıl – 9 yıl 6 ay	25	5675	54
24.05.1994 - 23.11.1995 arası	6 yıl 6 ay – 8 yıl	25	5750	55
24.11.1995 - 23.05.1997 arası	5 yıl - 6 yıl 6 ay	25	5825	56
24.05.1997 - 23.11.1998 arası	3 yıl 6 ay – 5 yıl	25	5900	57
24.11.1998 - 08.09.1999 arası	2 yıl 8 ay 15 günden fazla 3 yıl 6 aydan az	25	5975	58
08.09.1999 – 30.04.2008	2 yıl 8 ay 15 günden az olanlar ve sonrası için	--	7000	60
		25	4500	60

Kadın Sigortalılar İçin (Normal Emeklilik Şartları)

İlk Defa Sigortalılık Başlangıç Tarihi	23.05.2002 Tarihindeki Sigortalılık Süresi	Tahsis Talep Tarihindeki Gerekli Olan		
		Sigortalılık Süresi (Yıl)	Gün Sayısı	Yaş Şartı
08.09.1981 tarihinden önce ise	20 yıl 8 ay 15 gün	20	5000	--
09.09.1981 – 23.05.1984 arası	18–20 yıl 8 ay 15 gün	20	5000	40
24.05.1984 – 23.05.1985 arası	17 - 18 yıl	20	5000	41

24.05.1985 – 23.05.1986 arası	16 - 17 yıl	20	5075	42
24.05.1986 – 23.05.1987 arası	15 - 16 yıl	20	5150	43
24.05.1987 – 23.05.1988 arası	14 - 15 yıl	20	5225	44
24.05.1988 – 23.05.1989 arası	13 - 14 yıl	20	5300	45
24.05.1989 – 23.05.1990 arası	12 - 13 yıl	20	5375	46
24.05.1990 – 23.05.1991 arası	11 - 12 yıl	20	5450	47
24.05.1991 – 23.05.1992 arası	10 - 11 yıl	20	5525	48
24.05.1992 – 23.05.1993 arası	09 - 10 yıl	20	5600	49
24.05.1993 – 23.05.1994 arası	08 - 09 yıl	20	5675	50
24.05.1994 – 23.05.1995 arası	07 - 08 yıl	20	5750	51
24.05.1995 – 23.05.1996 arası	06 - 07 yıl	20	5825	52
24.05.1996 – 23.05.1997 arası	05 - 06 yıl	20	5900	53
24.05.1997 – 23.05.1998 arası	04 - 05 yıl	20	5975	54
24.05.1998 – 23.05.1999 arası	03 - 04 yıl	20	5975	55
24.05.1999 – 08.09.1999 arası	2 yıl 8 ay 15 gün – 3 yıl	20	5975	56
08.09.1999 – 30.04.2008	2 yıl 8 ay 15 günden az olanlar ve sonrası için	--	7000	58
		25	4500	58

Sakatlığı Nedeniyle Vergi İndiriminden Yararlanan Sigortalılar İçin

06.08.2003 Tarihindeki Sigortalılık Süresi ve İlk Defa Sigorta Başlangıç Tarihi	Sakatlık Dereceleri					
	I. Derece (%80'den Fazla)		II. Derece (%60 İla %80)		III. Derece (En Az %40-%60)	
	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı
12 yıldan fazla ise 06.08.1991 öncesi ise	15	3600	15	3600	15	3600
9 yıldan fazla 12 yıldan az 07.08.1991- 06.08.1994	15	3600	15 yıl 8 ay	3680	16	3760
6 yıldan fazla 9 yıldan az 07.08.1994-06.08.1997	15	3600	16 yıl 4 ay	3760	17	3920
3 yıldan fazla 6 yıldan az 07.08.1997-06.08.2000	15	3600	17	3840	18	4080
3 yıldan az olanlar için 07.08.2000-06.08.2003	15	3600	17 yıl 8 ay	3920	19	4240
06.08.2003-30.04.2008	15	3600	18	4000	20	4400

Mülga 1479 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (BAĞ-KUR)

Bağ – Kurlu Kadın Sigortalıların Tam Emeklilik Şartları

01 Haziran 2002 Tarihi İtibariyle 20 Tam Yıl Prim Ödeme Süresinin Dolmasına	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
	Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
2 tam yıl ve daha az kalanlar	20	40
2 tam yıldan fazla, 3 tam yıl veya daha az kalanlar	20	41
3 tam yıldan fazla, 4 tam yıl veya daha az kalanlar	20	42
4 tam yıldan fazla, 5 tam yıl veya daha az kalanlar	20	43
5 tam yıldan fazla, 6 tam yıl veya daha az kalanlar	20	44
6 tam yıldan fazla, 7 tam yıl veya daha az kalanlar	20	45
7 tam yıldan fazla, 8 tam yıl veya daha az kalanlar	20	46
8 tam yıldan fazla, 9 tam yıl veya daha az kalanlar	20	47
9 tam yıldan fazla, 10 tam yıl veya daha az kalanlar	20	48
10 tam yıldan fazla, 11 tam yıl veya daha az kalanlar	20	49
11 tam yıldan fazla, 12 tam yıl veya daha az kalanlar	20	50
12 tam yıldan fazla, 13 tam yıl veya daha az kalanlar	20	51
13 tam yıldan fazla, 14 tam yıl veya daha az kalanlar	20	52
14 tam yıldan fazla, 15 tam yıl veya daha az kalanlar	20	53
15 tam yıldan fazla, 16 tam yıl veya daha az kalanlar	20	54
16 tam yıldan fazla, 17 tam yıl kalanlar	20	55
17 tam yıldan fazla kalanlar	20	58
08.09.1999 –30.04.2008 arası ilk defa BAĞ-KUR kaydı olanlar için ise	25	58

Bağ – Kurlu Erkek Sigortalıların Tam Emeklilik Şartları

01 Haziran 2002 Tarihi İtibariyle 25 Tam Yıl Prim Ödeme Süresinin Dolmasına	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
	Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
2 tam yıl ve daha az kalanlar	25	44
2 tam yıldan fazla, 3,5 tam yıldan az kalanlar	25	45
3,5 tam yıldan fazla, 5 tam yıl daha az kalanlar	25	46
5 tam yıldan fazla, 6,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	47
6,5 tam yıldan fazla, 8 tam yıldan daha az kalanlar	25	48
8 tam yıldan fazla, 9,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	49
9,5 tam yıldan fazla, 11 tam yıldan daha az kalanlar	25	50
11 tam yıldan fazla, 12,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	51
12,5 tam yıldan fazla, 14 tam yıldan daha az kalanlar	25	52

14 tam yıldan fazla, 15,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	53
15,5 tam yıldan fazla, 17 tam yıldan daha az kalanlar	25	54
17 tam yıldan fazla, 18,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	55
18,5 tam yıldan fazla, 20 tam yıldan daha az kalanlar	25	56
20 tam yıldan fazla, 21,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	57
21,5 tam yıldan fazla, 22 tam yıldan daha az kalanlar	25	58
08.09.1999 –30.04.2008 arası ilk defa BAĞ-KUR kaydı olanlar için ise	25	60

Mülga 5434 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (Emekli Sandığı)

Emekli Sandığı Kadın İştirakçilerinin Emeklilik Şartları

Memurluğa Giriş Tarihi	23.05.2002 Tarihinde 20 Tam Yılı Doldurmak İçin Kalan Süre	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
		Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
08.09.1979' dan önce ise	----	20	--
08.09.1979 -08.09.1981 arası	----	20	38
09.09.1981 -23.05.1984 arası	2 tam yıl veya daha az	20	40
24.05.1984 -23.05.1985 arası	2 yıldan fazla, 3 yıldan az	20	41
24.05.1985 -23.05.1986 arası	3 yıldan fazla, 4 yıldan az	20	42
24.05.1986 -23.05.1987 arası	4 yıldan fazla, 5 yıldan az	20	43
24.05.1987 -23.05.1988 arası	5 yıldan fazla, 6 yıldan az	20	44
24.05.1988 -23.05.1989 arası	6 yıldan fazla, 7 yıldan az	20	45
24.05.1989 -23.05.1990 arası	7 yıldan fazla, 8 yıldan az	20	46
24.05.1990 -23.05.1991 arası	8 yıldan fazla, 9 yıldan az	20	47
24.05.1991 -23.05.1992 arası	9 yıldan fazla, 10 yıldan az	20	48
24.05.1992 -23.05.1993 arası	10 yıldan fazla, 11 yıldan az	20	49
24.05.1993 -23.05.1994 arası	11 yıldan fazla, 12 yıldan az	20	50
24.05.1994 -23.05.1995 arası	12 yıldan fazla, 13 yıldan az	20	51
24.05.1995 -23.05.1996 arası	13 yıldan fazla, 14 yıldan az	20	52
24.05.1996 -23.05.1997 arası	14 yıldan fazla, 15 yıldan az	20	53
24.05.1997 -23.05.1998 arası	15 yıldan fazla, 16 yıldan az	20	54
24.05.1998 -23.05.1999 arası	16 yıldan fazla, 17 yıl kalan	20	55
24.05.1999 -08.09.1999 arası	---	20	55
08.09.1999–30.04.2008 arası		20	58

Emekli Sandığı Erkek İştiraçlarının Emeklilik Şartları

Memurluğa Giriş Tarihi	23/05/2002 Tarihinde 25 Tam Yılı Doldurmak İçin Kalan Süre	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
		Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
08/09/1974' dan önce ise	---	25	--
09.09.1974 -08.09.1976 arası	---	25	43
09.09.1976 -23.05.1979 arası	2 yıldan az kalanlar	25	44
24.05.1979 -23.11.1980 arası	2 yıldan fazla, 3,5 yıldan az	25	45
24.11.1980 -23.05.1982 arası	3,5 yıldan fazla, 5 yıldan az	25	46
24.05.1982 -23.11.1983 arası	5 yıldan fazla, 6,5 yıldan az	25	47
24.11.1983 -23.05.1985 arası	6,5 yıldan fazla, 8 yıldan az	25	48
24.05.1985 -23.11.1986 arası	8 yıldan fazla, 9,5 yıldan az	25	49
24.11.1986 -23.05.1988 arası	9,5 yıldan fazla, 11 yıldan az	25	50
24.05.1988 -23.11.1989 arası	11 yıldan fazla,12,5 yıldan az	25	51
24.11.1989 -23.05.1991 arası	12,5 yıldan fazla,14 yıldan az	25	52
24.05.1991 -23.11.1992 arası	14 yıldan fazla,15,5 yıldan az	25	53
24.11.1992 -23.05.1994 arası	15,5 yıldan fazla,17 yıldan az	25	54
24.05.1994 -23.11.1995 arası	17 yıldan fazla,18,5 yıldan az	25	55
24.11.1995 -23.05.1997 arası	18,5 yıldan fazla,20 yıldan az	25	56
24.05.1997 -23.11.1998 arası	20 yıldan fazla, 21,5yıldan az	25	57
24.11.1998 -08.09.1999 arası	21,5 yıldan fazla,22 yıldan az	25	58
08.09.1999-30.04.2008 arası	---	25	60

➤ **5510 Sayılı Kanunda Kademeli Emeklilik Geçişi**
(01.05.2008 tarihinden sonra ilk defa işe girenlerin normal emeklilik şartları)

- ✓ **4/1-a kapsamındaki sigortalılar için** Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 7200 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması
- ✓ **4/1-b kapsamındaki sigortalılar için** Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 9000 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması
- ✓ **4/1-c kapsamındaki sigortalılar için** Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 9000 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması

Yukarıda belirtilen yaş ile prim gün sayısı şartlarının doldurulduğu tarihte aşağıdaki geçerli olan yaş hadleri esas alınarak emekliliğe hak kazanılır:

Dönem Aralığı	Kadın	Erkek
01.01.2036-31.12.2037	59	61
01.01.2038-31.12.2039	60	62
01.01.2040-31.12.2041	61	63
01.01.2042-31.12.2043	62	64
01.01.2044-31.12.2045	63	65
01.01.2046-31.12.2047	64	65
01.01.2048'den itibaren	65	65

6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

Kanun M.	Ceza M.	Fiil	01.01.2015 itibarıyla Ceza Miktarı	Tehlike Sınıfı	01.01.2017 itibarıyla Ceza Miktarı			Açıklama
					10'dan az çalışan	10-49 çalışan	50 ve daha fazla çalışan	
4/1-a	26-1/a	İş sağlığı ve güvenliğiyle ilgili tedbir almamak, organizasyonu yapmamak, gerekli araç ve gereçleri sağlamamak, sağlık ve güvenlik tedbirlerini değişen şartlara uygun hale getirmemek ve mevcut durumun iyileştirilmesi için çalışmalar yapmamak.	2466	Az Teh.	3.092	3.092	4.638	Türk Lirası / her yükümlülük için
				Tehlikeli	3.865	4.638	6.184	
				Çok Teh.	4.638	6.184	9.276	
4/1-b	26-1/a	İşyerinde alınan iş sağlığı ve güvenliği tedbirlerini izlememek, denetlememek ve uygunsuzlukları gidermemek.	2466	Az Teh.	3.092	3.092	4.638	Türk Lirası / her yükümlülük için
				Tehlikeli	3.865	4.638	6.184	
				Çok Teh.	4.638	6.184	9.276	
6/1-a	26-1/b	İş güvenliği uzmanı çalıştırmamak.	6167	Az Teh.	7.738	7.738	11.607	TL / Her ay (Ayrıklığın devamı halinde)
				Tehlikeli	9.672	11.607	15.476	
				Çok Teh.	11.607	15.476	23.214	
6/1-a	26-1/b	İşyeri hekimi çalıştırmamak.	6167	Az Teh.	7.738	7.738	11.607	TL / Her ay (Ayrıklığın devamı halinde)
				Tehlikeli	9.672	11.607	15.476	
				Çok Teh.	11.607	15.476	23.214	
6/1-a	26-1/b	Diğer sağlık personeli çalıştırmamak.	3083	Az Teh.	-	-	-	TL / Her ay (Ayrıklığın devamı halinde)
				Tehlikeli	-	-	-	
				Çok Teh.	-	7.734	11.601	
6/1-b	26-1/b	İSG hizmetleri için görevlendirdikleri kişi veya hizmet aldığı kurum ve kuruluşların görevlerini yerine getirmeleri amacıyla araç-gereç-mekân sağlamamak.	1849	Az Teh.	2.319	2.319	3.478	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.898	3.478	4.638	
				Çok Teh.	3.478	4.638	6.957	
6/1-c	26-1/b	İSG hizmetlerini yürütenler arasında koordinasyonu sağlamamak.	1849	Az Teh.	2.319	2.319	3.478	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.898	3.478	4.638	
				Çok Teh.	3.478	4.638	6.957	

**6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2018 YILINDA
UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER**

6/1-ç	26-1/b	Görevlendirdikleri kişi veya hizmet aldığı kurum ve kuruluşlar tarafından iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili mevzuata uygun olan ve yazılı olarak bildirilen tedbirleri yerine getirmemek.	1233	Az Teh.	1.545	1.545	2.317	TL / Her tedbir için
				Tehlikeli	1.931	2.317	3.090	
				Çok Teh.	2.317	3.090	4.635	
6/1-d	26-1/b	Görevlendirilen kişileri, hizmet alınan kuruluşları, başka işyerlerinden gelen çalışanları ve bunların işverenlerini İSG riskleri konusunda bilgilendirmemek.	1849	Az Teh.	2.319	2.319	3.478	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.898	3.478	4.638	
				Çok Teh.	3.478	4.638	6.957	
8/1	26-1/c	İşyeri hekimi ve iş güvenliği uzmanının hak ve yetkilerini kısıtlamak.	1849	Az Teh.	2.319	2.319	3.478	Türk Lirası / uzman ve hekim için ayrı ayrı
				Tehlikeli	2.898	3.478	4.638	
				Çok Teh.	3.478	4.638	6.957	
8/6	26-1/c	Tam süreli görevlendirmelerde işyeri sağlık ve güvenlik birimini kurmamak.	1849	Az Teh.	-	-	3.478	Türk Lirası
				Tehlikeli	-	-	4.638	
				Çok Teh.	-	-	6.957	
10/1	26-1/ç	Risk değerlendirmesi yapmamak veya yaptırmamak.	3700	Az Teh.	4.641	4.641	6.961	Türk Lirası
				Tehlikeli	5.801	6.961	9.282	
				Çok Teh.	6.961	9.282	13.923	
	26-1/ç	Risk değerlendirmesi yapmamaya veya yaptırmamaya devam etmek.	5550	Az Teh.	6.963	6.963	10.444	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	8.703	10.444	13.926	
				Çok Teh.	10.444	13.926	20.889	
10/4	26-1/ç	Risklerin belirlenmesine yönelik gerekli kontrol, ölçüm, inceleme ve araştırmaların yapılmasını sağlamamak	1849	Az Teh.	2.319	2.319	3.478	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.898	3.478	4.638	
				Çok Teh.	3.478	4.638	6.957	
11	26-1/d	Acil durumları belirlememek, acil durumlar için tedbir almamak, acil durum planlarını hazırlamamak, destek elemanı görevlendirmemek, araç gereç sağlamamak, acil durumlarda işyeri dışındaki kuruluşla irtibatı sağlayacak düzenlemeyi yapmamak.	1233	Az Teh.	1.545	1.545	2.317	TL / Her yükümlülük için (aykırlığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	1.931	2.317	3.090	
				Çok Teh.	2.317	3.090	4.635	

6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

12	26-1/d	Ciddi ve yakın tehlike durumunda; çalışanların işi bırakarak güvenli yere gitmelerini sağlamamak. Zorunluluk olmadıkça, gerekli donanımına sahip ve özel olarak görevlendirilenler dışındaki çalışanlardan işlerine devam etmelerini istemek. Müdahalede bulunan çalışanları yaptıkları müdahaleden dolayı sorumlu tutmak	1.233	Az Teh.	1.545	1.545	2.317	TL / Her yükümlülük için (aykırılığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	1.931	2.317	3.090	
				Çok Teh.	2.317	3.090	4.635	
14/1	26-1/e	İş kazalarının ve meslek hastalıklarının kaydını tutmamak, ramak kala olaylar ve iş kazaları ile ilgili incelemeler yaparak ilgili raporları düzenlememek.	1.849	Az Teh.	2.319	2.319	3.478	TL / Her yükümlülük için
				Tehlikeli	2.898	3.478	4.638	
				Çok Teh.	3.478	4.638	6.957	
14/2	26-1/e	İş kazalarını kazadan sonraki üç iş günü içinde, sağlık hizmeti sunucuları veya işyeri hekimi tarafından kendisine bildirilen meslek hastalıklarını, öğrendiği tarihten itibaren üç iş günü içerisinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmemek.	2.466	Az Teh.	3.092	3.092	4.638	Türk Lirası
				Tehlikeli	3.865	4.638	6.184	
				Çok Teh.	4.638	6.184	9.276	
14/4	26-1/e	Sağlık hizmeti sunucularının iş kazalarını, yetkili sağlık hizmet sunucularının meslek hastalıklarını en geç 10 gün içinde SGK'ya bildirmemesi.	2.466	Az Teh.	3.092	3.092	3.092	Türk Lirası
				Tehlikeli	3.092	3.092	3.092	
				Çok Teh.	3.092	3.092	3.092	
15/1	26-1/f	Çalışanlara sağlık gözetimi yaptırmamak	1.233	-		1.545		TL / Her çalışan için
15/2	26-1/f	Tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işyerlerinde çalışacaklar için yapacakları işe uygun olduklarını belirten sağlık raporunu almama	1.233	-		1.545		TL / Her çalışan için
16	26-1/g	Çalışanları, karşılaşılabilecek sağlık ve güvenlik riskleri, koruyucu ve önleyici tedbirler, yasal hak ve sorumlulukları hakkında, ilk yardım, yangınla mücadele ve tahliye işleri konusunda görevlendirilen kişiler hakkında bilgilendirmemek	1.233	-		1.545		TL / Her çalışan için
17	26-1/g	Çalışanlara eğitim verme yükümlülüğüne uymamak (İSG eğitimi, çalışan temsilcisine özel eğitim, mesleki eğitim, iş kazası geçirene ilave eğitim, yenileme eğitimi, başka işyerinden çalışmak için gelenlere eğitim, geçici iş ilişkisiyle gelenlere eğitim vermemek, eğitim maliyetini çalışanlara yansıtmak, eğitimlerde geçen süreyi çalışma süresinden saymamak.)	1.233	-		626		TL / Her bir aykırılık için * Her çalışan başına ayrı ayrı

**6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2018 YILINDA
UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER**

18	26-1/h	Çalışanların görüşlerini alma ve katılmalarını sağlama yükümlülüklerine uymamak.	1.233	Az Teh.	1.545	1.545	2.317	TL / Her çalışan için
				Tehlikeli	1.931	2.317	3.090	
				Çok Teh.	2.317	3.090	4.635	
20/1	26-1/1	Uygun sayıda çalışan temsilcisi görevlendirmemek. (2-50 çalışana 1, 51-100 çalışana 2, 101-500 çalışana 3, 501-1000 çalışana 4, 1001-2000 çalışana 5, 2001 ve üzeri çalışana bulunan işyerine 6)	1.233	Az Teh.	1.545	1.545	2.317	Türk Lirası
				Tehlikeli	1.931	2.317	3.090	
				Çok Teh.	2.317	3.090	4.635	
20/3	26-1/1	Tehlike kaynağının yok edilmesi veya tehlikeden kaynaklanan riskin azaltılması için, öneride bulunan ve gerekli tedbirlerin alınmasını isteyen çalışan temsilcilerinin isteklerini yerine getirmemek.	1.849	Az Teh.	2.319	2.319	3.478	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.898	3.478	4.638	
				Çok Teh.	3.478	4.638	6.957	
20/4	26-1/1	Çalışan temsilcilerinin ve destek elemanlarının haklarını kısıtlamak ve gerekli imkanları sağlamamak	1.233	Az Teh.	1.545	1.545	2.317	Türk Lirası / hakları kısıtlanan her birey için
				Tehlikeli	1.931	2.317	3.090	
				Çok Teh.	2.317	3.090	4.635	
22	26-1/i	İş sağlığı ve güvenliği kurulu ile ilgili yükümlülükleri yerine getirmemek	2.466	Az Teh.	-	-	4.638	TL / Her aykırılık için
				Tehlikeli	-	-	6.184	
				Çok Teh.	-	-	9.276	
22/2-3		Alt işverenin bulunduğu hallerde uygun kurulu oluşturmamak, kurullar arasında koordinasyonu sağlamamak. Aynı çalışma alanında birden fazla işverenin bulunması ve bu işverenlerce birden fazla kurulun oluşturulması hâlinde birbirlerinin çalışmalarını etkileyebilecek kurul kararları hakkında diğer işverenleri bilgilendirmemek:		Az Teh.	6.760	6.760	10.140	TL / Her aykırılık için
				Tehlikeli	8.450	10.140	13.520	
				Çok Teh.	10.140	13.520	20.280	
23/2	26-1/j	Birden çok işyerinin bulunduğu iş hanları, sanayi bölgeleri vb. yerlerde diğer işyerlerini etkileyecek tehlikeler konusunda işverenleri uyarılmayan, uyarılara uymayan işverenleri Bakanlığa bildirmeyen yönetimlere	6.167	Az Teh.	7.738	7.738	11.607	Türk Lirası
				Tehlikeli	9.672	11.607	15.476	
				Çok Teh.	11.607	15.476	23.214	

6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

24/2	26-1/k	İş sağlığı ve güvenliği ile ilgili konularda ölçüm, inceleme ve araştırma yapılmasına, numune alınmasına veya eğitim kurumları ile ortak sağlık ve güvenlik birimlerinin kontrol ve denetiminin yapılmasına engel olmak	6.167	Az Teh.	7.738	7.738	11.607	Türk Lirası
				Tehlikeli	9.672	11.607	15.476	
				Çok Teh.	11.607	15.476	23.214	
25/6	26-1/l	İşin durdurulması sebebiyle işsiz kalan çalışanlara ücretlerini ödememek veya ücretlerinde bir düşüklük olmamak üzere meslek veya durumlarına göre başka bir iş vermemek	1.233	-	1.253			Türk Lirası / ihlale uğrayan her çalışan için (aykırılığın devam ettiği her ay için aynı miktar)
29	26-1/m	Büyük endüstriyel kaza olabilecek işyerlerinde büyük kaza önleme politika belgesi hazırlamamak	61681	Az Teh.	77.400	77.400	116.100	Türk Lirası
				Tehlikeli	96.750	116.100	154.800	
				Çok Teh.	116.100	154.800	232.200	
29	26-1/m	Güvenlik raporunu hazırlayarak Bakanlığa sunmadan işyerini faaliyete geçirmek.	98690	Az Teh.	123.840	123.840	185.760	Türk Lirası
				Tehlikeli	154.800	185.760	547.680	
				Çok Teh.	185.760	247.680	371.520	
29	26-1/m	İşletilmesine Bakanlıkça izin verilmeyen işyerini faaliyete geçirmek	98690	Az Teh.	123.840	123.840	185.760	Türk Lirası
				Tehlikeli	154.800	185.760	547.680	
				Çok Teh.	185.760	247.680	371.520	
29	26-1/m	Durdurulan işyerinde faaliyete devam etmek	98690	Az Teh.	123.840	123.840	185.760	Türk Lirası
				Tehlikeli	154.800	185.760	547.680	
				Çok Teh.	185.760	247.680	371.520	
30	26-1/n	30 uncu maddede öngörülen yönetmeliklerdeki hükümlere aykırı hareket etmek	1.233	Az Teh.	1.545	1.545	2.317	TL / Her hüküm için (aykırılığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	1.931	2.317	3.090	
				Çok Teh.	2.317	3.090	4.635	
26-1/o	26-1/o	Çalışanlarına, standartlara uygun ve CE işaretli kişisel koruyucu donanım temin etmemek	-	-	626			TL / Her çalışan için
26-1/ö	26-1/ö	Yer altı maden işletmelerinde çalışanların buldukları yeri ve giriş çıkışlarını gösteren takip sistemini kurmamak	-	-	626			TL / Her çalışan için

2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2018 YILI BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

(Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kira-athane; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet kafeler ve benzeri yerler umuma açık istirahat ve eğlence yeri sayılır.m.7)

KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2018 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
m. 6/1-a	Umuma açık istirahat ve eğlence yerinin süreli olarak faaliyetten men edildiği halde süresinden önce açılması	Belediye Encümeni	1.476-2.965 TL
m. 6/1-b	Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açma ve kapanma saatlerine uymaması	Belediye Encümeni	1.476-2.965 TL
m.6/1-c, 12/1	Eğlence, oyun, içki ve benzeri umuma açık ve açılması izne bağlı yerlerde 18 yaşından küçüklerin çalıştırılması	Belediye Encümeni	1.476-2.965 TL
m.6/1-c, m.12/2	Bar, pavyon, gazino, meyhane gibi içkili yerler ile kiraathane ve oyun oynatılan yerlere yanında veli veya vasisi olsa bile 18 yaşından küçüklerin alınması	Belediye Encümeni	1.476-2.965 TL
m.6/1-d	Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin mevzuat hükümlerine aykırı olarak işletilmesi	Belediye Encümeni	1.476-2.965 TL
m.7/3	İzin almadan umuma açık istirahat ve eğlence yeri açmak	Belediye Encümeni	Kapatma
m.6/3	Yukarıda sıralanan suçları bir yıl içinde tekrar etmek	Belediye Encümeni	En son uygulanan ceza bir kat artırılır

YILLAR	ALT DEĞER TL	ÜST DEĞER TL	YENİDEN DEĞERLENDİRME ORANI
2004	500	1.000	% 11,2
2005	556	1.112	%98
2006	610	1.220	% 7,8
2007	657	1.315	% 7,2
2008	704	1.409	% 12
2009	788	1.578	% 2,2
2010	805	1.612	%7,7
2011	866 TL	1.736TL	%10,26
2012	954 TL	1.914TL	%7,8
201	1.028TL	2.063	%3,93
2014	1.068TL	2.144TL	%10,11
2015	1.175TL	2.360TL	%5,58
2016	1.240TL	2.491TL	%3,98
2017	1.289 TL	2.590 TL	%14,47
2018 YILI	1.476 TL	2.965 TL	

5846 SAYILI FİKİR VE SANAT ESERLERİ KANUNU

5846	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2018 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		yasal olarak çoğaltılmış, bandrollü nüshaların yol, meydan, pazar,kaldırım iskele, köprü ve benzeri yerlerde satışı yasaktır.		
	23/01/2008 tarih ve 5728 S.K. 81 inci md.	Bu yasağa uymayanlara Kabahatler Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.	Belediye Encümeni	124 TL

7126 SİVİL SAVUNMA KANUNU

KANUN	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2018 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		Tatbiki ilan olunan sivil savunma tedbirlerine riayet etmeyen bütün vatandaşlarla resmi veya özel daire, müessese ve teşekküllerin mesul amirlerine, fiillerine suç oluşturmadığı takdirde,		
5728	47	Kabahatler Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.	Belediye Encümeni	259 TL

(Her şehir ve kasaba belediyesi bu kanunun mer'iyeti tarihinden itibaren bir sene zarfında o şehir veya kasabanın ihtiyaçlarına göre bu kanunun gösterdiği sivil hususlara ait bu zabta talimatnamesi tertip eder. Bu nizamname, meskenlerin ihtiva etmeleri lazım gelen asgari müstemilatı, umumi ve müşterek ikametgahlardaki ikamet şeraitini, gıda maddeleri satılan veya sair temizliğe mütaallik işlerle iştigal edilen mahallerin, han, otel, misafirhane, eğlence mahalleriyle bütün umumi yerlerin sivil şartlarını ve umumiyetle şehrin sıhhat ve temizliğine taallük eden hususlara ait riayetleri lazımgelen kaideleri ihtiva eder.) aykırı hareket edenlerle mecburiyetlere riayet etmeyenler,

4817 SAYILI YABANCILARIN ÇALIŞMA İZİNLERİ HAKKINDA KANUNDA YER ALAN İDARİ PARA CEZALARI

4817 SAYILI KANUNUN 21. MADDESİ GEREĞİNCE UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI	CEZA MİKTARI 2012 (TL)	CEZA MİKTARI 2013 (TL)	CEZA MİKTARI 2014 (TL)	CEZA MİKTARI 2015 (TL)	CEZA MİKTARI 2016 (TL)	CEZA MİKTARI 2017 (TL)	CEZA MİKTARI 2018 (TL)
Çalışma İzni Bulunmayan Yabancıyı Çalıştıran İşverenlere Her Bir Yabancı İçin	6.795	7.325	7.612	8.381	8.848	9.186	10.515
Çalışma İzni Olmaksızın Bağımlı Çalışan Yabancıya	679	731	759	835	881	914	1.046
Çalışma İzni Olmaksızın Bağımsız Çalışan Yabancıya	2.717	2.928	3.043	3.350	3.536	3.671	4.202
4817 Sayılı Kanunun 18'inci Maddesinde Öngörülen Bildirim Yükümlülüğünü Süresi İçinde Yerine Getirmeyen Bağımsız Çalışan Yabancı İle Yabancı Çalıştıran İşverene Her Bir Yabancı İçin	339	365	379	417	440	519	594

MEMUR ÖDEMELERİNDEN YAPILAN KESİNTİLER

MEMUR MAAŞ KALEMİ	KANUNİ DAYANAĞI	GELİR VERGİSİ	DAMGA VERGİSİ	EMEKLİ KESENEĞİ (KURUM/ŞAHİS)
Aylık (gösterge)	Gelir Vergisi Kanunu madde 61	+	+	+
Ek gösterge	Gelir Vergisi Kanunu madde 61	+	+	+
Taban aylığı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesi	+	+	+
Kıdem Aylığı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesi	+	+	+
Yan ödeme (Zamlar)	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	+	+	-
Özel hizmet tazminatı	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Ek tazminat	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Denetim tazminatı	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Makam tazminatı	657 sayılı Kanununun ek 26. maddesi	-	+	Kısmen*
Görev tazminatı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesinin (C-4) bendi	-	+	Kısmen*
Temsil tazminatı	4505 sayılı Kanununun 5. maddesi	-	+	Kısmen*
Yabancı Dil Tazminatı	375 sayılı KHK'nın 2. maddesinin son fıkrası	-	+	-
Aile yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 203. maddesi	-	-	-
Doğum yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 207. maddesi	-	-	-
Ölüm yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 208. maddesi	-	-	-
Öğretim yılına hazırlık ödeneği	657 sayılı Kanununun ek 32. maddesi	-	+	-
Nöbet üzeri (sağlık personeli için)	657 sayılı Kanununun ek 33. maddesi	-	+	-
Emekliliğini isteyen personele verilen ödeme	375 sayılı KHK'nın 1. maddesinin (D) bendi	-	+	-
Toplu sözleşme ikramiyesi	375 sayılı KHK'nın ek 4. maddesi	-	+	-
666'ya göre ek ödeme	375 sayılı KHK'nın ek 9. maddesi	-	+	-
Fazla çalışma ücreti	375 sayılı KHK'nın ek 13. maddesi	-	+	-
Cumhurbaşkanı, Başbakan ve TBMM başkanının yakın korumalarına yapılan ödeme	375 sayılı KHK'nın ek 14. maddesi	-	+	-
Harcirah ödemeleri	Gelir Vergisi Kanunu madde 24	-	+	-

Bu ödemeler 2008 yılı Ekim ayı başından önce memuriyete başlayanlar açısından emeklilik keseneği ve kurum karşılığına tabi olmamakla birlikte ilk defa 4/1-c sigortalısı olan memurlar açısından 5510 sayılı Kanununun 80 nci maddesi gereğince Makam, temsil ve görev tazminatları ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesi uyarınca (bölge, kurum, birim, çalışma mahalli, görevin niteliği ve benzeri kriterlere dayalı olarak asıl tazminatlara ilave, ek veya ayrıca ödenen tazminatlar hariç) ödenen tazminatlar prime esas kazançta dahil edilmektedir.

DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ

İzin Süresi		
DMK 105. Md.	Hastalık İznı	-Uzun süreli hastalıklarda 18 ay -Diğer hastalıklarda 12 ay
	Refakat İznı	Sağlık Kurulu Raporu ile Ana, baba, eş, çocuk, kardeş için; 3 ay(gerektiğinde bu süre bir katına kadar uzatılabilir.
DEVLET MEMURLARINA AYLIKSIZ İZİN		
Devlet Memurları Kununu 108. Madde	Askerlik	Muvazzaf askerliğe ayrılan memurlar askerlik süresince izinli sayılırlar
	Görev ve Öğrenim	Yetiştirilmek üzere yurtdışına gönderilen veya Sürekli görevle yurtiçine ya da yurtdışına atanan veya en az altı ay süreyle yurtdışına geçici olarak görevlendirilen memurlar yurtdışına kamu kurumlarınca gönderilmiş olan öğrencilerin memur olan eşleri 77 inci maddeye göre izin verilenlerin memur olan eşlerine görev veya öğrenim süresi kadar aylıksız izin verilir.
	Doğum	Analık izinden sonra 24 ay Eşi doğum yapan memura 24 ay
	Aylıksız İzin	Beş hizmet yılını tamamlamış olanlara; bir yıla kadar (en fazla iki defada kullanılmak üzere)
	Evlat Edinme	24 Ay
	Hayati Tehlike	Refakat izninden sonra 18 Ay
	Göreve Dönme/ Görevden Çekilmiş Sayılma	Aylıksız izin süresinin bitiminden önce mazereti gerektiren sebebin ortadan kalkması halinde, on gün içinde göreve dönülmesi zorunludur. Aylıksız izin süresinin bitiminde veya mazeret sebebinin kalkmasını izleyen on gün içinde görevine dönmeyenler, memuriyetten çekilmiş sayılır.

MEMURLARDA AÇIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET

1) Esas Aylık	Vekalet Ettiği Kadro Derecesinin İlk Kademe Aylığının Ek Göstergesi Dahil 2/3 Oranıdır.
2) Kıdem Aylığı	Hiç Verilmeyecek
3) Taban Aylığı	2/3 Oranında Verilecektir
4) Yan Ödeme	Tam Verilir
5) Özel Hizmet Tazminatı	Tam Verilir
6) Eğitim ve Öğretim Tazminatı	Tam Verilir
7) Din Eğitimi Hizmetleri Tazminatı	Tam Verilir
8) Ek Çalışma ve Ek Ders Ücreti	Tam Verilir
9) Aile Yardımı ve Çocuk Zammı	Tam Verilir
10) Tedavi Giderleri	Tam Verilir
11) Damga Vergisi	Vergiye Tabi Hakkeşlerden Kesilir
12) Emekli Keseneği	Taban Aylığı Dahil Aldığı Aylık Üzerinden (2/3 Tutarından) Tam Kesilir a) İşe Başlamada Kısıtlı Aylıktan Kesilemez b) İlk Tam Maaşından Giriş Aidatı Kesilir c) İşten Ayrılmalarda Aylık Kısıtlı Hesaplanırsa bile emekli keseneği tam aylık üzerinden kesilir.
13) Lojman Tazminatı	Verilmeyecektir

DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET

Dolu Kadroya Vekalet	
Vekaletin sebebi, kanuni izin, geçici görev ve görevden uzaklaştırma hallerinde geçici boşalmaya dayanmaktadır.	
1- Esas Aylık	Aylıksız vekalet asıldır. Ancak, kurum dışında (Yani başka kurumlardan) atanan vekil memura işe başladığından bu yana vekalet aylığı, görevin kadro derecesinin ilk kademe aylığının (ek gösterge dahil) 1/3 oranında ödenir.
2- Kıdem ve Taban Aylığı	Verilmez
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Kanuni izin, geçici görev (hizmetçi eğitimine katılma dahil) görevden uzaklaştırma halleriyle geçici boşalan kadrolara vekalet ve kendi derecesinden daha aşağı dereceli bir göreve vekalet edilmesinde ödenmez.
4- Lojman Tazminatı	Verilmez
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka bir yerdeki kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez.
6- Emekli Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir

KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET

Dolu Kadroya Vekalet	
Vekaletin Sebebi; kanuni izin, geçici görev ve görevden uzaklaştırma hallerindeki geçici boşalmaya dayanmaktadır.	
1- Esas Aylık	Aylıksız vekalet asıldır. Ancak 3 aydan fazla devam süresi için, görevin kadro derecesinin ilk kademe göstergesinin (ek gösterge dahil) aylığının 1/3 tutarı verilir. İlkokul öğretmenliği ve veznedarlık görevine bağlandığı tarihten itibaren verilir. Diğer taraftan tedviren görevlendirmelerde vekalet aylığı ödenmez.
2- Kıdem Aylığı	Verilmeyecektir
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Mehil müddedi, yıllık izin, mazeret ve hastalık izni, geçici görev, görevden uzaklaştırma, hizmetiçi eğitime katılma halleriyle geçici boşalan kadrolara vekalet ve kendi derecesinden aşağı dereceli kadroya vekalet edilmesinde ödenmez. Ayrıca vekil 99 Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinde belirtildiği gibi asilde aranan şartlara haiz olması gerekmektedir.
4- Lojman Tazminatı	Verilmeyecektir
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka bir yerdeki kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez. Ancak, o kadroya aslen atanabilme şartlarına sahipse zam ve tazminatların farkı ödenir.
6- Emeklilik Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir
Boş Kadroya Vekalet	
Boş kadrolara ait görevler lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebilir. Ancak, saymanlık kadrolarının boşalması halinde işe başlama tarihten itibaren vekalet aylığı verilmek suretiyle vekaleten atama yapılabilir.	
1- Esas Aylık	Vekalet edilen kadro derecesinin ilk kademe aylığının (ek gösterge dahil) 1/3 nispetinde verilir.
2- Kıdem Aylığı	Verilmez
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Yapılan her iki görevle ilgili aynı cins zam ve tazminatlardan fazla olarak farklı cinsteki zam ve tazminatlar 657 s. K. 175. maddesindeki oranlara bakılmaksızın vekalet görevine bağlandığı tarihten itibaren ödenir. Ancak kendi derecesinden daha aşağı derecelerdeki kadrolara vekalet ve tedviren görevlendirme halinde hiçbir ödeme yapılmaz.
4- Lojman Tazminatı	Verilmeyecek
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka yerlerdeki bir kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez.
6- Emeklilik Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir

GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET

Görevden Uzaklaştırılan veya Tutuklanan Memurlar İçin

Aylık, taban aylığı ve kıdem aylığı	2/3 oranında verilir.
Aile Yardımı ve Çocuk Zammı	Tam Verilir.
Yan Ödeme	2/3 Oranında Verilir.
Özel Hizmet Tazminatı	2/3 Oranında verilir.
Tayin Bedeli	2/3 Oranında Verilir.
Eğitim ve Öğretim Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Mülki İdare Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Din Hizmetleri Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Emniyet Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Denetim Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Lojman Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Yabancı Dil Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Ek Çalışma Ücreti	2/3 Oranında Verilir.
Yolluk Karşılığı Tazminatı	Hiç Verilmez.
Emekli Keseneği	Tam Aylığın Yarısı Üzerinden Kesilir.
Damga Vergisi	Tabiidir.

Not: Görevden uzaklaştırılan personele göreve iade edilerek açıktaki süresine ait tam aylığa hak kazanma halinde, emekli kesenekleri aylığın diğer yarısından da kesilerek tama çıkarılır.

ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER (İşçiler İçin - 10.06.2003'den itibaren)

a)	1 Yılda 5 Yıla Kadar Olanlar (5 yıl dahil)	14 İş Günü
b)	5 Yılda Fazla 15 Yılda Az Olanlar	20 İş Günü
	15 Yıl Dahil ve Daha Fazla Olanlar	26 İş Günü
c)	18 ve Daha Küçük Yaştaki İşçiler İle 50 ve Daha Yukarı Yaştakiler En Az	20 İş Günü

Not: İzin sürelerine rastlayan ulusal bayram, hafta tatili ve genel tatil günleri izin süresinden sayılmaz.

İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI

Hizmet Süresi	Bildirim Süresi	İhbar Tazminat Tutarı
a) İş 6 Aydan Az Sürmüş İşçi İçin	2 Hafta	2 Haftalık Ücret
b) İş 6 Aydan 1.5 Yıla Kadar Sürmüş İşçi İçin	4 Hafta	4 Haftalık Ücret
c) İş 1.5 Yılda 3 Yıla Kadar Sürmüş İşçi İçin	6 Hafta	6 Haftalık Ücret
d) İş 3 Yılda Fazla Sürmüş Olan İşçi İçin	8 Hafta	8 Haftalık Ücret

Not: 4857/17 maddesi gereği sözleşme ile süreler yükseltilebilir.

SULAR HAKKINDA KANUN

KANUN	MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2018 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		İçme suları kaynaklarına ve su yollarına zarar verecek ve sağlık şartlarını bozacak şekilde tarla açmak, hayvan bırakmak ve sulamak beediye meclislerinde yasak edilebilir		
831 Sayılı Kanun	28.4.1926 tarih ve 831 sayılı Sular Hakkında Kanunun Ek-7 nci Maddesi		Belediye Encümeni	259 TL

UMUMİ HIFZISSIHHA KANUNU

KANUN	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2018 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		İşçilerine öğle tatili vermeyen veya dinlenme devresinde işyerlerini kapatmayan işveren veya vekillerine (İş Kanununa tabi işyerleri hariç)		
1593 Sayılı Kanun	m.7/1		Belediye Encümeni	204 TL

TAHSİLDARLARIN ÜZERİNDE TUTABİLECEKLERİ PARA LİMİTİ
(01.01.2018-31.12.2018)

Kanuni Dayanağı	Nüfusu	Tutarı
Belediye Tahsilat Yönetmeliğinin 10 uncu maddesinde düzenlenmiş ve tahsilat tutarı son genel nüfus sayımına göre nüfusu 10.000'e kadar olan yerlerde, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 83 üncü maddesinin (A) bendinin (a) alt bendi uyarınca (1050 sayılı Kanun mülga olduğu için 5018 sayılı Kanunun 35 inci maddesinin birinci fıkrası) her yıl Bütçe Kanunu ile illerde ita amiri mutemeteri için belirlenen avans limitinin 2 katını, nüfusu 10.000'den fazla olan yerlerde ise, bu limitin 4 katını geçmesi halinde 15 fünürlük süre beklemeden vezneye veya bankaya yatırılması zorunludur.	10.000' e kadar olan belediyeler	2.700,00
	10.000' den fazla olan belediyeler	5.400,00

**3194 SAYILI İMAR KANUNUNA GÖRE VERİLECEK
İDARİ PARA CEZALARI
(01/01/2018-31/12/2018 TARİHLERİ ARASI)**

Ruhsat alınmaksızın veya ruhsata, ruhsat eki etüt ve projelere veya imar mevzuatına aykırı olarak yapılan yapının sahibine, yapı müteahhidine veya aykırılığı altı iş günü içinde idareye bildirmeyen ilgili fenni mesullere yapının mülkiyet durumuna, bulunduğu alanın özelliğine, durumuna, niteliğine ve sınıfına, yerleşmeye ve çevreye etkisine, can ve mal emniyetini tehdit edip etmediğine ve aykırılığın büyüklüğüne göre, **939,36 Türk Lirasından az olmamak üzere,**

Kanuni Dayanağı	Yapının Sınıfı	Yapının Grubu	İdari Para Cezası (TL) (her bir m ² için)
42/a	I	A	5,63
		B	9,39
	II.	A	15,02
		B	20,65
	III	A	33,80
		B	37,57
	IV	A	43,20
		B	46,96
		C	58,23
	V	A	71,38
		B	86,41
		C	97,68
D		118,35	
42/b	Mevzuata aykırılığı yapı inşaat alanı üzerinden hesaplanması mümkün olmayan, yapının cephelelerini ve diğer yapı elemanlarını değiştiren veya yapı malzemesi için öngörülen gereklere aykırı bulunan		Birim Fiyat Listesindeki Bedelin %20
42/c (42/a ve 42/b maddelerine göre cezalandırılması gereken yapılar)	Hisseli parselde diğer maliklerin muvafakati alınmaksızın yapılmış ise		% 30'
	Kamuya veya başkasına ait bir parselde yapılmış ise		% 40
	Uygulama imar planında veya parselasyon planında "Kamu Tesisi Alanı veya Umumi Hizmet Alanı" olarak belirlenmiş bir alanda yapılmış ise		% 60
	Mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısında can ve mal emniyetini tehdit ediyor ise		% 100
	Uygulama imar planı bulunan bir alanda yapılmış ise		% 20
	Yapılaşmaya yasaklanmış bir alanda yapılmış ise		% 80
	Özel kanunlar ile belirlenmiş özel imar rejimine tabi bir alanda yapılmış ise		% 50

	Ruhsatsız ise	% 180
	Ruhsatı hükümsüz hale gelmesine rağmen inşaatı sürdürülüyor ise	% 50
	Yapı kullanma izin belgesi alınmış ol-makla birlikte, ruhsat alınmaksızın yeni inşai faaliyete konu ise	% 100
	İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılmıyor ise	% 10
	İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılıyor ise	% 20
	Çevre ve görüntü kirliliğine sebebiyet veriyor ise	% 20
3194/18-42	3194 sayılı Kanunun 18/son fıkrasında belirtilen durumlar hariç, imar planı olmayan yerlerde her türlü yapılaşma amacıyla arsa ve parsellerin hisselerine ayıracak özel parselasyon planları, satış vaa-di sözleşmeleri yapılması	3.757,47
3194/28-42	Müelliflik, fenni mesuliyet, şantiye şefliği ve yapı müteahhitliği hususundaki görev ve sorumluluk-ların yerine getirilmemesi	3.757,47
3194/32-42	Yapı sahibinin bir ay içerisinde yapısının ruhsata uygun hale getirmemesi veya ruhsat almaması	3.757,47
3194/33-42	İnşaat, tamirat ve bahçe tanzimi ile ilgili tedbirler alınmaması ve mükellefiyetlerin yerine getirilme-mesi	3.757,47
3194/35-42	Binaların zemin seviyesi altında kat kazanmak maksadıyla, bina cephe hattından yola kadar olan kısımda, zeminin kazılarak yaya kaldırımının se-viyesinin altına düşürülmesi; her ne sebeple olursa olsun evvelce ön bahçeleri yaya kaldırımı seviye-sinden, 0.50 m. Daha aşağıda teşekkül etmiş bu-lunan binalarla gibi arsaların sahiplerinin emniyet tedbiri almaması	3.757,47
3194/36-42	Kapıcı dairesi ve sığınak ayrılması hususlarındaki mükellefiyetlerin yerine getirilmemesi	3.757,47
3194/37-42	Otopark yerlerinin kullanma izni alındıktan son-ra plana ve yönetmelik hükümlerine aykırı olarak başka maksatlara tahsis edilmesi	3.757,47
3194/39-42	Bir kısmı veya tamamının yakılacak derecede teh-likli olduğu belediye veya valilik tarafından tespit edilen yapıların tamir edilmemesi veya yıkılma-ması, Yapıldığı tarih itibarıyla plana ve mevzuata uygun olmakla beraber, mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısına can ve mal emineyitini tehdit ettiği veya edeceği ilgili idare veya mahkeme kararı ile tespit olunan yapıların ilgili idarenin yazılı ikazına rağmen idarece tanınan süre içinde takviye yapılmaması veya bu yapıların 39. madde uyarınca yıkılmaması halinde	18.762,53

3194/41-42	Belirli yollar üzerinde bulunan mahzurlu binaların veya binasız arsaların yola bakan yüzlerinin ilgili idarece (belediye veya valilik) tayin edilen tazda kapatılmaması durumunda	3.757,47
3194/27-42	İl özel idaresince belirlenmiş köy yerleşme alanı sınırları içinde, köyün nüfusuna kayıtlı olan ve köyde sürekli oturanlar tarafından, projeleri il özel idaresince incelenerek, fen, sanat ve sağlık şartlarına uygun olmasına rağmen muhtarlık izni olmaksızın konut ve zati maksatlı tarım ve hayvancılık yapısı inşa edilmesi durumunda (Bu yapılardaki diğer aykırılıklar ve ruhsata tabi tarım ve hayvancılık maksatlı yapılardaki aykırılıklar için verilecek olan idari para cezası 511,33 TL den az olmamak üzere 42/2 fıkrasına göre hesaplanan toplam ceza miktarının beşte biri olarak uygulanır.)	563,58
<p>Önemli Not:</p> <ul style="list-style-type: none">- Yukarıdaki fıkralarda belirtilen fiil ve hallerin, yapının inşa edilmesi süreci içinde tekrarı halinde, idari para cezaları bir kat artırılarak uygulanır.-Yukarıdaki fıkralar uyarınca tahsil olunan idari para cezaları, aynı fiil nedeniyle 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 184 üncü maddesine göre mahkûm olanlara faizsiz olarak iade edilir.-Yapının bu Kanuna, ilgili diğer mevzuata, plana, ruhsata, ruhsat eki etüt ve projelere uygun hale getirilmesi için idarenin yazılı izni dahilinde yapılan iş ve işlemler mühür bozma suçu teşkil etmez.- Müelliflerin, fenni mesul mimar ve mühendislerin, yapı müteahhitlerinin, şantiye şefi mimar ve mühendislerin, imar mevzuatına aykırı fiillerinden dolayı verilen cezaları ve haklarındaki kesinleşmiş mahkeme kararları, kendi kayıtlarına işlenmek ve ilgili mevzuata göre cezai işlem yapılmak üzere,<ol style="list-style-type: none">1) üyesi buldukları meslek odasına2) Bakanlığa ilgili idarece bildirilir. <p>Yukarıda verilen 18, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 40 ve 41 inci maddelerde belirtilen mükellefiyetleri yerine getirmeyen veya bu maddelere aykırı davranan yapı veya parsel sahibi, harita, plan, etüt ve proje müellifleri, fenni mesuller, yapı müteahhidi ve şantiye şeflerinin ilgisine göre ayrı ayrı olmak üzere 3.757,47- bu fiillerinin çevre ve sağlık şartlarına aykırı olması halinde 7.514,94- Türk Lirası, can ve mal emniyetini tehdit etmesi halinde 11.272,44- Türk Lirası idari para cezası verilir.</p> <p>Diğer taraftan ;</p> <ol style="list-style-type: none">a)Yapım işinin ruhsata ve ruhsat eki etüt ve projelere aykırı olarak gerçekleştirilmesi ve 32 nci maddeye göre verilen süre içinde aykırılığın giderilmemesi halinde beş yıl,b)Yapım işinde ruhsat eki etüt ve projelere aykırı olarak gerçekleştirilen imalatın can ve mal güvenliğini tehdit etmesi halinde on yıl,c) Bakanlıkça olumsuz kayıt değerlendirmesi yapılan hallerde bir yıl, <p>süreyle Bakanlıkça iptal edilir denilmektedir.</p>		

DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

(Damga Vergisi Genel Tebliği Seri No:62)

2018 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 29/12/2017 Tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

I. Akitlerle ilgili kağıtlar	
A. Belli parayı ihtiva eden kağıtlar:	
1. Mukavelenameler, taahhütnameler ve temliknameler	(Binde 9,48)
2. Kira mukavelenameleri (Mukavele süresine göre kira bedeli üzerinden)	(Binde 1,89)
3. Kefalet, teminat ve rehin senetleri	(Binde 9,48)
4. Tahkimnameler ve sulhnameler	(Binde 9,48)
5. Fesihnameler (Belli parayı ihtiva eden bir kağıda taalluk edenler dahil)	(Binde 1,89)
6. (Ek: 28/3/2007-5615/15 md.; Değişik: 4/6/2008-5766/10 md.) Karayolları Trafik Kanunu uyarınca kayıt ve tescil edilmiş ikinci el araçların satış ve devrine ilişkin sözleşmeler (Binde 1,5)	(Binde 1,89)
7. (Ek: 15/7/2016-6728/28 md.) (Yürürlük: 9/8/2016) Hazinesinin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlara ilişkin ön izin, irtifak hakkı veya kullanma izni sözleşmeleri (yatırım taahhüdü bulunanlar dâhil ön izin, irtifak hakkı veya kullanma izni süresine göre bulunacak bedel üzerinden)	(Binde 9,48)
8. (Ek: 15/7/2016-6728/28 md.) (Yürürlük: 9/8/2016) Resmî şekilde düzenlenen gayrimenkul satış vaadi sözleşmeleri (3/2/2017 tarih ve 29968 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 31/1/2017 tarih ve 2017/9759 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki Kararının 1 inci maddesiyle, bu bentlerde yer olan kağıtlar için uygulanan "binde 9,48" oranı "0" (sıfır) olarak uygulanacağı kararlaştırılmıştır.)	(Binde 0)
9. (Ek: 15/7/2016-6728/28 md.) (Yürürlük: 9/8/2016) Resmî dairelerin mal ve hizmet alımlarına ilişkin yaptıkları ihalelerde, ihaleyi yapan idare ile düzenlenen sözleşme	(Binde 9,48)
B. Belli parayı ihtiva etmeyen kağıtlar:	
1. Tahkimnameler	58,80 TL
2. Sulhnameler	58,80 TL
3. Turizm işletmeleri ile seyahat acentelerinin aralarında düzenledikleri kontenjan sözleşmeleri	330,30 TL
(Belli parayı ihtiva edenler dahil)	
II. Kararlar ve mazbatalar	
1. Meclislerden, resmi heyetlerden ve idari davalarla ilgili olmayarak Danıştaydan verilen mazbata, ilam ve kararlarla hakem kararları:	
a) Belli parayı ihtiva edenler	(Binde 9,48)
b) Belli parayı ihtiva etmeyenler	58,80 TL

DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

2018 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

2. İhale Kanunlarına tabi olan veya olmayan resmi daire ve kamu tüzel kişiliğini haiz kurumların her türlü ihale kararları (Ek.6728/28. md.-Yürürlük: (9/8/2016), (4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kurum ve kuruluşlara şikâyet veya Kamu İhale Kurumuna itirazın şikâyet ya da yargı kararı üzerine ihalenin iptal edilmesi hâlinde, bu ihale kararının hükmünden yararlanılmayan kısma isabet eden damga vergisi ret ve iade olunur. Sözleşmenin düzenlenmiş olması durumunda sözleşmeye ilişkin damga vergisi ret ve iade edilmez.)	(Binde 5,69)
III. Ticari işlemlerde kullanılan kağıtlar	
1. Ticari ve mütedavil senetler:	
a) Emtia senetleri:	
aa) Makbuz senedi (Resepise)	20,30 TL
ab) Rehin senedi (Varant)	12,00 TL
ac) İyda senedi	2,00 TL
ad) Taşıma senedi	0,60 TL
b) Konşimentolar	12,00 TL
c) Deniz ödöncü senedi	(Binde 9,48)
d) İpotekli borç senedi, irat senedi	(Binde 9,48)
2. Ticari Belgeler	
a) Menşe ve Mahreç Şahadetnameleri	20,30 TL
b) Resmi dairelere ve bankalar ibraz edilen bilançolar ve işletme hesabı özetleri	
ba) Bilançolar	45,40 TL
bb) Gelir tabloları	21,80 TL
bc) İşletme hesabı özetler	21,80
c) Barnameler	2,00 TL
d) Tasdikli manifesto nüshaları	8,90 TL
e) Ordinolar	0,60 TL
f) Gümrük idarelerine verilen özet beyan formları	8,90 TL
IV. Makbuzlar ve diğer kağıtlar	
1. Makbuzlar:	

DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

2018 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

a) Resmi daireler tarafından yapılan mal ve hizmet alımlarına ilişkin ödemeler (avans olarak yapılanlar dahil) nedeniyle, kişiler tarafından resmi dairelere verilen ve belli parayı ihtiva eden makbuz ve ibra senetleri ile bu ödemelerin resmi daireler nam ve hesabına, kişiler adına açılmış veya açılacak hesaplara nakdedilmesini veya emir ve havalelerine tediyesini temin eden kağıtlar	(Binde 9,48)
b) Maaş, ücret, gündelik, huzur hakkı, aidat, ihtisas zammı, ikramiye, yemek ve mesken bedeli, harcırah, tazminat ve benzeri her ne adla olursa olsun hizmet karşılığı alınan paralar (Ek: 5766/10-ç md.) (Yürürlük: 6/6/2008) (avans olarak ödenenler dahil) için verilen makbuzlar ile bu paraların nakden ödenmeyerek kişiler adına açılmış veya açılacak cari hesaplara nakdedildiği veya emir ve havalelerine tediyeye olunduğu takdirde nakli veya tediyeyi temin eden kağıtlar	(Binde 7,59)
c) Ödünç alınan paralar için verilen makbuzlar veya bu mahiyetteki senetler	(Binde 7,59)
d) İcra dairelerince resmi daireler namına şahıslara ödenen paralar için düzenlenen makbuzlar	(Binde 7,59)
2. Beyannameler (Bu beyannamelerin sadece bir nüshası vergiye tabidir):	
a) Yabancı memleketlerden gelen posta gönderilerinin gümrüklenmesi için postanelerce gümrüklere verilen liste beyannamelerde yazılı her gönderi maddesi için	0,60 TL
b) Vergi beyannameleri:	
ba) Yıllık gelir vergisi beyannameleri	58,80 TL
bb) Kurumlar vergisi beyannameleri	78,70 TL
bc) Katma değer vergisi beyannameleri	38,80 TL
bd) Muhtasar beyannameler	38,80 TL
be) Diğer vergi beyannameleri (damga vergisi beyannameleri hariç)	38,80 TL
c) Gümrük idarelerine verilen beyannameler	78,50 TL
d) Belediye ve il özel idarelerine verilen beyannameler	28,90 TL
e) Sosyal güvenlik kurumlarına verilen sigorta prim bildirgeleri	28,90 TL
f) (Değişik:672/28.md-Yürürlük 9/8/2016 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca verilmesi gereken aylık prim ve hizmet belgesi ile muhtasar beyannamenin birleştirilerek verilmesiyle oluşturulan beyannameler	46,00 TL
3. Tabloda yazılı kağıtlardan aslı 1,00 Yeni Türk Lirasından fazla maktu ve nispi vergiye tabi olanların resmi dairelere ibraz edilecek özet, suret ve tercümelere.	0,60 TL

YURTIÇİ HARCIRAHLAR

Memur ve Hizmetlilerden	TL
a) Ek Göstergesi 8000 ve Daha Yukarı Olanlar	51,60
b) Göstergesi 5800 (Dahil) - 8000 (Hariç) Olanlar	48,15
c) Ek Göstergesi 3000 (Dahil) - 5800 (Hariç) Olanlar	45,20
d) Kadro Derecesi 1 - 4 Olanlar	39,85
e) Kadro Derecesi 5 - 15 Olanlar	38,75

(* 6245 Sayılı Kanununun 33/b maddesine göre verilecek gündeliklerin hesabından bu tutar esas alınır.)

6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre verilecek gündeliklerin hesabında bu tutar esas alınır.

6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkralarına göre yatacak yer temini için ödenecek ücretlerin hesabında, gündeliklerinin %50 artırımlı miktarı esas alınır. (d) fıkrasına göre yapılacak ödemelerde ise görevlendirilenin ilk on günü için gündeliklerin % 50 artırımlı miktarı, takip eden 80 günü için gündeliklerinin % 50'si, müteakip 90 günü için ise müstehak oldukları gündeliklerinin %40'ı esas alınır.

II- Arazi Üzerinde Çalışanlara Verilecek Tazminatlar (Madde 50)

50 nci Maddenin 1, 2, 3, 4 ve 5 inci Bentlerinde Yer Alan Personel :

- | | |
|--------------------------------|-------|
| a) Kadro derecesi 1-4 olanlar | 15,80 |
| b) Kadro derecesi 5-15 olanlar | 15,25 |

Bu tazminattan yararlananlardan;

1) Memuriyet mahalli dışındaki çalışma alanlarında hizmet görenler ile 24.2.1984 tarihli ve 2981 sayılı Kanun uygulamasında çalışan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü personeline yukarıda yazılı miktarların yarısı ek olarak ödenir.

2) Bu çalışmaları dolayısıyla arazide, şantiyede veya gemilerde geceleyenlere bu suretle bulunacak miktarın yarısı ek olarak ayrıca ödenir.

EK DERS, KONFERANS VE FAZLA ÇALIŞMA ÜCRETLERİ İLE DİĞER ÜCRET ÖDEMELE- RİNİN (K- Cetveli)

I- Fazla Çalışma Ücreti

(A) Saat Başı Fazla Çalışma Ücreti:

1- 657 sayılı Kanunun 178 inci maddesi uyarınca fazla çalışma karşılığında saat başına yapılacak ödeme 1,97 Türk Lirasıdır. (399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 30 uncu maddesinin (a) bendi dahil olmak üzere özel kanunlarındaki hükümler uyarınca bütçe kanunlarıyla belirlenmesi gereken fazla çalışma ücretleri için bu saat ücreti esas alınır.)

2- 657 sayılı Kanuna tabi personele, anılan Kanunun 178 inci maddesinde yer alan kısıtlamalara bağlı olmaksızın ve fiilen yapılan fazla çalışma karşılığında;

b) Her bir makam için aylık toplam 450 saati geçmemek üzere Büyükşehir ve İl Belediye Başkanları ile birlikte çalışan personele ayda 90 saati geçmemek üzere makam onayına istinaden saat başına yapılacak ödeme 2,08 Türk Lirasıdır.

5- Her ne suretle olursa olsun, özel kanunlarına göre fazla çalışma ücreti alanlara, yukarıdaki hü-

kümlere göre ayrıca fazla çalışma ücreti ödenmez.

(B) Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti

1- Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlardaki (iktisadi işletmeler hariç), görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı Kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personele (destek hizmeti yürüten personel hariç), belediye meclisi kararı ile tespit edilen tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktuen ödenir. Ancak, bunlara ödenecek aylık fazla çalışma ücreti en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusu;

-10.000'e kadar olanlar için 263 Türk lirasını,

-10.001'den 50.000'e kadar olanlar için 282 Türk Lirası,

- 50.001'den 100.000'e kadar olanlar için 312 Türk Lirasını,

100.001'den 150.000'e kadar onalar için 352 Türk Lirasını,

250.001'den 1.000.000'e kadar olanlar için 420 Türk Lirasını

- 1.000.001'den fazla olanlar için 487 Türk Lirasını,

-Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içerisindekiler için 487 Türk Lirasını,

- Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehirler belediye sınırları içerisindekiler için 648 Türk Lirası, geçemez.

2- Aylık maktu fazla çalışma ücreti alanlara, her ne ad altında olursa olsun ayrıca fazla çalışmaya yönelik olarak başkaca bir ödeme yapılmaz.

3- Yukarıdaki hükümlere göre ödenecek aylık maktu fazla çalışma ücretleri;

a) Görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı yararlanma ve sakatlanma hallerinde tedavi süresince,

b) bir yılda toplam 30 günü geçmeyen hastalık izni sürelerinde,

c) İtfaiye hizmetlerinde çalışan personel için görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı hastalanma hallerinde tedavi süresince,

ç) Yurt içinde yapılacak hizmet içi eğitime katılma ve geçici görevli olarak bulunma durumlarında, ödemeye devam olunur. Diğer hallerde ise, fiilen çalışıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak ödenir.

(K) cetvelinde ayrıca, 5393 sayılı Belediye Kanununun 39 uncu maddesinde yer alan belediye başkanının özlük hakları ile ilgili göstergelerin ise 1/1/2018 -31/12/2018 tarihleri arasındaki dönemde "2.280" rakamının eklenmesi suretiyle uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

-5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 24 üncü maddesinde yer alan (6000) ve (2200) gösterge rakamları, 1/1/2018 -31/12/2018 tarihleri arasındaki dönemde sırasıyla (6.026) ve (2.226) olarak uygulanır.

- 442 sayılı Köy Kanununun 74 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yer alan (11.500) gösterge rakamı ile mülga ek 16 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan (8.500) gösterge rakamı, 1/1/2018 -31/12/2018 tarihleri arasındaki dönemde sırasıyla (14.640) ve (9.189) olarak uygulanır.

Bütçelerin diğer tertiplerinin esas giderlerine ilişkin olarak ödenen sigorta giderleri dışında Devlet mallarının sigorta edilmemesi esastır.

Ancak;

a) Yanıcı, patlayıcı maddeler, gemi, uçak, helikopter ve ilaç depolama yerlerinin sigorta giderleri,

ç) Belgelerine göre ayrılması mümkün olmayan sigorta ve navlun giderleri,

d) Belediyelere ait itfaiye ve ambulans araçlarının kasko sigortası giderleri,

bütçelerinin ilgili tertiplerinden ödenir.

2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER

1. Diğer Şehirlerde Yapılacak İlanlar İçin Alt Sınır (Madde 17/2) ¹	682.400
2. Resmi Gazete İle Yapılacak İlanlar İçin Alt Sınır (Madde 17/3) ²	2.047.200
3. Açık Teklif Usulü İle Yapılacak İhaleler İçin Üst Sınır (Madde 45) ³	2.047.200
(Bu madde ile ilgili parasal sınır, Hazineye ait taşınmazların satışında 10.000.000.-TL olup, bu tutarı yirmi katına kadar artırmaya Maliye Bakanı yetkilidir.)	
4. Pazarlık Usulü İle Yapılacak İhaleler İçin Üst Sınır (Madde 51/ ⁴	
a- İllerde, Kuruluş Merkezlerinde Askeri Birlik, Kurum ve Kuruluşları da Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçindeki İlçelerde ve Nüfusu 50.000'i Geçen İlçelerde	74.550
b-Diğer İlçelerde	37.150
5. Taşınır ve Taşınmaz Malların Satış, Kira, Trampa Edinmesi ve Mülkiyetin Gayri Aynı Hak Tesisinde Mahalli Komisyonların Yetkilerinin Üst Sınırı (Madde 76)[5]	
a) Ankara, İstanbul ve İzmir İl Merkezlerinde	450.300
b) Diğer Büyükşehir Belediyesi Olan İl Merkezlerinde	225.300
c) Diğer İl Merkezleri, Büyükşehir Bld. Sınırları İçindeki İlçeler ve Nüfusu 50.00'i Geçen İlçelerde	163.300
ç) Diğer İlçelerde	122.000

Bu madde ile ilgili parasal sınırları n herbiri için ayrı ayrı veya birlikte dört katına kadar artırmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.

[1] 2886/17 md. 2. fıkrası Diğer şehirlerde yapılacak ilanlar: Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile belirlenecek miktari aşan ihale konusu işler (1) numaralı fıkraya göre yapılacak ilanlardan başka, traşi göz önüne alınarak ili Basın-İlan Kurumunca tespit olunacak günlük gazetelerden birinde, ihale tarihinden an az 10 gün önce bir defa daha ilan edilir.)

[2] 2886/17 md. 3. fıkrası: Resmi Gazete ile yapılacak ilanlar: Tahmin edilen bedeli (2) numaralı fıkraya uyarınca belirlenecek miktarın üç katını aşan ihale konusu işler, ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defada Resmi Gazete'de ilan edilir.

[3] 2886/45 Açık teklif usulü ile yapılabilecek

[4] 2886/-51. Md Pazarlık usulüyle yapılacak

[5] 2886/76 ncı maddesi : Mahalli komisyonların yetkileri- Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve mülkiyetin gayri aynı hak tesislerinde, mahalli komisyonların ne miktara kadar ihaleye selahiyetleri oldukları, her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilir.

BÜTÇE KANUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ

K.MAD.	AÇIKLAMA	TUTAR - TL
35	a) Yapım işleri ile mal ve hizmet alımları için	
1	1-İllerde, kuruluş merkezlerinde, büyükşehir belediye sınırları içindeki ilçeler ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	1.350
	2-İlçelerde	700
	c) Şehit cenazelerinin nakli, firari askerler, şüpheli, tutuklu veya hükümlü askerlerin sevkinde kullanılmak üzere	15.500
	e) Mahkeme harç giderleri (Ankara, İstanbul ve İzmir İl merkezleri için)	34.400
	f) Doğal afetler nedeniyle oluşacak ihtiyaçlar için kullanılmak üzere	71.000
	g) İl dışına yapılacak seyahatlerde akaryakıt giderleri için kullanılmak üzere	7.000
	ğ) Yakalanan yasa dışı göçmenler ile sınırdışı edilecek şahıslar için kullanılmak üzere	28,500
	i) 5018 sayılı Kanuna ekli (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin kuruluş merkezlerindeki mutemetlerine	970.000
40	4	30.400
79	a) bendi için	17.200
	b) Tahsili için yapılacak takibat giderlerinin asıl alacak tutarından fazla olacağı anlaşılan,	17
5502 Sayılı Kanunun 7 nci maddesinin	i) Kurum alacaklarının tahsilat işlemleri ile diğer kanunlarla tahakkuk ve tahsilat yetkisi Kuruma verilen alacakların tahsilat işlemlerinin, kısmen veya tamamen kamu gelirlerinin toplanması ve takibinden sorumlu olan kamu idarelerinden hizmet almak suretiyle gerçekleştirilmesine karar vererek Bakan onayına sunmak.	473
2942	Kamulaştırma Kanunu 3. md. 12. fıkra	249.400
3082	Kamu yararının zorunlu kıldığı hallerde kamu hizmeti niteliği taşıyan özel teşebbüslerin devletleştirilebilmesi usul ve esasları hakkında kanun	124.000

**4733 SAYILI TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME
KURUMU TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA
KANUN'DAKİ BAZI CEZA MİKTARLARI**

SIRA NO	KABAHATİN/SUÇUN ADI	KABAHATİN / SUÇUN DÜZENLENDİĞİ 4733 SAYILI KANUNUN İLGİLİ MADDESİ	İDARİ YAPTIRIMI YA DA CEZAYI UYGULAMAYA YETKİLİ OLANLAR	UYGULANACAK CEZA MİKTARLARI	
				2017 YILI	2018 YILI
1	Kurumdan belge almamış kişilerden ürün alan veya bu kişilere ürün satan ya da belgesinde belirtilen işyeri dışında satış yapan toptan veya perakende tütün mamulü, etil alkol, metanol veya alkollü içki satıcıları ya da açık içki satıcıları	4733 sayılı Kanun 8/5-f	Mahalli Mülki Amir (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	1.833 – 18.377 TL	2.098 – 21.036 TL
2	Kurumdan satış belgesi almadan tütün mamulleri, etil alkol, metanol ve alkollü içkilerin	Toptan satışını yapma	Mahalli Mülki Amir (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	91.907 TL	105.205 TL
		Perakende satışını yapma	Mahalli Mülki Amir (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	9.186 TL	10.515 TL
3	Kurumdan yetki belgesi almadan veya bildirimde bulunmadan tütün ticareti yapma	4733 sayılı Kanun 8/5-h	Mahalli Mülki Amir (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	91.907 TL	105.205 TL
4	Kurumdan uygunluk belgesi almadan enfiye, çiğneme, nargile tütünü veya yaprak sigara kâğıdı ya da makaron üreticileri ile satan veya satışa arz etme	4733 sayılı Kanun 8/5-1	Mahalli Mülki Amir (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	9.186 TL	10.515 TL
5	Yetkili olmadıkları halde, açık olarak içki satışı veya sunumu yapanlar ile satışa sunulan tütün mamulleri, etil alkol, metanol ve alkollü içkileri arz ambalajlarını bozmak veya bunları bölmek suretiyle satanlar	4733 sayılı Kanun 8/5-j	Mahalli Mülki Amir (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	1.833 – 18.377 TL	2.098 – 21.036 TL

6	Tütün mamulleri veya alkollü içkileri; otomatik satış makinesi ile satanlar veya bahis oynatmak veya ödül vermek gibi yollarla verenler (FİİLLERİ SUÇ OLUŞTURMADIĞI TAKDİRDE)	4733 sayılı Kanun 8/5-n	TAPDK (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	91.907 – 459.547 TL	105.205 – 526.043 TL	
7	Ticari amaçla sarmalık kıyılmış tütün üretenler ile satan veya satışa arz edenler <i>(25 Şubat 2011 tarihinden itibaren uygulamaya girmiştir)</i>	4733 sayılı Kanun 8/5-o	Mahalli Mülki Amir (4733 sayılı Kanun Madde 8/9)	50 kg.a kadar (50 kilogram dahil)	369 TL	422 TL
				50 kilogramdan 100 kilograma kadar (100 kilogram dâhil)	742 TL	849 TL
				100 kilogramdan 250 kilograma kadar (250 kilogram dâhil)	2.232 TL	2.554 TL
				250 kilogramdan 500 kilograma kadar (500 kilogram dâhil)	4.469 TL	5.115 TL
				500 kilogramdan fazla	7.453 TL	8.531 TL

(*) 2018 Yılı ceza miktarları, Maliye Bakanlığı'nca 11 Kasım 2017 tarihli ve 30237 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 484 Sıra Nolu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde belirlenen % 14,47 (**ondört virgöl kırkyedi**) yeniden değerlendirme oranına uygun olarak tespit edilmiştir.

**4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK
PARA CEZALARI 01/01/2018-31/12/2018**

Kanun Mad.	Ceza Mad.	Cezayı Gerektiren Fiil	(TL)
3	98	Maddenin ikinci fıkrasındaki işyerini muvazaalı olarak bildiren (alt işverenle ilgili bildirim muvazaalı olan) asıl işveren ile alt işveren veya vekillerine ayrı ayrı.	21.036
5	99/a	İşçilere eşit davranma ilkesine uyumayan işverene eşit davranmadığı her işçi için.	167
7	99/a	Geçici iş ilişkisi hükümlerine aykırı davranan işverene aykırı davranılan her işçi için.	167
8	99/b	Çalışma koşullarına ilişkin belge vermeyen işverene belge verilmeyen her işçi için.	167
14	99/b	Çağrı üzerine çalışma usulüne ilişkin hükümlere uymayan işverene hükümlere uyulmayan her işçi için.	167
28	99/c	İşten ayrıldığı halde çalışma belgesi verilmeyen veya verilen çalışma belgesine yanlış bilgi yazılan her işçi için.	167
29	100	Toplu işten çıkarma hükümlerine aykırı davranarak işçi çıkaran işverene, işten çıkarılan her bir işçi için.	693
30	101	İşverenin engelli işçi çalıştırma yükümlülüğü olduğu halde, çalıştırmadığı her engelli işçi ve çalıştırılmayan her ay için.	2.627
30	101	İşverenin eski hükümlü işçi çalıştırma yükümlülüğü olduğu halde çalıştırılmadığı her eski hükümlü işçi ve çalıştırılmayan her ay için.	2.627
32	102/a	Ücretin veya Kanundan; toplu iş sözleşmesinden ya da iş sözleşmesinden doğan ücretin kasten ödenmemesi veya eksik ödenmesi halinde ücreti ödenmeyen her işçi ve her ay için.	191
39	102/a	Asgari ücretin ödenmemesi veya noksan ödenmesi; ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkakın zorunlu tutulduğu halde özel olarak açılan banka hesabına yatırılmaması halinde her işçi ve her ay için.	191
37	102/b	Ücret hesap pusulası düzenlenmemesi,	
38	102/b	Yasaya aykırı olarak ücret kesme cezası verilmesi.	693
52	102/b	Yüzde usulü uygulanan işyerlerinde, her hesap pusulasının genel toplamını gösteren belgenin işçilerin seçtiği temsilciye verilmemesi.	693
41	102/c	Fazla çalışma ücreti ödenmeyen, hak ettiği serbest zamanı altı ay içinde kullandırılmayan, onayı alınmadan fazla çalıştırılan her bir işçi için.	337
56	103	Yıllık ücretli izni yasaya aykırı olarak bölünen her işçi için.	337
57	103	Yıllık izin ücreti yasaya aykırı şekilde veya eksik ödenen her işçi için.	337
59	103	İş sözleşmesinin sona ermesinde kullanmadığı iznin ücreti ödenmeyen her bir işçi için.	337
60	103	İzin yönetmeliğine aykırı olarak izin kullandırılmayan veya eksik kullandırılan her işçi için.	337

4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI 01/01/2018-31/12/2018

63	104	Çalışma sürelerine ve bunlara ilişkin yönetmelik hükümlerine uymamak.	1.853
64	104	Telafi çalışmasına ilişkin yasa hükümlerine uyulmadan çalıştırılan her işçi için.	337
68	104	Ara dinlenmelerinin kanun hükmüne göre verilmemesi.	1.853
69	104	İşçileri geceleri 7,5 saatten fazla çalıştırmak, gece ve gündüz postalarını değiştirmemek.	1.853
71	104	Çalıştırma yaşı ve çocukları çalıştırma yasağı hükümlerine aykırı davranmak.	1.853
72	104	18 yaşını doldurmamış erkek ve her yaştaki kadınları yer altı ve su altında çalıştırmak.	1.853
73	104	Çocuk ve genç işçileri gece çalıştırmak, çalıştırma yasağına ilişkin kanun ve yönetmelik hükümlerine aykırı davranmak.	1.853
74	104	Doğum öncesi ve sonrası sürelerde kadınları çalıştırmak veya ücretsiz izin vermemek.	1.853
75	104	İşçi özlük dosyalarını düzenlememek.	1.853
76	104	Çalışma sürelerine ilişkin yönetmelik hükümlerine uymamak.	1.853
90	106	İş-Kur'dan izin almaksızın iş ve işçi bulma faaliyetinde bulunmak. (Bu cezanın uygulanmasında 4904 sayılı Türkiye İş Kurumu Kanununun 20 nci maddesinin (h) bendindeki tutar esas alınır.)	21.036
92	107	İş müfettişlerinin davetine gelmemek, ifade ve bilgi vermemek, gerekli belge ve delilleri göstermemek ve vermemek, müfettişlere gerekli kolaylığı göstermemek.	16.829
96/1	107	İş müfettişleri tarafından ifade ve bilgilerine başvurulana işçilere telkinde bulunmak, işçileri gerçeği saklamaya ya da değiştirmeye sevk etmek veya zorlamak.	16.829
96/2	107	İşçilerin; gerçeğe aykırı haberler vererek işvereni gereksiz işlemlerle uğraştırmaları veya haksız yere kötü duruma düşürmeye kalkışmaları, denetim ve teftişin yapılmasını güçleştirmeleri, kötü niyetli davranışlarda bulunmaları.	16.829
107/2	107/2	İş müfettişlerinin teftiş ve denetim görevlerini yapmalarını ve sonuçlandırmalarını engellemek.	16.829

Not:– Uygulanacak idari para cezası miktarları her yıl yeniden değerlendirilerek artırılmakta ve 1 (bir) TL'nin altındaki tutarlar dikkate alınmamaktadır.– 2018 yılı için yeniden değerlendirme oranı 14,47 olarak belirlenmiştir.

– Yukarıda belirtilen idari para cezaları Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğünce uygulanır.

ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ¹

1/1/2018 tarihinden itibaren konutlar ile işyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarları yeniden belirlenmiştir. Tebliğde belirlenen yeni tutarlara göre tahsil edilecektir.

Konutlara ait çevre temizlik vergisi

MADDE 3 – (1) Konutlara ait çevre temizlik vergisi; su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle metreküp başına büyükşehir belediyelerinde 32 kuruş, diğer belediyelerde 24 kuruş olarak hesaplanacaktır.

(2) Diğer taraftan, belediyenin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan ancak, su ihtiyacını belediyece veya büyükşehir belediyelerine bağlı su ve kanalizasyon idarelerince tesis edilmiş su şebekesi haricinden karşılayan konutlara ilişkin çevre temizlik vergisi, aşağıda yer alan ilgili tarifelerin yedinci grubunun belediye meclislerince en son intibak ettirilen derecelere ait tutarlar üzerinden tahakkuk ettirilecektir.

İşyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi

MADDE 4 – (1) İşyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi, büyükşehir belediyeleri ve büyükşehir belediyeleri dışındaki belediyelerde aşağıdaki tarifelere göre uygulanacaktır.

(a) Büyükşehir belediyeleri dışındaki belediyelerde uygulanacak çevre temizlik vergisi tarifesi:

Büyükşehir belediyeleri dışındaki belediyelerde uygulanacak olan çevre temizlik vergisi tarifesi aşağıda yer almaktadır.

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1. Derece	2. Derece	3. Derece	4. Derece	5. Derece
1. Grup	2.900	2.200	1.800	1.600	1.370
2. Grup	1.800	1.370	1.100	900	800
3. Grup	1.370	900	800	570	450
4. Grup	570	450	340	290	220
5. Grup	340	290	200	190	160
6. Grup	190	160	100	90	68
7. Grup	68	53	37	32	24

(b) Büyükşehir belediyelerinde uygulanacak çevre temizlik vergisi tarifesi:

2464 sayılı Kanunun mükerrer 44 üncü maddesinin beşinci fıkrasına göre, büyükşehir belediyelerinde çevre temizlik vergisi, diğer belediyelerde uygulanan çevre temizlik vergisi tutarları %25 artırılarak hesaplanacaktır. Buna göre büyükşehir belediyelerinde uygulanacak olan çevre temizlik vergisi tarifesi aşağıda yer almaktadır.

1 Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı) tarafından hazırlanan Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği (Seri No:50) 29.12.2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1. Derece	2. Derece	3. Derece	4. Derece	5. Derece
1. Grup	3.625	2.750	2.250	2.000	1.712
2. Grup	2.250	1.712	1.375	1.125	1.000
3. Grup	1.712	1.125	1.000	712	562
4. Grup	712	562	425	362	275
5. Grup	425	362	250	237	200
6. Grup	237	200	125	112	85
7. Grup	85	66	46	40	30

İndirimli çevre temizlik vergisi uygulaması

MADDE 5 – (1) 2464 sayılı Kanunun mükerrer 44 üncü maddesinin onikinci fıkrasında, "Bakanlar Kurulu; beşinci fıkradaki tarifede yer alan bina gruplarını belirlemeye ve bu maddenin dördüncü ve beşinci fıkralarında yer alan tutarları yöreler, belediyelerin nüfusları ve bina grupları itibarıyla ayrı ayrı dörtte birine kadar indirmeye veya yarisına kadar artırmaya yetkilidir." hükmü yer almaktadır.

(2) Bu hükmün verdiği yetkiye dayanılarak yürürlüğe konulan 13/12/2005 tarihli ve 2005/9817 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının ekindeki Kararın 7 nci maddesine göre; konut, işyeri ve diğer şekilde kullanılan binalar için belirlenen tutarlar, büyükşehir belediye sınırları içinde bulunanlar hariç olmak üzere kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5.000'den az olan belediyelerde %50 indirimli olarak uygulanacaktır.

(3) Buna göre, kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5.000'den az olan belediyelerde bulunan konutlara ait çevre temizlik vergisi su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle metreküp başına 12 kuruş olarak hesaplanacak; işyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarları ise aşağıdaki tarife göre hesaplanacaktır.

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1. Derece	2. Derece	3. Derece	4. Derece	5. Derece
1. Grup	1.450	1.100	900	800	685
2. Grup	900	685	550	450	400
3. Grup	685	450	400	285	225
4. Grup	285	225	170	145	110
5. Grup	170	145	100	95	80
6. Grup	95	80	50	45	34
7. Grup	34	26	18	16	12

EMEKLİ SANDIĞI İŞTİRAKÇILIĞI BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ 01.01.2018-30.06.2018 TARİHLERİ ARASINDAKİ EMEKLİ AYLIK VE İKRAMİYELERİ

UNVANI	D/K	EK GÖSTERGE	MAKAM TAZMİNATI GÖSTERGE	MAKAM TAZMİNATI TUTAR (TL)	TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖSTERGE	TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI TUTAR (TL) (*)	MAKAM, TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖSTERGE TOPLAM	MAKAM, TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI ÖDEME TOPLAMI (TL)	EMEKLİ AYLIĞI (TL)		EMEKLİ İKRAMİYESİ (TL)	
									25 YIL	30 YIL	25 YIL	30 YIL
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	7.000	759,85	17.000	1.845,35	24.000	2.605,20	5.709,29	5.916,23	103.469,56	124.163,47
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	7.000	759,85	17.000	1.845,35	24.000	2.605,20	5.474,82	5.666,13	95.653,96	114.784,75
Büyükşehir Belediye Başkanı (Lise mezunu)	3/1	3.000	7.000	759,85	17.000	1.845,35	24.000	2.605,20	4.904,93	5.058,25	76.657,71	91.989,25
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	6.000	651,30	15.000	1.628,25	21.000	2.279,55	5.383,64	5.590,58	103.469,56	124.163,47
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	6.000	651,30	15.000	1.628,25	21.000	2.279,55	5.149,17	5.340,48	95.653,96	114.784,75
İl Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	6.000	651,30	15.000	1.628,25	21.000	2.279,55	4.579,28	4.732,60	76.657,71	91.989,25
İl Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	6.000	651,30	15.000	1.628,25	21.000	2.279,55	4.499,09	4.647,06	73.984,66	88.781,60
İl Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	6.000	651,30	15.000	1.628,25	21.000	2.279,55	4.199,49	4.327,49	63.998,06	76.797,68
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	3.000	325,65	9.000	976,95	12.000	1.302,60	4.406,69	4.613,63	103.469,56	124.163,47
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	3.000	325,65	9.000	976,95	12.000	1.302,60	4.172,22	4.363,53	95.653,96	114.784,75
İlçe Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	3.000	325,65	9.000	976,95	12.000	1.302,60	3.602,33	3.755,65	76.657,71	91.989,25
İlçe Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	3.000	325,65	9.000	976,95	12.000	1.302,60	3.522,14	3.670,11	73.984,66	88.781,60
İlçe Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	3.000	325,65	9.000	976,95	12.000	1.302,60	3.222,54	3.350,54	63.998,06	76.797,68
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	1.500	162,83	7.500	814,13	9.000	976,95	4.081,04	4.287,98	103.469,56	124.163,47
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	1.500	162,83	7.500	814,13	9.000	976,95	3.846,57	4.037,88	95.653,96	114.784,75
Belde Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	1.500	162,83	7.500	814,13	9.000	976,95	3.276,68	3.430,00	76.657,71	91.989,25
Belde Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	1.500	162,83	7.500	814,13	9.000	976,95	3.196,49	3.344,46	73.984,66	88.781,60
Belde Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	1.500	162,83	7.500	814,13	9.000	976,95	2.896,89	3.024,89	63.998,06	76.797,68

(*) Emekli aylığı almakta iken fiilen belediye başkanlığı da yapanlara emekli maaşları ile makam tazminatları ödenmekle birlikte, temsil/görev tazminatları ödenmemekte olup, belediye başkanlığı sona erince tekrar belediye başkanlığı seçilmeyenler ile kamuda başka görev de olmayanların temsil/görev tazminatları ödenmeye başlanmaktadır. Emeklilere vergi iadesi yerine ödenen yüzde 4 ek ödeme dahil edilmemiştir.

**İLK DEFA 4/1-c SİGORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRİME ESAS KAZANÇLARI
(01.01.2018-30.06.2018)**

Öğrenim Durumu	Derece	Kademe	D/K Gösterge	Ek Gösterge	Kid/Hiz Süre	Makam Temsil-Görev Taz. Göst.	Ö.H.T. Oranı	PRİME ESAS KAZANCA DÂHİL UNSURLAR (TL)						Prime Esas Kazanç Tutarı (TL)	Şahıs (TL)			Kurum (TL)			TOPLAM (TL)
								Göst. Aylığı	Ek Göst. Aylığı	Taban Aylık	Kid. Ay. Tut.	Makam Temsil-Görev Tazm Tutarı	Özel Hizmet Tazminatı		%9 MYÖ Primi	%5 GSS Primi	Toplam	%11 MYÖ Primi	%7,5 GSS Primi	Toplam	
6 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Doktor)	8	3	690	1300	0	0	240	74,90	141,12	1.699,12	0	0	2.474,94	4.390,08	395,11	219,50	614,61	482,91	329,26	812,16	1.426,77
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Mühendis)	8	1	660	1300	0	0	240	71,64	141,12	1.699,12	0	0	2.474,94	4.386,82	394,81	219,34	614,15	482,55	329,01	811,56	1.425,72
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Avukat)	9	3	645	1150	0	0	240	70,01	124,83	1.699,12	0	0	2.474,94	4.368,91	393,20	218,45	611,65	480,58	327,67	808,25	1.419,90
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu	9	1	620	1150	0	0	240	67,30	124,83	1.699,12	0	0	2.474,94	4.366,19	392,96	218,31	611,27	480,28	327,46	807,75	1.419,01
2 Yıllık Yüksek Okul Mezunu	10	2	600	0	0	0	240	65,13	0,00	1.699,12	0	0	2.474,94	4.239,19	381,53	211,96	593,49	466,31	317,94	784,25	1.377,74
Meslek Lisesi	12	2	550	0	0	0	240	59,70	0,00	1.699,12	0	0	2.474,94	4.233,76	381,04	211,69	592,73	465,71	317,53	783,25	1.375,97
Lise	13	3	540	0	0	0	240	58,62	0,00	1.699,12	0	0	2.474,94	4.232,68	380,94	211,63	592,57	465,59	317,45	783,05	1.375,62
Ortaokul	14	2	520	0	0	0	240	56,45	0,00	1.699,12	0	0	2.474,94	4.230,51	380,75	211,53	592,27	465,36	317,29	782,64	1.374,91
İlkokul	15	1	500	0	0	0	240	54,28	0,00	1.699,12	0	0	2.474,94	4.228,34	380,55	211,42	591,97	465,12	317,13	782,24	1.374,21

VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2017 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR

(Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği Seri No:490, 29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır:)

Madde Konusu	İlanın Şekli	Gösterge
MADDE 104-	1- İlanın vergi dairesinde yapılması	2200
	3- İlanın; - Vergi dairesinin bulunduğu yerde yayımlanan bir veya daha fazla gazetede yapılması	2.200-220.000
	-Türkiye genelinde yayımlanan gazetelerden birinde ayrıca yapılması	220.000 ve üzeri
MADDE 115-	Tahakkuktan vazgeçme	27
MADDE 153/A-	Teminat tutarı	100.000
MADDE 177-	Bilanço hesabı esasına göre defter tutma hadleri	
	1- Yıllık;	
	- Alış tutarı	190.000
	- Satış tutarı	260.000
	2- Yıllık gayrisafi iş hasılatı	100.000
	3- İş hasılatının beş katı ile yıllık satış tutarının toplamı	190.000
MADDE 232-	Fatura kullanma mecburiyeti	1.000
MADDE 252-	Muhtarların karne tasdikinde aldığı harç	2,70
MADDE 313-	Doğrudan gider yazılacak demirbaş ve peştemallikler	1.000
MADDE 343-	En az ceza haddi	
	- Damga vergisinde	12
	- Diğer vergilerde	24
MADDE 352-	Usulsüzlük dereceleri ve cezaları (Kanuna bağlı cetvel)	
	I inci derece usulsüzlükler	
	1- Sermaye şirketleri	148
	2- Sermaye şirketi dışında kalan birinci sınıf tüccarlar ve serbest meslek erbabı	90
	3 - İkinci sınıf tüccarlar	45
	4- Yukarıdakiler dışında kalıp beyanname usulüyle gelir vergisine tabi olanlar	21
	5- Kazancı basit usulde tespit edilenler	12
	6- Gelir vergisinden muaf esnaf	5,70
	II nci derece usulsüzlükler	
	1- Sermaye şirketleri	80
	2- Sermaye şirketi dışında kalan birinci sınıf tüccarlar ve serbest meslek erbabı	45
	3 - İkinci sınıf tüccarlar	21
	4- Yukarıdakiler dışında kalıp beyanname usulüyle gelir vergisine tabi olanlar	12
	5- Kazancı basit usulde tespit edilenler	5,70
	6- Gelir vergisinden muaf esnaf	3,20
		Fatura ve benzeri evrak verilmemesi ve alınmaması ile diğer şekil ve usul hükümlerine uyulmaması
	1- Fatura, gider pusulası, müstahsil makbuzu, serbest meslek makbuzu verilmemesi, alınmaması	240

VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 01/01/2017 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR

Madde Konusu	İlanın Şekli	Gösterge
MADDE 353-	- Bir takvim yılı içinde her bir belge nevine ilişkin olarak kesilecek toplam ceza	120.000
	2- Perakende satış fişi, ödeme kaydedici cihaz fişi, giriş ve yolcu taşıma bileti, sevk irsaliyesi, taşıma irsaliyesi, yolcu listesi, günlük müşteri listesi ile Maliye Bakanlığınca düzenleme zorunluluğu getirilen belgelerin düzenlenmemesi, kullanılmaması veya bulundurulmaması	240
	- Her bir belge nev'ine ilişkin olarak her bir tespit için toplam ceza	12.000
	- Her bir belge nev'ine ilişkin bir takvim yılı içinde kesilecek toplam ceza	120.000
	4- Maliye Bakanlığınca tutulma ve günü gününe kayıt edilme mecburiyeti getirilen defterlerin; bulundurulmaması, günü gününe kayıt yapılmaması, yetkililere ibraz edilmemesi ile levha bulundurma ve asma mecburiyetine uyulmaması	240
	6- Belirlenen muhasebe standartlarına, tek düzen hesap planına ve mali tablolara ilişkin usul ve esaslar ile muhasebeye yönelik bilgisayar programlarının üretilmesine ilişkin kural ve standartlara uymayanlara	5.700
	7- Kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerce yapılacak işlemlerde kullanılma zorunluluğu getirilen vergi numarasını kullanmaksızın işlem yapanlara	290
	8- Belge basımı ile ilgili bildirim görevini tamamen veya kısmen yerine getirmeyen matbaa işletmecilerine	900
	- Bu bent uyarınca bir takvim yılı içinde kesilecek toplam özel usulsüzlük cezası	180.000
	9- 4358 sayılı Kanun uyarınca vergi kimlik numarası kullanma zorunluluğu getirilen kuruluşlardan yaptıkları işlemlere ilişkin bildirimleri, belirlenen standartlarda ve zamanda yerine getirmeyenlere	1.200
10-127 nci maddenin (d) bendi uyarınca Maliye Bakanlığının özel işaretli görevlisinin ikazına rağmen durmayan aracın sahibi adına	900	
MADDE 355-	b) Damga Vergisinde	
	- Her bir kağıt için kesilecek özel usulsüzlük cezası	2,00
MÜKERRER MADDE 355-	Bilgi vermekten çekinenler ile 256, 257 ve mükerrer 257 nci madde hükmüne uymayanlar için ceza	
	1-Birinci sınıf tüccarlar ile serbest meslek erbabı hakkında	1.600
	2-İkinci sınıf tüccarlar, defter tutan çiftçiler ile kazancı basit usulde tespit edilenler hakkında	800
	3-Yukarıdaki bentlerde yazılı bulunanlar dışında kalanlar hakkında	400
	Tahsilat ve ödemelerini banka, benzeri finans kurumları veya posta idarelerince düzenlenen belgelerle tevşik etme zorunluluğuna uymayanlara bir takvim yılı içinde kesilecek toplam özel usulsüzlük cezası	1.200.000
MADDE 370	Kullanım sahte veya muhteviyatı yanıltıcı	57.000



GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI 2018 YILI

(29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete)

Gelir Vergisi Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan mesken kira gelirleri için uygulanan istisna tutarı	4.400 TL
--	----------

HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜŞTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLARA İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI (2018YILI)

(29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete)

Gelir Vergisi Kanununun 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (8) numaralı bendinde yer alan, işverenlerce işyeri veya işyerinin müştemilatı dışında kalan yerlerde hizmet erbabına yemek verilmek suretiyle sağlanan menfaatlara ilişkin istisna tutarı,	16.00 TL
--	----------

BASİT USULE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞYERİ KİRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR (2018 YILI)

(29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete)

Gelir Vergisi Kanununun 47 nci maddesinin birinci fıkrasının (2) numaralı bendinde yer alan yıllık kira bedeli toplamı, 2017 takvim yılında uygulanmak üzere	
-Büyükşehir belediye sınırları içinde	7.400 TL
-Diğer yerlerde	4.900 TL

ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ

(29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete)

DERECESİ	TUTARI (TL)
I. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 80'ini Kaybedenler)	1.000
II. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 60'ını Kaybedenler)	530
III. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 40'ını Kaybedenler)	240

YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI

YILLAR		
2017	Yılı yeniden değerlendirme Oranı (VUK Genel Tebliği No:484)	%14,47
2016	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:474)	%3,83
2015	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:457)	%5,58
2014	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:441)	%10,11
2013	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:430)	%3,93
2012	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:419)	%7,80
2011	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:410)	%10,26

MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ

Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı tarafından hazırlanan Motorlu Taşıtlar Vergisi Genel Tebliği 29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır.

A. (I) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

Otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzerleri ile motosikletler aşağıdaki (I) sayılı tarife göre vergilendirilir.

(I) Sayılı Tarife					
Motor Silindir Hacmi (cm ³)	Taşıtların Yaşları İle Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)				
	1 - 3 yaş	4 - 6 yaş	7 - 11 yaş	12 - 15 yaş	16 ve yukarı yaş
2-Motosikletler					
100 - 250 cm ³ e kadar	139,00	105,00	77,00	49,00	19,00
251 - 650 cm ³ e kadar	288,00	218,00	139,00	77,00	49,00
651 - 1200 cm ³ e kadar	739,00	440,00	218,00	139,00	77,00
1201 cm ³ ve yukarısı	1.791,00	1.184,00	739,00	587,00	288,00

B. (II) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

(I) sayılı tarife yazılı taşıtlar dışında kalan motorlu kara taşıtları, aşağıdaki (II) sayılı tarife göre vergilendirilir.

(II) Sayılı Tarife			
Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)	Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)		
	1 - 6 yaş	7 - 15 yaş	16 ve yukarı yaş
1) Minibüs	888,00	587,00	288,00
2) Panel van ve motorlu karavanlar (Motor Silindir Hacmi)			
1900 cm ³ ve aşağısı	1.184,00	739,00	440,00
1901 cm ³ ve yukarısı	1.791,00	1.184,00	739,00
3) Otobüs ve benzerleri (Oturma Yeri)			
25 kişiye kadar	2.241,00	1.339,00	587,00
26 - 35 kişiye kadar	2.687,00	2.241,00	888,00
36 - 45 kişiye kadar	2.991,00	2.537,00	1.184,00
46 kişi ve yukarısı	3.587,00	2.991,00	1.791,00
4) Kamyonet, kamyon, çekici ve benzerleri (Azami Toplam Ağırlık)			
1.500 kg'a kadar	797,00	529,00	260,00
1.501 - 3.500 kg'a kadar	1.611,00	935,00	529,00
3.501 - 5.000 kg'a kadar	2.421,00	2.014,00	797,00
5.001 - 10.000 kg'a kadar	2.687,00	2.283,00	1.071,00
10.001 - 20.000 kg'a kadar	3.229,00	2.687,00	1.611,00
20.001 kg ve yukarısı	4.039,00	3.229,00	1.877,00

C. (IV) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

Uçak ve helikopterler (Türkkuşu, Türk Hava Kurumuna ait olanlar hariç) aşağıdaki (IV) sayılı tarife göre vergilendirilir.

(I) Sayılı Tarife				
Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)	Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)			
	1 - 3 yaş	4 - 5 yaş	6 - 10 yaş	11 ve yukarı yaş
Uçak ve helikopterler				
1.150 kg'a kadar	14.994,00	11.990,00	8.991,00	7.191,00
1.151 - 1.800 kg'a kadar	22.496,00	17.992,00	13.494,00	10.794,00
1.801 - 3.000 kg'a kadar	29.999,00	23.998,00	17.992,00	14.395,00
3.001 - 5.000 kg'a kadar	37.502,00	29.999,00	22.496,00	17.992,00
5.001 - 10.000 kg'a kadar	45.005,00	36.001,00	26.998,00	21.595,00
10.001 - 20.000 kg'a kadar	52.507,00	42.003,00	31.498,00	25.192,00
20.001 kg ve yukarısı	60.007,00	48.001,00	36.001,00	28.800,00

197 sayılı Kanununun 6 ncı maddesinin birinci fıkrası uyarınca; Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından tutulan sivil hava vasıtaları siciline zirai ilaçlama amacıyla kullanılmak üzere kayıt ve tescil edilmiş olan uçaklar için, bu tarife belirtilen motorlu taşıtlar vergisi tutarları yüzde 25 oranında uygulanır.

KAMU KONUTLARININ 2018 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ

9/11/1983 tarihli ve 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu kapsamındaki kamu konutları için aylık kira bedellerinin belirlendiği Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No:380) 28 Aralık 2017 gün ve 30284 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

1) Kira bedelleri	Yurt içinde bulunan konutlardan aylık her bir metrekare için;
a) Kerpiç, ahşap, bağdadi ve benzeri konutlarda	2,07 TL/m ² ,
b) Kalorifersiz konutlarda	3,24 TL/m ² ,
c) Kaloriferli konutlarda	4,25 TL/m ² ,
Kira bedeline yapılacak ilaveler	
3 üncü maddede belirlenen kira bedellerine ek olarak, aylık her bir metrekare için kaloriferli, kapıcı ya da her ikisinin de kurum ve kuruluşlarca karşılandığı konutlardan ilave kira bedeli	0,50 TL/m ²
(2) Elektrik ve su bedellerinin kurum ve kuruluşlarca yapılan gerçek giderler dikkate alınarak kullanıcılarından tahsil edilmesi esastır. Bununla birlikte, sayaçların ayrılmasının mümkün olmaması nedeniyle elektrik, su ya da her ikisinin hizmet binası veya fabrika tesislerinden karşılandığı konutlardan 3 üncü maddede belirlenen kira bedellerine ek olarak, aylık her bir metrekare için;	
a) Elektrik sayacının ayrılmasının mümkün olmaması halinde	0,95 TL/m ² ,
b) Su sayacının ayrılmasının mümkün olmaması halinde	0,82 TL/m ² ,
c) Elektrik ve su sayacının her ikisinin de ayrılmasının mümkün olmaması halinde	1,76 TL/m ² ,
ç) Konutlarda kullanılan su, şehir şebekesi dışında kuyu, artezyen, kaynak suyu ve benzeri su kaynaklarından karşılanıyor olması halinde ilave kira bedeli alınır.	0,44 TL/m ² ,
Yakıtı kurum ve kuruluşlar tarafından tedarik edilen konutlar	
2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ile Kamu Konutları Yönetmeliği kapsamındaki kurum ve kuruluşların yurt içindeki kaloriferli konutlarından yakıtı kurum ve kuruluş tarafından tedarik edilenlerde oturanlardan ısı pay ölçer veya kalorimetre cihazı montajı yapılmamış konutlarda, her bir metrekare için yakıt bedeli	1,70TL/m ²
(2) Isı pay ölçer veya kalorimetre cihazı montajı yapılmış konutlarda; birinci fıkradaki yakıt bedelinin üç katını geçmemek kaydıyla, bağımsız bölümün tüketimi oranında hesaplanan yakıt bedeli konutta oturanlardan tahsil edilir. Ancak kurum ve kuruluşlar, yakıt maliyetlerini dikkate alarak gerekli gördükleri takdirde bu bedelin üzerinde yakıt bedeli tahsil edebilir.	
(3) Yakıtı kurum ve kuruluşlarca tedarik edilen konutlarda, ortak kullanım alanlarındaki aydınlatma, elektrik, su, gaz, otomat ve benzeri giderlerin zorunlu nedenlerle kurum ve kuruluşlarca karşılanıyor olması halinde, bu giderler karşılığında kira ve yakıt bedellerine ek olarak her bir metrekare başına	0,19 TL/m ²
Kira bedellerinin hesaplanması 3 üncü maddede belirtilen kira birim bedellerine, 26/5/2005 tarihli ve 25826 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No: 294)'nde belirtilen esaslar uygulanmak suretiyle aylık kira bedelleri hesaplanır.	

DEĞERLİ KAĞITLAR (2018 YILI)

210 sayılı Kanuna ekli Değerli Kağıtlar Tablosunda yer alan değerli kağıtların bedelleri aşağıdaki şekilde belirlenmiştir
Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği (Sıra No:56) Resmi Gazete:30.12.2017 Tarih ve 30286

Değerli Kağıdın Cinsi		Bedeli (TL)
	Noter kağıtları	
	a) Noter kağıdı	11,00
	b) Beyanname	11,00
	c) Protesto, vekaletname, re'sen senet	22,00
2	(Mülga: 30.12.2004-5481/14.md.)	-
3	Pasaportlar	108,00
4	İkamet İzni (değişik:28/7/2016- 6735/27 md.)	72,00
5	(Mülga:30/12/2004-5281/14.md)	-
6	(Değişik:14/1/2016-6661/3.md.)	-
	a) Kanuni bildirim süresi dışında doğum nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	18,50
	b) Değiştirme nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	18,50
	c) Kayıp nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	37,00
7	Aile cüzdanları	98,50
8	(Mülga:30/12/2004-5281/14.md)	-
9	Sürücü belgeleri	134,00
10	Sürücü çalışma belgeleri (Karneleri)	134,00
11	Motorlu araç trafik belgesi	120,00
12	Motorlu araç tescil belgesi	100,00
13	İş makinesi tescil belgesi	85,00
14	Banka çekleri (Her bir çek yapırağı)	6,50
15	Mavi Kart (Ek: 9/5/2012-6304/9 md.)	10,00
16	Yabancı çalışma izni belgesi (Ek:28/7/2016-6735/27. md.)	72,00
17	(22.12.2016 tarih ve 29926 sayılı Resmi Gazeteye düzeltilen ibare) Çalışma izni muafiyeti belgesi (Ek:28/7/2016-6735/27. md.) (*)	72,00

AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER YAZILACAK TUTAR (V.U.K. MADDE:313)

TUTAR	UYGULAMA DÖNEMİ	DAYANAĞI
1.000-TL	01/01/2017-31/12/2017	476 Sayılı VUK Genel Tebliği
900 TL	01/01/2016-31/12/2016	460 Sayılı VUK Genel Tebliği
880 TL	01/01/2015-31/12/2015	442 Sayılı VUK Genel Tebliği
800 TL	01/01/2013-31/12/2014	433 Sayılı VUK Genel Tebliği
800 TL	01/01/2013-31/12/2013	422 Sayılı VUK Genel Tebliği
770 TL	01/01/2012-31/12/2012	411 Sayılı VUK Genel Tebliği
700 TL	01/01/2011-31/12/2011	402 Sayılı VUK Genel Tebliği
680 TL	01/01/2010-31/12/2010	393 Sayılı VUK Genel Tebliği

HARÇLAR (1) SAYILI TARİFE

A) MAHKEME HARÇLARI:	
(6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:14/4/2011) Hukuk, ceza ve ticaret davalarıyla, idari davalarda ihtilafsız yargı konularında, Anayasa Mahkemesine bireysel başvurularda ve icra tetkik mercilerinde	
I- Başvurma harcı:	
Dilekçe veya tutanakla dava açma veya davaya müdahale veya tevdi mahallinin tayini, ihtiyati tedbir, ihtiyati haciz, tesbiti delail ile ilgili taleplerde,	
1.Sulh mahkemelerinde, icra tetkik mercilerinde	16,50
2.Asliye mahkemelerinde, idare mahkemelerinde	35,00
3.(5235 sayılı Kanununun 52 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/4/2005) Bölge Adliye Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesinde	55,20
(Mahkemenin yetkisizlik veya görevsizlik kararı vermesi sebebiyle yetkili veya görevli mahkemeye yeniden başvurulması halinde bu harç alınmaz.)	
4. (6216 sayılı Kanununun 75/8 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük: 3/4/2011) Anayasa Mahkemesinde	294,70
II- Celse Harcı:	
(Taraflar veya vekilleri tarafından ertelenmelerine sebebiyet verilen celselerden.)	
1.Sulh mahkemeleri:	
a)Konusu belli bir değerle ilgili davalarda dava konusu miktardan (20,30TL'den aşağı olmamak üzere)	(Binde 2,27)
b)Belli bir değer bulunmayan davalarda	20,30
2.Asliye mahkemelerinde, idari yargı mercilerinde (35,90 TL'den az olmamak üzere)	(Binde 2,27)
III- Karar ve ilam harcı:	
1.Nispi harç:	
a)Konusu belli bir değerle ilgili bulunan davalarda esas hakkında karar verilmesi halinde hüküm altına alınan anlaşmazlık konusu değer üzerinden	(Binde 68,31)
(6518 sayılı Kanununun 9 uncu maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:19/2/2014) Tahkim yargılamasında bu bende göre hesaplanan harç yüzde elli oranında uygulanır. (3239 sayılı Kanununun 96/A maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük: 1/1/1986) Bakanlar Kurulu, dava çeşitleri itibariyle birlikte veya ayrı ayrı olmak üzere bu bentte yazılı nispeti binde 10'a kadar indirmeye veya Kanunda yazılı nispete kadar çıkarmaya yetkilidir.	
b) Bir gayrimenkulün hissedarlar arasında satış suretiyle şuyunu izalesine dair olan hükümler (Gayrimenkulün satış bedeli üzerinden)	(Binde 11,38)
c) Gayrimenkulün hissedarlar arasında taksimine dair olan hükümler (Taksim edilen gayrimenkul değeri üzerinden)	(Binde 4,55)
d) Nafaka verilmesine dair hükümler (Bir senelik nafaka bedeli üzerinden)	(Binde 11,38)
e) (5235 sayılı Kanununun 52 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/4/2005) Yukarıdaki nispetler Bölge Adliye Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Danıştay, Askeri Yüksek İdare Mahkemesi ve Yargıtay'ın tasdik veya işin esasını hüküm altına aldığı kararları için de aynen uygulanır.	
f)(5582 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:6/3/2007) Konusu belli bir değerle ilgili bulunan davalarda ve 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 38/A maddesinin birinci fıkrasında tanımlanan konut finansmanından kaynaklanan alacaklar ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığının rehine temin edilmiş alacaklarının takibinde, ihalenin feshi talepleri ile ilgili olarak esas hakkında karar verilmesi halinde hüküm altına alınan anlaşmazlık konusu değer üzerinden	(Binde 68,31)
Bakanlar Kurulu, dava çeşitleri itibariyle birlikte veya ayrı ayrı olmak üzere bu alt bentte yazılı nispeti binde 10'a kadar indirmeye veya Kanunda yazılı nispete kadar çıkarmaya yetkilidir.	
Nispi harçlar (35,90 TL)'den aşağı olamaz.	
2. Maktu harç:	

HARÇLAR (1) SAYILI TARİFE

a) 1 inci fıkrada dışında kalan davalarla, taraf teşkiline imkan bulunmayan davalarda verilen esas hakkındaki kararlarla, davanın reddi kararı ve icra tetkik mercilerinin 1 inci fıkrada dışında kalan kararlarında	35,90
b)(5035 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004) (a) fıkrasında yazılı davalarda esasa taalluk eden veya tashihi karar taleplerinin reddine dair Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesi kararlarında	74,80
c)(5035 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004) Bölge Adliye Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesinin icranın tehiri kararlarında	59,10
d)Tespiti delail, ihtiyati haciz ve ihtiyati tedbir kararlarında	59,10
IV- Temyiz, istinaf ve itiraz harçları (6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen şekli. Yürürlük:14/4/2011)	
a)Yargıtay hukuk dairelerine yapılacak temyiz başvurularında	176,60
b)(Anayasa Mahkemesi'nin 20/10/2011 tarihli ve E.: 2011/54, K.: 2011/142 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
c)Danıştaya yapılacak temyiz başvurularında	176,60
d)Yürütmenin durdurulmasına ilişkin itirazlar dahil olmak üzere bölge idare mahkemelerine (6545 sayılı Kanununun 2 nci maddesiyle değişen ibare. Yürürlük: 28/6/2014) yapılacak istinaf yolu başvurularında	98,10
e)Bölge adliye mahkemeleri hukuk dairelerine yapılacak istinaf yolu başvurularında	98,10
f)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
g)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
h)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
V- Keşif Harcı: (6009 sayılı Kanununun 20 nci maddesi ile eklenen fıkrada, Yürürlük:1/8/2010)	253,80
(Mahkemelerce re'sen veya istem üzerine verilen keşif ya da tespit kararlarını yerine getirmek için)	
B) İCRA VE İFLAS HARÇLARI:	
I. İcra harçları:	
1.İcra başvurma harcı	35,90
2.Değeri belli olmayan icra takiplerinde, icranın yerine getirilmesi harcı	35,90
3.Değeri belli olan icra takiplerinde tahsil harcı, değer üzerinden:	
a)Ödeme veya icra emrinin tebliği üzerine hacizden evvel ödenen paralardan	(Yüzde 4,55)
b)Hacizden sonra ve satıştan önce ödenen paralardan	(Yüzde 9,10)
c)Haczedilen veya rehinli malların satılıp paraya çevrilmesi suretiyle tahsil olunan paralardan	(Yüzde 11,38)
d)Resmi ve özel müesseseler memur ve hizmetlilerinin maaş, ücret, gündelik ve sair hizmet gelirlerinin haczi suretiyle tahsil olunan paralardan	(Yüzde 4,55)
e)Takip talebi bulunmayan alacaklılara İcra ve İflas Kanununun 125 inci maddesinin 3 üncü fıkrası gereğince ödenen paralardan	(Yüzde 2,27)
f)Gayrimenkullerin ve gemilerin tahliye ve tesliminde:	
aa)İcra emrinin tebliği üzerine tahliye olunduğu takdirde	(Yüzde 2,27)
bb)Tahliye ve teslim icra marifetiyle olduğu takdirde	(Yüzde 4,55)
g)Menkul tesliminde;	
aa)İcra emrinin tebliği üzerine teslim halinde	(Yüzde 2,27)
bb)İcra marifetiyle teslim halinde	(Yüzde 4,55)

HARÇLAR

h) (5582 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:6/3/2007) 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 38/A maddesinin birinci fıkrasında tanımlanan konut finansmanından kaynaklanan alacaklar ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığının rehinle temin edilmiş alacaklarının takibinde, bu bentte belirtilen tahsil harçları dörtte biri oranında uygulanır.	
4.İdare harçları: (Haczedilen gayrimenkullerin idaresi, kira mukaveleleri düzenlenmesi ve hesap tutulması için)	24,80
(1) SAYILI TARİFE	
II. İflas harçları:	
1.Maktu harç:	
İflaşın açılması veya konkordato isteği ve masaya katılma harcı	59,10
2.Konunun değeri üzerinden harç:	
a)İflasta paylaşılan para üzerinden	(Yüzde 4,55)
b)Konkordatoda alacaklılara verilmesi kararlaştırılan para üzerinden	(Binde 11,38)
III. Haciz, teslim ve satış harcı : (6009 sayılı Kanununun 20 nci maddesiyle eklenen fıkra. Yürürlük:1/8/2010)	84,20
(Yukarıdaki (I) ve (II) numaralı fıkralarda yer alan icra ve iflas işlemlerinin daire dışında memur eliyle yerine getirildiği her bir işlem için)	
C) Ticaret sicili harçları:	
I.Kayıt ve tescil harçları: (Ticari işletme rehni dahil)	
1.Ticari işletmenin ve ünvanının tescil ve ilanında:	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	267,50
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	767,40
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	1.729,20
2.Temsile yetkili kılınan kimselerin tescil ve ilanında (Her kişi için):	
a) Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	132,50
b) Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	190,00
c) Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	420,60
3. Ticaret siciline tescil edilmiş olan vakalardaki değişikliklerin tescilinde:	
(Ticari işletme rehni ile ilgili vakalar dahil)	
(Muhteva ile ilgili bulunmayan düzeltmelerden harç alınmaz.)	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	132,50
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	190,00
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	420,60
4.Kayıt silinmesinde: (Ticari işletme rehni kaydının silinmesi dahil)	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	51,60
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	74,80
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	132,50
Şubelerin herbiri (Yabancı müesseselerin Türkiye'deki şubeleri dahil) ayrıca aynı harca tabidir.	
II. Kayıt ve belge suretleri ve tasdikname harçları:	
1.Bir ticari işletmeye ait sicil esas defterindeki kayıtların tamamının veya bir kısmının veya memurlukta saklanan bütün belgelerin örneğinin beher sayfasından (Ticaret Sicili Tüzüğü Madde:11/1)	13,10
2.Tasdiknamelerden (Ticaret Sicili Tüzüğü Madde: 11/2, 104, 105)	44,00
D) Diğer yargı harçları (Müşterek kısım):	

HARÇLAR

I. Suret harçları:	
a)İlâmın her sayfasının suretinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	2,00
b)Mahkeme ve merci zabıtnameleri ve diğer evrakın beher sayfasının suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	2,00
c)Avukatların tasdik ettiği vekaletname suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	5,20
d)Sulh hakimi tarafından tasdik edilen vekaletname suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	5,20
Re'sen verilmesi icap eden suretler hariç olmak üzere ceza mahkemelerinden alınacak suretlerden de aynı harçlar alınır.	
II. Muhafaza harçları:	
Adliye veznelerine tevdi olunan kıymetli eşyanın kabul ve muhafazası için, muhafaza olunan değer üzerinden:	
a)Bir yıla kadar	(Binde 11,38)
b)Bir yılı geçen her yıl ve kesirler için	(Binde 5,69)
III. Defter tutma harçları:	
a)Alelumum, defter tutma ve tahrir işlerinde (20,30 TL)'den az olmamak üzere deftere kaydolunan değer üzerinden	(Binde 4,55)
b)Miras işlerinde defter tutulmasında:	
aa)Mevcut ve alacak bakiyesi hasıl olmuş ise bu bakiye üzerinden	(Binde 4,55)
bb)Borç bakiyesi hasıl olmuş veya mevcut ve alacaklar ile borçlar bakiyesi eşit ise	55,20
c)İflâs dairesi tarafından tutulacak defterlerden	55,20
IV. Miras işlerine ait harçlar:	
Terekenin tahrir ve tespiti, mirasın taksimi, tasfiyesi ve idaresinde, bunların konusunu teşkil eden değerler üzerinden	(Binde 4,55)
(Miras idaresinde her sene ve kesirler için harç alınır.)	
V. Vasiyetname tanzimine ait harçlar:	
Medeni Kanununun 479 uncu maddesine göre sulh hakimi tarafından tanzim edilen resmi vasiyet senetleri:	
a)Belli bir meblağı ihtiva edenler	(Binde 1,13)
b)Belli bir meblağı ihtiva etmeyenler	74,80
(2) SAYILI TARİFE	
NOTER HARÇLARI	
I. Değer veya ağırlık üzerinden alınan nispi harçlar:	
1.Muayyen bir meblağı ihtiva eden her nevi senet, mukavelename ve kağıtlardan beher imza için	(Binde 1,13)
Bütün imzalar için bu suretle alınacak harcın toplam miktarı (74,80TL)'den az, (38.470,00 TL)'den çok olamaz.	
2. Emanet harçları:	
Saklanmak üzere noterlere tevdi edilen değeri belli emanetlerden	(Binde 2,27)
"Harç miktarı (5,20TL)'den az olamaz, harç yıllık olarak hesaplanır. Bir yıldan fazla olan her yıl için ilave olarak yarı harç alınır. Yıl kesirleri tam itibar olunur."	
3. Gayrimenkul ve menkullerin idaresi harcı:	(Binde 4,55)
Harç yıllık olarak hesaplanır, bir yıldan fazla olan her yıl için ilave olarak yarı harç alınır.Yıl kesirleri tam itibar olunur.Gayrimenkullerin değerleri belli değilse değerler takdir yolu ile tespit edilir.	
4. Konşimento yazılması harcı:	
Konşimento yazılmasında eşyanın her gayrisafî tonundan	0,674

HARÇLAR

5. (3239 sayılı Kanununun 139 uncu maddesiyle fıkra kaldırılmıştır.)	
II. Maktu harçlar:	
1.Belli meblağı ihtiva etmeyen ve alınacak harç miktarı kanun ve tarife de ayrıca gösterilmemiş olan senet, mukavele ve kağıtlardaki imzaların beherinden	11,60
2.Her nevi tebliğ (6830 sayılı Kanun hükümleri muvacesesinde noterlerce muhataba yapılacak tebliğler dahil) ihbar, ihtar ve protestolardan muhataba tebliğ edilecek beher nüsha için	20,30
3.(6728 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen fıkra Yürürlük:9/8/2016)Vekaletnamelerde her imza için;	15,20
4. (6728 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen fıkra Yürürlük:9/8/2016) Defter tasdiki:	
a)Açılış, ara ve kapanış tasdik ve şerhleri (Beher defter için):	
aa)İşletme defteri ve diğer her türlü defterler	28,90
bb)Serbest meslek kazanç defteri	35,90
cc)Bilanço esasına göre tutulan defterler	35,90
b)Açılış tasdiklerinde sayfaların mühürlenmesi:	
100 sayfaya kadar (100 dahil)	9,30
100 sayfadan yukarı beher 50 sayfa ve fazlası için	9,30
(5035 sayılı Kanununun 35 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Ticaret sicili memurluklarınca yapılacak defter tasdiki işlemlerinden yukarıda belirtilen harçlar aynen alınır.	
5.Suretler ve tercümele:	
a)İlgililere veya ibraz edenlere verilecek her türlü mukavele, senet, yazılı kağıt ve kayıt suretlerinin ve fotokopilerinin beher sayfasından	2,00
b)Tercüme suretleri ve yabancı dile yazılmış kağıtların suretleri ve tercümeleri beher sayfasından (Fotokopiler dahil)	5,20
6.Saklanmak üzere noterlere tevdi olunan ve değeri belli olmayan emanetlerle vasiyetnameler her yıl için (Yıl kesirleri tam sayılır)	20,30
7.Tespit ve tutanak harçları:	
Mukavelename, senet veya yazılı kağıtların veya bir şeyin veya bir yerin hal ve şeklinin ilgili şahısların hüviyet ve ifadelerinin tespiti	20,30
8.Piyango, seçim ve toplantılarda hazır bulunmaktan alınacak harçlar;	
Davet üzerine piyango ve hususi müesseselerin kura, seçim ve toplantılarında hazır bulunarak düzenlenecek tutanaklarda	382,50
9.Düzeltilme harcı:	
Evvelki işin mahiyet ve değeri değişmemek şartıyla yapılacak düzeltmelere ait beyannamelerden beher imza için	4,10
10.Mukavele feshi harcı:	
Değeri belli bir borç veya bir taahhüdün ikrarını tazammun etmeyen mukavelelerin feshinde beher imza için	4,10
11.(6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:14/4/2011)Belli bir meblağı ihtiva etmeyen umumi ibra, umumi makbuz, tahkimname, ölüme bağlı tasarruf senet ve mukaveleleri, ölüncüye kadar bakma akdi, vakıf, aile vakıfları, evlat edinme, karı-koca haklarının idaresi, babalığı tanıma senetleri, miras taksim mukaveleleri, mirasçılık belgesi, ifraz mukaveleleri ve bunlardan rücu ve bunların feshi ve bunların teferruatına dair senet, mukavele ve kağıtların düzenlenmesinden ve noter tarafından re'sen düzenlenecek tutanaklardan	74,80
(3) SAYILI TARİFE	
Vergi Yargısı Harçları	
Vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezalara ilişkin uyumsuzlıklardan dolayı Vergi Mahkemelerinde, Bölge İdare Mahkemelerinde ve Danıştay'da açılan davalarda.	

HARÇLAR

I- Başvurma harcı:	
a)Vergi Mahkemeleri ile Bölge İdare Mahkemelerine başvurma	35,90
b)Danıştaya başvurma	74,80
c) (5766 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile eklenen fıkra. Yürürlük:6/6/2008) Danıştay'a temyiz başvurularında	156,10
d) (5766 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile eklenen fıkra. Yürürlük:6/6/2008) Bölge İdare Mahkemesine (6545 sayılı Kanunun 2 nci maddesiyle değişen ibare. Yürürlük: 28/6/2014) yapılacak istinaf yolu başvurularında	103,,90
II- Nispi harçlar:	
a)Vergi mahkemesi ile bölge idare mahkemesi kararlarında:	
Tarhiyata ve ceza kesme işlemlerine karşı mükellefin dava açması üzerine vergi mahkemesinin nihai kararları ile bölge idare mahkemesinin kararlarında, karar altına alınan uyumsuzluk konusu vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezaların toplam değer üzerinden (35,90 TL)'den az olmamak üzere	(Binde 4,55)
b)Danıştay kararlarında:	
Karar altına alınan uyumsuzluk konusu vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezaların toplam değeri üzerinden (74,80 TL)'den az olmamak üzere	(Binde 9,10)
(Bu miktardan evvelce ödenen nispi harç mahsup edilir)	
III- Maktu harç:	
Yukarıdaki pozisyonlarda gösterilen ve nispi harca tabi tutulmamış olan tarhiyat veya ceza kesme ve diğer işlemlerle ilgili:	
a)Vergi mahkemesi ve bölge idare mahkemesi kararlarında	35,90
b)Danıştay kararlarında	74,80
c)Bölge idare mahkemesi ve Danıştayın yürütmenin durdurulması kararlarında	74,80
IV- Suret harçları:	
Tarafların isteği üzerine verilecek karar suretleri için karar suretinin her sayfasından (Fotokopiler dahil)	1,40
(4) SAYILI TARİFE	
Tapu ve Kadastro İşlemlerinden Alınacak Harçlar	
I- Tapu işlemleri:	
1.Kayıt harici kalmış olan gayrimenkullerin tescilinden takdir olunan değer üzerinden	(Binde 11,38)
2.Deniz, göl ve nehir kıyılarında izinli ve izinsiz doldurma suretiyle iktisabedilen yerlerin tescilinden takdir edilecek değer üzerinden	(Binde 1593,9)
3. (5831 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi ile değişen madde. Yürürlük: 27/1/2009)	
a) Terekeye dahil taşınmaz malların kanuni ve atanmış mirasçılar arasında aynen veya ifrazen yapılacak taksiminde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 22,77)
b) Taşınmaz malların ve sınırlı ayni hakların, intikalinde alınmamak kaydıyla, bağışlanmasından rücularda ve vasiyetlerin infazında veya piyango ve ikramiye suretiyle iktisabında kayıtlı değer üzerinden	(Binde 11,38)
4.Gayrimenkullerin ve mülkiyetten gayri ayni hakların bağışlanmasında, kanuni mirasçılar dışında intifa hakkından, kuru mülkiyet sahibi lehine ivazsız feragat edilmesinde ve süreli intifa haklarında süre dolarak intifa hakkının sona ermesinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 68,31)
5.Dalyan ve voli mahallerinin tescil, intikal, hibe, vasiyet, temlik ve sair tasarrufi muamelelerde takdir olunacak kıymet veya bildirilen bedelden yüksek olanı üzerinden	(Binde 68,31)
6. a) İfraz veya taksim veya birleştirme işlemlerinde kayıtlı değerler üzerinden	(Binde 11,38)
b) (5831 sayılı Kanunun 7 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 27/1/2009) İmar parselasyon planları uygulama sonucu şuyulanan parsellerin pay sahipleri arasında rızaen veya hükmen taksiminde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 11,38)

HARÇLAR

c)Yukarıdaki fıkralar dışında kalan ve müşterek mülkiyete konu olanların rızaen veya hükmen pay sahipleri arasında, aynen veya ifrazen taksiminde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 4,55)
7.İpotek tesisinde:	
a) İpotekte sağlanan borç miktarı üzerinden	(Binde 4,55)
b)İpoteğe dahil gayrimenkullerden birisinin çıkarılarak başkasının ithalinde veya teminat ilavesinde borç miktarı üzerinden	(Binde 4,55)
c)Mevcut ipotek derecelerinin sonradan istenilen değişikliklerinde borç miktarı üzerinden	(Binde 2,27)
8.Muvakkat tesciller:	
(6728 sayılı Kanunun 38 nci maddesi ile eklenen hüküm: Yürürlük:09/08/1996) (Tacirler arası ipotek tesis işlemlerinde bu fıkraya göre hesaplanan harçlar yüzde elli oranında uygulanır.)	(Binde 2,27)
9.Mal birliği ve mal ortaklığının, mukaveleden mütevellit şüf'a, iştirâ ve vefa haklarının, aile yurtlarının mutlak veya nakil ile mükellef mirasçı nasbının sicile şerhinden veya tescilinden kayıtlı değer üzerinden	(Binde 6,83)
10.Adi veya hasılat kira mukavelelerinin tapu siciline şerhinde mukavele müddetine göre hesaplanacak kira toplamı ve mukavele mevcut değilse veya mukavelede müddet belirtilmemişse bir yıllık kira bedeli üzerinden	(Binde 6,83)
11.Teffruatın tapu siciline kaydında beyan olunan değeri üzerinden,	(Binde 4,55)
12. (5838 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle değişen fıkra. Yürürlük: 28/2/2009) Satış vaadi sözleşmeleri ile irtifak hakkı tesisi vaadi sözleşmelerinin tapu siciline şerhinde, sözleşmede yazılı bedel üzerinden (Bu bedel, sözleşmeye konu gayrimenkulün emlak vergisi değerinden az, emlak vergisi değerinin iki katından çok olamaz.) bedelsiz olanlarda emlak vergisi değeri üzerinden	(Binde 6,83)
13. a) (5838 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle değişen bent. Yürürlük: 28/2/2009) Arsa ve arazi üzerine inşa olunacak bina vesair tesislerin tescilinde (Her bir bağımsız bölüm vesair tesis için)	232,60
Bayındırlık ve İskan Bakanlığının görüşü alınarak Maliye Bakanlığınca tespit ve ilan edilmiş bulunan sosyal mesken, işçi evleri ve bunlardan daha düşük nitelikteki meskenlerin tescilinde (Her bir bağımsız bölüm için)	116,10
Tapu siciline tescil yapılmaması halinde de bu harcın tahsili aynı esaslar dahilinde yürütülür.	
b) Meşfu payın şüf'a hakkı sahibi tarafından ilama müsteniden iktisabında, kayıtlı değer üzerinden	(Binde 22,77)
c) (5838 sayılı Kanunun 17 inci maddesiyle değişen bent, Yürürlük: 28/2/2009) (a) fıkrası dışında kalan her nevi cins ve kayıt tashihinde (her bir işlem için)	116,10
14.Tapu harcı mevzuuna giren işlemlerle ilgili tescil ve şerhlerin terkininden	24,80
15.Yapı kooperatiflerinin ortaklarına dağıtacağı gayrimenkullerin ortaklar adına tescilinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 2,27)
16.Gayrimenkullere ait haritaların kopyalarının verilmesinde her parsel için	51,60
17.İlgililerin isteği üzerine gayrimenkullere ait verilecek kayıt örneklerinin her birisiyle çıkarılacak belge örneklerinin beher sayfasından (Fotokopiler dahil)	9,30
18.Taksim hakkının bertaraf edilmesinde bunun beyanlar hanesine işlenmesinde gayrimenkulün kayıtlı değeri üzerinden	(Binde 11,38)
19.Muvazaa tarihiyle vaki tescillerin hükmen düzeltilmesinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 136,62)
20. a) Gayrimenkullerin ivaz karşılığında veya ölünceye kadar bakma akdine dayanarak yahut trampa hükümlerine göre devir ve iktisabında (4751 sayılı Kanunun 6/C maddesiyle değişen ibare. Yürürlük:9/4/2002) gayrimenkulün beyan edilen devir ve iktisap bedelinden az olmamak üzere emlak vergisi değeri üzerinden (Cebri icra ve şuyun izalesi hallerinde satış bedeli, istimlaklerde takdir edilen bedel üzerinden) devir eden ve devir alan için ayrı ayrı	(Binde 20)
Tapuda kaydı bulunmayan gayrimenkullerin, zilyetlik devir sözleşmeleri ile devrinde de bu fıkra hükümleri uygulanır.	
Hesaplanacak harç, zilyetlik devir sözleşmeleri yapılmadan önce, şekli ve muhtevası Maliye Bakanlığınca tespit edilecek bir beyanname ile bildirilir ve beyanname verme süresi içinde ödenir.	

HARÇLAR

(6824 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi ile eklenen paragraf. Yürürlük: 08/3/2017) Bakanlar Kurulu, bu bende ilişkin kanuni nispeti, gayrimenkullerin türleri, gayrimenkul sertifikası karşılığı edinimi, sınıfları, büyüklükleri, bulunduğu yer ve vergi değerleri itibarıyla birlikte veya ayrı ayrı olmak üzere, bir katına kadar artırmaya, onda birine kadar indirmeye yetkilidir.	
b) (4842 sayılı Kanunun 36 ncı maddesi ile değişen ibare. Yürürlük:24/4/2003)	
Gayrimenkullerin, irtifak haklarının ve gayrimenkul mükellefiyetinin sermaye şirketlerine sermaye olarak konulmasında ticaret mahkemesince tayin olunan değer üzerinden devir alan için ve gayrimenkul devir hallerinde devir eden için	(Binde 20)
c)(4369 sayılı Kanunun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:29/7/1998)	
Gayrimenkul mükellefiyetinin tesis ve devir yoluyla iktisabında tesis ve devir için ödenen bedel üzerinden (Bu bedel muayyen zamanlarda bir şey yapmak veya vermektten ibaret olduğu takdirde mükellefiyet bedeli beher sene verilecek veya yapılacak şeylerin 20 misline eşit sayılır) devir alan için	(Binde 20)
d)(4369 sayılı Kanunun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:29/7/1998)	
Gayrimenkul hükmündeki daimi ve müstakil hakların tesis ve devri için ödenen bedel üzerinden (5615 sayılı Kanunun 16 ncı maddesi ile değiştirilen parantez içi hüküm. Yürürlük:4/4/2007) (Bu bedel, üzerinde hak tesis edilen gayrimenkulun emlak vergisi değerinin yarısından az, iki katından çok olamaz) devir alan için	(Binde 20)
e) (5838 sayılı Kanunun 17 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 28/2/2009) Gayrimenkul üzerine irtifak hakkı tesis ve devrinde (634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanununa göre yapılan kat irtifakları hariç olmak üzere) tesis ve devir için ödenen bedel (Bu bedel, üzerinde hak tesis edilen gayrimenkulün emlak vergisi değerinin iki katından çok olamaz) üzerinden devir alan için	(Binde 20)
f) (4369 sayılı Kanunun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük: 29/7/1998) İvaz karşılığında kuru mülkiyet iktisabında devir bedeli üzerinden devir eden ve devir alan için ayrı ayrı	(Binde 20)
g) (6361 sayılı Kanunun 51 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:13/12/2012) Satıp geri kiralama yöntemi ile gerçekleştirilen kiralama sözleşmeleri kapsamında kiracı tarafından sözleşme süresi sonunda geri alınmak kaydıyla kiralanan taşınmazların kiralayana satışı sırasında devredenden (Taşınmazın herhangi bir şekilde kiracı tarafından geri alınmamasının tespiti durumunda ilgililerden (a) bendindeki oran ile bu bentteki oran arasındaki farka tekabül eden harç tutarı 213 sayılı Kanun hükümlerine göre gecikme faizi ile birlikte alınır.)	(Binde 4,55)
Yukarıdaki (e) fıkrasında yer alan intifa hakkı ile (f) fıkrasında yer alan kuru mülkiyetin değerleri bu Kanunun 64'üncü maddesinin son fıkrasına göre hesaplanan miktarlardan düşük olamaz.	
II- Kadastro ve tapulama işlemleri:	
Kadastro ve tapulama işlemleri sonucunda tapu siciline tescil edilen bazı gayrimenkullerde kayıtlı değer üzerinden:	
a)Tapuda murisi veya kendisi adına kayıtlı olup da kadastroda beyanname verenlere, tapulamada tespitite hazır bulunanlara ait gayrimenkullerin kadastrolanmasında veya tapulanmasında,	(Binde 6,83)
b)Tapuda murisi veya kendisi adına kayıtlı olup da kadastroda beyanname vermeyenlere, tapulamada tespitite hazır bulunmayanlara ait gayrimenkullerin kadastrolanması veya tapulanmasında,	(Binde 11,38)
c)Aslen senetsiz gayrimenkullerin zilyedi adına kadastrolanması veya tapulanmasında, beyanname verenler ile tespitite hazır bulunanlardan,	(Binde 9,10)
d)Aslen senetsiz gayrimenkullerin zilyedi adına kadastrolanması veya tapulanmasında, beyanname vermeyenler ile tespitite hazır bulunmayanlardan,	(Binde 13,66)
(Yukarıdaki fıkralar gereğince ödenecek harç miktarı her parsel için (20,30 TL)'den aşağı olamaz.)	
Tapu ve kadastro işlemlerinde de nispi harçların en az miktarı (20,30 TL)'dir.	
(5035 sayılı Kanunun 36 ncı maddesi ile eklenen bent.Yürürlük:1/1/2004) Kadastro işlemlerinin yenilenmesinden harç alınmaz.	
(5838 sayılı Kanunun 32 ncı maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 28/2/2009)	
(5) SAYILI TARİFE	
Konsolosluk Harçları	
I- Değer üzerinden alınacak harçlar :	

HARÇLAR

1. Tereke işlerinde:	
a) Terekenin tahrir, tesbit, idare ve tasfiyesinden	(Binde 22,77)
b) Tereke, mahallin memurları tarafından tahrir, tesbit, idare ve tasfiye olduğu takdirde konsoloslukta yapılan murakabeden	(Binde 11,38)
2. Sulhnameler:	
(Kararda yazılı değer üzerinden):	
a) (0,05 TL)'ye kadar olan kısmından (0,05 TL) dahil	(Binde 45,54)
b) (0,05 TL)'den sonra gelen kısmından ilaveten	(Binde 11,38)
3. Kıymetli eşyanın tesliminde:	
Yurt dışında konsolosluklara ve büyükelçiliklere emaneten bırakılan kıymetli eşyanın ilgililere tesliminde	(Binde 6,83)
4. Türkiye'ye ihraç edilecek mallardan listeleri konsolosluklarca tasdiki gerekenlerden	(Binde 2,27)
II. Gemicilik işlerinde ton üzerinden alınacak harçlar:	
1.Gemilere konsolosluklarca verilecek bayrak şahadetnameleri :Beher rüsum tonilatosundan	1.303
2.Ticaret eşyası manifestolarının tasdikinde eşyanın beher gayrisafi tonundan	0,675
3.Sıhhiye patentası verilmesi veya vizesi, beher rüsum tonilatosundan	0,675
III. Maktu harçlar:	
1.Gemi jurnalinin tasdiki:	
a)Jurnalın tasdiki	113,20
b)Jurnala sayfa ilavesi	44,00
2.Vizeye tabi olan yabancı hava ticaret ve gezinti gemilerinin vizeleri	459,50
3.İmza ve mühür tasdiki:	
a)Bulunulan yabancı memleketteki yerli makamlarla o memleketteki yabancı makamlar tarafından verilip Türk makamlarına veya Türk makamları tarafından verilip bulunulan yabancı memleketteki yerli ve yabancı makamlara ibraz edilecek olan yazılı kağıt ve suretlerdeki imza ve mühürlerin veya tasdiki müteallik imza ve mühürlerin metne şamil olmamak üzere tasdiki (Fotokopiler dahil)	44,00
b)İmza ve mühürlerin metne şamil olmak üzere tasdiki (Fotokopiler dahil)	89,70
4.Yabancı memlekette usulüne uygun olarak yetkili makamlar tarafından tanzim olunan yazı, kağıt ve suretlerin o memlekette yürürlükte bulunan Kanunlara uygun olduğunun tasdiki (Fotokopiler dahil)	44,00
5.İdari hususlara ait beyanname, ilmühaber, tutanaklar ve şerhler:	
a)Birinci sayfa için	44,00
b)Birinci sayfadan sonraki her sayfa için	20,30
6.Gerçek ve tüzel kişilerin isteği üzerine:	
a)Türk Kanunlarının bir veya birkaç maddesinin aynının verilmesi (Beher sayfa için)	74,80
b)Bunların tercümesinin tasdiki (Beher sayfa için)	152,10
7. Terekenin mühürlenmesi	113,20
8. Bilirkişi tayini ve bilirkişi raporlarının tasdiki	67,00
9. Bu tarife ile noter harçlarına ait (2) sayılı tarifede zikredilmeyen hukuk işlerine ait diğer yazılı kağıtlar ve kararlar	44,00
10. Bu tarifede sayılan yazılı kağıt ve işlemlerin konsoloshane haricinde düzenlenmesi ve icrasından asıl harca ilave olarak	113,20

HARÇLAR

(6) SAYILI TARİFE

(6) SAYILI TARİFE	
Pasaport, Vize, İkamet Tezkeresi, Dışişleri Bakanlığı Tasdik Harçları ve Yabancılara Verilecek Çalışma İzin Belgesi Harçları	
(4817 sayılı Kanununun 33 üncü maddesi ile değişen şekli)	
I- Pasaport Harçları:	
1. Umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlar:	
(Konsolosluklarca verilen pasaportlar dahil)	
6 aya kadar olanlar	137,40
1 yıl için olanlar	200,80
2 yıl için olanlar	327,80
3 yıl için olanlar	467,50
3 yıldan fazla süreli olanlar	656,00
Umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlarda pasaportta kayıtlı her kişi için ayrı ayrı harç alınır. Refakatte kayıtlı 7 yaşından küçük çocuklardan harç alınmaz. Süre uzatımları da aynı miktarda harca tabidir.	
2. 5682 sayılı Pasaport Kanununun 18 inci maddesinde yer alan yabancılara mahsus damgalı pasaportlardan da 1 numaralı fıkradaki esaslara göre, umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlardan alınan harçlar aynen alınır.	
3. Muteberlik müddeti sona eren pasaportların konsolosluklarca süre uzatımı, bu pasaportların sürelerinin bitimi tarihinden itibaren ceza alınmaksızın yapılır.	
II- Vize müracaat ve vize harçları:	
(5035 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen şekli)	
1. Giriş vizeleri:	
a) Tek giriş	458,70
b) Müteaddit giriş	1.536,30
2. Transit vizeleri	
a) Tek transit	458,70
b) Çift transit	920,30
(Müşterek pasaportlarda her şahıs için 1 ve 2 nci fıkralarda gösterilen harçlar aynen alınır.)	
(5035 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:1/1/2004) Hangi ülke vatandaşlarından vize müracaat harcı, hangi ülke vatandaşlarından vize harcı alınması gerektiği ile harç tutarlarının tespiti mütekabiliyet esası gözönünde tutularak Dışişleri Bakanlığı yetkilidir.	
3. Yabancıların Türkiye'den çıkışlarında istekleri üzerine verilecek münferit pasaportlara ait dönüş vizeleri	766,60
III- Yabancılara verilecek ikamet tezkeresi ve Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları:	
1. İkamet tezkeresi (5035 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen bent.Yürürlük:1/1/2004)	
1 aya kadar her gün için (Bu tutar ilk ay için tezkere başına (32,10TL)'den az, (164,40 TL)'den çok olmaz.)	17,20
1 aydan sonraki her ay için	109,30
İlk aydan sonraki aylara ait harcın hesabında ay kesirleri tam ay olarak dikkate alınır.	
(4731 sayılı Kanununun 6 ncı maddesi ile eklenen cümleler. Yürürlük:30/12/2001) (İkamet tezkeresinin alınmaması veya süresinin uzatılmaması, aşılın sürenin kapsadığı tarife itibarıyla hesaplanacak harcın tahsilini engellemez. Bu suretle hesaplanan harç, ceza ve gecikme faizi uygulanmaksızın bir kat fazlası ile tahsil edilir.)	

HARÇLAR

(4761 sayılı Kanununun 7 nci maddesiyle eklenen cümle. Yürürlük:22/6/2002) İkamet tezkeresi harçlarının tespitine, mütekabiliyet esası göz önünde tutularak, Maliye Bakanlığı yetkilidir.	
2. Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları	266,60
IV-Yabancılar Verilecek Çalışma İzin Belgeleri: (4817 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük:6/9/2003) (6735 sayılı Kanununun 27 nci maddesi ile değişen bölüm, Yürürlük:13/8/2016)	
1. Süreli Çalışma İzin Belgesi ve çalışma izni muafiyeti belgesi	
1 yıla kadar (1 yıl dahil) (Süre uzatımları da her yıl için aynı miktarda harca tabidir.)	615,20
2. Süresiz Çalışma İzin Belgesi:	6.152,70
3. Bağımsız Çalışma İzin Belgesi:	6.152,70
Çalışma izin belgesi harçlarının tespitine, karşılıklılık ilkesi esaslı göz önünde tutularak Dışişleri Bakanlığı yetkilidir.	
(8) SAYILI TARİFE	
İmtiyazname, Ruhsatname ve Diploma Harçları	
I- İmalat ruhsatları:	
1. Müstahzar ruhsatnameleri:	
Tıbbi ve ispençiyari müstahzarların ticarete çıkarılması için Sağlık Bakanlığınca verilecek ruhsatnameler:	
a)Memleket dışında imal olunup ithal edilenler	1.536,80
b)Memleket içinde imal olunanlar	767,40
c)Ruhsatname verilmeden önce yapılacak tahlillerden alınacak gider karşılığı:	
-Hariçten ithal edilenler	767,40
-Memleket içinde imal olunanlardan	382,70
2.Patent ve faydalı modeller :(5228 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:31/7/2004)	
a) Başvuru harcı	25,70
b) Patent/faydalı model başvurularında rüçhan hakkı talepleri (Her bir rüçhan başvurusu ayrı harca tâbidir.)	25,70
c) Patent ve faydalı model belge düzenleme harcı	129,10
d) Ek patent belgesi düzenleme harcı	129,10
e) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent: Yürürlük: 10/1/2017 Kurumca onayla patent ve faydalı model belgesi suret harcı	129,10
f) Sınai mülkiyet koruma harcı (İkinci yıldan sonra geçerlilik süresince her yıl tahsil edilir.)	129,10
g) Patent/faydalı model başvuruları ve patent/faydalı model belgeleri üzerinde tasarruf işlemleri;	
- Devir	129,10
- Veraset	129,10
- Lisans	148,00
- Rehin	129,10
- Mevki fiil	129,10
h) Rüçhan belgesi düzenleme harcı	148,00
3. (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Tasarım	
a) Tekli tasarım başvuru harcı	40,00
b) Çoklu tasarım (5'e kadar) başvuru harcı	106,30
c) 6 ve fazlası her bir tasarım için başvuru harcı	21,80

HARÇLAR

d) Tasarım tescil harcı	42,40
e) Yenileme harcı (her bir yenilemede)	254,00
f) Süre uzatımı ile yenileme (6'şar aylık her bir süre uzatımı ile yenileme)	382,40
g) Devir şerhi tescil	129,10
h) Lisans işlemi kayıt harcı	254,00
i) Veraset ve intikal işlemi harcı	73,20
i) Birleşme kayıt harcı	190,00
j) Rüçhan hakkı kayıt harcı	148,00
k) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Kurumca onaylı tasarım tescil belgesi ve sicil sureti verilmesi	42,40
l) Menşei memleket belgelerinden	148,00
m) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Tasarım erken inceleme harcı	919,30
4. Markalar:	
a) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Marka başvuru harcı (her bir sınıf için)	106,30
b) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır.Yürürlük: 10/1/2017)	
c) Marka yenileme harcı	276,50
d) Koruma süresi sona eren marka yenileme harcı	368,50
e) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Marka tescil harcı	224,00
f) Marka devir işlemi kayıt harcı	205,30
g) Lisans kayıt ve yenileme harcı	368,80
h) Veraset ve intikal işlemi kayıt harcı	135,40
i) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Rehin işlemi kayıt harcı	212,90
i) Rüçhan hakkı kayıt harcı	148,00
j) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Kurumca onaylı marka sureti ve sicil sureti düzenleme harcı	106,30
k) Öncelikli başvuru harcı	1.721,70
l) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Uluslararası başvuru harcı	106,30
5. (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Coğrafi işaretler ve ürün adı	
a) Başvuru harcı	25,70
b) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Coğrafi işaret ve geleneksel ürün adı tescil ve sicil kayıt harcı	25,70
c) (6769 sayılı Kanununun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Kurumca onayla coğrafi işaret ve geleneksel ürün adı tescil ve sicil sureti düzenleme harcı	25,70
6. Marka ve patent vekillerinden:	
a) Sicil kayıt harcı	368,80
b) Sicil yenileme harcı	368,80
c) Marka ve patent vekilliği belge harcı	368,80
II- İhracatçı ruhsatnameleri ve İthalatla ilgili belgeler:	
(4369 sayılı Kanununun 82 ncı maddesi ile kaldırılmıştır.)	

HARÇLAR

III- Maden arama ruhsatnameleri, işletme ruhsatnameleri, işletme imtiyazları:	
(6592 Sayılı Kanununun 26 ncı maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 18/02/2015)	
IV- Petrol işlemleri:	
1. Sicil işlemleri:	
a)Arama ve işletme ruhsatnameleri, kullanma hakkı ve belge istihali taleplerinin tescilinden	575,30
b)Arama ve işletme ruhsatnameleri, kullanma hakkı ve belgelerin tescilinden	690,10
c)Arama ve işletme ruhsatnamelerinde ve belgelerde yapılan değişikliklerin tescilinden	344,30
d)Arama ve işletme ruhsatnameleri ile belgelerin devirlerinin veya bunların sahiplerine verdiği haklardan muayyen bir kısmında,diğer bir hükmi şahsa muvakkaten kullanma hakkı tanınmasının tescilinden	575,30
e)Diğer hususların tescilinden	288,50
2. Ruhsatlar:	
a)Müsaade vesikaları	1.536,80
b)Arama ruhsatnameleri	2.306,40
c)İşletme ruhsatnameleri	19.234,20
d)Belgeler	2.306,40
Arama ve işletme ruhsatnameleri ile belgelerin temdit veya devrinden aynı miktarda harç alınır.	
3. Tarifelerin tasdiki	382,70
V- Satış ruhsatnameleri:	
1. (5035 sayılı Kanununun 49/5 maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
2. (5035 sayılı Kanununun 49/5 maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
3. Pul ve kıymetli kağıtlar bayilerine verilecek ruhsatnameler (Her yıl için, son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 10.000'den aşağı yerlerde	28,90
Nüfusu 10.000-50.000 olan yerlerde	74,80
Nüfusu 50.000'den yukarı olan yerlerde	152,10
4. Tıbbi eczalar ve kimyevi maddeleri toptan satan ticarethanelerden alınacak ruhsat harçları:	
Ecza ticarethaneleriyle sanat ve ziraat işlerinde kullanılan zehirli ve müessir kimyevi maddelerin toptan satışına mahsus ticarethaneleri açmak için Sağlık Bakanlığınca verilecek ruhsatnameler (Son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 30.000'e kadar olan mahallerde	767,40
Nüfusu 30.000 ile 50.000 arasında olan mahallerde	1.536,80
Nüfusu 50.000 ile 100.000 arasında olan mahallerde	2.306,40
Nüfusu 100.000 ile 400.000 arasında olan mahallerde	3.845,70
Nüfusu 400.000 ve daha yukarı olan mahallerde	7.692,20
VI- Meslek erbabına verilecek tezkere, vesika ve ruhsatnamelerden alınacak harçlar:	
1. Eczane açanlardan alınacak ruhsat harçları:	
Yeniden eczane açmak üzere verilen ruhsatnameler (Son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 5.000'e kadar olan mahaller için	74,80
Nüfusu 5.000 ile 10.000 arasında olan mahaller için	152,10
Nüfusu 10.000 ile 20.000 arasında olan mahaller için	382,70
Nüfusu 20.000 ile 40.000 arasında olan mahaller için	613,60

HARÇLAR

Nüfusu 40.000 ile 75.000 arasında olan mahaller için	921,50
Nüfusu 75.000 ile 100.000 arasında olan mahaller için	1.229,00
Nüfusu 100.000 ile 400.000 arasında olan mahaller için	1.536,80
Nüfusu 400.000 ve daha yukarı olan mahaller için	2.306,40
2. Mimarlık ve mühendislik ruhsatnameleri:	
a)Programlarının Türk yüksek mühendis ve yüksek mimar eğitim müesseseleri programlarına muadil olduğu kabul edilen bir ecnebi yüksek mühendis veya yüksek mimar eğitim müessesesinden diploma almış olanlara usulüne göre verilecek ruhsatnameler	767,40
b)Programlarının Türk Teknik Okulu mühendis kısmı programlarına muadil olduğu kabul olunan bir ecnebi mühendis veya mimar eğitim müessesesinden diploma almış olanlara usulüne göre verilecek olan ruhsatnameler	459,50
3. Mütehasıs tabiplik vesikaları:	
a)Türkiye'de ihtisas yapmış olan Türk hekimlerine verilecek ihtisas vesikaları	767,40
b)Yabancı memleketlerde ihtisas yapmış olan Türk hekimlerine verilecek ihtisas vesikaları	767,40
c)Yabancı memleketlerin tıp fakültesinden mezun Türk hekimlerine Türkiye Cumhuriyeti hudutları dahilinde tababet icra etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	767,40
4. Mütehasıs kimyagerlik vesikaları:	
a)Türkiye'de ihtisas yapmış olan Türk kimyagerlerine verilecek ihtisas vesikaları	767,40
b)Yabancı memleketlerde ihtisas yapmış olan Türk kimyagerlerine verilecek ihtisas vesikaları	767,40
c)Yabancı memleketler mektep veya fakültelerinden mezun Türk kimyagerlerine Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	767,40
5. Dişçilere ait mezuniyet vesikaları:	
Yabancı memleketler dışı mektep veya fakültelerinden mezun olan diş tabiplerine Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	767,40
6. Veterinerlere ait mezuniyet vesikaları:Yabancı memleketler mektep veya fakültelerinden mezun olan veterinerlere Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	
305,60	
7. Ebe, hemşire, sünnetçilere verilecek ruhsatnameler:	
a)Kurs ve imtihan sonu muvaffak olan hemşire,ebe ve sünnetçilere verilecek ruhsatnameler	228,50
b)Ecnebi memleketlerdeki mekteplerden mezun olan Türk tebaası hemşire, ebe, sağlık memuru ve laborantlara Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek ruhsatnameler	228,50
c)Sağlık okullarından ve kolejlerinden mezun olanlara verilecek şahadetnameler	228,50
8. Gözlükçülük ruhsatnameleri:	
Hususi Kanununa göre verilecek fenni gözlükçülük ruhsatnameleri	1.152,10
9. Hususi hastaneler açma ruhsatnameleri:	
a)Para ile hasta bakan hususi hastanelere verilecek açma ruhsatnameleri:	
20 yataklıya kadar olanlar	1.536,30
20-50 yataklıya kadar olanlar	2.306,40
50-100 yataklıya kadar olanlar	3.845,70
100 yatak veya daha yukarı olanlar	6.153,40
(Son nüfus sayımına göre nüfusu 200.000 den aşağı bulunan mahallerde açılacak hastanelerden bu harçların dörtte biri alınır.)	
b)Radyoloji, radyo ve elektrikle teşhis ve tedavi ve diğer fizyoterapi müesseseleri açmak için verilecek ruhsatnameler	1.536,80
10. Laboratuvarlara ait ruhsatnameler: Seriri ve gıda taharriyat ve tahliller yapılan ve misli teamüller aranılan umuma mahsus bakteriyoloji ve kimya laboratuvarları açmak için verilecek ruhsatnameler	
767,40	

HARÇLAR

11. Avukatlık ruhsatnameleri: Hususi Kanunu mücibince verilecek avukatlık ruhsatnameleri	767,40
12. (4008 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:6/8/1994)	
13. Eski eserler ve define arama ve sondaj ruhsatnameleri:	
Eski eser ve define arama sondaj ruhsatnamelerinden :	
a)Eski eser araştırmaları için verilecek hafriyat ruhsatnameleri (Beher yıl için)	152,10
b)Eski eser araştırmaları için verilecek sondaj ruhsatnameleri (Beher ay için)	74,80
c)Define araştırmaları için verilecek ruhsatnameler (Beher iki ay için)	382,70
14.Gümrük müşavirlerine verilecek izin belgeleri:(4503 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile değişen şekli. Yürürlük:5/2/2000)	
Gümrük müşavirliği izin belgesi	3.076,40
Gümrük müşavir yardımcısı izin belgesi	1.536,80
15. Avcılık belgesi (5228 sayılı Kanunun 59 uncu maddesi ile değişen bent. Yürürlük:31/7/2004): Hususi Kanunu gereğince verilecek avcılık belgeleri (Her yıl için)	
a) Avcı derneklerine dahil olanlardan	201,30
b) Avcı derneklerine dahil olmayanlardan	220,00
16. Silah taşıma ve bulundurma vesikalari: (5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile değiştirilen bent. Yürürlük:1/1/2004)	
a)Resmi makamlar tarafından gerçek kişilere verilecek silah taşıma müsaade vesikalari (Her yıl için)	919,30
b)Bulundurma vesikalari	1.470,30
c)(5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Özel kanuna göre verilecek yivsiz tüfek ruhsatnameleri	35,70
17. (4008 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:6/8/1994)	
18. (4369 sayılı Kanunun 81 ve 82 nci maddeleri ile değişen bent. Yürürlük;29/7/1998) Özel okul ve özel dersane işletme ruhsatnameleri:	
a)İlköğretim seviyesindeki özel okullardan (Her yıl için)	1.536,80
b)Lise seviyesindeki özel okullardan (Her yıl için)	3.076,40
c)Özel dersanelerden (Her yıl için)	2.687,60
(Kazanç temini gayesi bulunmayan ve genel eğitime yararlı olduğu Milli Eğitim Bakanlığınca tasdik olunan özel okullar hariç)	
d)(4842 sayılı Kanunun 27 nci maddesi ile eklenen bent.Yürürlük:31/12/2003) Karayolları Trafik Kanununun 123 üncü maddesine göre özel kişi ve kuruluşlara sürücü kursları açmak için ilgili Bakanlıkça verilecek okul açma belgelerinden (Her yıl için),	
Son nüfus sayımına göre;	
Nüfusu 200.000'e kadar olan şehirlerde	1.039,60
Nüfusu 500.000'e kadar olan şehirlerde	2.080,30
Nüfusu 500.000'den yukarı olan şehirlerde	3.120,70
19. Turizm müessesesi belgeleri: Merkez turizm komitesinin kararı ve Kültür ve Turizm Bakanlığının onayı üzerine	
a)Dördüncü sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	228,50
b)Üçüncü sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	382,70
c)İkinci sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	459,50
d)Birinci sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	613,60
e)Lüks sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	921,50
f)Dördüncü sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	228,50

HARÇLAR

g)Üçüncü sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	382,70
h)İkinci sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	459,50
i)Birinci sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	613,60
j)Lüks sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	921,50
Turistik müessese harcı alınır.	
20. Müteahhitlik karneleri: Karnede yazılı değer üzerinden (Geçerlilik süresi sonuna kadar) Ancak, bu miktar (15.387,00)'den fazla olamaz.	(Binde 0,22)
XI- Finansal faaliyet harçları (5951 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi ile değişen şekli, Yürürlük:5/2/2010)	
1.Banka kuruluş ve faaliyet izin belgeleri:	
a) Türkiye'de kurulan bankalar ile yabancı bankalarca Türkiye'de açılan Merkez Şubelere ilişkin izin belgeleri (her yıl için)	423.536,30
b) Serbest bölgelerde faaliyet göstermek üzere kurulan bankalar ve açılan yabancı banka şubelerine ilişkin belgeler (her banka, her şube ve her yıl için)	423.536,30
c) Bütün bankaların, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açılan şubeleri (yabancı bankalarca serbest bölgelerde açılan şubeler hariç) için düzenlenen belgeler (6487 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile değiştirilen parantez içi hüküm. Yürürlük; 11/6/2013) (her şube ve her yıl için, şube açılışında şubenin açıldığı ay kesri tam ay sayılmak suretiyle takvim yılının kalan ay süresine isabet eden harç tahsil edilir.) bir önceki takvim yılı başındaki nüfusa göre;	
Nüfusu 5.000'e kadar olan belediyelerde	25.411,80
Nüfusu 5.000 ila 25.000 arasında olan belediyelerde	76.236,30
Nüfusu 25.000'den fazla olan belediyeler ile serbest bölge sınırları içinde	101.648,60
2- (5951 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:5/2/2010)	
3- Sermaye piyasasında aracılık yapan kurumlara verilen yetki belgeleri (Her belge için ayrı olmak üzere) (Her yıl için)	62.759,00
4- Yatırım ortaklığı kurma ve faaliyet izin belgeleri	62.759,00
5- Finansal kiralama şirketleri kuruluş izin belgeleri:	
a) Finansal kiralama şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	62.759,00
b) Finansal kiralama şirketlerinin, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açacakları şubeler için düzenlenen belgeler (Her şube için)	31.379,20
6- Faktoring şirketleri kuruluş izin belgeleri:	
a) Faktoring şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	62.759,00
b) Faktoring şirketlerinin, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açacakları şubeler için düzenlenen belgeler (Her şube için)	31.379,20
7- Yetkili müesseseler (Döviz büfeleri) kuruluş izin belgeleri:	
(5615 sayılı Kanunun 16 ncı maddesi ile değiştirilen hüküm.Yürürlük:1/1/2008)	
a)Yetkili müesseseler (Döviz büfeleri) kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	29.272,30
b) Yetkili müesseselerin (Döviz büfeleri) açacakları şubeler için düzenlenen belgeler	14.635,70
8- (5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004)	
a)Sigorta şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	156.900,00
b) Emeklilik şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	110.437,90
(6322 sayılı Kanunun 20 nci maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:15/6/2012) (a) ve (b) bentlerinde yer alan şirket kuruluş izin belgelerinin her ikisini de alanlardan, izin belgelerinin alındığı yıldan sonraki yıllarda, bu belgelere ait harçlardan sadece yüksek olanı alınır.	
9- Diğer finansal kurumlara ilişkin belgeler:	

HARÇLAR

a) Diğer finansal kurumlar kuruluş ve faaliyet izin belgeleri (Her yıl için)	62.759,00
(Diğer finansal kurumlar, yukarıda belirtilen kurumların dışında kalan, ancak finansal hizmet vermek üzere kuruluşu veya faaliyetleri yetkili kamu mercilerinin iznine tabi gerçek ve tüzel kişilerdir.)	
b) (a) fıkrasında belirtilen kuruluşların açacakları şubelerle ilgili izin belgeleri (Her şube için)	31.379,20
10- (5582 sayılı Kanununun 33 üncü maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:21/2/2007)	
XII- Transfer fiyatlandırması ile ilgili yöntem belirleme anlaşması harçları: (7061 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük 5/12/2017)	
XIII- Bağlama kütüğü ruhsatnamelerinden ve bunların vizelerinden alınacak harçlar: (5897 sayılı Kanununun 4 üncü maddesiyle eklenen bölüm. Yürürlük: 30/6/2009) (6770 sayılı Kanununun 4 üncü maddesi ile değişen şekli. Yürürlük: 27/01/2017) 10/8/1993 tarihli ve 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre oluşturulan bağlama kütüklerine kaydedilen gemi, deniz ve iç su araçlarına verilecek ruhsatnamelerden ve bunların vizelerinden (Gemi, deniz ve iç su aracının boyuna göre):	
5 metreden 9 metreye kadar olanlardan	465,50
9 metreden 12 metreye kadar olanlardan	931,40
12 metreden 20 metreye kadar olanlardan	1.863,10
20 metreden 30 metreye kadar olanlardan	1.726,60
30 metreden büyük olanlardan	7.453,30
alınır.	
Aracın boyunun tespitinde bir metreden küçük değerler dikkate alınmaz. Münhasıran deniz taşımacılığı ve balıkçılık faaliyetinde kullanılan gemi, deniz ve iç su araçları için alınacak ruhsatname ve yapılacak vize işlemleri bu bölümdeki harçlardan müstesnadır.	
"XIV- (6322 sayılı Kanununun 20 nci maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük: 15/6/2012) Denetim yetkilendirme belgeleri ve müşavirlik ruhsat harçları:"	
1- Denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri (Her yıl için):	
a) Kamu yararını ilgilendiren kuruluşları denetleyecek bağımsız denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri:	
aa) Belgenin verildiği yıl	51.294,10
"bb) Takip eden yıllarda 13.160,20 TL'den az olmamak üzere bağımsız denetim faaliyetlerinden elde edilen bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatının"	Binde 5,75'i
b) Diğer kuruluşları denetleyecek bağımsız denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri:	
aa) Belgenin verildiği yıl	25.647,00
"bb) Takip eden yıllarda 6.580,00 TL'den az olmamak üzere bağımsız denetim faaliyetlerinden elde edilen bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatının"	Binde 5,75'i
2- Denetim yetkilendirme belgeleri ve müşavirlik ruhsat harçları:	
a) Yeminli mali müşavirlik ruhsatı	3.077,40
b) Bağımsız denetçi yetkilendirme belgesi	1.538,50
c) Serbest muhasebeci mali müşavirlik ruhsatı	769,20
Bakanlar Kurulu gayrisafi iş hasılatı üzerinden hesaplanacak harcın oranını binde 2'den az, binde 10'dan çok olmamak üzere yeniden belirlemeye yetkilidir. Bakanlar Kurulu bu yetkisini denetim kuruluşlarının gayrisafi iş hasılatlarına göre farklı oranlar belirleyerek de kullanabilir.	
XV- (6456 sayılı Kanununun 17 nci maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük: 1/1/2014) Elektrik üretimi lisans harçları:	
1- Hidrolik kaynaklara dayalı elektrik üretim lisansı (Her yıl için):	

HARÇLAR

Elektrik Piyasası Kanunu kapsamında, özelleştirme bedeli, lisans ihale bedeli ve su kullanım bedeli ödemeksizin hidrolik kaynaklara dayalı elektrik üretim faaliyetinde bulunanların (Kamu Kuruluşları hariç) bu faaliyetlerden elde ettikleri bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatı üzerinden Üreticilerin kendi ihtiyaçları için kullandıkları elektriğin bedeli gayrisafi iş hasılatına dâhil edilmez.	Binde 15
Üreticilerin kendi ihtiyaçları için kullandıkları elektriğin bedeli gayrisafi iş hasılatına dâhil edilmez.	
(9) SAYILI TARİFE	
Trafik Harçları	
I- Tescil harçları:	
(4760 sayılı Kanununun 18/2 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:1/8/2002)	
II- Sürücü belgesi harçları:	
(5281 sayılı Kanununun 11 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2005) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmeliğine göre verilecek sürücü belgelerinden bir defaya mahsus olmak üzere,	
a) A sınıfı sürücü belgelerinden (A1 ve A2 dahil)	164,40
b) B sınıfı sürücü belgesinden	495,70
c) F ve H sınıfı sürücü belgelerinden	164,40
d) Uluslararası sürücü belgelerinden	330,30
e) Diğer sürücü belgelerinden	827,00
Stajyer sürücü belgeleri ilgili olduğu sınıfa ait harca tabi tutulur.	
III- Sınav harçları:	
(5281 sayılı Kanununun 11 inci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:1/1/2005)	
IV- Sürücü belgesi vize harçları : (5281 sayılı Kanununun 11 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2005) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmelik hükümlerine göre yapılacak sürücü belgesi vize işlemlerinde "II-Sürücü belgesi harçları" bölümünde belirtilen harçların ¼'ü oranında harç alınır. Stajyer sürücü belgesinin asli sürücü belgesine dönüştürülmesi veya mevcut stajyer sürücü belgesinin vize edilerek teslim edilmesi halinde bu fıkra uyarınca harç alınır.	
V- Teknik muayene harçları	
(5228 sayılı Kanununun 60 ıncı maddesi ile kaldırılan bent. Yürürlük:1/1/2005)	
VI- Ruhsat (İzin) harçları:	
Karayolları Trafik Kanununun;	
a) 13 üncü maddesine göre verilecek izin belgelerinden	458,70
b) 16 ncı maddesine göre verilecek izin belgelerinden (Her yıl için)	920,30
c) 17 nci maddesine göre verilecek izin belgelerinden (Her yıl için)	1.844,20
d) 33 üncü maddesine göre verilecek her izin belgesinden	920,30
e) 35 inci maddesine göre verilecek işletme belgesinden (Her yıl için)	4.614,00
f) (4842 sayılı Kanununun 27 nci maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
VII- Geçici trafik belgeleri harçları:	
a) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmelik hükümlerine göre verilecek geçici trafik belgelerinden;	
aa) A sınıfı trafik belgelerinden	2.690,20
bb) Diğerlerinden	266,60
b) Karayolu uygunluk belgesi verilmeyen araçlara verilen izin belgesinden	305,20

PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2018 tarih ve 30300 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

	TL
A- MERKEZİ YONETİM MUHASEBE YONETMELİĞİ	
1. Kasa işlemleri:	
1.1. Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 12 nci maddesi gereğince, muhasebe birimlerince kasadan yapılacak ödeme tutarı:	
1.1.1. Merkez muhasebe birimleri, büyükşehir belediyesi kurulu bulunan illerdeki defterdarlık muhasebe birimleri ile T.C. Ziraat Bankası Şubesi bulunmayan ilçelerindeki muhasebe birimlerinde	1.700
1.1.2. Diğer muhasebe birimlerinde,	970
1.1.3. Yukarıda belirtilen sınırlar, mahkeme harç ödemeleri ile asker alma bölge askerlik şube başkanlıklarınca genel sevk ve firarı erlerin sevklerine ilişkin ödemelerde 10 kat olarak uygulanır. Yabancı ülke vatandaşlarına yapılacak ikamet tezkeresi bedellerinin iadesinde 1.1.1'de belirtilen sınırlar geçerlidir, teminat ideleri ise sınırlamaya tabi değildir.	
1.2. Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 12 ve 27nci maddeleri gereğince ertesi gün yapılacak ödemeleri karşılamak üzere ve kişi malı emanet dövizlerden kasada bulundurulacak miktarlar ile T.C. Ziraat Bankası şubesi bulunmayan ilçelerde gerekli güvenlik önlemleri alınmak şartıyla veznede bulundurulacak azami TL tutarı:	
1.2.1. Vergi dairesi görev ve yetkilerini haiz vergi dairesi başkanlıkları ve bunların şubeleri ile vergi dairelerinde,	2.600
1.2.2. T.C. Ziraat Bankası şubesi bulunmayan ilçelerdeki muhasebe birimlerinde,	17.000
1.2.3. Diğer muhasebe birimlerinde (Vergi daireleri hariç).	9.700
2. Kaybedilen alıncılar için ilan:	
İlgilileri tarafından kaybedilen alıncılarda Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 552 nci maddesine göre ilan gerektirmeyen parasal Sınırlar,	970
B- MUHASEBE YETKİLİSİ MUTEMETLERİNİN GÖREVLENDİRİLMELERİ, YETKİLERİ, DENETİMİ VE ÇALIŞMA USUL VE ESASLARI HAKKINDA YÖNETMELİK	
1. Muhasebe yetkilisi mutemedi işlemleri:	
1.1. Muhasebe Yetkilisi Mutemetlerinin Görevlendirilmeleri, Yetkileri, Denetimi ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 7 nci maddesi uyarınca, muhasebe birimleri dışında görev yapan muhasebe yetkilisi mutemetleri tarafından yedi günlük süre beklenilmeksizin muhasebe birimi veznesine teslim edilmesi gereken tahsilat tutarı,	3.200
1.2. Mahkeme başkanlıkları, icra ve iflas daireleri ve izale-i şüyu memurluklarındaki muhasebe yetkilisi mutemetlerince, 492 sayılı Harçlar Kanununun eki (1) ve (3) sayılı tarifelere göre makbuz mukabili tahsil edilip, yedi günlük süre beklenilmeksizin muhasebe birimi veznesine teslim edilmesi gereken tahsilat tutarı,	10.300
2. Yetkili memurlarla ilgili işlemler:	
Pul ve Değerli Kağıtların Bayiler ve Yetkili Memurlar Vasıtası ile Satılmasına ve Bayilere Satış Aidatı Verilmesine Dair Yönetmelik hükümlerine göre yetkili memurlarca 15 günlük süre beklenmeden muhasebe biriminin veznesine teslim edilmesi gereken tahsilat tutarı,	4.000

PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2018 tarih ve 30300 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

C- MUHASEBE YETKİLİSİ ADAYLARININ EĞİTİMİ, SERTİFİKA VERİLMESİ İLE MUHASEBE YETKİLİLERİNİN ÇALIŞMA USUL VE ESASLARI HAKKINDA YÖNETMELİK	
I. Muhasebe yetkililerinin, kendilerine 5018 sayılı Kanun ve diğer mevduatla verilen görev ve yetkilerinden, yardımcılarında devredebilecekleri görev ve yetkilere ilişkin vergi daireleri hariç muhasebe birimlerinde uygulanacak limitler (vergi ve sair kesintile düşülmeden önceki tutar)	
1.1. Yıllık yevmiye sayısı kırk bine kadar olan muhasebe birimlerinde, geçici veya kesin ödeme, iade, mahsup ve bunların muhasebeleştirilmesi işlemlerinde (her bir belge için)	3.200
1.2. Yıllık yevmiye sayısı kırk bini geçen muhasebe birimlerinde, geçici veya kesin ödeme, iade, mahsup ve bunların muhasebeleştirilmesi işlemlerinde (her bir belge için)	4.550
1.3. Banka teminat mektubu veya menkul değerlerin kayıtlara alınması ile kısmen veya tamamen ilgisine iadesine ilişkin işlemlerde	17.000
4. Merkezi yönetim kapsamı dışındaki idareler limitlerini kendileri belirleyebilirler	
Ç- MERKEZİ YÖNETİM HARCAMA BELGELERİ YÖNETMELİĞİ	
1. Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliğinin 5 inci maddesi ve konuya ilişkin Tebliğde yapılan açıklamalara göre, özel kişiler tarafından düzenlenen faturaların kaybedilmesi halinde, noter onaylı fatura örneklerinin kabul edileceği parasal alt sınırdır.	63.000
D- TAŞINIR MALLARIN KAYITLARDAN ÇIKARILMASI	
1. Taşınır Mal Yönetmeliği hükümlerine göre harcama yetkilisinin onayı ile kayıtlardan çıkarılacak taşınır için uygulanacak limitler,	
1.1. Taşınırın kamu idareleri arasında bedelsiz devri ve satışında	5.000
1.3. Taşınırın aynı kamu idaresine bağlı harcama birimleri arasındaki devrinde	24.000
2. Yukarıda belirtilen limitler, kuruluş merkezleri Ankara, İstanbul ve İzmir illerinde 3 kat olarak uygulanır.	
ÖN ÖDEME İŞLEMLERİ	
A- HARCAMA YETKİLİSİ MUTEMEDİ AVANS SINIRLARI	
1. Yapım işleri ile mal ve hizmet alımları için;	
1.1. İllerde, kuruluş merkezlerinde, büyükşehir belediyesi sınırları içindeki ilçeler ve nüfusu 50.000'i geçen illerde	1.350
1.2. Diğer İlçelerde	700
6. Doğal afetler nedeniyle oluşacak ihtiyaçlar için	71.000
7. İl dışına yapılacak seyahatte kullanılacak akaryakıt giderleri için	7.000
B- ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER AVANS SINIRLARI	
10. Diğer Özel Bütçeli idarelerin mutemetleri için	1.350
MUHASEBE KAYITLARINDAN ÇIKARILACAK ALACAKLAR	
1. 6183 sayılı Amme Alacaklarının tahsil Usulü hakkında Kanununun 106 ncı maddesi gereğince	TL
1.1. 213 sayılı vergi Usul kanunu kapsamına giren amme alacaklarından tahsil imkansızlığı nedeniyle muhasebe kayıtlarından çıkarılacak tutar	10

PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2017 tarih ve 29947 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

1.2. Diğer amme alacaklarından tahsil imkansızlığı nedeniyle muhasebe kayıtlarından çıkarılacak tutar	20
2. 5018 sayılı Kanunun 79 uncu maddesi hükmü gereğince, özel mevzuatındaki hükümler saklı kalmak üzere, idare hesaplarından kayıtlı olup 6183 sayılı Kanun kapsamında izlenen kamu alacaklarının dışından kalan;	
2.1. Zaruri veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imkanı kalmayan alacaklardan kayıtlardan çıkarılacak tutar	17.700
2.2. Tahsili için yapılacak takibat giderlerinin asıl alacak tutarından fazla olacağı anlaşılan alacaklardan kayıtlardan çıkarılacak tutar	17,00
ESKİ YILLARA AİT TEMİNAT MEKTUPLARININ TASFİYESİ	
6728 sayılı Kanunun 75 inci maddesi uyarınca genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ve özel bütçeli idareler tarafından ilgili mevzuatı gereğince alınmış olup, düzenlenme tarihi itibarıyla on yılı geçen ve çeşitli nedenlerle iadesi sağlanmayan veya gelir kaydedilemeyen teminat mektuplarından muhasebe birimince kayıtlarından çıkarılarak ilgili bankalara iade edilecek tutar.	519
KANUNİ FAİZ VE TEMERRÜT FAZ ORANLARI	
3095 sayılı Kanuni Faiz ve Temerrüt Faizine İlişkin Kanuna göre, yılları itibarıyla uygulanması gereken faiz ve temerrüt faizi oranları; (Temerrüt faizi miktarının sözleşme ile kararlaştırılmamış olduğu hallerde, akdi faiz miktarı aşağıda belirtilen oranların üstünde ise temerrüt faizi, akdi faiz miktarından az olamaz.	Yıllık Oran (%)
1. 1/12017 tarihinden itibaren:	
1.1. Kanuni faiz oranı sözleşme ile tespit edilmemişse,	9
1.2. Temerrüt faiz oranı	
1.2.1.Sözleşme ile tespit edilmemişse	9
1.2.2. Ticari işlerde (31.12.2016 tarihli Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankası Tebliği ile)	9,75
2. 1/1/2015 - 31/12/2016 dönemi için	
2.1. Kanuni faiz oranı sözleşme ile tespit edilmemişse,	9
2.2. Temerrüt faiz oranı	
2.2.1.Sözleşme ile tespit edilmemişse	9
2.2.2. Ticari işlerde (14/12/2014 tarihli Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankası Tebliği ile)	10,5
3. 1/1/2014 - 31/12/2014 dönemi için	
3.1. Kanuni faiz oranı sözleşme ile tespit edilmemişse,	9
3.2. Temerrüt faiz oranı	
3.2.1.Sözleşme ile tespit edilmemişse	9
3.2.2. Ticari işlerde (27/12/2013 tarihli Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankası Tebliği ile)	11,75

PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2017 tarih ve 29947 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

No	Örnek Belgenin Adı	Birimi	Birim Fiyatı TL (KDV dahil)	Kanuni Dayanağı
6	Alındı belgesi (manuel)	Cilt	16	Parasal Sınırlar ve Oranlar Hakkında Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği (Sıra No:57) (Parasal Sınırları ve Oranlar) 13 Ocak 2018 tarih ve 30300 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
	Alındı belgesi (otokopili)	Takım	0,4	
8	Mahsup alındısı	Cilt	20	
10	Tahsildar alındısı	Cilt	20	
11	Muhasebe Yetkilisi Mutemedi Alındısı	Cilt	20	
	Bilgisayarlı Muhasebe Yetkilisi Mutemedi Alındısı	Takım	0,4	
12	Teslimat müzekkeresi	Cilt	26	
14	Gönderme Emri	Cilt	20	
15	Döviz Gönderme Emri	Cilt	20	
Yukarıda tablo halinde birim fiyatı belirlenen alındılar ve diğer belgeler, taleptu bulunan döner sermaye saymanlıkları ile genel bütçe dışındaki diğer kamu idarelerine hizmet veren muhasebe birimlerine satılabilir. Takım kelimesi 2 veya 3 nüsha halinde				
Yukarıda tablo halinde birim fiyatı belirlenen alındılar ve diğer belgeler, bedeli mukabilinde talepte bulunan döner sermaye saymanlıkları ile genel bütçe dışındaki diğer kamu idarelerine hizmet veren muhasebe birimlerine stoklarda bulunması koşuluyla satılabilir. Takım kelimesi 2 veya 3 nüsha halindeki tek bir alındıyı ifade etmektedir.				

KİK EŞİK DEĞERLER VE PARASAL LİMİTLER

(1.2.2018-31.01.2019 döneminde uygulanacak Eşik Değerler ile Parasal Limitler ve Tutarlar)

	Alımın Türü	Kanuni Dayanağı	KDV Hariç Tutarı (TL)	
			2018 Yılı	2017 Yılı
Eşik Değerler	Mal ve Hizmet Alımları (Belediye, Özel İd. ve Birlik)	4734 sayılı Kanunun 8/b Md.	2.066.004,-	1.789.213
	Yapım İşleri (Belediye, Özel İd. ve Birlik)	4734 sayılı Kanunun 8/c Md.	45.452.363,-	39.362.920
Açık İhale Usulü Kamu İhale Bülteni İlan Limiti (İhale tarihinden en az 40 gün önce)	Mal veya Hizmet Alımları	4734 sayılı Kanunun 13/a-1 Md.	2.066.004,-	1.789.213
	Yapım İşleri	4734 sayılı Kanunun 13/a-1 Md.	45.452.363,-	39.362.920
Belli İstekliler Arasında İhale Usulü Kamu İhale Bülteni Ön Yeterlilik İlan Limiti (Son başvuru tarihinden en az 14 gün önce)	Mal veya Hizmet Alımları	4734 sayılı Kanunun 13/a-2 Md.	2.066.004,-	1.789.213
	Yapım İşleri	4734 sayılı Kanunun 13/a-2 Md.	45.452.363,-	39.362.920
Pazarlık Usulü Kamu İhale Bülteni İlan Limiti (İhale tarihinden en az 25 gün önce)	Mal veya Hizmet Alımları	4734 sayılı Kanunun 13/a-3 Md.	2.066.004,-	1.789.213
	Yapım İşleri	4734 sayılı Kanunun 13/a-3 Md.	45.452.363,-	39.362.920
Yerel Gazete İlan Limiti (İhale tarihinden en az 7 gün önce en az iki yerel gazetede)	Mal veya Hizmet Alımları	4734 sayılı Kanunun 13/b-1 Md.	135.238	117.120
	Yapım İşleri	4734 sayılı Kanunun 13/b-1 Md.	270.489	234.251
Kamu İhale Bülteni İlan Limiti (İhale tarihinden en az 14 gün önce)	Mal veya Hizmet Alımları	4734 sayılı Kanunun 13/b-2 Md.	135.238 270.489	117.120- 234.251
	Yapım İşleri	4734 sayılı Kanunun 13/b-2 Md.	270.489 2.254.192	117.120- 234.251
Kamu İhale Bülteni İlan Limiti (İhale tarihinden en az 21 gün önce)	Mal veya Hizmet Alımları	4734 sayılı Kanunun 13/b-3 Md.	270.489 2.066.004	117.120- 234.251
	Yapım İşleri	4734 sayılı Kanunun 13/b-3 Md.	2.254.192 45.452.363	1.952.189- 39.362.920
Doğrudan Temin Usulü ile Yapılacak Alımlar	Büyükşehir Sınır İçindeki İdareler	4734 sayılı Kanunun 22/d Md.	67.613	58.555
	Diğer İdareler	4734 sayılı Kanunun 22/d Md.	22.524	19.507
Belediye Şirketleri	Mal ve Hizmet alımları	4734 sayılı kanunun 3/g maddesi	10.369.344	8.980.120

Pazarlık Usulü ile Yapılacak Alımlar	4734 sayılı Kanunun 21/f Md.	225.403	195.205
İhalelerden Kesilecek Kamu İhale Kurumu Payı (Sözleşme bedelinin onbinde beşi)	4734 sayılı Kanunun 53/j-1 Md.	450.823	390.425
Mühendis ve mimarların diplomalarını ihalelerde benzer iş deneyimi olarak değerlendirilmesinde mezuniyet sonrası her yıl için dikkate alınacak tutar.	4734 Sayılı Kanununun 62/h Md.	250.201	216.681
Şikayette Bulunan İsteklilerin Kamu İhale Kurumuna Yatıracakları Bedel	618.044-TL'ye kadar	4.280	3.707
	618.044-TL'den 2.472.180-TL'ye kadar	8.562	7.415
	2.472.180-TL'den 18.541.351-TL'ye kadar	12.843	11.123
	18.541.351-TL ve üzeri	17.126	14.832

VERASET VE İNTİKAL VERGİSİ

Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı) tarafından hazırlanan Veraset ve İntikal Vergisi Kanunu Genel Tebliği 29 Aralık 2017 tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

7338 sayılı Veraset ve İntikal Vergisi Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b), (d) ve (e) bentlerinde yer alan istisna tutarları ile 16 ncı maddesinde yer alan vergi tarifesi matrah dilim tutarlarının yeniden değerlendirilmesinde artırılmak suretiyle tespit edilmiştir.

1/1/2018 tarihinden itibaren 7338 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b), (d) ve (e) bentlerinde yer alan istisna tutarları;

- Evlatlıklar dâhil, fûrûğ ve eşten her birine isabet eden miras hisselerinde 202.154 TL (fûrûğ bulunmaması halinde eşe isabet eden miras hissesinde 404.556 TL),
 - İvazsız suretle meydana gelen intikallerde 4.656 TL,
 - Para ve mal üzerine düzenlenen yarışma ve çekilişler ile 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanunda tanımlanan şans oyunlarında kazanılan ikramiyelerde 4.656 TL,
- olarak dikkate alınacaktır.

1/1/2018 tarihinden itibaren veraset yoluyla veya ivazsız suretle meydana gelen intikallerde veraset ve intikal vergisi aşağıdaki tarife göre hesaplanacaktır.

Matrah	Verginin Oranı (%)	
	Veraset Yoluyla İntikallerde	İvazsız İntikallerde
İlk 240.000 TL için	1	10
Sonra gelen 570.000 TL için	3	15
Sonra gelen 1.270.000 TL için	5	20
Sonra gelen 2.200.000 TL için	7	25
Matrahın 4.280.000 TL'yi aşan bölümü için	10	30

2017 YILI FİHRİSTİ

OCAK 2017	YAZAR ADI	SAYFA
2017 Yılında Uygulanacak Belediye İdari Para Cezaları	Mustafa DÖNMEZ	3
2017 Yılı Bütçe Kanununun Mahalli İdareleri İlgilendiren Hükümleri ve Açıklamaları	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	18
Belediye Zabıtasının Verebileceği Para Cezaları	M.Lamih ÇELİK	23
2017 Yılı İlk Altı Ayında Memurların Sosyal Yardım Ödemeleri	Akın ŞİMŞEK	33
Mahalli İdarelerin 5510 Sayılı Kanundaki Yükümlülükleri ve 2017 Yılı İdari Para Cezaları	Mahmut ÇOLAK	39
2017 Yılında Uygulanacak Çevre Kanununa İlişkin İdari Para Cezaları	Ahmet SANDAL	51
İş Kanununda İdari Para Cezasına Bağlanan Yükümlülükler	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	58
5957 sayılı Hal Kanunu ve Uygulama Yönetmelikleri Çerçevesinde 2017 Yılında Uygulanacak Belediye İdari Para Cezaları	Süleyman Ruhi AYDEMİR	63
Asgari Geçim İndiriminde Özellikli Durumlar ve 2017 Yılı Güncel Tutarları	Oktay ÇAMDELEN	68
2017 Yılında Seyahat Kartı Uygulaması	Salim DEMİRHAN	72
Anayasalarımız ve Başkanlık Sistemi	Mustafa TEKMEK	78
Sayıştay Denetimleri Açısından Belediyelerin Dikkat Etmeleri Gereken Hususlar	Erdoğan DEDEOĞLU	84
Belediye Şirketlerinde Genel Kurul Toplantılarının Mart Ayı Sonuna Kadar Yapılma Zorunluluğu	Mustafa YAVUZ	95
Devlet Memurlarına İlişkin Bilgileri Elektronik Ortama Aktarmayan Kamu İdarelerine Verilecek İdari Para Cezaları	Salih ÇALAL	100
İmar Kanununun 42 Maddesi Uyarınca 2017 Yılında Uygulanacak İdari Para Cezaları	Uğur DİLKEN	103
2017 Yılı Emlak Vergisi ve Çevre Temizlik Vergisi Uygulaması	Emrullah TÖREMEN	109
Mevzuat Fihristi		117
Yargı Kararları		126
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		140
Pratik Bilgiler		153
657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNA TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAŞ KATSAYILAR		156
DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN SOSYAL YARDIMLAR		157
BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ		157
BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI		158
BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ		158
İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI		159
İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ		159
GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE		159
ASGARI ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ		160
2017 YILI ASGARI GEÇİM İNDİRİMİ		160
5326 SAYILI KABAHAHATLER KANUNUNA GÖRE 2016 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI		161
1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI		163

4207 SAYILI TÜTÜN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHAATLER VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR	164
EMEKLİLİK ŞARTLARI	172
6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2016 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER	177
2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2016 YILI BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI	182
394 SAYILI HAFTA TATİLİ KANUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI	183
6301 SAYILI ÖĞLE DİNLENMESİ HAKKINDA KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI	183
MEMUR ÖDEMELERİNDEN YAPILAN KESİNTİLER	184
DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ	185
MEMURLARDA AÇIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	186
DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET	186
KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	187
GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET	188
ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER	188
İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI	188
DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR	189
YURİÇİ HARCIRAHLAR	192
KURUMLARIN SATIN ALACAKLARI TAŞITLARIN AZAMI SATIN ALMA BEDELLERİNİ GÖSTERİR CETVEL	194
2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER	195
BÜTÇE KANUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ	196
4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE DİĞER İDARİ YAPTIRIMLAR	197
4207 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE YAPTIRIMLAR	200
4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI	202
EMEKLİ SANDIĞI İŞTİRAKÇİLİĞİ BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ İLK DEFA 4/1-C SİGORTALISI BELEDİYE	204
İLK DEFA 4/1-c SİGORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRİME ESAS KAZANÇLARI	205
MEMUR MAAŞ HESABINDA KULLANILAN BAZI VERİLER	206
VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2016 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR	208
GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI	210
HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜŞTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLERE İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI	210
BASİT USULE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞYERİ KİRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR	210
ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ	210
YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI	210
GELİR VERGİSİ KANUNU'NUN 94 İLE GEÇİCİ 61, 64, 67, 68 VE 69. MADDESİNE GÖRE BAZI TEVKİFAT ORANLARI	211
KAMU KONUTLARININ 2017 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ	212
DEĞERLİ KAĞITLAR	213
AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER	213
MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ	214
CEZA MUHAKEMESİ KANUNU GEREĞİNCE GÖREVLENDİRİLEN MÜDAFİ VE VEKİLLERE YAPILACAK ÖDEMELERE İLİŞKİN 2016 YILI TARİFESİ	215
ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDEN ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ	216

2872 SAYILI ÇEVRE KANUNU UYARINCA VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARINA İLİŞKİN TEBLİĞ (2017/1)		220
6183 SAYILI AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ HAKKINDA KANUNLA İLGİLİ BİLGİLER		223
MAHKEME HARÇLARI:		224
İCRA VE IFLAS HARÇLARI:		225
NOTER HARÇLARI		227
TAPU VE KADASTRO İŞLEMLERİNDEN ALINACAK HARÇLAR		229
KONSOLOSLUK HARÇLARI		231
PASAPORT, VİZE, İKAMET TEZKERESİ, DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI TASDİK HARÇLARI VE YABANCILARA VERİLECEK ÇALIŞMA İZİN BELGESİ HARÇLARI		233
İMTİYAZNAME, RUHSATNAME VE DİPLOMA HARÇLARI		234
TRAFİK HARÇLARI		241
PARASAL SINIRLAR		242
ŞUBAT 2017		
Yapı Müteahhitlelerinin Yetki Belgesi Numaralarının İptal Edilmesine İlişkin Belediye Uygulama Rehberi	Uğur DİLKEN	3
Mal Alımı İhalelerinde de "Aşırı Düşük Teklif" Sorgulaması Yapılabilecek Kurumlar Vergisi ve Katma Değer Vergisi Kanunlarında Mahalli İdareler	Ahmet ARSLAN	8
Belediye Tarafından Yapılan ve İşletilen Otoparklar İktisadi İşletme Oluştururlar Mı?	Altar Ömer ARPACI	10
İşçi Ücretinin Ödenme Zamanı	Salih ÇALAL	15
Kamu İhale Sözleşmelerinde Kesin Kabulün Dava Şartı Olarak Önemi	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	18
En Üst Disiplin Amiri, Memura Doğrudan Uyarma, Kınama ve Aylıktan Kesme Cezası Verebilir Mi?	Atilla İNAN	23
İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununa Göre Mahalli İdareleri İlgilendiren Para Cezaları	Oktay ÇAMDELEN	26
Kamuda İç Denetim - 1	Recep GÜNER	30
Mahalli İdare Şirketlerinin Mali Kaynakları İçin Kamu Bankalarını Kullanma Zorunluluğu	Şadi ÜSTÜN	37
İhale Sözleşmesi İmzasından Önce Aranan Prim Borcu Tutarında 2017 Yılında Önemli Değişiklik !!!	Mustafa YAVUZ	44
Kamu İhale Mevzuatındaki Son Değişikliklerin Değerlendirilmesi	Mahmut ÇOLAK	49
Motor Hacminin İhale Sonucuna Etkisi	Av. Necati TORUN	55
Yatırım Teşviki Amacıyla Emlak Vergisi Kanununda Yapılan Değişiklikler ve Örnek Uygulamalar	Ömer KÖSE	60
Elektronik Sayaçlara Yüklene Tutarlar Nasıl Muhasebeleştirilmeli?	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	66
Nakden Yaptırılan Kamu Araçları Muayene Hizmeti Bedeli Ödemesine İlişkin Uygulamada Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Önerileri	Hasan ACILAR	72
Memurun Yakınının Sağlık Muayenesi, Tahlil ve Tetkikleri Nedeniyle İzin Kullanması	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	77
Mevzuat Fihristi	Akn ŞİMŞEK	85
Yargı Kararları		89
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		100
Soru - Cevap		113
PRATİK BİLGİLER		123
MART 2017		
Yapı Ruhsatının Kolluk/Zabıta Niteliği	Dr. Selman ÖZDEMİR	128
		3

Kamu İhale Kanununun 3/F Maddesi Kapsamında Yapılan Araştırma ve Geliştirme Hizmet Alımları	Ahmet SANDAL	14
657 Sayılı Kanununun 37 ve 64 üncü Maddeleri Uyarınca Aynı Anda İlave Birkademe ve Bir Üst Derece İlerlemesi Uygulanabilir Mi?	Akın ŞİMŞEK	22
İhale İşlemlerinde Görev Alanların Mali, İdari ve Cezai Sorumluluk Riski	Taner ERASLAN	28
Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelikte Yapılan Son Değişiklikler	Oktay ÇAMDELEN	41
Disiplin Cezaları Geri Alınabilir Mi?	M.Lamih ÇELİK	43
Sürekli Görev Yoluğu ve Sürekli Görev Yoluğu Ödemesine İlişkin Özel Durumlar	Salim DEMİRHAN	46
657 Sayılı Devlet Memurları Kanununa Göre Disiplin Soruşturmasını Yapanların Belirlenmesinde Disiplin Amirleri Tarafından Dikkat Edilmesi Gereken Kriterler	Mehmet Metin GÖNÜLLÜ	55
Belediye Toptancı Hallerinde Hal Kayıt Sistemi Uygulaması	Süleyman Ruhi AYDEMİR	58
Türk Kamu Yönetiminde Denetim Kavramının Farklı Anlamları	Ufuk ÜNLÜ	65
Belediyeler Toplu Ulaşım Hizmeti Amacıyla Uhdesinde Bulundurduğu Otobüsleri Okul, Dernek, Vakıf ve Diğer Kurumlara Ücretsiz Olarak Kullanılabilir Mi?	Hakan YILDIZ	76
Kamu Mallarında Parselasyon Uygulamaları-2	Suat ŞİMŞEK	81
Yeni İşçi Alımına Getirilen İstihdam Teşvikleri	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	88
Kamuda İç Denetim-2	Şadi ÜSTÜN	92
Bes Otomatik Katılımda “Çalışan Kapsamı”!!!	Mahmut ÇOLAK	102
Mevzuat Fihristi		112
Yargı Kararları		119
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		127
Soru - Cevap		150
PRATİK BİLGİLER		152
NİSAN 2017		
Mahallî İdarelerin Bir Şirketi Bedelsiz Devralması Halinde Yapılması Gereken İşlemler	Mustafa YAVUZ	3
Belediye Şirketlerinin Belediye Yönetimleri İle İlişkileri	Salih ÇALAL	8
Atık Yönetiminde Tehlikeli ve Tehlikesiz Atıklar	Ahmet SANDAL	12
Demokrasi Kültürünün Gelişiminde Yerel Yönetimlerin Rolü ve Etkileri	Doç. Dr. Rabia Bahar ÜSTE	20
Ekap'a Kayıt Edilmeyen İş Deneyim Belgesi İhalede Kabul Edilebilir Mi?	Ömer KÖSE	30
Belediyelerin Vergi Usul Kanuna Göre Yapabilecekleri İşlemler	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	37
Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Ve Bu Çerçeve İşlem Maliyetlerinin Azaltılması Bağlamında 6728 Sayılı Kanunla Yapılan Düzenlemeler Kapsamında Geçici Emlak Vergisi Muafiyeti	Altar Ömer ARPACI	41
Ön Ödeme Usul ve Esasları Tebliğinde Yapılan Önemli Değişiklikler	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	46
Çalışanlardan Ne Kadar Bes (Bireysel Emeklilik Sistemi) Katkı Payı Kesilecek, Taşeron İşçiler Bes'e Dahil Mi?	M. Kemal ÇAYIROĞLU	51
Kıyı Kenar Çizgisi Tespit ve Onay İşlemleri İle Bu İşlemlere Bağlı Uygulamalar -I	Ahmet OĞLAKÇI	58
İhale Üzerinde Kalan İsteklinin İhaleye Yönelik Şikayet Hakkı Yok Mudur?	Av. Necati TORUN	65
Kamuda Denetimin Önemi/Gerekliliği ve Sorunları	Şadi ÜSTÜN	70
Taşeronun Almadığı Önlemlerden Dolayı Belediyelere Ait İşyeri Mühürleri Mi?	Recep GÜNER	81
Kamu Mallarında Parselasyon Uygulamaları-3	Suat ŞİMŞEK	85

Mahalli İdare Personelinin Kalp Krizi Geçirmesinin 5510-6331 Sayılı Kanunlar Çerçevesinde Değerlendirilmesi	Mahmut ÇOLAK	91
Belediye Atıkları(Kentsel Katı Atıklar) ve Tehlikesiz Atıkların Depolanması Amacıyla Kurulan Düzenli Depolama Tesisleri Kurulumu Açıklama Kılavuzu	Uğur DİLKEN	100
Personel Çalıştırılmasına Dayalı Olmayan Hizmet İşlerinde Kıdem Tazminatı Ödenir mi?	Ahmet ARSLAN	106
4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu Kapsamındaki Sözleşmelerde İdarenin İzni İle Yapılan Sözleşme Dışı İşlerin Bedeli	Atilla İNAN	110
Mevzuat Fihristi		112
Yargı Kararları		114
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		128
Soru - Cevap		149
PRATİK BİLGİLER		152
MAYIS 2017		
Belediye Meclis Üyesi Belediye Başkan Yardımcıları & Büyükşehir Belediyesi Başkan Danışmanlarının Sosyal Güvenliği	Mahmut ÇOLAK	3
Yapı Ruhsatının Mahiyeti ve Muhteviyatı	Dr. Selman ÖZDEMİR	13
Belediyeler ile Belediye Şirketleri Arasındaki İlişkilerin Muhasebeleştirilmesi	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	34
Kamu İhale Mevzuatında Yapılan Değişiklikler-1	Dr. Bülent BÜBER	42
Kamu Mallarında Parselasyon Uygulamaları-4	Suat ŞİMŞEK	48
Akaryakıt Ödemelerinde Fiyat Farkı Hesabının Uygulanması	Mustafa Kemal ÇAYIROĞLU	56
Marka Şehirden Kimliği Olan Şehire Dönüş Sürecinde Belediyelerin Rolü	Hasan KAHKECİ	62
Belediye Toptancı Halleri Nasıl Yönetilir	Süleyman Ruhi AYDEMİR	71
Belediyelerin Alt İşverenleri ile Beraber Sorumlu Oldukları İş Sağlığı ve Güvenliği Yükümlülükleri	Recep GÜNER & Turgay MERDİVEN	79
İsteklinin Teklif Vermediği Kısımlar İçin İtiraz Etme Hakkı Var mıdır?	Av. Necati TORUN	86
Yüksek Disiplin Kurulunda “Son Savunma Hakkı”	M. Lamih ÇELİK	91
Asilde Öngörülen Usulle Yapılmayan Vekaleten Atamalarda Vekalet Aylığı ile Zam ve Tazminatlar Ödenir mi?	Ahmet ARSLAN	95
Toplum Yararına Programlarda Çalışanların Tazminat Hakkı	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	102
Kent Konseyi Hakkında Bilmek İstedikleriniz	Mustafa DÖNMEZ	107
Mahalli İdare Şirketlerinin Kuruluşunda ve Sermaye Artırımında Nakdi Sermayenin Ödenme Yöntemi	Mustafa YAVUZ	123
Mevzuat Fihristi		129
Yargı Kararları		136
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		151
Soru - Cevap		163
PRATİK BİLGİLER		168
HAZİRAN 2017		
İnşaat Durdurma ve Yıkım İşlemlerinde Muhtemel Hukuka Aykırılık Nedenleri-1	Suat ŞİMŞEK	3
Kamu İhale Mevzuatında Yapılan Değişiklikler –I I: (Yapım İşlerinde Yapılan Değişiklikler)	Dr. Bülent BÜBER	9
690 Sayılı KHK Muhtarların Sosyal Güvenliklerini Değiştirdi	Vakkas DEMİR	14
Belediye Başkanlarının Devredemeyeceği Yetkiler	Mustafa Kemal ÇAYIROĞLU	17
Belediye Şirketlerinde E-Fatura Zorunluluğu	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	22

Noter Onaylı Sözleşme Suretlerinden Kamu İdarelerine İbrahim Edilenler Damga Vergisine Tabi Tutulur mu?	Ahmet ARSLAN	26
Yapı Denetim Firmalarına Yapılan Hakediş Ödemeleri	Salih ÇALAL	30
Vergi, Resim ve Harçlarla İlgili Belediye Uyuşmazlıklarında Uzlaşma	Mustafa DÖNMEZ	36
Araç Sigorta Sözleşme Hükümlerinin İhale Sonucuna Etkisi	Ömer KÖSE	45
Mahalli İdare Şirketlerinde Şüpheli Alacaklar İçin Karşılık Ayrılabilmesinin Şartları	Mustafa YAVUZ	51
Geçici ve Sürekli Görev Yoluğunda Özel Durumlar ve Pasaport Ve Vize Giderlerinin Ödenmesi	Salim DEMİRHAN	57
Mahalli İdarelerin Çalışanlarına Mesleki Eğitim Aldırma Yükümlülüğü	Recep GÜNER & Turgay MERDİVEN	65
Yapım İşlerinde İhtirazi Kayıt Şartı İptal Ediliyor Hizmet İşlerinde Ne Olacak ?	Av. Atilla İNAN	70
Disiplin Cezası Nedeniyle Memurun Görev Yeri Değiştirilebilir Mi?	Oktay ÇAMDELEN	74
Memurun İntibakında Bekleme Süreleri	Akın ŞİMŞEK	80
Belediyelerde Prim Belgelerinin Verilme Süresi ve Aynı Aya Ait Belge İçin Birden Çok İdari Para Cezası Uygulanması	Serdar GÜNAY	87
6770 Sayılı Kanunla Yapılan Değişiklikler Neticesinde 27/1/2017'den Geçerli Olmak Üzere Belediyeler ve İl Özel İdarelerine Ait Taşınmazların Satışının KDV Açısından Değerlendirilmesi	Altar Ömer ARPACI	99
Belediyenin Yürütme Organı Olan Encümenin Görev ve Yetkileri İle Uygulama Usulleri	Cem KASAPÖĞLU	104
Yeni Bir Mevzuat ve Uygulama: Stratejik Çevresel Değerlendirme Yönetmeliği	Ahmet SANDAL	118
Mevzuat Fihristi		129
Yargı Kararları		136
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		153
Soru - Cevap		165
PRATİK BİLGİLER		168
TEMMUZ 2017		
Belediye Şirketlerinin Personeline Yemek, Nakit ve Erzak Vermesinin Vergisel Boyutu	Altar Ömer ARPACI	3
İnşaat Durdurma ve Yıkım İşlemlerinde Muhtemel Hukuka Aykırılık Nedenleri-2	Suat ŞİMŞEK	9
Büyükşehir Belediyelerine Ait Taşınmazların Belediye Şirketlerine İhalesiz Olarak Kiraya Verilebilmesi	Mustafa YAVUZ	15
Belediyelerin Mülkiyetinde Olmayan Taşınmazlara Yönelik Yaptığı Harcamaların Muhasebeleştirilmesi	Ali AYYILDIZ	21
Askerlik Dönüşü İşe Alınmayan Belediye İşçisi İşe İade Davası Açabilir mi?	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	25
Belediyeler Tarafından Projeler Kapsamında Üretilen İhtiyaç Fazlası Elektriğin Perakendeci Kurumlara Satılması	Ufuk ÜNLÜ	30
Beraat Kararının Disiplin Soruşturmasına Etkisi	M. Lamih ÇELİK	35
Mahalli İdarelerde Sürekli ve Geçici İşçilerin İzin Türleri	Mahmut ÇOLAK	41
Belediye Başkanları Tarafından Her Yıl Hazırlanan Faaliyet Raporları	Tolga AKBULUT	50
Belediye Atıkları ve Tehlikesiz Atık Düzenli Depolama Tesisleri Tasarımı Ve İşletimi Açıklama Kılavuzu	Uğur DİLKEN	57
Personel Çalıştırılmasına Dayalı Olmayan Hizmet Alımı İhalelerinde Aşırı Düşük Teklif Tespiti ve Sınır Değer Hesaplaması	Mustafa SÖKMEN	64
Kamu İhale Tebliğindeki Son Değişikliklerin Değerlendirilmesi	Av. Necati TORUN	73

Belediyeler İle Su ve Kanalizasyon İdareleri Denetim Komisyonlarının Meclise Sunduğu Raporlar Oylanmalı Mıdır? Bu Konuda Uygulamada Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Önerileri	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	77
Kişisel Verilerin Korunmasında Yeni Dönem	Hakan YILDIZ & Hakan ÖZDEMİR	80
Planlı Alanlar İmar Mevzuatında Yeni Dönem	Ahmet SANDAL	87
İstanbul Büyükşehir Belediyesinin Gider Bütçesinin Hazırlanması ve Uygulanması Çerçevesinde: 2010-2014 Bütçesinin Değerlendirilmesi	Yusuf MERDOĞLU	97
İdare Hukukunda Hak İktisabına İyiniyetin Etkisi	Dr. Selman ÖZDEMİR	109
Mevzuat Fihristi		125
Yargı Kararları		136
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		151
Soru - Cevap		164
PRATİK BİLGİLER		166
AGUSTOK 2017		
Diğer Kuruluşlarla İlişkiler Bağlamında Belediyeler Arası Geçici Süreli Görevlendirmeler	Dr. Selman ÖZDEMİR	3
Belediyelerde Zabıta Müdürlüğüne Asaleten veya Vekâleten Atama Sorunu	Akın ŞİMŞEK	12
Mahalli İdarelerce Düzenlenmesi Gereken İş Sağlığı ve Güvenliği Belge ve Raporları	Recep GÜNER	18
Mahalli İdarelerde Faaliyet Raporları İle İlgili Olarak Uygulamada Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Önerileri-1 (Faaliyet Raporlarının Meclis Tarafından Değerlendirilmesi)	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	26
Kamu İhale Mevzuatında Eksik Belge ve Bilgilerin Tamamlanması	Ahmet ALTAY	29
Teklif Mektuplarının Tüm Sayfalarının İmzalı Olması İle İlgili KİK İctihadi Değişti	Av. Necati TORUN	37
Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonu	M. Lamih ÇELİK	42
İnşaat Durdurma ve Yıkım İşlemlerinde Muhtemel Hukuka Aykırılık Nedenleri-3	Suat ŞİMŞEK	48
Personele Yapılan Fazla, Yersiz ve Haksız Ödeme Hangi Hallerde Geri Tahsil Edilebilir?	Mustafa Kemal ÇAYIROĞLU	53
Kurumlara Verilen Banka Promosyonlarının Kamu Kaynağı Niteliği ve Yapılması Gereken İşlemler	Ahmet ARSLAN	57
Belediye Şirketlerinin Borçlanabilme Koşulları	Mustafa YAVUZ	66
Son Değişikliklere Göre Kamu Kurumlarında İşçi Alımı	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	72
Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun Kapsamında Binaların Yıkılıp Yeniden Yapılması	Harun BİRBİLEN	77
5393 Sayılı Belediye Kanunu Kapsamında Kentsel Dönüşüm Alanı İçerisinde Bulunan İnşaatlarla İlgili Sözleşme Düzenlenmesi	Salih ÇALAL	83
Faiz ve Gecikme Zammının Bütçeden Ödenmesi Sonucu Oluşan Kamu Zararından Kim Sorumludur?	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	90
Bina Üzerine Asılan İlan ve Reklamlar Nedeniyle Oluşan İlan ve Reklam Vergisinin Tahsilinde Hangi Belediye Yetkilidir?	Ufuk ÜNLÜ	94
Emekliler Açısından İndirimli (Sıfır Oranlı) Emlak Vergisi Uygulanması	Altar Ömer ARPACI	99
Belediye Şirketlerince Sermaye Artırılması	Mustafa DÖNMEZ	104
Belediyelerde Taşınmaz Yönetimi Kapsamında Taşınmaz Envanteri Oluşturulması	Ali AYYILDIZ	113
Belediyelerde İnsan Kaynaklarındaki Sorunlar	Osman UZUN	119
Mevzuat Fihristi		124

Yargı Kararları		130
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		145
Soru - Cevap		162
PRATİK BİLGİLER		166
EYLÜL 2017		
Belediye İktisadi Teşebbüslerine Eleştirel Bir Bakış	Yasin KARADENİZ	3
İnşaat Durdurma ve Yıkım İşlemlerinde Muhtemel Hukuka Aykırılık Nedenleri-4	Suat ŞİMŞEK	12
Uygulayıcılar İçin Önemli KİK Uyumsuzluk Kararları -I	Dr. Bülent BÜBER	18
Mahalli İdare Şirketlerinin Bilgi Edinme Kanunu Kapsamındaki Yükümlülükleri	Mustafa YAVUZ	22
Belediyelerde Yapılan Danışmanlık Hizmet Alımının Kapsamı	Taner ERASLAN	28
Belediyelerin Pazar Yerlerine Yönelik Yetki ve Sorumlulukları	Süleyman Ruhi AYDEMİR	34
Devlet Memurunun Aynı Zamanda İş Sağlığı ve Güvenliği Uzmanı Olarak Görev Yapması Halinde Tarafına Yapılacak Ödemelerden Kesinti Yapılması	Ufuk ÜNLÜ	44
Mahalli İdarelerde Faaliyet Raporları ile İlgili Olarak Uygulamada Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Önerileri-II	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	49
Kamu İdarelerinde Performans Denetim Unsurları	Şadi ÜSTÜN	56
Kamu İhale Kurulunun Kamu İhalelerinden Yasaklama Yetkisi Var mıdır?	Av. Necati TORUN	66
Göreve Sarhoş Gelen İtfaiye Personeline Uygulanacak Disiplin Cezası	M.Lamih ÇELİK	71
Belediye Şirketlerinde Bağımsız (Dış) Denetim	Ahmet ARSLAN	80
Kamuda İş Almış Alt İşverenlerle Toplu İş Sözleşmesi İmzalanması	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	84
Savunma Alınırken, Memura Soruşturmanın Hangi Maddeye Göre Yürütüldüğünün Belirlenmesi Gerekir Mi?	Oktay ÇAMDELEN	90
Yeni Birim Fiyat Hesabında Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar	Gürkan GÜVEN	93
Belediyelerde Açılan ve İşletilen Sosyal Etkinlik Merkezi Çalışanlarının İş ve Sosyal Güvenlik Mevzuatındaki Durumu	Mahmut ÇOLAK	98
Asansörlerin Yıllık Periyodik Kontrollerinin Yapılmasında Belediyelerin Yetki ve Sorumluluğu	Ali AYYILDIZ	105
Kent Bölgelerini İlgilendiren Alan Kullanımlarına İlişkin Tanımlamalar	Harun BİRBİLEN	109
Mevzuat Fihristi		115
Yargı Kararları		120
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		139
Soru - Cevap		164
PRATİK BİLGİLER		166
EKİM 2017		
Büyükşehirlerde Bir Mahallenin İdari Bağlılık Değişikliğinde Karşılaşılan Problemler	Mustafa Sami KOÇ	3
Tüzel Kişilerin Ortaklarına Borç Vermesinin Tefecilik Suçu Açısından Durumu	Av. Atilla İNAN	8
Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin İptaline İlişkin Yargı Kararının Belediyeler Tarafından Yerine Getirilmesi-1	Suat ŞİMŞEK	16
Belediye Başkanlarının Belediye Gelirleri Açısından Mali Sorumlulukları	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	22
İlçe Belediyelerince Alınan İmar Kararlarının Büyükşehir Belediye Meclisinde Görüşülmesine İlişkin Esas ve Usuller	Mustafa DÖNMEZ	28
Kahvehanelerin İnternet Salonu Olarak Kullanımının İşyeri Açma Mevzuatı Bakımından İncelenmesi	Dr. Selman ÖZDEMİR	42
Türkiyede Yerel Yönetimlerde Afet Yönetimi ve Önemi	Doç. Dr. Rabia Bahar ÜSTE	56

Son Vergisel Düzenlemeler Doğrultusunda Mahalli İdareler İktisadi İşletmeleri Açısından Tahsilat ve Ödemelerde Tevsik Zorunluluğu ve Mahalli İdareler ile Belediye İktisadi Teşebbüslerinden Olan Ticari Alacaklara Karşılık Ayrılması	Altar Ömer ARPACI	65
Belediye Tarafından Kiraya Verilen Gayrimenkullerin Tahsilât ve Ödeme İşlemlerinde Tevsik Zorunluluğu	Salih ÇALAL	72
Kamu Hizmet Alımlarında Yüklenicinin Kıdem Tazminat Sorumluluğu	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	76
Toptancı Hallerinde Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ve Belediyelerin Denetim Yetkisi	Süleyman Ruhi AYDEMİR	84
Belediye - Muhtar Çalışma Yönetmeliğine İhtiyaç Var mı?	Cem KASAPOĞLU	94
Uygulayıcılar İçin Önemli KİK Uyuşmazlık Kararları - II	Dr. Bülent BÜBER	101
Revize Birim Fiyat ve Hatalı Uygulamalar	Gürkan GÜVEN	106
Aile Yardımı Ödeneğinde Toplu Sözleşme ile Yapılan Değişiklikler	Akın ŞİMŞEK	111
Sadece Şikayette Bulunanın İfadesi Dikkate Alınarak Memura Disiplin Cezası Verilebilir mi?	Oktay ÇAMDELEN	116
Kamu Görevlisi Elverişsiz Şartlar Altında Görev İfa Etmek Zorunda mı?	Ahmet ARSLAN	118
Büyükşehir Belediyesi Şirketlerine Ait Mali Ve Mali Olmayan Yıllık Verilerin Hazine Müsteşarlığına Gönderilme Zorunluluğu	Mustafa YAVUZ	123
Mevzuat Fihristi		130
Yargı Kararları		138
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		152
Soru - Cevap		162
PRATİK BİLGİLER		166
KASIM 2017		
Proje Müdürlerine İş Yönetme Belgesi Düzenlemesi ve Uygulamada Yaşanan Mevzuat Problemleri	Yrd. Doç. Dr. Gökhan GELİŞEN & Hakkı YILDIRIM	3
Türkiyede Kent Konseyleri Teşekkülü ve “Büyükşehir Belediyesi Kent Konseyi” Sorunu	Cüneyd ALTIPARMAK	12
Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin İptaline İlişkin Yargı Kararının Belediyeler Tarafından Yerine Getirilmesi-2	Suat ŞİMŞEK	18
Memurların Özlük Dosyasına Konulabilecek Bilgi ve Belgeler Nelerdir?	Hakan YILDIZ	24
Teklif Zarflarının Üzerinde İhale Kayıt Numarası İctihadi Değişti	Av. Necati TORUN	28
Anahtar Teslim Götürü Bedel İşlerde, Yapımından Vazgeçilen İmalatlar ve Yeni İmalat Kalemlerinin Fiyatının Belirlenmesi Ve İndirim	Gürkan GÜVEN	33
2016 Yılı Denetimleri Sonucunda Düzenlenmiş Olan Sayıştay Düzenlilik Denetimi Raporlarında Yer Alan “Büyükşehir ve İlçe Belediyeleri Arasında-ki Mali Uyuşmazlıklar”	M.Lamih ÇELİK	37
Karayolları Genel Müdürlüğünün Sorumluluğundaki Karayollarında Yer Alan Tabelalara İlişkin İlan ve Reklam Vergisi Hangi Belediye Tarafından Alınır	Ahmet ARSLAN	51
Damga Vergisi Açısından Birden Fazla Kağıt Düzenlenmesi Durumunda Üst Sınır Uygulaması Sorunu	Altar Ömer ARPACI	57
Mahalli İdarelerin Performans Denetiminde Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Önerileri	Bayram YEŞİLDAL	65
Belediye Şirketlerinin Dernek ve Vakıflara Nakti Yardımı	AliAYYILDIZ	72
İş Davalarında Zorunlu Arabuluculuk Sistemi	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	75
Mahalli İdarelerde Çalışan Kadın Sigortalıların Çalışma ve Sosyal Güvenlik Mevzuatındaki Hak ve Yükümlülükleri - I	Mahmut ÇOLAK	80
Soruşturması Devam Ederken, Emekli Olan Devlet Memuruna Disiplin Cezası Verilebilir mi?	Oktay ÇAMDELEN	91

Belediye Şirketlerinde Yönetim Kurulu Karar Defterinin Kapanış Onayının Ocak Ayı Sonuna Kadar Yaptırılma Yükümlülüğü	Mustafa YAVUZ	95
Yurdumuzda Kentsel Dönüşümün Yasal Dayanakları	Av. Atilla İNAN	101
Belediye Zabıta Memuru ve İtfaiye Eri Atama Usulü Değişti	Akın ŞİMŞEK	109
Köylerde Aynı Bir Yerleşme Plânına İhtiyaç Duyulmasının Sebepleri	Dr. Selman ÖZDEMİR	115
Mevzuat Fihristi		125
Yargı Kararları		132
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		146
Soru - Cevap		154
PRATİK BİLGİLER		158
ARALIK 2017		
2018 Yılında Uygulanacak Belediye İdari Para Cezaları	Mustafa DÖNMEZ	3
2018 Yılı Yurtiçi Gündeliklerine İlişkin Değerlendirme	Salim DEMİRHAN	21
Belediyelerde Katma Değer Vergisinin İndirilmesi	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	33
Tür Değiştirmelerde Eski Firmaya Ait İş Bitirme Belgelerinin İhalelerde Kullanılabilmesi	Av. Necati TORUN	39
Kanun Değişti, Kamu Konutları (Lojmanlar) Artık Satılabilecek	Hasan GÜNER	44
Belediye Başkanı Harcama Yetkilisi Olabilir mi?	Ahmet ARSLAN	52
Bilirkişi Dosyalarının Mahkemelerce Teslimi ve Tesellümü	Atilla İNAN	59
Anahtar Teslimi Götürü Bedel Yapım İşlerinde Vazgeçilen İmalat Bedelleri Nasıl Hesaplanır?	Gürkan GÜVEN	61
7061 Sayılı Torba Kanun Uyarınca Belediyeler ve Bağlı Kuruluşları İle Belediye Şirketleri ve İl Özel İdarelerinin Tedaşa Olan Elektrik Borçlarının Tasfiyesi	Mustafa YAVUZ	67
Ambalaj Atıklarının Yönetiminde Belediyelerin Sorumluluğu	Ali Ayyıldız	72
Şirket Yönetim Kurulu Üyelerinin İş Kazalarındaki Sorumluluğu	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	78
Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin İptaline İlişkin Yargı Kararının Belediyeler Tarafından Yerine Getirilmesi-3	Suat ŞİMŞEK	86
Yerel Yönetimlerde Demokratik Katılım Ve Postmodern Farklaşma	Doç.Dr.Rabia Bahar ÜSTE	92
İmar Kanununun 42 nci Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak İdari Para Cezaları	Uğur DİLKEN	99
2016 Yılı Mahalli İdareler Dış Denetim Sonuçlarının Genel Olarak Değerlendirilmesi	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	105
Köy Yerleşme Plânı İle Arsa İhdası	Dr. Selman ÖZDEMİR	110
Mevzuat Fihristi		123
Yargı Kararları		133
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		146
Soru - Cevap		163
PRATİK BİLGİLER		166

MAHALLİ İDARELER DERGİSİ

Abonelik Sözleşme Formu

Abonelik Talep Eden Kurum

Kurumun Adı :

Birimi :

V.D.-V.No :

İL-İLÇE :

BELDE :

Telefon-Faks :

Adres :

Posta Kodu :

KURUM ADINA ABONELİK TALEP EDEN İLGİLİ

Adı-Soyadı :

İMZA

Görevi/Unvanı :

Tarih :/...../201.....

Aşağıda işaretli banka hesap numarasına yıllık adet için, abone bedeli olan-TL yatırılacaktır.

Abone Sözleşme Şartları

- İş bu abonelik sözleşmesi Kurum veya yetkili kişi tarafından feshedilmediği sürece geçerlidir.
- Mahalli İdareler Dergisi düzenli bir şekilde İlgili Kuruma veya kişiye kesintisiz bir şekilde belirlenen adresinize gönderilecek olup, gönderilmeyen dergilerin parası kurum tarafından istenebilecektir.
- Posta ve Kargodan kaynaklanan aksaklıklardan, eksiklikler için Mahalli İdareler Dergisi sorumlu değildir.
- Bir yılı dolduran sözleşmelere Abone olan kurum veya şahıs adına açık fatura kesilerek ilgili abonenin adresine gönderilir.
- Yıllar itibariyle abonelik bedellerine kağıt ,baskı ve telif giderlerindeki artış yansıtılır.
- Bu sözleşmeden doğacak ihtilaflardan Türkiye Cumhuriyeti Mahkemeleri yetkilidir.

T.C Ziraat Bankası Necatibey- Şubesindeki /ANKARA TR 47 0001 0007 9506 5689 8850 01

YAZIŞMA ADRESİ

Merkez: Cihan Sokak 31/9 Sıhhiye – ANKARA Tel:0 (312) 230 42 72- 23 0 55 80 - 231 50 69 Faks:231 40 58- 231 25 14
www.mahalliidarelerdernegi.org.tr E-mail: info@mahalliidarelerdernegi.org.tr mahalliidarelerdernegi@hotmail.com
Not: Formun Gerekli Yerleri Doldurulup Bir Suret Posta veya Faks ile Derneğimize Ulaştırılacaktır.

NOT

2018 YILI İÇİN BİR ADET BİR YILLIK ABONELİK BEDELİ 415,80 TL + %1 KDV