

# BAŞLARKEN

## **Sevgili Okuyucularımız!**

Yeni yılda dergimizin ilk sayısını sizlere sunmanın memnuniyeti içindeyiz.

Ancak, daha öncede ifade ettiğimiz gibi ülkemize musallat olan terör eylemleri masum insanların canını almaya devam etti.

DEAŞ üyesi olduğu tahmin edilen terörist İstanbul'un dünya çapında tanınan Reina'yı kana buladı. Saldırıda 39 kişi hayatını kaybederken, 65 kişi yaralandı.

Bir diğer eylem İzmir'i hedef aldı. İzmir'de bombalı araçla adli otoparkına girmek isteyen teröristler trafik polisi tarafından engellenince aracı patlattı. Peşlerine düştüğü teröristlerle mermisi bitene kadar çatışan trafik polisi Fethi Sekin, roketatar ve el bombalı katliam planını önledi. Ancak, şehit düştü.

Saldırıda mübaşir Musa Can'da şehit olurken altı kişi de yaralandı.

Birkere daha terör eylemlerini şiddetle lanetliyor, şehitlerimizden Yüce Allah (c.c.) rahmet diliyoruz. Bu arada hükümetin OHAL'in 3 ay uzatılması teklifi TBMM'de kabul edildi.

Sevgili okuyucularımız, Suriye'de önemli gelişmelere şahit olduk.

\*Ankara –Moskova hattındaki yoğun temaslar sonucunda Suriye'de ateşkese varılırken, DEAŞ ve El-Nusta ateşkesin dışında tutuldu. Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi Türkiye ve Rusya'nın sona erdirme ve siyasi görüşmeleri hızlandırmaya yönelik çabalarını destekleyen kararı oy birliğiyle kabul etti. Kararda Ocak ayının sonlarına doğru rejim ve muhalifler arasında Kazakistan'ın başkenti Astana'da yapılacak görüşmelerin memnuniyet verici olduğu kaydedildi.

Ekonomi ile ilgili olarak da bazı gelişmeleri sizinle paylaşmak isteriz.

\*Dolar yükselişini sürdürecektir 3,80-TL'nin üzerine çıktı. Analistlere göre bu yükselişte, siyasi gerilim, derecelendirme kurulu Fitch'in kararının yaklaşmasının ve Amerika Merkez Bankası, FED'in daha hızlı faiz artırma sürecine girmesinin önemli rol oynadığı belirtiliyorlar.

\* Aralık ayında %1,64 oranında artan enflasyon 2016 yılında %8,53'e yükseldi.

\*Yaklaşık 6,5 milyon çalışanın merakla beklediği 2017 Asgari Ücret rakamı belli oldu. Asgari Ücret 2017'de %8 arttı. Brüt asgari ücret 1.777,50-TL net asgari ücret ise 1.404-TL olarak belirlendi.

Yeni yılınızı kutlar, mutlu ve sağlıklı günler dileriz.

**YAYIN KURULU**

# İÇİNDEKİLER

## MAKALE ADI / YAZARI

MAKALE ADI	YAZAR	UNVAN	SAYFA
2017 Yılında Uygulanacak Belediye İdari Para Cezaları	Mustafa DÖNMEZ	İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Gn. Md. Şube Müdürü	3
2017 Yılı Bütçe Kanununun Mahalli İdareleri İlgilendiren Hükümleri ve Açıklamaları	Ayşe Çiğdem TASPINAR	Gelir Uzmanı	18
Belediye Zabıtasının Verebileceği Para Cezaları	M.Lamih ÇELİK	Sanlıurfa Büyükşehir Belediyesi Teftiş Kurulu Başkanı	23
2017 Yılı İlk Altı Ayında Memurların Sosyal Yardım Ödemeleri	Akin SİMSEK	Kamu Yönetimi Uzmanı Rekabet Kurumu, İdari Koordinatör	33
Mahalli İdarelerin 5510 Sayılı Kanundaki Yükümlülükleri ve 2017 Yılı İdari Para Cezaları	Mahmut ÇOLAK	SGK Başmüfettişi	39
2017 Yılında Uygulanacak Çevre Kanununa İlişkin İdari Para Cezaları	Ahmet SANDAL	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı İç Denetçi Kamu Yönetimi Uzmanı Etik Eğitici	51
İş Kanununda İdari Para Cezasına Bağlanan Yükümlülükler	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İş Başmüfettişi	58
5957 sayılı Hal Kanunu ve Uygulama Yönetmelikleri Çerçevesinde 2017 Yılında Uygulanacak Belediye İdari Para Cezaları	Süleyman Ruhi AYDEMİR	Gümrük ve Ticaret Başmüfettişi Bağimsiz Denetçi	63
Asgari Geçim İndiriminde Özellikli Durumlar ve 2017 Yılı Güncel Tutarları	Oktay CAMDELEN	Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü Başmüfettişi	68
2017 Yılında Seyahat Kartı Uygulaması	Salim DEMİRHAN	E. Devlet Bütçe Uzmanı	72
Anayasalarımız ve Başkanlık Sistemi	Mustafa TEKMEK	Temsilci Vali	78
Sayıştay Denetimleri Açısından Belediyelerin Dikkat Etmeleri Gereken Hususlar	Erdogan DEDEOĞLU	Sayıştay Uzman Denetçisi Kamu Yönetimi Uzmanı	84
Belediye Şirketlerinde Genel Kurul Toplantılarının Mart Ayı Sonuna Kadar Yapılma Zorunluluğu	Mustafa YAVUZ	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Başmüfettişi	95
Devlet Memurlarına İlişkin Bilgileri Elektronik Ortama Aktarmayan Kamu İdarelerine Verilecek İdari Para Cezaları	Salih CALAL	Gümrük ve Ticaret Bakanlığı Müfettişi	100
İmar Kanununun 42 Maddesi Uyarınca 2017 Yılında Uygulanacak İdari Para Cezaları	Uğur DİLKEN	Çevre ve Şehircilik Bakanlığı İç Denetçi	103
2017 Yılı Emlak Vergisi ve Çevre Temizlik Vergisi Uygulaması	Emrullah TÖREMEN	Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü Daire Başkanı	109
Mevzuat Fihristi			117
Yargı Kararları			126
Tebliğler, Genelge ve Görüşler			140
Soru - Cevap			153
2016 YILI FİHRİSTİ			246-255

## PRATİK BİLGİLER

457 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNU TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAS KATSAYILARI	156	4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARI PARA CEZALARI VE DİĞER İDARI YAPTIRIMLAR	197
DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN SOSYAL YARDIMLAR	157	4207 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARI PARA CEZALARI VE YAPTIRIMLAR	200
BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ	157	4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI	202
BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI	158	EMEKLİ SANDIĞI İSTİRAKİĞİ BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ 01.01.2017-30.06.2017 TARİHLERİ ARASINDAKİ EMEKLİ AYLIK VE İKRAMIYELERİ	204
BELEDİYE ENÇÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ	158	İLK DEFA 4/1-e SİĞORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRIME ESAS KAZANÇLARI	205
İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI	159	MEMUR MAAS HESABINDA KULLANILAN BAZI VERİLER	206
İL ENÇÜMEN BRÖT ÖDENEKLERİ	159	VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2017 TARİHİNDEN GECERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR	208
GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE	159	GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KIRA İSTİSNA TUTARI	210
ASGARI ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ	160	HİZMET ERBABINA İŞVERİ VEYA İŞVERİNİN MÜSTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLERE İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI	210
2017 YILI ASGARI GEÇİM İNDİRİMİ	160	BAŞIT USULÜE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞVERİ KIRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR	210
5326 SAYILI KABAHA'TLER KANUNUNA GÖRE 2017 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI	161	ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ	210
1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARI PARA CEZALARI	163	YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI	210
4207 SAYILI TUTUN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHA'TLER VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR	164	GELİR VERGİSİ KANUNU'NUN 4 İLE GECİCİ 61, 64, 67, 68 VE 69. MADDESİNE GÖRE BAZI TEVKİFAT ORANLARI	211
EMEKLİLİK ŞARTLARI	172	KAMU KONUTLARININ 2017 YILI AYLIK KIRA BEDELLERİ	212
6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2017 YILINDA UYGULANACAK İDARI PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER	177	DEĞERLİ KAĞITLAR (2017 YILI)	213
2597 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2017 YILI BELEDİYE İDARI PARA CEZALARI	182	AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER YAZILACAK TUTAR	213
394 SAYILI HAFTA TATİLİ KANUNA GÖRE BELEDİYE İDARI PARA CEZALARI	183	MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ	214
6301 SAYILI ÖĞLE DİNLENMESİ HAKKINDA KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARI PARA CEZALARI	183	CEZA MUHAKEMESİ KANUNU GEREĞİNCE GÖRELENDİRİLEN MÜDAFİ VE VEKİLLERE YAPILACAK ÖDEMELERE İLİŞKİN 2017 YILI TARİFESİ	215
MEMUR ÖDEMELERİNDE YAPILAN KESİNTİLER	184	ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDE ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ	216
DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ	185	2872 SAYILI ÇEVRE KANUNU UYARINCA VERİLECEK İDARI PARA CEZALARINA İLİŞKİN TEBLİĞ (2017/1)	220
MEMURLARDA ACIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	186	6183 SAYILI AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ HAKKINDA KANUNLA İLGİLİ BİLGİLER	223
DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET	186	MAHKEME HARÇLARI	224
KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	187	İCRA VE İFLAS HARÇLARI	225
GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET	188	NOTER HARÇLARI	227
ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER	188	TAPU VE KADASTRO İSLEMLERİNDE ALINACAK HARÇLAR	229
İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI	188	KONSOLİDÜK HARÇLARI	231
DAMGA VERGİSİNDE TABİ KAĞITLAR	189	PASAPORT, VİZE, İKAMET TEZKERESİ, DİSİSLERİ BAKANLIĞI TASDİK HARÇLARI VE YABANÇILARA VERİLECEK CALISMA İZİN BELGESİ HARÇLARI	233
KURUMLARIN SATIN ALACAKLARI TASITLARIN AZAMI SATIN ALMA BEDELLERİNİ	192	İMTHAZNAME, RUHSATNAME VE DİPLOMA HARÇLARI	234
605TERİF CETVEL	194	TRAFİK HARÇLARI	241
2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER	195	PARASAL SINIRLAR	242
BÜTÇE KANUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ	196		

# 2017 YILINDA UYGULANACAK BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI



**Mustafa DÖNMEZ**

İçişleri Bakanlığı  
Mahallî İdareler Gn. Md. Şube Müdürü

## 1. GİRİŞ

Belediyeler, belde halkının sağlık, huzur ve refahını temin amacıyla, şehrin düzenini bozulmaktan korumak için mevzuata aykırı eylemlerde bulunanlar ile, belediye emir ve yasaklarına aykırı davranışları men etmek ve para cezası vermek yetkisine sahiptir.

Belediyeler, üç ana grupta para cezası verebilmektedir. Bunlar;

1. Belediye emir ve yasaklarına aykırı hareket edenlere verilen para cezaları,
2. Özel kanunların öngördüğü para cezaları,
3. Kabahatler Kanunu uyarınca verilen para cezaları,

olarak üç grupta toplanabilir.

Ülkemizde çeşitli yasalar uyarınca verilmekte olan idari para cezalarının da yasal dayanağı olan 765 sayılı Türk Ceza Kanunu, yerini Avrupa Birliği uyum yasaları çerçevesinde hazırlanan 12.10.2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununa bırakmıştır. Ancak, bu Kanunda belediyelerin ve diğer kamu kuruluşlarının yetkisinde bulunan para cezalarının nasıl hesaplanacağı konusunda herhangi bir hükme yer verilmemiştir.

İdari para cezası içeren kanunlarda yer alan para cezalarının artırılmasına ilişkin usul ve esaslar, 4.11.2004 tarih ve **5252 sayılı Türk Ceza Kanununun Yürürlük ve Uygulama Şekli Hakkında Kanun**da düzenlenmiş, anılan kanun 1.6.2005 tarihinde yürürlüğe konulmuştur.

Bu arada daha önce Türk Ceza Kanunu içerisinde yer alan kabahatlere ilişkin düzenlemeler, ayrı bir kanun şeklinde düzenlenmiş ve 5326 sayılı Kabahatler Kanunu olarak 31.3.2005 tarihli ve 25772 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak, 1 Haziran 2005 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Anılan Kanunla **belediye zabıta görevlilerince** verilmek üzere birçok maddede para cezası düzenlenmiştir. Ayrıca, Kanunun 3 üncü maddesi ile, bu Kanunun genel hükümlerinin diğer kanunlardaki kabahatler hakkında da uygulanacağı ifade edilmiştir.

Bu kapsamda idari yaptırım kararlarında bulunması gereken hususlar, kararların ilgililere tebliğ usulü, özel kanununda hüküm bulunmaması koşuluyla idari yaptırım kararlarına karşı kanun yoluna ilişkin hükümler (başvuru yolu ve süresi, itiraz yolu ve süresi), ödeme usulü, takip ve tahsil usulü, indirim, taksitlendirme, zamanaşımı, idari para cezalarının gelir kaydedileceği kamu idareleri gibi düzenlemeler genel hükümler olup, ilgili kanunlarda aksine hüküm bulursa dahi Kabahatler Kanunu hükümleri uygulanacaktır.

## 2. PARA CEZALARININ ARTIRILMASI VE YÖNTEMİ

Yukarıda açıklandığı üzere; 1 Haziran 2005 tarihinden itibaren 5252 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi, 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun dışındaki kanunlarda yer alan para cezalarından nispi nitelikteki vergi ve resim cezaları, nispi para cezaları ve tazminat kabilinden değişen orana bağlı bulunan para cezaları hariç olmak üzere, kanun ve tüzüklerde alt ve üst sınırları veya bunlardan birinin gösterildiği veya hiç gösterilmediği veya sabit bir rakam olarak gösterilmiş bulunan para cezalarını (idari ve disiplin para cezaları dahil), çıkış tarihi itibarıyla kat (misil) uygulamasına tabi tutmuştur.

Bu çerçevede, kanunlarda geçen her türlü belediye para cezalarının, 1.6.2005 tarihinden itibaren kanunların yürürlüğe giriş tarihleri esas alınarak sadece misil uygulaması yapılarak artırılacak ve 1.1.2009 tarihinden itibaren Türk Lirası uygulamasına geçilmiş olması nedeniyle, çıkan miktar TL'ye çevri- lecektir. 31.01.2004 tarih ve 5083 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Devletinin Para Birimi Hakkında Kanunun değişik 2 nci maddesine göre; ilgili Kanunları gereğince uygulanacak adli ve idari para cezalarının hesaplanmasında ve ödenmesinde, bir Türk Lirasının (1 TL) altında kalan tutarlar dikkate alınmayacaktır.

Ayrıca, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin (7) numaralı fıkrasına göre, idari para cezaları her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4.1.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında arttırılarak uygulanacaktır.

Maliye Bakanlığınca 11.11.2016 tarihli ve 29885 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 474 Sıra No'lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği ile yeniden değerlendirme oranı 2016 yılı için % 3,83 (üç virgöl seksenüç) olarak tespit edilmiştir.

İdari para cezalarına karşı 5326 sayılı Kanunun 27 nci maddesi uyarınca cezanın tebliğ tarihinden itibaren en geç 15 gün içinde yetkili Sulh Ceza Mahkemesine başvuruda bulunulabilecektir.

Burada dikkat edilmesi gereken diğer bir husus da, para cezasına ilişkin kanunlardaki hükümler değişikliğe uğradığında, kat uygulamasında değişiklik tarihinin esas alınması gerekmektedir.

Bu kapsamda 1.1.2017 - 31.12.2017 tarihleri arasında belediyelerde uygulanacak idari para cezası miktarları aşağıda gösterilmiştir:

## 3. BELEDİYE EMİR VE YASAKLARINA AYKIRI HAREKET EDENLERE VERİLEN PARA CEZALARI

5393 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesinin (b) fıkrasında, "*Kanunların belediyeye verdiği yetki çerçevesinde yönetmelik çıkarmak, emir vermek, belediye yasakları koymak ve uygulamak...*", belediyenin yetki ve imtiyazları arasında yer almaktadır.

Belediye meclisleri ve encümenleri, başta 5393 sayılı Belediye Kanunu olmak üzere, çeşitli kanunlarla kendilerine verilen görevleri yerine getirirken, beldenin esenliğiyle ilgili çeşitli kararlar alırlar.

Belediyeleri ilgilendiren kimi kanunlarda çeşitli yasaklayıcı ve cezai hükümler yer almaktadır. Bu kapsamda başta 5393 sayılı Kanun olmak üzere, 1593 ve 831 sayılı Kanunlarda, 1608 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanacağı belirtilmektedir.

1608 SAYILI UMURU BELEDİYEYE MÜTEALLİK AHKAMI CEZAIYE HAKKINDAKİ 486 NUMARALI KANUNUN BAZI MADDELERİNİ MUADDİL KANUN

Belediye yasakları hakkında temel Kanun olan 15.5.1930 tarih ve 1608 sayılı Kanun, 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli

Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla büyük ölçüde değişikliğe uğramıştır.

Bu meyanda 1608 sayılı Kanunun 1 ve 2 nci maddeleri 5728 sayılı Kanunla değiştirilmiş, bu iki madde ile yürürlük maddesi dışında kalan maddeleri yürürlükten kaldırılmıştır.

Bu değişiklikle Kanunun 1 inci maddesi; belediye meclisi kararlarına muhalefet veya mevzuatın men veya emrettiği fiilleri işleyenlere, 2 nci maddesi ise; yolcu nakil araçlarına ilişkin ücret tarifelerine uymayan kişilere cezaı yaptırım öngörmüştür.

### 1. Belediye Meclisi Kararlarına Muhalefet veya Mevzuatın Men veya Emrettiği Fiilleri İşlemek

Yapılan değişiklik sonucunda, 1608 sayılı Kanunun değişik 1 inci maddesi, “*Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaz ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir.*

*Belediye encümeni kararında belli bir fiilin muayyen bir süre zarfında yapılmasını da emredebilir. Emredilen fiilin ilgili kişi tarafından yapılmaması hâlinde, masrafları yüzde yirmi zammı ile birlikte tahsil edilmek üzere belediye tarafından yerine getirilir.*

*Bu madde hükümleri ilgili kanunda ayrıca hüküm bulunmayan hâllerde uygulanır.”* hükmüne dönüşmüştür.

Madde hükmünden de anlaşılacağı üzere, 1608 sayılı Kanun çeşitli yaptırımlar öngörmektedir.

### a) Para Cezası

1608 sayılı Kanunun 1 inci maddesi hükmüne göre, belediye encümenince;

- Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, tüzük ve yönetmeliklerin verdiği görev ve yetki çerçevesinde aldıkları kararlara aykırı hareket edenlere,
- Belediye kanun, tüzük ve yönetmeliklerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara,

5326 sayılı Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezasına karar verileceği öngörülmektedir.

Bu durumda; 1608 sayılı Kanunun 1 inci maddesi çerçevesinde gerek belediye meclis ve encümenince alınan kararlara aykırı hareket edenlere, gerekse belediye mevzuatının men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara, 5326 sayılı Kanunun 32 nci maddesindeki; “*Yetkili makamlar tarafından adli işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığın korunması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket eden kişiye 100 TL idarî para cezası verilir.*” hükmü uyarınca **belediye encümenlerince** 100 TL idari para cezası verilecektir.

Söz konusu Kanunun para cezasındaki değişiklik hükmü, 8.2.2008 tarihinde yürürlüğe girdiği için, bu tarihten itibaren 100 TL olarak uygulanmıştır.

Ancak, 5326 sayılı Kanunda 100 TL olarak öngörülen bu para cezası, Kanun gereği 2006 ve izleyen yıllarda yeniden değerlendirilerek artırılarak güncelleştirilmiş, 2016 yılında 219 TL olarak uygulanmıştır.

**2017 yılında ..... 219 x 1,0 383 = 227.- TL**

**Not :** Bu para cezası, 1608 sayılı Kanun çerçevesinde belediye encümeni tarafından verilecektir. Belediye zabıtası, emre aykırılığı idari yaptırım tutanağı ile tespit edecektir. Yapılan bu tespite göre, belediye encümeni, ilgiliye emre aykırılık kabahatinden dolayı para cezası uygulayacaktır.

### b) Yasaklanan Faaliyetin Meni

1608 sayılı Kanunun değişik 1 inci maddesine göre, belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği görev ve yetki çerçevesinde aldıkları kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun, tüzük ve yönetmeliklerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezası yanında, yasaklanan faaliyetin menine karar verilecektir.

Bilindiği üzere, 1608 sayılı Kanunun değişiklik öncesindeki uygulamasında, 3 ila 5 gün meslek ve sanattan men edilmesi yaptırımını öngörülmekteydi. ***Yapılan değişiklikle, yasaklanan faaliyetin ne kadar süreyle men edileceğine belediye encümenince karar verilecektir. Başka bir deyişle, bu konuda takdir yetkisi belediye encümenine bırakılmıştır.***

Bu arada şunu da belirtelim ki, **yasaklanan faaliyetin men** ibaresiyle ne kastedilmektedir? Bu konu, pek açık değildir. Kanunun lafzına bakılırsa yasak olan bir faaliyetin men edilmesi söz konusu ki, yasaklanan faaliyet, zaten men edilmiş demektir. Bu durumda mevzuatla veya meclis kararıyla yasaklanmış bir fiilin ayrıca encümen kararıyla men edilmesi, malumu ilandan öteye gitmeyecektir.

Örneğin, ruhsatı olmadığı halde bir kuruyemişçinin alkollü içecek satması yasaktır. Bu fiili işleyen işyeri sahibi için belediye encümeni ne karar vermelidir? Madde laf-

zından hareketle, yasaklanan faaliyet olan alkollü içecek satılmasının men edilmesidir. Ancak, bu kararın bir yaptırımı ve caydırıcılığı olmayacaktır.<sup>1</sup>

Netice itibariyle, yasaklanan faaliyetin men edilmesi yaptırımı, zabitanın tespit etmiş olduğu yasak fiil ne ise, kararın tebliğinden itibaren yapılmamasını içermektedir.<sup>2</sup>

*Ayrıca, belirtelim ki, yasaklanan faaliyetin men, nitelik itibariyle kabahatlere uygulanan bir yaptırım değildir, bir idari işlemdir. Bu nedenle, bu tür kararlara karşı yargı yolu, idare mahkemelerinde açılacak iptal davasıdır.*

Yasaklanan faaliyetin men, nitelik itibariyle kabahatlere uygulanan bir yaptırım değildir; bir idari işlemdir. Bu nedenle encümen kararında idari para cezasıyla birlikte faaliyetin menine karar verilmiş ise, bu karara karşı 60 gün içerisinde idare mahkemesinde iptal davası açılmalıdır.<sup>3</sup>

Ancak, encümen kararıyla sadece idari para cezası verilmiş ise bu karara karşı 15 gün içinde sulh ceza mahkemesine itiraz edilmesi gerekir.<sup>4</sup>

### c) Fiilin Yapılması İçin Süre Verilmesi

Belediye encümeni, 1608 sayılı Kanunun 1 inci maddesi hükümlerine aykırılık halinde, ceza vermek yerine, bunun giderilmesi için kabahati işleyene belirli bir süre de verebilecektir.

Bu meyanda belediye encümeni, kararında belli bir fiilin muayyen bir süre içerisinde yapılmasını da emredebilir. Emredilen fiilin ilgili kişi tarafından yapılmaması hâlinde, masrafları % 20 zammı ile birlikte tahsil etmek üzere belediye tarafından yerine getirilir.

1 Veli Böke, M. Lamih Çelik, Zabitanın Cep Kitabı, 4. Baskı, Türkiye Belediyeler Birliği, Ankara 2016, s.93

2 A.k., s.94

3 Uyuşmazlık Mahkemesi (Hukuk), 2.3.2009 günlü, E.2008/253, K.2009/45

4 Uyuşmazlık Mahkemesi (Hukuk), 17.11.2008 günlü, E.2008/61, K.2009/291

#### d) Tutanak ve Kararların Yazılması

1608 sayılı Kanun hükümlerince düzenlenmesi gereken tutanaklar ve idari yaptırım kararları, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun genel hükümlerine göre düzenlenir.

1608 sayılı Kanun çerçevesinde işlenen belediye suçlarına ilişkin tutanaklar, belediye zabıtasınca 5326 sayılı Kanunun öngördüğü şekilde hazırlanır. Hazırlanan tutanağın bir sureti işleyene, diğeri ise belediye encümine verilir.

Belediye encümeni tarafından verilen ceza, 5326 sayılı Kanunun öngördüğü şekilde “**idari yaptırım tutanağı**” haline getirilip, cezanın muhatabı olan kişiye tebliğ edilir.

#### 2. Yolcu Nakil Araçları Ücret Tarifesine Uymamak

1608 sayılı Kanunun 5728 sayılı Kanunla değişik 2 nci maddesine göre; belediyelerin karar organları veya ilgili komisyonlar tarafından mevzuata uygun olarak belirlenen yolcu nakil araçlarına ilişkin ücret tarifelerine uymayan kişi, belediye encümeni tarafından ikiyüzelli Türk Lirasından beşbin Türk Lirasına kadar idarî para cezasıyla cezalandırılacaktır.

Bu kapsamda verilecek para cezaları;

2017 yılında en az..... 440 x 1,0383 = 456.- TL

en fazla..... 8.848 x 1,0383 = 9.186.- TL

olarak uygulanacaktır.

1608 sayılı Umuru Belediyeye Müteallik Ahkamı Cezaiye Hakkında 486 Numaralı Kanunun Bazı Maddelerini Muaddil Kanununun 1 ve 2 nci maddeleri 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanunla değiştirilmiş, bu iki madde ile yürürlük maddesi dışında kalan maddeleri yürürlükten kaldırılmıştır. Bu bakımdan, idari yaptırım kararlarına karşı ka-

nun yoluna ilişkin hükümlerde de (başvuru yolu ve süresi, itiraz yolu ve süresi), Kabahatler Kanunu hükümlerinin uygulanması gerekmektedir.

#### 4. ÖZEL KANUNLAR UYARINCA VERİLEN PARA CEZALARI

5393 sayılı Belediye Kanununun encümenin görevlerini düzenleyen 34 üncü maddesinin (e) bendine göre, “*Kanunlarda öngörülen cezaları vermek*” belediye encümenlerinin görev ve yetkileri arasında yer almıştır.

Belediye cezası içeren kanunlarda, cezanın hangi organ tarafından verileceği açıkça belirtilmemesi durumunda, 5393 sayılı Kanunun 34 üncü maddesinin (e) bendine göre, belediye encümenince karara bağlanır.

Bu kısma giren para cezalarını düzenleyen yasaların ve 5252 sayılı Kanun ile getirilen misil artışı uygulaması ve yeniden değerlendirilmesinden sonra 1.1.2017 - 31.12.2017 tarihleri arasında uygulanacak ceza tutarları şöyledir:

#### A. BELEDİYE ENCÜMENİNCE VERİLEN PARA CEZALARI

##### 1- 394 Sayılı Hafta Tatili Hakkında Kanun

2.1.1924 tarihli ve 394 sayılı Hafta Tatili Hakkında Kanunun 23.1.2008 tarihli ve 5728 sayılı Kanunla değişik 10 uncu maddesine göre, bu Kanun hükümlerine aykırı hareket ederek Hafta Tatili Ruhsatı almadan pazar günleri açılan dükkan ve mağaza ve müessese sahip veya müdürlerine belediye encümenince 100.-TL **idarî para cezası** verilecektir.

Bilindiği gibi, 394 sayılı Hafta Tatili Hakkında Kanun uyarınca, nüfusu 10 bin ve daha yukarı olan kentlerimizde bütün fabrika, imalat yeri, dükkan, mağaza, yazıhane, ticarethanelerle sanayi ve ticarete ilişkin bütün müessese ve bağlantıları haftada bir gün işini tatil edecektir.

Kanun halkın eğlenme, dinlenme, gezme, yeme, içme vb. ihtiyaçlarını ve işyerlerinin faaliyet konusunu da dikkate alarak bazı iş yerlerini saymış ve bunları hafta tatilinden istisna tutmuştur. İstisna işyerleri;

- Hastane, dispanser, eczane, doktor ve diş muayenehaneleri, kimya ve bakteriyoloji laboratuvarları, etüd-haneler,
- Elektrik, su, gaz, telefon, vapur, tramvay, liman, iskele, istasyon, gümrüklerde yükleme ve boşaltma işyerleri, deniz ve kara nakliye işyerleri, tıbbi alet ve edevat satıcıları,
- Matbaa, günlük gazete bayileri, müzeler, umumi kütüphaneler, umumi bahçeler, sinema, tiyatro, spor, konferans ve konser salonları, halkı eğlendirmeye mahsus oyun mahalleri, kulüpler, milli piyango satış şubeleri,
- Otel, han, hamam, lokanta, kahvehane, fotoğrafhane, kirli şeylerin temizlendiği yerler,
- Bozulacak madde imal eden müesseseler,
- Yapıcılık, tuğlacılık, tütün, incir, üzüm, meyan kökü, zeytin, ağaç palamutu, susam, fındık, manav gibi zirai ve sınai ürünlerin işlendiği veya bu işlerin yürütüldüğü müesseseler,
- Turistik, hediyelik ve hatıra eşya satan ticarethane ve müesseseler,

olarak sayılmıştır.

394 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinde sayılan işyerleri hafta tatilinden istisna tutulmakla birlikte, bu muafıktan yararlanılması için 8 inci madde çerçevesinde işyeri sahipleri veya sorumlu müdürleri tarafından ilgili belediyeye başvurularak Hafta Tatili Çalışma Ruhsatı alınması gerekmektedir.

Hafta Tatili Hakkında Kanuna aykırı olarak pazar günleri açılan dükkan ve müesseseler zabıta memurları tarafından kapatılır ve keyfiyet bir tutanakla belediye başkanlığına tevdi olunur. Ayrıca, haklarında idari para cezası uygulanır.

**2017 yılında en az ve en fazla ..... 173 x 1,0383 = 179 TL**

Hafta tatilinden yararlanmak isteyenlere verilecek izinler bir yıl için geçerlidir (394 sayılı Kanun, md.8).

Bu arada belirtelim ki, 29.01.2015 tarihinde yürürlüğe konulan 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 25 inci maddesinde yer alan, "394 sayılı Yasa hükümlerinin perakende işletmeleri hakkında uygulanmayacağı" hükmü karşısında, perakende işletmeleri için 394 sayılı Kanuna dayalı olarak hafta sonu çalışma ruhsatı alınması uygulaması zımnen ortadan kalkmıştır.

Bu yasal gelişmeler karşısında, 394 sayılı Kanun hükümlerinin, 6585 sayılı Kanun hakkında uygulanmayacağı, akaryakıt/LPG/CNG satış istasyonlarının perakende işletme kapsamına gireceği, keza 6585 sayılı Kanunda tanımlanan perakende işletmeler dışında kalan yerler hakkında uygulanacaktır.

### **2- 831 Sayılı Sular Hakkında Kanun**

28.4.1926 tarih ve 831 sayılı Sular Hakkında Kanunun ek 7 nci maddesine göre; içme suları kaynaklarına ve su yollarına zarar verecek ve sağlık şartlarını bozacak şekilde tarla açmak, hayvan bırakmak ve sulamak belediye meclisleri tarafından yasak edilebilir.

Belediye meclisleri, su kaynaklarının, su yollarının ve su depolarının korunması amacıyla çeşitli önlem ve kararlar alabilirler. Bu konuda çeşitli yasaklar koyabilirler. Bu yasaklara uyulmadığı takdirde, 1608 sayılı



Kanunun 1 inci maddesine göre, ceza uygulanması gerekmektedir.

1608 sayılı Kanunun 1 inci maddesinde; *“Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaz ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idari para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir.”* hükmü yer almaktadır.

Buna göre; 1608 sayılı Kanunun 1 inci maddesi çerçevesinde gerek belediye meclis ve encümenince alınan kararlara aykırı hareket edenlere, gerekse belediye mevzuatının men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara, 5326 sayılı Kanunun 32 nci maddesindeki; *“Yetkili makamlar tarafından adli işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığın korunması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket eden kişiye 100 TL idari para cezası verilir.”* hükmü uyarınca belediye encümenlerince 100 TL idari para cezası verilecektir.

Söz konusu Kanun, para cezasındaki değişiklik hükmü, 8.2.2008 tarihinde yürürlüğe girdiği için, bu tarihe kadar 4,00 TL olarak uygulanagelen para cezası 8.2.2008 tarihinden itibaren 100,00 TL olarak uygulanmıştır.

Ancak, 5326 sayılı Kanununda 100 TL olarak öngörülen bu para cezasının, 2006 ve izleyen yıllarda Kanun gereği yeniden değerlendirilerek artırılarak güncelleştirilmesi gerektiğinden, 2016 yılında 219 TL olarak uygulanmıştır.

**2017 yılında ..... 219**  
**x 1,0 383 = 227.- TL**

olarak uygulanacaktır.

Para cezası uygulamasında, belediye mücavir alanı ile sınırlı kalmayıp, su kaynaklarına kadar gidebilecektir. İçme ve kullanma suyu ihtiyacının mahalli idare birlikleri tarafından karşılanması halinde, belediyelere tanınan bütün yetki ve görevler, bu birlikler tarafından yerine getirilecektir

### **3- 1593 Sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu**

a) 24.4.1930 tarih ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanununun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla değişik 283 üncü maddesine göre; bu Kanunda yazılı belediye vazifelerine ilişkin olup, 266 ncı maddede gösterilen sıhhi zabıta nizamnamesinde belirtilen yasaklara *(Her şehir ve kasaba belediyesi bu kanunun mer'iyeti tarihinden itibaren bir sene zarfında o şehir veya kasabanın ihtiyaçlarına göre bu kanunun gösterdiği sıhhi hususlara ait bu zabıta talimatnamesi tertip eder. Bu nizamname, meskenlerin ihtiva etmeleri lazım gelen asgari müstemilatı, umumi ve müşterek ikametgahlardaki ikamet şeraitini, gıda maddeleri satılan veya sair temizliğe mütaallik işlerle iştigal edilen mahallerin, han, otel, misafirhane, eğlence mahalleriyle bütün umumi yerlerin sıhhi şartlarını ve umumiyetle şehrin sıhhat ve temizliğine taallük eden hususlara ait riayetleri lazım gelen kaideleri ihtiva eder.)* aykırı hareket edenlerle mecburiyetlere riayet etmeyenler, 1608 sayılı Kanun gereğince cezalandırılır.

Sağlık zabıta yönetmeliğinde yazılı yasaklara aykırı hareket edenlerle yapılması gerekenlere uymayanlar hakkında 1608 sayılı Kanuna istinaden belediye encümenince verilecek para cezası 8.2.2008 tarihi itibarıyla 125 TL olarak uygulanmıştır.

**2017 yılında ..... 219 x 1,0 383 = 227.- TL**

b) 1593 sayılı Kanunun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanunla değişik 299 uncu maddesi uyarınca; defin ruhsatiyesi olmadan cenaze defneden mezar bekçileri veya ölü sahipleri Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine göre cezalandırılır.

Söz konusu yasağa aykırı hareket edenler hakkında 5326 sayılı Kanuna istinaden belediye encümenince verilecek para cezası 8.2.2008 tarihi itibarıyla 125.- TL, 2016 yılında ise 219 TL olarak uygulanmıştır.

2017 yılında ..... 219 x 1,0 383 = 227.- TL

c) 1593 sayılı Kanunun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanunla değişik 301 inci maddesi uyarınca; müsaadesiz olarak bir şehir ve kasabadan diğerine ölü nakledenler, Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine göre cezalandırılır.

Söz konusu yasağa aykırı hareket edenler hakkında 5326 sayılı Kanuna istinaden belediye encümenince verilecek para cezası 8.2.2008 tarihi itibarıyla 125.- TL, 2016 yılında 219 TL olarak uygulanmıştır.

2017 yılında ..... 219 x 1,0 383 = 227.- TL

**İdari para cezasına itiraz :** 1593 sayılı Kanunda itiraz mercii belirtilmediğinden, 5326 sayılı Kanun hükümlerine göre idarî para cezasına ilişkin idarî yaptırım kararlarına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren **en geç 15 gün içinde, sulh ceza mahkemesine** başvurulabilir. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde idarî yaptırım kararı kesinleşir.

#### 4- 5846 Sayılı Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu

5.12.1951 tarih ve 5846 sayılı Kanun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanun ile değişik 81 inci maddesinin yedinci fıkrasına göre, bu Kanun kapsamında korunan, ya-

sal olarak çoğaltılmış, bandrollü nüshaların yol, meydan, pazar, kaldırım, iskele, köprü ve benzeri yerlerde satışı yasaktır. Bu yasağa aykırı hareket edenler, Kabahatler Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.

Söz konusu para cezası 2008 yılından itibaren Kanun gereği yeniden değerlendirilerek artırılarak güncellenmiş, 2016 yılında 105 TL olarak uygulanmıştır.

2017 yılında ..... 105 x 1,0383= 109 TL

**İdari para cezasına itiraz :** 5846 sayılı Kanunda itiraz mercii belirtilmediğinden, 5326 sayılı Kanun hükümlerine göre idarî para cezasına ilişkin idarî yaptırım kararlarına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren **en geç 15 gün içinde, sulh ceza mahkemesine** başvurulabilir. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde idarî yaptırım kararı kesinleşir.

#### 5- 6301 Sayılı Öğle Dinlenmesi Kanunu

2.3.1954 tarih ve 6301 sayılı Öğle Dinlenmesi Kanununun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunla değişik 7 nci maddesine göre, bu Kanun hükümlerine aykırı olarak müstahdem ve işçilere öğle dinlenmesi yaptırılmaması halinde işveren veya işveren vekillerine, belediye encümenince 100.- TL idarî para cezası verilmesi hükme bağlanmıştır. Söz konusu para cezası 8.2.2008 tarihinden itibaren 100 TL, 2016 yılında ise 173 TL olarak uygulanmıştır.

2017 yılında en az ve en fazla..... 173 x 1,0383 = 179 TL

Ayrıca, bu Kanunun 5 inci maddesindeki, bu Kanun hükümlerinin uygulanması sebebiyle müstahdem veya işçi kazançlarını

veya bu kimselere ait diğer hakları daha aşağı hadlere indiren işveren veya işveren vekiline, belediye encümenince müstahdem veya işçilerin uğradıkları zararın iki katı kadar idarî para cezası verilecektir.

#### 6- 7126 Sayılı Sivil Savunma Kanunu

9.6.1958 tarih ve 7126 sayılı Kanun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanun ile değişik 47 nci maddesine göre, bu Kanun hükümlerine göre tatbiki ilan olunan sivil savunma tedbirlerine riayet etmeyen bütün vatandaşlarla resmi veya özel daire, müessese ve teşekküllerin mesul amirlerine, fiilleri suç oluşturmadığı takdirde, Kabahatler Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.

Söz konusu para cezası 2008 yılından itibaren Kanun gereği yeniden değerlendirilerek artırılarak güncellenmiş, 2016 yılında 219 TL olarak uygulanmıştır.

2017 yılında ..... 219 x 1,0 383 = 227.- TL

**İdarî para cezasına itiraz :** 7126 sayılı Kanunda itiraz mercii belirtilmediğinden, 5326 sayılı Kanun hükümlerine göre idarî para cezasına ilişkin idarî yaptırım kararlarına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren **en geç 15 gün içinde, sulh ceza mahkemesine** başvurulabilir. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde idarî yaptırım kararı kesinleşir.

#### 7- 2872 Sayılı Çevre Kanunu

9.8.1983 tarih ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, idarî nitelikteki cezalar sayılmıştır. Bu Kanunun 24 üncü maddesi, Kanunda öngörülen idarî yaptırım kararlarını verme yetkisini Çevre ve Orman Bakanlığına tanımıştır.

Ancak, bu yetki, anılan Kanunun 12 nci maddesinin birinci fıkrasındaki, "*Kanun hükümlerine uyulup uyulmadığını denetleme*

*yetkisi, Bakanlığa aittir. Gerekliğinde bu yetki, anılan Bakanlıkça il özel idarelerine, çevre denetim birimlerini kuran belediye başkanlıklarına, ..... devredilir. Denetimler, Bakanlığın belirlediği denetim usul ve esasları çerçevesinde yapılır."* hükmü uyarınca, denetim yetkisinin devredildiği kurum ve merciler tarafından da kullanılabilir. Dolayısıyla, idari yaptırım yetkisi, **çevre denetim birimlerini kuran** ve yetki devri yapılan belediyelerce de kullanılabilir.

Ayrıca, Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 uncu maddesi ile; 2872 sayılı Çevre Kanununa ve ilgili yönetmeliklere göre çevre ve insan sağlığına zarar veren, kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde gürültü yapan fabrika, işyeri, atölye, eğlence yerleri gibi müesseseleri tutanak düzenleyerek yetkili mercilere bildirmek ve bu konuda kendisine verilen görevleri yerine getirmek zabıtaya görev olarak verilmiştir.

2872 sayılı Kanunun 14 üncü maddesine göre, kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde ilgili yönetmeliklerle belirlenen standartlar üzerinde gürültü ve titreşim oluşturmak yasaktır.

Bu kapsamda anılan Kanunun 14 üncü maddesine istinaden hazırlanan **Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği**, 4.6.2010 tarih ve 27601 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Söz konusu Yönetmeliğin 5 inci maddesinin (b) bendi; "*Bir motorlu araç üzerinde veya içinde; korna veya ses çıkaran başka bir cihazın zorunlu haller dışında gürültü rahatsızlığına neden olacak şekilde çalışması yasaktır*" hükmünü getirmiştir.

Eğlence yerleri ve rekreasyon alanlarından kaynaklanan çevresel gürültü düzeyi ve gürültünün önlenmesine ilişkin kriterler Yönetmeliğin 24 üncü maddesinde belirtilmiştir. Söz konusu Yönetmeliğin (g) bendine göre; "*Kapalı eğlence yerlerinin dış giriş*

kapıları üzerine “Dikkat: içerideki ses düzeyi insan sağlığına zararlıdır.” şeklinde ışıklı ikaz levhalarının asılması zorunludur.” hükmü yer almaktadır.

Söz konusu Yönetmelikte yer alan gürültü kaynakları bazında yaşanan sorunlar nedeniyle oluşan şikayetlerin değerlendirilmesi veya programlı veya programsız yapılacak denetimlerde; belediye sınırları ve mücavir alan içerisinde Çevre Kanununa istinaden yetki devri yapılan belediyelerce; belediye sınırları ve mücavir alan yetki devri yapılan il özel idarelerince, yetki devri yapılmadığı takdirde ise İl Çevre ve Şehircilik Müdürlüklerince işbirliği ve koordinasyon içinde yapılır (2872 s. K., md.39).

2872 sayılı Kanununun 14 üncü maddesine göre çıkarılan yönetmelikle belirlenen önlemleri almaya veya standartlara aykırı şekilde gürültü veya titreşime neden olanlara, konutlar için 400 Türk Lirası, ulaşım araçları için 1.200 Türk Lirası, işyerleri ve atölyeler için 4.000 Türk Lirası, fabrika, şantiye ve eğlence gürültüsü için 12.000 Türk Lirası idari para cezası verilir. Bu cezalar; 2016 yılında sırayla 812 TL, 2.450 TL, 8.178 TL ve 24.546 TL olarak uygulanmıştır.

**2017 yılında.....812 x 1,0383 = 843 TL**

**2.450 x 1,0383 = 2.543 TL**

**8.178 x 1,0383 = 8.491 TL**

**24.546 x 1,0383 = 25.486 TL**

olarak uygulanacaktır.

26.04.2006 tarih ve 5491 sayılı Çevre Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun yürürlüğe girmesiyle, bu Kanun gereği yapılacak denetim ve idari yaptırım yetkisinin Çevre ve Orman Bakanlığında olması, gerektiğinde yetkinin Bakanlıkça; il özel idarelerine, **çevre denetim birimlerini kuran belediye başkanlıklarına** veya Kanunda belirtilen diğer kurum ve kuruluşlara devredilir.

Çevre Kanununda öngörülen idarî yaptırımların uygulanmasını gerektiren fiillerle ilgili olarak yetkili denetleme elemanlarının bir tutanak düzenlenir. Bu tutanak, denetleme elemanlarının bağlı bulunduğu ve idarî yaptırım kararını vermeye yetkili mercie intikal ettirilir.<sup>5</sup> Bu merci, tutanağı değerlendirerek gerekli idarî yaptırım kararını verir. İdarî yaptırım kararı, 11.2.1959 tarihli ve 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre idarî yaptırım kararını veren merci tarafından ilgilieye tebliğ edilir.

Şunu da belirtelim ki, 12 nci maddenin birinci fıkrası uyarınca denetim yetkisi verilen kurum ve merciler (belediyeler) tarafından verilen idarî para cezalarının yüzde ellisi, bu Kanun uyarınca yapılacak denetimlerle ilgili harcamaları karşılamak ve diğer çevre hizmetlerinde kullanılmak üzere bu kurumların bütçesine gelir kaydedilir, yüzde ellisi ise genel bütçeye gelir kaydedilir.

\* 2872 sayılı Çevre Kanunu uyarınca verilen para cezasından kaynaklanan uyuşmazlığın çözümünde idari yargının görevli olduğu, söz konusu para cezasının 5326 sayılı Kaba-hatler Kanunu kapsamına girmediği hk.

(Danıştay 6. D. 30.1.2007 gün ve E.2006/835, K.2007/440)

### **8- 2559 Sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanunu**

4.7.1934 tarihli ve 2559 sayılı Polis Vazife ve Selahiyet Kanununun 1.12.2004 tarih ve 5259 sayılı Kanunla yeniden düzenlenen 6 ncı maddesine göre, umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden;

a) Faaliyetten geçici olarak men edildiği halde süresinden önce açılan,

b) Açık ve kapalı bulunacağı saatlere uymayan,

<sup>5</sup> İdarî yaptırım kararlarına karşı, tebliğ tarihinden itibaren otuz gün içinde idare mahkemesinde dava açılabilir.

c) Bu Kanunun 12 nci maddesinde belirtilen (*Kanunî istisnalar saklı kalmak üzere, eğlence, oyun, içki ve benzeri amaçlı umuma açık ve açılması izne bağlı yerlerde onsekiz yaşından küçükler çalıştırılmayacağı; polis bar, pavyon, gazino, meyhane gibi içkili yerler ile kıraathane ve oyun oynatılan benzeri yerlere yanlarında veli ve vasileri olsa bile onsekiz yaşını doldurmamış küçüklerin girmesini menedeceği hk.*) yasaklara uymadığı tespit edilen,

d) Mevzuat hükümlerine aykırı olarak işletilen,

İş yerlerinin işletmecilerine 500 TL ile 1.000 TL arasında **idari para cezası** verilir.

Bu maddede öngörülen idarî para cezaları, belediye sınırları içinde belediye encümeni tarafından verilir. Verilen idarî para cezalarına ilişkin kararlar, ilgililere 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre tebliğ edilir. Bu cezalara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz, idarece verilen cezanın yerine getirilmesini durdurmaz. İtiraz üzerine verilen karar kesindir. İtiraz, zaruret görülmeyen hallerde evrak üzerinde inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. İdarî para cezaları, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

Bu maddede belirtilen aynı fiillerin, bir yıl içinde tekrarı halinde, en son uygulanan para cezası bir kat artırılarak uygulanır.

5252 sayılı Kanunun 4 üncü maddesine göre, 2004 yılında yürürlüğe giren kanunlardaki para cezası miktarlarında herhangi bir artırım öngörülmediğinden, 1.6.2005 - 31.12.2005 tarihleri arasında en az 500 TL, en fazla 1.000 TL olarak uygulanmıştır.

2006 ve izleyen yıllarda yeniden değerlendirilerek artırılarak güncellenmiş, 2016 yılında en az 1.240 TL, en fazla 2.491 TL olarak uygulanmıştır.

2017 yılında en az..... 1.240 x 1,0383 = 1.287.- TL

en fazla..... 2.491 x 1,0383 = 2.586.- TL

olarak uygulanacaktır.

### **9- 5957 Sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun**

11.3.2010 tarihli ve 5957 Sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 14 üncü maddesine göre;

**a) 13 üncü maddenin birinci fıkrasının (e) bendine;** “*Halde, toptan satış miktarının altında mal satılması*”,

(l) bendine; “*Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tahsis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak bu Kanun uyarınca çıkarılan yönetmeliklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi*”,

hükümlerine aykırı hareket edenler hakkında 132 TL,

**b) 13 üncü maddenin birinci fıkrasının (ğ) bendi;** “*İşyeri veya satış yeri bulunmaksızın toptancı halinde veya pazar yerinde toptan ya da perakende satış yapılması*”,

(i) bendi; “*Toptancı halinde veya pazar yerinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketicie karşı sözlü veya fiilî kötü muamelede bulunulması*”,

(j) bendine; “*Toptancı halinde ya da pazar yerindeki işyeri veya satış yeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması*”,

**(k) bendine;** “Toptancı halinde veya pazar yerinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da satış yeri veya işyerinin temiz tutulmaması”,

hükümlerine aykırı hareket edenler hakkında 674 TL,

**c) 5 inci maddenin beşinci fıkrasına;** “Komisyoncuların satış bedeli üzerinden alacakları komisyon oranı, yüzde sekizi aşmamak üzere taraflarca serbestçe tespit edilir. Bakanlık bu oranı yarıya kadar indirmeye yetkilidir. Fiilen aracılık hizmeti verilmedikçe komisyon ücreti alınmaz.”

Altıncı fıkrasına; “Komisyoncular teslim aldıkları malları cinslerine, doğal özelliklerine, standartlarına, gıda güvenilirliğine ve kalitesine ilişkin şartlara göre özenle korumak ve gerekli bilgileri vermek, kanunî kesintileri satış bedelinden düşüktükten sonra mal bedelini satış tarihinden itibaren on beş iş günü içinde üreticiye veya üretici örgütüne ödemek zorundadır.”

Yedinci fıkrasına; “Teslim alınan malların satış bedeli ile satın alınan malların alış bedelinden kanunî kesintiler dışında başka bir kesinti yapılamaz.”

Onuncu fıkrasına; “Üreticiler ve üretici örgütleri hariç, sekizinci fıkrafta sayılan kişiler toptancı halleri içinde kendi aralarında mal alamaz, satamaz veya devredemez.”

hükümlerine aykırı hareket edenler hakkında 2.702 TL,

**13 üncü maddenin birinci fıkrasının (ç) bendi;** “5957 sayılı Kanun hükümlerine aykırı olarak üretici, üretici örgütleri veya tüccarların komisyonculuk faaliyetinde bulunması”,

**(g) bendine;** “İşyeri veya satış yerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması”,

**(h) bendine;** “Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması”,

**(ı) bendi;** “Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması ya da hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması”,

hükümlerine aykırı hareket edenler hakkında 2.702 TL,

**ç) Toptancı halinden satın alınmayan veya toptancı haline bildirilmeyen malları taşıyanlara veya bunları depolayanlara, 5 inci maddenin on üçüncü fıkrası uyarınca Bakanlıkça belirlenen asgarî şartları ve bilgileri sözleşmelerde bulundurmayanlara 2.702 TL,**

**d) 13 üncü maddenin birinci fıkrasının (d) bendine;** “Malın miktarının, satış değerinin, komisyon oranı veya ücretinin ya da kanunî kesintilerin üreticiye gerçeğe uygun olmayarak intikal ettirilmesi”,

**(f) bendine;** “Halde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışında toptan veya perakende satılması”,

hükümlerine aykırı hareket edenler hakkında : 4.056 TL,

**e) 5 inci maddenin on birinci fıkrası;** “Perakende satış yapan üreticiler ile toptan veya perakende satış yapan diğer satıcılar; malları cinsine, doğal özelliklerine, kalite ve standartlarına göre sınıflandırmak, gıda güvenilirliğine, teknik ve hijyenik şartlara uygun olarak ürünün özelliğine göre satışa sunmak ve satışa sunulan malların izlenebilirliğine yönelik bilgileri içeren ve Bakanlık ile Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca belirlenecek teknik özelliklere sahip künyelerin kap veya ambalajlarının üzerinde bulundurulmasını sağlamak zorundadır.”

hükmüne aykırı hareket edenler hakkında : 6.760 TL,

**13 üncü maddenin birinci fıkrasının** (c) bendine; “*Malın kalitesine, standardına veya gıda güvenilirliğine ilişkin belgelerde ya da künyesinde bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi*”,

hükmüne aykırı hareket edenler hakkında : 6.760 TL,

**f) 6 ncı maddenin ikinci fıkrasına;** “*Meslek mensupları, serbest rekabeti engellemek amacıyla kendi aralarında veya üreticilerle ticarî anlaşmalar yapamaz, uyumlu eylemde bulunamaz ve hâkim durumlarını kötüye kullanamaz.*”,

hükmüne aykırı hareket edenler hakkında : 13.521 TL,

**13 üncü maddenin birinci fıkrasının** (a) bendine; “*Piyasada darlık yaratmak, fiyatların yükselmesine sebebiyet vermek veya fiyatların düşmesine engel olmak için malların belirli ellerde toplanması, satışından kaçınılması, stoklanması, yok edilmesi, bu amaçla propaganda yapılması veya benzeri davranışlarda bulunulması*”,

hükümlerine aykırı hareket edenler ile gerçeğe aykırı analiz raporu düzenleyenler veya bu raporun düzenlenmesini sağlayanlar hakkında : 13.521 TL,

idari para cezası uygulanır.

13 üncü maddenin birinci fıkrasının (b), (h), (ı), (i), (j) ve (k) bentlerine aykırı hareketten dolayı bu maddede öngörülen idari para cezaları pazar yerlerindeki tahsis sahipleri için onda biri oranında uygulanır.

14 üncü maddede öngörülen idarî para cezalarının verilmesini gerektiren fiillerin bir takvim yılı içinde tekrarı hâlinde, idarî para cezaları her tekrar için iki katı olarak uygulanır. İdarî para cezası uygulama yetkisi belediyelerde belediye encümenince kullanılır.

### **10- 4925 Sayılı Karayolu Taşıma Kanunu**

Terminallerdeki belediye zabıta birimleri, 10.7.2003 tarihli ve 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu ve Karayolu Taşıma Yönetmeliğinin kendilerine yüklediği görev ve yetkileri doğrudan yerine getirir ve kullanırlar.

Uygulanacak idari para cezaları, 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanununun 2.8.2013 tarihinde yürürlüğe giren 6495 sayılı Kanunla değişik 26 ncı maddesinde belirtilmiştir.

a) Taşıma hizmetini yapmaktan kaçınan taşımacılara : 625 TL,

b) Bir taşımacının diğer bir taşımacının taşıma faaliyetini engellemesi hâlinde : 1.879 TL,

c) Yolcu ve eşya taşımaları, kanunlara ve taşımacı ile yolcu ve gönderen arasındaki sözleşmelere uygun olarak yapılır. Yolcu taşımaları biletsiz veya taşıma sözleşmesiz, eşya taşımaları taşıma senetsiz yapılamaz. Buna aykırı davranan taşımacılara 625 TL,

Taşımacı, yolcu ve eşyanın güvenlik içinde taşınmasından sorumludur. Yolcu ve gönderenler de taşımacının güvenlik yönünden almış olduğu tedbirlere uymak zorundadırlar. Taşımacı, çevre kirliliğini önleme, çevre ve insan sağlığını koruma amacıyla yürürlüğe konulan mevzuat hükümlerine uymak zorundadır. Buna aykırı davranan taşımacılara : 374 TL,

ç) Taşımacı, yolcuların sağlıklı, rahat ve güvenli bir yolculuk yapmasını sağlayacak tedbirleri almak, yolcu ve eşyayı taahhüt ettiği yere kadar götürmekle yükümlüdür. Buna aykırı davranan yolcu taşımacılarına : 1.253 TL,

d) Acentelik ve taşıma işleri komisyonculuğu yetki belgesine sahip olanlar taşımacı yetki belgesi almadan kendi ad ve hesaplarına taşıma yapamaz ve yaptırımlar. Taşıma

işleri komisyoncularının, kendi namlarına eşya taşıtabilmeleri için bu taşımaları bir müvekkil hesabına yapmaları zorunludur. Yolcu taşımacılığında komisyonculuk yapılamaz.

Buna aykırı davranan acente ve taşıma işleri komisyoncularına : 1.879 TL,

e) Ücret ve zaman tarifesi düzenlemeyenlere veya ücret ve zaman tarifelerine uymayanlara veya değişik ücret ve zaman tarifeleri uygulayanlara 625 TL, ücret ve zaman tarifelerini görülebilecek şekilde iş yeri, terminal ve bilet satış yerlerinde bulundurmayanlara 248 TL TL idari para cezası verilir (aynı kabahat için 48 saat geçmeden ikinci bir ceza verilmez),

f) Terminal ve ara durak dışında yolcu indirip bindiren taşımacılara : 374 TL,

idari para cezası verilir.

Bu kapsamda idari para cezaları terminalerde, belediye zabıta görevlilerince verilir.

## B. İDARİ PARA CEZASI GEREKTİREN FİİLLERİN TEKRARI

Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri ile ilgili olarak, 2559 sayılı Kanunun 6 nci maddesinin son fıkrasında; *“Bu maddede belirtilen aynı fiillerin bir yıl içinde tekrarı halinde, en son uygulanan para cezası bir kat artırılarak uygulanır.”* hükmü yer almaktadır.

Söz konusu fıkra hükmüne göre; 6 nci maddede belirtilen aynı fiillerin bir yıl içinde tekrarı halinde, **en son uygulanan para cezası bir kat artırılarak uygulanacaktır.**

Bu madde kapsamında akla şöyle bir soru gelebilir: *“Aynı fiillerin bir yıl içinde tekrarı halinde”* ibaresinden bir takvim yılı mı yoksa ilk fiil ile son fiil arasındaki zaman mı esas alınacaktır ?

Dikkat edilirse, madde hükmünün son fıkrasında mali yıldan söz edilmemiştir. Bu itibarla; artırımlı ceza uygulanmasında, bir yıllık sürenin tespiti için suçun ilk işlendiği tarihten itibaren bir yıllık zaman diliminin esas alınması, başka bir deyişle ***birinci fiil ile ikinci aynı fiilin, bir yıl içinde tekrarı halinde, idari para cezasının iki kat artırılarak uygulanması gerekmektedir.***

Diğer idari cezaları gerektiren fiillerin tekrarı halinde, Belediye encümeni Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine göre idari para cezasını verirken ihlal edilen kararın tarih ve sayısına kısaca konusu da yer vermelidir. Kabahatler Kanununda tekerrür olmadığından tekerrür nedeniyle cezanın iki kat olarak alınması gibi bir encümen kararı alınmaz. Ayrıca, encümen 32 nci maddeye göre tahakkuk eden para cezası miktarını az bulup artıramaz aynı şekilde indiremez.

## Aynı Aykırı Fiil ve Hallerin Yeniden Tespiti

Konu ile ilgili olarak Danıştay 14. Daire E:2013/2967, K: 2014/620 sayılı Kararı, aşağıya alınmıştır:

Hüküm veren Danıştay Ondördüncü Dairesince, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 54 üncü maddesinin 1 inci fıkrasının (c) bendine göre kararın düzeltilmesi istemi yerinde görüldüğünden, Danıştay Ondördüncü Dairesinin 29.11.2012 günlü, E:2011/11988, K:2012/8892 sayılı kararı kaldırılarak, işin esası yeniden incelendi.

... Dava konusu uyuşmazlıkta; davalı idarece yapılan 26.04.2010 ve 27.04.2010 tarihli bir ve ikinci tespitler üzerine para cezası uygulanmaksızın, 28.04.2010 ve 29.04.2010 tarihli üçüncü ve dördüncü tespitler üzerine, verilen temel para cezasının iki katının alınarak tekerrür hükmünün uygulandığı görülmektedir.



*Bu durumda; tespit tutanakları ile belirlenen aykırılıklar nedeniyle para cezası verilmesinden sonra, aynı aykırı fiil ve hallerin yeniden tespiti halinde, bu miktar üzerinden tekerrür hükmü uygulanmak suretiyle, ceza verilmesi gerekirken, davalı idarece yapılan ilk tespitler üzerine para cezası verilmeksizin dolayısıyla tekerrürün şartı olan daha önce ceza verilmiş olma şartı yerine getirilmeksizin, yapılan üçüncü ve dördüncü tespitler üzerine verilen cezanın iki katının alınması suretiyle tesis edilen işlemde hukuka uyarlık bulunmadığından, aksi yöndeki İdare Mahkemesi kararında hukuki isabet görülmemiştir.*

Açıklanan nedenlerle, İstanbul 1. İdare Mahkemesinin 31/12/2010 günlü; E:2010/1286, K:2010/2178 sayılı kararının bozulmasına, dosyanın Mahkemesine gönderilmesine, 08.01.2014 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

### **C. BELEDİYE PARA CEZASI NİTELİĞİNDE OLUP DA, MAHKEMELERCE VERİLEN PARA CEZALARI**

Ceza hükümleri içeren ve belediyeleri yakından ilgilendiren birçok Kanun, tüzük ve yönetmelik bulunmakta olup, bu mevzuatlarla belediyelere birçok görev ve yetki verilmiştir. Ancak, bu mevzuattaki cezaları kara-

ra bağlamak Adliye Mahkemelerinin yetkisi dahilinde bulunmaktadır.

Bu bölümde yer alan Kanunlar şunlardır:

- 30.7.1966 tarih ve 775 sayılı **Gecekondu Kanunu**,
- 21.7.1983 tarih ve 2863 sayılı **Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu**
- 11.1.1989 tarih ve 3516 sayılı **Ölçüler ve Ayar Kanunu**.

5393 sayılı Belediye Kanununun 38 nci maddesinin (c) bendine göre, "Belediyeyi Devlet dairelerinde ve törenlerde, davacı veya davalı olarak da yargı yerlerinde temsil etmek veya vekil tayin etmek." hükmü yer almaktadır. Bu madde hükmüne göre, mahkemelerde belediye lehine dava açmak ve belediye aleyhine açılan davalarda belediyeyi savunmak, belediye başkanının görevidir. Belediye başkanları da, mahkemelerde davacı ve davalı olarak belediyeyi temsil etme görevini avukatlara devredebilirler.

Dolayısıyla, bu tür davalarda, yargılama sırasında müdahil olarak davaya belediye başkanı veya görevlendireceği avukat katılacaktır.



## 2017 YILI BÜTÇE KANUNUNUN MAHALLİ İDARELERİ İLGİLENDİREN HÜKÜMLERİ VE AÇIKLAMALARI

**Ayşe Çiğdem TAŞPINAR**

Gelir Uzmanı

Bilindiği üzere mahalli idareler, yetkileri belirli bir coğrafi alan ve hizmetlerle sınırlı olarak kamusal faaliyet gösteren belediye, il özel idaresi ile bunlara bağlı veya bunların kurdukları veya üye oldukları birlik ve idareleri ifade etmektedir. Devlet bütçesi ise, belirli bir dönemdeki gelir ve gider tahminleri ile bunların uygulanmasına ilişkin hususları gösteren ve usulüne uygun olarak yürürlüğe konulan belgeyi ifade etmektedir.

Yukarıdaki ifadelerden anlaşılacağı gibi devlet gelir ve gider tahminleri ile bunların uygulanmasına ilişkin hususları gösteren belge olan bütçe, her yıl bir kanun ile kabul edilmektedir. Ve mecliste onaylanan bu kanuna Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu denilmektedir. Onaylanan bütçede mahalli idareleri ilgilendiren hükümlerde bulunmaktadır. Makalemizde mahalli idareleri ve personellerini ilgilendiren konuları açıklamaya çalışacağız.

**2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununa uygun olarak ve aşağıda yer alan hedefler doğrultusunda hazırlanmaktadır;**

- Ekonomik istikrarı korumak,
- Yurt içi tasarrufların ve yatırımların teşvikine katkı sağlamak,
- Cari işlemler açığını kontrol altında tutmak,
- Büyüme potansiyelinin artırılması için gerekli olan politikaları uygulamak,
- Dünya ekonomisinde yaşanmakta olan belirsizlik ortamının ülkemize etkilerini asgari düzeyde tutmak,
- Dışsal şoklara karşı ekonominin dayanıklılığını korumak amacıyla mali disiplini esas alan ihtiyatlı maliye politikalarını uygulamaya devam etmek,
- Gelir, gider, bütçe dengesi, faiz dışı denge ve borç hedefleri ile ilgili orta vadeli mali hedeflere ulaşılmasına katkı sağlamak,
- Bütçe harcamalarını sağlam ve sürekli gelir kaynaklarıyla karşılamak ve kaynak-harcama dengesini göz önünde bulundurmak,
- Mali disiplin anlayışına uygun olarak kamu idarelerinin kendilerine tahsis edilen ödenekleri aşmadan etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanmasını teşvik etmek, mevcut harcama programlarını gözden geçirerek önceliğini yitirmiş faaliyet ve projeleri sonlandırmak,
- Kamu harcama politikasını çok yıllık bütçeleme yaklaşımı çerçevesinde,

temel politika belgelerinde belirlenen politika öncelikleri ile makroekonomik göstergeleri dikkate alarak kamu idarelerinin ihtiyaçları doğrultusunda yürütmek,

- Kamu harcamalarının tahsisinde eğitimi önceliklendirmeye devam etmek, büyümeyi destekleyen kamu altyapı yatırımlarına, bölgesel kalkınmaya, teşviklere ve Ar-Ge desteklerine yönelik harcamalara daha fazla kaynak sağlamak,
- Sosyal yardım ve hizmetlerin yerindeliğini ve kalitesini artırmak ve mükerrerliği önlemek,
- Kamu yatırımlarını, özel sektörün üretken faaliyetlerini destekleyecek, bölgelerin gelişme potansiyellerini harekete geçirecek, istihdamı ve ülke refahını artıracak alanlara yönlendirmek,
- Tarımsal destekleme amacıyla yapılan transferleri etkinlik, verimlilik ve katma değer artırılması hedefi çerçevesinde gözden geçirmek ve bu alanda gerekli düzenlemeleri yapmak,
- Hesap verebilirliği ve mali saydamlığı güçlendirmek.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçesi, büyümenin potansiyel seviyesine çıkarılması, istihdamın artırılması, mali disiplinin güçlendirilerek sürdürülmesi, kamu dengelerinin iyileştirilmesi, maliye politikasının sürdürülebilirliğinin gözetilmesi ve kamu maliyesi alanında elde edilen kazanımların gelecek dönemde de korunması başta olmak üzere yukarıda sayılan hedeflerin gerçekleştirilmesi amacını taşımaktadır. Bütçe ödenekleri, Orta Vadeli Program ve Orta

Vadeli Mali Planda yer alan makroekonomik göstergeler, politika, hedef ve öncelikler ile idarelerin geçmiş yıllar harcama eğilimleri, yürüttükleri önemli faaliyet proje ve ihtiyaçları dikkate alınarak belirlenmiştir. Bütçe gelir tahminleri ise, makroekonomik göstergeler, geçmiş yıl gelir tahsilatları, gelir politikalarının bütçe gelirlerine etkileri, ulusal ve uluslararası piyasalardaki gelişmeler ile Orta Vadeli Program ve Orta Vadeli Mali Planda belirlenen gelir politikası hedef ve önceliklerine göre oluşturulmuştur.

### 1. MAHALLİ İDARELERE İLİŞKİN İŞLEMLER

2017 yılı Bütçe Kanununun 10 uncu maddesinde;

(1) Maliye Bakanlığı bütçesinin;

- 12.01.31.00-06.1.0.07-1-05.2 tertibinde yer alan ödenek, 13/1/2005 tarihli ve 5286 sayılı Kanun uyarınca il özel idarelerine devredilen personelin aylık ve diğer her türlü mali ve sosyal haklarına ilişkin ödemelerini karşılamak üzere il özel idarelerine,
- 12.01.31.00-06.1.0.08-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Köylerin Altyapısının Desteklenmesi Projesi (KÖYDES) kapsamında köylerin altyapı ihtiyaçları için il özel idareleri ve/veya köylere hizmet götürme birliklerine,
- 12.01.31.00-06.1.0.09-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Su Kanalizasyon ve Altyapı Projesi (SUKAP) kapsamında belediyelerin içme suyu ve atıksu projelerini gerçekleştirmek üzere İller Bankası Anonim Şirketi-ne,

tahakkuk ettirmek suretiyle kullanılır.

SUKAP kapsamında ihtiyaç olması hâlinde genel bütçe kapsamındaki ilgili kamu idaresi bütçesine veya özel bütçeli idare bütçesine ödenek aktarılabilir. Bu fıkra kapsamında ilgili idarelere yapılan Hazine yardımları haczedilemez ve üzerine ihtiyati tedbir konulamaz.

(2) Birinci fıkranın (a) bendine göre yapılacak ödemelere ilişkin usul ve esaslar İçişleri Bakanlığı ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte belirlenir.

(3) Birinci fıkranın (b) ve (c) bentlerinde yer alan ödeneklerin, 2017 Yılı Yatırım Programında belirlenmesini müteakip, KÖYDES Projesi için iller bazında; SUKAP için ise belediyeler bazında dağılımı, kullanılması, izlenmesi ve denetimine ilişkin usul ve esaslar Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanır.

Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinden özel kanunları gereğince mahalli idarelere aktarılması gereken ödenekler hakkında 2/7/2008 tarihli ve 5779 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin ikinci fıkrası uygulanmaz.

## 2. GELİR VE GİDERLERE İLİŞKİN DİĞER HÜKÜMLER

2017 Yılı Bütçe Kanununun 13 üncü maddesinde;

22.2.2005 tarihli ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi ile 3.7.2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca il özel idareleri ve belediyelerin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren altyapı yatırımlarında Kalkınma Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca kabul edilen projeleri için yapılacak borçlanmalar, 5302 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi ile

5393 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi kapsamında hesaplanan faiz dâhil borç limitinin hesaplanmasına dâhil edilir.

Ancak, il özel idareleri, belediyeler ve bunların bağlı kuruluşları ile sermayesinin yüzde 50'sinden fazlasına sahip oldukları şirketler tarafından Avrupa Birliği ile katılım öncesi mali iş birliği çerçevesinde desteklenen projelerin finansmanı için yapılan borçlanmalar, çok taraflı yatırım ve kalkınma bankalarından doğrudan veya İller Bankası Anonim Şirketi aracılığıyla yapılan borçlanmalar ile SUKAP kapsamında yürütülecek işler için İller Bankası Anonim Şirketine yapılan borçlanmalarda söz konusu borç stoğu limitine uyma şartı aranmaz.

## 3. DEVLET MALLARININ SİGORTASINA İLİŞKİN HÜKÜMLER

Bütçelerin diğer tertiplerinin esas giderlerine ilişkin olarak ödenen sigorta giderleri dışında *Devlet mallarının sigorta edilmemesi* esastır.

Ancak;

- Yanıcı, patlayıcı maddeler, gemi, uçak, helikopter ve ilaç depolama yerlerinin sigorta giderleri,
- Dış ülkelerdeki Devlete ait temsilcilik binaları ile Devlete ait eşyanın ve kira ile tutulan bina için yapılan sözleşmede sigorta zorunluluğu varsa kiralık binanın, Türk mülkiyetinde olan veya kira ile tutulan yerlerde organizatör şirket tarafından sigorta zorunluluğu konulmuşsa söz konusu yerlerin sigorta giderleri,
- Dış kuruluşlarla ilgili olarak taşıt sigortası (misyon şefinin uygun gördüğü hallerde tam kasko) giderleri,
- Belgelerine göre ayrılması mümkün olmayan sigorta ve navlun giderleri,

- d. Belediyelere ait itfaiye ve ambulans araçlarının kasko sigortası giderleri,
- e. Sondaj ve jeofizik çalışmaları kapsamında fiilen arazide veya denizde kullanılan özel amaçlı araç ve ekipmanların sigorta giderleri, bütçelerinin ilgili tertiplerinden ödenir.

**Bu nedenle mahalli idareler yukarıdaki istisnalar dışında kalan devlet mallarının sigortalınamaması gerekmektedir.** Örneğin, 02.02.2016 tarih ve 41411 sayılı Sayıştay Temyiz Kurulu Kararında *“belediye hizmetlerinde kullanılan araçların kasko sigorta bedellerinin belediye bütçesinden ödenmesi mümkün olmadığından, sorumlu iddialarının reddedilerek 1598 sayılı ilamın 3 üncü maddesi ile verilen tazmin hükmününün TAS-DİKİNE”* karar verilmiştir.

## 6. KONFERANS ÜCRETLERİ

Her bir konferans için 25 Türk Lirasını aşmamak üzere;

- a. 657 sayılı Kanununun 176 ncı maddesine göre ve yükseköğretim kurumlarında yönetim kurullarınca belirlenen öğretim programı dışında,
- b. Milli Savunma Üniversitesi ile Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisinde (Sınıf okulları, özel ihtisas okulları, İstihbarat ve Dil Okulu, KBRN Okulu dahil),
- c. Cezaevlerinde mahkum ve tutuklulara ders müfredatı dışındaki konularda Bakanlık Onayı ile, konferans verenlere kurumlarınca belirlenecek tutarda konferans ücreti ödenir. Hizmet içi eğitim ve kurslarda konferans ücreti ödenmez.

## 7. FAZLA ÇALIŞMA ÜCRETİ

### 7.1. Saat Başı Fazla Çalışma Ücreti

657 sayılı Kanununun 178 inci maddesi uyarınca fazla çalışma karşılığında saat başına yapılacak ödeme 1,83 Türk Lirasıdır. (399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 30 uncu maddesinin (a) bendi dâhil olmak üzere özel kanunlarındaki hükümler uyarınca bütçe kanunlarıyla belirlenmesi gereken fazla çalışma ücretleri için bu saat ücreti esas alınır.)

Yapılan denetim ve inceleme sonucunda, fiilen fazla çalışma yapmayanlara yukarıda yer alan hükümlere göre ödeme yapıldığının tespit edilmesi halinde, ilgililer hakkında gerekli kanuni takibat yapılmakla birlikte, ödenen fazla çalışma ücreti bir katı fazlası ile birlikte geri alınır. Bu tutarın, cezaya ilişkin bölümünün yarısı ödeme yapılan personelden, diğer yarısı ise mesai çizelgesini onaylayan tahsil edilir. Her ne suretle olursa olsun, özel kanunlarına göre fazla çalışma ücreti alanlara, yukarıdaki hükümlere göre ayrıca fazla çalışma ücreti ödenmez.

### 7.2. Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti

1-Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlarda (iktisadi işletmeler hariç), görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı Kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personele (destek hizmeti yürüten personel hariç), belediye meclisi kararı ile tespit edilen tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktuen ödenir.

**Ancak,** bunlara ödenecek aylık fazla çalışma ücreti en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusu;

- 10.000'e kadar olanlar için 244 Türk Lirasını,

- 10.001'den 50.000'e kadar olanlar için 262 Türk Lirasını,
- 50.001'den 100.000'e kadar olanlar için 290 Türk Lirasını,
- 100.001'den 250.000'e kadar olanlar için 327 Türk Lirasını,
- 250.001'den 1.000.000'e kadar olanlar için 390 Türk Lirasını,
- 1.000.001'den fazla olanlar için 453 Türk Lirasını,
- Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içerisindeki için 453 Türk Lirasını,
- Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehirler belediye sınırları içerisindeki için 602 Türk Lirasını, geçemez.

2- Aylık maktu fazla çalışma ücreti alanlara, her ne ad altında olursa olsun ayrıca fazla çalışmaya yönelik olarak başkaca bir ödeme yapılmaz.

3- Yukarıdaki hükümlere göre ödenecek aylık maktu fazla çalışma ücretleri;

- a. Görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı yaralanma ve sakatlanma hallerinde tedavi süresince,

- b. Bir yılda toplamı 30 günü geçmeyen hastalık izni sürelerinde,
- c. İtfaiye hizmetlerinde çalışan personel için görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı hastalanma hallerinde tedavi süresince,
- ç. Yurt içinde yapılacak hizmet içi eğitime katılma ve geçici görevli olarak bulunma durumlarında, ödenmeye devam olunur. Diğer hallerde ise, fiilen çalışıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak ödenir.

## 8. DİĞER ÖDEMELER

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 24 üncü maddesinde yer alan (6000) ve (2200) gösterge rakamları, 1/1/2017-31/12/2017 tarihleri arasındaki dönemde sırasıyla (6.026) ve (2.226) olarak uygulanır.

5393 sayılı Belediye Kanununun 39 uncu maddesinde yer alan göstergeler, 1/1/2017-31/12/2017 tarihleri arasındaki dönemde "2.280" rakamının eklenmesi suretiyle uygulanır.

# BELEDİYE ZABITASININ VEREBİLECEĞİ PARA CEZALARI



**M.Lamih ÇELİK**

Şanlıurfa Büyükşehir Belediyesi  
Teftiş Kurulu Başkanı

## 1. GİRİŞ

Belediye Zabıtası; beldenin düzenini muhafaza eden, belde halkının esenlik, sağlık ve huzurunu koruyan, yetkili organların bu amaçla alacakları kararları uygulayan özel zabıta kuvvetidir. Genel bir ifadeyle, kanunların belediyelere görev olarak verdiği takip, kontrol, izin ve yasaklayıcı hususları yerine getirmek görevi, belediye zabıtasına verilmiştir. Bu çalışmamızda belediye zabıtası bu görevlerini yerine getirirken verebileceği idari para cezalarını ele alacağız.

İdari para cezası Kanunda belirlenmiş net bir parasal miktarda olabileceği gibi, işlenen kabahatin parasal değerine uygulanmak üzere belirlenecek bir oranda olabilir. İdari para cezası, kanunda alt ve üst sınırı gösterilmek suretiyle de belirlenebilir. Kanunda belirlenen alt limitlerin altında ve üst limitlerin üzerinde para cezası tayin edilemez.

Failin kabahati işlediği sırada on beş yaşını doldurmuş olması şarttır, aksine bir durumda idari para cezası uygulanamayacaktır. Onbeş yaşını doldurmamış kişi işlediği fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılasa ve bu fiille ilgili davranışlarını yönlendirme yeteneği bulursa bile kendisine işlediği kabahatten dolayı idari para cezası uygulanmayacaktır. Aynı şekilde; akıl hastalığı nedeniyle, işlediği fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılayamayan veya bu fiille ilgili olarak davranışla-

rını yönlendirme yeteneği önemli derecede azalmış olan kişi hakkında idari para cezası uygulanmaz. (Kabahatler Kanunu m. 11).

Kabahatler Kanununda sağır ve dilsizlerin sorumluluğu ile ilgili bir düzenleme yer almamaktadır. 15-18 yaş arasında olan sağır ve dilsizlere, 15 yaşını doldurmamış kişi gibi değerlendirilerek idari para cezası verilmesi daha adil olacaktır.

Yaş küçüklüğü sadece idari para cezaları yönünden sorumsuzluk hali olup kabahati işleyen kişi 15 yaşından küçük bile olsa idari para cezası dışındaki diğer idari tedbirler uygulanabilir. Yine kabahatin işlenişine iştirak edenlerden birinin akıl hastası olması ya da on beş yaşından küçük olması halinde bunların dışındaki ortaklara idari para cezası uygulanır

Belediye zabıtasınca verilen idari para cezaları belediye bütçelerine gelir kaydedilir. Belediyelerin takip ve tahsil edecekleri idari para cezalarının kesinleşme şartı yoktur. 6183 sayılı Kanunun 37 nci maddesine göre bir ay içinde ödenmeyen para cezaları için 6183 sayılı AATUHK. hükümlerine göre tahsil yoluna gidilir.

İdari para cezasını kanun yoluna başvurmadan önce yani 15 gün içinde ödeyen kişiden bunun 3/4'ü tahsil edilir. Bu indirim uygulanması için kişinin talep etmesi

gerekmaz. Hangi kanundan kaynaklanırsa kaynaklansın bütün para cezalarında bu indirim uygulanır. Peşin ödeme, kişinin bu karara karşı kanun yoluna başvurma hakkını etkilemez.

### **a-Seyyar satıcılarla mücadele kapsamında verilebileceği para cezaları;**

Seyyar satıcılar; “*belli bir satış yerinde çalışmayan, tüketicinin bulunduğu yere giderek malını satışa sunan kimse*” (TDK, 2012) olarak tanımlanmaktadır. Seyyar satıcı yerine kullanılan işportacı kavramı da “gezici olarak açıkta yapılan kayıt dışı satış” (TDK, 2012) olarak tanımlanmaktadır. Seyyar satıcılık, mevsim şartlarına ve bölgesel özelliklere göre çeşitlilik göstermektedir. İşsiz kalan bireyin geçimini sağlamak amacıyla başvurduğu en yaygın yollardan biridir. Seyyar satıcılar, genelde simit, sebze, tekstil ürünleri, hırdavat, pamuk şeker vb. maddeleri, kayıt dışı olarak, satışa sunmaktadır. Seyyar satıcılar, kentin sokaklarında, caddelerinde, köşe başlarında, üst ve alt geçitlerinde, metro istasyonlarının çıkış noktalarında, kavşaklarda, kırmızı ışıklarda, otoyol bağlantı noktalarında, kısaca nüfusun zaman zaman yoğunlaştığı hareketli alanlarda; belirsiz bir zaman için geçici, ancak bu belirsizlik içinde de yerleşik hale gelerek satış yapmaktadırlar.

5393 sayılı Belediye Kanununun 15 nci maddesinin (m ) bendine göre; “*Beldede ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi ve kayıt altına alınması amacıyla izinsiz satış yapan seyyar satıcıları faaliyetten men etmek*” belediyenin görevidir. Ayrıca “*izinsiz satış yapan seyyar satıcıların faaliyetten men edilmesi sonucu, cezası ödenmeyerek iki gün içinde geri alınmayan gıda maddelerini gıda bankalarına, cezası ödenmeyerek otuz gün içinde geri alınmayan gıda dışı malları yoksullara vermek*” konusunda belediyenin yetkisi bulunmaktadır.

Kanun, gıda ve gıda dışı mallar ayırımını getirmektedir. Halbuki; canlı hayvan (koyun, köpek vb.), canlı bitki gibi gıda maddesi dışında bulunan ancak gıda dışı mal olarak değerlendirilemeyecek varlıklarla ilgili olarak ne yapılacağı da belirtilmemiştir. Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi için encümen kararına gerek görülmemiş olması da bir eksikliklerdir.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-5) maddesine göre; cadde, sokak, park ve meydanlarda mevzuata ve sağlık şartlarına aykırı olarak satış yapan seyyar satıcıları men etmek, ... zabitanın görevidir. Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 11/1-f maddesine göre; zabıta “umumi yol, kaldırım ve meydanlarda izinsiz olarak gazete, dergi ve kitapların yerde teşhir edilerek satışını önlemekle” görevlidir.

Kanun koyucu toplumun bütün bireylerinin kullanımına tahsis edilmiş bulunan meydan, cadde, sokak ve yayaaların gelip geçtiği kaldırımları, yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın işgal etme veya buralarda mal satışı arz etme ile kaldırımlar üzerinde inşaat malzemesi yığılması kabahat olarak düzenlemiş, yaptırım olarak ta idari para cezası öngörmüştür.

5326 sayılı Kabahatler Kanununun işgal başlıklı 38 nci maddesinin birinci fıkrasında; “*Yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın meydan, cadde, sokak veya yayaaların gelip geçtiği kaldırımları işgal eden veya buralarda mal satışa arz eden kişiye, belediye zabıta görevlileri tarafından elli Türk Lirası idari para cezası verilir.*” düzenlemesine yer verilmiştir.

Kanun koyucunun birinci fıkrada düzenlediği işgal fiili ile neyi kastettiğini Kanun gerekçesinde örnekleme yoluyla anlatmıştır. Buna göre, “...böyle bir izin olmaksızın, örneğin araç park etmek, seyyar satıcılık yapmak, sergi açmak, gösteri yapmak gibi çeşitli



*yollarla bu mekanların işgal edilmesi halinde, belediye zabıta görevlileri tarafından ilgili kişiler hakkında idari para cezası verilmesi gerekmektedir.”*

Anılan madde ile, umumun faydalandığı mekanlarda halkı rahatsız edecek faaliyetler cezalandırılmıştır. Ancak, bu cezalandırma mutlak olmayıp, “*idarenin açık ve yazılı izni olmamasına*” bağlıdır.

Seyyar satıcıya belediye zabıtası tarafından **2017 yılı için kabahatler Kanununun 38 inci maddesinin 1 inci fıkrasına göre işgal nedeniyle 109 TL para cezası verilmesi gerekmektedir.** Bu konuda encümen kararı alınamaz. Para cezasını belediye zabıtası verecektir. Ancak, yardımcı hizmet olarak ihale ile alınan zabıta personelinin bu tutanağı düzenleme yetkisi yoktur.

Buna göre seyyar satıcı eğer 2 gün içinde 109 TL yi(%25 indirimli) öderse el konulan gıda cinsinden olan malları tutanakla kendisine teslim edilir. (Cuma günü işlem yapılması halinde pazartesi günü mesai bitimine kadar beklenmesi uygun olacaktır.) Ödemezse eğer bu gıdalar tutanakla gıda bankasına teslim edilir ve tutanakta malın cinsi, miktarı ve satıcının adı ile el konulduğu tarih bilgisine yer verilmelidir.

**Eğer el konulan mal gıda dışı ise seyyar satıcı 30 gün içerisinde 109 TL yi ödemediği takdirde mallar iade edilir.** Eğer 15 gün içinde öderse %25 lik indirimden yararlanır. 30 gün içinde ödemezse mallar yoksullara dağıtılır.Bu mallar yine gıda bankasına teslim edilebileceği gibi sosyal yardımlaşma vakfı aracılığıyla da yoksullara dağıtılabilir.

Seyyar satıcıya müdahale edilirken olayın gerektirdiği ölçünün dışında aşırı bir kuvvet kullanılması halinde zabıta görevlileri hakkında 5237 sayılı Türk Ceza kanununun “*Zor kullanma yetkisine ilişkin sınırın aşılması*” başlıklı 256 ncı maddesi gereğince;”

Zor kullanma yetkisine sahip kamu görevlisinin, görevini yaptığı sırada, kişilere karşı görevinin gerektirdiği ölçünün dışında kuvvet kullanması halinde, kasten yaralama suçuna ilişkin hükümler uygulanır.”

Seyyar satıcının da zabıta görevlisine direnerek görevini yapması engellemesi halinde 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun “*Görevi yaptırmamak için direnme*” başlıklı 265 inci maddesine göre; “*Kamu görevlisine karşı görevini yapmasını engellemek amacıyla, cebir veya tehdit kullanan kişi, altı aydan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.*” hükmü uygulanır.

#### **Satıcıların Başkalarını Rahatsız Etmesi Durumunda ;**

Mal veya hizmet satmak için başkalarını rahatsız eden kişiye, 2017 yılı için 109 TL idari para cezasını Kabahatler Kanununun 37 nci maddesine göre belediye zabıtası verir. Toplumda rahatsız edici ve sorumsuzca davranışta bulunan kişileri engellemek, genel kamu huzurunu ve güvenliğini sağlamak amaçlanmıştır. Gürültü kirliliği de kirlenmenin ve huzuru bozmanın bir başka görünümüdür. Mal veya hizmet satışı sırasında kişilerin taciz edilmesi ve yüksek sesle müşteri daveti gibi uygulamaların önüne geçilmesi amacıyla bu madde konulmuştur.

Yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın meydan, cadde, sokak veya yayaaların gelip geçtiği kaldırımlar üzerine inşaat malzemesi yığan kişiye, belediye zabıta görevlileri tarafından **2017 yılı için 227 TL’den 1.157 TL’ye kadar idari para cezası verilir. Özel Kanunlardaki hükümler saklıdır.** Örneğin; İmar Kanununun 40 inci maddesinde arsalarda, evlerde ve sair yerlerde kamunun sağlık ve selametini ihlal eden, şehircilik, estetik veya trafik bakımından mahzurlu görülen enkaz veya birikintilerin ortadan kaldırılması ile ilgili daha yüksek ceza öngörülmüştür.

5846 sayılı Fikir ve Sanat Eserleri Kanunu kapsamında korunan eser, icra ve yapımların tespit edildiği kitap, kaset, CD, VCD ve DVD gibi taşıyıcı materyallerin yol, meydan, pazar, kaldırım, iskele, köprü ve benzeri yerlerde satışına izin vermemek ve satışına teşebbüs edilen materyalleri toplayarak yetkililere teslim etmek görevi, zabıtaya verilmiştir. 5846 sayılı Kanunun “Haklara Tecavüzün Önlenmesi” başlıklı 81 inci maddesinde; bu Kanun kapsamında korunan, yasal olarak çoğaltılmış, bandrollü nüshaların da yol, meydan, pazar, kaldırım, iskele, köprü ve benzeri yerlerde satışı yasaktır. Bu yasağa aykırı hareket edenler, Kabahatler Kanununun 38/1inci maddesine göre cezalandırılır.

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 7 nci maddesinin k bendi ile “Büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu veya işlettiği alanlarda zabıta hizmetlerini yerine getirmek.” görevi verilmiştir. Burada iki farklı alan vardır. **Birincisi** büyükşehir belediyesinin işlettiği alanlar (otogar, toptancı haller, mezbahane, sosyal tesisler vs) diğeri ise yetkili olduğu alanlar (... dönüm ve üzeri olan yeşil alanlar, eni ...metre üzeri olan yollar, mahalleyi ilçeye bağlayan yollar, meydanlar, bulvarlar, akaryakıt istasyonları, GSM ruhsatı verdiği yerler, kentsel dönüşüm alanı ilan ettiği yerler vs) idari yaptırım tutanağında eylemin işlendiği yer açıkça yazılmalı ki büyükşehir belediye zabıtasının yetkili olduğu anlaşılsın.

İçişleri Bakanlığı Hukuk müşavirliğince. 03.04.2015 tarihli ve 4567 sayılı “İşgallerle İlgili İşlemler” konulu Görüşünde ;

“... İlçe Belediyesi sınırları içerisinde... işletme ruhsatı verilerek faaliyette bulunan işyerlerinin kaldırım üzerine yapmış oldukları işgallerle ilgili iş ve işlemlerin Büyükşehir Belediyesince mi, İlçe Belediyesince mi yürütüleceği hususu ...” İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşavirliğine sorulmuştur. 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu-

nun 7 ve 27’ nci maddeleri ile 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 52’ nci maddesinde; “Belediye sınırları içinde bulunan aşağıdaki yerlerden herhangi birinin satış yapmak veya sair maksatlarla ve yetkili mercilerden usulüne uygun izin alınarak geçici olarak işgal edilmesi, İşgal Harcına tabidir: ... Yol, meydan, pazar, iskele, köprü gibi umuma ait yerlerden bir kısmının herhangi bir maksat için işgali,...” hükümleri çerçevesinde, söz konusu caddenin dağılımının Büyükşehir Belediye Meclisi kararıyla hangi belediyeye verilmişse, işgallerle ilgili iş ve işlemlerin de bu belediye tarafından yürütülmesi gerektiği, şayet bu yönde bir karar alınmamışsa 5216 sayılı Kanunun 27’ nci maddesinde yazılı “Büyükşehir belediyesi ile ilçe belediyeleri veya ilçe belediyelerinin kendi aralarında hizmetlerin yürütülmesiyle ilgili ihtilaf çıkması durumunda, büyükşehir belediye meclisi yönlendirici ve düzenleyici kararlar almaya yetkilidir.” hükmüne göre hareket edilmesi gerektiği değerlendirilmiştir.

#### **b. Dilencilikle mücadele kapsamında verebileceği para cezaları;**

Türk hukuk sözlüğünde dilencilik terimi genel olarak; hukuki bir yetkisi olmadığı halde ve hiçbir iş emek ve menfaat karşılığı olmaksızın başkalarından para veya başkaca maddi yardım istemektir şeklinde tanımlanmaktadır. Dilencilik talep etmekle oluşur. Ancak, bu sözlü istekten başka, kavramın geniş yorumlanarak, el ve mendil açmak gibi eylemlerle isteğin açıklanmış sayılması gerekir. Dilencilik yapan kişinin iş bulamamış olması da mazeret sayılmaz ve dilencilik devamlı bir geçim vasıtası haline getirilmesi şart değildir. Dilenirken kendisini acındırarak, karşı tarafın merhamet ve dini duygularını istismar etmek sureti ile para veya maddi bir değer söz konusu olabilir.

Kabahatler Kanununun 11 inci maddesinde fiili işlediği sırada 15 yaşını doldurmamış

çocuk hakkında ve akıl hastalığı nedeniyle, işlediği fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılamayan veya bu fiille ilgili olarak davranışlarını yönlendirme yeteneği önemli derecede azalmış olan kişiye idari para cezası verilemez ancak, dilencilikten elde etmiş olduğu paralar hakkında mülkiyetin kamuya geçirilmesine karar verilebilir.

765 Sayılı TCK'nın 544 üncü maddesinde "dilencilik yapmak", 545 inci maddesinde de "başkalarını dilencilikte araç olarak kullanmak" iki ayrı suç olarak düzenlenmişti. Yeni Türk Ceza Kanunu ise, sadece başkalarını dilencilikte araç olarak kullanmayı suç olarak düzenlemiş (md. 229) bizzat dilencilik yapmayı suç olmaktan çıkarmıştır. Nitekim, sadece "dilencilik" fiili Kabahatler Kanununun 33 üncü maddesinde düzenlenmiştir. Anılan düzenlemeye göre: Belediye zabıta görevlileri, dilencilik yapan kişiye 2017 yılında 109 TL idari para cezası verebilir. (Kabahatler Kanunu m.33/1) Ayrıca, dilencilikten elde edilmiş bulunan gelire de el koyma yetkisine sahiptir. Elkonulan gelir varsa elkoyma tutanağı ile kayıt altına alınacak ve tutanak encümenine yazılacak yazıya eklenecektir. El konulan bu gelirin bir idari tedbir olarak mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verme yetkisi belediye encümenine aittir. Encümenin yetkisi bununla sınırlı olup diğer maddelere göre tutulan tutanaklar encümenine gönderilmez. Encümen kararı ile dilencinin üzerinde bulunan paralar belediye bütçesine gelir kaydedilebilir. (Kabahatler Kanunu m. 33/2) **Mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin encümen kararı kesinleşmeden uygulanamaz, kesinleşinceye kadar tedbiren belediye eşyaya el koyabilir.** "Mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımını, 18 inci maddesinin 1 inci fıkrasında açıkça, kabahat konusunu oluşturan veya kabahat işlenmesi suretiyle elde edilen eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesine ancak, Kanunda açık hüküm bulunan hallerde karar verilebileceği belir-

tilmiştir. Bu açık hüküm uyarınca, kabahat konusu eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilebilmesi için Kanunda bunun açıkça belirtilmesi gerekmektedir." (Yargıtay Ceza Genel Kurulu E. 2007/8-143 K. 2007/155 T. 26.6.2007)

Toplumsal bir yara olan dilencilikle mücadelede ilçe belediyesi ile büyükşehir belediyesi zabıtası yetkilidir. Ancak, bu iki başlılık mücadeleyi zayıflatmaktadır. Mezarlıklar, otogarlar ve toptancı halleri büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu alanlar olduğundan bu yerlerdeki dilencilere müdahaleyi büyükşehir belediye zabıtası yapmalıdır. Ayrıca, meydan, bulvar, cadde ve meclis kararıyla belirlenen ana yollar ile büyük parklardaki dilencilerle mücadele yetkisi de büyükşehir belediye zabıtasına ait olacaktır.

#### **Dilencinin Kimliğini Bildirmemesi Halinde (Kabahatler Kanunu m. 40) ;**

Görevle bağlantılı olarak sorulması halinde kamu görevlisine kimliği veya adresiyle ilgili bilgi vermektan kaçınan veya gerçeğe aykırı beyanda bulunan kişiye, bu görevli tarafından 2017 yılı için 109 TL idari para cezası verilir.

Belediye zabıtasının görevi gereğini ifa ederken (mesela belediyenin verdiği bir ceza tutanağını), resmi dairenin giriş kapısındaki güvenlik görevlisi ziyaretçilerin kimlik ve adresle ilgili bilgileri öğrenmek yahut teyit etmek durumunda kalacaktır. Bu durumlarda kamu görevinin gereği gibi ifa edilebilmesi için, bir kamu göreviyle ilişkili olarak bir kimsenin gerektiğinde kimlik ve adresleriyle ilgili bilgileri kamu görevlilerine vermekle yükümlüdür.

Kimliği konusunda bilgi vermediği veya yanlış bilgi verdiği için asıl kimliği belirlenemeyen kişi, kimliğinin belirlenebilmesi amacıyla tutulabilecek, gözaltına alınabilecek ve gerektiğinde tutuklanabilecektir. Kamu gö-

revlisi tarafından tutulan kişi, Cumhuriyet savcısı tarafından gözaltına alınabilecektir. Gözaltı süresi dolmasına rağmen kimliği belirlenemeyen kişinin, bu amaçla sulh ceza hâkimi tarafından tutuklanmasına karar verilecektir. Kişinin kimliğinin belirlenmesi durumunda, bu nedenle gözaltına alınma veya tutuklanma haline derhal son verilir. Kişi yanlış beyanda bulunursa, ismini kullandığı kişinin gerçek kişi olması halinde, 5237 sayılı TCK'nın 268 inci madde yoluyla 267/1 inci maddesine uyan iftira, hayali kişi olması halinde ise aynı Kanunun 206/1 inci maddesinde düzenlenen yalan beyanda bulunmak suçu oluşur. Kabahat nedeniyle gözaltı ve tutuklama tedbirine ancak failin kimliği ile ilgili bilgi vermemesi ya da yanlış bilgi vermesi nedeni ile başvurulabilecektir, madde metninde yer alan “adres” bilgileri için bu yönetime başvurulması mümkün değildir.

### **c-Gürültü kirliliği ile mücadele kapsamında verebileceği para cezaları;**

Gürültü, insanların başta olmak üzere canlıların esenlik ve sessizliğini bozan her hangi bir biçimde oluşabilen, uygun sınırları aşan seslerdir.

“Hukukumuzda gürültü yapmak yasaktır. Ancak Ramazan ayında geceleyin davul çalmak, sokakta düğün yapmak, sünnet çocuklarını korna çalarak cadde ve sokaklarda arabayla gezdirmek gibi pek çok “gürültücü” gelenek ve göreneğimiz vardır. Hukukumuzda gerek polis, gerekse zabıta gürültüye müdahale etmekle görevlidir. Ne var ki yukarıda örnekleri verilen gürültücü geleneklerimiz söz konusu olduğunda, çeşitli sosyal ve psikolojik faktörler nedeniyle, polis ve zabıta şu ya da bu şekilde, bu tür gürültüye müdahale etmekten kaçınılmaktadır.”

Başkalarının huzur ve sükûnunu bozacak şekilde gürültüye neden olan kişiye, Kabahatler Kanununun 36 ncı maddesi gereğince 2017 yılı için 109 TL idari para cezası verilir.

2872 sayılı Çevre Kanununun (ÇK) 14 üncü maddesine göre; kişilerin huzur ve sükûnunu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde yönetmelikte belirlenen standartlar üzerinde gürültü çıkarılması yasaktır.

8 Kasım 2015 tarihli Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile;

1. Özellikle mahalle aralarında yapılan düğünler ile asker uğurlamalarının merkezden denetimi yerine Kabahatler Kanunu kapsamında mahallinde ve kısa sürede gereğinin zabıta veya polis tarafından yapılmasına olanak sağlanmıştır.
2. Konut ve öğrenci yurtları çok hassas kullanımlara alınarak, Yönetmelik genelinde getirilen yasaklama ve saat sınırlamaları ile gürültüden korunmaları sağlanmıştır.
3. İnsanların uyku zaman dilimlerinde rahatsız olmaması için, çok hassas kullanımların bulunduğu (konut, hastane ve okullar gibi) alanlarda konser, gösteri, miting, festival gibi açık hava faaliyetlerinin 24:00-07:00 saatleri arasında yapılması yasaklanmıştır.
4. Konut, okul ve hastane gibi çok hassas ve hassas kullanımların bulunduğu yerlerde eğlence maksadıyla patlayıcı, maytap, havai fişek ve benzeri şeyleri kullanmak, tamamen yasaklanmıştır. Ancak, halkın birlikte kutladığı ve birlik olduğu dini ve milli bayramlar, yerel milli günler ve il genelinde yapılan festival gibi büyük kutlamalar kapsam dışı bırakılmıştır.

5. Özellikle yaz sezonunun başlaması ile birlikte gürültü şikayetlerinin arttığı eğlence yerleri “Canlı Müzik İzni” almadan hiçbir suretle müzik faaliyetini gerçekleştiremeyecektir.

Bakanlık tarafından denetim yetkisi belediyeye devredilmesi halinde belediye zabıtası Çevre Kanununa göre ceza kesebilecektir<sup>1</sup>. Ancak, tahsil olunan cezaların %50 si çevre Kanununun 24 üncü maddesi gereğince belediyeye ait olacaktır<sup>2</sup>.

Yetki devri yapılmaması halinde ise belediyenin bulunduğu Çevre ve Orman İl Müdürlüğüne bilgi vermek gerekir, belediye Çevre Kanununa göre kişiye para cezası veremez.

Ceza verilmesini gerektiren eylemler, toplu olarak birlikte yaşamın zaruri kıldığı ortak yaşam, mekan ve alanlarında başkalarının huzur ve sükununu ihlal edebilecek nitelikte gürültü teşkil edebilecek basit fiiller olup gürültü neticesinde kişinin korku-kaygı-panik duymuş olması gerekmez<sup>3</sup>.

1 “Yetki devri yapılan belediyeler (Büyükşehir, il ve ilçe) yalnız sınırları dahilindeki yerlerde ÇGDY Yönetmeliği kapsamında yaşanan şikayetleri değerlendirmek, rutin denetimleri yapmak ve söz konusu Yönetmeliğin ihlalinin tespiti halinde idari yaptırım uygulama konusunda yetkilidir. Büyükşehir Belediyesi yanı sıra o belediyeye bağlı ilçe belediyelerinin yetkili kılınması halinde; ilçe belediyeleri kendi sınırları içindeki tüm gürültü kaynaklarına ilişkin şikayetlerin değerlendirilmesi, denetimlerin yapılması ve Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği'nin ihlalinin tespiti durumunda idari yaptırımın uygulanmasından yetkili olacağından, Büyükşehir Belediye Başkanlığının sorumluluk alanları, yetkili kılınan ilçe belediyelerinin sorumluluk alanları dışındaki alanları kapsayacaktır.” (Çevre ve Orman Bakanlığınının 17 Mayıs 2007 tarih ve 2007/5 sayılı genelgesi)

2 İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün 19. 9. 2005 tarih ve 82414 sayılı görüşüne göre: “Düğün konvoyu tarafından yaratılan gürültü kirliliği büyükşehir belediyesinin yetkisine giren alanlarda meydana gelmişse cezai işlemin büyükşehir belediyesi tarafından, ilçe belediyelerinin yetkisindeki alanlarda meydana gelmişse ilgili belediye tarafından verilmesi, gürültü tespitinin Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin dördüncü bölümünde yer alan esas ve kriterlere göre yapılması, cezai işlemin düğün sahibine uygulanması, 2872 sayılı Çevre Kanununda miktarı belirlenen cezaların uygulanması gerektiği değerlendirilmektedir.

3 YCGK E. 2007/8-109 ,K. 2007/115 ,T. 29. 5. 2007

Gürültü yapma kabahatini oluşturan eylemlere teşebbüs, mevcut hükümlere göre mümkün değildir. Çünkü kabahatin oluşabilmesi için mutlaka o eylemin yapılması gerekir. Kişinin ses düzeneklerini kurması kısa seslerle deneme yapması bu kabahate teşebbüs sayılmaz. Ama bir kere de gürültü yapıldıysa bunun kasten ya da taksirle olmasına bakılmaz. **Örneğin;** bir inşaat şirketi meskun mahal içerisinde iş makineleriyle kazı ya da inşaat yapacaksa bu gürültülü işi ancak günün belli saatlerinde yapabilir, aksine bir davranışla kabahat oluşur.

Açık bir düzenlemenin bulunmadığı için gürültüye neden olan eşyaların mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilemez<sup>4</sup>.

Bu fiilin bir ticari işletmenin faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde işletme sahibi gerçek veya tüzel kişiye 2017 yılı için 2.325 TL'den 11.658 TL'ye kadar idari para cezası verilir.

**Yargıtay 19. CD. E. 2015/50 K. 2015/171 T. 9.4.2015 sayılı kararında;**

“Kabahatler Kanununa göre gürültü yapma eylemi için Emniyet yetkilileri idari para cezası düzenleme yetkisine sahip iken, Çevre Kanunu ve bağlantılı mevzuatından kaynaklanan gürültü yapma veya gürültüye neden olma eylemi için Emniyet yetkililerinin idari para cezası uygulama yetkilerinin olmadığı, zira 2872 Çevre Kanununun 12. maddesine göre bu yetkinin Çevre ve Şehircilik Bakanlığı yetkililerine ait olduğu, ancak bu yetkinin çevre denetimi birimi kuran belediye başkanlıkları gibi sınırlı kurumlara devredilebileceği, Kanunun bu maddesinde yetkinin devredilebileceği kurumlar arasında Emniyetin sayılmadığı, dolayısı ile yetkilerinin bulunmadığı;

Öte yandan Çevre Kanununa göre verilebilecek idari yaptırımlara karşı tebliğden iti-

4 YCGK E. 2007/8-143, K. 2007/155, T. 26. 6. 2007

baren 30 gün içerisinde idari mahkemesinde dava açılabilir iken, Kabahatler Kanununa göre verilen idari para cezalarına karşı tebliğ veya tefhimden itibaren 15 gün içerisinde Sulh Ceza Mahkemesine başvurulması gerektiği, “ görüşüne yer verilmiştir.

#### **d-Çevre Kirliliği ile Mücadele kapsamında verilebileceği para cezaları:**

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-4) maddesine göre; ev, apartman ve her türlü işyerlerinin çöplerinin sokağa atılmasına mani olmak, çöp kutu ve atıklarının eşelenmesini önlemek ve korunması belediyelere ait tarihi ve turistik tesisleri muhafaza etmek, kirlenmesine, meydan vermemek zabitanın görevidir. (m.10, a-24)

Evsel ve bireysel atık ve artıklar, bunların toplanmasına özgü yerler dışına atan kişiye 2017 yılı için 36 TL idari para cezası verilir. (md. 41/1) Atıldığı yer büyükşehir belediyesi tarafından işletiliyorsa ve yetkili olduğu yer ise büyükşehir belediye zabıtası ceza verebilir.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-7) maddesine göre; yetkili mercilerin kararları doğrultusunda belirlenen yerler dışında kurban kesilmesini önlemek zabitanın görevidir.

Hayvan kesimine tahsis edilen yerler dışında hayvan kesen veya kesilen hayvan atıklarını sokağa veya kamuya ait bir alana bırakan kişiye 2017 yılı için **109 TL para cezası** verilir.(md. 41/3) Atıldığı yer büyükşehir belediyesi tarafından işletiliyorsa ve yetkili olduğu yer ise büyükşehir belediye zabıtası ceza verebilir.

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 7 nci maddesinin (i) fıkrasına göre; inşaat malzemeleri, hurda depolama alanları ve satış yerlerini," hafriyat toprağı, moloz, kum ve çakıl depolama alanlarını, odun ve kömür satış ve depolama sahalarını belirlemek, bunların taşınmasında çevre kirliliğine mey-

dan vermeyecek tedbirler almak” büyükşehir belediyesinin görevidir

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (b-2) maddesine göre; 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili imar yönetmeliklerine göre belediye ve mücavir alan sınırları içinde güvenlik tedbirleri alınması gerekli görülen arsaların çevrilmesini sağlamak, açıkta bulunan kuyu, mahzen gibi yerleri kapattırarak zararlarını ve tehlikelerini gidermek, kanalizasyon ve fosseptik çukurlarının sızıntı yapmalarına mani olmayı sağlamak, hafriyat atıklarının müsaade edilen yerler dışında dökülmesini önlemek, zabitanın görevidir.

İnşaat atık ve artıklarının bunların toplanmasına ve depolanmasına özgü yerler dışına atan kişiye 2017 yılında **227 TL – 6.989 TL TL arasında para cezası verilir. İnşaatı yapan tüzel kişi ise 227 TL– 11.658 TL arasında para cezası** verilir. Bu kabahat karşılığında idari para cezasından ayrı olarak, atık ve artıkların bulunduğu yerden kaldırılması dolayısıyla yapılan giderlerinde ilgili kişiden tahsil edilmesi öngörülmüştür.(Kabahatler Kanunu md. 41/4) En az ve en çok limiti belirlenmiş cezalarda, en az cezadan daha yüksek bir para cezası verildiği takdirde bunun gerekçesi yani ağılaştırıcı sebebi tutanağın açıklamalar kısmında belirtilir.

Madde 41/5 de,kullanılmaz hale gelen veya ihtiyaç fazlası ev eşyasını bunların toplanmasına ilişkin olarak belirlenen günün dışında sokağa veya kamuya ait sair yere bırakan kişiye **109 TL para cezası** verileceği belirtilmiştir.Buna göre belediyelerin her yıl,örneğin ocak,mayıs,eylül ayının belirli bir günü gibi veya her ayın son günü gibi ve yılda en az üç kez olmak üzere bu tür eşyaların toplanma günleri önceden belirleyerek uygun araçlarla duyurulması gerekir.Belediye bu günlerde dışarıya bırakılan eşyaları toplayacaktır. İlan edilen günler dışında dışarıya bu tür eşyalarını bırakanlara ceza verilecek-

tir. Günler belirlenip ilan edilmedikçe para cezası verilemez.

Kullanılamaz hale gelen motorlu kara ve deniz nakil araçlarını sokağa veya kamuya ait herhangi bir yere bırakan kişiye bu fiilinden dolayı **575 TL para cezası** verilir. (md.41/6) Ancak, ilgilinin bu kabahatler dolayısıyla meydana gelen kirliliği derhal yok etmesi halinde idari para cezası verilmeyebilir.(md. 41/8)

Kanunun 41 inci maddesinde belirtilen bu cezalara büyükşehir belediyesine ait alanlarda/yetkili olduğu yerlerde olması halinde büyükşehir belediye zabıta görevlileri karar verir.(md.41/7)

Toplumun tüm bireylerinin kullanımına tahsis edilmiş bulunan meydan ve parklara, cadde veya sokak kenarlarındaki kamuya ait duvar veya alanlara; yetkili makamlardan açık ve yazılı bir izin alınmadıkça, bez, kağıt ve benzeri afiş veya ilan asılması kabahat olarak tanımlanmıştır. Burada yine afiş asılan yerlerin büyükşehir belediyesinin sorumluluk alanında olup olmadığında bakılacak ve ona göre idari para cezasını verecek yetkili zabıta belirlenecektir.

İzinde gösterilen sürenin sonunda afiş ve ilanların, izin alan kişi tarafından derhal toplatılmaması da kabahat oluşturmaktadır. Bu kabahatleri işleyenlere zabıta görevlileri 2017 yılı için 227 TL-6.989 TL arasında para cezası verebilir. (Kabahatler Kanunu m. 42/1-2)

İlgili tarafından toplanmadığı için, bu afiş ve ilanların belediyece toplatılması halinde, ayrıca toplatma masrafı da tahsil edilir. (m. 42/3)

#### e- Otogar Zabıtasının verebileceği para cezaları;

Şehirlerarası otobüs terminalleri ile diğer garajlardaki otobüslerle ilgili olarak görevli

belediye zabıtası 19/7/2003 tarih ve 25173 sayılı resmi gazetede yayınlanan 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanununun 27 nci maddesine bu kanuna göre idari para cezası vermeye yetkilidir. Büyükşehirlerde bu görev ve yetki, büyükşehir belediyesi zabıtasına aittir. Ancak büyükşehir belediye meclis kararıyla otogar ilçe belediyesine devredilmişse ceza kesme yetkisi ilçe zabıtasına ait olacaktır.

İdari para cezaları Karayolu Taşıma Yönetmeliğinin 75 inci maddesi ile 4925 sayılı Kara Yolu Taşıma Kanununun 26 ncı maddesinde düzenlenmiştir.

1. Yetki belgesi sahipleri, almış oldukları yetki belgesi kapsamına giren hizmetlerini, hizmetin ifasını imkânsız kılan yasal mücbir sebepler dışında yapmaktan kaçınmazlar. Bu hizmetlerden ayırım yapmaksızın herkesin yararlanmasını ve hizmetin sürekliliğini sağlamak zorundadırlar.(m.5/6) Buna göre **taşıma hizmetini yapmaktan kaçınan taşımacılara 2017 yılı için 625 TL (kanunun m.26/c) para cezası verilir.**
2. Taşıma hizmetlerinin yerine getirilmesi, hizmeti üstlenenler veya üçüncü şahıslar tarafından engellenemez. (m.5/7) Buna göre bir taşımacının diğer bir **taşımacının taşıma faaliyetini engellemesi** halinde 2017 yılı için 1.879 TL (kanunun m.26/ç) para cezası verilir.
3. **Biletsiz yolcu taşıyanlara** 2017 yılı için 625 TL (m.26/c) para cezası verilir.
4. **Ücret tarifelerini** görülebilecek şekilde işyerleri, terminal ve bilet satış yerleri ile kargo kabul/dağıtım yerlerine asmayan, ayrıca bir örneğini yolcu taşıması yapan taşıtlarında bulundurmayanlara (m.57/3) 2017

yılı için 248 TL (m.26/g) para cezası verilir ve aynı kabahat için 48 saat geçmeden ikinci bir ceza verilemez.

5. **Ücret tarifelerine uymayan** veya değişik ücret tarifeleri uygulayanlara (m.57/4) 2017 yılı için 625 TL (m.26/g) para cezası verilir.
6. **Zaman tarifelerini** görülebilecek şekilde işyerleri, terminal ve bilet satış yerlerine asmayan, ayrıca bir örneğini yolcu taşıması yapan taşıtlarında bulundurmayanlara (m.58/3) 2017 yılı için 248 TL (m.26/g) para cezası verilir ve aynı kabahat için 48 saat geçmeden ikinci bir ceza verilemez.
7. **Zaman tarifelerine uymayanlara** (m.59/1) 2017 yılı için 625 TL (m.26/g) para cezası verilir ve aynı kabahat için 48 saat geçmeden ikinci bir ceza verilemez.
8. Tarifeli yolcu taşımalarında kalkış ve varışların bir terminalden yapılması esastır. Terminal ve **ara duraklar**

**dışında yolcu indirilip** bindirilmez. (m.60/1) Buna aykırı davrananlara 2017 yılı için 374 TL (m.26/j) para cezası verilir.

**Sonuç;** Kişilere, idare hukuku alanındaki düzene aykırı davranışları nedeniyle verilen idarî cezalar, idarî yaptırımların en önemlilerinden biridir. Para cezaları, idarî cezalar arasında yer almaktadır. İdarî para cezalarını diğer cezalardan ayıran en belirgin nitelik, onların idarî makamlar tarafından verilmesidir.” (Anayasa Mahkemesi 15.5.1997 T. E.1996/72 K. 1997/51-RG 01.02.2001-24305) İdarî para cezası, mahkemelerin yükünü azaltmak ve cezaların hızla uygulanabilmesini sağlamak amacıyla, bir yargı kararı olmadan idare ve idaredeki görevlilerce uygulanan yaptırımlardır. İdarî nitelikte bir yaptırım olarak para cezası verilmesi kişinin lehinedir. Çünkü bu cezalar adli sicile kaydedilmez ve ödenmediği takdirde hapis cezasına dönüştürülmez.



# 2017 YILI İLK ALTI AYINDA MEMURLARIN SOSYAL YARDIM ÖDEMELERİ



**Akın ŞİMŞEK**

Kamu Yönetimi Uzmanı  
Rekabet Kurumu, İdari Koordinatör

## 1. GİRİŞ

Memurlara maaşlarının yanında düzenli olarak veya doğum, ölüm, emeklilik gibi özel nedenlerle arızı olarak verilen aile, çocuk, doğum, ölüm yardımı ve emeklilik yer değiştirme gideri gibi sosyal yardım ödemeleri adı altında ek ödemeleri de bulunmaktadır. Bu sosyal yardım ödemelerinin çoğunluğu memur maaş katsayısı esas alınarak hesaplanmakta ve katsayı artışlarında bu tutarlar da artmaktadır. Sosyal yardım ödemeleri ilgili yasal düzenlemeler çerçevesinde ödenmekte ve özellikle kişi beyanları çerçevesinde yapılan ödemelerde sorumluluk kişilere ait olmakta aile yardımında geç beyanlarda ise geçmişe yönelik ödeme yapılmadığından kişiler zaman zaman mağdur olabilmektedir.

Bu makalede memurlara 2017 yılının ilk altı ayında yapılacak aile, çocuk, doğum, ölüm, emeklilik yer değiştirme tazminatı ödemelerine ilişkin usul ve esaslardan bahsedilerek Maliye Bakanlığı, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün memurların mali ve sosyal haklarına ilişkin 03 Ocak 2017 tarihli Genelgesi ile 2017 yılı için belirlenen memur maaş katsayısına bağlı olarak tespit edilecek tutarlara yer verilecektir.

## 2. AİLE VE ÇOCUK YARDIMI

Aile yardımı, memurun her ne şekilde olursa olsun menfaat karşılığı çalışmayan veya herhangi bir sosyal güvenlik kuruluşundan aylık almayan eşi ve çocukları için

ödenmektedir. Aşağıdaki hallerde çocuklar için aile yardımı ödeneği verilmemektedir.

- Evlenen çocuklar,
- 25 yaşını dolduran çocuklar (25 yaşını bitirdiği halde evlenmemiş kız çocukları ile çalışmayacak derecede malullükleri resmi sağlık kurulu raporuyla tespit edilenler için süresiz olarak ödeneğin verilmesine devam edilmektedir.),
- Kendileri adına ve hesabına ticaret yapan veya gerçek veya tüzel kişiler yanında her ne şekilde olursa olsun menfaat karşılığı çalışan çocuklar (Öğrenim yapmakta iken tatil devresinde çalışanlar hariç),
- Burs alan veya Devletçe okutulan çocuklar.

Memurlara aile ve çocuk yardımı ödemesi için bu durumların bulunması yeterli olmayıp memura aile ve çocuk yardımı ödeneğinin ödenebilmesi için mutlaka Aile Yardımı Bildiriminin kurumlarına verilmesi gerekmektedir. **Aile yardımı bildirimini geç verilmesi halinde bildirim verildiği tarihi takip eden aybaşında ödeme başlamakta ve geçmişe yönelik bir ödeme yapılmamaktadır.**

Eşlerden birine çocukları için aile yardımı ödeneği veriliyor ise ve bu ödenek 657 sayılı Kanun ile belirlenen aile yardımı ödeneğinden düşük ise yalnız aradaki fark

**ödenmektedir.** Yüksek olması durumunda ise aile yardımı ödeneği olarak ödeme yapılmamaktadır. Eşlerden birine iş akdi veya toplu sözleşme gereği çocukları için yapılan aile yardımı ödeneği daha düşük ise, yalnız aradaki fark ödenmektedir. Boşanma veya ayrılık durumunda mahkeme bu yardımın hangi tarafa ve ne oranda verileceğini de kararında belirtmektedir. **Devlet memurunun, geçimini sağladığı üvey çocukları için de ödenek verilmektedir.**

Memur, eş için ödenen aile yardımı ödeneğine evlendiği çocuk için ödenen yardıma da çocuğunun doğduğu tarihi takip eden ay başından itibaren hak kazanmaktadır. Diğer durumlarda ise hak kazanmaya ilişkin durumun ortaya çıktığı tarihi takip eden aybaşından itibaren aile yardımına hak kazanılmaktadır. **Aybaşından önce aile yardımı ödenmesi durumunun ortaya çıkması halinde aybaşına kadar kalan günler için kısmi ödeme yapılmamaktadır.**

### 2-1-Aile Yardımının Ödenmesi

Aile yardımı memurun aile yardımı ödenmesine müstahak eşi için 2134<sup>1</sup>, çocuklarından her biri için de 250 gösterge rakamının (72 nci ay dahil olmak üzere 0-6 yaş grubunda yer alan çocuklar için bir kat artırılmış 500 gösterge) aylık katsayısı ile çarpılması sonucu elde edilecek miktar üzerinden ödenmektedir. Aile yardımı ödeneği memurlara her ay aylıkları ile birlikte ödenmektedir. Eşlerin her ikisi de memur ise bu ödenek yalnız kocaya verilmektedir. Aile yardımı ödenekleri hiç bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın ödenmekte ve borç için haczedilememektedir.

Eşler için 01.01.2017 tarihinden itibaren aile yardımı ödeneği olarak 204,99 TL öde-

1 3.7.2011 tarihli ve 2011/2022 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı Eki Kararın 3 üncü maddesiyle, bu maddede yer alan ve eş için ödenmekte olan aile yardımı ödeneğine esas (1.500) gösterge rakamının 1.7.2011 tarihinden itibaren (2.134) olarak uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

necektir<sup>2</sup>. Çocuklar için ödenecek aile yardımı ödeneği miktarı<sup>3</sup>,

- 0-6 yaş grubu (72 nci ay dahil ) çocuklar için 48,02 TL.
- 6 yaş dan büyük çocuklar için 24,01 TL'dir.

Çocuklar için ödenecek aile yardımı ödeneği iki çocuk ile sınırlı iken bu sınır kaldırılmıştır.

### 2-2-Aile Yardımı Ödeneğinin Kesilmesi

Memurların eş için ödenen aile yardımı ödeneği eşin menfaat karşılığı çalışmaya başlaması, eşin emekli olması, eşinden boşanması veya eşin vefatı gibi nedenlerin ortaya çıkması halinde kesilmektedir. Çocuk için ödenen aile yardımı da çocukların da aile yardımı ödenmesine ilişkin şartlarını kaybettikleri zaman kesilmektedir. Aile yardımı ödeneği durumun ortaya çıkmasını takip eden ay başından itibaren kesilmekte olup kişilere takip eden ay başına kadar kalan süre için borç çıkartılmamaktadır.

### 2-3- Eşi İşsizlik Ödeneği Alan Memurun Aile Yardımı

Memura aile yardımı ödemesi yapılabilmesi için eşinin menfaat karşılığı çalışmaması ve herhangi bir sosyal güvenlik kuruluşundan aylık almaması gerekmektedir. 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununda işsizlik ödeneği; sigortalı işsizlere İşsizlik Sigortası Kanununda belirtilen süre ve miktarda yapılan parasal ödemeler olarak tanımlanmıştır. İşsizlik ödeneği 657 sayılı Kanunda yer alan "herhangi bir sosyal güvenlik kuruluşundan aylık" ifadesi kapsamında alınan bir aylık

2 Aylık Maaş Katsayısının Aile Yardımı Ödeneğine esas gösterge rakamının ile çarpılması sonucu bulunan miktardır. 01.01.2017 tarihinden geçerli aylık maaş katsayısı 0,096058, 01.07.2011 tarihinden geçerli aile yardımı ödeneğine esas gösterge rakamı 2.134'dür.

3 Aylık Maaş Katsayısının Aile Yardımı Ödeneğine esas gösterge rakamının ile çarpılması sonucu bulunan miktardır. 01.01.2017 tarihinden geçerli aylık maaş katsayısı 0,096058, 0-6 yaş arası çocuklar için gösterge rakamı 500, 6 yaştan büyük çocuklar için gösterge rakamı 250'dir.

olmayıp sürekli bir ödemedir. Bu nedenle, **memur eşinin işsizlik ödeneği alması aile yardımı ödeneğine engel değildir. Menfaat karşılığı çalışmayan, işsiz olan ve 4447 sayılı Kanun hükümleri uyarınca işsizlik ödeneği alan kişilerin bir sosyal güvenlik kurumundan aylık almasından söz edilemeyeceğinden bu durumdaki memur eşlerine aile yardımı ödeneğinin ödenmesi gerekmektedir.**

#### 2-4-Eşi İsteğe Bağlı Sigortalı Olan Memurun Aile Yardımı

Memur, eşinin herhangi bir menfaat karşılığı çalışmadan isteğe bağlı sigortalı olması durumunda aile yardımı ödeneğinden faydalanabilecektir. Ancak, evlerde kullanılan dikiş, nakış, mutfak robotu, ütü ve benzeri makine ve aletler hariç olmak üzere, muharrik kuvvet kullanmamak ve dışarıdan işçi almamak şartıyla; oturdukları evlerde imal ettikleri havlu, örtü, çarşaf, çorap, halı, kilim, dokuma mamülleri, kırpıntı deriden üretilen mamüller, örgü, dantel, her nevi nakış işleri ve turistik eşya, hasır, sepet, süpürge, paspas, fırça, yapma çiçek, pul, pa-yet, boncuk işleme, tiğ örgü işleri, ip ve urganları, tarhana, erişte, mantı gibi ürünleri işyeri açmaksızın satan ve bu işleri hizmet akdiyle herhangi bir işverene tabi olmaksızın sürekli ve kazanç getirici nitelikte yapan isteğe bağlı sigortalı kadınların memur eşlerinin aile yardımı ödeneğinden yararlanabilmeleri mümkün değildir.

#### 2-5-Yetim Aylığı Alan Çocuk İçin Aile Yardımı

Gerek çocuklar için ödenecek aile yardımının düzenlendiği 657 sayılı Kanunun 202 nci maddesinde gerekse çocuklar için ödenen aile yardımı ödeneğinin hangi durumlarda yapılamayacağını belirlediği 657 sayılı Kanunun 206 ncı maddesinde yetim aylığı almaya hak kazanan çocuklar için aile yardımı ödeneğinin kesileceğine ilişkin bir hüküm bulunmamaktadır. Bu nedenle **yetim aylığı alan çocuklar için de aile yardımı ödeneği ödenmesi gerekmektedir.**

#### 2-6-Burs Alan Çocuklar İçin Aile Yardımı

657 sayılı Kanunun 206 ncı maddesi ile burs alan veya Devletçe okutulan çocuklar için aile yardımı ödenmemesi hükme bağlanmıştır. Ancak, Kamu Görevlilerinin Genelene ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 Yıllarını kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşmesi ile burs alan veya Devletçe okutulan çocuklar için aile yardımı ödenmesi kararlaştırılmıştır. **Bu nedenle 2016 ve 2017 yılları için burs alan ve devletçe okutulan çocuklar için aile yardımı ödemesi yapılmalıdır.**

#### 2-7-Aile Yardımı Bildiriminin Verilmesi

657 sayılı Kanunun 204 üncü maddesinde aile yardımı ödeneğine hak kazanma için evlendiği tarihi veya çocukların doğduğu tarihi takip eden aybaşı ifadesi yer alsa da ödeneğin yapılabilmesi için memurun idareye bildirimde bulunması gerekmektedir. Bu nedenle, aile yardımı ödeneği ancak aile yardımına hak kazanan memurun idareye bildirimde bulunması ile yapılabilecektir. Bir ödemenin bildirimde bulunulması sonucunda yapılabilmesi hallerinde bildirim tarihinin ödemenin başlangıç tarihi olarak alınması aşikârdır. Aile yardımı ödeneğinde de bu durum söz konusudur. Memurun aile yardımı ödeneğinden faydalanabilmesi için idareye bildirimde bulunması şarttır. Aile yardımı ödeneği de bildirim takip eden aybaşından itibaren ödenmeye başlanmalıdır. Bu durum Maliye Bakanlığının çeşitli kurum ve kuruluşlara verdiği görüşlerde de belirtilmiştir. **Aile yardımı ödeneğine hak kazanan memurların hak kayıpları yaşamamak için bu ödeneği ancak bildirim yapmaları durumunda alabileceklerini göz önünde bulundurarak gerekli durumlarda bildirimlerini vermeleri ya da yenilemeleri gerekmektedir.**

### 3. DOĞUM YARDIMI ÖDENEĞİ

Doğum yardımı ödemesi 6637 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun<sup>4</sup> ile evlenme ve konut yardımı uygulaması ile birlikte uygulanmaya başlanmıştır. Doğum yardımı daha önce çalışanlara memur veya işçi olup olmadıkları gibi kriterlere göre farklı tutarlarda yapılmaktaydı. Yeni düzenlemeyle doğum yardımı çok geniş bir kitleye hitap ederek düzenlenmiştir. Doğum yardımı ödenmesine usul ve esasların belirlenmesi amacıyla da 05.05.2015 tarih ve 2015/7695 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ekinde, Doğum Yardımı Yönetmeliği<sup>5</sup> yayımlanmıştır.

Doğum yardımı hakkından ancak başvuru yerlerine usulüne uygun başvuru yapılması şartı ile yararlanılmaktadır. Doğum yardımına ilişkin iş ve işlemler Doğum Yardımı Sistemi<sup>6</sup>(DYS) üzerinden yürütülmektedir. Doğum yardımı ödemesinde Kimlik Paylaşım Sisteminde (KPS) bulunan bilgiler ile vatandaş beyanından elde edilen veriler esas alınmaktadır.

#### 3-1-Doğum Yardımı İçin Başvuru Yerleri

Doğum yardımı için başvurular Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Aile ve Sosyal Politikalar İl Müdürlüklerine, Sosyal Hizmet Merkezlerine ve yurtdışında yaşayanlar için Büyükelçilikler ve Konsolosluklara yapılacaktır. Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışanlar ise doğum yardımı için çalıştıkları kurumlarına başvuracaklardır. İlgili yerlere başvurular şahsen, iadeli ve taahhütlü posta veya kargo yoluyla yapılabilecektir.

#### 3-2-Doğum Yardımına Esas Çocuk Sırasının Tespiti

4 07.04.2015 tarih ve 29319 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

5 23.05.2015 tarih ve 29364 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

6 Doğum Yardımı Sistemi (DYS): Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı tarafından oluşturulan ve doğum yardımı işlemleri için kullanılacak elektronik sistem.

Doğum yardımı yapılacak ödeme miktarına esas çocuk sırasının tespiti;

- Başvuran kişinin veya adına başvuru yapılan kişinin Kimlik Paylaşım Sistemindeki nüfus kayıt örneğinde yer alan çocuklarının doğum tarihlerine göre yapılan sıralaması,
- Beyan esnasında, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numaralarının veya mavi kart kütüğüne kayıtlı kimlik numaralarının bildirilmesi halinde başvuran kişinin veya adına başvuru yapılan kişinin nüfus kayıt örneğinde yer almayan çocuklarının Kimlik Paylaşım Sisteminden gerekli kontroller yapılarak sıralamaya dâhil edilmesi,
- Çocukların doğum tarihlerinin aynı olduğu durumlarda aile kütüklerine kayıt sıralarının esas alınması,

suretiyle Doğum Yardımı Sistemi üzerinden yapılmaktadır. Doğum yardımı, 15.05.2015 tarihinde ve sonrasında gerçekleşen canlı doğumlar için verilmekle birlikte ödeme miktarına esas çocuk sırasının tespitinde, 15.05.2015 tarihinden önce doğmuş olan çocuklar da dikkate alınmaktadır. Evlat edinilen çocuklar için doğum yardımı verilmemekte ancak bu çocuklar ödeme miktarına esas çocuk sırasının tespitinde dikkate alınmaktadır.

#### 3-3-Doğum Yardımının Tutarı ve Kime Ödeneceği

Öncelikle doğum yardımı, 15.05.2015 tarihinde ve sonrasında gerçekleşen canlı doğumlar için verilmektedir. Bu kapsamda canlı doğan birinci çocuk için 300,00 TL, ikinci çocuk için 400,00 TL, üçüncü ve sonraki çocuklar için ise 600,00 TL doğum yardımı yapılmaktadır. Bu yardım Türk vatandaşı olan veya doğumla Türk vatandaşı olup da çıkma izni almak suretiyle Türk vatandaşlığını kaybedenler ve üçüncü dereceye kadar olan altsoyları olan anne veya babaya, her ikisi de Türk vatandaşı veya çıkma izni ile

vatandaşlığını kaybetmiş ise anneye yapılabilmektedir. Doğum yardımı, anne ve babanın her ikisinin sağ ve Türk vatandaşı olması halinde anneye yapılmaktadır. Doğum yardımı;

- Annenin Türk vatandaşı olmaması,
- Annenin vefat etmiş olması,

hallerinden birinin gerçekleşmesi durumunda veya Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığınca belirlenecek zorunlu hallerde Türk vatandaşı babanın nüfus kayıt örneği esas alınarak babaya yapılmaktadır. Doğum yardımı, hak sahiplerinin kendilerine veya durumlarına göre tevsik edici belge sunmaları şartıyla kanuni temsilcilerine de yapılmaktadır.

### 3-4-Evlat Edinilen Çocukların Durumu

Evlat edinilen çocuklar için ayrıca ödeme yapılmamaktadır. Ancak, bu çocuklar ödeme miktarına esas çocuk sırasının tespitinde dikkate alınmaktadır.

### 3-5-Kamuda Çalışan İşçilere Doğum Yardımı Ödenmesi

Kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen işçilerin öncelikle doğum yardımı ödenmesi için çalıştıkları kamu kurumuna başvurmaları gerekmektedir. İşçilerden, kapsamında buldukları bireysel iş sözleşmesi veya toplu iş sözleşmesi hükümlerine göre işçinin kendisi veya eşinin doğum yapması nedeniyle işçiye bir ödeme yapılması kararlaştırılmış olanlara, kararlaştırılan tutarın bu kapsamda yapılacak ödeme tutarından daha az olması halinde sadece aradaki fark ödenecektir. Kararlaştırılan tutarın yapılacak doğum yardımı tutarından daha fazla olması halinde ise bu kapsamda ayrıca doğum yardımı ödenmeyecektir.

Örnek: Bir kamu kurumunda işçi olarak istihdam edilen bir bayanın kapsamında olduğu toplu iş sözleşmesi gereğince 350,00 TL doğum yardımı alacak olması halinde üçüncü çocuğunu doğurduğu zaman 350,00 TL doğum yardımı toplu sözleşme kapsamında kurumunca ödenecek kalan 250,00 TL ise

doğum yardımı kapsamında ayrıca ödenecektir.

Örnek: Bir kamu kurumunda işçi olarak istihdam edilen bir bayanın kapsamında olduğu toplu iş sözleşmesi gereğince 450,00 TL doğum yardımı alacak olması halinde ikinci çocuğunu doğurduğu zaman 450,00 TL doğum yardımı toplu sözleşme kapsamında kurumunca ödenecek bu kişiye ayrıca bu kapsamda doğum yardımı ödenmeyecektir.

### 3-6-Memurlara Doğum Yardımı Ödenmesi

Doğum yardımından yararlanacak memurların da öncelikle doğum yardımı ödenmesi için çalıştıkları kamu kurumuna başvurmaları gerekmektedir. 6637 sayılı Kanunun 23 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 207 nci maddesi 15.05.2015 tarihinden geçerli olmak üzere yürürlükten kaldırılmıştır. Kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen personele, doğum yardımı ödeneği veya başka bir ad altında aynı amaçla ilgili mevzuatta hüküm bulunsada dahi öngörülen ödemeler yapılmayacaktır. Dolayısıyla 15 Mayıs 2015 tarihinden geçerli olmak üzere canlı doğum yapan memurlara da canlı doğan birinci çocuk için 300,00 TL, ikinci çocuk için 400,00 TL, üçüncü ve sonraki çocuklar için ise 600,00 TL doğum yardımı yapılacaktır.

## 4. ÖLÜM YARDIMI

Memurlara yapılacak ölüm yardımı ile ilgili olarak 657 sayılı Kanunun "Ölüm yardımı ödeneği" başlıklı 208 nci maddesinde<sup>7</sup>

<sup>7</sup> 657 sayılı Kanun; Madde 208 - Devlet memurlarından: memur olmayan eşi ile aile yardımı ödeneğine müstehak çocuğu ölenlere en yüksek Devlet memuru aylığı (ek gösterge dahil) tutarında, memurun ölümü halinde sağlığında bildiri ile gösterdiği kimseye, eğer bildiri vermemiş ise eşine ve çocuklarına, bunlar yoksa ana ve babasına, bunlar da yoksa kardeşlerine en yüksek Devlet memuru aylığının (ek gösterge dahil) iki katı tutarında, ölüm yardımı ödeneği verilir.

Ölüm yardımı ödeneği, hiçbir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın ve ödeme emri aranmaksızın saymanlarca derhal ödenir. Bu yardım borç için haczedilemez.

Yurt dışında sürekli görevde bulunan memurlara verilecek ölüm yardımı ödeneğinde 156 nci maddede yazılı katsayı uygulanmaz.

düzenleme yapılmıştır. Bu düzenleme gereğince memurlardan, memur olmayan eşi ile aile yardımı ödeneğine müstahak çocuğu ölenlere en yüksek Devlet memuru aylığı (ek gösterge dahil) tutarında, memurun ölümlü halinde sağlığında bildiri ile gösterdiği kimseye, eğer bildiri vermemiş ise eşine ve çocuklarına, bunlar yoksa anne ve babasına, bunlar da yoksa kardeşlerine en yüksek Devlet memuru aylığının (ek gösterge dahil) iki katı tutarında, ölüm yardımı ödeneği verilmektedir. Ölüm yardımı ödeneği, hiçbir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın ve ödeme emri aranmaksızın hemen ödenmektedir. Ölüm yardımı borç için haczedilememektedir.

ve 2017 Yıllarını Kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşme<sup>8</sup>'nin 10 uncu maddesinde de “375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 inci maddesinin (D) fıkrasında yer alan (12105) gösterge rakamı (13.558) olarak uygulanır.” hükmü yer almaktadır.

Bu düzenlemeler gereğince 2017 yılı ilk altı aylık döneminde emekli olacak memurlara 13558X0,096058=1.302,35 TL olarak hesaplanan brüt tazminattan, binde 7,59 oranında damga vergisi (9,89.TL) kesildikten sonra kalan **1.292,46 TL emeklilik yer değiştirme gideri olarak tazminat ödenecektir.**

#### 2017 Yılı İlk Altı Ayında Yapılacak Ölüm Yardımı Tutarları

Eş ve Çocuğun Ölümü Halinde Memura ödenecek Tutar (8.000 + 1.500) x 0,096058	912,55 TL
Memurun Ölümü Halinde Hak Sahiplerine Ödenecek Tutar [(8.000 + 1.500) x 0,096058] x 2	1.825,10 TL

### 5. EMEKLİLİK YER DEĞİŞTİRME GİDERİ

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 1 nci maddesinin (D) fıkrasında kamu kurumlarında memur veya işçi olarak istihdam edilenlerden emekliliğini isteyen veya emekliye sevk olunanlara, haklarında toptan ödeme hükümleri uygulananlara, emekli iken yeniden hizmete alındıktan sonra cezaen olmamak üzere görevlerine son verilenlere, bunlardan görevde iken ölenlerin kanuni mirasçılarında damga vergisi hariç herhangi bir vergiye tâbi tutulmaksızın (12.105) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarında tazminat ödeneceği hükme bağlanmıştır. Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016

### 6. SONUÇ

Memurlara verilen sosyal yardım ödemeleri kapsamında aile ve çocuk yardımı ile doğum ve ölüm yardımı talebe bağlı ödemeler olmakla birlikte emeklilik yer değiştirme gideri olarak ödenen tazminatın memurun başvurusuna bağlı olmadan ödenmesi gerekmektedir. Aile yardımı ödemelerinin yapılabilmesi için bildirim zamanında verilmesi gerektiği ve geç bildirimde geçmişe yönelik ödeme yapılmadığı unutulmamalıdır. Örneğin eşi ücretsiz izne ayrılmış bir memura ücretsiz izin süresince aile yardımı verileceğinden kişinin başvurusu olmazsa ödeme yapılamamaktadır. Ücretsiz izin bitiminden sonra kişi başvurursa aile yardımı ödeneği de alamayacaktır.

8 23.08.2015 tarih ve 29454 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

# MAHALLİ İDARELERİN 5510 SAYILI KANUNDAKİ YÜKÜMLÜLÜKLERİ VE 2017 YILI İDARİ PARA CEZALARI



**Mahmut ÇOLAK**  
SGK Başmüfettişi

## 1. GİRİŞ

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu; sosyal sigortalar ile genel sağlık sigortası bakımından kişileri güvence altına almak, bu sigortalardan yararlanacak kişileri ve sağlanacak hakları, bu haklardan yararlanma şartları ile finansman ve karşılama yöntemlerini belirlemek, sosyal sigortaların ve genel sağlık sigortasının işleyişi ile ilgili usul ve esasları düzenlemektedir.

5510 sayılı Kanun, sosyal sigortalar ile genel sağlık sigortasından yararlanacak kişileri, işverenleri, sağlık hizmeti sunucularını, bu Kanunun uygulanması bakımından gerçek kişiler ile her türlü kamu (mahalli idareler dâhil) ve özel hukuk tüzel kişilerini ve tüzel kişiliği olmayan diğer kurum ve kuruluşları kapsamaktadır.

5510 sayılı Kanunda “işveren” kavramı 12 nci maddede 4/1-a (SSK) ve 4/1-c (Emekli Sandığı) kapsamında sigortalı sayılan kişileri çalıştıran gerçek veya tüzel kişiler ile tüzel kişiliği olmayan kurum ve kuruluşlar olarak tanımlanmıştır.

Bu çalışmamızda, 5510 sayılı Kanunda kamu işveren sıfatıyla mahalli idarelerin sadece idari para cezalarını gerektiren ve 4/1-a kapsamında çalıştırdıkları işçiler ile sözleşmeli personeller açısından yükümlülükleri, kamu idareleri işverenleri sıfatıyla diğer yükümlülükleri ve bu yükümlülüklerle uyulma-

ması durumunda uygulanacak 2017 yılında uygulanacak idari para cezaları işlenmeye çalışılacaktır.

## 2. YÜKÜMLÜLÜKLER VE İDARİ PARA CEZALARI

### 2.1. Sigortalı işe giriş bildirim (5510/Madde-8)

İşverenler, 4/1-a kapsamında sigortalı sayılan kişileri, sigortalılık başlangıç tarihi olan çalışmaya başladıkları tarihten önce, sigortalı işe giriş bildirgesi ile Sosyal Güvenlik Kurumuna e-sigorta yoluyla bildirmekle yükümlüdürler.

Ancak, aşağıda istisnalarına yer verilen durumlarda işveren tarafından verilen sigortalı işe giriş bildirgesi yasal süresinde verilmiş sayılacak ve herhangi bir idari para cezası uygulanmayacaktır.

- İnşaat, balıkçılık ve tarım işyerlerinde işe başlatılacak sigortalılar için, en geç çalışmaya başlatıldığı gün,
- Sosyal Güvenlik Kurumuna ilk defa işyeri bildirgesi verilecek işyerlerinde; ilk defa sigortalı çalıştırmaya başlanılan tarihten itibaren 1 ay içinde çalışmaya başlayan sigortalılar için, çalışmaya başladıkları tarihten itibaren en geç söz konusu 1 aylık sürenin dolduğu tarihe kadar,

- Kamu idarelerince istihdam edilen 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununa göre işsizlik sigortasına tabi olmayan sözleşmeli personel çalışmaya başladıkları tarihten itibaren 1 ay içinde,
- Kamu idarelerince yurt dışı görevde çalışmak üzere işe alınanların, çalışmaya başladıkları tarihten itibaren 1 ay içinde,
- İlk işyerindeki çalışmasına ait sigortalı işe giriş bildirgesi Sosyal Güvenlik Kurumuna verilerek, tescil işlemi yapılmış olan sigortalının, naklen ve hizmet akdi sona ermeden aynı işverenin aynı ya da başka SGK ünitesinde tescil edilmiş diğer işyerinde çalışmaya başlaması veya işyerinin aynı il içinde başka bir SGK ünitesinin görev bölgesine nakledilmesi hâlinde yeni işyeri numarası üzerinden yapılan sigortalı işe giriş bildirgesinin yasal süresi dışında,
- 4046 sayılı Özelleştirme Kanunu uyarınca özelleştirilen işyerlerinden diğer kamu kurum ve kuruluşlarına naklen atanan sözleşmeli veya kapsam dışı personelin nakledildikleri kamu idarelerinde işe başladıkları tarihi takip eden 2 nci işgünü sonuna kadar.

#### **Sigortalı işe giriş bildirimine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)**

Yukarıda belirtilen süre içinde ya da Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenler veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu hâlde anılan ortamda göndermeyenler hakkında **her bir sigortalı için asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

Söz konusu bildirgenin verilmediğinin, mahkeme kararından veya Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevli memurlarınca yapılan tespitlerden ya da diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarının kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemelerden veya bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden anlaşılması halinde bildirgeyi vermekle yükümlü olanlar hakkında **her bir sigortalı için asgari ücretin iki katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

İşyeri esas alınmak suretiyle bildirgenin verilmediğine ilişkin; mahkemenin karar tarihinden, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevli memurlarının tespit tarihinden, diğer kamu kurum ve kuruluşlarının denetim elemanlarının rapor tarihinden, bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi veya belgelerin Sosyal Güvenlik Kurumuna intikal tarihinden itibaren 1 yıl içinde yukarıda sayılan durumlardan biriyle tekrar bildirge verilmediğinin anlaşılması halinde, bildirgeyi vermekle yükümlü olanlar hakkında bu defa **her bir sigortalı için asgari ücretin beş katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

#### **2.2. Sigortalılığın sona ermesi (Madde-9)**

Kısa ve uzun vadeli sigorta kolları bakımından sigortalılık; hizmet akdinin sona erdiği tarihten itibaren sona erer. Ancak, hastalık ve analık hükümlerinin uygulanmasında sigortalılık; ilgili kanunlar gereği sigortalının ücretsiz izinli olması, greve iştirak etmesi veya işverenin lokavt yapması hallerinde, bu hallerin sona ermesini takip eden 10 uncu günden başlanarak yitirilmiş sayılır.

Sigortalılığı sona erenlerin durumları işverenleri tarafından en geç 10 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilir.



Kamu idarelerince istihdam edilen 4447 sayılı Kanuna göre işsizlik sigortasına tabi olmayan sözleşmeli personel sigortalılığının sona ermesine ilişkin bildirimleri, 3 ay içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna yapılır.

### **Sigortalı işten ayrılış bildirimine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)**

Sigortalılığı sona erenlere ilişkin bildiri-mi, süresi içinde ya da Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekle ve usule uygun olarak yapmayanlar veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde anılan ortamda göndermeyenler hakkında, bir takvim ayın-da işlenen bu fiillerden dolayı tutmakla yükümlü bulunan defter ve belgelerin ibraz edilmemesi nedeniyle verilmesi gereken ceza tutarını aşmamak kaydıyla **her bir sigortalı için asgari ücretin onda biri tutarında** idari para cezası uygulanır.

### **2.3. İşyerinin bildirilmesi (Madde-11)**

İşveren, örneği Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından hazırlanacak işyeri bildirgesini en geç sigortalı çalıştırmaya başladığı tarihte, Sosyal Güvenlik Kurumuna vermekle yükümlüdür. İşyerinin aynı il sınırları içinde Sosyal Güvenlik Kurumunun diğer bir ünitesinin görev alanına giren başka bir adrese nakledilmesi halinde, adres değişikliğinin yazı ile bildirilmesi yeterlidir.

### **İşyerinin bildirilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)**

Söz konusu bildireyi, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenler veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde, anılan ortamda göndermeyenler veya bu Kanunda belirtilen süre

çinde Sosyal Güvenlik Kurumuna ver-meyenlere; kamu idareleri için **asgari ücretin üç katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

### **2.4. İş kazasının bildirilmesi (Madde-13)**

İş kazasının, işveren tarafından o yer yetkili kolluk kuvvetlerine derhal ve Sosyal Güvenlik Kurumuna da en geç kazadan sonraki 3 işgünü içinde iş kazası ve meslek hastalığı bildirgesi ile doğrudan ya da taahhütlü posta ile bildirilmesi zorunludur. Bu 3 işgünlük süre, iş kazasının işverenin kontrolü dışındaki yerlerde meydana gelmesi halinde, iş kazasının öğrenildiği tarihten itibaren başlar.

6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununun 14 üncü maddesine göre, işveren, iş kazalarını kazadan sonraki 3 iş günü içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirimde bulunur.

### **İş kazasının süresinde bildirilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (6331/Madde-26)**

İş kazasının süresinde bildirilmemesi halinde işverene 2.702,69 Türk Lirası idari para cezası verilir.

Bu kapsamdaki idari para cezaları doğrudan Sosyal Güvenlik Kurumunca verilir. Sosyal Güvenlik Kurumunca verilen idari para cezalarının tebliğ, itiraz ve tahsilinde 5510 sayılı Kanununun 102 nci maddesi hükümleri uygulanır.

### **2.5. Meslek hastalığının bildirilmesi (Madde-14)**

Meslek hastalığının, sigortalının meslek hastalığına tutulduğunu öğrenen veya bu durum kendisine bildirilen işveren tarafından bu durumun öğrenildiği günden başlayarak 3 işgünü içinde, iş kazası ve meslek hastalığı bildirgesi ile Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilmesi zorunludur.

6331 sayılı Kanununun 14 üncü maddesine göre, işveren meslek hastalıklarını, öğrendiği tarihten itibaren 3 iş günü içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirimde bulunur.

**Meslek hastalığının süresinde bildirilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (6331/Madde-26)**

Meslek hastalığının süresinde bildirilmesi halinde işverene 2.702,69 Türk Lirası idari para cezası verilir.

Bu kapsamdaki idari para cezaları doğrudan Sosyal Güvenlik Kurumunca verilir. Sosyal Güvenlik Kurumunca verilen idari para cezalarının tebliğ, itiraz ve tahsilinde 5510 sayılı Kanununun 102 nci maddesi hükümleri uygulanır.

**2.6. SGK denetim elemanlarının çağrılarının cevabı verme (Madde-59)**

İşverenler, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarına bilgi verilmek üzere çağrıldıkları zaman gelmek, gerekli olan defter, belge ve delilleri getirip göstermek ve vermek, görevlerini yapmak için her türlü kolaylığı sağlamak ve bu yoldaki isteklerini geciktirmeksizin yerine getirmekle yükümlüdürler.

**Denetim elemanlarının çağrılarının aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)**

Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevlendirilmiş memurlarının;

- 5510 sayılı Kanununun uygulanmasından doğan inceleme ve soruşturma görevlerini yerine getirmeleri sırasında engel olan işverenler hakkında eylemleri başka bir suç oluştursa dahi, **asgari ücretin 5 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.
- Görevlerini yapmasını engellemek amacıyla cebir ve tehdit kullanan

işverenler hakkında **asgari ücretin 10 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

**2.7. İşyeri kayıtlarının saklanması ve ibrazı (Madde-86)**

Kamu idareleri işverenleri, işyeri defter, kayıt ve belgelerini ilgili olduğu yılı takip eden yılbaşından başlamak üzere 30 yıl süreyle, saklamak ve Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilen memurlarınca istenilmesi halinde 15 gün içinde ibraz etmek zorundadır.

**İşyeri kayıtlarının ibrazına aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)**

Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından yapılan yazılı ihtar rağmen 15 gün içinde mücbir sebep olmaksızın tam olarak yerine getirmeyen kamu idareleri işverenlerine (defter tutmakla yükümlü olmadıkları için) **asgari ücretin 3 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

**2.8. Prim belgelerinin gönderilmesi (Madde-86)**

İşverenlerce Sosyal Güvenlik Kurumuna verilmesi gereken aylık prim ve hizmet belgelerinin şekli, içeriği, ekleri, ilgili olduğu dönemi, verilme süresi ve diğer hususlar Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından çıkarılan Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliği ile belirlenmiştir. Söz konusu Yönetmeliğin 102 nci maddesine göre; kamu idareleri işverenler tarafından cari aya ilişkin düzenlenecek asıl, ek veya iptal nitelikteki aylık prim ve hizmet belgesini; en geç belgenin ilişkin olduğu dönemi izleyen takvim ayının 7'sinde saat 23.59'a kadar e-Sigorta kanalıyla göndermek zorundadırlar.

Ancak, genel süre bu olmakla birlikte aşağıdaki durumlarda belirtilen sürelerde verilmesi halinde yasal sürede verilmiş kabul edilmekte ve idari para cezası uygulanmamaktadır.

a) 6356 sayılı Sendikalar ve Toplu İş Sözleşmesi Kanununa göre toplu iş sözleşmesi akdedilen işyerlerinde;

1) Toplu iş sözleşmesi nedeniyle geriye yönelik ödenmesine karar verilen ücret farklarına ilişkin düzenlenmesi gereken ek aylık prim ve hizmet belgelerinin, toplu iş sözleşmesinin imzalandığı tarihi,

2) Yüksek Hakem Kurulu kararı nedeniyle geriye yönelik ödenmesine karar verilen ücret farklarına ilişkin düzenlenmesi gereken ek aylık prim ve hizmet belgelerinin ise işverenin, toplu iş sözleşmesi dolayısıyla Yüksek Hakem Kurulu kararının tarafı olan sendikaya üye olması halinde, Yüksek Hakem Kurulu kararının taraf sendikaya tebliğ edildiği tarihi, işverenin herhangi bir sendikaya üye olmamakla birlikte, toplu iş sözleşmesinin dolayısıyla Yüksek Hakem Kurulu kararının tarafı olması halinde, Yüksek Hakem Kurulu kararının işverene tebliğ edildiği tarihi,

3) İşveren ile işyeri sigortalıları arasında akdedilen ve uygulanan iş sözleşmesinin mahkemelerce anılan Kanuna aykırı bulunması ve toplu iş sözleşmesi hükümlerinin uygulanmasına karar verilmesi nedeniyle geriye yönelik ödenmesi gereken ücret farklarına ilişkin düzenlenmesi gereken ek aylık prim ve hizmet belgelerinin, mahkeme kararının işverene tebliğ edildiği tarihi,

b) Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan ve toplu iş sözleşmesi dışında kalan sigortalı personel ile özel sektöre ait işyerlerinde sendikalara üye olmamaları sebebiyle toplu iş sözleşmesi kapsamı dışında kalan sigortalılara, geriye dönük ödenmesine karar verilen ücret farklarına ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin, alınan karar tarihini,

c) Aylık veya ücretleri Maliye Bakanlığının vizesine tabi olması sebebiyle ödenmesi-

ne sonradan karar verilen sigortalı personel için vizenin gecikmesine bağlı olarak aylık veya ücretlere ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin yasal süresi dışında, ancak vize işleminin gerçekleştirildiğine ilişkin yazının ilgili idareye tebliğ tarihini,

ç) Bir aydan fazla istirahat alan sigortalılara Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından ödenen geçici iş göremezlik ödeneğinin yanı sıra işverenlerince toplu iş sözleşmesine dayanılarak istirahatli bulunulan süre için ücret ödenmesi hâlinde, bu ücretlere ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin istirahat süresinin sona erdiği tarihi,

d) 4857 sayılı İş Kanununun 21 inci maddesine istinaden iş mahkemelerince veya özel hakem tarafından verilen kararlar uyarınca göreve iadesine karar verilen sigortalı personel için verilmesi gereken asıl veya ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin,

1) 21/8/2013 tarihine kadar kesinleşen mahkeme veya özel hakem kararının sigortalıya tebliğinden sonra 10 iş günü içinde sigortalı, işverene işe başlamak üzere başvurduğu takdirde, onuncu iş gününün içinde bulunduğu ayı,

2) 21/8/2013 tarihinden itibaren sigortalı personelin kesinleşen mahkeme veya özel hakem kararının tebliğinden itibaren 10 işgünü içinde işe başlamak için işverene başvuruda bulunması ve işverenin usulüne uygun daveti üzerine işe başlaması halinde, davete ilişkin tebligatın alındığı tarihin veya işverenin işçiyi işe başlatmaması halinde, sigortalı personelin işe başlamak için işverene yaptığı başvurusuna ilişkin tebligatın alındığı tarihin içinde bulunduğu ayı,

e) İdare mahkemesi kararlarına göre görevlerine iade edilen sigortalı personel ile ilgili olarak ödenmesine karar verilen ücret-

lere ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin;

1) 17/4/2012 tarihine kadar kesinleşen mahkeme kararının idareye tebliğ edildiği tarihini takip eden günü,

2) 17/4/2012 tarihinden sonra mahkeme kararının idareye tebliğ edildiği tarihini takip eden günü,

f) Kamu kurumlarında çalışan sigortalılar için;

1) 21/8/2013 tarihine kadar idare mahkemesi kararları veya idarece verilen kararlar gereğince geriye yönelik ücret ödenmesi halinde, bu ücretlere ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin mahkeme kararının idareye tebliğ edildiği tarihi takip eden günü veya idarenin karar tarihini,

2) 21/8/2013 tarihinden itibaren mahkeme kararları veya idarece verilen kararlar gereğince geriye yönelik ücret ve ücret niteliğinde ödeme yapılması halinde, bu ücretlere ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin mahkeme kararının idareye tebliğ edildiği tarihi takip eden günü veya idarenin karar tarihini,

g) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) bendi kapsamında bulunanlardan Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamına girenler gibi sigortalı olması öngörülenlere enflasyon farkı veya başka ad altında geriye yönelik olarak yapılan ödemelere ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin, ödemenin yapıldığı tarihi,

ğ) Toplu iş sözleşmelerine tabi işyeri işverenlerine veya kamu idarelerince ya da yargı mercilerince verilen kararlara istinaden, hizmet akdinin mevcut olmadığı veya askıda olduğu bir tarihte ödenen ücret dışındaki

ödemelere ilişkin düzenlenmesi gereken ek nitelikteki aylık prim ve hizmet belgelerinin prime esas kazancın tabi olduğu en son ayın kazancına dahil edilmek üzere belirtilen mercilerin kararlarının kesinleşme tarihlerini,

takep eden dönemin 7'sine kadar, Kuruma, e-sigorta kanalıyla gönderilmesi veya kağıt ortamında verilmesi halinde yasal süresi içinde verilmiş kabul edilir.

#### **Prim belgelerinin gönderilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)**

Prim belgelerini, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekilde ve usulde vermeyenler ya da internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde anılan ortamda göndermeyenler veya belirlenen süre içinde vermeyenlere her bir fiil için;

1. Belgenin asıl olması halinde aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, **aylık asgari ücretin 1/5'i tutarında,**
2. Belgenin ek olması halinde, aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, **aylık asgari ücretin 1/8'i tutarında,**
3. Ek belgenin Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından re'sen düzenlenmesi durumunda, aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, **aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında,**
4. Belgenin mahkeme kararı, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer

kamu idarelerinin denetim elemanlarınınca kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden, hizmetleri veya kazançları Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde, belgenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, **aylık asgari ücretin 2 katı tutarında**,

İdari para cezası uygulanır.

### 2.9. İşyerine ait kayıtların geçersiz sayılması (Madde-102)

İşçilikle ilgili giderlerin işlenmemiş olduğu tespit edilen kayıtlar, sigorta primleri hesabına esas tutulan kazançların kesin olarak tespitine imkân vermeyecek şekilde usulsüz veya noksan tutulmuş kayıtlar, herhangi bir ay için sigorta primleri hesabına esas tutulması gereken kazançların ve kazançlarla ilgili ödemelerin (sigorta primine esas kazancın ödemeye bağlı olduğu durumlar dahil) o ayın dahil bulunduğu hesap dönemine ait kayıtlara işlenmemiş olması halinde, o aya ait kayıtlar geçerli sayılmaz.

Aylık ücret tediye bordrosunda; işyerinin sicil numarası, bordronun ilişkin olduğu ay, sigortalının adı, soyadı, sigortalının sosyal güvenlik sicil numarası, ücret ödenen gün sayısı, sigortalının ücreti, ödenen ücret tutarı ve ücretin alındığına dair sigortalının imzasının bulunması zorunludur. Belirtilen unsurlardan herhangi birini ihtiva etmeyen (imza şartı yönünden makbuz mukabilinde veya banka kanalıyla yapılan ödemeler hariç) ücret tediye bordroları geçerli sayılmaz.

### Kayıtların geçerli olmasına aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)

Geçersizlik hallerinin gerçekleştiği her bir takvim ayı için, **aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında**; her bir geçersiz ücret tediye bordrosu için **aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında**, idari para cezası uygulanır (toplam ceza tutarı aylık asgari ücretin üç katını aşamaz).

### 2.10. İhaleli işlerin bildirilmesi (Madde-90)

Kamu idareleri işverenleri ihale yolu ile yaptırdıkları her türlü işleri üstlenenleri ve bunların adreslerini 15 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdür.

### İhaleli işlerin bildirilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)

Söz konusu bildirim yerine getirmeyen kamu idareleri işverenlerine **aylık asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

### 2.11. Sigortasız olanların bildirilmesi (Madde-8)

Kamu idareleri işverenleri Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından sağlanacak elektronik altyapıdan yararlanmak suretiyle, Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenecek işlemlerde, işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol etmek ve sigortasız olduğunu tespit ettiği kişileri, Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdürler.

### Sigortasız olanların bildirilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)

Söz konusu yükümlülüğü yerine getirmeyen kamu idareleri işverenlerine **sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10'u tutarında** idari para cezası uygulanır.

### 2.12. Yapı ruhsatının bildirilmesi (Madde-11)

Valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişileri, yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, verildiği tarihten itibaren 1 ay içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdürler.

### Yapı ruhsatının bildirilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)

Söz konusu yükümlülüğü yasal süresi içinde yerine getirmeyen kurum ve kuruluşlara yerine getirilmeyen **her bir bildirim yükümlülüğü için aylık asgari ücret tutarında** idari para cezası uygulanır.

### 2.13. 5510 sayılı Kanununun 100 üncü maddesi kapsamında bilgi ve belgelerin gönderilmesi (Madde-100)

Kamu idareleri Sosyal Güvenlik Kurumu ile yapılacak protokoller çerçevesinde, Devletin güvenliği ve temel dış yararlarına karşı ağır sonuçlar doğuracak hâller ile özel hayat ve aile hayatının gizliliği ve savunma hakkına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla özel kanunlardaki yasaklayıcı ve sınırlayıcı hükümler dikkate alınmaksızın gizli dahi olsa Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından kişilerin sosyal güvenliğinin sağlanması, 6183 sayılı Kanuna göre Sosyal Güvenlik Kurumu alacaklarının takip ve tahsili ile 5510 sayılı Kanun kapsamında verilen diğer görevler ile sınırlı olmak üzere istenecek her türlü bilgi ve belgeyi sürekli ve/veya belli aralıklarla vermeye, bilgilerin elektronik ortamda görüntülenmesini sağlamaya, görüntülenen bu bilgilerin güvenliğini sağlamaya, muhafaza etmek zorunda oldukları her türlü belge ile vermek zorunda oldukları bilgilere ilişkin mikrofiş, mikrofilm, manyetik teyp, disket ve benzeri ortamlardaki kayıtlarını ve bu kayıtlara erişim veya kayıtları okunabilir hale getirmek için gerekli tüm sistem ve şifreleri

incelemek için ibraz etmeye mecburdurlar. Bu kapsamda ilgili kamu idareleri Sosyal Güvenlik Kurumunun belirleyeceği süre içerisinde söz konusu talebe cevap vermek ve gereken kolaylığı göstermekle yükümlüdürler.

### Bilgi ve belgelerin gönderilmesine aykırı davranmanın idari para cezası (Madde-102)

Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından bu kapsamda tarafından istenen bilgi ve belgeleri belirlenen süre içinde mücbir sebep olmaksızın vermeyen kamu idareleri hakkında, **aylık asgari ücretin 5 katı tutarında**, geç verilmesi halinde ise **aylık asgari ücretin 2 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

Geçici iş göremezlik ödeneği ödemelelerinde Sosyal Güvenlik Kurumunca işverenlerden istenilen bildirimlerin belirlenen süre içerisinde ve elektronik ortamda yapılmaması halinde **sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10'u**, hiç yapılmaması halinde ise **sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında** idari para cezası uygulanır.

Genel sağlık sigortalılarının bakmakla yükümlü oldukları kişilere ait bilgi girişlerini süresinde yapmayanlar ile bakmakla yükümlü olunan kişi olmayanlara ait bilgi girişi yapanlara **asgari ücretin 1/2'si tutarında** idari para cezası uygulanır.

### 2.14. Asgari işçilik uygulaması ile ilgili istenilen bilgi ve belgelerin gönderilmesi (Madde-85)

Kamu idareleri, 5510 sayılı Kanununun 85 inci maddesinin uygulanmasıyla ilgili Sosyal Güvenlik Kurumunca istenilecek bilgileri ve belgeleri yazılı olarak en geç 1 ay içinde vermeye mecburdur.

### Asgari işçilik uygulaması ile istenilen bilgilerin gönderilmesine aykırı davranmada idari para cezası (Madde-102)

Söz konusu yükümlülüğü belirtilen sürede yerine getirmeyenlere **aylık asgari ücretin 2 katı tutarında** idari para cezası uygulanır.

<b>İŞE BAŞLAMAYA BAĞLI İDARİ PARA CEZASI</b>	
Sigortalı işe giriş bildirgesini süresinde ve Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenler hakkında, her bir sigortalı için aylık asgari ücret tutarında	1.777,50
Sigortalı işe giriş bildirgesinin verilmediğinin, mahkeme kararından veya Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevli memurlarınca ya da diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan tespitlerden veya bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden anlaşılması halinde,	
- İlk tespit her bir sigortalı için aylık asgari ücretin 2 katı tutarında	3.555,00
- 1 yıl içinde ikinci kez tespitinde her bir sigortalı için aylık asgari ücretin 5 katı tutarında	8.887,50
<b>İŞYERİ TESCİLİNE BAĞLI İDARİ PARA CEZASI</b>	
İşyeri bildirgesini yasal süresinde Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenen şekle ve usule uygun vermeyen kamu idarelerine: aylık asgari ücretin 3 katı tutarında	5.332,50
<b>PRİM VE HİZMET BELGESİNE BAĞLI İDARİ PARA CEZASI</b>	
Aylık prim ve hizmet belgesini süresinde ve Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenen şekil ve usulde vermeyenlere her bir fiil için; aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek üzere,	
- Belgenin asıl olması halinde, belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/5'i tutarında	355,50
- Belgenin ek olması halinde her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/8'i tutarında	222,18
- Ek belgenin sigortalıların otuz günden az çalıştığını gösteren bilgi ve belgelerin süresi içinde verilmemesi veya verilen bilgi ve belgelerin Sosyal Güvenlik Kurumunca geçerli sayılmamasına bağlı olarak Sosyal Güvenlik Kurumunca re'sen düzenlenmesi halinde her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında	888,75
- Belgenin mahkeme kararı, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden hizmetleri veya kazançları kuruma bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde, belgenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığına, işverence düzenlenip düzenlenmediğine bakılmaksızın, aylık asgari ücretin 2 katı tutarında	3.555,00
<b>İŞYERİ KAYITLARININ İBRAZİ VE GEÇERSİZLİĞİNE BAĞLI İDARİ PARA CEZASI</b>	
İşyeri defter, kayıt ve belgelerinin Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol memurlarınca incelenmek üzere Sosyal Güvenlik Kurumunca yapılan yazılı ihtar rağmen 15 gün içinde mücbir sebep olmaksızın tam olarak ibraz edilmemesi halinde, kamu idarelerine: aylık asgari ücretin 3 katı tutarında	5.332,50
Defter ve belgelerin tümünü verilen süre içinde ibraz etmekle birlikte, defter kayıtlarının geçersiz sayılması halinde, geçersizlik hallerinin gerçekleştiği her bir takvim ayı için: asgari ücretin 3 katını aşmamak üzere aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında	888,75
Geçersiz sayılan her bir ücret tediye bordosu için aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında	888,75

ASGARİ İŞÇİLİK UYGULAMASINA BAĞLI İDARİ PARA CEZASI	
Asgari işçilik uygulaması ile ilgili olarak Sosyal Güvenlik Kurumunca istenilecek bilgileri ve belgeleri yazılı olarak en geç 1 ay içinde vermeyen kamu idarelerine aylık asgari ücretin 2 katı tutarında	3.555,00
İHALELİ İŞLERE BAĞLI İDARİ PARA CEZASI	
İhale yolu ile yaptırdıkları her türlü işleri üstlenenleri ve bunların adreslerini süresi içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmeyen kamu idarelerine, aylık asgari ücret tutarında	1.777,50
SİGORTASIZ ÇALIŞANLARA BAĞLI İDARİ PARA CEZASI	
Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenecek işlemlerde, işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol edip, sigortasız olduğunu tespit ettiği kişileri Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmeyen kamu idarelerine sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10'u tutarında	177,75
RUHSATLARA BAĞLI İDARİ PARA CEZASI	
Yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, süresinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmeyen valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişilerine, her bir bildirim yükümlülüğü için aylık asgari ücret tutarında	1.777,50
SGK DENETİMİNE BAĞLI İDARİ PARA CEZASI	
Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrole görevlendirilmiş memurlarının 5510 sayılı Kanundan doğan inceleme ve soruşturma görevlerini yerine getirmeleri sırasında görevlerini yapmasına engel olan işverenler, sigortalılar, işyeri sahipleri ve bu işle ilgili diğer kişilere, aylık asgari ücretin 5 katı tutarında	8.887,50
Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrole görevlendirilmiş memurlarının görevlerini yapmasını engellemek amacıyla cebir ve tehdit kullanan işverenler, sigortalılar, işyeri sahipleri ve bu işle ilgili diğer kişilere, aylık asgari ücretin 10 katı tutarında	17.775,00
5510 SAYILI KANUNUN 100'ÜNCÜ MADDESİNE BAĞLI İDARİ PARA CEZASI	
Kamu idarelerinden, 5510 sayılı Kanunun 100'üncü maddesi kapsamında Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından istenen bilgi ve belgeleri;	
- Belirlenen süre içinde mücbir sebep olmaksızın vermeyenler hakkında, aylık asgari ücretin 5 katı tutarında	8.887,50
- Geç verenler hakkında, aylık asgari ücretin 2 katı tutarında	3.555,00
Geçici iş göremezlik ödeneği ödemelerinde 5510 sayılı Kanunun 100 üncü maddesine istinaden Sosyal Güvenlik Kurumunca işverenlerden istenilen bildirimlerin;	
- Belirlenen süre içerisinde ve elektronik ortamda yapılmaması halinde sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/10'u tutarında	177,75
- Hiç yapılmaması halinde sigortalı başına aylık asgari ücretin 1/2 'si tutarında	888,75
5510 sayılı Kanunun 100 üncü maddesinin altıncı fıkrasına göre genel sağlık sigortalılarının bakmakla yükümlü oldukları kişilere ait bilgi girişlerini süresinde yapmayanlar ile bakmakla yükümlü olunan kişi olmayanlara ait bilgi girişi yapanlara aylık asgari ücretin 1/2'si tutarında	888,75



### İŞTEN AYRILMAYA BAĞLI İDARİ PARA CEZASI

Sigortalılığı sona erenlere ilişkin bildirim süresi içinde ya da Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenen şekle ve usule uygun olarak yapmayanlar veya Sosyal Güvenlik Kurumunca internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde anılan ortamda göndermeyenler hakkında, bir takvim ayında işlenen bu fiillerden dolayı tutmakla yükümlü bulunulan defter ve belgelerin ibraz edilmemesi nedeniyle verilmesi gereken ceza tutarını aşmamak kaydıyla her bir sigortalı için asgari ücretin 1/10'u tutarında

177,75

### İŞ KAZASI VE MESLEK HASTALIĞININ BİLDİRİMİNE BAĞLI İDARİ PARA CEZASI

İş kazasının en geç kazadan sonraki 3 işgünü içinde, meslek hastalığının öğrenildiği tarihten itibaren 3 iş günü içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilmemesi

2.702,69

## 3. İDARİ PARA CEZALARI İLE İLGİLİ DİĞER HUSUSLAR

Mahkeme kararına, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemelere ya da kamu idarelerinden alınan belgelere istinaden düzenlenenler hariç olmak üzere, bildirgenin veya belgenin yasal süresi geçtikten sonra ilgililerce kendiliğinden 30 gün içinde verilmesi ve söz konusu cezaların ilgililerce, yapılacak tebligat tarihini takip eden günden itibaren 15 gün içinde ödenmesi halinde; sigortalı işe giriş bildirgesi, işyeri bildirgesi, ihaleli işlerin bildirilmesi, sigortasız olanların bildirilmesi, yapı ruhsatlarının bildirilmesi ve sigortalı işten ayrılış bildirgesine bağlı cezalar 1/4 oranına karşılık gelen tutar üzerinden uygulanır.

İdarî para cezası uygulanması sigortalı işe giriş bildirgesi, sigortalı işten ayrılış bildirgesi, işyeri bildirgesi ve prim ve hizmet belgelerinin Sosyal Güvenlik Kurumuna verilmesi yükümlülüğünü kaldırmaz.

İdarî para cezaları tebliğ ile tahakkuk eder. Tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna ya da Sosyal Güvenlik Kurumunun ilgili hesaplarına yatırılır veya aynı süre içinde itiraz edilebilir. İtiraz takibi durdurur. Sosyal Güvenlik Kurumun-

ca itirazı reddedilenler, kararın kendilerine tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde yetkili idare mahkemesine başvurabilirler. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde, idari para cezası kesinleşir.

İdarî para cezalarının, Sosyal Güvenlik Kurumuna itiraz edilmeden veya yargı yoluna başvurulmadan önce tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde peşin ödenmesi halinde, bunun 3/4'ü tahsil edilir. Peşin ödeme idari para cezasına karşı yargı yoluna başvurma hakkını etkilemez.

Mahkemeye başvurulması idari para cezasının takip ve tahsilini durdurmaz. Tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde ödenmeyen idari para cezaları, gecikme cezası ve gecikme zammı ile birlikte tahsil edilir.

İdarî para cezaları 10 yıllık zamanaşımı süresine tabidir. Zamanaşımı süresi, fiilin işlendiği tarihten itibaren başlar.

İdarî para cezaları hakkında, 5510 sayılı Kanun ve 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanununda hüküm bulunmayan hallerde 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümleri uygulanır.

Sosyal Güvenlik Kurumunca tahakkuk ettirilen idarî para cezalarına yapılacak itirazlar SGK Üniteleri İdarî Para Cezaları İtiraz Komisyonunca karara bağlanır. İdarî Para Cezası İtiraz Komisyonu, ünite amiri veya görevlendireceği yardımcısı, ilgili şef,

dosya memuru ve varsa avukattan oluşur. İtiraz komisyonlarınca itirazın reddi hâlinde, işverenin mahkemeye başvurması Kurum işlemlerini durdurmaz. İtiraz süresi geçtikten sonra yeni iddialar ileri sürülemez. Maddi hatalar taraflarca ileri sürülmemiş olsa dahi itiraz komisyonlarınca re'sen dikkate alınır. İtiraz komisyonları, iş durumuna göre, itiraz komisyonu başkanının çağrısı üzerine haftada en az bir defa çalışma saatleri içinde toplanır. İşveren veya bunların vekilleri, itiraz hakkında itiraz komisyonunca karar verilinceye kadar itirazlarından vazgeçebilirler. Vazgeçme, işverenin üniteye vereceği bir dilekçeyle veya bu husustaki beyanının tutanak ile tespiti suretiyle yapılır. Vazgeçme beyanı açık olmalıdır. Vazgeçme hâlinde, itiraz eden o olaya münhasır olmak üzere itiraz hakkını kaybetmiş sayılır.

#### **İtiraz komisyonlarınca alınan kararlar- da;**

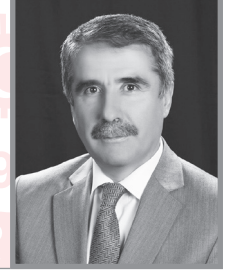
- Karar ve esas numarası,

- İtiraz edenin adı, soyadı, ticari unvanı ve açık adresi,
- İşyeri sicil numarası,
- Tebliğ olunan idarî para cezası borcunun miktarı,
- İtiraz olunan idarî para cezası borcunun miktarı,
- Borç tebligatının tebliğ tarihi,
- İtirazın yapıldığı tarih,
- İtirazın konusu,
- Kararın gerekçesi ve hüküm,
- Karar tarihi,

Hususlarının bulunması gereklidir.

İtiraz komisyonlarınca alınan karar 3 nüsha düzenlenir. Üyeler tarafından imzalanıp ünite mührü ile mühürlendikten sonra 1 nüshası işyeri dosyasında muhafaza edilir, 1 nüshası itiraz edene tebliğ olunur, 1 nüshası da üniteye ayrı bir dosyada saklanır.

# 2017 YILINDA UYGULANACAK ÇEVRE KANUNUNA İLİŞKİN İDARİ PARA CEZALARI



**Ahmet SANDAL**

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı İç Denetçi  
Kamu Yönetimi Uzmanı  
Etik Eğitici

## 1. GİRİŞ

30.03.2005 tarih ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında idari para cezalarının her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 04.01.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yenden değerlendirme oranında artırılmak suretiyle uygulanacağı hükmü yer almakta olup bu hükme dayanılarak her sene Çevre Kanunu uyarınca verilecek idari para cezalarına ilişkin tebliğ yayımlanmaktadır. Söz konusu Kanuna göre uygulanacak idari para cezalarına ilişkin tebliğ 27.12.2016 tarih ve 29931 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Buna göre, çevre kirliliğine yol açan ve çevre bozulmalarına yol açan gerçek ve tüzel kişilere verilecek idari para cezalarının 2017 yılındaki tutarları belirlenmiştir.

2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde belirtilen idari nitelikteki para cezaları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından uygulanmaktadır. Bu yazıda çevre kirliliğine neden olanlara gerçek ve tüzel kişilere uygulanacak idari para cezaları üzerinde durularak en sonda da yukarıda bahsi geçen tebliğ hükümlerine yer verilecektir.

## 2. ÇEVRE KİRLİLİĞİNE YOL AÇANLARA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI

Çevre kirliliğine yol açanlara uygulanan para cezaları idare hukukundan kaynaklanan bir yaptırım türüdür. Bu ceza adli bir yaptırım türü değildir. Çevre konusundaki adli para cezasına mahkemeler karar verir. Çevreyle ilgili idari para cezası böyle değildir. İdari para cezası, Kanunlarda hükme bağlanmış olup da yapılmaması gereken bir fiili işleyenler ya da yapılması gereken fiili yapmayanlara yönelik olarak ilgili idari makamlarca (Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı ya da diğer ilgili idari birimler tarafından) uygulanan cezalardır.

Çevre Kanununa Göre Verilecek İdari Para Cezalarında İhlalin Tespiti ve Ceza Verilmesi ile Tahsili Hakkında Yönetmeliğin 5 inci maddesine göre, Çevre Kanununda belirtilen ihlaller için idari para cezası, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez teşkilatında (Çevre Yönetimi Genel Müdürü, Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürü) ve taşra teşkilatında ise Çevre ve Şehircilik İl Müdürü tarafından verilir. Bu birimlerin yanında Orman ve Su Bakanlığının da bu hususta ceza verme ve uygulama yetkisi bulunmaktadır. Orman ve Su İşleri Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından

sulak alanlarda ve diğer ekosistemlerde çevre kirliliğine yol açanlara ya da biyolojik çeşitliliğin tahrip edilmesine neden olanlara bazı çevre cezaları uygulanabilmektedir.

Öte yandan, Çevre Kanununun 12 nci maddesinin 1 inci fıkrası uyarınca yetki devri yapıldığında; ihlaller için idarî yaptırım kararı düzenlemek suretiyle idarî para cezası verme yetkisi yetki devri yapılan kurum veya kuruluşlar tarafından kullanılır. Bu durumda yetki devri yapılan Belediyeler de çevre kirliliğine yol açan gerçek ve tüzel kişilere idari para cezası uygulayabilir.

Çevre Kanununun 25 inci maddesine göre, Kanunda öngörülen idarî yaptırımların uygulanmasını gerektiren fiillerle ilgili olarak yetkili denetleme elemanlarının bir tutanak tanzim edilir. Bu tutanak denetleme elemanlarının bağlı bulunduğu ve idarî yaptırım kararını vermeye yetkili mercie intikal ettirilir. Bu merci, tutanağı değerlendirerek gerekli idarî yaptırım kararını verir. İdarî nitelikteki para cezalarına itiraz mercii ve süresi 2872 sayılı Çevre Kanununun 25 inci maddesinde düzenlenmiştir. Söz konusu maddede çevre cezalarına karşı, cezanın tebliğ tarihini takiben en geç 30 gün içerisinde İdare Mahkemesine itiraz edilebileceği, ancak itirazın tahsilatı durdurmayaacağı belirtilmektedir.

### 3. ÇEVRE KANUNUNDA BELİRTİLEN İDARİ PARA CEZALARI

Çevreyi kasden ya da taksirle bozanlara, çevre kirliliğine yol açanlara uygulanacak olan idari para cezaları Çevre Kanununun 20 nci maddesinde hükme bağlanmıştır. Bu hükümde geçen parasal tutarlar her yıl bir tebliğ ile güncellenmektedir.

Çevre Kanununda geçen ve güncelleme yapılmamış idari para cezaları tutarları aşağıda gösterilmiştir.

a) Ek 4 üncü madde uyarınca emisyon ölçümü yaptırmayan motorlu taşıt sahiplerine 500-TL, yönetmeliklerle belirlenen standartlara aykırı emisyonla sebep olan motorlu taşıt sahiplerine 1.000 - TL idarî para cezası verilir.

b) Hava kirliliği yönünden önemli etkileri nedeniyle kurulması ve işletilmesi yönetmelikle izne tâbi tutulan tesisleri, yetkili makamlardan izin almadan kuran ve işleten veya iznin iptal edilmesine rağmen kurmaya ve işletmeye devam eden veya bu tesislerde izin almaksızın sonradan değişiklik yapan veya yetkili makamların gerekli gördükleri değişiklikleri tanınan sürede yapmayanlara 24.000-TL idarî para cezası verilir. Bu tesislerde emisyon miktarları yönetmelikle belirlenen sınırları aşıyorsa 48.000 -TL idarî para cezası verilir.

İzne tâbi tesisleri, aldıkları izin belgesinde veya yönetmeliklerde öngörülen önlemleri almadan veya yönetmeliklerde belirlenen emisyon standartlarına ve sınırlamalarına aykırı olarak işletenlere 24.000 -TL idarî para cezası verilir.

c) Hava kirliliği yönünden kurulması ve işletilmesi izne tâbi olmayan tesislerin işletilmesi sırasında yönetmelikle belirlenen standartlara aykırı emisyonla neden olanlara 6.000- TL idarî para cezası verilir.

Bu Kanunun ek 9 uncu maddesine aykırı davrananlara 2.000 -TL idarî para cezası verilir.

Bu bendin birinci paragrafında öngörülen fiilin konutlarla ilgili olarak işlenmesi halinde verilecek ceza toplu veya ferdi ısıtılan konutlarda her bağımsız bölüm için 300 - TL'dir. Bu cezai sorumluluk toplu ısıtılan konutlarda yöneticiye, ferdi ısıtılan konutlarda ise konutu kullanana aittir.

d) Hava kirliliği yönünden özel önem taşıyan bölgelerde veya kirliliğin ciddi boyutlara ulaştığı zamanlarda ve yerlerde veya kritik meteorolojik şartlarda yönetmeliklerle öngörülen önlemleri almayan, yasaklara aykırı davranan ya da mahallî çevre kurullarınca bu konuda alınan kararlara uymayanlara bu maddenin (b) ve (c) bentlerinde öngörülen cezalar bir kat artırılarak verilir.

Bu fiilin konutlarla ilgili olarak işlenmesi halinde cezai sorumluluk bu maddenin (c) bendinin üçüncü paragrafına göre tespit edilir.

e) Çevresel Etki Değerlendirmesi sürecine başlamadan veya bu süreci tamamlamadan inşaata başlayan ya da faaliyete geçenlere yapılan proje bedelinin yüzde ikisi oranında idarî para cezası verilir. Cezaya konu olan durumlarda yatırımcı faaliyet alanını eski hale getirmekle yükümlüdür.

Çevresel Etki Değerlendirmesi sürecinde verdikleri taahhünameye aykırı davranışlarına, her bir ihlal için 10.000 -TL idarî para cezası verilir.

f) 11 inci maddeye göre kurulması zorunlu olan atık alım, ön arıtma, arıtma veya bertaraf tesislerini kurmayanlar ile kurup da çalıştırmayanlara 60.000 -TL idarî para cezası verilir.

g) 12 nci maddede öngörülen bildirim ve bilgi verme yükümlülüğünü yerine getirmeyenlere 6.000 -TL idarî para cezası verilir.

h) Bu Kanununun 14 üncü maddesine göre çıkarılan yönetmelikle belirlenen önlemleri almayan veya standartlara aykırı şekilde gü-rültü ve titreşime neden olanlara, konutlar için 400 -TL, ulaşım araçları için 1.200 -TL, işyerleri ve atölyeler için 4.000 -TL, fabrika, şantiye ve eğlence gü-rültüsü için 12.000 -TL idarî para cezası verilir.

ı) Bu Kanunda öngörülen yasaklara ve sınırlamalara aykırı olarak ülkenin egemenlik alanlarındaki denizlerde ve yargılama yetkisine tâbi olan deniz yetki alanlarında ve bunlarla bağlantılı sularda, tabii veya sunî göller ve baraj gölleri ile akarsularda;

1) Petrol ve petrol türevleri (ham petrol, akaryakıt, sintine, slaç, slop, rafine ürün, yağlı atık vb.) tahliyesi veya deşarjı yapan tankerlerden, bin (dahil) gros tona kadar olanlar için gros ton başına 40-TL, bin ilâ beşbin (dahil) gros ton arasında olanlara, bu miktar ve ilave her gros ton başına 10 -TL, beşbingros tondan fazla olanlara ise, yukarıdaki miktarlar ve ilave her gros ton başına 100 Kuruş,

2) Kirli balast tahliyesi yapan tankerlerden bin (dahil) gros tona kadar olanlar için gros ton başına 30 -TL, bin ilâ beşbin (dahil) gros ton arasında olanlara bu miktar ve ilave her gros ton başına 6 -TL, beşbingros tondan fazla olanlara ise, yukarıdaki miktarlar ve ilave her gros ton başına 100 Kuruş,

3) Petrol türevleri (sintine, slaç, slop, akaryakıt, yağlı atık vb.) veya kirli balast tahliyesi yapan gemi ve diğer deniz vasıtalarından bin gros tona kadar olanlar için gros ton başına 20 -TL, bin ilâ beşbin (dahil) gros ton arasında olanlara bu miktar ve ilave her gros ton başına 4 -TL, beşbingros tondan fazla olanlara ise, yukarıdaki miktarlar ve ilave her gros ton başına 100 Kuruş,

4) Katı atık bırakan veya evsel atıksu deşarjı yapan tanker, gemi ve diğer deniz araçlarından bin (dahil) gros tona kadar olanlar için gros ton başına 10 -TL bin ilâ beşbin (dahil) gros ton arasında olanlara bu miktar ve ilave her gros ton başına 2 -TL beşbingros tondan fazla olanlara ise, yukarıdaki miktarlar ve ilave her gros ton başına 40 Kuruş,

idarî para cezası verilir.

Tehlikeli madde ve atıkların deşarjı durumunda uygulanacak idarî para cezaları, petrol ve türevleri kategorisi esas alınarak on katı verilir.

Kirliliğın oluşmasını müteakip gemi veya deniz aracının kendi imkânları ile neden olduğu kirliliği giderdiğinin tespit edilmesi durumunda, idarî para cezası 1/3 oranında uygulanır.

Cezanın derhal ve defaten ödenmemesi veya bu hususta yeterli teminat gösterilmemesi halinde, gemiler ve götürülebilen diğeri deniz vasıtaları en yakın liman yetkilisine teslim edilerek seyrüseferden ve faaliyetten men edilir. Banka teminat mektubu veya geminin bağılı olduğu kulüp sigortacısı tarafından düzenlenecek teminat mektubu teminat olarak kabul edilir.

Yabancı devlet egemenliği altındaki sularda bu devletlerin mevzuatının Türk bayraklı gemiler tarafından ihlali durumunda, ilgili devletin ceza uygulamaması ve Türkiye'nin cezalandırmasını talep etmesi durumunda bu Kanun hükümleri uygulanır.

Bu bendin birinci paragrafı dışında, bu Kanun ve bu Kanun uyarınca çıkarılan yönetmeliklere aykırı olarak ülkenin egemenlik alanındaki denizlere ve yargılama yetkisine tâbi olan deniz yetki alanlarına, içme ve kullanma suyu sağlama amacına yönelik olmayan sulara atık boşaltanlara 24.000 -TL idarî para cezası verilir. Yukarıda öngörülen fiilin konutlarla ilgili olarak işlenmesi halinde her konut ve bağımsız bölüm için 600 -TL idarî para cezası verilir. Bu cezai sorumluluk, müstakil konutlarda konutu kullanana, diğeri konutlarda ise yöneticiye aittir.

i) Bu Kanunun ek 8 inci maddesi uyarınca yürürlüğe konulan yönetmelik hükümlerine aykırı davrananlara 1.000 -TL idarî para cezası verilir.

j) Kanunda ve yönetmelikte öngörülen yasaklara veya standartlara aykırı olarak veya önlemleri almadan atıkları toprağa ve renlere 24.000 - TL idarî para cezası verilir.

Bu fiilin konutlarla ilgili olarak işlenmesi halinde her konut ve bağımsız bölüm için 600 -TL idarî para cezası verilir. Bu cezai sorumluluk, müstakil konutlarda konutu kullanana, diğeri konutlarda ise yöneticiye aittir.

k) Bu Kanunun 9 uncu maddesinin (a) bendinde belirtilen hususlara aykırı olarak biyolojik çeşitliliği tahrip edenlere, (d) bendi uyarınca ilan edilen Özel Çevre Koruma Bölgeleri için tespit edilen koruma ve kullanma esaslarına aykırı davrananlara ve (e) bendinin ikinci paragrafı uyarınca sulak alanlar için yönetmelikle belirlenen koruma ve kullanım usûl ve esaslarına aykırı davrananlar ile (f) bendinde belirlenen esaslara ve yasaklamalara aykırı davrananlara 20.000-TL (e) bendinin birinci paragrafına aykırı davrananlara 100.000-TL idarî para cezası verilir. (1)

l) Bu Kanunun ek 1 inci maddesinin (c) bendine aykırı olarak anız yakanlara her dekar için 20 -TL idarî para cezası verilir. Anız yakma fiilinin orman ve sulak alanlara bitişik yerler ile meskûn mahallerde işlenmesi durumunda ceza beş kat artırılır.

Bu Kanunun ek 1 inci maddesinin (d) bendi uyarınca tespit edilen esaslara aykırı olarak ülkenin egemenlik alanlarındaki denizlerden ve kazasına tâbi olan deniz yetki alanlarından, akarsular ve göller ile tarım alanlarından belirlenen esaslara aykırı olarak kum, çakıl ve benzeri maddeleri alanlara metreküp başına 120 -TL idarî para cezası verilir.

m) Bu Kanunun ek 2 nci maddesinde öngörülen çevre yönetim birimini kurma-

yanlara 6.000 -TL çevre görevlisi bulundurmaya nara ya da Bakanlıkça yetkilendirilmiş firmalardan hizmet almayanlara 4.000 -TL idarî para cezası verilir.

n) Bu Kanunun 9 uncu maddesi uyarınca belirlenen koruma esaslarına aykırı olarak içme ve kullanma suyu koruma alanlarına, kaynağın kendisine ve bu kaynağı besleyen yerüstü ve yeraltı sularına, sulama ve drenaj kanallarına atık boşaltanlara 48.000 -TL idarî para cezası verilir.

Bu fiilin konutlarla ilgili olarak işlenmesi halinde her konut ve bağımsız bölüm için 1.200 -TL idarî para cezası verilir. Bu cezai sorumluluk, müstakil konutlarda konutu kullanana, diğer konutlarda ise yöneticiye aittir.

Bu alanlarda Kanuna ve yönetmeliklere aykırı olarak yapılan yapılar 3194 sayılı İmar Kanununda belirlenen esaslara göre yıktırılır.

o) Bu Kanunun 11 inci maddesinde öngörülen acil durum plânlarını yönetmelikle belirlenen usûl ve esaslara uygun olarak hazırlamayan ve bu plânların uygulanması için gerekli tedbirleri almayan, ekip ve ekipmanları bulundurmamayanlar ile yerel, bölgesel ve ulusal acil durum plânlarına uymayanlara 12.000 -TL idarî para cezası verilir.

p) Bu Kanunun 13 üncü maddesinde öngörülen mali sorumluluk sigortasını yaptırmayanlara 24.000 -TL idarî para cezası verilir.

r) Bu Kanunda ve yönetmeliklerde öngörülen usûl ve esaslara, yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak atık toplayan, taşıyan, geçici ve ara depolama yapan, geri kazanan, geri dönüşüm sağlayan, tekrar kullanan veya bertaraf edenlere 24.000 - TL ithal edenlere 60.000 -TL idarî para cezası verilir.

s) Umuma açık yerlerde her ne şekilde olursa olsun çevreyi kirletenlere 100 -TL idarî para cezası verilir.

t) Tehlikeli atıkların her ne şekilde olursa olsun ülkeye girişini sağlayanlara ayrı ayrı 2.000.000 -TL idarî para cezası verilir.

u) Tehlikeli atıkları ilgili mercilere ön bildirimde bulunmadan ihraç eden veya transit geçişini yapanlara 2.000.000 -TL idarî para cezası verilir.

v) Bu Kanunda ve ilgili yönetmeliklerde öngörülen yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak tehlikeli atıkları toplayan, ayıran, geçici ve ara depolama yapan, geri kazanan, yeniden kullanan, taşıyan, ambalajlayan, etiketleyen, bertaraf eden ve ömrü dolan tehlikeli atık bertaraf tesislerini kurallara uygun olarak kapatmayanlara 100.000 -TL'den 1.000.000 -TL kadar idarî para cezası verilir.

y) Tehlikeli kimyasallar ve bu kimyasalları içeren eşyayı bu Kanunda ve ilgili yönetmeliklerde belirtilen usûl ve esaslara, yasak ve sınırlamalara aykırı olarak üreten, işleyen, ithal ve ihraç eden, taşıyan, depolayan, kullanan, ambalajlayan, etiketleyen, satan ve satışa sunanlara, 100.000 - TL'nden 1.000.000 -TL'ye kadar idarî para cezası verilir.

Bu maddenin (k), (l), (r), (s), (t), (u), (v) ve (y) bentlerinde öngörülen idarî para cezaları kurum, kuruluş ve işletmelere üç katı olarak verilir.

Bu maddede öngörülen ceza miktarlarını on katına kadar artırmaya Bakanlar Kurulu yetkilidir.

Bu maddenin uygulamasında Türk Ceza Kanunu ile diğer kanunların, fiilin suç oluşturması haline ilişkin hükümleri saklıdır

**Çevre kirliliğine ve çevre bozulmalarına yol açanlara uygulanacak para cezaları-**

**nı 2016 yılı ile kıyaslamak ve bazı önemli başlıklar itibariyle sıralamak gerekirse;**

a)Çevre Kanunu ve ilgili yönetmeliklerde öngörülen yasaklara veya standartlara aykırı olarak ya da gerekli önlemleri almadan atıkları toprağa verenlere 2016 yılında 49.095 TL olarak uygulanan idari para cezaları, 2017 yılında 50.975 TL'ye çıkarılmıştır.

b)Söz konusu Kanunda ve yönetmeliklerde öngörülen yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak tehlikeli atıkları bertaraf edenlere ise 212.419 TL ile 2.124.250 TL aralığında ceza uygulanacaktır. Söz konusu cezalar 2016 yılında 204.584 TL ile 2.045.893 TL aralığındaydı.

c)Hava kirliliğine sebep olan işletmelere yönelik cezalar, 2016 yılında 49.095 TL iken, 2017 yılında 50.975 TL olarak belirlenmiştir.

ç)Tebliğ ile kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde ilgili yönetmeliklerle belirlenen standartlar üzerinde gürültü ve titreşim oluşturan ulaşım araçları, şantiye, fabrika, atölye, iş yeri, eğlence yeri, hizmet binaları ve konutlara uygulanacak ceza oranları da yeniden belirlenmiş olup gürültü ve titreşime neden olanlara 2016 yılında 812 TL ile 24.546 TL aralığında ceza verilirken, 2017 yılında bu eylemlerin cezası 843 TL ile 25.486 TL aralığında uygulanacaktır. Tebliğe göre, konutlar için 843 TL, ulaşım araçları için 2.543 TL, işyerleri ve atölyeler için 8.491 TL, fabrika, şantiye ve eğlence gürültüsü için 25.486 TL para cezası kesilecektir.

d)Kurulması zorunlu olan atık alım, ön arıtma, arıtma veya bertaraf tesislerini kurmayanlar ile kurup da çalıştırmayanlar için 2016 yılında 122.748 TL ceza uygulanmakta iken bu cezalar 2017 yılı için 127.449 TL'ye yükseltilmiştir.

e)Çevresel Etki Değerlendirmesi sürecinde verdikleri taahhünameye aykırı davrananlara 2016 yılında 20.452 TL olarak kesilen para cezaları, 2017 yılı için 21.235 TL olarak belirlenmiştir.

f)Yeni tebliğe göre, emisyon ölçümü yaptırmayan motorlu taşıt sahiplerine 1.054 TL, yönetmeliklerle belirlenen standartlara aykırı emisyonu sebep olan motorlu taşıt sahiplerine ise 2.117 TL ceza uygulanacaktır. Bu cezalar 2016 yılında sırasıyla 1.016 TL ve 2.039 TL şeklindeydi.

g)Kokuya sebep olan emisyonları, yönetmelikte belirlenen sınır değerlerin üzerinde çevreye verenlerin cezası ise 4.241 TL olarak belirlenmiştir. Bu ceza miktarı 2016 yılında 40.085 TL idi.

h)Hava kirliliği yönünden kurulması ve işletilmesi izne tabi olmayan tesislerin işletilmesi sırasında, yönetmelikle belirlenen standartlara aykırı emisyonu neden olanlara verilecek cezalar 12.736 TL'ye yükseltilmiştir. Bu tutar 2016 yılında 12.267 TL olarak belirlenmişti. Söz konusu fiilin konutlarda işlenmesi durumunda, toplu veya ferdi ısıtılan konutlarda her bağımsız bölüm için ceza miktarı 630 TL olarak belirlenmiştir. Bu tutar 2016 yılında 607 TL idi.

ı)Biyolojik çeşitliliği tahrip edenlere, Özel Çevre Koruma Bölgeleri için tespit edilen koruma ve kullanma esaslarına aykırı davrananlara 2017 yılında 42.479 TL tutarında para cezası verilecektir. Bu tutar 2016 yılında 40.913 TL olarak belirlenmişti.

i)Kanuna aykırı olarak anız yakanlara da her dekar için 42,44 TL tutarında para cezası kesilecektir. Bu tutar 2016 yılında 40,87 TL idi.

j)Denizler, akarsular, göller ile tarım alanlarında belirlenen esaslara aykırı olarak



kum, çakıl ve benzeri maddeleri alanlara metreküp başına 254,87-TL para cezası uygulanacaktır. Bu tutar 2016 yılında 245,47 TL şeklindeydi.

k)Çevre yönetim birimini kurmayanlara 12.736-TL, çevre görevlendirmesi bulundurmuyan veya bakanlıkça yetkilendirilen firmalardan hizmet almayanlara ise 8.491 TL idari para cezası verilecektir. Bu tutarlar da 2016 yılında sırasıyla 12.267 -TL ve 8.178 -TL olarak belirlenmişti.

l)Bir önceki tebliğe göre 2016 yılında umuma açık yerlerde her ne şekilde olursa olsun çevreyi kirletenlere 196-TL para cezası kesiliyordu. Yeni tebliğe göre, 2017 yılında umuma açık yerlerde her ne şekilde olursa olsun çevreyi kirletenlere 203 TL para cezası kesilecektir.

m)Tehlikeli atıkların her ne şekilde olursa olsun ülkeye girişini sağlayanlara, tehlikeli atıkları ilgili mercilere ön bildirimde bulunmadan ihraç eden veya transit geçişini yapanlara uygulanacak cezalar, 4.248.508-TL olarak belirlenmiştir.

Yukarıdaki belirtilen çevre kirliliğine yol açanlara yönelik para cezalarının tüm sorumlulara anında ve gecikmeksizin uygulanmasını, özellikle anız yangınına sebep olanlara gecikmeksizin ve anında uygulanmasını bekliyorum. Maalesef bu hususta çok da fazla mesafe alınamıyor ve anızları bilinçsizce yakan çiftçiler hem anızda yaşayan nice canlıların (böceklerin, kertenkelelerin, çekirgelerin, yılanların, farelerin, solucan-

ların ve benzeri canlıların) hayatlarının yok olmasına sebep oluyorlar ve hem de hiçbir ceza almadan her sene anız yakmaya devam ediyorlar. Bu sorunun çözümü hususunda birkaç makale ve internet sitelerinde de köşe yazısı yazmış birisi olarak anız yangınlarından oldukça mustarip bir insanım. İnşallah bu soruna ve tüm çevre kirliliğine bir son verilir.

#### 4. SONUÇ

2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde belirtilen idari nitelikteki para cezaları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından uygulanmakta olup bu cezaların tutarları her sene güncellenerek artırılmaktadır. Bu hususta, 2017 yılında uygulanacak çevre cezalarının tutarını bildiren tebliğ 27.12.2016 tarihinde 29931 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Daha temiz ve daha sağlıklı bir çevrede yaşamak için Çevre Kanununda ve ilgili tebliğlerde belirtilen bu cezaların anında ve gecikmeksizin uygulanması insan ve tüm canlılarını huzur ve sağlığı için büyük bir önem taşımakta ve çevre bozulmalarına yol açan ve çevre kirliliğine neden olanlar için de caydırıcı olmaktadır. Bu cezaların Kanunda yer almasının maksadı elbette, bu yolla gelir elde etmek değildir. Ancak, çevreyi kirletenler ve insan sağlığını ve huzurunu hiçe sayanlar, elbette cezalandırılmalı ve bu cezalar vasıtasıyla elde edilen gelirler de daha güzel ve daha sağlıklı bir çevre için harcanmalıdır.



# İŞ KANUNUNDA İDARİ PARA CEZASINA BAĞLANAN YÜKÜMLÜLÜKLER

## Cumhur Sinan ÖZDEMİR

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı  
İş Başmüfettişi

### 1. GİRİŞ

5326 sayılı Kabahatler Kanununa göre kabahat deyiminden; kanunun, karşılığında idarî yaptırım uygulanmasını öngördüğü haksızlık anlaşılır. 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun, yer bakımından uygulamaya ilişkin 8 inci maddesi hükümleri, kabahatler bakımından da uygulanır. Ancak, kanunlarda aksine hüküm bulunan haller saklıdır. Kabahatler karşılığında uygulanacak olan idarî yaptırımlar, idarî para cezası ve idarî tedbirlerden ibarettir. İdarî para cezası, maktu veya nispi olabilir. İdarî para cezası, kanunda alt ve üst sınırı gösterilmek suretiyle de belirlenebilir. Bu durumda, idarî para cezasının miktarı belirlenirken işlenen kabahatin haksızlık içeriği ile failin kusuru ve ekonomik durumu birlikte göz önünde bulundurulur. İş Kanunu yönünden idarî yaptırım uygulaması öngörülen haksızlıkların bir bölümü yargı kararları ile birlikte aşağıda açıklanmıştır.

### 2. İŞYERİNİ BİLDİRME

İş Kanunu kapsamına giren nitelikte bir işyerini kuran, her ne suretle olursa olsun devralan, çalışma konusunu kısmen veya tamamen değiştiren veya herhangi bir sebeple faaliyetine son veren ve işyerini kapatan işveren, işyerinin unvan ve adresini, çalıştırılan

işçi sayısını, çalışma konusunu, işin başlama veya bitme gününü, kendi adını ve soyadını yahut unvanını, adresini, varsa işveren vekili veya vekillerinin adı, soyadı ve adreslerini bir ay içinde işyerinin bulunduğu Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğüne bildirmek zorundadır. Bildirim yükümlülüğüne aykırı davranış halinde İş Kanununun, 3/1-2 nci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 98 inci maddesi gereği (çalıştırılan her işçi için) 2017 yılında 179.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

### 3. EŞİT DAVRANMA İLKESİ

İş ilişkisinde dil, ırk, renk, cinsiyet, engellilik, siyasal düşünce, felsefi inanç, din ve mezhep ve benzeri sebeplere dayalı ayırım yapılamaz. İşveren, esaslı sebepler olmadıkça tam süreli çalışan işçi karşısında kısmi süreli çalışan işçiye, belirsiz süreli çalışan işçi karşısında belirli süreli çalışan işçiye farklı işlem yapamaz. İşveren, biyolojik veya işin niteliğine ilişkin sebepler zorunlu kılmadıkça, bir işçiye, iş sözleşmesinin yapılmasında, şartlarının oluşturulmasında, uygulanmasında ve sona ermesinde, cinsiyet veya gebelik nedeniyle doğrudan veya dolaylı farklı işlem yapamaz. Aynı veya eşit değerde bir iş için cinsiyet nedeniyle daha düşük ücret kararlaştırılmaz. İşçinin cinsiyeti nedeniyle özel koruyucu hükümlerin uygulanması,

daha düşük bir ücretin uygulanmasını haklı kılmaz.

Eşit davranma ilkesi yükümlülüğüne aykırı davranış halinde İş Kanununun 5 inci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 99/1-a maddesi gereği (aykırı davranılan her işçi için) 2017 yılında 155.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

#### 4. İŞ SÖZLEŞMESİ

İş sözleşmesi, bir tarafın (işçi) bağımlı olarak iş görmeyi, diğer tarafın (işveren) da ücret ödemeyi üstlenmesinden oluşan sözleşmedir. İş sözleşmesi, Kanunda aksi belirtilmedikçe, özel bir şekilde tâbi değildir. Süresi bir yıl ve daha fazla olan iş sözleşmelerinin yazılı şekilde yapılması zorunludur. Bu belgeler damga vergisi ve her çeşit resim ve harçtan muaftır. Yazılı sözleşme yapılmayan hallerde işveren işçiye en geç iki ay içinde genel ve özel çalışma koşullarını, günlük ya da haftalık çalışma süresini, temel ücreti ve varsa ücret eklerini, ücret ödeme dönemini, süresi belirli ise sözleşmenin süresini, fesih halinde tarafların uymak zorunda oldukları hükümleri gösteren yazılı bir belge vermekle yükümlüdür. Süresi bir ayı geçmeyen belirli süreli iş sözleşmelerinde bu fıkra hükmü uygulanmaz. İş sözleşmesi iki aylık süre dolmadan sona ermiş ise bu bilgilerin en geç sona erme tarihinde işçiye yazılı olarak verilmesi zorunludur. Çalışma koşullarına ilişkin belge verilmeyen her işçi İş Kanununun 8 inci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 99/1-c maddesi gereği 2017 yılında 155.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

#### 5. ÇALIŞMA BELGESİ

İşten ayrılan işçiye, işveren tarafından işinin çeşidinin ne olduğunu ve süresini gösteren bir belge verilir. Belgenin vaktinde verilmemesinden veya belgede doğru olma-

yan bilgiler bulunmasından zarar gören işçi veyahut işçiyi işine alan yeni işveren eski işverenden tazminat isteyebilir. Bu belgeler her türlü resim ve harçtan muaftır. Çalışma belgesi verilmeyen veya belgesine yanlış bilgi yazılan her işçi için İş Kanununun 28 inci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 99-d maddesi gereği 2017 yılında 155.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

#### 6. TOPLU İŞÇİ ÇIKARMA

İşveren; ekonomik, teknolojik, yapısal ve benzeri işletme, işyeri veya işin gerekleri sonucu toplu işçi çıkarmak istediğinde, bunu en az otuz gün önceden bir yazı ile işyeri sendika temsilcilerine, ilgili Çalışma ve İş Kurumu İl Müdürlüğüne bildirir. İşyerinde çalışan işçi sayısı; 20 ile 100 işçi arasında ise en az 10 işçinin, 101 ile 300 işçi arasında ise en az yüzde on oranında işçinin, 301 ve daha fazla ise en az 30 işçinin, işine İş Kanununun, 17 nci madde uyarınca ve bir aylık süre içinde aynı tarihte veya farklı tarihlerde son verilmesi toplu işçi çıkarma sayılır. Toplu işten çıkarma hükümlerine aykırı davranarak işten çıkarılan her bir işçi için İş Kanununun 30 uncu maddesine muhalefetten aynı Kanunun 100 üncü maddesi gereği 2017 yılında 606.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

#### 7. ENGELLİ VE ESKİ HÜKÜMLÜ ÇALIŞTIRMA

İşverenler elli veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde yüzde üç engelli, kamu işyerlerinde ise yüzde dört engelli ve yüzde iki eski hükümlü işçiyi çalıştırmakla yükümlüdürler. Aynı il sınırları içinde birden fazla işyeri bulunan işverenin bu kapsamda çalıştırmakla yükümlü olduğu işçi sayısı, toplam işçi sayısına göre hesaplanır. Çalıştırılmayan her engelli ve çalıştırılmayan her ay için İş Kanununun 30 uncu maddesine muhalefetten aynı Kanunun 101

inci maddesi gereği 2017 yılında 2.295.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

### 8. ÜCRETİN ÖDENMEMESİ/EKSİK ÖDENMESİ/BANKA ARACILIĞIYLA ÖDENMEMESİ

Genel anlamda ücret bir kimseye bir iş karşılığında işveren veya üçüncü kişiler tarafından sağlanan ve para ile ödenen tutardır. Ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkak kural olarak, Türk parası ile işyerinde veya özel olarak açılan bir banka hesabına ödenir. Ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkak, yabancı para olarak kararlaştırılmış ise ödeme günündeki rayice göre Türk parası ile ödeme yapılabilir. Çalıştırılan işçilerin ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkakının özel olarak açılan banka hesabına yatırılmak suretiyle ödenmesi hususunda; tabii olduğu vergi mükellefiyeti türü, işletme büyüklüğü, çalıştırdığı işçi sayısı, işyerinin bulunduğu il ve benzeri gibi unsurları dikkate alarak işverenleri veya üçüncü kişileri zorunlu tutmaya, banka hesabına yatırılacak ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkakının, brüt ya da kanuni kesintiler düşüldükten sonra kalan net miktar üzerinden olup olmayacağına belirlemeye Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığından sorumlu Devlet Bakanlığı müştereken yetkilidir. Çalıştırdığı işçilerin ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkakını özel olarak açılan banka hesapları vasıtasıyla ödeme zorunluluğuna tabii tutulan işverenler veya üçüncü kişiler, işçilerinin ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkaklarını özel olarak açılan banka hesapları dışında ödeyemezler. Ücret en geç ayda bir ödenir. İş sözleşmeleri veya toplu iş sözleşmeleri ile ödeme süresi bir haftaya kadar indirilebilir. İş sözleşmelerinin sona ermesinde, işçinin ücreti ile sözleşme

ve Kanundan doğan para ile ölçülmesi mümkün menfaatlerinin tam olarak ödenmesi zorunludur. Ücretin kasten ödenmemesi, eksik ödenmesi veya banka hesabına ödenmemesi halinde her işçi ve her ay için İş Kanununun 32 nci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 102/a maddesi gereği 2017 yılında 167.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

### 9. ÜCRET HESAP PUSULASI

İşveren işyerinde veya bankaya yaptığı ödemelerde işçiye ücret hesabını gösterir imzalı veya işyerinin özel işaretini taşıyan bir pusula vermek zorundadır. Bu pusulada ödemenin günü ve ilişkin olduğu dönem ile fazla çalışma, hafta tatili, bayram ve genel tatil ücretleri gibi asıl ücrete yapılan her çeşit eklemeler tutarının ve vergi, sigorta primi, avans mahsubu, nafaka ve icra gibi her çeşit kesintilerin ayrı ayrı gösterilmesi gerekir. Ücret hesap pusulasının düzenlenmemesi halinde İş Kanununun 37 nci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 102/b maddesi gereği 2017 yılında 606.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

### 10. ÜCRET KESME CEZASI

İşveren toplu sözleşme veya iş sözleşmelerinde gösterilmiş olan sebepler dışında işçiye ücret kesme cezası veremez. İşçi ücretlerinden ceza olarak yapılacak kesintilerin işçiye derhal sebepleriyle beraber bildirilmesi gerekir. İşçi ücretlerinden bu yolda yapılacak kesintiler bir ayda iki gündelikten veya parça başına yahut yapılan iş miktarına göre verilen ücretlerde işçinin iki günlük kazancından fazla olamaz. Yasal düzenlemeye aykırı ücret kesme cezası halinde İş Kanununun 38 inci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 102/b maddesi gereği 2017 yılında 606.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

## 11. ASGARİ ÜCRET

İş sözleşmesi ile çalışan ve İş Kanunu kapsamında olan veya olmayan her türlü işçinin ekonomik ve sosyal durumlarının düzenlenmesi için Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca Asgari Ücret Tespit Komisyonu aracılığı ile ücretlerin asgari sınırları en geç iki yılda bir belirlenir. Komisyon kararları kesindir. Kararlar Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girer. Asgari ücretin ödenmemesi veya eksik ödenmesi halinde her işçi ve her ay için İş Kanununun, 39 uncu maddesine muhalefetten aynı Kanunun 102/a maddesi gereği 2017 yılında 167.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

## 12. FAZLA ÇALIŞMA

Ülkenin genel yararları yahut işin niteliği veya üretimin artırılması gibi nedenlerle fazla çalışma yapılabilir. Fazla çalışma, Kanunda yazılı koşullar çerçevesinde, haftalık kırkbeş saati aşan çalışmalardır. Her bir saat fazla çalışma için verilecek ücret normal çalışma ücretinin saat başına düşen miktarının yüzde elli yükseltilmesi suretiyle ödenir. Haftalık çalışma süresinin sözleşmelerle kırkbeş saatin altında belirlendiği durumlarda yukarıda belirtilen esaslar dahilinde uygulanan ortalama haftalık çalışma süresini aşan ve kırkbeş saate kadar yapılan çalışmalar fazla sürelerle çalışmalardır. Fazla sürelerle çalışmalarda, her bir saat fazla çalışma için verilecek ücret normal çalışma ücretinin saat başına düşen miktarının yüzde yirmibeş yükseltilmesiyle ödenir. Fazla çalışma veya fazla sürelerle çalışma yapan işçi isterse, bu çalışmalar karşılığı zamlı ücret yerine, fazla çalıştığı her saat karşılığında bir saat otuz dakikayı, fazla sürelerle çalıştığı her saat karşılığında bir saat onbeş dakikayı serbest zaman olarak kullanabilir. İşçi hak ettiği serbest zamanı altı ay zarfında, çalışma süreleri içinde ve ücretinde

bir kesinti olmadan kullanır. Fazla çalışma ücretinin ödenmemesi, hak edilen serbest zamanın altı ay içinde kullandırılmaması ve işçi onayı alınmadan fazla çalıştırma halinde her işçi ve her ay için İş Kanununun 41 inci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 102/c maddesi gereği 2017 yılında 295.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

## 13. YILLIK İZİN

İşyerinde işe başladığı günden itibaren, deneme süresi de içinde olmak üzere, en az bir yıl çalışmış olan işçilere yıllık ücretli izin verilir. Yıllık ücretli izine hak kazanmak için gerekli sürenin hesabında işçilerin, aynı işverenin bir veya çeşitli işyerlerinde çalıştıkları süreler birleştirilerek göz önüne alınır. Yıllık ücretli izin işveren tarafından bölünemez. Bu iznin 53 üncü maddede gösterilen süreler içinde işveren tarafından sürekli bir şekilde verilmesi zorunludur. Ancak, 53 üncü maddede öngörülen izin süreleri, tarafların anlaşması ile bir bölümü on günden aşağı olmamak üzere en çok üçe bölünebilir. İş sözleşmesinin, herhangi bir nedenle sona ermesi halinde işçinin hak kazanıp da kullanmadığı yıllık izin sürelerine ait ücreti, sözleşmenin sona erdiği tarihteki ücreti üzerinden kendisine veya hak sahiplerine ödenir. Bu ücrete ilişkin zamanaşımı iş sözleşmesinin sona erdiği tarihten itibaren başlar. Yıllık ücretli izinlerin, yürütülen işlerin niteliğine göre yıl boyunca hangi dönemlerde kullanılacağı, izinlerin ne suretle ve kimler tarafından verileceği veya sıraya bağlı tutulacağı, yıllık izninin faydalı olması için işveren tarafından alınması gereken tedbirler ve izinlerin kullanılması konusuna ilişkin usuller ve işverence tutulması zorunlu kayıtların şekli yıllık ücretli izin yönetmeliği ile gösterilir. Yıllık ücretli izni Kanuna aykırı olarak bölünen her işçi için İş Kanununun 56 ncı maddesine muhalefetten aynı Kanunun 103 üncü maddesi

gereği 2017 yılında 295.-TL idari para cezası, yıllık ücretli izni Kanuna aykırı şekilde veya eksik ödenen her işçi için İş Kanununun 57 nci maddesine muhalefetten aynı Kanunun 103 üncü maddesi gereği 2017 yılında 295.-TL idari para cezası, iş sözleşmesinin sona ermesinde kullanılmadığı iznin ücreti ödenmeyen her işçi için İş Kanununun 59 uncu maddesine muhalefetten aynı Kanunun 103 üncü maddesi gereği 2017 yılında 295.-TL idari para cezası, izin yönetmeliğine aykırı olarak izin kullanılmayan veya eksik kullanılan her işçi için İş Kanununun 60 ıncı maddesine muhalefetten aynı Kanunun 103 üncü maddesi gereği 2017 yılında 295.-TL idari para cezası uygulanacaktır.

#### 14. SONUÇ

Kabahatler karşılığında uygulanacak

olan idarî yaptırımlar, idarî para cezası ve idarî tedbirlerden ibarettir. İdarî para cezası, maktu veya nispi olabilir. İdarî para cezası, kanunda alt ve üst sınırı gösterilmek suretiyle de belirlenebilir. Bu durumda, idarî para cezasının miktarı belirlenirken işlenen kabahatin haksızlık içeriği ile failin kusuru ve ekonomik durumu birlikte göz önünde bulundurulur. İş Kanunu yönünden idari yaptırım uygulaması öngörülen haksızlıklar uyarınca verilen idari para cezalarına karşı, kararın ilgiliye tebliğinden itibaren 15 gün içinde yetkili sulh ceza mahkemesine itiraz edilebilir.

#### KAYNAKÇA

Özdemir, Cumhur Sinan. İş Kanuna Göre İdari Para Cezaları ve Mahkeme Kararları, Ankara Adalet Yayınevi, 2009

## 5957 SAYILI HAL KANUNU VE UYGULAMA YÖNETMELİKLERİ ÇERÇEVESİNDE 2017 YILINDA UYGULANACAK BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI



**Süleyman Ruhi AYDEMİR**

Gümrük ve Ticaret Başmüfettişi  
Bağımsız Denetçi

5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun veya kamuoyunda bilinen kısa adıyla Hal Kanununda ve bu Kanuna dayanılarak yayımlanan yönetmeliklerde, emredici hükümlere aykırılık neticesinde uygulanacak yaptırımlar açık biçimde yazılarak mücavir alanı içerisinde toptancı hal olsun veya olmasın tüm belediyelere para cezası verme ve uygulama görevi verilmiştir.

Söz konusu idari para cezaları eylem ve yer bazında miktar sınırlamasına tabi kılınmıştır. Böylelikle idari para cezasına karşılık gelen eylemler Kanun ve yönetmeliklerde sayılmış, bazı eylemlerin pazar yerinde yapılmasına verilecek cezalar farklılaştırılmıştır.

Yasaklar karşılığında verilecek cezalar Kanunun 14 üncü maddesinde hüküm altına alınmıştır. Bu çerçevede idari para cezalarını; **genel olarak idari para cezaları ve pazar yerlerindeki tahsis sahipleriyle ilgili idari para cezaları olarak ayırmak mümkündür. İdari para cezalarının yanısıra bazı eylemlerin tekrarı halinde belediyelerin faaliyetten men cezası verme yetkileri bulunmaktadır.**

Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğinin 48 inci maddesinin sekizinci fıkrasında; idari para cezalarının her takvim yılı başından itibaren

geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılacağı hüküm altına alınmıştır.

*İdari para cezasının uygulanması halinde, Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğin ekinde yer alan EK-1 tutanağı denetim yapmakla görevli personelce düzenlenir ve düzenlendiği günü takip eden ilk toplantıda görüşülüp karar alınmak üzere Encümene havale edilir. Eğer Encümence ceza verilmemesine karar verilecekse bu kararın gerekçesini belirtmek zorundadır.*

Yeniden değerlendirme oranında arttırılmış idari para cezalarının eyleme göre miktarları aşağıdaki gibidir

### **A-İdari Para Cezaları**

#### **1. GENEL OLARAK İDARİ PARA CEZALARI**

- 135 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;
- Toptancı halinde, toptan satış miktarının altında mal satılması.
- Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tah-

sis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak bu Kanun uyarınca çıkarılan yönetmeliklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi,

➤ **676 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- İşyeri bulunmaksızın toptancı halinde toptan ya da perakende satış yapılması,
- Toptancı halindeki işyeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması,
- Toptancı halinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması,
- Toptancı halinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da işyerinin temiz tutulmaması.

➤ **2.704 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- Komisyoncuların satış bedeli üzerinden alacakları komisyon oranını yüzde sekizin üzerinde tespit etmesi ve fiilen aracılık hizmeti verilmedikçe komisyon ücreti alınması,
- Komisyoncuların teslim aldıkları malları cinslerine, doğal özelliklerine, standartlarına, gıda güvenilirliğine ve kalitesine ilişkin şartlara göre özenle korumaması ve gerekli bilgileri vermemesi,
- Kanunî kesintileri satış bedelinden düşükten sonra mal bedelini satış tarihinden itibaren on beş iş günü içinde üreticiye veya üretici örgü-

tüne ödeme zorunluluğunu yerine getirmemesi,

- Teslim alınan malların satış bedeli ile satın alınan malların alış bedelinden kanuni kesintiler dışında başka kesintiler yapılması,
  - Üreticiler ve üretici örgütleri hariç, Kanunun 5 inci maddesinin 8 inci fıkrasında sayılan komisyoncular ve tüccarların toptancı halleri içinde kendi aralarında mal alması, satması veya devretmesi,
  - Kanuna aykırı olarak üretici, üretici örgütleri veya tüccarların komisyonculuk faaliyetinde bulunması,
  - İşyerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması,
  - Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması,
  - Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması ya da hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması,
  - Toptancı halinden satın alınmayan veya toptancı haline bildirilmeyen malların taşınması veya depolanması,
  - Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca belirlenen asgarî şartların ve bilgilerin sözleşmelerde bulundurulmaması,
  - Malların, gıda güvenilirliğine, kalite ve standardına, teknik ve hijyenik şartlara aykırı olarak satışa sunulması.
- 4057 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;



- Malın miktarının, satış değerinin, komisyon oranı veya ücretinin ya da kanunî kesintilerin üreticiye gerçeğe uygun olmayarak intikal ettirilmesi,
- Halde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışında toptan veya perakende satılması,
- **6.761 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**
- Perakende satış yapan üreticiler ile toptan veya perakende satış yapan diğer satıcıların; malları cinsine, doğal özelliklerine, kalite ve standartlarına göre sınıflandırmak, gıda güvenilirliğine, teknik ve hijyenik şartlara uygun olarak ürünün özelliğine göre satışa sunmak ve satışa sunulan malların izlenebilirliğine yönelik bilgileri içeren, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ile Gıda, Tarım ve Köyişleri Bakanlığınca belirlenecek teknik özelliklere sahip künyelerin kap veya ambalajlarının üzerinde bulundurulmaması,
- Malın kalitesine, standardına veya gıda güvenilirliğine ilişkin belgelerde ya da künyesinde bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelerle yer verilmesi.
- **13.523TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**
- Meslek mensuplarının, serbest rekabeti engellemek amacıyla kendi aralarında veya üreticilerle ticarî anlaşmalar yapmaları, uyumlu eylemlerde bulunmaları ve hâkim durumlarını kötüye kullanmaları,
- Piyasada darlık yaratmak, fiyatların yükselmesine sebebiyet vermek veya

fiyatların düşmesine engel olmak için malların belirli ellerde toplanması, satışından kaçınılması, stoklanması, yok edilmesi, bu amaçla propaganda yapılması veya benzeri davranışlarda bulunulması,

- Gerçeğe aykırı analiz raporu düzenlenmesi veya gerçeğe aykırı bu raporun düzenlenmesine yardımcı olunması,

## 2. PAZAR YERLERİNDEKİ TAHSİS SAHİPLERİYLE İLGİLİ İDARİ PARA CEZALARI

- **67 TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi veya satılması
- Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal veya boş kap bulundurulması
- Çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması
- Alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması
- Atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması
- Satış yerinin temiz tutulmaması
- **135 TL idari para cezası verilecek eylemler**
- Mal getirilmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- Araç bulundurulmasına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- Malların etiketlenmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

- Satış yeri numarasını gösterir levhaya ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce kullanılacak kimlik kartlarına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce giyilecek kıyafetlere ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi
- **270 TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması
- Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması
- Hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması
- **676 TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Satış yeri bulunmaksızın satış yapılması
- **2704 TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Satış yerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması
- **6761 TL idari para cezası verilecek eylemler;**
- Mallara ilişkin künye numarası ile Bakanlıkça belirlenen diğer bilgileri içeren barkodlu etiketin ya da bunun yerine kullanılan künye belgesinin malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından

kolaylıkla görülebilecek bir yerinde bulundurulmaması

- Mallara ilişkin barkodlu etiket veya bunun yerine kullanılan künye belgesinde, bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi

*İdari para cezasını gerektiren fiillerin bir takvim yılı içinde tekrar edilmesi halinde idari para cezası miktarı her tekrarda bir önceki cezanın iki katı olarak verilir. Cezayı gerektiren fiilin 2. kez tekrar edilmesi halinde 2 kat, 3. kez tekrar edilmesi halinde verilecek olan ceza ilk cezanın 4 katı, 4. kez tekrar edilmesi halinde ise 8 kat idari para cezası verilecektir. İdari para cezalarının katlanarak verilebilmesi için ihlal edilen yasağın aynı fiillerin tekrarı şeklinde gerçekleşmesi gerekmektedir.*

*Katlamalı idari para cezasının uygulanabilmesi fiillerin aynı takvim yılı içinde olmasına bağlıdır. İhlallerden birisinin nisan ayında diğerinin ertesi yıl şubat ayında olması halinde katlamalı idari para cezası verilemez.*

### 3. BELEDİYELERCE VERİLEN FAALİYETTEN MEN EDİLME CEZALARI

Aşağıdaki yazılı fiillerin bir takvim yılı içinde iki kez olması halinde aykırı davranışta bulunan kişiler belediye encümeni tarafından **bir aya kadar faaliyetlerinden faaliyetten men edebilirler.** Buradaki 1 aylık süre azami süre olup daha az süreyle men cezası verme belediyenin takdirine bırakılmıştır. Ayrıca, ihlalin ikinci kez olup olmadığı hususunun tespitinde takvim yılı esas alınacaktır. Bu fiiller şunlardır;

- *Toptancı halinde ya da pazar yerindeki işyeri veya satış yeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması,*

- *Toptancı halinde veya pazar yerinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması,*
- *Toptancı halinde veya pazar yerinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da satış yeri veya işyerinin temiz tutulmaması,*
- *Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tahsis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak 5957 sayılı Kanun uyarınca çıkarılan yönetmeliklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi.*

### B- Cezalı Hal Rüsümü

Kanunun 8 inci maddesinde; toptancı haline bildirilmeden toptancı hali dışında malların toptan alınıp satılması, malların, sınaî üretimde kullanılmak veya ihraç edilmek üzere satın alınıp iç piyasada satışa sunulması, malların, toptancı halinden satın alınmadan veya toptancı haline bildirilmeden perakende satılması, malın miktarına, değerine, üretim şekline veya künyesinde belirtilen diğer hususlara ilişkin gerçeğe aykırı beyanda bulunulması durumlarında hal rüsümünün, tespitin yapıldığı yerdeki toptancı halinde bir önceki gün o mallar için oluşan birim fiyatların en yükseği esas alınarak belirlenen toptan satış bedelinin yüzde yirmi beşi oranında cezalı olarak alınacağı ve bu kararın belediye encümenince verileceği hüküm altına alınmıştır.

Hal rüsümünün cezalı olarak alınmasında malları taşıyan nakliyeciler ya da depoların mal sahibiyle birlikte müteselsilen

sorumlu oldukları vurgulanarak sorumluluklar genişletilmiştir.

Benzer düzenleme Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğin 47 nci maddesinde de yapılmıştır. Yönetmelikte, toptancı haline bildirilme yerine Bakanlık bünyesinde elektronik ortamda kurulan ve internet tabanlı çalışan merkezi hal kayıt sistemini ifade eden, internet sayfası olarak [www.hal.gov.tryi](http://www.hal.gov.tryi) kullanan "sistem"e bildirim tercih etmiştir.

Tespitin yapıldığı yerdeki toptancı halinde o mallar için bir önceki gün fiyat oluşmuşsa o mallar için oluşan en son birim fiyatlarının en yükseğinin esas alınacağı, tespit yapıldığı yerde toptancı hali bulunmaması durumunda cezalı hal rüsümü, karayolu mesafesi esas alınmak üzere o yere en yakın il, ilçe veya belde merkezindeki belediye toptancı halinde oluşan fiyatlar esas alınarak hesaplanacağı belirtilmiştir.

Cezalı hal rüsümüne yönelik olarak Yönetmelik ekinde bulunan ek-2 tutanağı yetkili personelce düzenlenir ve encümene havale edilir. Tutanak, tutanağın düzenlendiği günü takip eden ilk belediye encümen toplantısında gündeme alınarak görüşülür ve karara bağlanır. Eğer encümen ceza verilmemesine karar vermişse buna ilişkin kararını gerekçeli olarak almak zorundadır.

Encümence görüşülüp karara bağlanan cezalı rüsumları, ilgili belediyece bu amaçla açılan banka hesabına yatırılmak suretiyle yapılır. Bu hesapta toplanan tutarın yarısı her ayın sonunda tespit ve/veya yakalama eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ikramiye olarak ödenir. Ancak, kamu görevlisine ödenen ikramiyenin tutarı olay başına (2.000) ve yılda (90.000) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucunda bulunacak tutarı geçemez. Hesapta kalan kısım ise belediyeye gelir olarak kaydedilir.



# ASGARİ GEÇİM İNDİRİMİNDE ÖZELLİKLİ DURUMLAR VE 2017 YILI GÜNCEL TUTARLARI

## Oktay ÇAMDELEN

Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü  
Başmüfettişi

### 1. GİRİŞ

Bilindiği üzere, 5615 sayılı Gelir Vergisi Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun<sup>1</sup> 2 nci maddesiyle 193 sayılı Kanunun mülga 32 nci maddesi yeniden düzenlenerek, asgarî geçim indirimi (01.01.2008 tarihinden itibaren) uygulamaya konulmuş ve madde metninde, “Ücretin gerçek usûlde vergilendirilmesinde asgarî geçim indirimi uygulanır.

Asgarî geçim indirimi; ücretin elde edildiği takvim yılı başında geçerli olan ve sanayi kesiminde çalışan 16 yaşından büyük işçiler için uygulanan **asgarî ücretin yıllık brüt tutarının**; mükellefin kendisi için % 50’si, çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eşi için % 10’u, çocukların her biri için ayrı ayrı olmak üzere; ilk iki çocuk için % 7,5 diğer çocuklar için % 5’idir. Gelirin kısmî döneme ait olması halinde, ay kesirleri tam ay sayılmak suretiyle bu süreye isabet eden indirim tutarları esas alınır. Asgarî geçim indirimi, bu fıkraya göre belirlenen tutar ile 103 üncü maddedeki gelir vergisi tarifesinin birinci gelir dilimine uygulanan oranın çarpılmasıyla bulunan tutarın, hesaplanan vergiden mahsup edilmesi suretiyle uygulanır. Mahsup edilecek kısmın fazla olması halinde iade yapılmaz.

İndirimin uygulamasında “çocuk” tabiri, mükellefle birlikte oturan veya mükellef tarafından bakılan (nafaka verilenler, evlat edinilenler ile ana veya babasını kaybetmiş torun-

lardan mükellefle birlikte oturanlar dâhil) 18 yaşını veya tahsilde olup 25 yaşını doldurmuş çocukları, “eş” tabiri ise, aralarında yasal evlilik bağı bulunan kişileri ifade eder.

İndirim tutarının tespitinde mükellefin, gelirin elde edildiği tarihteki medenî hali ve aile durumu esas alınır. İndirim, yukarıdaki oranlara göre hesaplanan tutarları aşmamak kaydıyla, ücret geliri elde eden aile fertlerinden her biri için ayrı ayrı, çocuklar için eşlerden yalnızca birisinin gelirine uygulanır. Boşananlar için indirim tutarının hesabında, nafakasını sağladıkları çocuk sayısı dikkate alınır...” denilmiştir.

Daha sonrasında, 6645 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun<sup>2</sup> 8’inci maddesiyle söz konusu Gelir Vergisi Kanununun 32 nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “ilk iki çocuk için %7,5” ibaresinden sonra gelmek üzere, “**üçüncü çocuk için %10,**” ibaresi eklenmiştir.

Dolayısıyla, yıllık asgarî geçim indirimi; ücretin elde edildiği takvim yılı başında geçerli olan ve sanayi kesiminde çalışan 16 yaşından büyük işçiler için uygulanan **asgarî ücretin yıllık brüt tutarına**,

- mükellefin kendisi için % 50’si,
- çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eşi için % 10’u,
- çocukların her biri için ayrı ayrı olmak üzere,

1 04.04.2007 tarih ve 26483 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

2 30.12.2016 tarih ve 29934 sayılı Resmi Gazete

- ilk iki çocuk için % 7,5,
- üçüncü çocuk için %10,
- diğer çocuklar için % 5'i

şeklinde belirlenen oranların uygulanması vergisi tarifesinin birinci gelir dilimine uygulanan oranın (%15) çarpılmasıyla bulunmaktadır.

Aşağıda eşi çalışan ve çalışmayan olmak üzere, çocuk sayısına göre asgari geçim indirim tutarları belirtilmiştir.

	A- Brüt Asgari Ücret	B-Yıllık Brüt Asgari Ücret (AX12)	C-Asgari Geçim İndirimi Oranı	D-Gelir Vergisi Oranı	E-Yıllık Asgari Geçim İndirimi Tutarı (BxCxD)	Aylık Asgari Geçim İndirimi Tutarı (E/12)
Bekar	1.777,50	21.330,00	50,00%	15,00%	1.599,75	<b>133,31</b>
Bekar- 1 Çocuk	1.777,50	21.330,00	57,50%	15,00%	1.839,71	<b>153,31</b>
Bekar- 2 Çocuk	1.777,50	21.330,00	65,00%	15,00%	2.079,68	<b>173,31</b>
Bekar- 3 Çocuk	1.777,50	21.330,00	75,00%	15,00%	2.399,63	<b>199,97</b>
Bekar- 4 Çocuk	1.777,50	21.330,00	80,00%	15,00%	2.559,60	<b>213,30</b>
Bekar- 5 Çocuk	1.777,50	21.330,00	85,00%	15,00%	2.719,58	<b>226,63</b>
Evli-Eşi Çalışan	1.777,50	21.330,00	50,00%	15,00%	1.599,75	<b>133,31</b>
Evli-Eşi Çalışan- 1 Çocuk	1.777,50	21.330,00	57,50%	15,00%	1.839,71	<b>153,31</b>
Evli-Eşi Çalışan- 2 Çocuk	1.777,50	21.330,00	65,00%	15,00%	2.079,68	<b>173,31</b>
Evli-Eşi Çalışan- 3 Çocuk	1.777,50	21.330,00	75,00%	15,00%	2.399,63	<b>199,97</b>
Evli-Eşi Çalışan- 4 Çocuk	1.777,50	21.330,00	80,00%	15,00%	2.559,60	<b>213,30</b>
Evli-Eşi Çalışan- 5 Çocuk	1.777,50	21.330,00	85,00%	15,00%	2.719,58	<b>226,63</b>
Evli- Eşi Çalışmayan	1.777,50	21.330,00	60,00%	15,00%	1.919,70	<b>159,98</b>
Evli- Eşi Çalışmayan- 1 Çocuk	1.777,50	21.330,00	67,50%	15,00%	2.159,66	<b>179,97</b>
Evli- Eşi Çalışmayan- 2 Çocuk	1.777,50	21.330,00	75,00%	15,00%	2.399,63	<b>199,97</b>
Evli- Eşi Çalışmayan- 3 Çocuk	1.777,50	21.330,00	85,00%	15,00%	2.719,58	<b>226,63</b>
Evli- Eşi Çalışmayan- 4 Çocuk	1.777,50	21.330,00	85,00%	15,00%	2.719,58	<b>226,63</b>
Evli- Eşi Çalışmayan- 5 Çocuk	1.777,50	21.330,00	85,00%	15,00%	2.719,58	<b>226,63</b>

Yukarıdaki tabloda yer alan asgari geçim indirim tutarları bir yıl boyunca geçerli olmasının yanı sıra söz konusu tutarlar hesaplanan gelir vergisinden mahsup edilmesi suretiyle uygulanmaktadır. Ayrıca, asgari geçim oranının %85'i geçemeyeceğini belirtmek gerekir.

### 3. ASGARİ GEÇİM İNDİRİMİNDE "ÇALIŞMAYAN EŞ" KAVRAMI

193 sayılı Kanununun 32 nci maddesinde, "... Asgari geçim indirim; ücretin elde edildiği takvim yılı başında geçerli olan ve sanayi kesiminde çalışan 16 yaşından büyük işçiler için uygulanan asgari ücretin yıllık brüt tutarının; mükellefin kendisi için % 50'si,

## 2. GÜNCEL ASGARİ GEÇİM İNDİRİMİ TUTARLARI

Asgari geçim indiriminin hesaplanmasında temel kriterlerden biri olan asgari ücret, Asgari Ücret Tespit Komisyonu Kararıyla<sup>3</sup> 2017 yılı için brüt 1.777,50 TL (net 1.404,60 TL) olarak belirlenmiş bulunmaktadır.

**çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eşi için % 10'u, çocukların her biri için ayrı ayrı olmak üzere; ilk iki çocuk için % 7,5 diğer çocuklar için % 5'idir.** ifadesinde çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş kavramı asgari geçim indiriminde önem arz etmektedir. Çalışmayan eşten ne anlaşılması gerektiği Gelir İdaresi Başkanlığının web sitesinde yer alan "sıkça sorulan sorular" bölümünde (SORU 7: Kimler çalışmayan eş statüsündedir?) açıklanmış ve "Sadece aktif ücretli olarak çalışan eş, çalışan eş statüsündedir. Örneğin eşiniz serbest avukat ya da serbest doktor olarak çalışıyorsa bu eş, asgari geçim

3 30.12.2016 tarih ve 29934 sayılı Resmi Gazete.

indirim hesabında çalışmayan eş olarak dikkate alınacaktır. Örneğin eşiniz ücretli olarak devlet hastanesinde çalışıyorsa bu çalışan eş statüsünde dikkate alınacaktır.” denilmiştir. Bununla beraber, 265 Seri No’lu Gelir Vergisi Genel Tebliğinin “6. Medeni Durum ve Eşin Gelirinin Olmadığının Tespiti” başlıklı bölümünde, “...münhasıran emekli maaşı alanlar da çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş olarak kabul edilecektir.” hükmüne yer verilmiştir.

Dolayısıyla sadece aktif ücretli olarak çalışanlar, çalışan eş olarak kabul etmektedir. **Emekli olanlar ve serbest meslek sahibi olanlar, çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş değerlendirilmektedir.**

Keza, Gelir İdaresi Başkanlığı Ankara Vergi Dairesi Başkanlığının (Mükellef Hizmetleri Gelir Vergileri Grup Müdürlüğü) 12.079.2014 tarihli özelgesinde<sup>4</sup>, “... Bu hüküm ve açıklamalara göre, **sadece ücret geliri elde eden eşin, çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş kapsamında değerlendirilmemesi** nedeniyle eczacı olarak faaliyette bulunan eşinizden dolayı asgari geçim indiriminden faydalanmanız mümkün bulunmaktadır.” denilmiştir.

#### 4. GEÇMİŞE DÖNÜK ASGARI GEÇİM İNDİRİMİ

265 Seri No’lu Gelir Vergisi Genel Tebliğinin “6. Medeni Durum ve Eşin Gelirinin Olmadığının Tespiti” başlıklı maddesinde, “Ücretliler, medeni durumları ve çocuk sayıları ile eşinin iş ve gelir durumu hakkında Tebliğ ekinde yer alan ‘Aile Durumu Bildirimi’ (EK:1) ile işverenlerine bildirimde bulunacaklardır. Durumlarında herhangi bir değişiklik olması halinde (evlenme, boşanma, ölüm, doğum vb.) bu değişiklikleri işverene bir ay içerisinde bildireceklerdir. Asgari geçim indirimi oranını etkileyen değişiklikler, söz konusu değişikliğin işverene bildirildiği tarih itibarıyla uygulanacak olup, eşlerin her ikisinin de ücretli olması halinde çocuklar yalnızca sosyal güvenlik yönünden tabi oldukları eşin bildirimine dahil edilecektir.

4 12.09.2014 tarih ve 38418978-120[32-14/1]-875 sayılı Özelgesi.

Bu uygulamada eşin çalışmadığı ve herhangi bir gelirin olmadığına ilişkin olarak (aksi tespit edilmediği sürece) ücretlinin beyanını yeterli olacaktır.

Sadece ücret geliri elde eden eş, çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş kapsamında değerlendirilmeyecektir. Bunlar dışındakiler ise çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş kapsamında değerlendirilecek olup, münhasıran emekli maaşı alanlar da çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş olarak kabul edilecektir.” denilerek, ücretlilerin medeni durumları ve çocuk sayıları ile eşinin iş ve gelir durumunu gösteren (durumlarında herhangi bir değişiklik olması halinde bu değişiklikleri bir ay içerisinde) aile durum bildirimini vermeleri gerekmekte olup emekli maaşı alanlar da çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş olarak kabul edilmektedir.

Asgari geçim indiriminin geçmişe dönük olarak ödenip ödenmeyeceğine ilişkin olarak, Gelir İdaresi Başkanlığı Büyük Mükellefler Vergi Dairesi Başkanlığının (Mükellef Hizmetleri Grup Müdürlüğü) 29.07.2013 tarihli özelgesinde<sup>5</sup>, “193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun “Asgari geçim indirimi” başlıklı 32 nci maddesinde; ‘Ücretin gerçek usulde vergilendirilmesinde asgari geçim indirimi uygulanır...’ hükmüne yer verilmiştir.

Diğer taraftan, asgari geçim indirimi uygulamasına ilişkin usul ve esaslara ilişkin ayrıntılı açıklamalar 265 Seri No.lu Gelir Vergisi Genel Tebliğinde gerekli açıklamalar yapılmıştır.

Anılan Tebliğin;

‘6.Medeni Durum ve Eşin Gelirinin Olmadığının Tespiti’ başlıklı bölümünde; “Ücretliler, medeni durumları ve çocuk sayıları ile eşinin iş ve gelir durumu hakkında Tebliğ ekinde yer alan “Aile Durumu Bildirimi” (EK:1) ile işverenlerine bildirimde bulunacaklardır. Durumlarında herhangi bir değişiklik olması halinde (evlenme, boşanma, ölüm, doğum vb.) bu değişiklikleri işverene bir ay içerisinde bildireceklerdir. Asgari geçim indirimi oranını etkileyen değişiklikler, söz konusu değişikliğin

5 29.07.2013 tarih ve 64597866-120[32-2013]-114 sayılı Özelgesi.

işverene bildirildiği tarih itibariyle uygulanacak olup, eşlerin her ikisinin de ücretli olması halinde çocuklar yalnızca sosyal güvenlik yönünden tabi oldukları eşin bildirimine dahil edilecektir.' açıklamasına,

'8.1.Muhtasar Beyanname Veren İşverenlerce Yapılacak İşlemler" başlıklı bölümünde ise; "... Ücretliye yansıtılacak tutar ücret ödemesinin yapıldığı dönemde ücret bordrosunda açılan "Asgari Geçim İndirimi" satırında gösterilecek ve işveren tarafından ilgili aya ilişkin verilecek muhtasar beyannamede tevkif suretiyle kesilen vergiler toplamından mahsup edilerek kalan tevkifat tutarı ödenecektir.' açıklamasına,

yer verilmiştir.

Yukarıdaki hüküm ve açıklamalara göre; ücretlilerin, asgari geçim indiriminden yararlanabilmek için "Aile Durumu Bildirimi" ile işverenlerine bildirimde bulunmaları zorunlu olup, zamanında formu vermeyen personelinizin, sonradan bildirimde bulunması durumunda geçmiş dönemlere ilişkin asgari geçim indiriminden yararlanmaları mümkün değildir.

Ancak, personelinizin asgari geçim indiriminden bildirimde buldukları tarihten itibaren yararlanabilecekleri tabiidir." denilmiştir. Dolayısıyla, **asgari geçim indiriminin ancak ücretlinin aile durumu bildiriminde bulunduğu tarihten itibaren faydalanacağından hareketle aile durumu bildirimini zamanında verilmemesi durumunda geçmişe dönük olarak asgari geçim indiriminden yararlanamayacağı açıkça belirtilmiştir.**

### 5. SONUÇ

Asgari Ücret Tespit Komisyonu Kararıyla 2017 yılı için brüt 1.777,50 TL olarak tespit edildiğinden, 2017 yılında uygulanacak asgari geçim indirimi tutarları da belli olmuş bulunmaktadır. Söz konusu **asgari ücretin yıllık brüt tutarına (1.777,50),**

- mükellefin kendisi için % 50'si,
- çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eşi için % 10'u,
- çocukların her biri için ayrı ayrı olmak üzere, ilk iki çocuk için % 7,5,

- üçüncü çocuk için %10,
- diğer çocuklar için % 5'i

şeklinde belirlenen oranların uygulanması suretiyle bulunan tutara, gelir vergisi tarifesinin birinci gelir dilimine uygulanan oranın (%15) çarpılması ve 12'ye bölünmesiyle bulunan aylık asgari geçim indirimi tutarı en az 133,31 TL iken en çok 226,63 TL olmaktadır.

Asgari geçim indiriminde; sadece ücret geliri elde eden eş, "çalışan eş" olarak kabul edilirken, emekli olanlar ve serbest meslek sahibi olanlar ise "çalışmayan ve herhangi bir geliri olmayan eş" olarak değerlendirilmektedir.

**Ayrıca, asgari geçim indiriminden faydalanmak için aile durumu bildirimini zamanında verilmesi gerekmektedir. Aksi takdirde, aile durumu bildirimini zamanında verilmemesi durumunda ücretliye geçmişe dönük olarak asgari geçim indiriminin ödenmesi mümkün bulunmamaktadır.**

### KAYNAKÇA

-5615 sayılı Gelir Vergisi Kanunu ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

-6645 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

-2017 yılı için Asgari Ücret Tespit Komisyonu Kararı

-265 Seri No'lu Gelir Vergisi Genel Tebliği

- Gelir İdaresi Başkanlığı Büyük Mükellefler Vergi Dairesi Başkanlığının (Mükellef Hizmetleri Grup Müdürlüğü) 29.07.2013 tarihli ve 64597866-120[32-2013]-114 sayılı Özelgesi

-Gelir İdaresi Başkanlığı Ankara Vergi Dairesi Başkanlığının (Mükellef Hizmetleri Gelir Vergileri Grup Müdürlüğü) 12.09.2014 tarih ve 38418978-120[32-14/1]-875 sayılı Özelgesi



**Salim DEMİRHAN**

E. Devlet Bütçe Uzmanı

## 2017 YILINDA SEYAHAT KARTI UYGULAMASI

Harcırah Kanununun 48 inci maddesinde, memuriyet mahalli içinde gezici olarak görev yapan memur ve hizmetlilere yol gideri ve gündelik verilmeyeceği, bunun yerine asli görevlerini yerine getirmek için seyahat edilen ulaşım araçlarda kullanılmak üzere kurumlarca seyahat kartı verileceği konusu düzenlenmiştir. Memur ve hizmetlilere verilecek seyahat kartları 6245 sayılı Kanunun birinci maddesinde yazılı kurumlar tarafından işletilen ulaşım araçlarında kullanılabilir. Yine bu maddede asli görevleri gereği seyyar olarak görev yapanlara gündelik ve yol masrafı verilmeyeceği vurgulanmıştır. Ancak, asli görevleri gereği memuriyet mahalli içinde gezici olarak görev yapanların, yapacakları yol giderlerinin ne şekilde karşılanacağı Kanunun bu maddesinde düzenlenmiştir.

Harcırah Kanununun 28 inci maddesinde ise memuriyet mahalli içinde verilecek yol giderleri düzenlemektedir. Söz konusu maddede, memuriyet mahalli içerisinde ulaşım aracı ile gidilmesi gereken bir yere görevli olarak gönderilenlerin yol giderinin mutad olan taşıt aracına göre yapılacak gerçek gider üzerinden ödeneceği hüküm altına alınmıştır. Ancak, anılan maddenin 1 inci fıkrasında yer alan parantez içi düzenlemeyle 48 inci madde kapsamında sayılanlar bu maddenin

uygulaması açısından kapsam dışında tutulmuşlardır. Bu madde kapsamına seyahat kartı verilmeyen, sadece memuriyet mahalli içerisinde ve süreklilik arzetmeyen durumlarda görevlendirilen personel girmektedir. Ayrıca, bu şekilde görevlendirilenlere gündelik verilmesi mümkün bulunmamaktadır. Nitekim, memuriyet mahalli içinde bir yere geçici bir görevle gönderilenlere gündelik verilmeyeceği 6245 sayılı Kanunun 39 uncu maddesinde açıkça belirtilmiştir.

6245 sayılı Kanunun 48 inci maddesinde sözü edilen kartlar bu Kanun kapsamında bulunan kurumlarca işletilen taşıtlarda kullanılmak üzere verilmekle olup, kimlere, hangi taşıt araçları için ve hangi şartlarla verileceği ise İçişleri, Ulaştırma ve Maliye Bakanlığınca ortaklaşa saptanacağı hüküm altına alınmıştır. Maddede, sözkonusu kartlar için ilgili kurum tarafından, ulaşım aracı işleten kuruma bir bedel ödenip ödenmeyeceği hususunda açık bir hüküm bulunmamakla birlikte "hangi şartlarla verileceği" ibaresinin bedel hususunu da içerdiği düşünülerek, bu kartlarla ilgili olarak diğer esaslarla birlikte kartlar için ilgili kurumlarca ödenecek ücretler de Maliye Bakanlığınca tespit edilmektedir. Bu hükme uygun olarak seyahat kartlarının kimlere, hangi şartlarda verileceği ve uygulamaya ilişkin esaslar; Maliye Bakanlı-



ğınca çıkarılan 16, 23 ve 30 Seri No'lu Harcira Kanunu Genel Tebliğleri ile 8/12/1995 tarihli ve B.07.0.BMK.0.17-27-48-629/32571 sayılı Genel Yazısıyla belirlenmiş, nihai olarak da İçişleri ve Ulaştırma Bakanlıkları ile Maliye Bakanlığı tarafından müştereken imzalanan ve 1/1/2003 tarihinden itibaren yürürlüğe giren protokol kapsamında bu esasların uygulanmasına devam edilmiştir.

6360 sayılı Kanunla büyükşehir belediyelerinin sayısının 30'a çıkmasıyla birlikte sözkonusu Protokolün yeniden değerlendirilmesi gereği ortaya çıkmış, İçişleri ve Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlıkları ile Maliye Bakanlığı tarafından müştereken imzalanan ve 1/1/2014 tarihinden itibaren yürürlüğe giren protokolle, 30 Seri No'lu Tebliğde belirlenen illere (Ankara, İstanbul, İzmir, Adana, Bursa, Konya ve Gaziantep) diğer büyükşehirler de eklenmiş ve uyulması gereken hususlar yeniden belirlenmiştir.

Sözkonusu 48 inci madde kapsamına, görevlerinin özelliği nedeniyle gezici olarak görev yapan ve görev sahaları memuriyet mahalli içinde kalan;

- tahsildar,
- yoklama memuru,
- mutemet,
- veznedar,
- satın alma memuru,
- tebliğ memuru,
- posta veya evrak dağıtıcısı,
- takip memuru,
- mübaşir gibi

unvanlarda bulunan memur ve hizmetliler girmektedir. Bu fıkrada sayılan unvan-

lara haiz olan memur ve hizmetlilerden uygun görülenlere kamu idarelerince seyahat kartı verilebilmekte, bu işlem için Maliye Bakanlığının vizesine gerek bulunmamaktadır. Ancak, Kadro unvanları 1 inci fıkrada sayılan unvanlardan olmamakla beraber, 23 Seri No'lu Harcira Kanunu Genel Tebliğinde Ankara, İstanbul ve İzmir ve 30 Seri No'lu Harcira Kanunu Genel Tebliğinde ise bu illere Adana, Bursa, Konya ve Gaziantep illeri eklenmiş ve bu illerde görev yapan ve kendilerine zorunlu olarak 48 inci maddenin birinci fıkrasında sayılan görevleri yapan memur ve hizmetlilere Maliye Bakanlığının vizesi alındıktan sonra seyahat kartı verileceği belirtilmiştir.

Bu iller dışında kalan Kayseri, Antalya, Diyarbakır, Eskişehir, Erzurum, Mersin, İzmir (Kocaeli), Samsun, Adapazarı (Sakarya), Aydın, Balıkesir, Denizli, Hatay, Malatya, Manisa, Kahramanmaraş, Mardin, Muğla, Ordu, Tekirdağ, Trabzon, Şanlıurfa ve Van illerinde sadece 1 nci fıkrada sayılan unvanlara haiz bulunan personele Maliye Bakanlığından vize alınmasına gerek duyulmadan seyahat kartı verilmesi mümkün bulunmakta olup, bu fıkrada sayılan kadro unvanlarını taşımayanlardan gezici görev verilen memur ve hizmetlilere ise seyahat kartı verilmesi mümkün bulunmamaktadır.

Dolayısıyla, yukarıda sayılan iller dışında görevli olup, sözkonusu unvanları taşıyanlara ilişkin vize işlemi yapılması imkanı da bulunmamaktadır.

Diğer taraftan, sözkonusu kartların hafta ve resmi tatil günleri dışında kalan günlerde ve çalışma saatleri içinde (07:00-19:00) geçerli olduğu ve görevleri gereği olarak gece ve gündüz çalışmak zorunda bulunan memur ve hizmetlilerin (su, doğalgaz ve elektrik arızalarında çalışanlar) günün her saatinde bu

kartları kullanabileceği Maliye Bakanlığınca çıkarılan 16 Seri No'lu Harcırah Kanunu Genel Tebliğinde açıkça ifade edilmiştir.

Kendilerine kart verilen memur ve hizmetliler, sözü edilen kurumlara ait ulaşım araçlarında ve görev yerleri içinde hiçbir ücret ödmeden seyahat edebileceklerdir. Söz konusu kartlarda kart verilen memur ve hizmetlilerin görev yapacakları yerlerin de belirtilmesi gerekmektedir.

Kart verilen memur ve hizmetliler, söz konusu kartları ancak görevleri nedeniyle yapılacak yolculuklarında kullanabilecek olmalarından dolayı, bu kartlar ancak görev mahalli içinde işleyen araçlarda geçerli olacaktır. Ayrıca, ücretsiz yolculuk kartı taşıyanlar (gaziler ile şehit yakınları, engelliler vb.) maddede sayılan unvanları taşıyacakları bunlara seyahat kartı verilmeyecektir.

Maliye Bakanlığının 8/12/1995 tarihli genel yazısında seyahat kartının, kadro unvanları tahsildar, yoklama memuru (vergi dairelerinde görevli), mutemet, veznedar (gezici olarak görev yapan), satınalma memuru, tebliğ memuru, takip memuru (dava takip memuru) ve mübaşir olan memur ve hizmetlilere fiilen bu görevlerde çalışmaları şartı ile Maliye Bakanlığından vize alınmasına gerek kalmadan verilebileceği belirtilmiştir.

Maliye Bakanlığı tarafından seyahat kartları ile ilgili olarak her yıl çıkarılan genel yazılarda, seyahat kartı talebiyle ilgili tekliflerin hazırlanması, hazırlanan tekliflerin değerlendirilmesi, kontrolü sürecine ilişkin uyulması gereken hususlar, vize işlemlerinin ne şekilde yapılacağı hususu ile ödenecek kart bedelleri tespit edilmekte ve kartın kullanımına ilişkin hususlar belirlenmektedir. 2017 yılına ilişkin 23/12/2016 tarihli ve 77112040-125.07-[48-629]-10566 genel yazı

tüm kamu kurum ve kuruluşları ile valiliklere gönderilmiş ve Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün internet sayfasında da yayımlanmıştır.

Söz konusu Genel Yazıda seyahat kartı talebiyle ilgili tekliflerin hazırlanması ile hazırlanan tekliflerin değerlendirilmesi ve kontrol sürecine ilişkin olarak 2017 yılında uyulması gereken hususlar aşağıdaki şekilde belirlenmiştir.

- Seyahat kartı verilmesine ilişkin taleplere, 2016 yılına ilişkin uygun görüş yazısı ve eki onaylı seyahat kartı formu örneği eklenecektir.
- Seyahat Kartı taleplerin hazırlanmasında, 2016 yılında uygun görülen sayılar aşılmayacaktır. Ancak, isim ve unvan değişikliği yapılabilecektir. 2016 yılındaki sayının aşılmasını gerektiren zorunlu durumlarda ise, kurumun 2017 yılı bütçesinin mevcut ödeneklerinin yeterli olması ve ilave ödenek talep edilmemesi kaydıyla, malî hizmetler birimlerinden ek Seyahat Kartı talebinde bulunulabilecektir.
- Mali hizmet birimleri, Seyahat Kartı taleplerini, 6245 sayılı Kanun ile bu Kanuna dayanılarak Maliye Bakanlığı tarafından yapılan düzenlemelere uygunluk ve bütçe ödeneğinin yeterliliği ile hizmetin gerekliliği yönlerinden değerlendirip kontrol edeceklerdir.
- Uygun görülen taleplere ilişkin Seyahat Kartı formu onaylanacak, uygun görülmeyen talepler ise gerekçeli bir yazıyla ilgili birime gönderilecektir.
- Seyahat Kartlarından, hafta tatili ile

resmi tatil günleri hariç iş günlerinde 07:00-19:00 saatleri arasında; su, doğalgaz ve elektrik arızalarında fiilen çalışanlar ise tatil günleri dahil günün her saatinde yararlanabileceklerdir.

- İlgili mevzuatı uyarınca seyahat ücretinden muaf tutulanlara Seyahat Kartı verilmeyecektir.
- Seyahat kartlarına, kart sahibinin fotoğrafı yapıştırılacak; kurum adı, görev unvanı ve fiilen yapılan görev açıkça yazılacak, kartların şekli ve rengi ile diğer özellikleri taşıtı işleten ilgili kuruluşça tespit edilecektir.
- Seyahat Kartların herhangi bir nedenle (emeklilik, istifa vb.) iade edilmesinin gerekli olduğu hallerde, geri kalan süreye ilişkin ücret iade edilecek veya Seyahat Kartı koşulları taşıyan başka bir personel adına düzenlenmek suretiyle değiştirilebilecektir.
- Birimlerce, 6245 sayılı Kanununun 48 inci maddesi kapsamında yürütülecek hizmetlerin, sözkonusu maddede sayılan unvanlara sahip memur ve hizmetliler tarafından gördürülmesine azami gayret sarf edilecektir.
- Aşağıda belirlenen bedellerden ayrı olarak, gerek kurum bütçesinden gerekse kart verilen kişiler tarafından vize, kart basım bedeli gibi adlar altında herhangi bir ödeme yapılmayacaktır.

Diğer taraftan, 2017 yılı için geçerli olmak üzere Seyahat Kartları KDV hariç;

- Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediye sınırları içerisinde aylık 79,75 TL,

- Diğer büyükşehir belediye sınırları içerisinde aylık 59,45 TL,
- Büyükşehir olmayan diğer illerde ise aylık 44,55 TL

karşılığında verilecektir.

Bilindiği üzere, 6245 sayılı Kanununun 48 inci maddesinde sayılan unvanlara haiz personele idareler tarafından kurumun ihtiyacı dikkate alınarak Maliye Bakanlığında veya idarelerin strateji geliştirme veya mali hizmetler birimleri tarafından vize işlemine gerek olmaksızın seyahat kartı verilmesi mümkün bulunmaktadır. Günümüzde burada yazılan unvanlara sahip olan personel sayısının az olması nedeniyle burada sayılan unvanlar dışında kalan ve anılan maddenin 1 inci fıkrasında sayılan görevleri yapan, Tebliğlerde sayılan 7 ilde görevli personele de kurumlarınca uygun görülme ve Maliye Bakanlığının uygun görüşünün alınması kaydıyla seyahat kartı verilmesi imkanı bulunmaktadır.

Ancak bunlara ilişkin olarak yapılacak vize işlemleri 2006 yılına kadar her yıl Maliye Bakanlığınca yapılmakta iken 2006 yılından itibaren bu işlemler kurumların Strateji Geliştirme veya Mali Hizmetler birimlerince yapılabilir hale getirilmiştir. Strateji Geliştirme veya Mali Hizmetler birimlerine gelen seyahat kartı talepleri;

- 6245 sayılı Kanun ile bu Kanuna dayanılarak Maliye Bakanlığı tarafından yapılan düzenlemelere (tebliğler, genel yazılar vb.) uygunluk,

- bütçe ödeneğinin yeterliliği,
- hizmetin gerekliliği,

yönlerinden değerlendirip kontrol edilerek ve uygun görülen taleplere ilişkin se-

seyahat kartı formlarının onaylanması, uygun görülmeyen talepler ise gerekçeli bir yazıyla ilgili birime gönderilmesi gerekmektedir.

Öte yandan, Ankara, İstanbul, İzmir, Adana, Bursa, Konya ve Gazi-antep illeri dışında asli görevleri gereği seyyar olarak görev yapan Gelir Uzmanlarına seyahat Kartı verilmesi Maliye Bakanlığının 7/2/2011 tarih ve B.07.0.BMK.0.17-523-1702/1594 sayılı yazısıyla uygun görülmüşken, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu hükümleri uyarınca 2012 ve 2013 yılları için belirleme yapan 29/5/2012 tarihli ve 2012/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu kararının 21 inci maddesinde Gelir İdaresi Başkanlığı (Gelir Uzmanları dışında yer alan personel de dahil olmak üzere) ile Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığında görev yapan personelden kadro unvanları 6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesinde sayılanlardan olmamakla beraber memuriyet mahalli içinde kendilerine zorunlu olarak gezici görev verilen memur ve hizmetlilere vize edilmek kaydıyla anılan madde gereğince fotoğraflı birer seyahat kartı verileceği hüküm altına alınmış, aynı düzenlemeye Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 Yıllarını Kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşmede de yer verilmiştir.

Bu düzenlemeye göre Gelir İdaresi Başkanlığında görev yapan personel ile Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığında görev yapan personelin görev unvanlarına ve Ankara, İstanbul, İzmir, Adana, Bursa, Konya ve Gazi-antep illerinde görev yapıp yapmadıklarına bakılmaksızın görevleri gereği fiilen gezici olarak görev yapmaları ve ilgili birimler tarafından vize edilmesi halinde seyahat kartı verilebilecektir. Ancak sözkonusu Kararın 4688 sayılı Kanunun 2 inci maddesinde yer

alan hüküm doğrultusunda bu kurumlarda görev yapan işçiler hakkında uygulanmasına imkan bulunmamaktadır.

Harcırah Kanunun üçüncü maddesinin (c) fıkrasında memur; “personel kanunları hükümlerine göre aylık alan kimseler (Yardımcı hizmetler sınıfına dâhil personel hariç)”, aynı maddenin (d) fıkrasında ise hizmetli; “personel kanunlarına göre yardımcı hizmetler sınıfına dâhil personel, yalnız ödenek mukabili çalışanlar, tarım ve orman işçileri ile iş kanunlarına göre işçi sayılan kimseler” olarak tanımlanmış olduğundan kamu idarelerinde sözleşmeli personel ile geçici personel olarak çalışanlar memur ve hizmetli tanımına girmediğinden bu şekilde istihdam edilen personele seyahat kartı verilmesi mümkün bulunmadığı gibi, bu personelin seyyar görevle görevlendirilmesi ve bunlara seyyar görev tazminatı ödenmesi de mümkün bulunmamaktadır.

Sayıştay 1. Dairesinin 17/6/1989 tarih ve 6689 nolu Kararından Belediyelerin çeşitli birimlerinde memur olarak çalışan bazı personele, 48 inci maddede sayılan unvanlara sahip olmadıkları halde seyahat kartı verilerek bedelinin bütçeden ödenmesinin mümkün olmadığı belirtilmiş olsa da 30 Seri No’lu Harcırah Kanunu Genel Tebliğinde Ankara, İstanbul, İzmir, Adana, Bursa, Konya ve Gaziantep illerinde görev yapan memur ve hizmetlilerden 48 inci maddede sayılan unvanları taşımayıp, fiilen gezici görev yapmak zorunda bulunanlara da seyahat kartı verilmesi imkanı getirildiğinde anılan Kararın bu iller için uygulanma imkanı kalmamıştır.

Benzer şekilde, 25/3/1968 tarih ve 3266/2 nolu Sayıştay Genel Kurul Kararında 48 inci madde hükmünden istifa ettirilmeleri istenilen İstanbul Belediye İktisadi Tef-

tiş Heyeti Müdürlüğü müfettişleriyle Belediye Zabıta memurları ve Ankara Emniyet Müdürlüğü 1, 2 ve 7 nci Şube Müdürlüğü mensupları ne unvan ve ne de görevlerinin mahiyeti itibarıyla mezkur 48 inci maddede bahsolunan sınıf ve kademedeki seyyar memur ve hizmetlilerden ad ve telakki olunamayacağı cihetle, sözü edilen personele 6245 sayılı Kanunun 48 inci maddesine istinaden kart verilmesinin mümkün görülmediğine hükmedilmiş olmasına karşın Belediye Zabıtalarının tebliğ yapma görevleri bulunduğundan bu kişilerden fiilen görev yapanlara seyahat kartı verilmesi imkanı bulunmaktadır. Kararda yer alan Belediye Müfettişler ile idari kadroda bulunan personele (örneğin

Şube Müdürlerinin)seyahat kartı verilmesi mümkün bulunmamaktadır.

Maliye Bakanlığımızca yayımlanan 8/12/1995 tarihli ve B.07.0. BMK.0.17-27-48-629/32571 sayılı yazı ile 2017 yılına ilişkin Seyahat Kartlarına ilişkin Genel Yazıda, vize şartı aranmaksızın seyahat kartı verilecek unvanlar arasında “posta veya evrak dağıtıcısı” yer almamakta ise de, bu unvanın sözü edilen 48 inci maddenin 1 inci fıkrasında yer almış olması nedeniyle, posta veya evrak dağıtıcısı kadrolarında bulunanlara da vize alınmasına gerek bulunmadan seyahat kartı verilmesi gerekmektedir.



**Mustafa TEKMEK**

Temsilci Vali

## ANAYASALARIMIZ VE BAŞKANLIK SİSTEMİ

### 1. GİRİŞ

Bilindiği gibi Anayasalar devletin idari sistemini ve şeklini belirleyen yasalardır. Yani “Teşkilatı Esasiye Kanunlarıdır”.

Osmanlı devleti döneminde hazırlanan ve Mithat Paşa Anayasası da denilen, Teşkilatı Esasiye Kanunu ile başlayan bu düzenlemeyi ilk kabul edecek olursak, bugüne kadar 5 defa Anayasa düzenleme deneyimimiz olmuştur.

İlkini bir tarafa bırakacak olursak, Cumhuriyet dönemindeki (4) Anayasamızda da devletimizin adı yani şekli, 1921 Anayasası hariç, “Cumhuriyet” olarak belirlenmiştir. Nitelikleri ise daha sonraki 1924, 1961 ve 1982 Anayasalarda belirtilmiştir.

Yani devletin bir “hukuk devleti” olduğu, egemenliğin “kayıtsız şartsız millete ait” olduğu ve bu egemenliğin de Anayasada belirtilen “yetkili organlar” eliyle kullanılacağı gibi, hususlara yer verilmiştir.

Bu yetkili organlar da yasama, yürütme ve yargı olarak 3’e ayrılmıştır. Bu ayırım hemen hemen bütün ülkelerin anayasa ve sistemlerinde vardır.

Mevcut Anayasamızda “yasama yetkisi” Türk Milleti adına Türkiye Büyük Millet Meclisindedir.

Yürütme yetkisi ve görevi “Cumhurbaşkanı ve Bakanlar Kurulu” tarafından yerine getirilir.

Yargı yetkisi de gene “Türk Milleti adına bağımsız mahkemelerce” kullanılır.

“Yasamanın” görevi yasaları yapmaktır. “Yürütme” de buna göre ülkeyi yönetecektir. “Yargı” da bu yasalara uymayan eylemleri, gene yasalara göre, denetleyecek, diğer adıyla yargılayacaktır.

Parlamentar sistem denilen bu sistem devlet teşkilatının bir idari teşkilatlanma şeklindedir.

Devlet başkanlığı sistemi de “yürütmenin” şekillendiği, yani halkın kendisini yönetecek organların görev ve yetkilerin belirlendiği başka bir sistem şeklindedir.

Her ikisi de “Demokrasi Rejimi”dir. **Yani parlamenter sistemden başkanlık sistemine geçmek rejim değiştirmek değildir; demokrasi rejim sistemi içinde bir teşkilatlanma şeklinden diğerine geçmektir.**

Ayrıca, devlet şeklinin Cumhuriyet olması veya olmaması o devletin başkanlık sistemiyle yönetilmiş veya yönetilmemiş olduğunu göstermez. Mesela, Fransa ve Amerika devlet yönetimi örneğinde olduğu gibi... Fransa bir cumhuriyettir ama sistemi bir

başkanlık sistemidir. Buna çoğu hukukçular “yarı başkanlık” derler. Aslında başkanın yetki ve görevleri bakımından bakıldığında “tam başkanlık sistemidir”. Fransa Cumhurbaşkanı gerektiğinde yasama meclisini feshedebilir. Ama adı cumhuriyet olmayan ABD başkanı yasama meclisini (kongre) feshedemez! Bu yetki ona verilmemiştir.

## 2. ANAYASALARIMIZIN YÜRÜTME ERKİNİN KULLANIMINA İLİŞKİN HÜKÜMLER

**1-1921 Anayasası:** Şimdi yazımızın başında belirttiğimiz “kuvvetler ayırımı” ilkelere dönecek olursak, 1921 anayasasında “kuvvetler birliği” ilkesinin öngörüldüğünü görürüz. Bunu 2 nci maddesindeki “icra kudreti ve teşri salahiyeti milletin yegâne ve hakiki mümessili olan Büyük Millet Meclisinde tecelli ve temerküz eder.” hükmüyle, 3 üncü maddesindeki “Türkiye Devleti büyük millet meclisi tarafından idare olunur ve hükümeti “Büyük Millet Meclisi Hükümeti” unvanını taşır.” hükmüyle açıkça ortaya koymuştur. Yani yasama, yürütme ve yargı yetkisi veya kuvveti TBMM’nindir.

Bu dönemde geleneksel yargı sisteminin yerel mahkemeler (kadılar) marifetiyle yürütülmekte olduğunu da bu arada belirtmek gerekir.

**2- 1924 Anayasası:** 1924 Anayasasında ise, yasama ve yürütmenin TBMM’nce yargının da bağımsız mahkemelerce yerine getirileceği belirtilmiştir. Buna ilişkin hükümleri aynen şöyledir:

“Yasama yetkisi ve yürütme erki Büyük Millet Meclisinde belirir ve onda toplanır.”

“Meclis, yasama yetkisini kendi kullanır.”

“Meclis, yürütme yetkisini kendi seçtiği Cumhurbaşkanı ve onun tayin edeceği Ba-

kanlar Kurulu eliyle kullanır. Meclis, hükümeti her vakit denetleyebilir ve düşürebilir.”

“Yargı hakkı, millet adına ve usul ve kanuna göre bağımsız mahkemeler tarafından kullanılır.” (madde5,6,7,8)

**3- 1961 Anayasası:** 1961 Anayasasında ise “kuvvetler ayırımı” ilkesi getirilerek, yasama, yürütme ve yargı erkleri tamamen birbirinden ayrılmıştır.

Nitekim, bunları düzenleyen maddeleri şöyledir:

Yasama yetkisiyle ilgili olarak, 5 inci maddesinde “Yasama yetkisi Türkiye Büyük Millet Meclisindedir. Bu yetki devredilemez.”

Yürütme ile ilgili olarak 6 ncı maddesinde “Yürütme görevi, kanunlar çerçevesinde, Cumhurbaşkanı ve Bakanlar Kurulu tarafından yerine getirilir.”

Yargı ile ilgili olarak da 7 nci maddesinde “yargı yetkisi Türk Milleti adına bağımsız mahkemelerce kullanılır.”

**4-1982 Anayasası:** 1982 Anayasasında da bu hükümler korunmuş, sadece yürütme ile ilgili olarak 8. maddesinde “Anayasaya ve kanunlara uygun olarak” şeklinde ilave yapılmıştır. Bu ilaveye de esasen gerek bulunmamaktadır. Nitekim, buna benzer ilaveler nedeniyle 1982 Anayasasının bir anayasa değil, adeta bir kanun gibi hatta bir yönetmelik gibi geniş hazırlandığına dair haklı eleştiriler de az değildir.

## 3. ANAYASALARIMIZDA YÜRÜTME İLE YARGI İLİŞKİSİ

1921 ve 1924 Anayasalarında yürütme ile yargı sınırlarının belirlenmediğini görüyoruz. Lakin 1961 ve 1982 Anayasalarında bu ilişki sınırı özellikle vurgulanmaktadır. Şöyle ki ;

1-1961 Anayasasında idare ile ilgili olarak ilk defa anılan ve burada yer alan bir kavram yer almaktadır. O da “yargı yolu”dur. 114. maddede “(20.09.1971 tarih ve 1488 sayılı kanunla yapılan değişiklikle ) İdarenin her türlü eylem ve işlemine karşı yargı yolu açıktır. Yargı yetkisi, yürütme görevinin kanunlarda gösterilen şekil ve esaslara uygun olarak yerine getirilmesini sınırlayacak tarzda kullanılamaz. İdari eylem ve işlem niteliğinde yargı kararı verilemez. İdarenin işlemlerinden dolayı açılacak davalarda süre aşımı, yazılı bildirim tarihinden başlar. İdare, kendi eylem ve işlemlerinden doğan zararı ödemekle yükümlüdür.” denilmek suretiyle idari eylem ve işlemlere yargının müdahalesi sağlanmış olmaktadır.

2- Bu hususun 1982 Anayasasında (yaş kararları, yüksek hâkim ve savcılar kurulu kararları ile cumhurbaşkanının resen imzaladığı kararlar ve emirler hariç) genişletilerek yer aldığını görüyoruz. Madde 125 aynen şöyledir: “İdarenin her türlü eylem ve işlemlerine karşı yargı yolu açıktır. (1999 yılında bu maddeye “Tahkim” maddesi eklenerek denetim dışında bırakılmıştır.) Cumhurbaşkanının tek başına yapacağı işlemler ile yüksek askeri şüranın kararları yargı denetimi dışındadır. (2010 yılında yapılan değişiklikle, askeri şura kararlarına sınırlama “meslekten ihraç” ile HSYK kararlarından da “meslekten çıkarma cezasına ilişkin olanı” yargı denetimi içine alınmıştır.) İdari işlemlere karşı açılacak davalarda süre yazılı bildirim tarihinden başlar. Yargı yetkisi, idari eylem ve işlemlerin hukuka uygunluğunun denetimi ile sınırlıdır. (2010 yılında da yargı denetiminin hiçbir surette “yerindelik denetimi” şeklinde kullanılmayacağı hükmü eklenmiştir.) Yürütme görevinin kanunlarda gösterilen şekil ve esaslara uygun olarak yerine getirilmesini kısıtlayacak, idari eylem ve işlem

niteliğinde veya takdir yetkisini kaldıracak biçimde yargı kararı verilemez. İdari işlemin uygulanması halinde tafefisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gerekçe gösterilerek yürütmenin durdurulmasına karar verilebilir. Kanun olağanüstü hallerde, sıkı yönetim, seferberlik ve savaş halinde ayrıca milli güvenlik, kamu düzeni, genel sağlık nedenleri ile yürütmenin durdurulması kararı verilmesini sınırlayabilir. İdare kendi eylem ve işlemlerinden doğan zararı ödemekle yükümlüdür.”

#### 4. MEVCUT ANAYASAMIZDA CUMHURBAŞKANININ KONUMU; YETKİ VE SORUMLULUĞU

Mevcut Anayasamızın 104 üncü maddesinde “Cumhurbaşkanı Devletin başıdır.” bu sıfatla Türkiye Cumhuriyetini ve Türk Milletinin birliğini temsil eder; Anayasanın uygulanmasını, Devlet organlarının düzenli ve uyumlu çalışmasını gözetir. Bu amaçlarla Anayasanın ilgili maddelerinde gösterilen şartlara uyarak yapacağı görev ve kullanacağı yetkiler şunlardır:

##### 1- Yasama ile ilgili olanlar:

“Gerekli gördüğü takdirde, yasama yılının ilk günü Türkiye Büyük Millet Meclisinde açılış konuşmasını yapmak, Türkiye Büyük Millet Meclisini gerektiğinde toplantıya çağırarak, kanunları yayımlamak, kanunları tekrar görüşülmek üzere Türkiye Büyük Millet Meclisine geri göndermek, Anayasa değişikliklerine ilişkin kanunları gerekli gördüğü takdirde halkoyuna sunmak, kanunların, kanun hükmündeki kararnamelerin, Türkiye Büyük Millet Meclisi İçtüzüğüne, tümünün veya belirli hükümlerinin anayasaya şekil veya esas bakımından aykırı oldukları gerekçesi ile Anayasa Mahkemesinde iptal



davası açmak, Türkiye Büyük Millet Meclisi seçimlerinin yenilenmesine karar vermek.”

## 2- Yürütme ile ilgili olanlar:

“Başbakanı atamak ve istifasını kabul etmek, Başbakanın teklifi üzerine Bakanları atamak ve görevlerine son vermek, gerekli gördüğü hallerde Bakanlar Kuruluna başkanlık etmek veya Bakanlar Kurulunu başkanlığı altında toplantıya çağırmak, yabancı devletlere Türk Devletinin temsilcilerini göndermek, Türkiye Cumhuriyetine gönderilecek yabancı devlet temsilcilerini kabul etmek, milletler arası anlaşmaları onaylamak ve yayımlamak, Türkiye Büyük Millet Meclisi adına Türk Silahlı Kuvvetlerinin Başkomutanlığını temsil etmek, Türk Silahlı Kuvvetlerinin kullanılmasına karar vermek, Genel Kurmay Başkanını atamak, Milli Güvenlik Kurulunu toplantıya çağırmak, Milli Güvenlik Kuruluna başkanlık etmek, başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulu kararıyla sıkıyönetim veya olağanüstü hal ilan etmek ve kanun hükmünde kararname çıkarmak, kararnameleri imzalamak, sürekli hastalık, sakatlık ve kocama sebebi ile belirli kişilerin cezalarını hafifletmek veya kaldırmak, Devlet Denetleme Kurulunun üyelerini ve Başkanını atamak, Devlet Denetleme Kuruluna inceleme, araştırma ve denetleme yaptırmak, Yükseköğretim Kurulu üyelerini seçmek, üniversite rektörlerini seçmek.”

## 3- Yargı ile ilgili olanlar:

“Anayasa Mahkemesi üyelerini, Danıştay üyelerinin dörtte birini, Yargıtay Cumhuriyet Başsavcısı ve Yargıtay Cumhuriyet Başsavcı Vekilini, Askeri Yargıtay üyelerini, Askeri Yüksek İdare Mahkemesi Üyelerini, Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu üyelerini seçmek.

Cumhurbaşkanı, ayrıca Anayasada ve kanunlarda verilen seçme ve atama görevleri

ve diğer kanunlarda verilen seçme ve atama görevleri ve diğer görevleri yerine getirir ve yetkileri kullanır.”

Hükümleri ile Cumhurbaşkanı pek çok görev ve yetki ile donatılmıştır.

Bu kadar görev ve yetkiyi kullanırken **sorumluluğun Cumhurbaşkanına değil, Başbakana ve bakanlara ait olduğuna dair** 105 inci maddede aynen : “*Cumhurbaşkanının, Anayasa ve diğer kanunlarda Başbakan ve ilgili bakanın imzalarına gerek olmaksızın tek başına yapabileceği belirtilen işlemleri dışındaki bütün kararları, başbakan ve ilgili bakan sorumludur. Cumhurbaşkanının resen imzaladığı kararlar ve emirler aleyhine anayasa mahkemesi dâhil, yargı mercilerine başvurulamaz. Cumhurbaşkanı, vatana ihanetten dolayı, Türkiye büyük millet meclisi üye tamsayısının en az üçte birinin teklifi üzerine, üye tamsayısının en az dörtte üçünün vereceği kararlar suçlandırılır.*” denmektedir.

Görüldüğü gibi, mevcut anayasamızda Cumhurbaşkanı, “Devletin Baş”ı olarak tanımlanmakta, yasama, yürütme ve yargı ile ilgili çok sayıda ve önemli görev ve yetkilerle donatılmakta; buna karşılık sorumlu tutulmamakta ve sorumsuzluğu vurgulanmamaktadır.

## 5. SONUÇ

Cumhuriyet tarihinde “Devlet Teşkilat Yapısının” belirlendiği anayasalarımızda, kuvvetler ayırımının yer aldığını ve Yasama, Yürütme ve Yargı organlarının ilişkilerini ana hatları ile yukarıda göstermiş olduk.

Yukarıda görüldüğü gibi, anayasalarımızda yer alan “kuvvetler ayırımında” dengeğin konjonktüre göre değiştiği; Devleti kuran “Gazi Meclis” in 1921 anayasasında adeta kuvvetler birliğinin hakim olduğunu, bu nedenle o günkü hükümete “Meclis Hükümeti”

dendiğini, 1924 anayasasında ise, kuvvetler ayırımına “yargı” erkinin eklenerek netlik kazandırıldığını, 1961 anayasasında “yargıya”, 1982 anayasasında da yürütmeye ağırlık ve öncelik verildiğini, “yasamanın” ise hep bugüne kadar yürütmenin gölgesinde kaldığı gerçeğini kabul etmek zorundayız.

Yürütmenin başının ‘Devletin Başı’ olarak isimlendirildiği ‘Cumhurun Başkanı’nın aynı zamanda ‘Hükümetin Başı’ olduğu da vurgulanmaktadır.

Hükümetin oluşmasının yasama mec-lisine bağlı olduğu bir sistemde yürütmenin bağımsızlığı ve sürekliliğinin her zaman tehlike altında olduğunu geçen tarihi süreçte yaşadık ve gördük.

Başkanlık sisteminde ise, gerçek anlamda organlar ayırımı ve bağımsızlığı söz konusudur. Yürürlükte olan parlamenter sistemde organların yani “güçlerin ayırımı” sadece yazılı metinlerde kalmaktadır. Fiiliyatta ise yasama ile yürütme iç içedir ve birbirlerini etkilemektedir. Hepimizin bildiği gibi bir parti hükümeti kuracak sayıda milletvekiline ulaştığında parti genel başkanının başkanlığında “Bakanlar Kurulu”nu oluşturmakta ve kendi milletvekillerinden de güvenoyu alıp hükümeti kurabilmektedir.

Bu durumda Başbakanın istediği bir yasa tasarısı da her hâlükârda meclisten olduğu gibi geçmekte ve yasalaşmaktadır. Çünkü hükümeti güvenoyu ile kuran üyelerle bir kanun tasarısının yasallaşmasını sağlayacak üyeler aynı üyelerdir. Şu andaki sistemde aksini düşünmek zaten mümkün değildir.

Meclisteki partilerin milletvekili sayıları ile bağlantılı olarak da her zaman tek parti hükümeti kuracak sayıya ulaşamayınca “koalisyon hükümetleri” ortaya çıkmaktadır. Cumhuriyet tarihinde çok partili döneme

geçilen 1950 yılından beri, (66) yılda toplam (33) yıl koalisyon hükümetleri (33) yılda tek parti hükümetlerin görev yaptığı görülmüştür. Tek partili hükümetlerin de son (14) yılı Ak Parti iktidarı dönemidir ve bu bir ilktir.

Koalisyon hükümetlerinin hangi pazarlıklarla kurulduğu, ülkeye ne büyük ekonomik, siyasi, ahlaki kayıplar verdiği geniş tartışılabilir.

Başkanlık sisteminde yasama yürütmeden bağımsız olarak çalışır ve yürütmenin işine de karışmaz. Yürütme de yasamaya baskı yapamaz. Halkın seçtiği yasama meclisi milletin yararına olan yasaları çıkartmakla meşgul olurken, gene halkın seçtiği “devlet başkanı” veya “cumhurbaşkanı”da yürütmenin başı olarak, bir başbakanın başkanlığında veya başbakansız olarak, meclis dışından veya içinden hükümetini kurup, yani bakanlarını atayıp; ülkeyi istikrarlı bir şekilde plan ve programı istikametinde, “idarenin bütünlüğü ve sürekliliği” ilkesine göre “güvenoyu” veya “gensoru” endişesi taşımadan seçim dönemi sonunu kadar ülkeyi yönetecektir. Döneminin sonunda da hesabını gene kendisini seçen halka verecektir.

*Mahalli İdare sistemimizin ana bölümünü teşkil eden “Belediye Başkanlığı” sistemimiz de önerilen başkanlık sisteminin bir benzeri olup, ülkemizde yıllardır başarıyla uygulanmaktadır.*

Ana hatlarıyla başkanlık sistemi böyle işlemektedir. Bu sistemin temel ilkelerinin yeni düzenlenecek anayasada yer alması halinde sorun çözülmüş olacaktır. Bu düzenlemeye paralel olarak da, demokrasinin vazgeçilmez unsuru olan “kuvvetler ayırımı” ilkesini temel alan ve kuvvetlerin birbirini dengelemesini sağlayacak, seçim kanunlarında, siyasi partiler kanunlarının da ve seçim

kanunlarında yasal düzenlemelerin de yapılmasının süratle gerçekleştirilmesi gerekecektir.

31.05.2007 tarihinde yapılan değişiklik ile de **Cumhurbaşkanı** 10 Ağustos 2014 tarihinde **ilk defa halk tarafından seçilerek** göreve başlamıştır.

Modern dünyanın güçlü devletlerinin yönetildiği sistem başkanlık sistemi olmakla birlikte, bizim geleneksel yapımıza da en uygun sistemdir. Onun için, geçmişteki alışkanlıklarımızı ve kayıplarımızı bir an önce kapatıp; Milletimizin ve devletimizin tarihteki misyonuna yakışır bir hale gelmemiz için bize göre en uygun sistemin başkanlık sistemi olduğu anayasaların tarihi sürecinin ele alındığı bu çalışmada net olarak ortaya konmaya çalıştık.

Mevcut Anayasamızda Cumhurbaşkanına tanınan görev ve yetkilerin, başkanlık

sistemiyle yönetilen ülkelerin başkanlarına tanınanlardan az değildir. Hatta fazlası da vardır. Buna rağmen sorumluluğu bulunmamaktadır. ***Geçilecek yeni sistemde Cumhurbaşkanının, kullandığı görev ve yetkilerden, sorumlu tutulmasını da sağlanmış olacaktır.***

Cumhurbaşkanının, son anayasa değişikliği ile halk tarafından seçilmiş olmasıyla da bu konuda en önemli adım zaten atılmış olmaktadır.

Başkanlık sisteminde Yasamanın da saygınlığı artacaktır. Bunun yanında seçmenine karşı da sorumluluğu artacaktır.

***Sonuç olarak, geçilmesi düşünülen sistemin aşlında fiilen uygulanagelen ancak adı anayasada konamamış bir demokratik sistemi olduğunu, bir rejim değişikliği olmadığını, artık zaman kaybetmeden bunun adının konması gerektiğini söyleyebiliriz.***



## Erdoğan DEDEOĞLU

Sayıştay Uzman Denetçisi  
Kamu Yönetimi Uzmanı

# SAYIŞTAY DENETİMLERİ AÇISINDAN BELEDİYELERİN DİKKAT ETMELERİ GEREKEN HUSUSLAR

## 1. GİRİŞ

Sayıştayın görev ve yetkileri esas itibarıyla başta Anayasa olmak üzere 6085 sayılı Sayıştay Kanunu ve 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda düzenlenmektedir.

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun “Dış denetim” başlıklı 68 inci maddesinde; Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacının, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanması olduğu belirtilmiştir.

**Maddeye göre dış denetim, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları dikkate alınarak;**

a) Kamu idaresi hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, malî tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin malî denetimi ile kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin malî işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti,

b) Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığının belirlenmesi, faaliyet sonuçlarının ölçül-

mesi ve performans bakımından değerlendirilmesi,

Suretiyle gerçekleştirilecektir.

6085 sayılı Sayıştay Kanununun “Sayıştay denetimi” başlıklı 36 ncı maddesinde de, Sayıştay denetiminin, düzenlilik denetimi ve performans denetimini kapsayacağı,

Düzenlilik denetiminin;

a) Kamu idarelerinin gelir, gider ve malları ile bunlara ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti,

b) Kamu idarelerinin mali rapor ve tablolarının, bunlara dayanak oluşturan ve ihtiyaç duyulan her türlü belgelerin değerlendirilerek, bunların güvenilirliği ve doğruluğu hakkında görüş bildirilmesi,

c) Mali yönetim ve iç kontrol sistemlerinin değerlendirilmesi,

suretiyle gerçekleştirileceği,

Performans denetiminin ise; hesap verme sorumluluğu çerçevesinde idarelerce belirlenen hedef ve göstergelerle ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçülmesi suretiyle gerçekleştirileceği belirtilmiştir.

Sayıştay Kanununun “Dış denetim genel değerlendirme raporu” başlıklı 38 inci maddesine göre Kamu idarelerinin düzenlilik ve

performans denetimleri sonucunda denetim grup başkanlıklarınca düzenlenen denetim raporları, idareler itibariyle birleştirilir ve bir örneği Sayıştay Başkanlığınca ilgili kamu idaresine gönderilir. Denetim raporları, kamu idaresinin üst yöneticisi tarafından, raporun alındığı tarihten itibaren otuz gün içinde cevaplandırılır. Bu cevaplar da dikkate alınarak yeniden düzenlenen denetim raporları Sayıştay dairelerinin görüşleri alınmak üzere raporun ilgili olduğu yılın bitimini takip eden Mayıs ayı sonuna kadar Sayıştay Başkanlığına sunulur. Bu raporlara kamu idarelerinin cevapları da eklenir. Daireler, raporlar hakkındaki görüşlerini Temmuz ayının onbeşine kadar Sayıştay Başkanlığına sunar. Daireler denetim raporları hakkında görüş oluştururken, söz konusu raporların bu Kanunda öngörülen amaç, çerçeve ve sınırlar içinde olup olmadığı yönünden inceleme yapar ve bu hususlara uygunluk taşımayan raporların düzeltilmesine ilişkin görüşünü Sayıştay Başkanlığına sunar.

Dairelerce görüş bildirilen denetim raporları ile Sayıştayca mali konularda belirtilmesi uygun görülen diğer hususları da içeren dış denetim genel değerlendirme raporu hazırlanır ve Rapor Değerlendirme Kurulunun görüşü alınır. Dış denetim genel değerlendirme raporu ile Kurulca görüş bildirilen kamu idarelerine ilişkin denetim raporları Sayıştay Başkanınca genel uygunluk bildiri mi ile birlikte Türkiye Büyük Millet Meclisi-ne sunulur.

Dış denetim sonuçları kurum veya konu bazında müstakil raporlar halinde de hazırlanarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulabilir.

Dış denetim genel değerlendirme raporu, faaliyet genel değerlendirme raporu ve bu Kanunun 42 nci maddesinde belirtilen raporlar ve değerlendirmeler çerçevesinde Türkiye Büyük Millet Meclisi, kamu kayna-

ğının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarını görüşür. Bu görüşmelere Sayıştay Başkanı veya denetimden sorumlu başkan yardımcısı ile kamu idarelerinin üst yönetici veya görevlendireceği yardımcısının ilgili bakanla birlikte katılımı zorunludur.

Kamu iktisadi teşebbüsleri hariç olmak üzere kamu idarelerinin sermayesinin doğrudan doğruya veya dolaylı olarak yarısından fazlasına sahip buldukları kuruluş ve ortaklıklarının denetimi, bu idarelerin denetimi ile birlikte gerçekleştirilir ve denetim sonucunda hazırlanan raporlar Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulur ve bilgi ve gereği için ilgili kamu idarelerine gönderilir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 68 ve 6085 sayılı Sayıştay Kanununun 38 inci maddeleri gereği Sayıştay tarafından hazırlanan 2015 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur.

Sayıştay tarafından hazırlanan ve Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan 2015 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporunun mahalli idarelerle ilgili olan hususları, Raporda belirtilen hususların iyileştirilmesi, hatalı ve eksik uygulamaların giderilmesi amacıyla Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından 17.10.2016 tarihli ve 28165485-845.03.02-21583 sayılı "Sayıştay 2015 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu" konulu bir yazı ile İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğüne gönderilmiştir.

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü de sözkonusu yazı ve eklerini 21.12.2016 tarihli ve 71188846-010.06.99-27411 yazı ile raporda belirtilen hatalı ve eksik uygulamaların giderilmesini temin amacıyla illerdeki mahalli idarelere bildirmiştir.

Mahalli idarelerimizin Raporda yer alan hususlara dikkat etmeleri, varsa hatalı ve eksik uygulamalarını raporda yer alan açıklamalar doğrultusunda gidermeleri ileriki yıllar denetimlerinde sorun yaşamamaları ve hatalı ve eksik uygulamaların düzeltilmesi açısından önem taşımaktadır.

## 2. SAYIŞTAY 2015 YILI DIŞ DENETİM GENEL DEĞERLENDİRME RAPORUNUN MAHALLİ İDARELER İLE İLGİLİ BÖLÜMÜNDE YER ALAN KONULAR

Sayıştay 2015 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporunun mahalli idareler ile ilgili bölümünde yer alan ve İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından hatalı ve eksik uygulamaların giderilmesini temin amacıyla illerdeki mahalli idarelere gönderilen hususlar şunlardır.

Sayıştay 2015 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporunun mahalli idareler ile ilgili bölümü Raporun 5 inci bölümünde yer almaktadır. Raporun “Mahalli İdarelere İlişkin Konular” başlıklı 5 inci bölümünde yer alan tespitler şöyledir:

### “5. MAHALLİ İDARELERE İLİŞKİN KONULAR

#### 5.1. BELEDİYE GELİRLERİNE İLİŞKİN TESPİTLER

Belediye gelirlerinin takip ve tahsiline ilişkin tespit edilen hatalı uygulamalara aşağıda yer verilmiştir.

##### 5.1.1. 2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu`nda Yer Alan Bazı Belediye Gelirlerinin Tahakkuk ve Tahsil Edilmemesi

Belediye Gelirleri Kanunu`na göre belediyeler tarafından tahakkuk ve tahsili yapılması gereken gelirlerle ilgili olarak;

- Belediye sınırları ile mücavir alanları içinde yapılan her türlü ilan ve reklam üzerinden ilan ve reklam vergisi

alınması gerekirken, bazı belediyelerde kiraya verilen reklam panolarında yapılan reklamlar üzerinden ilan ve reklam vergisi alınmadığı,

- Özel kaplara doldurulup satılacak olan kaynak sularının (işlenmiş sular dâhil) belediyelerce denetlenerek hangi kaynaklara ait olduklarını gösterecek şekilde bu kaplara özel işaret konulması kaynak suları harcına tabi iken bazı belediyelerde kaynak suları harcının tahakkuk ve tahsilinin yapılmadığı,
- Yeni kanalizasyon yapılması veya mevcut olanın ıslah edilmesi durumunda bunlardan faydalanan gayrimenkul sahiplerinden kanalizasyon harcamalarına katılma payı alınması gerekirken, bazı belediyelerde kanalizasyon harcamalarına katılma payının tahakkuk ve tahsilinin yapılmadığı,
- Yeni içme suyu şebekesi yapılması, mevcut olanın ıslah edilmesi veya genişletilmesi durumunda dağıtımın yapıldığı saha dâhilindeki gayrimenkul sahiplerinden su tesisi harcamalarına katılma payı alınması gerekirken bazı belediyelerde su tesisi harcamalarına katılma payının tahakkuk ve tahsilinin yapılmadığı,
- Belediye sınırları ile mücavir alanları içerisinde bulunan eğlence işletmelerinin faaliyetleri eğlence vergisine tabi iken bazı belediyelerde eğlence vergisinin mükellefi olan işletmelerden (sinema salonu işletmeleri, oteller, oyun salonları ve diğer eğlence mekânları) eğlence vergisi alınmadığı,
- Belediye sınırları ile mücavir alanları içerisinde İşyeri Açma ve Çalış-

ma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik kapsamındaki işyerlerinin açılıp faaliyet gösterebilmesi işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmasına tabi iken, bazı belediyelerde söz konusu Yönetmelik kapsamındaki işyerlerine, işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilmediği ve bu işyerlerinden işyeri açma ve çalışma ruhsat harcı alınmadığı,

tespit edilmiştir.

### 5.1.2. Belediyelerde Kamulaştırma İşlemlerinden Kaynaklanan Emlak Vergisi Tarh, Tahakkuk ve Tahsiline İlişkin Tespitler

2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu, belediyeler tarafından tahsil edilen ve önemli bir gelir kaynağı olan emlak vergisini güvence altına almak amacıyla tapu idaresine kamulaştırma ve devir gibi mülkiyet değişimlerini ilgili belediyeye bildirme zorunluluğu getirmiştir. Emlak vergisinin beyana dayalı bir vergi olması nedeniyle bu zorunluluk bir vergi güvenlik önlemidir.

Bazı belediyelerde belediye sınırları içerisinde yapılmış olan kamulaştırma işlemlerinin tapu idaresi tarafından ilgili belediyelere bildirilmemesi sonucunda;

- Kamulaştırılarak kamu tüzel kişiliği adına tescil edilmiş olan gayrimenkule ilişkin daha önceden beyanname verilmediği, emlak vergisi ödenmediği ve bildirim yapılmamış olduğundan bu hatanın düzeltilmeden devam ettiği,
- Kamulaştırılarak kamu tüzel kişiliği adına tescil edilmiş olan gayrimenkule ilişkin daha önceden gelen emlak vergisi borçlarının bulunduğu ve bildirim yapılmamış olduğundan bu hatanın düzeltilmeden devam ettiği,

- Kamulaştırılarak kamu tüzel kişiliği adına tescil edilmiş olan gayrimenkule ilişkin Kamulaştırma Kanunu'ndan kaynaklanan ek emlak vergisinin beyan edilmediği ve bildirim yapılmamış olduğundan bu hatanın düzeltilmeden devam ettiği,
- Bildirim yapılmamış olması nedeniyle beyanname verilmiş olan gayrimenkullerde kamu adına tescil tarihinden sonra tahakkuk yapılması gerekirken, eski malik adına tahakkuk yapılmaya devam edildiği,

tespit edilmiştir.

Bu itibarla, 6083 sayılı Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun gereğince tapu idarelerinin Özellikle Kamulaştırma Kanunu ve Emlak Vergisi Kanunu kapsamındaki işlemler konusunda belediyeleri bilgilendirmesi, sistemli ve zamanlı veri paylaşımı sağlanması, belediyeler tarafından bilgilendirme ve paylaşımların takibinin yapılarak emlak vergisinin mevzuat doğrultusunda tarh, tahakkuk ve tahsilinin yapılması gerekmektedir

### 5.1.3. Telekomünikasyon Altyapı ve Şebekelerinden Alınması Gereken Geçiş Hakkı Bedellerinin, Takip ve Tahsil Edilmemesi

Sabit ve Mobil Haberleşme Altyapısı veya Şebekelerinde Kullanılan Her Türlü Kablo ve Benzeri Gerecin Taşınmazlardan Geçirilmesine İlişkin Yönetmelik hükümleri kapsamında, sabit ve mobil haberleşme altyapısı veya şebekelerinde kullanılan her türlü kablo ve benzeri gerece ilişkin geçiş hakkına ait ücretlerin ödeme şeklinin sözleşmede belirleneceği hüküm altına alınmış ve 01.01.2014 tarihinden itibaren geçerli olmak üzere geçiş hakkı ücretleri tarifesi Yönetmeliğe eklenmiştir.

Denetimler sonucunda bazı belediyelerin mücavir alanları içerisinde kalan sabit ve mobil haberleşme altyapısı veya şebekelerinde kullanılan her türlü kablo ve benzeri gerece ilişkin geçiş hakkı ücretlerinin belediyelerce takip ve tahsil edilmediği tespit edilmiştir.

#### 5.1.4. Gecekondu Fonu Gelirlerinin Bütçe Dışında Tutulması

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin "Belli bir amaca tahsisli gelirler ve alınan paylar" başlıklı 18 inci maddesinin ikinci fıkrasında; "20.07.1966 tarihli ve 775 Sayılı Gecekondu Kanununun 12 nci maddesi gereği kurulan fonda toplanacak paralar gelir bütçesinin ilgili bölümüne gelir kaydedilir" denilmek suretiyle fon gelirlerinin gelir bütçesinin ilgili bölümüne kaydedileceği düzenlenmiştir. Diğer taraftan 775 sayılı Gecekondu Kanununun 12 nci maddesinde, belirtilen kaynaklardan sağlanacak gelirlerin, ilgili belediyelerce açılacak özel hesaplarda toplanarak birer fon teşkil edeceği, 13 üncü maddesinde de toplanan bu kaynakların hangi amaçlar için kullanılacağı açık bir şekilde belirtilmiştir.

Denetimler sonucunda, bazı belediyelerde gecekondu fonu gelirlerinin bütçe gelirlerine kaydedilmediği ve bankalarda bu amaçla açılması gereken özel hesap yerine başka banka hesaplarında takip edildiği tespit edilmiştir.

#### 5.2. AMBALAJ ATIKLARININ TOPLANMASI İÇİN İMTİYAZ HAKKI VERİLEN ŞİRKETLERDEN BEDEL ALINMASI

5393 sayılı Belediye Kanunu, belediyelere çevrenin korunması amacıyla yapılması gereken görevler yüklemiştir. Bu kapsamda ambalaj atıklarının toplanması, ayrıştırılması, geri kazanımı, ortadan kaldırılması ve

depolanması ile ilgili bütün hizmetleri yapmak belediyelerin temel bir görevi ve imtiyaz hakkıdır.

Belediyeler, Kanunla verilen bu görevi kendileri gerçekleştirebileceği gibi sözleşme imzaladıkları çevre lisanslı veya geçici faaliyet belgeli toplama ve ayırma tesisleri aracılığıyla da yerine getirebilir. Bu durumda sözleşme imzalanan tesisler katı atıkların toplanmasını, ayrıştırılmasını sağlarken geri kazanım yolu ile gelir elde etmiş olmaktadır. Dolayısıyla ilgili imtiyazın şirketlere sözleşme karşılığında devredilmesi durumunda belediyeler mevcut imtiyazlarından vazgeçmiş olmaktadır.

Denetimler sonucunda bazı belediyeler tarafından söz konusu şirketlere ihale yapılmadan ve imtiyaz hakkı karşılığında gelir elde edilmeden ambalaj atığı toplama imtiyazı verildiği tespit edilmiştir.

Ambalaj atıklarının toplanması işi aynı zamanda gelir getirici bir faaliyet olduğundan, bu konudaki imtiyaz devrinin, belediyelerce 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde ihale yoluyla yapılması gerekmektedir.

#### 5.3.DEVLET MEMURLARINA YİYECEK YARDIMI YAPILMASI KONUSUNDA MEVZUATA AYKIRI UYGULAMALARIN BULUNMASI

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Yiyecek yardımı" başlıklı 212 nci maddesi ile devlet memurlarının yiyecek yardımından hangi hallerde ne şekilde faydalanacakları ve bu yardımın uygulanması ile ilgili esasların Maliye Bakanlığı ile Başbakanlık Devlet Personel Başkanlığının birlikte hazırlayacakları bir yönetmelik ile tespit olunacağı hüküm altına alınmıştır. Mezkûr Kanun hükmüne dayanılarak 1986 yılında yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği ile devlet memurlarının yiyecek yar-



dımından hangi hallerde, ne şekilde faydalanacakları ve bu yardımın uygulanması ile ilgili esaslar belirlenmiştir.

Yönetmeliğin 2 nci maddesinde Yönetmelik hükümlerinin 657 sayılı Kanuna tabi memurlar hakkında uygulanacağı, 3 üncü maddesinde yiyecek yardımının yemek verme şeklinde yapılacağı, bu yardım karşılığında memurlara nakden bir ödemede bulunulmayacağı, yiyecek yardımının haftalık çalışma süresi 40 saati aşmayan yerlerde öğle yemeği olarak verileceği, 4 üncü maddesinde yiyecek yardımının gerektirdiği giderlerin yemek maliyetlerinin yarısını aşmamak üzere kurum bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerle karşılanacağı, yemek bedelinin bütçeden karşılanmayan kısmının yemek yiyenlerden alınacağı, 5 inci maddesinde kurum bütçesine bu amaçla konulan ödeneğin memurlara yemek vermek üzere kurulan yemek servisi, yardım sandığı, demek veya bu mahiyetteki kuruluşa ödeneceği, yemek servisinin yiyecek yardımından faydalanabilecek personel sayısının asgari 50 olması ve yemekhane için elverişli yer bulunması şartıyla atamaya yetkili amirin onayı ile kurulabileceği, 9'uncu maddesi ile yiyecek yardımının gerektirdiği giderlerin hesaplanmasında kurum kadrolarında olup yemek servisinde görevlendirilen personel giderleri, kira, amortisman, su, elektrik ve havagazı giderlerinin yemek maliyetine dahil edilmeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümlerine ilave olarak öğle yemeği servisinden faydalanacak olan memurlardan ve sözleşmeli personelden alınacak asgari yemek bedellerine ilişkin esaslar, her yıl Maliye Bakanlığı tarafından yayımlanan merkezi yönetim bütçe uygulama tebliğleri ile belirlenmekte, alınacak en az yemek bedeli tutarları Tebliğe ek cetvelde gösterilmektedir. Ayrıca tebliğlerde kuruluşların personel kadro ve pozisyon unvanı, hizmetin özelliği, yemek maliyetlerinin

ve yemek servisinin farklı mahallerde daha iyi şartlarda sunulması gibi hususları dikkate alarak ek cetvelde belirtilen miktarların üzerinde yemek bedeli tespit edebileceği de belirtilmektedir.

Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri uyarınca kamu idarelerinde 657 sayılı Kanuna tabi olarak çalışan memur personele yapılacak yiyecek yardımının; haftalık çalışma süresinin 40 saati aşmaması durumunda öğle yemeği olarak verilmesi gerektiği, yiyecek yardımı kapsamında nakden bir ödemenin yapılamayacağı, kamu idarelerinde yiyecek yardımından faydalanabilecek personel sayısının asgari 50 olması ve yemekhane için elverişli yer bulunması durumunda öğle yemeğinin kurulacak söz konusu yemekhane de verileceği, yiyecek yardımının gerektirdiği giderlerin yarısının kurum bütçelerine bu amaçla konulacak ödenekten karşılanacağı, kalan kısmın yemek yiyenlerden alınacağı, ancak herhalde yemek yiyenlerden alınacak öğle yemeği başına birim tutarın yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliğine ek cetvelde yer alan ve memur personelin ek göstergelerine göre ayrı ayrı belirlenmiş olan asgari tutardan düşük olamayacağı açıktır.

Bununla birlikte kamu idarelerinin çeşitli nedenlerle öğle yemeklerini bünyelerinde kuracakları yemek servisinde hazırlayamamaları halinde yemek hazırlama ve dağıtım hizmeti, kurum bütçelerine bu amaçla konulan ödenekten yapılacak harcamanın yemek maliyetinin yarısını aşamayacağı hususu göz önünde bulundurularak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında ihale yoluyla temin edilebilmektedir. Ancak böyle bir durumda da öğle yemeğinin yüklenici firma tarafından memur personele ilgili kamu idaresinin oluşturduğu yemek servisi olarak kullanılan yerde verilmesi gerekmektedir.

***Denetimler sonucunda, bazı mahalli idarelerde Yönetmelikte öngörülen usul ve***

**esaslar ile örtüşmeyen ve aşağıda belirtilen uygulamalarla karşılaşılmıştır:**

- 4734 sayılı Kanun kapsamında yemek hazırlama ve dağıtım hizmeti ihale edilmekte ancak ihale sonrasında yüklenici firma tarafından memur personele yemek dağıtım hizmeti yerine birçok lokanta, restoran, perakende satış noktasında alışveriş yapmaya imkân veren alışveriş çeki ve elektronik kart gibi ödeme araçları sağlanmaktadır.
- Memur personelden yemek giderlerinin yarısının değil yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliğinde belirtilen asgari tutarlar tahsil edilmektedir.
- Memur personelden yemek giderlerinin yarısı değil idare tarafından belirlenen maktu bir tutar tahsil edilmektedir.
- Yemek giderinin tamamı kamu idaresi bütçesine bu amaçla konulan ödenekten karşılanmakta ve personelden hiçbir tahsilat yapılmamaktadır.
- • Kamu idarelerince memur olarak görev yapan personele yiyecek yardımı yapılırken yürürlükte bulunan mevzuat hükümlerinin belirlediği usul ve esaslara uyulması gerekmektedir.

Bununla birlikte 1986 yılında yürürlüğe giren Yönetmelik hükümlerinin günümüz koşullarında ihtiyaçlara ne ölçüde cevap vermediği göz önünde bulundurularak, Yönetmelik`te belirlenen usul ve esasların yeniden ele alınmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

#### 5.4. SAYIŞTAY DENETİM RAPORLARININ BELEDİYE MECLİSİNDE GÖRÜŞÜLMEMESİ

5393 sayılı Belediye Kanununun 55 inci maddesi; belediyelerde iç ve dış denetimin 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümlerine göre yapılacağını, denetime ilişkin sonuçların kamuoyuna açıklanacağını ve belediye meclisinin bilgisine sunulacağını hükme bağlamıştır. Sayıştay Denetim Yönetmeliği'nin "Denetim Raporları" başlıklı 35 inci maddesinde de Sayıştay Rapor Değerlendirme Kurulunca görüş verilen mahalli idarelere ait denetim raporlarının, ilgili mahalli idarelerin meclislerine bilgi ve gereği için gönderileceği belirtilmiştir.

Denetimler sonucunda, *Sayıştay denetim raporlarının bazı belediyelerde görüşülmek üzere belediye meclislerine sunulmadığı*, 5018 sayılı Kanunun temel ilkeleri olan hesap verilebilirlik ve şeffaflık ilkelerine uygun hareket edilmediği tespit edilmiştir.

#### 5.5. SOSYAL DENGE TAVANINI AŞAN ÖDEMELER

4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun "Toplu Sözleşmenin Kapsamı" başlıklı 28'inci ve "Mahalli İdarelerde Sözleşme İmzalanması" başlıklı 32'nci maddelerine dayanılarak hazırlanan "Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali Ve Sosyal Haklara İlişkin 2014 ve 2015 Yıllarını Kapsayan 2. Dönem Toplu Sözleşme`nin "Yerel Yönetim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" başlıklı bölümünün "Sosyal Denge Tazminatı" başlıklı 1'inci maddesinde, yapılacak sözleşmelerle verilebilecek sosyal denge tazminatının tutarının en yüksek devlet memuru aylığının (ek gösterge dâhil) %100'ü olduğu hüküm altına alınmış olup kamu görevlilerine toplu sözleşmeyle bu tutarın üzerinde bir menfaat sağlanması başka bir ifadeyle bu tazminat dışında ödeme yapılması mümkün değildir.

Denetimler sonucunda, bazı belediyelerde sosyal denge tazminatının ödenmesine ilişkin imzalanan sözleşmelerde, her ay en yüksek devlet memuru aylığının (ek gösterge dâhil) %100'ü oranında sosyal denge tazminatı ve ayrıca Ramazan ve Kurban Bayramlarında bayram ikramiyesi, yakacak yardımı, yazlık ve kışlık giyim yardımı gibi toplu sözleşmelerde yer verilmemesi gereken ödemeler yapıldığı tespit edilmiştir.

## 5.6. BELEDİYE TAŞINMAZLARINA İLİŞKİN TESPİTLER

### 5.6.1. Belediye Taşınmazlarının Tahsis İşlemlerine İlişkin Hatalı Uygulamalar

5393 sayılı Belediye Kanunu'na göre belediyeler, belediye meclisinin kararı ile mülkiyetlerindeki taşınmazları, sadece asli görev ve hizmetlerinde kullanmak üzere, 25 yılı geçmemek koşulu ile mahallî idareler ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarına tahsis edebilirler.

Denetimler sonucunda bazı belediyelerde belediyeye ait taşınmazların belediye meclisi kararı olmaksızın ya da belediye encümeni kararıyla tahsis edildiği, mülkiyeti başkasında olan taşınmazların tahsisinin yapıldığı ve tahsis yapılabilecek kamu idareleri arasında sayılmayan dernekler ile şirketlere tahsis işleminin yapıldığı tespit edilmiştir.

### 5.6.2. Belediye Taşınmazlarının Kiralanmasında 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu Hükümlerine Uyulmaması

#### 5.6.2.1. Belediyeler Tarafından Kiraya Verilen Taşınmazların Kira Süresi Sonunda Yeniden İhale Düzenlenmeden Aynı Kişilere Kiraya Verilmesi

Belediyelerin mülkiyetinde veya kullanımında bulunan gayrimenkullerin kiraya verilmesi 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu kapsamında gerçekleştirilmektedir. 5393 sayılı Belediye Kanununda 3 yıla kadar kiralama-

larda belediye encümeni, 3 yıldan fazla kiralamalarda belediye meclisi yetkili kılınmıştır. 2886 sayılı Kanun hükümlerine göre kiralamanın azami süresi (turizm amaçlı olanlar hariç) 10 yıldır. Kiraya verilen gayrimenkullerin kira süresi sonunda tekrar kiraya verilebilmeleri, ancak yeniden ihale çıkılmasıyla mümkündür.

Denetimler sonucunda, bazı belediyelerde belediyenin mülkiyetinde bulunan ve 2886 sayılı Kanuna göre ihaleye çıkılarak kiralanan taşınmaz malların, kira süresi sonunda yeniden ihale düzenlenmeden süre uzatımı yoluyla aynı kişilere kiraya verildiği tespit edilmiştir.

#### 5.6.2.2. Belediye Taşınmazlarının İhalesiz Kiraya Verilmesi

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 26 ncı maddesine göre; büyükşehir belediyesi, mülkiyeti veya tasarrufundaki hafriyat sahalarını, toplu ulaşım hizmetlerini, sosyal tesisler, büfe, otopark ve çay bahçelerini 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu hükümlerine tabi olmaksızın belediye veya bağlı kuruluşlarının %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketler ile bu şirketlerin % 50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketlere devredebilir. Ancak, bu yerlerin belediye şirketlerince üçüncü kişi ve şirketlere devri 2886 sayılı Kanun hükümlerine tabidir.

Denetimler sonucunda;

- Söz konusu hüküm sadece büyükşehir belediyeleri için öngörülmemiş iken büyükşehir sınırlarındaki ilçe belediyelerinin de bu maddeye dayanarak mülkiyetlerindeki gayrimenkulleri ihale yapmaksızın kendi şirketlerine kiraladığı,
- Bazı büyükşehir belediyelerinin şirketlerine kiraladığı gayrimenkullerin, bu şirketler tarafından 2886 sayılı Kanun hükümleri uygulanma-

dan üçüncü kişi ve şirketlere kiralandığı,

tespit edilmiştir.

### 5.6.2.3. Belediye Gayrimenkulleri İçin Ecri misil Uygulamasının Bir Kiralama Usulüne Dönüştürülmesi

2886 sayılı Devlet İhale Kanununda Devletin özel mülkiyetinde veya hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmaz malların, gerçek ve tüzel kişiler tarafından işgali üzerine, fuzuli şağilden tespit ve takdir edilecek ecri misil bedelinin isteneceği, ecri misil talep edilebilmesi için, Hazinesinin işgalden dolayı bir zarara uğramış olmasının gerekmediği ve fuzuli şağilin kusurunun aranmadığı, işgal edilen taşınmaz malın idarenin talebi üzerine bulunduğu yer mülki amiri tarafından tahliye ettirilerek idareye teslim edileceği hüküm altına alınmıştır.

Buna göre fuzuli şağilin tahliyesi ve kamu malını haksız olarak işgal etmesi nedeniyle işgal süresince ecrimisil alınması mevzuat gereğidir. Ancak bu durum, kamu mallarının sürekli ecrimisil alınarak idare edilebileceği, ecrimisilin kira niteliğine dönüştürülebileceği şeklinde yorumlanmamalıdır. Ecrimisil hukuka aykırı bir yararlanmadan dolayı ilgili kişiden alınan bir tazminattır. Kamu idaresinin mülkiyet veya kullanımında bulunan taşınmaza yönelik olarak ecrimisil olarak işgalin devamına müsaade edilmemeli, kamu malının boşaltılmasına yönelik mevzuat uygulanmalıdır.

Denetimler sonucunda, bazı belediyelerin mülkiyetinde bulunan taşınmazlar ile kendisi adına kayıtlı olmayıp usulüne uygun olarak tasarrufuna verilmemiş taşınmazların işgali üzerine, 2886 sayılı Kanun hükümlerine uygun hareket edilmediği, ecrimisilin kira niteliğine dönüştürülmesi suretiyle taşınmazların işgaline süreklilik kazandırıldığı tespit edilmiştir.

### 5.7. BELEDİYELER TARAFINDAN KULLANILAN MUHASEBE PROGRAMLARINA İLİŞKİN TESPİTLER

Belediyelerin muhasebe işlemlerini yürütmek ve muhasebe raporlarını oluşturmak üzere kullandıkları muhasebe programlarının, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine aykırı olarak işlem tesis edilebilmesine imkân veren riskler barındırdığı tespit edilmiş olup bu riskler aşağıda sıralanmıştır:

- Belediyeler tarafından veri güvenilirliğini tehlikeye atacak şekilde muhasebe programlarına müdahale edilebilmektedir.
- Verilerin programlara tam, zamanında, olması gereken sıra ve düzen içerisinde ve sadece bir kere girilmesi gerekirken bazı programlarda; yevmiye kayıtlarında boş yevmiye numaraları bırakılabilmekte, boş yevmiye numaralarına sonradan geriye dönük olarak kayıt yapılabilmekte, kaydedilen veriler ve uygulamalar sonradan değiştirilebilmekte ve hatalı yevmiye numaraları verilebilmektedir.

Belediyelerin muhasebe işlemlerini yürütmek ve muhasebe raporlarını oluşturmak amacıyla kullandıkları muhasebe programlarının, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümlerine aykırılık içerecek işlemlere müsaade etmeyecek özelliklere sahip olması hususunda belediyelerin gerekli özeni göstermeleri gerektiği düşünülmektedir.

### 5.8. İNDİRİLECEK KATMA DEĞER VERGİSİ HESABININ KULLANIMININ HATALI OLMASI

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği hükümleri uyarınca belediyelerce kendilerine yapılan teslim ve hizmetler için

ödenen katma değer vergisi tutarlarının 191-İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabına kaydedilmesi, ancak söz konusu işlemin belediye açısından indirim hakkı doğuran bir işlem olması durumunda mümkündür.

Ayrıca 3065 sayılı Kanunu uyarınca belediyelerce yürütülen ticari, sınaî, zirai ve mesleki nitelikte olmayan kamu hizmetleri için belediyelere yapılan teslim ve hizmetler karşılığında ödedikleri katma değer vergisi indirim konusu yapılamayacaktır.

Denetimler sonucunda, bazı belediyeler tarafından 191 -İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabının hatalı kullanıldığı, belediyelerce yürütülen ticari, sınaî, zirai ve mesleki nitelikte olmayan kamu hizmetleri için belediyelerce ödenen katma değer vergisinin de indirim konusu yapıldığı tespit edilmiştir.

*İndirilecek Katma Değer Vergisi Hesabının hatalı kullanımı sonucunda belediyeler tarafından ödenmesi gereken katma değer vergisi az ödenmekte ya da hiç ödenmemektedir.*

## 5.9. OTOPARK YÖNETMELİĞİNE AYKIRI UYGULAMALAR

### 5.9.1. Otopark Hesabında Toplanan Bedellerin Amacı Dışında Kullanılması ve Büyükşehir Belediyelerinin Otopark Hesabına Aktarılmaması

3194 sayılı İmar Kanununa dayanılarak yürürlüğe konulan Otopark Yönetmeliğinde; otopark ihtiyacının parselinde karşılanmasının esas olduğu, parselinde otopark ihtiyacı karşılanamayan durumlarda bu yönetmelik hükümlerine göre belirlenecek otopark bedelinin alınacağı, bu bedellerin ayrı bir banka hesabında tutulacağı, bu hesapta toplanan meblağın sadece otopark tesisi için gerekli arsa alımları ile bölge veya genel otoparklar için kullanılacağı, otopark hesabında toplanan meblağın otopark tesisi yapımı dışında başka bir amaçla kullanılmayacağı hüküm altına alınmıştır. Yönetmelikte ayrıca, bü-

yükşehir belediyesi sınırları içerisinde kalan belediyelerde, büyükşehir belediyesince ilçe belediyeleri adına otopark hesabı açtırılacağı ve ilçe belediyeleri hesabında toplanan otopark meblağının, büyükşehir belediyelerince o ilçe sınırları içerisinde yapılacak veya yaptırılacak bölge veya genel otoparklar için kullanılacağı ifade edilmiştir.

Denetimler sonucunda bazı belediyelerde, Otopark Yönetmeliği hükümlerine aykırı olarak otopark hesabında toplanan bedellerin, otopark tesisi dışında başka amaçlarla kullanıldığı, diğer bazı belediyelerde ise ilçe belediyeleri tarafından tahsil edilen otopark bedellerinin büyükşehir belediyesi otopark hesabına gönderilmediği tespit edilmiştir.

### 5.9.2. Otopark Yerlerinin İşletilmesinden Dolayı Aktarılması Gereken Payların Aktarılmaması

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun "Büyükşehir belediyesinin gelirleri" başlıklı 23 üncü maddesi gereğince, büyükşehir belediyelerinin elde ettikleri otopark gelirlerinin %50'sini ilçe belediyelerine nüfuslarına göre dağıtmaları gerektiği hüküm altına alınmıştır.

Denetimler sonucunda bazı belediyelerde, Büyükşehir Belediyeleri tarafından ilçe belediyelerine otopark yerlerinin işletilmesinden dolayı aktarılması gereken payların aktarılmadığı bu nedenle ilçe belediyelerinin gelirlerinin gerçeği yansıtmadığı tespit edilmiştir.

## 5.10. BELEDİYELER TARAFINDAN HİBE YOLUYLA DEVİR ALINAN ŞİRKETLER İÇİN BAKANLAR KURULUNDAN İZİN ALINMAMASI

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu ve 5393 sayılı Belediye Kanununa göre belediyelerin bağış kabul etme hak ve yetkisi bulunmakta olup, kabul edilecek bağış konusunda herhangi bir sınırlama söz konusu

olmadığından kişilerin kurdukları şirketleri belediyeye bağışlamasında yasal bir engel bulunmamaktadır.

Ancak 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanunun "Mahalli İdarelerde Özelleştirme Uygulamaları" başlıklı 26 ncı maddesi gereğince, belediyeler ve diğer mahalli idareler ile bunların kurdukları birlikler tarafından ticari amaçla faaliyette bulunmak üzere ticari kuruluşlar kurulması, mevcut veya kurulacak şirketlere sermaye katılımında bulunması Bakanlar Kurulunun iznine tabidir. Bu madde hükmü ile mahalli idarelerce ticari işletme ve şirket kurulmasında ve bu şirketlere sermaye katılımında bulunulmasında keyfilikğin önüne geçilmesi amaçlanmıştır.

Denetimler sonucunda, bazı belediyelerin kişiler tarafından kurulan şirketleri hibe yoluyla devir aldıkları ve akabinde sermaye artırımında buldukları tespit edilmiştir. Yeni şirket kurulması yerine kurulmuş olan şirketin hibe yoluyla devir alınması sonucu Bakanlar Kurulundan izin alınması hükmünün uygulanması imkânının kalmadığı değerlendirilmektedir.

### 3. SONUÇ

Sayıştay, kendisine verilen görevler doğrultusunda her yıl kamu kurum ve kuruluşlarını denetlemekte ve bu denetimler sonucu

düzenlenen raporlar nihai olarak dış denetim genel değerlendirme raporu olarak Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmaktadır.

Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulan dış denetim genel değerlendirme raporu çerçevesinde Meclis, kamu kaynağının elde edilmesi ve kullanılmasına ilişkin olarak kamu idarelerinin yönetim ve hesap verme sorumluluklarını görüşmektedir.

Sayıştay tarafından hazırlanan 2015 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu Türkiye Büyük Millet Meclisine sunulmuştur. Meclise sunulan Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporunda mahalli idarelerle ilgili bazı hususlar da yer almaktadır.

Mahalli idarelerimizin, Raporda yer alan ve kendilerini ilgilendiren hususlara dikkat etmeleri, varsa hatalı ve eksik uygulamalarını raporda yer alan açıklamalar doğrultusunda gidermeleri gelecek yıllar denetimlerinde sorun yaşamamaları ve hatalı ve eksik uygulamaların düzeltilmesi açısından önem taşımaktadır.

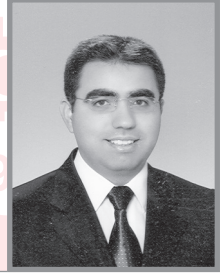
### KAYNAKÇA

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu

6085 sayılı Sayıştay Kanunu

Sayıştay 2015 Yılı Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporu

# BELEDİYE ŞİRKETLERİNDE GENEL KURUL TOPLANTILARININ MART AYI SONUNA KADAR YAPILMA ZORUNLULUĞU



**Mustafa YAVUZ**

Gümrük ve Ticaret Bakanlığı  
Başmüfettişi

## 1. GİRİŞ

Ülkemizde büyükşehir belediyeleri ve belediyeler özellikle son otuz yıldır hızlı bir şekilde “şirketleşmeye” gitmiştir. Uygulamada “belediye şirketleri” olarak isimlendirilen bu şirketler, *tüzel kişiliğe ve bağımsız bütçeye sahip, belediyelerin kendilerine verilen görev ve hizmet alanında faaliyet göstermek üzere belediyeler tarafından kurulan veya iştirak olunan ya da hibe yoluyla edinilen ve özel hukuk hükümlerine tabi olarak serbest piyasa kurallarına göre faaliyette bulunması beklenen şirketler* şeklinde tanımlanabilir. Belediyeler tarafından kurulabilen şirket türleri anonim ve limited şirketlerdir.

Anonim ve limited şirketlerin karar ve irade organı ise genel kuruldur. Genel kurul, ortakların şirket işlerine ilişkin haklarını kullandıkları zorunlu bir iç organdır. Şirketin iradesini oluşturmasının aracı olan ortaklık hakları kural olarak bu organda kullanılır. Genel kurul sınırsız bir yetkiye sahip olmayıp, ancak kanunda ve esas sözleşmede açıkça öngörülmüş bulunan hallerde karar alabilir. Genel kurul devamlı çalışan veya çalışması gereken bir organ değildir. Genel kurul toplantıları, olağan ve olağanüstü olmak üzere iki şekilde yapılabilir. 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu<sup>1</sup> (TTK) anonim ve limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketle-

rinde<sup>2</sup> genel kurulların hangi süreler içerisinde ve ne sıklıkla toplanacağı özel olarak düzenlenmiştir. Ancak, uygulamada birçok belediye şirketi, genel kurullarını Kanunda öngörülen süre içerisinde yapmamakta; bu genel kurulları ya mevzuatta belirtilen süre dışında ya da birkaç yılın genel kurulunu birleştirerek aynı günde yapmaktadır.

Bu çalışmada, öncelikle belediye şirketlerinde genel kurul toplantılarının yapılma zamanı hakkında bilgi verilecek, daha sonra da bu toplantıların süresinde yapılmamasının sonuçları ile genel kurul toplantılarının yapılma yöntemi üzerinde durulacaktır.

## 2. GENEL KURUL TOPLANTILARININ YAPILMA ZAMANI

TTK'nın 409/I. maddesinde anonim şirket olağan genel kurul toplantılarının **her faaliyet dönemi sonundan itibaren üç ay içinde**, 617/I. maddesinde de limited şirket olağan genel kurul toplantılarının aynı şekilde **her yıl hesap döneminin sona ermesinden itibaren üç ay içinde** yapılması öngörülmüştür.

Söz konusu hükümler çerçevesinde, ortak sayısı ve ölçek büyüklüğü ne olursa olsun hem anonim hem de limited şirket şeklinde kurulmuş belediye şirketleri, **yılda en az bir**

<sup>1</sup> 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu, 14.02.2011 tarihli ve 27846 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

<sup>2</sup> Bu çalışmada geçen “belediye şirketi” ibaresi ile hem anonim şirket şeklinde kurulan belediye şirketleri, hem de limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketleri kastedilmiştir.

**defa olmak üzere her yıl** olağan genel kurul toplantısı yapmakla yükümlüdür. Genel kurul toplantıları, **her hesap dönemi sonundan itibaren üç ay içinde yapılır.** Buna göre hesap dönemi takvim yılı olan belediye şirketlerinde genel kurul toplantılarının yılın ilk üç ayı içinde, özel hesap dönemi uygulanan şirketlerde ise hesap döneminin bittiği günüz izleyen ilk üç ay içinde yapılması gerekir. Ülkemizde kurulu bulunan belediye şirketlerinin neredeyse tamamının hesap dönemi takvim yılıdır (01 Ocak-31 Aralık). Bu durum karşısında, belediye şirketlerinin 2016 yılına ilişkin genel kurullarının **en geç 31 Mart 2017 tarihine kadar** yapılması gerekmektedir. Diğer taraftan, gerektiği takdirde genel kurulun olağanüstü toplantıya çağrılması da mümkündür.

Olağan genel kurul toplantılarında, organların seçimine, finansal tablolara, yönetim organının<sup>3</sup> yıllık faaliyet raporuna, karın kullanım şekline, dağıtılacak kar ve kazanç paylarının oranlarının belirlenmesine, yönetim organı üyelerinin ibraları ile faaliyet dönemini ilgilendiren ve gerekli görülen diğer konulara ilişkin müzakere yapılır ve gerekli kararlar alınır.

### 3. GENEL KURUL TOPLANTILARININ SÜRESİNDE YAPILMAMASININ SONUÇLARI<sup>4</sup>

#### 3.1. Cezai ve İdari Yaptırım

6762 sayılı mülga Türk Ticaret Kanununun<sup>5</sup> (ETTK) olduğu gibi TTK'da da anonim ve limited şirketlerin ve dolayısıyla belediye şirketlerinin olağan genel kurul toplantılarının her yıl hesap döneminin sona ermesinden itibaren 3 ay içinde yapılması öngö-

rülmekle birlikte, bu toplantıların hiç ya da zamanında yapılmaması durumunda ilgililer hakkında herhangi bir adli ya da idari yaptırım öngörülmemiştir. Dolayısıyla, genel kurullarını süresinde yapmayan belediye şirketleri, **cezai açıdan bir yaptırımla karşı karşıya kalmayacaktır.**

Durum böyle olmakla birlikte, Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca hazırlanan ve kamuoyu görüşüne açılan bir Kanun Tasarısı Taslağında<sup>6</sup>, TTK'da öngörülen sürelerde olağan genel kurulu toplantıya çağırmayan anonim şirket yönetim kurulu üyeleri ile limited şirket müdürlerinin 4.000 TL idari para cezası ile cezalandırılması öngörülmüştür. Söz konusu Taslağın yasalaşması halinde olağan genel kurul toplantılarını faaliyet dönemi bitiminden itibaren 3 ay içinde yapmayan belediye şirketi yöneticileri idari para cezasıyla karşı karşıya kalabilecektir.

#### 3.2. Hukuki Sorumluluk

Belediye şirketlerinin yönetim organı üyeleri, kural olarak, kanundan ve esas sözleşmeden doğan yükümlülüklerini kusurlarıyla ihlal ettikleri takdirde, hem şirkete hem ortaklara hem de şirket alacaklılarına karşı verdikleri zarardan sorumludur (TTK md. 553/I, 644/I-a).

Bu durumda, Kanunda öngörülen sürede genel kurulun toplantıya çağrılmaması ve bundan dolayı belediye şirketinin zarara uğraması halinde yönetim organı üyeleri hukuki sorumlulukla karşı karşıya kalacaktır. Ancak, TTK'da şirket yöneticilerinin genel kurulu toplantıya çağırma görevini yerine getirmemeleri halinde alternatif tedbirler de öngörülmüştür. Zira yönetim organının, devamlı olarak toplanamaması, toplantı nisabının oluşmasına imkân bulunmaması veya mevcut olmaması durumlarında, mahkemenin izniyle tek bir ortak genel kurulu toplantıya çağırabilir (TTK md. 410/II, 617/III).

<sup>3</sup> Bu çalışmada geçen "yönetim organı" ibaresi ile anonim şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde yönetim kurulu, limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde ise müdür/müdürler kurulu kastedilmiştir.

<sup>4</sup> Mustafa Yavuz, Anonim ve Limited Şirket Genel Kurullarının Zamanında Yapılmamasının Sonuçları, Yaklaşım, Temmuz 2013, S.247.

<sup>5</sup> 6762 sayılı mülga Türk Ticaret Kanunu, TTK'nın 1533. maddesiyle yürürlükten kaldırılmıştır.

<sup>6</sup> <http://www.iib.org.tr/tr/diger-duyurular-turk-ticaret-kanunu-tasarisi.html> (Erişim-29.10.2016).



Bunun dışında, sermayenin en az onda birini oluşturan ortaklar, yönetim organından, yazılı olarak gerektirici sebepleri ve gündemi belirterek, genel kurulu toplantıya çağırmasını isteyebilir. Öyle ki, ortakların çağrıya ilişkin istemleri yönetim organı tarafından reddedildiği veya isteme 7 iş günü içinde olumlu cevap verilmediği takdirde aynı ortakların başvurusu üzerine genel kurulun toplantıya çağırılmasına belediye şirketinin merkezinin bulunduğu yerdeki asliye ticaret mahkemesi karar verir (TTK md. 411, 412, 617/III).

Söz konusu hükümler çerçevesinde yönetim organı, genel kurulu toplantıya çağırma görevini yerine getirmese bile genel kurulun ortaklar tarafından toplantıya çağırılması mümkündür. Bu durum karşısında, kanaatimizce genel kurul hiçbir şekilde toplantıya çağırılmamış ve bundan dolayı şirket zarara uğramışsa yönetim organı üyelerinin hukuki sorumluluğuna ancak bu halde gidilebilir.

### 3.3. Organ Eksikliği Nedeniyle Şirket Hakkında Fesih Davası Açılması

Belediye şirketlerinin genel kurullarının uzun süreden beri toplanamaması halinde şirket ortakları, alacaklıları veya sadece anonim şirket şeklinde kurulan belediye şirketleri için Gümrük ve Ticaret Bakanlığı şirketin feshini, şirket merkezinin bulunduğu yerdeki asliye ticaret mahkemesinden isteyebilme hakkına sahiptir (TTK md. 530/I, 636/II). Mahkeme, yönetim organını da dinleyerek belediye şirketinin durumunu Kanuna uygun hale getirmesi için bir süre belirler, bu süre içinde durum düzeltilmezse belediye şirketinin feshine karar verir. Dolayısıyla, genel kurul toplantılarının uzun bir süre yapılmaması halinde, belediye şirketinin fesih davasıyla karşı karşıya kalması mümkündür. İlgili hükümlerde geçen, “uzun süreden beri” ibaresiyle genel kurulun toplanamamasının

devamlılık göstermesi kastedilmiştir. Ancak devamlılıktan ne kadar bir sürenin anlaşılması gerektiğini takdir yetkisi mahkemeye aittir.

### 3.4. Şirket Yöneticilerinin İbrasının Ötelenmesi

Belediye şirketlerinde ibra, hesap dönemi içerisinde gerçekleşen işlem ve faaliyetler ile bunların sonuçlarının, yönetim organı üyeleri açısından bir sorumluluk taşımadığının şirket tarafından kabul edilmesi, kendilerinden tazminat dâhil herhangi bir talebin olmadığını beyan edilmesi ve güven açıklamasında bulunulmasıdır. İbranın temel hedefi, yönetim organı üyelerinin uzun bir süre sorumluluk altında kalmalarını önlemektir.

TTK'nın 408/II-b ve 616/I-f maddeleri uyarınca belediye şirketlerinde yönetim organı üyeleri hakkında **ibra kararını ancak genel kurul alabilir**. Genel kurul yapıldığında veya geç yapıldığında yöneticilerin ibrası da ötelenmiş olacaktır. Bu durumda ise şirket yöneticilerinin yaptıkları iş ve işlemlerden dolayı hukuki sorumlulukları en azından genel kurulun yapıldığı tarihe kadar devam edecektir.

### 4. SÜRESİNDE YAPILMAYAN GENEL KURULLARDA ALINAN KARARLARIN HUKUKİ DURUMU

Genel kurul toplantısının zamanında yapılmaması, bu toplantıların artık yapılmayacağı anlamına gelmez. Genel kurulun zamanında yapılmadığı gerekçe gösterilerek daha sonraki bir tarihte yapılan toplantıda alınan kararların **butlanı ya da iptali istenemez**. Bir başka ifadeyle, bu durum, **süresi dışında yapılan genel kurullarda alınan kararların geçerliliğini, niteliğini ve sıhhatini etkilemez**. TTK'da genel kurul toplantılarının faaliyet dönemi sonundan itibaren 3 ay içinde yapılmasına ilişkin süre, **hak düşürücü nitelikte olmayıp, bir görevin ifasına ilişkin zorlayıcı bir süredir**.

## 5. GENEL KURUL TOPLANTILARININ YAPILMA YÖNTEMİ

Belediye şirketlerinin her yıl genel kurul yapması zorunlu olmakla birlikte, kanun koyucu genel kurulların yapılma yöntemine ilişkin kolaylıklar da öngörmüştür. Bu çerçevede, belediye şirketlerinde genel kurulların yapılabilme yöntemleri aşağıda açıklanmıştır.

### 5.1. Çağrılı Genel Kurul

Genel kurul toplantılarında asıl olan bu toplantıların çağrı merasimine uyularak yapılmasıdır. Belediye şirketlerinde genel kurulu toplantıya çağırmaya yetkili organ, anonim şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde yönetim kurulu, limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde ise müdür/müdürler kuruludur. Görev süresi sona ermiş olsa bile yönetim organı, genel kurulu toplantıya çağırabilir. Önceki bölümlerde belirtildiği üzere yönetim organının, mevcut olmaması veya devamlı olarak toplanamaması yahut toplantı nisabının oluşmasına imkân bulunmaması halinde mahkemeden izin alan tek bir ortak da genel kurulu toplantıya çağırabilir. Ayrıca, sermayenin en az onda birini oluşturan ortaklar, yönetim organından, yazılı olarak gerektirici sebepleri ve gündemi belirterek, genel kurulu toplantıya çağırmasını veya genel kurul zaten toplanacak ise, karara bağlanmasını istedikleri konuları gündeme koymasını isteyebilirler (TTK md. 410, 411, 617/III).

Belediye şirketlerinde genel kurul, esas sözleşmede belirtilen şekilde, şirket internet sitesi açmakla yükümlü ise internet sitesinde ve her halde Türkiye Ticaret Sicili Gazetesinde yayımlanan ilan ile toplantıya çağrılır. Bunun yanında, pay defterinde yazılı pay sahipleri ile önceden şirkete pay senedi veya pay sahipliğini ispatlayıcı belge vererek adresini bildiren ortaklara, toplantı günü ile gündem ve ilanın çıktığı veya çıkacağı gazeteler iadeli taahhütlü mektupla bildirilir. Genel kurulun

toplantıya çağrısı, ilan ve toplantı günleri hariç olmak üzere, toplantı tarihinden en az iki hafta<sup>7</sup> önce yapılır (TTK md. 414).

### 5.2. Çağrısız Genel Kurul

Belediye şirketlerinde çağrı merasimine uymaksızın da genel kurul toplanabilir. Nitekim bütün ortaklar veya temsilcileri, aralarından biri itirazda bulunmadığı takdirde, çağrı usulüne uyulmaksızın (ilan yapılmaksızın ve yazılı olarak ortaklara bildirimde bulunmaksızın) genel kurul olarak toplanabilmesi ve bu toplantı nisabı var olduğu sürece karar alabilmesi mümkündür (TTK md. 416, 617/III). Ancak bu toplantılarda da, genel kurulun yapılmasına ilişkin kurallara (hazır bulunanlar listesinin hazırlanması, gündemin belirlenmesi, toplantı başkanlığının oluşturulması, anonim şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde gündeme bağlı olarak Bakanlık temsilcisinin hazır bulunması, toplantı tutanağının düzenlenmesi, tutanağın ticaret sicili müdürlüğüne verilmesi gibi) uyulması gerekir. Belediye şirketlerinde hem olağan hem de olağanüstü genel kurul toplantıları çağrısız olarak yapılabilir. Çağrısız toplanan genel kurulda, gündeme oybirliği ile madde eklenebilir; aksine esas sözleşme hükmü geçersizdir.

### 5.3. Limited Şirket Şeklinde Kurulan Belediye Şirketlerinde Toplantı Yapmadan Karar Alınabilmesi

Limited şirketlerde genel kurul toplantıları, çağrılı veya çağrısız yapılması dışında, üçüncü bir yöntemle de yapılabilir. Bu kapsamda, herhangi bir ortak sözlü görüşme isteminde bulunmadıkça, belediye şirketlerinin genel kurul kararları, ortaklardan birinin gündem maddesi ile ilgili önerisine diğer ortakların yazılı onayları alınmak suretiyle de verilebilir. Ancak kararın geçerli olabilmesi için aynı önerinin tüm ortaklara sunulmuş

<sup>7</sup> Bu süre, limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde on beş gündür. Ancak şirket sözleşmesi bu süreyi uzatabilir veya on güne kadar kısaltabilir (TTK md. 617/II).

olması şarttır (TTK md. 617/IV). Öğretide, genel kurulun bu şekilde karar alma yöntemine **sirküler tipi karar** denilmektedir.

Limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde genel kurul kararlarının toplantı yapılmaksızın ortakların yazılı oylarıyla alınabilmesi için esas sermaye payı ne olursa olsun herhangi bir ortağın **sözlü görüşme isteminde** bulunmamış olması lazımdır. Bir ortak dahi konunun sözlü olarak görüşülmesi talebinde bulunursa bu yöntemle karar alınmaz. Bir diğer geçerlilik şartı da, **aynı önerinin tüm ortakların onayına sunulmuş olmasıdır**. Bu halde, müdürler ya da öneride bulunan ortaklar, aynı önerinin tüm ortaklara gönderildiğini ispat edebilmelidir. Bunun için de, yapılan gönderimlerin tutanağa bağlanması ve iadeli taahhütlü olarak ortaklara gönderilmesi faydalı olacaktır. Son olarak ve tekrar belirtelim ki, bu yöntem, sadece limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketleri için geçerlidir; anonim şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde toplantı yapılmadan karar alınması mümkün değildir.

## 6. SONUÇ

6102 sayılı Türk Ticaret Kanununa göre hem anonim hem de limited şirket şeklinde kurulan belediye şirketlerinde olağan genel kurul toplantılarının, her yıl hesap döneminin sona ermesinden itibaren üç ay içinde yapılması gerekmektedir. Genel kurul toplantılarının belirtilen sürede yapılması hususunda belediye şirketinin ortak sayısı ve ölçek büyüklüğü etkili değildir. Tek ortaklı belediye şirketleri de genel kurullarını aynı süre içinde yapmakla yükümlüdür. Dolayısıyla, hesap dönemi olarak takvim yılını belirleyen belediye şirketlerinin her yıl Mart ayının sonuna kadar genel kurullarını yapması zorunludur. Bu durumda, 2016 yılına ilişkin genel kurul toplantılarının en geç 31 Mart 2017 tarihine kadar yapılması lazımdır. Bunun dışında ayrıca, şirket sözleşmesi uyarınca ve gerektiğinde genel kurul olağanüstü toplantıya çağrılabilir.

Kanunda öngörülen üç aylık süre içinde genel kurul toplantılarının yapılmamasının belediye şirketi veya yönetim organı üyeleri açısından adli ya da idari herhangi bir cezai yaptırımını bulunmamaktadır. Bununla birlikte, genel kurulun hiçbir şekilde toplantıya çağrılmaması ve bundan dolayı şirketin zarara uğraması halinde yönetim organı üyelerinin hukuki sorumluluğu gündeme gelebilir. Öte yandan genel kurulun uzun süreden beri toplanamaması halinde belediye şirketinin ortakları veya alacaklıları ya da anonim şirket şeklinde kurulan belediye şirketleri açısından Gümrük ve Ticaret Bakanlığının organ eksikliği gerekçesiyle şirketin feshini mahkemeden isteme hakkına sahiptir. Diğer taraftan, genel kurul yapılmadığında veya geç yapıldığında yöneticilerin ibrası ötelenmiş olacaktır. Bu durumda ise belediye şirketinin yöneticilerinin yaptıkları iş ve işlemlerden dolayı hukuki sorumlulukları en azından genel kurulun yapıldığı tarihe kadar devam edecektir.

Belediye şirketlerinde olağan genel kurul toplantılarının faaliyet döneminin bitiminden itibaren üç ay içinde yapılması hususunda gereken hassasiyetin gösterilmesi ve bu kapsamda 2016 yılına ilişkin genel kurul toplantısının **en geç 31 Mart 2017 tarihine kadar yapılması** hususunda gerekli çalışmalara şimdiden başlanması belediye şirketlerinin ve yöneticilerinin menfaatine olacaktır.

## KAYNAKÇA

6762 sayılı mülga Türk Ticaret Kanunu (09.07.1956 tarihli ve 9353 sayılı R.G.).

6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu (14.02.2011 tarihli ve 27846 sayılı R.G.).

YAVUZ, Mustafa, "Anonim ve Limited Şirket Genel Kurullarının Zamanında Yapılmamasının Sonuçları", Yaklaşım, Temmuz 2013, S.247.

<http://www.iib.org.tr/tr/diger-duyurular-turk-ticaret-kanunu-tasarisi.html>



**Salih ÇALAL**

Gümrük ve Ticaret Bakanlığı  
Müfettişi

## DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN BİLGİLERİ ELEKTRONİK ORTAMA AKTARMAYAN KAMU İDARELERİNE VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARI

### 1. GİRİŞ

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 6645 sayılı Kanun ile değişik “Kurumca verilecek idari para cezaları” başlıklı 102 nci maddesinin (i) bendinin sonuna eklenen bir paragraf ile devlet memurlarının (5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılanlar) hizmet bilgilerinin Sosyal Güvenlik Kurumuna gönderilmesi zorunluluğu getirilerek, bu zorunluluğun yerine getirilmemesi durumunda idari para cezası kesilmesi yükümlülüğü getirilmiştir.

Bu kapsamda, 31.05.2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında sigortalı sayılanların tüm hizmet bilgilerinin ve bu bilgilerde oluşacak değişikliklerin güncel olarak Sosyal Güvenlik Kurumunca hazırlanan web tabanlı programa internet üzerinden aktarılmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek üzere “5510 Sayılı Kanunun 4 Üncü Maddesinin Birinci Fıkrasının (C) Bendi Kapsamında Sigortalı Sayılanların Hizmet Bilgilerinin Elektronik Ortama Aktarılması Hakkında Tebliğ” 14.04.2012 tarihinde yayımlanmıştır.

### 2. DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN BİLGİLERİN ELEKTRONİK ORTAMA AKTARILMASI

5510 sayılı Kanunun 102 nci maddesinin (i) bendinde “...4 üncü maddenin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında bulunan sigortalıların hizmet bilgilerinin 100 üncü madde<sup>1</sup> kapsamında Kurumca oluşturulan yazılım programına bilgi girişi yapması gereken işyerlerince, Kurumca belirlenen süre içinde elektronik ortamda Kuruma hiç gönderilmemesi hâlinde sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin beşte biri, geç gönderilmesi hâlinde ise sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin onda biri tutarında, idari para

1 Bilgi ve belge isteme hakkı, bilgi ve belgelerin Kuruma verilme usulü

MADDE 100- (Değişik: 17/4/2008-5754/59 md.) 5411 sayılı Bankacılık Kanunu kapsamındaki kuruluşlar, döner sermayeli kuruluşlar ile diğer gerçek ve tüzel kişiler doğrudan, münferit olarak bilgi ve belge istenmesi hariç olmak üzere kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlar ise Kurumla yapılacak protokoller çerçevesinde, Devletin güvenliği ve temel dış yararlarına karşı ağır sonuçlar doğuracak hâller ile özel hayat ve aile hayatının gizliliği ve savunma hakkına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla özel kanunlardaki yasaklayıcı ve sınırlayıcı hükümler dikkate alınmaksızın gizli dahi olsa Kurum tarafından kişilerin sosyal güvenliğinin sağlanması, 6183 sayılı Kanuna göre Kurum alacaklarının takip ve tahsili ile bu Kanun kapsamında verilen diğer görevler ile sınırlı olmak üzere istenecek her türlü bilgi ve belgeyi sürekli ve/veya belli aralıklarla veremeye, bilgilerin elektronik ortamda görüntülenmesini sağlamaya, görüntülenen bu bilgilerin güvenliğini sağlamaya, muhafaza etmek zorunda oldukları her türlü belge ile vermek zorunda oldukları bilgilere ilişkin mikrofiş, mikrofilm, manyetik teyp, disket ve benzeri ortamlardaki kayıtlarını ve bu kayıtlara erişim veya kayıtları okunabilir hale getirmek için gerekli tüm sistem ve şifreleri incelemek için ibraz etmeye mecburdurlar.

cezası uygulanır. Ancak, idari para cezası ilgili yılın aralık ayında geçerli olan brüt asgari ücretin yirmi dört katını geçemez.”

Hükmü yer almaktadır.

Bu kapsamda devlet memurlarının hizmet bilgilerini elektronik ortamlara aktarmayan kamu idarelerine yılın aralık ayında geçerli olan brüt asgari ücretin yirmi dört katını geçmeyecek şekilde idari para cezası uygulanmaktadır.

2016 yılı brüt asgari ücretin 1.647,00 TL olduğu düşünüldüğünde, kesilecek söz konusu idari para cezasının 39.528,00 TL ye kadar yükselme olasılığı bulunmakta ve bu miktar idari para cezaları ile kıyaslandığında oldukça yüksek bir seviyeye denk gelmektedir. Dolayısıyla, böyle bir cezaya bağlanan eylemi gerçekleştiren kamu idareleri oldukça ağır bir yaptırım ile karşı karşıya kalmaktadırlar. Nihayetinde kamu idarelerinin söz konusu idari para cezası miktarlarını eylemi yapan kamu görevlisine rücu etme hakkı bulunmakta ve bu durum eylemi gerçekleştiren kamu görevlisine ağır bir sorumluluk yüklemektedir.

Öte yandan, veri girişi yapılacak bilgiler ile veri girişinin yapılacağı süreler 5510 Sayılı Kanunun 4 üncü Maddesinin Birinci Fıkrasının (C) Bendi Kapsamında Sigortalı Sayılanların Hizmet Bilgilerinin Elektronik Ortama Aktarılması Hakkında Tebliğde açıklanmıştır.

Veri girişi Hizmet Takip Programı (Hİ-TAP) ile yapılacaktır. Daha açık bir ifade uyarınca, HİTAP ile Kanunun geçici 4 üncü maddesi uyarınca haklarında 08.06.1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanunu hükümleri uygulanan ile ilk defa Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamına tabi olan sigortalıların hizmet başlangıcından itibaren hizmet belgesinin düzenlenmesine

esas olan tüm bilgileri, kamu idareleri tarafından Sosyal Güvenlik Kurumuna internet ortamında gönderilir.

Ayrıca kamu idareleri tarafından internet üzerinden gönderilen bilgiler esas alınarak;

- a. Sigortalıların hizmet borçlanma (askerlik, yedek subay okul süresi, avukatlık stajı, doktora ve benzeri) dilekçelerinin Kuruma intikalinden sonra borçlanma tahakkuklarının elektronik ortamda yapılması ve borçlanma fişlerinin ilgili kamu idaresine internet üzerinden iletilerek borçlanma işlemlerinin sonuçlandırılması,
- b. Görevden ayrılan sigortalıların 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri kapsamında çalışmaya başlamaları durumunda, Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında geçen hizmetlerinin elektronik ortamda sosyal güvenlik il müdürlüklerine/merkezlerine bildirilmesi,
- c. Sigortalıların hizmet belgesinde yer alan hizmet süreleri, borçlanılan süreleri, diğer statülerde geçen hizmet süreleri (prim ödeme gün sayısı), fiili hizmet süresi zammı ile 5510 sayılı Kanunun 28 inci maddesi uyarınca başka birinin sürekli bakımına muhtaç derecede malûl çocuğu bulunan kadın sigortalıların fiili hizmetine eklenen prim ödeme gün sayıları dikkate alınarak toplam hizmet süresi ile emekli olabilecekleri yaş ve/veya tarihin tespiti,
- ç. Emekliye sevk edilen sigortalıların elektronik imza ile onaylı emeklilik belgesine göre emekli aylığı bağlanması,

İşlemleri yapılır.

Bununla beraber, sisteme girilmesi gereken devlet memurlarına ilişkin veriler bahse konu Tebliğin 5 inci maddesinde şu şekilde sıralanmıştır;

- a. Özlük ve nüfus,
- b. Hizmet belgesi,
- c. Öğrenim durumu,
- ç. Lisansüstü öğrenim/kurs,
- d. Tashih ve kaza-i rüşt kararı (ergin kılınma),
- e. Diğer kanunlara/statülere tabi hizmet,
- f. Askerlik,
- g. Tazminat,
- ğ. Unvan,
- h. Açık süre,
- ı. Borçlanılan hizmet,
- i. İtibari hizmet süresi,
- j. Emeklilik belgesi.

5510 sayılı Kanunda yer alan idari para cezası maddesi, söz konusu maddeye atıf yapılarak bahse konu Tebliğin 10 uncu maddesinde de yer almaktadır. Buna göre; “5 inci maddenin birinci fıkrasının (a), (b), (c), (ç), (e), (f), (ğ), (h) ve (ı) bentlerinde belirtilen kayıt deseninde yer alan bilgilerin mücbir sebepler veya Kurumca uygun görülen teknik nedenlerle HİTAP’a aktarılamaması durumu ile kayıt deseninde istenilen bilgi ve belgelerde yapılan hatalı işlemlerin düzeltilmesi hariç olmak üzere 7 nci maddede belirtilen sürelerde, 5 inci maddenin birinci fıkrasının (d), (g) ve (i) bentlerinde istenilen bilgilerin 7 nci maddede belirtilen sürelerde girilmediğinin Kurumca tespiti üzerine gerekli bilginin HİTAP’a aktarılması ilgili kurumdan talep edilir ve talebin ilgili kurum kayıtlarına geçtiği tarihten itibaren 30 gün içinde, bilgi-

nin aktarılmaması veya geç aktarılması halinde Kanunun 102 nci maddesinin (i) bendi uyarınca idari para cezası uygulanır.”

Ancak emeklilik belgesi için idari para cezası uygulanmayacaktır.

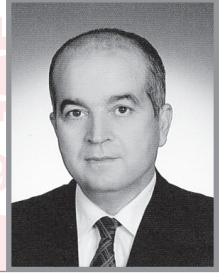
Ayrıca, Sosyal Güvenlik Kurumunun bilgi işlem sisteminin herhangi bir nedenle hizmet dışı kalması nedeniyle anılan Tebliğde belirlenen süre içinde gönderilemeyen bilgilerin sistem sorununun ortadan kalktığı tarihi takip eden beşinci iş gününün sonuna kadar gönderilmesi halinde, söz konusu yükümlülükler öngörülen sürede yerine getirilmiş sayılır.

### 3. SONUÇ

5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında bulunan sigortalıların hizmet bilgilerinin Sosyal Güvenlik Kurumunca oluşturulan yazılım programına bilgi girişi yapması gereken işyerlerince, Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenen süre içinde elektronik ortamda Kuruma hiç gönderilmemesi hâlinde sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin beşte biri, geç gönderilmesi hâlinde ise sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin onda biri tutarında, idari para cezası uygulanır ve idari para cezası ilgili yılın aralık ayında geçerli olan brüt asgari ücretin yirmi dört katını geçemez.

Bu kapsamda söz konusu bilgi girişi görevini yerine getiren devlet memurlarının, veri girişine ilişkin hususları konu edinen ve yukarıda yer verilen Tebliğde belirtilen hususları, idari para cezasının oluşumuna sebebiyet vermemek ve zamanında ve usulüne uygun bir şekilde yerine getirilmesini sağlamak amacıyla, azami özen göstermeleri gerekmektedir.

# İMAR KANUNUNUN 42 MADDESİ UYARINCA 2017 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI



**Uğur DİLKEN**

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı  
İç Denetçi

## 1. GİRİŞ

Yasal düzenlemelerle oluşturulan idari para cezaları içinde, 3194 sayılı İmar Kanununun 42 nci maddesinde yer alan düzenlemeler de bulunmaktadır. Bu kapsamda, anılan Kanunun 32 nci maddesinde yer alan ve ruhsat alınmadan yapılabilecek yapılar hariç; **ruhsat alınmadan yapıya başlandığı veya ruhsat ve eklerine aykırı yapı yapıldığı ilgili idarece tespiti, fenni mesulce tespiti ve ihbarı veya herhangi bir şekilde bu duruma muttali olunması üzerine**, söz konusu yapı ve sorumlularına, Anılan Kanununun 42 nci maddesinde yer alan idari yaptırımlar uygulanır.

Buna göre, İmar mevzuatına aykırılık teşkil eden fiil ve hallerin tespit edildiği tarihten itibaren on iş günü içinde ilgili idare encümenince sorumlular hakkında, üstlenilen her bir sorumluluk için ayrı ayrı olarak bu maddede belirtilen idari yaptırımlar uygulanır.

Bu çalışmada, söz konusu idari para cezalarının, 2017 yılındaki miktarları ve uygulama esasları anlatılacaktır.

## 2. KAÇAK YAPI

3194 sayılı İmar Kanununun 26 ncı maddesi hükmünde yer alan istisnalar haricinde kalan ve bu Kanunun kapsamına giren bütün yapılar için yapı ruhsatı alınması zorunludur. Ruhsat alınmış yapılarda herhangi bir

değişiklik yapılması halinde de kural olarak yeniden ruhsat alınması zorunludur. 3194 sayılı İmar Kanununun 32 nci maddesi gereğince, ruhsata aykırı veya ruhsatsız yapılan yapılar için ilgili idaresince yapı tatil tutanağı düzenlenir. Belediye veya valiliklerce o andaki inşaat durumu tespit edilir. Yapı mühürlenerek inşaat derhal durdurulur. Durdurma, yapı tatil zaptının yapı yerine asılmasıyla yapı sahibine tebliğ edilmiş sayılır. Bu tebligatın bir nüshası da muhtara bırakılır. Bu tarihten itibaren en çok bir ay içinde yapı sahibi, yapısını ruhsata uygun hale getirerek veya ruhsat alarak, belediyeden veya valilikten mührün kaldırılmasını ister. Ruhsata aykırılık olan yapıda, bu aykırılığın giderilmiş olduğu veya ruhsat alındığı ve yapının bu ruhsata uygunluğu, inceleme sonunda anlaşılırsa, mühür, belediye veya valilikçe kaldırılır ve inşaatın devamına izin verilir. Aksi takdirde, ruhsat iptal edilir, ruhsata aykırı veya ruhsatsız yapılan bina, belediye encümeni veya il idare kurulu kararını müteakip, belediye veya valilikçe yıktırılır ve masrafı yapı sahibinden tahsil edilir. Ayrıca 3194 sayılı İmar Kanununun 42 nci maddesi de uygulanarak idari para cezası uygulanır denilmektedir.

## 3. BELEDİYE VEYA İDARE TARAFINDAN UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI

3194 sayılı İmar Kanununun 42 nci maddesindeki hükümlerde yer aldığı üzere, Bakanlıkça belirlenen yapı sınıflarına ve gruplarına

göre yapının inşaat alanı üzerinden hesaplanmak üzere, mevzuata aykırılığın her bir metrekaresi için;

1. I. sınıf A grubu yapılara üç, B grubu yapılara beş Türk Lirası,
2. II. sınıf A grubu yapılara sekiz, B grubu yapılara onbir Türk Lirası,
3. III. sınıf A grubu yapılara onsekiz, B grubu yapılara yirmi Türk Lirası,
4. IV. sınıf A grubu yapılara yirmüç, B grubu yapılara yirmibeş, C grubu yapılara otuzbir Türk Lirası,
5. V. sınıf A grubu yapılara otuzsekiz, B grubu yapılara kırkaltı, C grubu yapılara elliiki, D grubu yapılara altmışüç Türk Lirası, idari para cezası verilir.

Bu miktarlar her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirilmesinde bir Türk Lirasının küsuru da dikkate alınmak suretiyle artırılarak uygulanır.

b) Mevzuata aykırılığı yapı inşaat alanı üzerinden hesaplanması mümkün olmayan, yapının cephelerini ve diğer yapı elemanlarını değiştiren veya yapı malzemesi için öngörülen gereklere aykırı bulunan uygulamalar için, Bakanlıkça yayımlanan ve aykırılığa konu imalatın tespiti tarihinde yürürlükte bulunan birim fiyat listesine göre ilgili idarece belirlenen bedelin % 20'si kadar idari para cezası verilir.

**c) (a) ve (b) bentlerine göre cezalandırılmayı gerektiren aykırılığa konu yapı;**

1. Hisseli parselde diğer maliklerin muvafakati alınmaksızın yapılmış ise cezanın % 30'u,
2. Kamuya veya başkasına ait bir parselde yapılmış ise cezanın % 40'ı,

3. Uygulama imar planında veya parselasyon planında "Kamu Tesisi Alanı veya Umumî Hizmet Alanı" olarak belirlenmiş bir alanda yapılmış ise cezanın % 60'ı,
4. Mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısında can ve mal emniyetini tehdit ediyor ise cezanın % 100'ü,
5. Uygulama imar planı bulunan bir alanda yapılmış ise cezanın % 20'si,
6. Yapılaşmaya yasaklanmış bir alanda yapılmış ise cezanın % 80'i,
7. Özel kanunlar ile belirlenmiş özel imar rejimine tabi bir alanda yapılmış ise cezanın % 50'si,
8. Ruhsatsız ise cezanın % 180'i,
9. Ruhsatı hükümsüz hale gelmesine rağmen inşaatı sürdürülüyor ise cezanın % 50'si,
10. Yapı kullanma izin belgesi alınmış olmakla birlikte, ruhsat alınmaksızın yeni inşai faaliyete konu ise cezanın % 100'ü,
11. İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılmıyor ise cezanın % 10'u,
12. İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılıyor ise cezanın % 20'si,
13. Çevre ve görüntü kirliliğine sebebiyet veriyor ise cezanın % 20'si,

(a) ve (b) bentlerinde belirtilen şekilde tespit edilen para cezalarının miktarına göre ayrı ayrı hesap edilerek ilave olunur. Para cezalarına konu olan alanın hesaplanmasında, aykırılıktan etkilenen alan dikkate alınır.

6694-1 18, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 40 ve 41 inci maddelerde belirtilen mükellefiyetleri yerine getirmeyen veya bu maddelere aykırı davranan yapı veya parsel sahibine, harita, plan, etüt ve proje müelliflerine, fen-



ni mesullere, yapı müteahhidine ve şantiye şefine, ilgisine göre ayrı ayrı olmak üzere ikibin Türk Lirası, bu fiillerin çevre ve sağlık şartlarına aykırı olması halinde dörtbin Türk Lirası, can ve mal emniyetini tehdit etmesi halinde altıbin Türk Lirası idari para cezası verilir.

Yapıldığı tarih itibarıyla plana ve mevzuata uygun olmakla beraber, mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısında can ve mal emniyetini tehdit ettiği veya edeceği ilgili idare veya mahkeme kararı ile tespit olunan yapılara, ilgili idarenin yazılı ikazına rağmen idarece tanınan süre içinde takviyede bulunmayan veya bu yapıları 39 uncu madde uyarınca yıkmayan yapı sahibine onbin Türk Lirası idari para cezası verilir.

27 nci maddeye göre il özel idaresince belirlenmiş köy yerleşme alanı sınırları içinde köyün nüfusuna kayıtlı olan ve köyde sürekli oturanlar tarafından, projeleri il özel idaresince incelenerek fen, sanat ve sağlık şartlarına uygun olmasına rağmen muhtarlık izni olmaksızın konut ve zatî maksatlı tarım ve hayvancılık yapısı inşa edilmesi halinde yapı sahibine üçyüz Türk Lirası idari para cezası verilir. Bu yapılardaki diğer aykırılıklar ve ruhsata tabi tarım ve hayvancılık maksatlı yapılardaki aykırılıklar için verilecek olan idari para cezası, üçyüz Türk Lirasından az olmamak üzere, ikinci fıkraya göre hesaplanan toplam ceza miktarının beşte biri olarak uygulanır.

Yukarıdaki fıkralarda belirtilen fiil ve hallerin, yapının inşa edilmesi süreci içinde tekrarı halinde, idari para cezaları bir kat artırılarak uygulanır.

Yukarıdaki fıkralar uyarınca tahsil olunan idari para cezaları, aynı fiil nedeniyle 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 184 üncü maddesine göre mahkûm olanlara faizsiz olarak iade edilir denilmektedir.

#### 4. 2017 YILINDA BELEDİYE VEYA İDARE TARAFINDAN UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI

5326 sayılı Kabahatler Kanununun idari yaptırımlar başlıklı 17 nci maddesinin (4) üncü fıkrasına göre, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idareler tarafından verilen idari para cezaları, ilgili kanunlarında aksine hüküm bulunmadığı takdirde, Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre kendileri tarafından tahsil olunacaktır.

Anılan Kanunun 17 nci maddesinin 7 nci fıkrasına göre, idari para cezaları her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4.1.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yenden değerlendirme oranında artırılarak uygulanır. Bu suretle idari para cezasının hesabında bir Türk Lirasının küsuru dikkate alınmaz. Bu fıkra hükmü, nispi nitelikteki idari para cezaları açısından uygulanmaz denilmektedir.

Bilindiği üzere, 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesinin (B) fıkrasında "*Yenden değerlendirme oranı, yenden değerlendirme yapılacak yılın Ekim ayında (Ekim ayı dâhil) bir önceki yılın aynı dönemine göre Türkiye İstatistik Kurumunun Yurt İçi Üretici Fiyat Endeksinde meydana gelen ortalama fiyat artış oranıdır. Bu oran Maliye Bakanlığınca Resmî Gazete ile ilan edilir.*" hükmü yer almaktadır.

Bu hüküm uyarınca, 11/11/2016 tarihli ve 29885 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 474 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğinde; 2016 yılına ait, çeşitli mevzuatlarda yer alan maktu hadler ile asgari ve azami miktarları belirtilmiş olan para ile ödenecek ceza miktarlarının artırılmasına dayanak teşkil eden yenden değerlendirme oranının % 3,83 (üç virgöl seksenüç) olarak tespit edilmesine ilişkin açıklamalara yer verilmektedir

Bu kapsamda; 2017 yılı içerisinde uygulanacak para cezalarının miktarlarının % 3,83 (üç virgöl seksenüç) oranında artırılması gerekmektedir.

2017 yılı içerisinde uygulanacak para ceza miktarlarını gösterir tablo aşağıda yer almaktadır.

<b>3194 SAYILI İMAR KANUNUNA GÖRE VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARI (01/01/2017-31/12/2017 TARİHLERİ ARASI)</b>			
Ruhsat alınmaksızın veya ruhsata, ruhsat eki etüt ve projelere veya imar mevzuatına aykırı olarak yapılan yapının sahibine, yapı müteahhidine veya aykırılığı altı iş günü içinde idareye bildirmeyen ilgili fenni mesullere yapının mülkiyet durumuna, bulunduğu alanın özelliğine, durumuna, niteliğine ve sınıfına, yerleşmeye ve çevreye etkisine, can ve mal emniyetini tehdit edip etmediğine ve aykırılığın büyüklüğüne göre, <b>820,62 Türk Lirasından az olmamak üzere,</b>			
Kanuni Dayanağı	Yapının Sınıfı	Yapının Grubu	İdari Para Cezası (TL) (her bir m <sup>2</sup> için)
42/a	I	A	4.92
		B	8.20
	II.	A	13.12
		B	18.04
	III	A	29.53
		B	32.82
	IV	A	37.74
		B	41.02
		C	50.87
	V	A	62.36
B		75.49	
C		85.33	
D		103.39	
42/b	Mevzuata aykırılığı yapı inşaat alanı üzerinden hesaplanması mümkün olmayan, yapının cephelelerini ve diğer yapı elemanlarını değiştiren veya yapı malzemesi için öngörülen gereklere aykırı bulunan		Birim Fiyat Listesindeki Bedelin %20
42/c (42/a ve 42/b maddelerine göre cezalandırılması gereken yapılar )	Hisseli parselde diğer maliklerin muvafakati alınmaksızın yapılmış ise		% 30'
	Kamuya veya başkasına ait bir parselde yapılmış ise		% 40
	Uygulama imar planında veya parselasyon planında "Kamu Tesisi Alanı veya Umumi Hizmet Alanı" olarak belirlenmiş bir alanda yapılmış ise		% 60
	Mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısında can ve mal emniyetini tehdit ediyor ise		% 100
	Uygulama imar planı bulunan bir alanda yapılmış ise		% 20
	Yapılaşmaya yasaklanmış bir alanda yapılmış ise		% 80
	Özel kanunlar ile belirlenmiş özel imar rejimine tabi bir alanda yapılmış ise		% 50

	Ruhsatsız ise	% 180
	Ruhsatı hükümsüz hale gelmesine rağmen inşaatı sürdürülüyor ise	% 50
	Yapı kullanma izin belgesi alınmış olmakla birlikte, ruhsat alınmaksızın yeni inşai faaliyete konu ise	% 100
	İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılmıyor ise	% 10
	İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılıyor ise	% 20
	Çevre ve görüntü kirliliğine sebebiyet veriyor ise	% 20
3194/18-42	3194 sayılı Kanunun 18/son fıkrasında belirtilen durumlar hariç, imar planı olmayan yerlerde her türlü yapılaşma amacıyla arsa ve parsellerin hisselerine ayıracak özel parselasyon planları, satış vadi sözleşmeleri yapılması	3.282,49
3194/28-42	Müelliflik, fenni mesuliyet, şantiye şefliği ve yapı müteahhitliği hususundaki görev ve sorumlulukların yerine getirilmemesi	3.282,49
3194/32-42	Yapı sahibinin bir ay içerisinde yapısının ruhsata uygun hale getirmemesi veya ruhsat almaması	3.282,49
3194/33-42	İnşaat, tamirat ve bahçe tanzimi ile ilgili tedbirler alınmaması ve mükellefiyetlerin yerine getirilmemesi	3.282,49
3194/35-42	Binaların zemin seviyesi altında kat kazanmak amacıyla, bina cephe hattından yola kadar olan kısımda, zeminin kazılarak yaya kaldırımının seviyesinin altına düşürülmesi; her ne sebeple olursa olsun evvelce ön bahçeleri yaya kaldırımı seviyesinden, 0.50 m. Daha aşağıda teşekkül etmiş bulunan binalarla gibi arsaların sahiplerinin emniyet tedbiri almaması	3.282,49
3194/36-42	Kapıcı dairesi ve sığınak ayrılması hususlarındaki mükellefiyetlerin yerine getirilmemesi	3.282,49
3194/37-42	Otopark yerlerinin kullanma izni alındıktan sonra plana ve yönetmelik hükümlerine aykırı olarak başka maksatlara tahsis edilmesi	3.282,49
3194/39-42	Bir kısmı veya tamamının yakılacak derecede tehlikeli olduğu belediye veya valilik tarafından tespit edilen yapıların tamir edilmemesi veya yıkılmaması, Yapıldığı tarih itibarıyla plana ve mevzuata uygun olmakla beraber, mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısına can ve mal emineyitini tehdit ettiği veya edeceği ilgili idare veya mahkeme kararı ile tespit olunan yapıların ilgili idarenin yazılı ikazına rağmen idarece tanınan süre içinde takviye yapılmaması veya bu yapıların 39. madde uyarınca yıkılmaması halinde	16.390,78

3194/41-42	Belirli yollar üzerinde bulunan mahzurlu binaların veya binasız arsaların yola bakan yüzlerinin ilgili idarece (belediye veya valilik) tayin edilen tazda kapatılmaması durumunda	3.282,49
3194/27-42	İl özel idaresince belirlenmiş köy yerleşme alanı sınırları içinde, köyün nüfusuna kayıtlı olan ve köyde sürekli oturanlar tarafından, projeleri il özel idaresince incelenerek, fen, sanat ve sağlık şartlarına uygun olmasına rağmen muhtarlık izni olmaksızın konut ve zati maksatlı tarım ve hayvancılık yapısı inşa edilmesi durumunda (Bu yapılarıdaki diğer ayrıntılar ve ruhsata tabi tarım ve hayvancılık maksatlı yapılarıdaki ayrıntılar için verilecek olan idari para cezası 446,69 TL den az olmamak üzere 42/2 fıkrasına göre hesaplanan toplam ceza miktarının beşte biri olarak uygulanır.)	492,34
<p><b>Önemli Not:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Yukarıdaki fıkralarda belirtilen fiil ve hallerin, yapının inşa edilmesi süreci içinde <b>tekrarı halinde, idari para cezaları bir kat artırılarak</b> uygulanır.</li> <li>- Yukarıdaki fıkralar uyarınca tahsil olunan idari para cezaları, aynı fiil nedeniyle 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 184 üncü maddesine göre mahkûm olanlara faizsiz olarak iade edilir.</li> <li>- Yapının bu Kanuna, ilgili diğer mevzuata, plana, ruhsata, ruhsat eki etüt ve projelere uygun hale getirilmesi için idarenin yazılı izni dahilinde yapılan iş ve işlemler mühür bozma suçu teşkil etmez.</li> <li>- Müelliflerin, fenni mesul mimar ve mühendislerin, yapı müteahhitlelerinin, şantiye şefi mimar ve mühendislerin, imar mevzuatına aykırı fiillerinden dolayı verilen cezaları ve haklarındaki kesinleşmiş mahkeme kararları, kendi kayıtlarına işlenmek ve ilgili mevzuata göre cezai işlem yapılmak üzere,             <ol style="list-style-type: none"> <li>1) üyesi buldukları meslek odasına</li> <li>2) Bakanlığa ilgili idarece bildirilir.</li> </ol> </li> </ul>		

Yukarıda verilen 18, 28, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 40 ve 41 inci maddelerde belirtilen mükellefiyetleri yerine getirmeyen veya bu maddelere aykırı davranan yapı veya parsel sahibi, harita, plan, etüt ve proje müellifleri, fenni mesuller, yapı müteahhidi ve şantiye şeflerinin ilgisine göre ayrı ayrı olmak üzere **3.282,49-** bu fiillerinin çevre ve sağlık şartlarına aykırı olması halinde **6.564,99-** Türk Lirası, can ve mal emniyetini tehdit etmesi halinde **9.847,51-** Türk Lirası idari para cezası verilir.

Diğer taraftan ;

a)Yapım işinin ruhsata ve ruhsat eki etüt ve projelere aykırı olarak gerçekleştirilmesi ve 32 nci maddeye göre verilen süre içinde aykırılığın giderilmemesi halinde **beş yıl**,

b)Yapım işinde ruhsat eki etüt ve projelere aykırı olarak gerçekleştirilen imalatın can ve mal güvenliğini tehdit etmesi halinde **on yıl**,

c) Bakanlıkça olumsuz kayıt değerlendirilmesi yapılan hallerde **bir yıl**,

süreyle Bakanlıkça iptal edilir denilmektedir.

## 5. SONUÇ

Görüldüğü üzere; müelliflerin, fenni mesul, mimar ve mühendislerin, yapı müteahhitlelerinin, şantiye şefi mimar ve mühendislerin, imar mevzuatına aykırı fiillerinden dolayı verilen idari para cezalarının yanı sıra mesleki faaliyetleride belirli sürelerde yasaklanmaktadır.

# 2017 YILI EMLAK VERGİSİ VE ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ UYGULAMASI



**Emrullah TÖREMEN**

Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü  
Daire Başkanı

## GİRİŞ

Emlak vergisi bina, arsa ve arazi üzerinden alınmakta ve belediyelerce tarh, tahakkuk ve tahsil edilmektedir. Emlak vergi değeri, arsa ve arazi komisyonları ile ilgili bakanlıklarca belirlenen bina metrekare birim değerleri üzerinden hesaplanmaktadır. İlgili komisyonlar arsa ve arazi birim değerlerini dört yılda bir belirlemektedir.

Emlak vergisi uygulamasında, komisyonlarca takdirin yapıldığı yılı takip eden yılda takdir değerleri dikkate alınmaktadır. İki takdir yılı arasında vergi değeri yeniden değerlemeye bağlı olarak artmaktadır. İki takdir arasında vergi değerinin değişmesi halinde ilk komisyon değerlerinin yeniden değerlemeye bağlı olarak güncellenerek verginin hesaplanması gerekmekte olup binalar için bina birim değerleri ilgili yıl için belirlenen değerler olacaktır.

Bu anlamda, 2013 yılı arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin takdir edildiği yıl olduğundan 2014 yılı vergi değerleri için yukarıda bahsi geçen ilk hesaplama şekli uygulanmıştır. 2017 yılına ait vergi değerlerine ise 2014, 2015 ve **2016 yıllarına ait vergi değerlerinin yeniden değerlemeye bağlı olarak hesaplanması suretiyle ulaşılacaktır.**

Çevre temizlik vergisi, belediyelerin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan

binalardan aldığı bir vergidir. Bu verginin kapsam ve tutarları ilgili Kanun ve Bakanlar Kurulu Kararıyla belirlenmiştir. İlgili belediye, sınırları içinde yer alan binaları mevzuatta belirlenen bina grup ve derecelerine intibak ettirerek vergiyi tahakkuk ettirmektedir.

Bu yazıda, emlak vergisi ile çevre temizlik vergisinin 2017 yılı uygulaması anlatılacak bunun yanı sıra, bazı özellikli durumlardan da bahsedilecektir.

## I. EMLAK VERGİSİ

Bilindiği üzere, arsa ve arazi niteliğindeki taşınmazların vergi değeri (matrahı), arsa veya arazinin birim değeri ile yüz ölçümünün çarpılmasıyla bulunmaktadır (EVK md. 29/a). Arsa veya arazinin birim değeri her dört yılda bir asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değeri adı altında takdir komisyonlarınca belirlenmektedir (VUK mük. Md. 49/a).

Bina vergi değeri ise, maliyet bedeli ile bu binanın birlikte kullanıldığı arsa veya arsa payının değerinin toplamından oluşmaktadır (EVK md. 29/b). Bina maliyet birim bedeli ise binaların, kullanılışı, taşıyıcı sistemi ve kullanılan inşaatın kalitesine göre her yıl belirlenmektedir (Tüzük md. 8-10).

Bina ve arazi vergisinde, takdirin yapıldığı yıldan sonraki yıllara ait vergi değeri (vergi değerini değiştiren sebepler hariç),

bir önceki yıl vergi değerinin aynı yıla ait yeniden değerlendirme oranının yarısı nispetinde artırılması suretiyle tespit edilmektedir. Bakanlar Kurulu, belirtilen bu artış oranını sifıra kadar indirmeye veya yeniden değerlendirme oranına kadar artırmaya yetkilidir (EVK md. 29).

Bakanlar Kurulu bu yetkisini, 24/12/2016 tarihli ve 29928 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2016/9641 sayılı kararıyla kullanmış olup 2017 yılına ait bina ve arazi vergisi matrahları ile asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranını yeniden değerlendirme oranı (% 3,83) olarak belirlemiştir.

Vergi değerini değiştiren sebeplerin varlığı halindeyse arsa veya arazi payı ile bina maliyet bedelleri ayrı ayrı hesaplanarak vergi matrahı bulunmaktadır.

2014-2017 yılları arasında uygulanacak asgari ölçüde arsa ve arazi birim değerleri 2013 yılında tespit edilmiştir.<sup>1</sup> Bu bağlamda, takdirlerin yapıldığı yılı takip eden ilk yıl ile daha sonraki yıllara ilişkin emlak vergisinde vergi değerinin hesaplanması yukarıda da belirtildiği üzere farklı olacaktır.

Bu anlamda, 2017 yılında tarh edilecek bina, arsa ve arazi vergilerinin hem taşınmaz türü hem de öteden beri mükellef olanlar ile 2017 yılı itibarıyla mükellef olacakların durumları farklılık arz edecektir.

### 1. 2017 Yılı Emlak Vergisi Hesabında Uygulanacak Artış Oranı

2016 yılına ait vergi ve harç uygulamalarında dikkate alınacak yeniden değerlendirme oranı, Maliye Bakanlığınca % 3,83 (üç virgül seksen üç) olarak tespit edilmiş ve 474 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği<sup>2</sup> ile ilan edilmiş bulunmaktadır.

1 2013/1 Seri No.lu Emlak Vergisi Kanunu İç Genelgesi  
2 11/11/2016 tarihli ve 29885 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

### 1.1 2016 ve Öncesinde Vergi Mükellefi Olanların 2017 Yılı Vergi Değerinin Hesaplanması

2016 yılı ve öncesi itibarıyla vergi mükellefi olanların sahip olduğu taşınmazların 2017 yılı vergi değerlerinin (matrah), 2016 yılı vergi değerlerinin % 3,83 oranında artırılması suretiyle bulunması gerekmektedir. Diğer bir ifadeyle bu durumdaki mükelleflerin 2017 yılı vergileri önceki yıl ödedikleri verginin % 3,83 fazlası olacaktır.

**ÖRNEK1:** (A) mükellefinin 2016 yılında meskenine ait vergi değeri 150.000 TL ise; 2017 yılı vergi değeri  $[(150.000 \times 3,83) / 100] + 150.000 = 155.745$  TL olup uygulanacak tutar 155.000<sup>3</sup> TL olacaktır. Bu durumda, mükellef (A)’nın 2017 yılı emlak vergisi  $155.000 \times \%0,01 = 155$  TL olup bu tutar büyükşehir belediyesi olan illerde %100 artırımlı (310 TL) olacaktır.

### 1.2 2017 Yılı İtibarıyla Mükellef Olacakların Emlak Vergi Değerlerinin Tespiti

Mükellefiyeti 2017 yılında başlayanların,<sup>4</sup> mükellefiyetleri ile ilgili bina, arsa ve arazi vergisi tarhiyatına esas alınacak vergi değerinin hesabında; takdir komisyonlarınınca 2013 yılında takdir edilen ve 2014 yılında uygulanan asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin; 2015 yılı için %5,055 (%10,11/2); 2016 yılı için % 2,79 (%5,58/2); 2017 yılı için ise %3,83 nispetinde artırılması suretiyle bulunacak değerler dikkate alınacaktır.

**ÖRNEK 2:** Mükellef (A) 2016 yılında büyükşehir sınırları içinde bulunan 500 m2 büyüklüğünde bir arsa satın almış ve bu arsaya ilişkin emlak vergisi bildirimini ilgili

3 Emlak vergisi matrahının hesaplanmasında bin liraya kadar olan kesirler dikkate alınmayacağından verginin tahakkukunda esas alınacak bina vergi değeri 155.000 TL olarak alınmıştır (EVK md. 29/4. f).

4 2016 yılında bir taşınmazın satın alınması, inşaatının bitmesi vb. sebeplerle vergi değerinin değişmesi durumlarında mükellefiyet 2017 yılında başlamaktadır.

1	2014 yılından itibaren uygulanmak üzere, 2013 yılında takdir edilen asgari ölçüde arsa m2 birim değeri	200,00 TL
2	2015 yılına ait asgari ölçüde arsa ve arazi m2 birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranı (%10,11/2)	%5,055
3	2015 yılı emlak vergi değerine esas asgari ölçüde arsa m2 birim değeri [1+(1x2)]	210,11 TL
4	2016 yılına ait asgari ölçüde arsa ve arazi m2 birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranı (%5,58/2)	%2,79
5	2016 yılı emlak vergi değerine esas asgari ölçüde arsa m2 birim değeri [3+(3x4)]	215,97 TL
6	2017 yılına ait asgari ölçüde arsa ve arazi m2 birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranı	%3,83
7	2017 yılı emlak vergi değerine esas asgari ölçüde arsa m2 birim değeri [5+(5x6)]	224,24 TL
8	Arsanın yüzölçümü	500 m <sup>2</sup>
9	Arsanın 2017 yılı vergi değeri (7x8)	112.120,00 TL
10	Bin liraya kadar olan kesirler dikkate alınmayacağından verginin tahakkukunda esas alınacak emlak vergi değeri	112.000,00 TL

belediyeye vermiştir. Arsanın bulunduğu cadde için takdir komisyonunca 2014 yılından itibaren uygulanmak üzere takdir edilen asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri 200,00 TL'dir.

Bina vergi değerinin hesaplanmasına gelince, binaya ait arsa veya arazi vergi değeri Örnek 3'de belirtildiği şekilde hesaplanacaktır. Bina inşaat maliyet bedeli, Maliye ve Çevre ve Şehircilik bakanlıklarınca müştereken belirlenen 2017 yılına ait bina metrekare normal inşaat maliyet bedeli dikkate alınarak hesaplanacaktır<sup>5</sup>. Bu durum aşağıdaki Örnek 3'te ayrıntılı olarak açıklanmıştır.

**ÖRNEK 3:** Mükellef (B) büyükşehir belediyesi olmayan bir il sınırları içinde inşa edilen ve inşaatı 2016 yılında sona ermiş olan bir işyerini aynı yıl satın almıştır. Betonarme karkas, ikinci sınıf olan binanın dıştan dışa yüzölçümü 120 m<sup>2</sup> dir. Bu işyeri için 2017 yılına ait uygulanacak bina metrekare normal inşaat maliyet bedeli 653,67 TL'dir.

5 Bu değerler VUK'un mük. 49 uncu maddesi uyarınca her yıl yayımlanmaktadır. 2017 yılı için bkr 68 Seri No.lu Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği.

Arsanın bulunduğu cadde için 2016 yılında uygulanan asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri 2.500 TL'dir. Mükellefiyeti 2017 yılında başlayan bu mükellefin, işyerinin **2017 yılı vergi değerinin tespitinde emlak (bina) vergi değeri aşağıdaki şekilde hesaplanacaktır. (Binada asansör, kalorifer tesisatı mevcut olup arsa payı 40 m2 dir.)**

Örnekte görüleceği üzere, (7) nci sraya kadar binanın inşaat kısmı itibarıyla bir hesaplama söz konusudur. (8) ila (12) nci sıra arasında binanın üzerine oturduğu arsa veya arsa payına ilişkin hesaplamalar dikkati çekmektedir. (13) üncü sırada ise arsa değeri ile bina inşaat maliyet bedelinin toplamı ortaya çıkmaktadır. Dolayısıyla, bina vergisi matrahı hesaplanırken hem arsanın değeri hem de binanın inşaat maliyet değeri göz önünde bulundurulmaktadır.

## 2. Emlak Vergisi ile İlgili Diğer Uygulamalar

### 2.1 Arazi Vergisi İstisnası

1319 sayılı Kanununun 16 ncı maddesine göre, mükelleflerin bir belediye ve bu beledi-

1	İnşaatın türü ve sınıfına göre 2017 yılına ait uygulanacak bina m2 normal inşaat maliyet bedeli	653,67 TL
2	Binanın dıştan dışa yüzölçümü	120 m2
3	(1x2)	78.440,40 TL
4	Asansör farkı (% 6), kalorifer farkı (% 8)*	10.981,65 TL
5	(3+4)	89.422,05 TL
6	Aşınma payı (5x%4)**	3.576,88 TL
7	Binanın inşaat maliyet bedeli (5-6)	85.845,17 TL
8	2016 yılında uygulanan asgari ölçüde arsa m2 birim değeri	2.500,00 TL
9	2016 yılına ait asgari ölçüde arsa ve arazi m2 birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranı	% 3,83
10	2017 yılı emlak vergi değerine esas asgari ölçüde arsa m2 birim değeri [(8x9)+8]	2.595,75 TL
11	Arsanın yüzölçümü (arsa payı)	40 m2
12	Arsa payının vergi değeri (10x11)	103.830,00 TL
13	Binanın 2017 yılı vergi değeri (7+12)	189.675,17 TL
14	Bin liraya kadar olan kesirler dikkate alınmayacağından verginin tahakkukunda esas alınacak emlak vergi değeri	189.000,00 TL
15	Ödenecek bina vergisi (189.000x%0,2)***	378,00 TL
16	Taşınmaz Kültür Varlığını Koruma Katkı Payı (378x%10)****	37,80 TL

\* Emlak Vergisine Matrah Olacak Vergi Değerlerinin Takdirine İlişkin Tüzüğün 20 nci maddesine göre, hesaplanan metrekare normal inşaat maliyet bedeline, kalorifer veya klima tesisatı için % 8, asansör tesisatı için % 6 oranında ilave yapılmaktadır.

\*\* Tüzüğün 23 üncü maddesinde, inşaatın türü (betonarme, kâgir, ahşap vb.) ve yaşı itibarıyla binaların inşaatının aşınma oranları düzenlenmiştir. Örnekteki binanın yaşını ele alırsak 0-3 yaş arasında betonarme karkas binanın aşınma oranı % 4'tür. Binanın yaşı, vergi tahakkukunun yapıldığı yıldan inşaatının bittiği tarihin (2017-2016=1) çıkarılmasıyla bulunur.

\*\*\* Vergi oranı, büyükşehir haricindeki illerde işyeri için uygulanan oran olan binde 2 olarak alınmıştır (Md. 8).

\*\*\*\* 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 12 nci maddesinin altıncı fıkrası hükmü gereği uygulanmaktadır. Buna göre tahakkuk eden emlak vergisi üzerinden %10 oranında Taşınmaz Kültür Varlıklarının Korunmasına Katkı Payı tahsil edilmektedir.

yenin mücavir alan sınırları içinde bulunan arazisinin (arsalar hariç) toplam vergi değerinin 10.000 Türk Liralık kısmı arazi vergisinden müstesna tutulmakta, vergi değerinin bu miktarı aşan kısmı üzerinden vergi hesaplanmaktadır.

Buna göre, belediyeler 2017 yılında tarh edilecek arazi vergisi matrahından mükellefin başvurusuna gerek kalmaksızın 10.000 TL düşecekler, kalan miktar üzerinden arazi vergisini hesaplayacaklardır. Dolayısıyla, toplam vergi değeri 10.000 TL'nin altında ka-

lan yerler için arazi vergisinin hesaplanması söz konusu olmayacaktır.<sup>6</sup>

## 2.2 İndirimli Vergi Uygulaması

Bakanlar Kurulu;<sup>7</sup> kendisine bakmakla yükümlü kimsesi olup onsekiz yaşını doldurmuş olanlar hariç olmak üzere, hiçbir

6 Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği Seri No: 17, md. III/2.  
7 2006/11450 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 2007 ve müteakip yıllar için sıfır olarak uygulanması öngörülmüştür. İkinci bir karar çıkarılmadığı sürece gerekli şartların varlığı halinde bina vergisi oranı sıfır olarak uygulanabilmektedir. Bu Karar 29/12/2006 tarihli ve 26391 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.



geliri olmadığını belgeleyenlerin, gelirleri münhasıran kanunla kurulan sosyal güvenlik kurumlarından aldıkları aylıktan ibaret bulunanların, gazilerin, özürülülerin, şehitlerin dul ve yetimlerinin sahip oldukları Türkiye sınırları içinde brüt 200 m<sup>2</sup> yi geçmeyen tek (intifa hakkına sahip olunması hali dahil) meskenlerine ait vergi oranlarını sifıra kadar indirmeye yetkilidir.<sup>8</sup>

Bu uygulamadan; Hiçbir geliri olmadığını belgeleyenler (kendisine bakmakla yükümlü kimsesi olup 18 yaşını doldurmamış olanlar hariç), gelirleri münhasıran kanunla kurulan sosyal güvenlik kurumlarından aldıkları aylıktan ibaret bulunanlar, gaziler, şehitlerin dul ve yetimleri ve özürülüler yararlanmaktadır.

Sıfır oranlı bina vergisi uygulamasında; bina mesken olarak kullanılacak, meskenin yüzölçümü brüt 200 m<sup>2</sup> yi geçmeyecek, mükellefin tek meskeni olacak ve mesken muayyen zamanlarda dinlenme amacıyla değil, daimi olarak kullanılacaktır. Meskeni kiraya verip kendisi de kirada oturanlarda bu uygulamadan yararlanabilecektir.<sup>9</sup>

### 2.3 Kültür ve Tabiat Varlıkları İçin Uygulanan Emlak Vergisi Muafiyeti

Bu muafiyet, 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanununun 21 inci maddesinde düzenlenmiştir. Muafiyetin uygulanabilmesi için; taşınmazın tapu kütüğüne "korunması gerekli kültür varlıklarından olması veya taşınmazların arkeolojik sit alanı ve doğal sit alanı olmaları nedenleriyle üzerlerine kesin yapılanma yasağı getirilmiş olması gerekir.

Buna göre, bu yönde üzerinde kayıt bulunan taşınmaz sahipleri 2017 yılı için, bu

8 EVK md. 8.

9 Bkz. 38, 44 ve 57 Seri No.lu Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği.

taşınmazlardan doğan emlak vergisini ödemeyeceklerdir. Kesin yapılaşma yasağı devam ettiği sürece bu muafiyetin uygulanacağı açıktır.<sup>10</sup>

### 2.4 Tasarrufu Kısıtlanan Bina, Arsa ve Arazilere Uygulanacak Emlak Vergisi

Kanunlar veya diğer kamu düzeni koyan mevzuatla tasarrufu kısıtlanan bina, arsa ve arazinin vergisi kısıtlamanın devam ettiği sürece 1/10 oranında tahsil edilir, verginin 9/10'luk kısmı ise tecil (ertelenir) edilir.<sup>11</sup>

İmar planlarında, resmi yapılara, tesislere ve okul, cami, yol, meydan, otopark, yeşil saha, çocuk bahçesi, pazar yeri, hal, mezbahe ve benzeri umumi hizmetlere ayrılmış olması sebebiyle üzerinde inşaat yapılmasına izin verilmeyen arsalar ile esaslı değişiklik ve ilaveler yapılmasına izin verilmeyen binaların tasarrufu kısıtlanmış sayılır. Bu hallerde kısıtlı olarak vergileme, imar planının kesinleştiği tarihi izleyen yılbaşından itibaren yapılır. Kısıtlı emlak vergisi uygulaması yönetmelik esaslarına göre yapılmaktadır.<sup>12</sup>

Buna göre, bu kapsamdaki taşınmazların malikleri 2017 yılı için bu taşınmazlarına ait emlak vergisinin 9/10'unu ödemeyecekler, 1/10'unu ödeyeceklerdir. Sözü edilen kısıtlamaya devam edildiği sürece bu uygulamanın varlığından söz etmek mümkün bulunmamaktadır.

### 2.5 Geçici Mesken Muafiyeti

Yeni inşa edilen ve mesken olarak kullanılan bina veya apartman dairelerinin, 2.500 TL den az olmamak üzere vergi değerinin ¼'ü, inşalarının sona erdiği yılı izleyen bütçe yılından itibaren 5 yıl süre ile geçici muafiyetten faydalandırılır.<sup>13</sup>

10 Bu yazının III. bölümünde açıklandığı üzere, bu konuda 6552 sayılı Kanun ile getirilen düzenlemeyle bazı illere ve mükelleflerin durumuna göre muafiyete kısıtlama getirilmiştir.

11 EVK, md. 30.

12 Tasarrufu Kısıtlanan Bina, Arsa ve Arazi Hakkında Yönetmelik.

13 EVK, md. 5/a.

Buna göre, örneğin, mesken binasına ait inşaatı 2016 yılında bitmiş bina sahibi için; 2017 yılından itibaren 5 yıl süre ile (2017-2021) vergi değerinin  $\frac{1}{4}$ 'ü matraha dâhil edilmeyecek, diğer bir anlatımla bu mükellef, 5 yıl emlak vergisinin  $\frac{1}{4}$  'ünü ödemeyecektir.

## 2.6 6360 Sayılı Kanuna Göre Köyden Mahalleye Dönüşen Yerlerde Muafiyet

6360 sayılı Kanun ile tüzel kişiliği kaldırılan köylerde, alınması gereken emlak vergisi beş yıl süreyle alınmayacaktır. Anılan Kanunun ilgili hükmü 30 Mart 2014 tarihinde (Md. 36) yürürlüğe girdiğinden, bu tarihten itibaren belirtilen sürede emlak vergisi muafiyeti uygulanacaktır. Bu uygulamadan 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun geçici 2 nci maddesi ile köy tüzel kişiliği kaldırılarak mahalleye dönüştürülen yerler de yararlanabilecektir (Geçici md. 1/15).<sup>14</sup>

## II. ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ UYGULAMASI

Belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde bulunan ve belediyelerin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan konut, iş yeri ve diğer şekillerde kullanılan binalar üzerinden çevre temizlik vergisi alınmaktadır (2462 sayılı Kanun mük. md. 44).

Su ihtiyacını belediye şebekesinden karşılayan konutlarda çevre temizlik vergisi su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle met-

reküp başına hesaplanmaktadır. Su ihtiyacını belediye şebekesinden karşılamayan konutlar ile işyerleri ve diğer şekillerde kullanılan binalarda çevre temizlik vergisi Kanuna ekli tarife üzerinden alınmaktadır.

Çevre temizlik vergisi, büyükşehirlerde % 25 artırımlı,<sup>15</sup> büyükşehir belediye sınırları içinde bulunanlar hariç olmak üzere kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5000'den az olan belediyelerde % 50 indirimli olarak<sup>16</sup> uygulanmaktadır.

### 1. Konutlara Ait Çevre Temizlik Vergisi

Konutlara ait çevre temizlik vergisi, su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle metreküp başına 2016 yılı için büyükşehirlerde 27 Kr, diğer belediyelerde 21 Kr, kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5000'den az olan belediyelerde ise 10 Kr olarak uygulanmıştır.<sup>17</sup>

Bu tutarlar 2464 sayılı Kanunun mükerrer 44 üncü maddesinin 11 inci fıkrası uyarınca her yıl yeniden değerlendirilme oranında artırılmakta olup, bu artırımda vergi değerlerinin % 5'ini aşmayan kesirler dikkate alınmamaktadır.

Buna göre, 2017 yılı için söz konusu tutarların yeniden değerlendirilme oranında (%3,83) artırılması gerekir. Bu kapsamda, **2017 yılı için konutlarda uygulanacak çevre temizlik vergisi tutarları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.**

Belediyeler		ÇTV Tutarı
		Kuruş /m <sup>3</sup>
1	Büyükşehir Belediyeleri	28
2	Diğer Belediyeler	21
3	Kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5000'den az olan belediyeler	10

Tablo 1. 2017 yılı için konutlara ait çevre temizlik vergisi tutarları

<sup>15</sup> BGK mükerrer md. 44.

<sup>16</sup> 13/12/2005 tarih ve 2005/9817 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı  
<sup>17</sup> 47 Seri No.lu Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği.

<sup>14</sup> Bkz, Töremen, 2012 ve 2014.

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1. Derece	2. Derece	3. Derece	4. Derece	5. Derece
1. Grup	2.600	2.000	1.600	1.400	1.200
2. Grup	1.600	1.200	1.000	800	700
3. Grup	1.200	800	700	500	400
4. Grup	500	400	300	260	200
5. Grup	300	260	180	170	140
6. Grup	170	140	90	80	60
7. Grup	60	47	33	28	21

**Tablo 2.** 2017 yılı için diğer belediyelerde bulunan işyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalara ait ÇTV tutarları

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1. Derece	2. Derece	3. Derece	4. Derece	5. Derece
1. Grup	3.250	2.500	2.000	1.750	1.500
2. Grup	2.000	1.500	1.250	1.000	875
3. Grup	1.500	1.000	875	625	500
4. Grup	625	500	375	325	250
5. Grup	375	325	225	212	175
6. Grup	212	175	112	100	75
7. Grup	75	58	41	35	26

**Tablo 3.** 2017 yılı için büyükşehir belediyesi olan belediyelerde bulunan binalara ait çevre temizlik vergisi işyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalara ait ÇTV tutarları

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1. Derece	2. Derece	3. Derece	4. Derece	5. Derece
1. Grup	1.300	1.000	800	700	600
2. Grup	800	600	500	400	350
3. Grup	600	400	350	250	200
4. Grup	250	200	150	130	100
5. Grup	150	130	90	85	70
6. Grup	85	70	45	40	30
7. Grup	30	23	16	14	10

**Tablo 4.** 2017 yılı için vergisi işyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalara ait indirimli ÇTV tutarları

## 2. İşyeri ve Diğer Şekillerde Kullanılan Binalar Ait Çevre Temizlik Vergisi

Su ihtiyacını belediyece veya büyükşehir belediyelerine bağlı su ve kanalizasyon idarelerince tesis edilmiş su şebekesi haricinden karşılayan konutlar ile işyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi işyerlerinin kullanım alanları ve kullanım şekline göre Kanunda yer alan maktu tutarlar üzerinden alınmaktadır. 2017 yılı çevre temizlik vergisi, 2016 yılı için uygula-

nan tutarların bahsedilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu oluşan tutarlar da alınması gerekir.

### 2.1 Diğer Belediyelerde Bulunan Binalara Ait Çevre Temizlik Vergisi

2017 yılı çevre temizlik vergisi, 2016 yılı için uygulanan tutarların bahsedilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu oluşan tutarlarda alınması gerekir. Buna göre 2017 yılı için işyeri ve diğer şekilde kullanı-

lan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarları aşağıda yer almaktadır.

## 2.2 Büyükşehir Belediyesi Olan Belediyelerde Bulunan Binalara Ait Çevre Temizlik Vergisi

Büyükşehirlerde, diğer belediyeler için uygulanan tarifedeki vergi tutarlarının %25 fazlası uygulanmaktadır. Buna göre büyükşehir olan yerlerde 2017 yılı için işyeri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarları aşağıda yer almaktadır.

## 2.3 İndirimli Çevre Temizlik vergisi Tutarları

Büyükşehir belediyeleri sınırları içinde olanlar hariç olmak üzere kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5.000'den az olan belediyelerde çevre temizlik vergisi tutarları %50 indirimli olarak uygulanmaktadır. Buna göre kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5.000'den az olan belediyelerde 2017 yılı için işyeri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarları aşağıda yer almaktadır.

## SONUÇ

2017 yılına ait emlak vergi değerleri %3,83 oranında artırılarak uygulanacaktır. Buna karşın 2017 yılı itibarıyla ilk kez veya vergi değeri değişikliği nedeniyle mükellefiyetin başlaması halinde emlak vergi değeri ilgili belediyelerce yukarıda açıklandığı üzere yeniden hesaplanacaktır. Bu hesaplamada, arsa veya arazi değerlerine de %3,83 oranı uygulanacaktır.

Emlak vergisi ile ilgili olarak 2017 yılında arazi vergisi istisnası, indirimli oran uygulaması, taşınmaz kültür ve tabiat varlığına ilişkin muafiyet, kısıtlı vergi ve geçici mesken muafiyeti uygulaması söz konusu olacaktır.

Çevre temizlik vergisine gelince, bu verginin 2017 yılı tutarları, 2016 yılında uygu-

lanan tutarların yeniden değerlendirilmesinde artırılarak hesaplanacaktır.

Ayrıca, 6360 sayılı Kanun gereği köyden mahalleye dönüşen yerlerde hem emlak vergisi hem de çevre temizlik vergisi bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren beş yıl süreyle alınmayacaktır.

## KAYNAKÇA

1. 213 sayılı Vergi Usul Kanunu (1961). Resmi Gazete, 10703, 4 Ocak 1961.

2. 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu (1970). Resmi Gazete, 13576, 11 Ağustos 1970.

3. 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu (1981) Resmi Gazete, 17354, 29 Mayıs 1981.

4. 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu (1983). Resmi Gazete, 18113, 23 Temmuz 1983.

5. 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun (2012). 28489, 6 Aralık 2012.

6. Emlak Vergisine Matrah Olacak Vergi Değerlerinin Takdirine İlişkin Tüzük. (1972). Resmi Gazete, 14129, 15 Mart 1972.

7. 474 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği. (2016) Resmi Gazete 29885, 11 Kasım 2016.

8. 49 seri No.lu Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği. (2016) Resmi Gazete 29931, 27 Aralık 2016.

9. 70 seri No.lu Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği. (2016) Resmi Gazete 29931, 27 Aralık 2016.

10. Tasarrufu Kısıtlanan Bina, Arsa ve Arazi Hakkında Yönetmelik. (1986). Resmi Gazete, 19284, 17 Kasım 1986.

11. 2016/9641 sayılı Maktu Damga Vergisi ve Harç Tutarları, Bina ve Arazi Vergisi Matrahları ve Asgari Ölçüde Arsa ve Arazi Metrekare Birim Değerlerinin Hesabında Uygulanacak Artış Oranları ile Tütün Fonu Tutarının Belirlenmesi Hakkında Karar. (2016) Resmi Gazete 29928, 24 Aralık 2016.

12. TÖREMEN, Emrullah, (2012) Yeni Büyükşehir Belediyeleri Kanununun Belediye Gelirleri ve Emlak Vergisi Karşısındaki Durumu, Beklenen Mahalli İdareler Dergisi, sayı 220, Ankara.

# MEVZUAT FİHRİSTİ

17/12/2016-09/01/2017 Tarihleri Arasındaki Resmi Gazete'de  
Yayımlanan Önemli Mevzuatı Kapsamaktadır

## KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMELER

- KHK'nın Adı** : Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Tedbirler Alınması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname
- Karar Sayısı** : KHK/679
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 06.01.2017 – 29940 (Mükerrer)
- Konusu** : Olağanüstü hal kapsamında bazı tedbirler alınması kapsamında; Kamu personeline ilişkin tedbirler, Emekli Emniyet Teşkilatı personeline ilişkin tedbirler, İade hükümleri, Yurtdışında öğrenim görenler, Kapatılan ve kapsamdan çıkarılan kurum ve kuruluşlara ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.
- KHK'nın Adı** : Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname
- Karar Sayısı** : KHK/680
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 06.01.2017 – 29940 (Mükerrer)
- Konusu** : Yargı ile İlgili Düzenlemeler, Medya Hizmet Sağlayıcılara İlişkin Hükümler, İç Güvenlik ile İlgili Düzenlemeler
- KHK'nın Adı** : Olağanüstü Hal Kapsamında Milli Savunma İle İlgili Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname
- Karar Sayısı** : KHK/681
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 06.01.2017 – 29940 (Mükerrer)
- Konusu** : Olağanüstü hal kapsamında milli savunma ile ilgili  
- 4/1/1961 tarihli ve 211 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri İç Hizmet Kanunu,  
- 23/2/1961 tarihli ve 257 sayılı Er ve Erbaş Harçlıkları Kanunu,  
- 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunlarında değişiklik yapılmıştır.

## YÖNETMELİKLER

- Yönetmeliğin Adı** : **Kamu Görevlileri Sendikaları Ve Toplu Sözleşme Kanunu Kapsamına Giren Kurum Ve Kuruluşların Girdikleri Hizmet Kollarının Belirlenmesine İlişkin Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 23.12.2016 – 29927
- Konusu** : 7/9/2001 tarihli ve 24516 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu Kapsamına Giren Kurum ve Kuruluşların Girdikleri Hizmet Kollarının Belirlenmesine İlişkin Yönetmeliğin ekinde yer alan listede değişiklik yapılmıştır.
- Yönetmeliğin Adı** : **Hassas Su Kütelleri İle Bu Kütelleri Etkileyen Alanların Belirlenmesi Ve Su Kalitesinin İyileştirilmesi Hakkında Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 23.12.2016 – 29927 (Mükerrer)
- Konusu** : Besin elementleri açısından hassas su kütellerinin ve bu kütelleri etkileyen kentsel ve nitrate hassas alanların tespit edilmesi, buna ilişkin ilke ve esasların ortaya konulması ve hassas su kütellerinde su kalitesinin iyileştirilmesi için alınması gerekli tedbirler belirlenmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Terörle Mücadele Kanunu Kapsamında Kamu Kurum ve Kuruluşlarında İstihdam Edilecekler Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 23/12/2016 – 29927
- Konusu** : Yönetmeliğe göre istihdam edilecekler kapsamına “anne, baba veya” ibaresi eklenmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Ölçü Ve Ölçü Aletlerinden Alınacak Muayene Ve Damgalama Ücret Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 29/12/2016 – 29933
- Konusu** : Uzunluk, alan, hacim, ağırlık ölçüleri, tartı aletleri, areometreler, hububat muayene aletleri, elektrik, su ve gaz sayaçları, su haricindeki sıvıların ölçüm sistemleri, su satış pompaları, taksimetreler, nakliyetler, akım ve gerilim ölçü transformatörleri, egzoz gazı emisyon ölçme cihazları, takograf cihazları, motorlu taşıt lastiklerinin hava basıncı ölçümünde kullanılan cihazlar, sıkıştırılmış ve sıvılaştırılmış doğal gaz sayaçları, sıvıların veya gazların kütleli ölçümünü yapan sistemler ile demiryolu yük ve sarnıçlı vagonlarının ilk, periyodik ve stok muayeneleri sonunda damgalanan veya damga yerine belge verilenler ile elektrik, su ve gaz sayaçları tamir ve ayar istasyonlarının ilk ve periyodik muayenelerinden alınacak ücretler belirlenmiştir.

- Yönetmeliğin Adı** : **Tartı Aletleri Muayene Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 29/12/2016 – 29934
- Konusu** : 4/9/2013 tarihli ve 28755 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Tartı Aletleri Muayene Yönetmeliğinde değişiklik yapılmıştır.
- Yönetmeliğin Adı** : **Alışveriş Merkezleri Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30/12/2016 – 29934
- Konusu** : 26/2/2016 tarihli ve 29636 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Alışveriş Merkezleri Hakkında Yönetmeliğinde değişiklik yapılmıştır.
- Yönetmeliğin Adı** : **Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlığı Bütçe Ve Muhasebe Yönetmeliği**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30/12/2016 – 29934
- Konusu** : İlgili mevzuata ve uluslararası standartlara uygun olarak genel kabul görmüş bütçe ve muhasebe ilkeleri çerçevesinde Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarının bütçelerinin hazırlanması, mali kaynaklarının yönetilmesi ve kontrolü, hesap ve kayıtların tutulması ve raporlanmasında kullanılacak muhasebe standartlarının ilgili kişilerin bilgi ve ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde düzenlenmesi ve raporlanmasına ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Yatırım İzleme Ve Koordinasyon Başkanlığı Görev, Yetki ve Sorumlulukları İle Çalışma Usul Ve Esaslarına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30/12/2016 – 29934
- Konusu** : 4/4/2014 tarihli ve 28692 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı Görev, Yetki ve Sorumlulukları ile Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmeliğindeki değişiklik ile a) Yatırım İzleme Müdürlüğü. b) Rehberlik ve Denetim Müdürlüğü. c) Strateji ve Koordinasyon Müdürlüğü. ç) 112 Acil Çağrı Merkezi Müdürlüğü. d) İdari ve Mali İşler Müdürlüğü. e) Hukuk İşleri Müdürlüğü. f) Doğal Kaynaklar, Ruhsat ve Kültür Varlıkları Müdürlüğü kurabileceklerdir
- Yönetmeliğin Adı** : **Kamu Taşınmazlarının Turizm Yatırımlarına Tahsisi Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 30/12/2016 – 29934
- Konusu** : 21/7/2006 tarihli ve 26235 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Kamu Taşınmazlarının Turizm Yatırımlarına Tahsisi Hakkında Yönetmeliğinin bazı maddelerinde değişikliğe gidilmiştir.

- Yönetmeliğin Adı** : **Trafik Kazaları Nedeniyle İlgililere Sunulan Sağlık Hizmet Bedellerinin Tahsiline İlişkin Usul Ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2016 – 29935 (3. Mükerrer)
- Konusu** : 27/8/2011 tarihli ve 28038 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Trafik Kazaları Nedeniyle İlgililere Sunulan Sağlık Hizmet Bedellerinin Tahsiline İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. “(1) Trafik kazaları sebebiyle üniversitelere bağlı hastaneler ve diğer bütün resmi ve özel sağlık kurum ve kuruluşlarının sundukları sağlık hizmet bedelleri, kazazedenin sosyal güvencesi olup olmadığına bakılmaksızın genel sağlık sigortalısı sayılanlar için belirlenen sağlık hizmeti geri ödeme usul ve esasları çerçevesinde Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından karşılanır.”
- Yönetmeliğin Adı** : **Koruma Amaçlı İmar Planları Ve Çevre Düzenleme Projelerinin Hazırlanması, Gösterimi, Uygulaması, Denetimi, Müelliflerine İlişkin Usul Ve Esaslara Ait Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 05/01/2016 – 29939
- Konusu** : 26/7/2005 tarihli ve 25887 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Koruma Amaçlı İmar Planları ve Çevre Düzenleme Projelerinin Hazırlanması, Gösterimi, Uygulaması, Denetimi, Müelliflerine İlişkin Usul ve Esaslara Ait Yönetmeliğin 2 nci maddesinin birinci fıkrası “Bu Yönetmelik hükümleri, doğal sit alanları hariç sit alanları ve bunların etkileşim geçiş sahalarında yapılacak koruma amaçlı imar planı, çevre düzenleme projeleri ile bunların değişikliklerinin hazırlanma, uygulama ve denetim sürecinde uyulacak teknik ve yönetsel esasları ve müelliflerinin görev, yetki ve sorumluluklarına ilişkin esasları kapsar.” Şeklinde değiştirilmiş ve ikinci fıkrası yürürlükten kaldırılmıştır.

## TEBLİĞLER

- Tebliğin Adı** : **Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği (Sıra No: 52) Değerli Kağıtlar**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21/12/2016 – 29925
- Konusu** : 21/2/1963 tarihli ve 210 sayılı Değerli Kağıtlar Kanununa ekli Değerli Kağıtlar Tablosunda yer alan değerli kağıtların 2017 yılında uygulanacak satış bedellerini tespit etmektir.



- Tebliğın Adı** : 5957 Sayılı Sebze ve Meyveler İle Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 10 uncu Maddesinde Yer Alan Parasal Sınırların Artırılmasına İlişkin Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 22/12/2016 – 29926
- Konusu** : 11/3/2010 tarihli ve 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 10 uncu maddesinin beşinci ve altıncı fıkralarında belirtilen parasal sınır 67.617,79 TL olarak tespit edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği (Sıra No: 45) Kamu Özel İş Birliği Uygulamalarının Muhasebe İşlemlerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Sıra No: 53)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 22/12/2016 – 29926
- Konusu** : 8/7/2015 tarihli ve 29410 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği (Sıra No: 45) Kamu Özel İş Birliği Uygulamalarının Muhasebe İşlemlerinde düzenlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : 2017 Yılı Arabuluculuk Asgari Ücret Tarifesi
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931
- Konusu** : Özel hukuk uyuşmazlıklarının arabuluculuk yoluyla çözümlenmesinde, arabulucu ile uyuşmazlığın tarafları arasında geçerli bir ücret sözleşmesi yapılmamış olan veya ücret miktarı konusunda arabulucu ile taraflar arasında ihtilaf bulunan durumlarda, 7/6/2012 tarihli ve 6325 sayılı Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu, 26/1/2013 tarihli ve 28540 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu Yönetmeliği ve bu tebliğ ile belirlenmiş ücret tarifeleri uygulanır. (2) Bu Tarifede belirlenen ücretlerin altında arabuluculuk ücreti kararlaştırılmaz. Aksine yapılan sözleşmelerin ücrete ilişkin hükümleri geçersiz olup, ücrete ilişkin olarak bu Tarife hükümleri uygulanır.
- Tebliğın Adı** : 2872 Sayılı Çevre Kanunu Uyarınca Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Tebliğ (2017/1)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931
- Konusu** : 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, Kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları belirlenmiştir. Bu duruma binaen, 2872 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde yer alan para cezaları 1/1/2017 tarihinden itibaren tebliğdeki şekilde uygulanacaktır.

- Tebliğin Adı** : **Özel İletişim Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 15)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 13/7/1956 tarihli ve 6802 sayılı Gider Vergileri Kanununun 39 uncu maddesinin üçüncü fıkrasında, “Mobil telefon aboneliğinin ilk tesisinde (iş ve hizmetlerin merkezi bir sunucu tarafından uzaktan izlenmesi ve yürütülmesine yönelik makineler arası veri aktarımına mahsus olan ve bunların yürütülmesi için zorunlu olanlar dışında sesli, görsel iletişim veya genel amaçlı internet erişimi için kullanılmayan mobil telefon aboneliğinin ilk tesisi ile operatör değişiklikleri hariç) yirmimilyon lira ayrıca özel iletişim vergisi alınır. Buna göre, söz konusu maktu vergi tutarı 1/1/2017 tarihinden itibaren 47,00 TL olarak uygulanacaktır.
- Tebliğin Adı** : **Motorlu Taşıtlar Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 47)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 1/1/2017 tarihinden itibaren, motorlu taşıtların vergilendirilmesine ilişkin, 197 sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Kanununun 5 ve 6 ncı maddelerinde belirtilen (I), (II) ve (IV) sayılı tarifeler tespit edilmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Veraset Ve İntikal Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 48)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 7338 sayılı Veraset ve İntikal Vergisi Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b), (d) ve (e) bentlerinde yer alan istisna tutarları ile 16 ncı maddesinde yer alan vergi tarifesi matrah dilim tutarlarının yeniden değerlendirilme oranında artırılmak suretiyle tespit edilmesidir. Buna göre, 1/1/2017 tarihinden itibaren veraset yoluyla veya ivazsız suretle meydana gelen intikallerde veraset ve intikal vergisi aşağıdaki tarife göre hesaplanacaktır.
- Tebliğin Adı** : **Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 49)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 1/1/2017 tarihinden itibaren konutlar ile işyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarları yeniden belirlenmiştir. Bu kapsamda;  
Konutlara ait çevre temizlik vergisi  
İşyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi  
İndirimli çevre temizlik vergisi uygulamasına ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.
- Tebliğin Adı** : **Damga Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 61)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 1/7/1964 tarihli ve 488 sayılı Damga Vergisi Kanununun 14 üncü maddesinde yer alan azami tutarın yeniden değerlendirilme oranına göre, Damga Vergisi Kanununa ekli (1) sayılı tabloda yer alan maktu vergilerin ise yeniden değerlendirilme oranı dahil olmak üzere Bakanlar Kurulu Kararı ile belirlenen orana göre hesaplanarak tespit ve ilan edilmiştir.

- Tebliğın Adı** : **Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 70)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 2017 yılına ait emlak (bina, arsa ve arazi) vergi değerleri ile 2017 yılında mükellef olacakların emlak vergi değerlerinin hesabında dikkate alınacak asgari ölçüde arsa ve arazi metrekaresi birim değerlerinin tespiti hususunda açıklamalar yapmaktır. (2016 yılı ve önceki yıllarda mükellef olanların 2017 yılına ait emlak vergi değerlerinin hesabı, 2017 yılı itibarıyla mükellef olacakların emlak vergi değerlerinin tespiti)
- Tebliğın Adı** : **Harçlar Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 78)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı tarifelerde yer alan maktu harçların (maktu ve nispi harçların asgari ve azami miktarlarını belirleyen hadler dahil) yeniden değerleme oranı dahil olmak üzere Bakanlar Kurulu Kararı ile belirlenen orana göre hesaplanarak tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Harçlar Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 79)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : Konsolosluk harçları ile Türkiye Cumhuriyeti Muvazzaf ve Fahri Konsolosluklarının yaptıkları her türlü işlemlere ait harçların döviz cinsinden hesaplanmasına esas olacak ABD doları cinsinden döviz kuru ve bu işlemlerle ilgili tarifelere ayrı ayrı veya birlikte uygulanacak emsallerin tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Gelir Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 296)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 21, 23/8, 31, 47, 48, mükerrer 80, 82, 86, 89/15 ve 103 üncü maddelerinde yer alan ve yeniden değerleme oranında artırılan maktu had ve tutarlar, basit usule tabi mükelleflerde toplu belge düzenleme uygulaması ile 1/1/2006 tarihinden önce ihraç edilen bir kısım menkul kıymetlerden 2016 takvim yılında elde edilen menkul sermaye iradının beyanında dikkate alınacak indirim oranı uygulamasına ilişkin hususların açıklanmasıdır.
- Tebliğın Adı** : **Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 476)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931  
**Konusu** : 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 104, mükerrer 115, 153/A, 177, 232, 252, 313, 343, 352 (Kanuna Bağlı Cetvel), 353, 355, mükerrer 355 ve 370 inci maddelerinde yer alıp 2016 yılında uygulanan had ve tutarların yeniden değerleme oranında artırılması suretiyle 1/1/2017 tarihi itibarıyla uygulanacak had ve tutarların belirlenmesine ilişkin hususlar açıklanmıştır.

- Tebliğın Adı** : **2872 Sayılı Çevre Kanununun 20 Nci Maddesinin (K) Bendi Uyarınca Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Tebliğ (2017/1)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2016 – 29931
- Konusu** : 30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında idari para cezalarının her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirilmesinde artırılmak suretiyle uygulanacağı ve bu şekilde yapılacak hesaplamalarda bir Türk Lirasının küsurunun dikkate alınmayacağı hükmü yer almaktadır. Bu Tebliğ ile 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, Kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları belirlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : **2017 Yılı Tanıklık Ücret Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 29/12/2016 – 29933
- Konusu** : Ceza muhakemesi sırasında tanığa verilecek tazminatın miktarı ile ödenmesine ilişkin usul ve esaslar yeniden belirlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Zorunlu Deprem Sigortası Tarife Ve Talimat Tebliği**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2016 – 29935 (3. Mükerrer)
- Konusu** : 9/5/2012 tarihli ve 6305 sayılı Afet Sigortaları Kanununa istinaden yapılacak Zorunlu Deprem Sigortasına ilişkin tarife ve talimatlar belirlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Ceza Muhakemesi Kanunu Gereğince Görevlendirilen Müdafî Ve Vekillere Yapılacak Ödemelere İlişkin 2017 Yılı Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2016 – 29935 (3. Mükerrer)
- Konusu** : 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince soruşturma ve kovuşturma makamlarının talebi üzerine görevlendirilen müdafî veya vekillere ödenecek meblağlar kapsamında
- Soruşturma evresinde takip edilen işler için 260 TL,
  - Sulh ceza hâkimliklerinde takip edilen işler için 405 TL,
  - Asliye ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 445 TL,
  - Ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 800 TL,
  - Çocuk mahkemeleri;
- Çocuk mahkemelerinde takip edilen davalar için 445 TL,
  - Çocuk ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 800 TL,
  - Askeri mahkemelerde takip edilen davalar için 445 TL,
  - İcra Ceza ve Fikri ve Sınai Haklar ceza mahkemesi gibi mahkemeler ile İnfaz Hâkimliklerinde takip edilen davalar için 445 TL,
  - Kanun yolları mahkemeleri;
- Bölge adliye mahkemelerinde görülen duruşmalı davalar için 800 TL,
  - Yargıtay'da görülen duruşmalı davalar için 900 TL, olarak belirlenmiştir.

- Tebliğin Adı** : Kurumlar Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 1)'nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ (Seri No: 11)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2016 – 29935 (3. Mükerrer)
- Konusu** : 3/4/2007 tarihli ve 26482 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Kurumlar Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 1)'nin bazı maddelerinde değişiklik yapılmıştır.
- Tebliğin Adı** : Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Uygulama Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2016 – 29935 (3. Mükerrer)
- Konusu** : 24/3/2013 tarihli ve 28597 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Uygulama Tebliğindeki değişiklik ile Muayene ücretleri  
 “a) İkinci basamak resmi sağlık hizmeti sunucularında 6 (altı) TL  
 b) Üniversiteler ile ortak kullanılan Sağlık Bakanlığı eğitim ve araştırma hastaneleri de.....7 (yedi) TL”  
 “c) Üniversite hastanelerine bağlı üçüncü basamak sağlık hizmeti sunucuları da.....8 (sekiz) TL  
 ç) Özel sağlık hizmeti sunucularında .....15 (onbeş) TL”
- Tebliğin Adı** : Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No: 377)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 02/01/2016 – 29936
- Konusu** : 9/11/1983 tarihli ve 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ile 16/7/1984 tarihli ve 84/8345 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Kamu Konutları Yönetmeliği kapsamındaki kamu konutlarının 2017 yılı aylık kira bedellerinin tespitine ilişkin usul ve esasları belirlemektir.
- Tebliğin Adı** : Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 02/01/2016 – 29936
- Konusu** : (1) Mahkemelerde, tüm hukuki yardımlarda, taraflar arasındaki uyuşmazlığı sonlandıran her türlü merci kararlarında ve ayrıca kanun gereği mahkemelerce karşı tarafa yükletilmesi gereken avukatlık ücretinin tayin ve takdirinde, 19/3/1969 tarihli ve 1136 sayılı Avukatlık Kanunu ve işbu Tarife hükümleri uygulanır.  
 (2) Taraflar arasında akdi avukatlık ücreti kararlaştırılmamış veya kararlaştırılan akdi avukatlık ücretinin geçersiz sayılması halinde; mahkemelerce, dava konusu edilen tutar üzerinden bu Tarife gereğince hesaplanacak avukatlık ücretinin altında bir ücrete hükmedilemez. Bu Tarife 1136 sayılı Kanunun 164 üncü maddesinin dördüncü fıkrası doğrultusunda gerçekleştirilecek olan akdi avukatlık ücreti belirlenmesinde sadece asgari değerler hesaplanmasında dikkate alınır. Diğer hususlar 1136 sayılı Kanundaki hükümlere tabidir.  
 (3) Bu Tarife hükümleri altında kararlaştırılan akdi avukatlık ücretleri, Tarife hükümleri üzerinden yapılmış olarak kabul edilir.

# YARGI KARARLARI

## YARGITAY KARARLARI

### ARSA TAHSİS BEDELİ<sup>1</sup>

*Kamu İdareleri ve kuruluşlarının trafik güvenliği ve düzenini sağlamak amacıyla gerek kendi kuruluş yasaları gerekse 2918 sayılı KTK'ya göre yürüttükleri hizmetlerin, kamu hizmeti niteliğini taşıması ve KTK'da görevlendirilen kamu idare ve kuruluşların sorumluluklarına ilişkin her hangi bir düzenlemenin ayrıca KTK'da yer almaması dikkate alındığında, trafik düzeni ve güvenliği hizmetlerinden kaynaklandığı iddia edilen zararların tazmini istemiyle ilgili idarelere karşı açılan davaların, idari yargı kolunun görev alanına girdiği gözetilmelidir. (2918 s. Trafik K. m.3,8,10,85,86,90,106,109,110), (6762 s. TTK m. 1301), (6102 s. TTK m. 1472), (2709 s. Anayasa m. 125), (2577 s. İYUK m. 2)*

Yapılan bu açıklamalar sonucunda somut olay değerlendirildiğinde, davacıya kasko sigorta poliçesi ile sigortalı aracın davalı Büyükşehir Belediyesinin trafik güvenliği bakımından yolun yapımı ve onarımı sırasında gerekli önlemleri almaması nedeni ile hasara uğradığını iddia etmiş olması bakımından KTK'nın 85 ve devamı maddelerinde düzenlenen işletenin hukuki sorumluluğuna değil davalı idare tarafından görevlerinin tam ve eksiksiz yerine getirilmediğini yani yürütülen kamu hizmetinin kusurlu işletildiği, meydana gelen kazada hizmet kusuru bulunduğu iddiasından kaynaklandığından uyuşmazlığın çözümünün idari yargının görevinde bulunduğu anlaşılmaktadır.

### ARSA TAHSİS BEDELİ<sup>2</sup>

Davacının imar affı başvurusunda bulunduğu tarih itibariyle üzerinde gecekondur inşa ettiği taşınmazın Hazine adına tapuda kayıtlı olması nedeniyle 2981 sayılı Kanun gereğince işlem yapılarak, arsa tahsis bedelinin yetkili kuruluşa tam ve geçerli olarak ödendiği, aynı taşınmazın Hazine tarafından 2011 yılında Belediyeye bedelsiz olarak devrinden sonra davalı belediyenin 01.03.2011 günlü Encümen kararı ile davacıdan talep ettiği arsa tahsis bedelinin mükerrer ödeme teşkil ettiği gözetilmelidir. (2981s. MAYK m. 9/b, 10/a)

1 T.C. Yargıtay Hukuk Genel Kurulu E:2014/17-731, K:2015/2366, T:04/11/2015

2 T.C. Yargıtay Beşinci Hukuk Dairesi E:2016/9811, K:2016/10676, T:30/05/2016

### KAMULAŞTIRILAN TAŞINMAZIN İDARE ADINA TESCİLİ<sup>3</sup>

*Davaya konu taşınmazların maliklerine kamulaştırma evrakının noter kanalıyla tebliğ edilmesine ilişkin belgeler ya da maliklerce adli veya idari yargıya yapılmış bir başvuru bulunmadığından, bu taşınmazlar bakımından kamulaştırma işleminin kesinleşmediği ve bu nedenle 2942 sayılı Kanununun 17. maddesinin öngörülen kamulaştırmanın tamamlanmış olması şartının gerçekleşmediği gözetilerek yasal koşulları oluşmayan davanın reddine karar verilmelidir. (2942 s. Kamulaştırma K. m. 14/5, 17), (6100 s. HKM m. 124), (4721 s. MK m.28), (2709 s. Anayasa m. 46)*

Dava, 2942 sayılı Kamulaştırma Yasası'nın 17. Maddesi uyarınca kamulaştırılan taşınmazın idare adına tescili istemine ilişkindir. Anılan Yasa maddesi uyarınca tescile karar verilebilmesi için öncelikle kamulaştırma kararının ve diğer ilgili belgelerin taşınmaz malın malikine veya maliklerine yöntemince tebliğ edilmiş olması gerekir. Taşınmaz mal sahibi, tebliğ edilen kamulaştırma işlemine karşı süresinde idari ve adli yargıya başvurmamış veya bu konuda açılan davalar kesin olarak sonuçlanmış olmasına karşın, tapuda ferağ vermediği takdirde; idare, takdir edilen ve dava açılmış olması halinde artırılan kamulaştırma bedelinin ve fer'ilerin tamamını hak sahibi adına ulusal bankalardan birine yatırarak makbuzu ilgili belge örnekleriyle birlikte mahkemeye vererek taşınmazın adına tescilini isteyebilir. Ayrıca, 17. maddeye göre tescil kararı verebilmesi için diğer koşulların yanında kamulaştırma bedelinin takyitsiz olarak taşınmaz maliki adına bankaya yatırılmış olması gerekmektedir. Esasen kamulaştırma bedelinin peşin ödeneceği hususu Anayasa'nın 46. Maddesinin de gereğidir.

Gençlik ve Spor Bakanlığı tarafından Hazine lehine 1974 yılında kamulaştırıldığı, ancak daha sonra kamulaştırma amacına uygun kullanmanın mümkün olmadığı, dava konusu parsel sahiplerinden bazılarının hiç dava açmadığı, bazıları ise zamanında açmadıklarından reddedildiği, davalılar hakkında kamulaştırmaların kesinleştiği ileri sürülerek dava konusu parsellerin davalılar adına olan tapu kayıtlarının iptali ile Maliye Hazinesi adına tescili istenmiş, mahkemece davanın kabulüne karar verilmiştir.

Dosyadaki yazılar, kararın dayandığı kanıtlarla yasal gerektirici nedenlere ve özellikle kanıtların takdirinde bir isabetsizlik görülmemesine göre sair temyiz itirazları yerinde değildir.

Ancak;

Dosya içerisindeki tüm bilgi ve belgelerin ve özellikle davacı tarafça dosyaya sunulan kamulaştırma belgelerinin incelenmesinden; dava konusu taşınmazların maliklerine kamulaştırma evranının noter kanalıyla tebliğ edildiğine dair belgelerin bulunmadığı, sunulan noter tebligatlarının dava konusu olmayan taşınmazlara ilişkin olduğu anlaşılmaktadır.

1 (...) kamulaştırma evrakının maliklere noter kanalıyla tebliğ edildiğine dair belgenin ve bu parsel açısından açılmış bir bedel artırımı davasının bulunmadığı da dikkate alınarak oluşacak sounc doğrultusunda bir karar vermek gerekirken, taraf teşkili sağlanmadan işin esası hakkında hüküm kurulması,

2 (...) parsel maliki öldüğü anlaşıldığına göre ölü kişiye karşı dava açılmayacağından davanın reddine karar verilmesi gerekirken, davanın kabulüne karar verilmiş olması,

<sup>3</sup> T.C. Yargıtay Onsekizinci Hukuk Dairesi E:2014/16715, K:2015/19132, T:24/12/2015

3 (...) parsel sayılı taşınmazların maliklerine kamulaştırma evrakının noter kanalıyla tebliğ edildiğine dair belgeler bulunmadığından veya malikler tarafından adli veya idari yargıya yapılmış bir başvuru bulunmadığından, bu taşınmazlar yönünden kamulaştırma işleminin kesinleşmediği ve dolayısıyla 2942 sayılı Yasanın 17. Maddesinde öngörülen kamulaştırmanın tamamlanmış olması koşulunun gerçekleşmediği gözetilerek, mahkemece yasal şartları oluşmayan davanın reddine karar vermek gerekirken bu parseller yönünden de davanın kabulünü karar verilmesi,

4 (...) dava sonucu belirlenen bedelin davalı adına bloke edildiğine ilişkin belgede sunulmadığından bu parsel yönünden de davanın reddine karar verilmesi gerekirken davanın kabulüne karar verilmiş olması,

Doğru görülmemiştir.

### YENİ İŞ ARAMA İZNI<sup>4</sup>

Davalı işveren tarafından davacı işçiye yapılan bildirimde ve ihtarnamede iş arama izni kullanması önerildiği halde, işçinin verdiği cevapta işe iade davası açıldığından bahisle yapılan feshi kabul etmediğini, bu nedenle iş arama iznine ilişkin ihtarnameleri kabul etmediğini beyan ettiği, bu suretle iş arama iznini davacının kendisinin kullanmadığı anlaşıldığından, mahkemece işverenin davacı işçiye iş arama iznini kullandırmadığının kabulü isabetli değildir. (4857 s. İş K. m.27)

4 T.C. Yargıtay Yedinci Hukuk dairesi E:2015/5407, K:2016/379, T:20/01/2016

## DANIŞTAY KARARLARI

### PARSELASYON İŞLEMİ<sup>1</sup>

***Konut yapımına uygun imar parselleri oluşturulması amacıyla 3194 sayılı İmar Kanununun 18. maddesi uyarınca parselasyon işlemi yapılması gerektiğinden 25 metrelik çevre yolunun anılan Kanun maddesi uygulanmak suretiyle kamunun eline geçmesi için yapılan parselasyon işleminde hukuka uyarlık bulunmadığı hakkında***

*Dava, ... taşınmazları kapsayan alanda parselasyon yapılmasına ilişkin Trabzon İdare Mahkemesince verilen 23/05/2014 tarihli, E:2013/833, K:2014/758 sayılı kararının iptali istemiyle açılmış,*

İdare Mahkemesince, dava konusu alanda imar uygulaması neticesinde düzenleme ortaklık payı (DOP) hesabının doğru yapıldığı, düzenlemenin sadece düzenleme bölgesine isabet eden 25 m'lik yolun açılmasına endeksli yapılmadığı, düzenleme sonucunda kamuya kazandırılan alanların yanında toplam 19 imar adasında çok sayıda imar parselinin oluşturulduğu, 25

1 T.C. Danıştay Altıncı Daire Esas No:2014/8070, Karar No:2016/229



m'lik yolun DTOP kapsamında kamuya kazandırılacak yol niteliği taşıdığı ve bu noktada imar uygulaması neticesinde yolun kamuya kazandırılmasında uygun yöntem seçimi yapıldığı, düzenleme sınırı geçirilmesinde uyulması gereken esaslara uygun şekilde düzenleme sınırlarının bölgede tespit edildiği, bütün bu hususlar topluca değerlendirildiğinde; dava konusu imar uygulamasının DOP hesabına, düzenleme sınırı geçirilmesi ölçütlerine, 6001 sayılı Karayolları Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve Görevleri Kanunu kapsamında imar uygulamalarında DOP kapsamında kamuya kazandırılacak yol ölçüklerine, parselleme ilkelerine ve kamu yararına uygun olduğu, ancak düzenleme sonucunda, davacıya ait ... nolu Kadastral parselin bulunduğu yerden tahsis yapılması mümkün iken, köşe konumundaki parsel yerine diğer ada (... nolu persel)(den hisseli parsel verildiği, sonuç olarak ise de, dava konusu imar uygulamasının ... ve ... nolu imar adalarında parselleme ve tahsis ilkelerine uygun olmadığı gerekçesiyle dava konusu işlemin iptaline karar verilmiş, bu karar idare vekili tarafından temyiz edilmiştir.

3194 sayılı İmar Kanununun 18. maddesinin 1. fıkrasında; imar hududu içinde bulunan binalı veya binasız arsa ve arazileri malikleri veya diğer hak sahiplerinin muvafakati aranmaksızın, birbirleriyle, yol fazlaları ile, kamu kurumlarına veya belediyelere ait bulunan yerlerle birleştirmeye, bunları yeniden imar planına uygun ada veya parsellere ayırmaya, müstakil, hisseli veya kat mülkiyeti esaslarına göre hak sahiplerine dağıtmaya ve resen tescil işlemlerini yaptırmaya belediyelerin yetkili olduğu kuralı yer almaktadır.

İmar Kanununun 18'inci maddesi uyarınca yapılacak arazi ve arsa düzenlemesi ile ilgili esaslar hakkında Yönetmeliğin 5. maddesinin 1. fıkrasında: "Belediye ve mücavir alan sınırı içinde belediyeler, belediye encümeni kararı ile; dışında valilikler, il idare kurulu kararı ile; 5 yıllık imar programlarında öncelik tanımak ve beldenin inkişaf ve ihtiyaç durumuna göre, yeterli miktarda arsayı, konut yapımına hazır bulunduracak şekilde düzenleme sahaslarını tespit etmek ve uygulamasını yapmak mecburiyetindedir." hükmü, 7. maddesinde "Düzenleme sahasının tespitinde; düzenleme ile iskana açılacak sahanın imar planı ile getirilmiş park, otopark, yeşil saha ve umumi hizmet alanlarının sağlanması için bu alanların, düzenlemeye giren parsellerden dengeli olarak alınacak düzenleme ortaklık payı ile karşılanmasına dikkat edilir." İfadesi yer almaktadır.

3194 sayılı İmar Kanununun 18. maddesinin başlıca amacı, imar planı ve mevzuat hükümlerine uygun olarak yapılaşmaya elverişli imar parselleri elde edilmesini ve düzenlemeye tabi tutulan yerlerin ihtiyacı olan imar planında umumi hizmetlere ayrılan alanların bedelsiz olarak kamu eline geçmesini sağlamak suretiyle, düzenli ve sağlıklı bir yapılaşma ve kentleşmeyi gerçekleştirmektir.

6001 sayılı Karayolları Genel Müdürlüğünün Teşkilat ve görevleri Hakkında Kanunun "Karayolu güzergahının tespiti" başlıklı 19. maddesinin 6. fıkrasında: "Bu madde hükümleri çerçevesinde kesinleşen karayolu güzergah planları kapsamında karayollarının yer aldığı alanlara ilişkin olara, belediyeler veya il özel idarelerince, ilk kez yapılan imar planı düzenlemelelerinde, otoyollar hariç olmak üzere, kesinleşmiş güzergah planlarındaki karayolları, 3194 sayılı Kanunun 18'inci maddesi hükümleri dahilinde oluşturulacak düzenleme ortaklık payları hesabına dahil edilir. İlgili belediyeler veya il özel idareleri, söz konusu işlemleri Genel Müdürlük ile koordineli olarak ve ivedilikle sonuçlandırır." kuralı yer almaktadır.

Dosyanın incelenmesinden, dava konusu taşınmazın bulunduğu alanda geçen 25 metrelik çevre yolunun 6001 sayılı Kanununun 19. maddesinin 6. fıkrası uyarınca 3194 sayılı Kanununun 18. maddesi uygulamak suretiyle karşılanması talebi üzerine ... Belediye Encümeninin 01.04.2010 tarihli, 641 sayılı kararıyla imar uygulaması yapıldığı, söz konusu imar uygulamasının Trabzon İdare Mahkemesinin 23/11/2012 tarihli, E:2011/140, K:2012/1343 sayılı kararı ile iptal edildiği, iptal kararı üzerine dava konusu uygulamanın yapıldığı, bu imar uygulamasında da ilk uygulamadan herhangi bir farklılık bulunmadığı, 25 metrelik yolun kamuya kazandırılması amaçlı yapıldığı, anılan Yönetmeliğin 5. maddesinde tanımlanan beldenin gelişme gereksinimleri doğrultusunda konut yapımına uygun imar arsası üretilmesi amacıyla örtüşmediği, durumun da İmar Kanununun 18. maddesi ile yönetmelikteki tanımlara aykırı olduğu anlaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle temyize konu Trabzon İdare Mahkemesince verilen 23/05/2014 tarihli, E:2013/833, K:2014/758 sayılı kararın yukarıda belirtilen gerekçeyle Onanmasına,

## KAMULAŞTIRMA<sup>2</sup>

### TÜRK MİLLETİ ADINA

*Karar veren Danıştay Altıncı Dairesince Tetkik Hakiminin açıklamaları dinlendikten ve dosyadaki belgeler incelendikten sonra işin gereği görüldü:*

Duruşma yapılmasına gerek görülmedi.

Dava, Kayseri İli, Kocasinan İlçesi, Tanpınar Mahallesi (Argıncık Köyü Kulakçayır Mevkii) 6927 ada, 2 parsel sayılı taşınmazın uzun yıllardır kamulaştırılmayarak, mülkiyet hakkının kısıtlanması nedeniyle uğranıldığı ileri sürülen maddi zararın faiziyle birlikte tazminine karar verilmesi istemiyle açılmış; İdare Mahkemesince, dava dosyasının ve Kayseri 5. Asliye Hukuk Mahkemesince mahallinde yaptırılan keşif ve bilirkişi incelemesi sonucu hazırlanan raporun birlikte değerlendirilmesinden; taşınmazdaki mülkiyet hakkı kısıtlandıktan sonraki beş yıllık süre içinde kamulaştırılmamak suretiyle mülkiyet hakkının süresi belirsiz bir zaman diliminde kısıtlanması durumunun davacı açısından gerçekleştiği, taşınmaz malın değerinin hesaplanarak ilgisine ödenmesi dışında başka bir yolun kalmadığı gerekçesiyle tazminat isteminin kabulüne karar verilmiş, bu karar davacılar vekili tarafından vekalet ücreti yönünden, davalı idare tarafından işin esas bakımından temyiz edilmiştir.

2942 sayılı Kamulaştırma Kanununa 07.09.2016 tarihinde yürürlüğe giren 6745 sayılı Yatırımların Proje Bazında Desteklenmesi İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 33. maddesi ile eklenen Ek Madde 1'de; "Uygulama imar planlarında umumi hizmetlere ve resmî kurumlara ayrılmak suretiyle mülkiyet hakkının özüne dokunacak şekilde tasarrufu hukuken kısıtlanan taşınmazlar hakkında, uygulama imar planlarının yürürlüğe girmesinden itibaren beş yıllık süre içerisinde imar programları veya imar uygulamaları yapılır ve bütçe imkânları dâhilinde bu taşınmazlar ilgili idarelerce kamulaştırılır veya her hâlde mülkiyet hakkını kullanmasına engel teşkil edecek kısıtlılığı kal-

2 T.C. Danıştay altıncı daire Esas No: 2015/6995 Karar No : 2016/4782

diracak şekilde imar planı değişikliği yapılır/yaptırılır. Bu süre içerisinde belirtilen işlemlerin yapılmaması hâlinde taşınmazların malikleri tarafından, bu Kanunun geçici 6 ncı maddesindeki uzlaşma sürecini ve 3194 sayılı İmar Kanununda öngörülen idari başvuru ve işlemleri tamamlandıktan sonra taşınmazın kamulaştırmasından sorumlu idare aleyhine idari yargıda dava açılabilir.

Birinci fıkra uyarınca dava açılması hâlinde taşınmazın ya da üzerinde tesis edilen irtifak hakkının dava tarihindeki değeri, mahkemece; bu Kanunun 15 inci maddesine göre bilirkişi incelemesi yapılarak, taşınmazın hukuken tasarrufunun kısıtlandığı veya fiilen el konulduğu tarihteki nitelikleri esas alınmak suretiyle tespit edilir ve taşınmazın veya hakkın idare adına tesciline veya terkinine hükmedilir.

Bu madde kapsamında kalan taşınmazlar hakkında açılacak dava ve takiplerde, bu Kanunun geçici 6 ncı maddesinin üçüncü, yedinci, sekizinci ve on birinci fıkra hükümleri, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce açılan ancak henüz karara bağlanmayan veya kararı kesinleşmeyen davalara bu madde hükümleri, kesinleşen ancak henüz ödemesi yapılmayan kararlar hakkında ise geçici 6 ncı maddenin üçüncü, sekizinci ve on birinci fıkra hükümleri uygulanır.

Bu Kanunun geçici 6 ncı maddesinin sekizinci fıkrası uyarınca ayrılması gereken yüzde iki oranındaki ödenekler, yüzde dört olarak ayrılır. İlave olarak ayrılan yüzde iki oranındaki ödenekler, münhasıran bu ek madde ile geçici 11 inci ve geçici 12 nci maddeler kapsamında yapılacak ödemelerde kullanılır. Yapılacak ödemelerin toplam tutarının ilave olarak ayrılan ödeneğin toplamını aşması hâlinde, ödemeler, en fazla on yılda ve geçici 6 ncı maddenin sekizinci fıkrası hükmüne göre yapılır." hükmüne yer verilmiştir.

2942 sayılı Kanuna 6745 sayılı Kanunun 34. maddesi ile eklenen Geçici Madde 11'de ise; "Bu Kanunun ek 1 inci maddesinin birinci fıkrası kapsamında kalan ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce tasarrufu hukuken kısıtlanan taşınmazlar hakkında aynı fıkroda belirtilen süre, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren başlar.

Bu Kanunun ek 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası hükmü, bu madde kapsamında kalan taşınmazlara ilişkin dava ve takipler hakkında da uygulanır." hükmü yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen düzenlemeye göre; uygulama imar planlarında umumi hizmetlere ve resmî kurumlara ayrılmak suretiyle mülkiyet hakkının özüne dokunacak şekilde tasarrufu hukuken kısıtlanan taşınmazlar hakkında, uygulama imar planlarının yürürlüğe girmesinden itibaren beş yıllık süre içerisinde imar programları veya imar uygulamaları yapılması ve bütçe imkânları dâhilinde bu taşınmazların ilgili idarelerce kamulaştırılması veya imar planı değişikliği yapılması/yaptırılması zorunluluğu getirilerek bu konuda vatandaşların karşılaştıkları mağduriyetlerin giderilmesi, bu kapsamda kalan taşınmazların bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç beş yıllık süre içerisinde bütçe imkanları dahilinde ilgili idarelerce kamulaştırılması veya taşınmazların mevcut imar planı bulunup bulunmadığı veya imar planı yapılabilecek yerlerden olup olmadığı durumuna göre imar planı/imar uygulaması/toplulaşma yapılmak/yaptırılmak suretiyle başka yerden mümkün ise müstakil, değilse hisseli parsel verilmesi veyahut taşınmazların tahliye edilerek kullanıma imkan verecek biçimde malikine iade edilmesi amaçlanmıştır.

Kanunda düzenlenen 5 yıllık sürenin ek 1. madde kapsamında kalan ve bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce tasarruf hakkı kısıtlanan taşınmazlar hakkında da bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren başlayacağı, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten önce açılan ancak henüz karara bağlanmayan veya kararı kesinleşmeyen davalara da bu madde hükümlerinin uygulanacağı sonucuna ulaşılmaktadır.

Bu durumda, yeni yasal düzenleme uyarınca bu aşamada hukuken uyumsuzluğun esası hakkında karar verme olanağı bulunmadığından, İdare Mahkemesince bu hususlar göz önünde bulundurularak yeniden bir karar verilmesi gerekmektedir.

Öte yandan, sonradan yürürlüğe giren yasa maddeleri nedeniyle uyumsuzlukta tarafların haklılık oranı belirlenemediğinden, bozma kararı üzerine verilecek kararda maktu olan vekalet ücretinin ve yargılama giderlerinin davacılar üzerinde bırakılmayacağı açıklıdır.

Açıklanan nedenlerle, Kayseri 2. İdare Mahkemesince verilen 01/04/2015 tarihli, E:2014/491, K:2015/382 sayılı kararın BOZULMASINA, dosyanın adı geçen Mahkemeye gönderilmesine, bu kararın tebliğ tarihini izleyen günden itibaren 15 gün içinde kararın düzeltilmesi yolu açık olmak üzere, 20/09/2016 tarihinde esasta oybirliğiyle, gerekçede ise oyçokluğuyla karar verildi.

### YOKLAMA FİŞİ İLE SALINAN İLAN VE REKLAM VERGİSİ<sup>3</sup>

*Davacı şirket adına ilan ve reklam vergisi ödemeksizin el ilanları dağıtıldığının davalı idarece tespit edildiğinden bahisle düzenlenen yoklama fişine dayanılarak 2012/Ekim dönemi için salınan ilan ve reklam vergisi ile kesilen 1. Derece usulsüzlük cezasının kaldırılması istemiyle açılan davada; davanın reddine dair verilen Manisa Bölge İdare Mahkemesinin 13/011/2013 tarih ve E:2013/717, K:2013/705 sayılı kararıyla onanan, karar düzeltme istemi de aynı Mahkemenin 31.12.2013 tarih ve E:2013/796, K:2013/803 sayılı kararıyla reddedilen Manisa Vergi Mahkemesinin 23.09.2013 tarih ve E:2012/910, K:2013/564 sayılı kararının, kanun yararına bozulması istenilmektedir.*

#### TÜRK MİLLETİ ADINA

Dosyanın inlenmesinden; davacı şirket tarafından ilan ve reklam vergisi ödemeksizin el ilanları dağıtıldığının davalı belediye memurlarınca tespit edilmesi üzerine düzenlenen yoklama fişi esas alınarak salınan ilan ve reklam vergisi ile kesilen 1. Derece usulsüzlük cezasının kaldırılması istemiyle açılan davada; yoklama fişi içeriğinde yer alan, davacı şirket tarafından, ilan ve reklam vergisi ödemeksizin el ilanı dağıtıldığı yolundaki tespit varlığının, idarece ortaya konulduğu anlaşıldığından davacı şirketten aranan dava konusu vergi ve cezada yasal isabetsizlik görülmediği gerekçesiyle davanın reddine dair verilen, Manisa Bölge İdare Mahkemesinin 13.11.2013 tarih ve E:2013/717, K:2013/705 sayılı kararıyla onanan, karar düzeltme istemi de aynı Mahkemenin 31.12.2013 tarih ve E:2013/796, K:2013/803 sayılı kararıyla reddedilen Manisa Vergi Mahkemesinin 23.09.2013 tarih ve E:2012/910, K:2013/564 sayılı kararının; 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 131'inci maddesinde, yoklama fişinin bulunursa nezdinde

<sup>3</sup> Danıştay Dokuzuncu Dairesi Esas No:2014/2441, Karar No:2016/647

yoklama yapılana veya yetkili adamına imza ettirileceği, bunların bulunmaması veya imzadan çekinmeleri halinde keyfiyetin yoklama fişine yazılacağı ve yoklama fişinin polis, jandarma, muhtar veya ihtiyar meclisi üyelerinden birine imzalatılacağına ön görüldüğü, sadece yoklama memurunun imzasını taşıyan yoklama fişinin hukuki geçerliliğinin olmayacağı, bu bakımdan, anılan şirket adına salınan ilan ve reklam vergisi ile kesilen 1. Derece usulsüzlük cezasının kaldırılması istemiyle açılan davayı reddeden mahkeme kararının, yürürlükteki hukuka açık aykırılık oluşturduğundan bahisle kanun yararına bozulması istenilmektedir.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 51 inci maddesinde “niteliği bakımından yürürlükteki hukuka aykırı bir sonucu ifade eden” kararların kanun yararına temyiz olunabileceği belirtilmiştir.

213 sayılı Vergi Usul kanununun yoklama ve inceleme ile ilgili yedinci kısım birinci bölümünde yer alan ve “maksat ve Yetki” başlığını taşıyan 127 nci maddesinin birinci fıkrasında; yoklamadan maksadın, mükellefler ve mükellefiyetle ilgili maddi olayları, kayıtları ve mevzuları araştırmak ve tespit etmek olduğu, bu fıkranın devam eden bentlerinde de yoklamaya yetkili memurların, görevlerinin neler olduğu açıklanmış, “Yoklama Fişi” başlığını taşıyan 131’inci maddesinde ise; yoklama neticelerinin bir tutanak mahiyetinde olan “yoklama fişine” gerileceği, bu fişlerin yoklama yerinde iki nüsha tanzim olunarak tarihleneceği, bulunursa nezdinde yoklama yapılana veya yetkili adamına imza ettirileceği, bunlar bulunmaz veya imzadan çekinirlerse keyfiyetin fişe yazılacağı ve yoklama fişinin polis, jandarma, muhtar veya ihtiyar meclisi üyelerinden birine imzalatılacağı hükümlerine yer verilmiştir.

Yukarıda belirtilen kanun hükümleri gereğince, yoklama tutanaklarında mükelleflerin ve mükellefiyetle ilgili maddi olayların açık olarak saptanması ve tespitlerin mükellef veya yetkili adamı nezdinde yapılması, yoklama sırasında bunlar bulunmazsa tutanakların, Vergi Usul Kanununun 131’inci maddesinin ikinci fıkrasında yazılı olanlara imzalatılması gerekmektedir.

Olayda dava konusu ilan ve reklam vergisi ile 1.derece usulsüzlük cezasına dayanak alınan yoklama tutanağının mükellefin ya da yetkili adamın nezdinde düzenlenmediği, bu tutanağın, bunlara veya söz konusu yasanın ikinci fıkrasında yazılı kişilere imzalatılmadığı anlaşıldığından, 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 131’inci maddesinde yazılı koşulları taşımayan yoklama tutanağı esas alınmak suretiyle salınan ilan ve reklam vergisi ile kesilen 1. Derece usulsüzlük cezasının kaldırılması istemiyle açılan davayı reddeden Vergi Mahkemesi kararında hukuka uyarılık görülmüştür.

## SAYIŞTAY KARARLARI

### TEMSİL TÖREN VE AĞIRLAMA TERTİBİNDEN ÇEŞİTLİ KURUM VE KURULUŞLARA YARDIM EDİLMESİ<sup>1</sup>

*Belediye bütçesinden çeşitli kurum ve kuruluşlara yardım edilmesi sonucu kamu zararına neden olduğu gerekçesiyle ..... TL. ye tazmin hükmolunmuştur.*

Sorumlular aynı mahiyetteki dilekçelerinde, bu derneklerin yardım taleplerinin Başkanlıkça değerlendirilerek, yardımın esasa uygunluğu ön tahkikat neticesinde kesinlik kazandıktan sonra Encümene sevk edildiğini, Encümen tarafından belirlenen yardımın yapıldığını,

Dernek ve Vakıfların yardım talebine ilişkin gerekçelerini ortaya koyduktan sonra Belediyenin desteklediği Kültürel etkinlikler içerisinde yer alan faaliyetlere Belediyece uygun görülen miktarda yardım yapıldığını,

Söz konusu Dernek ve Vakıflara ait faaliyetlere ilişkin gider belgelerinin ilgili kurumların kayıtlarında mevcut olup Dernekler kanunu hükümleri çerçevesinde Dernekler Müdürlüğünce denetlendiğini,

Yardıma yönelik Bakanlar Kurulu kararının 7. maddesinde kurumun en üst yöneticisinin onayına bırakıldığını, Dolayısıyla Kurumun en üst Amirinin yardım konusunu uygun gördüğünü,

Sayıştay'ın harcamaların uygunluğunu denetlediğini, oysa burada Belediye Başkanlığınca harcamaların denetimi yapılmadığı gerekçesi ile Kamu Zararı kabul edildiğini, Dernek ve Vakıflara ait Belediyece yapılan yardımların tarihleri itibari ile harcama belgelerinin ilgili Dernekler Müdürlüğü aracılığı ile istemesinin mümkün olduğunu,

Ayrıca Temsil ve Ağırlama yönergesine dayandırılarak ta yardım taleplerinin değerlendirilebileceğini,

Mevzuata göre derneklere nakdi yardım yapılabilirdiğini ve bunun için de kamuya yararlı dernekler statüsünde olması gerekmediğini, faaliyet konusunun kamu yararına ilişkin olmasının yeterli olduğunu,

Bu nedenle ödeme yapılan üç sivil toplum kuruluşu eğitim, kültür sanat, spor ve meslek edindirme konusunda çalışmalar yaptıklarından; Belediye olarak eğitim, kültür sanat, spor ve meslek edinme kurslarını destekleme adına yardım yapıldığını, Yapılan Yardımların 5393 sayılı kanununun 14,15 ve 77 maddeleri kapsamında Mahalli Müşterek nitelikte görev alanlarına doğrudan giren faaliyet ve hizmetlerden olduğunu, derneklerin üyelerinin bireysel başvurusu yerine toplu başvuruları olarak kabul edildiğini, eğitim kültür ve sportif amaçlı belediye yardımlarının encümen yetkisinde olup, alınan kararın ve uygulanmasında görevli olanların yaptıkları işlemlerin mevzuata uygun olduğunu belirterek tazmin hükmünün kaldırılmasını talep etmiştir.

1 Sayıştay 5. Dairesi Tutanak No.41791, Tutanak Tarihi 12.4.2016

Sayıştay Başsavcılığı; “Dilekçede özetle, dernek ve vakıflar tarafından yapılan yardım taleplerinden encümen kararı olanlar ve Belediyece uygun görülenlerin yerine getirildiği, bu dernek ve vakıfların faaliyetlerinin sürekli denetlendiği, Bakanlar Kurulu Kararı gereği yapılan yardımların kurumun en üst amirinin uygun gördüğü, yapılan yardımlara ilişkin Sayıştay tarafından yapılan denetim sonuçlarının esasa ilişkin bir bulgu içermediği ve daha çok kanaate ve yoruma dayalı sonuçlar içerdiği, yapılan yardımların yasal ve hukuki olduğu ve kamu zararını oluşturmadığı, belirtilerek tazmin hükmünün kaldırılması talep edilmektedir.

Belediye bütçesinden çeşitli kurum ve kuruluşlara .....-TL tutarında yardım yapıldığı görülmektedir.

5018 sayılı Kanununun 29 uncu maddesinde, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinde öngörülmüş olmaları şartıyla kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yardım yapılabilceği ve buna ilişkin esas ve usulle.'... çıkarılacak yönetmelikte belirleneceği ifade edilmektedir.

Dernek, Vakıf, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık Ve Benzeri Teşekküllere Genel Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Bütçelerinden Yardım Yapılması Hakkında Yönetmeliğın 5 inci maddesinde, yardımın yapılması; bütçelerine bu amaçla ödenek konulması, yardımlarda kamu yararı gözetilmesi, yardımların toplumun ihtiyaç ve sorunlarına çözüm sağlamasına yönelik olması, teşekkül ile yardım yapacak idare arasında protokol yapılması, ayrıca 5072 sayılı Kanun kapsamındaki dernek ve vakıflardan olması gibi şartlara bağlamıştır.

Temyiz dilekçesinde, yukarıdaki mevzuat hükümlerinde ifade edildiği üzere belediye bütçesine bu yardımları karşılamak üzere ödenek konulduğuna ve yardım yapılan teşekküllerle protokol yapıldığına ilişkin bir bilgi ve belgeye yer verilmemiştir. Ayrıca, yapılan yardımların toplumun geneline ilgilendiren ihtiyaçlara ve sorunlarına yönelik olmadığı ve kamu yararı gözetilmediği anlaşıldığından, yapılan yardımların kamu zararını oluşturduğu değerlendirilmektedir.

Bu nedenle talebin reddedilerek, Daire Kararının onanmasının uygun olacağı” şeklinde görüş belirtmiştir.

Dosyada mevcut belgelerin okunup incelenmesinden sonra gereği görüldü:

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun “Bütçelerden Yardım Yapılması” başlıklı 29 uncu maddesinde; “Gerçek veya tüzel kişilere kanuni dayanağı olmadan kamu kaynağı kullandırılmaz, yardımda bulunulamaz veya menfaat sağlanamaz. Ancak, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinde öngörülmüş olmak kaydıyla; kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yardım yapılabilir. Bu yardımların yapılması, kullanılması, izlenmesi, denetlenmesi ve kamuoyuna açıklanmasına ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.” hükmü getirerek, bu konuda yasal düzenlemelerin varlığının ön şart olduğunu belirtmiştir.

Dernek, Vakıf, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık ve Benzeri Teşekküllere Genel Yönetim Kapsamındaki Kamu İdarelerinin Bütçelerinden Yardım Yapılması Hakkında Yönetmeliğin 5 inci maddesinde; “İdarelerce teşekküllere yardım yapılabilmesi için;

a) İdare bütçesinde bu amaçla ödenek tefrik edilmiş olması,

b) Yardımlarda kamu yararı gözetilmesi, yardımların öncelikle toplumun ihtiyaç ve sorunlarına çözüm sağlama ile toplumsal gelişmeye katkıda bulunulmasına yönelik olması,

c) Teşekkülün, yardımı yapacak idarenin görev alanına giren konularda faaliyet göstermesi,

d) Teşekkül ile yardım yapacak idare arasında protokol yapılması,

e) Teşekkülün, 5072 sayılı Dernek ve Vakıfların Kamu Kurum ve Kuruluşları ile İlişkilerine Dair Kanun kapsamındaki dernek ve vakıflardan olmaması,

f) Teşekkülün, Anayasa ve Kanunlarla yasaklanmış faaliyetlerde bulunmamış olması,

g) Teşekkülün, üyelerine veya ortaklarına kazanç paylaşım veya kâr dağıtımının bulunmaması gerekir.” hükmü yer almaktadır.

Mevzuat hükümlerinin değerlendirilmesinde; **Belediyelerin, 5018 sayılı Kanununun 29 uncu maddesi ve bu maddeye göre çıkarılan Yönetmelik hükümlerine uygun olarak ve kamu yararı gözetilerek bütçelerine gerekli ödeneği koymaları şartıyla dernek ve benzeri teşekküllere nakdi yardım yapabilecekleri anlaşılmaktadır.**

*Rapor dosyası ve eki belgelerin incelenmesinde, ..... Belediyesi tarafından ....., ..... Derneği ile .....ne yapılan ödemeler için idarenin bütçesine bu amaçla ödenek konulmamış olduğu, yardım yapılan teşekkül ile Belediye arasında protokol yapılmadığı ve yapılan ödemenin 03.06.02.01 ekonomik kodlu “Tanıtma, Ağırlama, Tören, Fuar, Organizasyon” tertibinden yapıldığı görülmüştür. Dolayısıyla, ..... Belediyesinde, anılan sivil toplum kuruluşlarına yapılan nakdi yardımların 5018 sayılı Kanuna göre çıkarılan Yönetmelikte belirtilen şartlara uygun olarak yapıldığı görülmektedir.*

Öte yandan, Belediye bütçesinin temsil ve ağırlama tertibinden harcama yapılması belediye başkanının yetkisinde olmakla birlikte, belediye başkanı bu yetkisini “Belediye Bütçesinden Yapılacak Temsil Ağırlama ve Tören Giderleri Yönergesi” hükümleri çerçevesinde kullanabilir. Söz konusu Yönerge’nin 4 üncü maddesinde temsil giderleri, 5 inci maddesinde ağırlama giderleri sayılmış olup, bunlar arasında söz konusu gider yer almamaktadır.

Sorumlu, 5393 sayılı Belediye Kanununun 14, 15 ve 77 nci maddelerinde yer alan hükümlere dayanarak kültürel ve sosyal etkinlikler için gider yapılabileceğini ve bunun da belediyelerin görevleri arasında bulunduğunu belirtmiş olsa da, söz konusu hükümler belediyelerin bütçesinden doğrudan doğruya bu etkinlikler için yapılan ve dolayısıyla mevzuatta yazılı usul ve esaslara tabi olan harcamalara izin vermektedir.

Açıklanan nedenlerle, sorumlu iddialarının reddi ile 142 sayılı ilamın 9 uncu maddesiyle ..... TL. ye verilen tazmin hükmünün TASDİKİNE,



## BELDE SINIRLARI DIŞINDAKİ VAKIF VE DERNEKLER İLE SINIR İÇERİSİNDEKİ BAZI OKULLARA YARDIM<sup>2</sup>

**5393 sayılı Belediye Kanununun 14, 15, 60 ve 75 inci maddeleri ile 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 29 uncu maddesinde yapılan düzenlemelere aykırı olarak, ..... Belediyesi sınırları dışarısında bulunan, vakıf ve dernekler ile ..... Belediyesi sınırları içerisinde bulunan bazı okullara nakdi yardımda bulunulması**

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun "Bütçeden Yardım Yapılması" başlıklı 29 uncu maddesinde; "Gerçek veya tüzel kişilere kanuni dayanağı olmadan kamu kaynağı kullanılamaz, yardımda bulunulamaz veya menfaat sağlanamaz. Ancak, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin bütçelerinde öngörülmüş olmak kaydıyla; kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere yardım yapılabilir.

Bu yardımların yapılması, kullanılması, izlenmesi, denetlenmesi ve kamuoyuna açıklanmasına ilişkin esas ve usuller Maliye Bakanlığınca hazırlanarak Bakanlar Kurulunca çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." denilmektedir.

5393 sayılı Belediye Kanununun "Diğer Kuruluşlarla İlişkiler" başlıklı 75 inci maddesinde ise;

".....(Ek fıkra: 12/11/2012-6360/19 md.) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 29 uncu maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi ile 5253 sayılı Dernekler Kanununun 10 uncu maddesi; belediyeler, il özel idareleri, bağlı kuruluşları ve bunların üyesi oldukları birlikler ile ortağı oldukları Sayıştay denetimine tabi şirketler için uygulanmaz." hükmü bulunmaktadır.

Yukarıda belirtilen mevzuat hükümlerinden anlaşılacağı üzere; 5393 sayılı Belediye Kanununun "Diğer Kuruluşlarla İlişkiler" başlıklı 75 inci maddesine 6360 sayılı Kanun'un 19 uncu maddesi ile eklenen ek fıkra ile, 12/11/2012 tarihinden itibaren, kamu yararı gözetilerek dernek, vakıf, birlik, kurum, kuruluş, sandık ve benzeri teşekküllere, belediye sınırları içerisinde faaliyet gösteriyor olsalar dahi, yardım yapılması yasaklanmıştır.

Belediyelerin görev sorumlulukları 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 14 üncü, yetki ve imtiyazları 15 inci, belediyelerin giderleri de aynı Kanunun 60 ıncı maddesinde düzenlenmiştir. Buna göre, belediye bütçesinden yapılan harcamanın; öncelikle mahalli müşterek bir ihtiyacı karşılanmasına yönelik olması, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 14 üncü maddesinde sayılmış olan belediyelerin görev ve sorumlulukları ile 15 nci maddesinde sayılmış olan belediyenin yetki ve imtiyazları arasında bulunması ve aynı Kanunun 60 ıncı maddesinde sayılan Belediye giderleri arasında yer alması gerekmektedir. 5393 sayılı Belediye Kanununun bu maddelerinde , vakıf ve dernekler ile Belediyesi sınırları içerisinde bulunan okullara nakdi yardımda bulunulması, belediyelerin görev, sorumluluk ve yetkileri arasında gösterilmediği gibi, belediyelerin yapabileceği giderler arasında da yer almamaktadır.

Uygulamada ise, bu mevzuat hükümlerine aykırı olarak, ..... Belediyesi bütçesinden, ..... Belediyesi sınırlarında bulunan bazı okullara ve ..... ilçesi sınırları dışında faaliyet gösteren vakıf ve derneklere, nakdi yardım yapılması suretiyle toplam ..... TL tutarında kamu zararına yol açılmıştır.

Sorumlular, savunmalarında, her ne kadar; ..... ilçesinin farklı dini inançlara sahip yurttaşların yoğun olarak yaşadığı bir ilçe olduğunu, ancak, yaşayan bu yurttaşların mensubu oldukları ibadethanelerin, vakıf ve derneklerin sadece ..... İlçesi sınırları içerisinde bulun-

<sup>2</sup> Sayıştay 5. Dairesi Karar No: 174, Tutanak Tarihi

21.4.2016

madığını, böyle olmakla birlikte, bu tür dernek, vakıf ve ibadethanelere yapılan yardımların, .....de ikamet eden yurttaşlarla ilgili olduğundan mahalli ve müşterek nitelikli karakter kazandığını ifade etmiş iseler de, belirtildiği üzere, 5393 sayılı Kanununun 14 üncü maddesi belediyelerin görev, sorumluluk ve yetki alanlarını belediye sınırları olarak belirlemiş olduğundan, yapılan bu savunmanın kabulüne imkan bulunmamaktadır. Diğer taraftan, söz konusu vakıf ve dernekler ..... Belediyesi sınırları içerisinde olsaydı dahi, 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 29 uncu ve 5393 sayılı Kanununun 75 nci maddelerinin yukarıda belirtilen düzenlemeleri dikkate alındığında, söz konusu yardımların yapılması mümkün olmayacaktı.

Ayrıca, ..... Belediyesi Sosyal Yardım Yönetmeliği'nin Amaç başlıklı 1 inci maddesi, Yönetmeliğin amacını, yoksunluk içinde olup da temel ihtiyaçlarını karşılayamayan ve hayatlarını en düşük seviyede dahi sürdürmekte güçlük çeken dar gelirli, yoksul, muhtaç, kimsesiz ve engellilere bütçe imkanları dahilinde yapılacak aynı ve nakdi yardımlara dair usul ve esasları düzenlemek olarak belirlemiştir.

Yönetmeliğin Kapsam başlıklı 2 nci maddesinde ise; "Bu Yönetmelik belediye sınırları içinde belediyece yapılacak sosyal yardımlar ile bu yardımlardan faydalananları ve faydalanacak durumda olanları kapsar"denilmiştir.

Dolayısıyla, ..... Belediyesi Sosyal Yardım Esasları Yönetmeliği hükümlerine göre de, ilçe sınırları dışındaki kişilere sosyal yardım yapılması mümkün görülmemektedir

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 71 inci maddesinde kamu zararının tanımı yapıldıktan sonra, mevzuatında öngörülmediği halde ödeme yapılması ve transfer niteliğindeki giderlerde fazla veya yersiz ödemede bulunulmasının kamu zararının belirlenmesinde esas alınacak kriterler arasında bulunduğu belirtilmiştir Dolayısıyla, belirtilen kriterler esas alındığında, Belediye bütçesinden yapılan söz konusular harcamalar ile ..... TL tutarında kamu zararına yol açılmıştır.

Söz konusu ödeme emri belgelerine ekli Sosyal Yardım Ödeneği Değerlendirme Kurul Kararlarının bazılarında, Diğer Gerçekleştirme Görevlileri olarak sorumlu tutulmuş olan ..... (.....) ve ..... (.....)'nin imzasının bulunmadığı tespit edilmiştir. Dolayısıyla, ekli Kararda imzaları bulunmadığından, bu ödeme emri belgeleri ile yapılan ödemeler sonucunda neden olunan kamu zararından bu kişilerin sorumlu tutulması gerekmektedir.

Bu itibarla; bazı dernek vakıf ve okullara ..... Belediyesi bütçesinden nakdi yardımda bulunulması sonucu neden olunan .....TL tutarındaki kamu zararının

(...)

Üye ..... ve Üye .....'in; "5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 14 üncü maddesindeki düzenlemeler dikkate alındığında, ..... Belediyesi sınırları içerisinde bulunan okullara yardımda bulunulmasının mevzuata uygun olduğu anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, okullara yardım niteliğinde bulunan .....-TL harcama mevzuatına uygun olduğundan, .....-TL harcama hakkında ilişik bulunmadığına karar verilmesi gerekir." şeklindeki ayrışık görüşlerine karşı,

İş bu ilamın tebliğ tarihinden itibaren aynı Kanunun 55 inci maddesi gereğince altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu ve 56 ncı maddesi gereğince beş yıl içinde Sayıştay Daireleri nezdinde yargılamanın iadesi yolu açık olmak üzere oyçokluğuyla karar verildi.

## KAMU İHALE KURULU KARARI

**Karar Tarihi:28/12/2016**

**Karar No:2016/UY.III-3273**

*Başvurusu sahibine ait birim fiyat teklif cetvelinde iş kalemlerinin genel toplam tutarında 1 kuruş toplama hatası yapıldığı, söz konusu hususun anılan Kanununun 37 nci maddesinin ikinci fıkrası gerği aritmetik hata olarak kabul edilmesi gerektiği anlaşıldığından, başvuru sahibinin teklifinin, birim fiyat teklif cetvelinde aritmetik hata yapıldığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılması işleminde mevzuata aykırılık bulunmadığı hakkında,*

**Karar Tarihi: 28/12/2016**

**Karar No:2016/UH.I-3243**

*Tekliflerin yaklaşık maliyetin üzerinde olduğu gerekçesi ile ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlenmeyip değerlendirme dışı bırakılmasının hukuka ve kamu yararına aykırı olduğu iddiasının; geçerli bir teklifin yaklaşık maliyetin üzerine olduğu gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılmaması gerekmele birlikte, ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif olarak belirlemek konusundaki takdir yetkisinin hizmet gerekleri ve kamu yararı ile sınırlı olmak suretiyle idarede olduğundan iddianın yerinde görülmediği hakkında.*

**Karar Tarihi:15/12/2016**

**Karar No: 2016/UM.IV -3129**

*Başvuru dilekçesinin İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin 8 inci maddesinde yer alan ve Kuruma yapılan başvurularda aranan şekil unsurlarına uygun olmaması; başvuru dilekçesinde şikayet edilen veya incelenmesi istenilen durumun farkına varıldığı tarihin belirtilmemesi, idareye yapılan şikayet tarihinin belirtilmemesi, yetki ve temsile ilişkin belgelerin dilekçenin ekinde yer alamaması ve başvuru bedelinin yatırılmaması halinde, başvurunun şekil yönünden reddi hakkında*

# TEBLİĞLER GENELGE VE GÖRÜŞLER

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü

Sayı : 30546965-250-28120

27/12/2016

Konu : Trafik İşaret Levhaları

Emniyet Genel Müdürlüğünün "Trafik İşaret Levhaları" konulu 16/12/2016 tarihli ve 186460 sayılı yazı ilişikte gönderilmiştir.

Konunun iliniz dahilindeki belediyelere duyurulması hususunda;

Bilgi ve gereğini arz ve rica ederim.

.....  
Bakan a.  
Genel Müdür V.

EK: yazı

T.C.  
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI  
Emniyet Genel Müdürlüğü

Sayı :11088401.68386.64035/2999/186460

16/12/2016

Konu :Trafik işaret levhaları

MAHALLİ İDARELER GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE

İlgi : 15/07/2014 tarihli ve 11088401.68386-64035/1294-1748/95264 sayılı yazımız.

Belediye sınırları içerisinde yapılan trafik işaretlemelerinin, gerek meydana gelen trafik kazaları sonrası açılan davalarda, gerekse trafik birimlerimizce yapılan tespitlerde yetersiz ve ilgili mevzuatlara uygun olmadığı gözlemlenmiş olup, konuya ilişkin tespitlere yönelik rapor ilgi sayılı yazı ekinde gönderilmişti.

Belediyelerin sorumluluk bölgelerindeki yolların yapım, bakım ve onarımları kurum görevlilerince yerine getirilmeden önce, karayolunun trafik düzenlemelerinden ve denetiminden sorumlu trafik birimine bilgi vermemesi, yine çalışma alanındaki işaretlemelerin standartla-

ra uygun olmaması, standartlara uygun işaretlemelerin ise sürdürülebilir olmaması, çalışma süresince uygunluğunun denetlenmemesi, yol yapım ve bakım çalışmalarında kullanılan iş makinesi ve kamyonların yükleme kurallarına uymaması ve çalışma bölgelerinde karayoluna kontrolsüz çıkması nedenleriyle trafikte aksamalar, hatta trafik kazaları ve sonucunda ölüm, yaralanma ve maddi hasar meydana gelmeye devam etmektedir.

2918 sayılı Karayolları Trafik Kanunu'nun "Karayolu trafik güvenliği" kenar başlıklı 13'üncü maddesinde; *"Karayolunun yapımı, bakımı, işletilmesi ile görevli ve sorumlu bütün kuruluşlar, karayolu yapısını, trafik güvenliğini sağlayacak durumda bulundurmakla yükümlüdür.*

*Çeşitli kişi, kurum ve kuruluşlar, karayolu yapısında yapacakları ve esasları yönetmelikte belirtilen çalışmalarda;*

a) *Yolun yapım ve bakımı ile görevli kuruluştan izin almak "* denilmektedir.

Kanun'un 5'inci maddesi ile trafik düzenlemelerinin bu Kanun hükümlerine uygun olup olmadığını denetleme görev ve yetkisi Emniyet Genel Müdürlüğü merkez ve taşra trafik kuruluşlarına verilmiştir.

Aynı Kanun'un "Belediye trafik birimleri, görev ve yetkileri" kenar başlıklı 10'uncu maddesi birinci fıkrası (b) bendinin 1, 2, 3, 4 ve 5 numaralı alt bendinde;

*"Görev ve yetkiler*

1. *Yapım ve bakımından sorumlu olduğu yolları trafik düzeni ve güvenliğini sağlayacak durumda bulundurmak,*
2. *Gerekli görülen kavşaklara ve yerlere trafik ışıklı işaretleri, işaret levhaları koymak ve yer işaretlemeleri yapmak,*
3. *Karayolu yapısında ve üzerinde yapılacak çalışmalarda gerekli tedbirleri almak, aldırarak ve denetlemek,*
4. *Karayolunda trafik için tehlike teşkil eden engelleri gece veya gündüze göre kolayca görülebilecek şekilde işaretlemek veya ortadan kaldırmak,*
5. *Yol yapısı veya işaretleme yetersizliği yüzünden trafik kazalarının vuku bulunduğu yerlerde, yetkililerce teklif edilen tedbirleri almak"* görev ve yetkisi belediyelere verilmiştir.

2918 sayılı Kanun'un "Trafik işaretleri" kenar başlıklı 15'inci maddesinde; *"Trafik işaretlerinin standart, anlam, nicelik ve nitelikleri ile diğer esasları İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Bayındırlık Bakanlığınca çıkarılacak yönetmelikte gösterilir"* denilmektedir. Anılan madde gereğince çıkarılan Trafik İşaretleri Hakkında Yönetmeliğin 3'üncü maddesinde; *"Trafik işaretlerinin standartları, anlam, nicelik ve nitelikleri ile karayoluna uygulama tekniğinin esasları Karayolları Genel Müdürlüğüne tespit edilerek ayrıca bir el kitabı haline getirilir "* denilmektedir.

Yukarıda belirtilen Kanun ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde, Birleşmiş Milletler Karayolu Trafik Sözleşmesi ile Karayolu İşaretleri ve Sinyalleri Sözleşmesi kapsamında *"Trafik İşaretleri Elkitabı"*, ayrıca şehir içi karayolları üzerinde ve yol kenarında yapılan bakım ve ye-

nileme işleminde alınacak trafik tedbirlerinin standart ve koşullarını belirlemek amacıyla "Şehir içi Yolların Yapım Bakım ve Onarımlarında Trafik İşaretleme Standartları" oluşturulmuştur.

Bu kapsamda, şehir içi karayollarında karayolu üzerinde ve kenarında yapılacak çalışmalarda trafik düzeni ve güvenliği ile can ve mal emniyetinin sağlanabilmesi amacıyla, Karayolları Genel Müdürlüğünce belirlenen "şehir içi Yolların Yapım Bakım ve Onarımlarında Trafik İşaretleme Standartlarına" uygun işaretleme yapmadan ve trafik güvenliği yönünden gerekli diğer tedbirleri almadan çalışmalara başlanılmaması, trafikte aksamalar yaşanmaması için çalışma öncesinde trafik zabıtasına haber verilmesi ve çalışmalar tamamlanıncaya kadar işaretlemelerin projesine uygunluğu ile gece ve gündüz görülebilirlikleri bakımından sürekli kontrol edilmesi önem taşımaktadır.

Yol yapım ve bakım çalışmalarında gerekli tedbirlerin alınması amacıyla konunun belediyelerimize duyurulmasını arz ederim.

.....  
Emniyet Genel Müdürü a.  
Emniyet Genel Müdür Yardımcısı  
1. Sınıf Emniyet Müdürü

**T.C.**  
**MALİYE BAKANLIĞI**  
**Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü**

Sayı : 77112040-125.07-[48-629]-10566  
Konu : Seyahat Kartı

23/12./2016

..... BAKANLIĞINA  
..... MÜSTEŞARLIĞINA  
..... BAŞKANLIĞINA  
..... GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE  
..... VALİLİĞİNE  
..... REKTÖRLÜĞÜNE

6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesinde, memuriyet mahalli dahilinde seyyar olarak vazife gören memur ve hizmetlilere, bu Kanun kapsamına giren kurumlar tarafından işletilen taşıtlarda seyahat için fotoğraflı birer kart verileceği ve bu kartların kimlere, hangi taşıtlar için ve hangi şartlarla verileceğinin İçişleri, Maliye ve Ulaştırma Bakanlıklarınca müştereken tespit edileceği hükme bağlanmıştır.

Bu hükme uygun olarak seyahat kartlarının kimlere, hangi şartlarda verileceği ve uygulamaya ilişkin esaslar; 16, 23 ve 30 Seri No'lu Harcırah Kanunu Genel Tebliği ve 8/12/1995 tarihli ve B.07.0.BMK.0.17-27-48-629/32571 sayılı Genel Yazımızla belirlenmiş, İçişleri ve Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlıkları ile Bakanlığımız tarafından müştereken imzalanan ve 1/1/2014 tarihinden itibaren yürürlüğe giren protokol kapsamında, 30 Seri No'lu

Tebliğde belirlenen illere (Ankara, İstanbul, İzmir, Adana, Bursa, Konya ve Gaziantep) diğer büyükşehirler de eklenmiş ve uyulması gereken hususlar yeniden belirlenerek sözkonusu protokol kapsamında bu esasların uygulanmasına devam edilmiştir.

Diğer taraftan, 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca 31/12/2005 tarihli ve 26040 3.Mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren İç Kontrol ve Ön Malî Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar'ın 21 inci maddesinde de, "6245 sayılı Harcırah Kanununun 48 inci maddesi uyarınca İçişleri, Maliye ve Ulaştırma Bakanlıkları tarafından müştereken belirlenen esaslar çerçevesinde, seyahat kartı verilecek personel listesi, birimlerin teklifleri değerlendirilerek malî hizmetler birimi tarafından kontrol edilir. Buna ilişkin talepler yukarıda belirtilen esaslar ile Bakanlık tarafından yapılan düzenlemelere uygunluk ve bütçe ödeneğinin yeterliliği yönünden en geç üç işgünü içinde kontrol edilir. Uygun görülmeyen talepler gerekçeli bir yazıyla ilgili birime gönderilir." hükmü yer almıştır.

Bu kapsamda, 2006 yılından itibaren seyahat kartlarına ilişkin teklifler, ilgili düzenlemeler çerçevesinde kurumların malî hizmetler birimi tarafından değerlendirilmeye başlanmış ve uygulama bu şekilde yürütülmüştür.

Buna göre, yukarıda belirtilen uygulamanın aynı şekilde devam ettirilebilmesi için seyahat kartı talebiyle ilgili tekliflerin hazırlanması ile hazırlanan tekliflerin değerlendirilmesi ve kontrol sürecine ilişkin olarak 2017 yılında uyulması gereken hususlar aşağıda belirtilmiştir.

- Seyahat kartı verilmesine ilişkin taleplere, 2016 yılına ilişkin uygun görüş yazısı ve eki onaylı seyahat kartı formunun örneği eklenecektir.
- Taleplerin hazırlanmasında, 2016 yılında uygun görülen sayılar aşılmayacaktır. Ancak, isim ve unvan değişikliği yapılabilecektir.
- Malî hizmet birimleri, seyahat kartı taleplerini, 6245 sayılı Kanun ile bu Kanuna dayanılarak Bakanlığımız tarafından yapılan düzenlemelere uygunluk ve bütçe ödeneğinin yeterliliği ile hizmetin gerekliliği yönlerinden değerlendirip kontrol edeceklerdir.
- Uygun görülen taleplere ilişkin seyahat kartı formu onaylanacak, uygun görülmeyen talepler ise gerekçeli bir yazıyla ilgili birime gönderilecektir.
- 2016 yılındaki sayının aşılmasını gerektiren zorunlu durumlarda ise, kurumun 2017 yılı bütçesinin mevcut ödeneklerinin yeterli olması ve ilave ödenek talep edilmemesi kaydıyla, malî hizmetler biriminden ek talepte bulunulabilecektir.
- Seyahat kartlarından, hafta tatili ile resmi tatil günleri hariç iş günlerinde 07.00-19.00 saatleri arasında; su, doğalgaz ve elektrik arızalarında fiilen çalışanlar ise tatil günleri dahil günün her saatinde yararlanabileceklerdir.
- İlgili mevzuatı uyarınca seyahat ücretinden muaf tutulanlara seyahat kartı verilmeyecektir.
- Seyahat kartlarına, kart sahibinin fotoğrafı yapıştırılacak; kurum adı, görev unvanı ve fiilen yapılan görev açıkça yazılacak, kartların şekli ve rengi ile diğer özellikleri taşıyan işleten ilgili kuruluşça tespit edilecektir.
- Kartların herhangi bir nedenle (emeklilik, istifa vb.) iade edilmesinin gerekli olduğu hallerde, geri kalan süreye ilişkin ücret iade edilecek veya seyahat kartı koşulları taşıyan başka bir personel adına düzenlenmek suretiyle değiştirilebilecektir.

- Birimlerce, 6245 sayılı Kanununun 48 inci maddesi kapsamında yürütülecek hizmetlerin, sözkonusu maddede sayılan unvanlara sahip memur ve hizmetliler tarafından gördürülmesine azami gayret sarf edilecektir.
- Aşağıda belirlenen bedellerden ayrı olarak, gerek kurum bütçesinden gerekse kart verilen kişiler tarafından vize, kart basım bedeli gibi adlar altında herhangi bir ödeme yapılmayacaktır.

Diğer taraftan, 2017 yılı için geçerli olmak üzere seyahat kartları KDV hariç;

- Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediye sınırları içerisinde aylık 79,75 TL,

- Diğer büyükşehir belediye sınırları içerisinde aylık 59,45 TL,

- Büyükşehir olmayan diğer illerde ise aylık 44,55 TL,

karşılığında verilecektir.

Bilgilerini ve gereğini arz/rica ederim.

H. Abdullah KAYA  
Bakan a.  
Müsteşar

### **Başbakanlıktan**

### **Konu: Şehitlerimizin İsimleri ve Yakınlarına Yapılacak Yardımlar**

#### **GENELGE**

**2016/29**

15 Temmuz 2016 tarihinde Anayasa ile kurulan hür demokrasi düzenini ve temel hak ve hürriyetleri ortadan kaldırmaya yönelik hain darbe teşebbüsünde, terörle mücadele ve ülke savunmasında canlarını feda eden aziz şehitlerimizin kederlerini paylaşma ve destek olma amacıyla kamu kurum ve kuruluşlarımız ile gönüllü kuruluşlar tarafından konut, arsa, kooperatif hissesi, devre mülk ve otomobil gibi ayni ve nakdi yardımlar yapılmaktadır. Ayrıca mahalle, meydan, bulvar, cadde, sokak, okul, havalimanı, park, askeri birlik, karakol ve benzeri yerlere aziz şehitlerimizin isimlerinin verildiği müşahede edilmiştir.

633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile şehitlerimizin hatıralarının yaşatılması, şehit yakınlarının her türlü mağduriyet ve mahrumiyetten korunması amacıyla politika ve stratejilerin belirlenmesini koordine etme, şehit yakınlarına yönelik sosyal hizmet ve yardım faaliyeti yürütme, bu alanda ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile gönüllü kuruluşlar arasında işbirliği ve koordinasyonu sağlama görevi Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına verilmiştir.

Bu itibarla; sosyal yardımlar ile isim verme işlemlerinin kayıt altına alınarak bir bütünlük içinde yürütülmesi amacıyla; kamu kurum ve kuruluşları ile gönüllü kuruluşlar şehit yakınlarına yapacakları ayni ve nakdi yardımlar ile şehit isimlerinin verilmesi işlemlerinin Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı ile koordinasyon sağlandıktan sonra yapacaklardır.

Bilgilerinizi ve gereğini önemle rica ederim.

**Binali YILDIRIM**  
Başbakan



**T.C.**  
**İÇİŞLERİ BAKANLIĞI**  
**İller İdaresi Genel Müdürlüğü**

Sayı: 94548938-165.09-E.9139

13/12/2016

Konu : Şehitlik Yönetmeliği

**İlgi: 12/11/2016 tarihli ve 29886 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Şehitlik Yönetmeliği.**

12/11/2016 tarihli ve 29886 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Şehitlik Yönetmeliği ile şehitliklere defnedilecek kişiler ve şehitliğe defin kararını verecek makamlar belirlenmiş, kamu kurum ve kuruluşlarının şehitlikleri tek elde toplanarak yurt içindeki şehitlik ve şehit mezarlarının yapım, bakım-onarım işleri ve şehitliklerin yönetimi valiliklere verilmiştir.

Yönetmeliğin 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında şehitliklere defnedilecekler ile defin yapılacak haller belirtilmiş, 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) ve (f) bendinde yer alanlar için de şehitliğe defin kararının olayın meydana geldiği il valiliğince verileceği düzenlenmiştir.

Bu çerçevede Şehitlik Yönetmeliği'nin yürürlüğe girmesiyle birlikte uygulamada sorun yaşanmaması için, aşağıdaki hususlara dikkat edilecektir:

1. Defin kararı alınmasından definin tamamlanmasına kadar geçen süreçte yapılacak İş ve işlemlerin koordine edilmesi ve takibi için vali veya görevlendireceği vali yardımcısının başkanlığında; büyükşehir statüsündeki illerde büyükşehir belediyesi genel sekreteri, diğer illerde belediye başkan yardımcısı; yatırım izleme koordinasyon başkanlığından sorumlu vali yardımcısı/il özel idaresi genel sekreteri, il emniyet müdürü, il jandarma komutanı, aile ve sosyal politikalar il müdürü ile sahil güvenlik bölge komutanlığı olan illerde bölge komutanının katılımıyla bir komisyon oluşturulacaktır. Komisyonun sekretarya hizmetleri valiliklerce yerine getirilecektir.

2. Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin (I) inci fıkrasının (c) ve (I) bendi kapsamında olan kişiler ile kurumların personelinden vefat durumunun 3 üncü maddenin (1) inci fıkrasındaki ilgili olduğu bent ve alt bendi, olayla ilgili ilk bilgi ve belgelere göre tespit edilerek şehitliğe defin kararı;

a. Jandarma Genel Komutanlığı mensupları ile güvenlik korucuları ve gönüllü güvenlik korucuları için il jandarma komutanlığınca,

b. Emniyet Genel Müdürlüğü mensupları için il emniyet müdürlüğünce,

c. Sahil Güvenlik Komutanlığı mensupları için ilgili bölge komutanlığınca,

ç. Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin (0) bendi kapsamında olanlar için olay, polis sorumluluk bölgesinde meydana gelmiş ise il emniyet müdürlüğü, jandarma sorumluluk bölgesinde meydana gelmiş ise il jandarma komutanlığınca,

Ek-1 de yer alan formata uygun şekilde tanzim edilerek, komisyonun onayına sunulacaktır.

3. Şehidin ailesine (şehit evli ve eş ile baba/anne ayrı illerde ikamet ediyor ise her iki aileye de), şehadet olayının bildirilmesi maksadıyla, olay yeri valiliğince ailenin ikamet yerindeki il valiliğine durum öncelikle telefonla, bilahare yazıyla bildirilecektir. Şehidin ailesine şehadet

haberi vali veya görevlendireceği vali yardımcısı/kaymakamın başkanlığında teşkil edilecek heyet tarafından yazılı ve görsel basın olmaksızın usulüne göre ve zaman mefhumu gözetilmeksizin ivedilikle yapılacaktır. Birden fazla yerde şehadet haberi verilecekse eş zamanlı yapılmasına dikkat edilecektir.

4. Şehitliğe defin kararı alındıktan sonra bu kararın bir örneği, ivedilikle defin yeri valiliğine ve kişinin ilgili olduğu birime gönderilecek, bir örneği ise olay yeri valiliğinde muhafaza edilecektir.

5. Defin yeri valiliğince, hakkında defin kararı verilen kişinin, yönetmeliğin 5 inci maddesinde sayılan yakınlarından, hangi şehitliğe ya da mezarlığa defin yapılmasının talep edildiğine dair yazılı beyan Ek-2 deki formata uygun olarak alınacak ve olay yeri valiliğine bildirilecektir. Yazılı beyanda belirtilen şehitlik/mezarlıkta gerekli çalışmalar ivedilikle yerine getirilecektir,

6. Şehitliğe defnedilecek kişinin yakınlarının tören alanına ve defin yapılacağı şehitliğe/mezarlığa ulaşmaları, defin giderleri, definden sonra taziye yeri tahsisi, dini vecibeler ve yöresel geleneklere göre yapılacak taziye giderleri, defin yeri valiliğince koordine edilecek ve vali tarafından uygun görülen birim tarafından karşılanacaktır.

7. Definden sonra şehitliğe defnedilen veya beyan üzerine mezarlığa defnedilen kişinin mezar yapımı, Yönetmeliğe uygun olarak en kısa zamanda yerine getirilerek şehidin ilgili olduğu kuruma bilgi verilecektir.

8. Şehitliklerin ve mezarların yönetim, inşa, bakım, onarım ve koruma işlemleri valiliklerce sürekli takip edilecek ve çalışmalar ivedilikle yerine getirilecektir.

Konunun hassasiyetle takip edilerek uygulamada herhangi bir aksaklığa sebebiyet verilmesini önemle arz ve rica ederim.

.....  
Bakan a.  
Vali

**T.C.**  
**İÇİŞLERİ BAKANLIĞI**  
**Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü**

**Sayı : 30546965-250-150**

**02/01/2017**

**Konu : Kira Rayiç Bedeli Belirlenmesi**

3713 Sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi gereği bu kanun kapsamındaki şehitlerin hak sahipleri (aylığa müstahak dul ve yetimleri) ile vazife malulü olanların ikametgâh olarak kullanacakları yurtiçindeki taşınmazın, bütün hak sahipleri adına bir konut için kira bedeli on yıl süre ile devlet tarafından karşılanmaktadır.

3713 Sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21. maddesinin uygulanmasına ilişkin 2006/8 sayılı Başbakanlık Genelgesinin 4 üncü maddesinde " 3`üncü maddede belirlenen kriterlere göre hak sahiplerine ödenecek kira bedeli, kiralamanın yapıldığı yerdeki belediye rayiçlerini geçmeyecektir." hükmü yer almaktadır.

Son dönemlerde bazı belediyelerce görev alanına girmediği gerekçesiyle kira rayiç bedelini belirtir yazının düzenlenmediği, bu durumun da hak sahiplerinin mağduriyetine neden olduğuna dair duyumlar alınmaktadır. Hak sahiplerinin mağduriyetine mahal vermemek için 2006/8 sayılı Başbakanlık Genelgesi doğrultusunda işlem yapılmasının iliniz dâhilindeki belediyelere duyurulması hususunda;

Bilgi ve gereğini önemle rica ederim.

.....

Bakan a.

Vali

Müsteşar Yardımcısı

T.C.

**TÜTÜN VE ALKOL PİYASASI DÜZENLEME KURUMU**

**Sektörel Rekabet ve Tüketici Hakları Daire Başkanlığı**

Sayı : 82868625/355.99

12.12.2016

Konu : Denetim

30765

..... VALİLİĞİNE

(81 İl Valiliğine Aynı Tarih ve Numara ile Gönderilecektir.)

Bilindiği üzere, tütün mamulü satıcılarının Kurumumuzdan yetki alınması zorunlu olup, Kurumumuz bu yetkiyi ilgili mevzuatında aranan şartları taşıyan başvuru sahibi gerçek veya tüzel kişiler adına "Satış Belgesi" düzenlemek suretiyle vermektedir.

Tütün mamulü satışına ilişkin ayrıntılı düzenlemelerin yer aldığı Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkilerin Satışına ve Sunumuna İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in;

'Tanımlar' başlıklı 4 üncü maddesi birinci fıkrası (ğ) bendinde; "Münhasır satıcı: Sadece tütün mamulleri ve/veya alkollü içkilerin, nihai tüketiciye piyasaya arz ambalajında satışını yapan, münhasır tütün mamulü perakende satış belgesini ve/veya münhasır alkollü içki perakende satış belgesini haiz gerçek veya tüzel kişiyi," (h) bendinde; "Perakende satıcı: Tütün mamulleri ve/veya alkollü içkilerin, nihai tüketiciye piyasaya arz ambalajında satışını yapan, perakende satış belgesini haiz gerçek veya tüzel kişiyi" (i) bendinde; Satış belgesi: İşyerlerinde tütün mamulleri satışı (Ek ibare:RG-27/1/2013-28541), nargilelik tütün mamulü sunumu ile alkollü içkilerin satışı ve/veya sunumunun yapılabilmesi için Kurum veya yetkilendirilmiş merci tarafından verilecek izin belgesini" ifade eder"

"İşyerlerine ve ürünlere ilişkin ortak hükümler" başlıklı 6 inci maddesi (f) bendinde; (Değişik:RG- 18/9/2013-28769) İşyerinde; tütün mamulleri ve alkollü içkiler tüketilmek veya beraberinde götürülmek üzere onsekiz yaşını doldurmamış kişilere satılamaz veya sunulamaz. Yaş konusunda tereddüde düşülmesi halinde satıcı, talepte bulunan tüketiciden kimlik belgesi talep eder. " (ğ) bendinde; Satıcılar, ambalajlarında mevzuat uyarınca kullanılması zorunlu olan bandrol, etiket, hologram, pul, damga veya benzeri işaretledi taşımayan ürünleri ya da

taklit veya niteliğine uygun olmayan işaretleri taşıyan ürünleri, ticari amaçla işyerlerinde bulunduramazlar, nakledemezler, satışa arz edemezler....."

"Perakende satış faaliyetine ilişkin esaslar" başlıklı 8 inci maddesi birinci fıkrası (b) bendinde; 8/6/1942 tarihli ve 4250 sayılı Kanun ile 7/11/1996 tarihli ve 4207 sayılı Kanunda satış yapılamayacağı belirtilen yerler hariç olmak üzere, işyeri açma ve çalışma ruhsatında belirtilen faaliyet konusu; bakkal, market, süpermarket, hipermarket, kuruyemişiçi. büfe olanlar ile münhasıran tütün mamulü ve/veya alkollü içki satışı yapan kişiler, perakende satış belgesi talebinde bulunabilirler." hükümlerine yer verilmiştir.

Diğer taraftan. Tütün Mamullerinin Üretim ve Ticaretine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in Tanımlar başlıklı 4 üncü maddesi birinci fıkrası (d) bendinde; "Diğer tütün mamulleri: Puro, sigarillo, nargilelik tütün mamulü, sarmalık kıyılmış tütün, enliye, çiğneme tütünü ve pipo tütünü gibi sigara dışındaki tütün mamullerini" (n) bendinde; "Tütün mamulü: Tütün yaprağının ve/veya tütün bitkisi parçalarının tamamen veya kısmen hammadde olarak kullanılması ile üretilen, tütürme, burna çekme, emme ya da çiğneme amaçlı tüm ürünleri" olarak tanımlanmış aynı Yönetmelik'in "Bandrol uygulaması ve satış hizmet bedeli" başlıklı 16 inci maddesi birinci fıkrasında; "Üretilen ve ithal edilen tütün mamulleri Bandrollü Ürün İzleme Sistemi genel tebliğleri çerçevesinde tanımlı yapılmış olan bandrolleri ihtiva edecek şekilde piyasaya arz edilir." hükümleri yer almaktadır.

Bahsi geçen mevzuat hükümlerine aykırılık hallerinde uygulanacak idari yaptırımlar ise 4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un Cezai Hükümler başlıklı 8 inci maddesinde düzenleme altına alınmış olup söz konusu Kanunun 8 inci maddesinin beşinci fıkrası;

(g) bendinde; "Kurumdan satış belgesi almadan tütün mamulleri, etil alkol, metanol ve alkollü içkilerin toptan satışını yapanlara ellibin Yeni Türk Lirası (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 88.517,00 Türk Lirası) perakende satışını yapanlara ise beşbin Yeni Türk Lirası (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 8.848,00 Türk Lirası) idari para cezası verilir."

(ı) bendinde; "Kurumdan uygunluk belgesi almadan enfiye, çiğneme, nargile tütünü veya yaprak sigara kâğıdı ya da makaron üretenler ile satan veya satışa arz edenlere, beşbin (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 8.848.00 Türk Lirası) Yeni Türk Lirası İdarî para cezası verilir."

(o) bendinde; "Ticari amaçla sarmalık kıyılmış tütün üretenler ile satan veya satışa arz edenlere ürettikleri, sattıkları veya satışa arz ettikleri tütünün:

50 kilograma kadar (50 kilogram dâhil) olması halinde 250 TL. (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 356,00 Türk Lirası)

50 kilogramdan 100 kilograma kadar (100 kilogram dâhil) olması halinde 500 TL. (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 715 T ürk Lirası)

100 kilogramdan 250 kilograma kadar (250 kilogram dâhil) olması halinde 1.500 TL. (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 2.150 Türk Lirası)

250 kilogramdan 500 kilograma kadar (500 kilogram dâhil) olması halinde 3.000 TL. (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 4.305 T ürk Lirası)

500 kilogramdan fazla olması halinde 5.000 TL. (01.01.2016 tarihinden itibaren tespit edilen fiiller için 7.179 Türk Lirası) idari para cezası verilir." hükümlerine yer verilmiş olup aynı maddenin dokuzuncu fıkrasında yer alan; "Beşinci fıkranın (I), (g), (h), (ı) ve (j) (Ek İbare: 6111 sy. Kanun md.I75) ile (o) bentlerinde yazılı fiiller hakkında İdarî yaptırım uygulamaya ve bu fiillerin konusunu oluşturan her türlü eşyanın mülkiyetinin kamuya geçirilmesi kararını vermeye mahalli mülki amirler, diğer bentlerde yazılı fiiller hakkında idari para cezası vermeye Kurum yetkilidir. Mahalli mülkî amirlerce uygulanan İdarî yaptırımlar onbeş gün içinde Kuruma iletilir." şeklindeki hüküm ile yukarıda yer verilen aykırıkların tespiti halinde idari yaptırım uygulama yetkisi mahalli mülki amirliklere verilmiştir.

Ayrıca, 5607 sayılı Kanunun " Kaçakçılık Suçları" başlıklı 3 üncü maddesi on sekizinci fıkrasında;

(Değişik: 18/6/2014-6545/89 md.) Ambalajlarında bandrol, etiket, hologram, pul, damga veya benzeri işaret bulunmayan ya da taklit veya yanıltıcı bandrol, etiket, hologram, pul, damga veya benzeri işaretleri taşıyan tütün mamulleri, etil alkol, metanol ve alkollü içkileri;

- a) Ticari amaçla üreten, bulunduran veya nakleden,
- b) Satışa arz eden veya satan,
- c) Bu özelliğini bilerek ve ticari amaçla satın alan,

Kişi üç yıldan altı yıla kadar hapis ve yirmi bin güne kadar adli para cezası ile cezalandırılır. Ancak, tütün mamullerinin etil alkol, metanol ve alkollü içkilerin kaçak olarak yurda sokulduğunun anlaşılması hâlinde, onuncu fıkra hükmüne istinaden cezaya hükmolünür" hükmü yer almaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinden de açıkça anlaşılacağı üzere Kurumumuzdan alınmış Perakende Tütün Mamulü Satış Belgesine haiz işyerleri dışında tütün mamulü satışı yapılması yasak olup belgeli satıcılar tarafından satışa sunulan tütün mamullerinin de ambalajlı ve bandrollü olması gerekmektedir.

Ancak ilgili meslek kuruluşları, birimler ve vatandaşlar tarafından Kurumumuza yapılan başvurulardan son dönemde ülke genelinde faaliyet gösteren bakkal, market, kuruyemişçi, büfe gibi satış noktalarında sarmalık kıyılmış tütün ve gümrük kaçağı tütün mamulü satışının arttığı, ayrıca tütün mamulü satış yetkisi bulunmayan hediyeleşme eşya, nargile malzemeleri, tavlacı, pipo tütüncüsü, vs. gibi işyerleri ile seyyar satıcılar tarafından 18 yaşını doldurmamış kişilere açık tütün, kaçak tütün mamulleri ve tütün ürünü ihtiva eden-etmeyen nargile vb. ürünlerin satışında da artış görüldüğü anlaşılmaktadır.

Açık/sarmalık kıyılmış tütün ve kaçak tütün mamulü tüketiminden kaynaklanan kamusal, toplumsal ya da tıbbi nitelikteki her türlü zararlı etkiler gözönünde bulundurulmak suretiyle yukarıda yer verilen uygulamaların önüne geçilmesini teminen iliniz genelindeki denetimlerin artırılması ve aykırıkların tespiti halinde sorumlular hakkında 4207, 4733. ve 5607 sayılı Kanunların ilgili hükümlerine göre işlem tesis edilmesi hususlarında gereğini arz ederim.

.....  
Başkan

**T.C.**  
**İÇİŞLERİ BAKANLIĞI**  
**Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü**

Sayı : 71188846-010.06.99-27434

20/12/2016

Konu : Taşkın Yönetim Planlarının Hazırlanması, Uygulanması, İzlenmesi Hakkında Yönetmelik

..... VALİLİĞİ

İlgi : a) Orman ve Su İşleri Bakanlığının 09/11/2016 tarih ve 224515 sayılı yazısı.

b) Strateji Geliştirme Başkanlığının 18/11/2016 tarih ve 3760 sayılı yazısı.

Orman ve Su İşleri Bakanlığının "Taşkın Yönetim Planlarının Hazırlanması, Uygulanması, İzlenmesi Hakkında Yönetmelik" konulu ilgi (a) yazısı ilişikte gönderilmiştir.

Bilgi ve gereğini arz ve rica ederim.

.....  
**Bakan a.**  
Genel Müdür

EK: Yazı

**T.C.**  
**ORMAN VE SU İŞLERİ BAKANLIĞI**  
**Su Yönetimi Genel Müdürlüğü**

Sayı: 51965678-010.03-224515

09.11.2016

Konu: Taşkın Yönetim Planlarının Hazırlanması, Uygulanması, İzlenmesi Hakkında Yönetmelik

**İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA**

Taşkın; insan sağlığı, çevre, kültürel miras ve ekonomik faaliyetler üzerinde olumsuz etkileri olan bir doğal afet olup günümüzün en ciddi problemlerinden biridir. Ülkemizde depremlerden sonra en çok can ve mal kaybına sebep olan afetlerin başında meteorolojik karakterli olan taşkınlar gelmektedir.

Taşkınlardan kaynaklı tahribatın en aza indirilmesi için taşkınların entegre olarak yönetilmesi ve bütün paydaş kurum ve kuruluşların koordinasyon ve işbirliği içerisinde, kısa, orta ve uzun vadede hukuki, idari ve teknik alanlarda belirlenen ortak bir plan çerçevesinde hareket etmeleri gerekmektedir. Bu kapsamda hazırlanmakta olan Taşkın Yönetim Planları ilgili kurumlarla işbirliği ve koordinasyonu sağlama yönünde önemli bir adım olup taşkınların etkisini azaltmaya yönelik taşkın öncesi, esnası ve sonrasında alınması gereken ve farklı kuuumların sorumluluk alanında yer alan yapısal ve yapısal olmayan tedbirleri içermektedir.

645 sayılı Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Karamame'nin 9 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (e) bentleri kapsamında Taşkın Yönetim Planlarına ilişkin usul ve esasların belirlenmesini teminen "Taşkın Yönetim Planlarının Hazırlanması, Uygulanması ve İzlenmesi Hakkında Yönetmelik" hazırlanmıştır. Bahse konu yönetmelik 12.05.2016 tarihli ve 29710 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Bahse konu Yönetmelik ile ülkemizdeki en önemli tabii afetlerden olan taşkınların başta insan hayatı olmak üzere, sanayi, alt yapı tesisleri, ekonomik faaliyetler, çevre, kültürel miras gibi birçok unsura etkisinin en aza indirilmesi hedeflenmektedir.

Bu minvalde, Taşkın Yönetim Planlarından beklenen yararın sağlanabilmesi maksadıyla "Taşkın yönetim Planlarının Hazırlanması, Uygulanması ve İzlenmesi Hakkında Yönetmelik" kapsamında;

- *Planların hazırlanması aşamasında gereken desteğin sağlanması,*
- *Belirlenen tedbirlerin sorumlu kurumlar tarafından titizlikle uygulanması,*
- *Tedbirlerin uygulanmasının izlenmesi ve denetlenmesi,*
- *İzleme ve denetlenme sonuçlarının düzenli olarak Bakanlığımıza raporlanması,*
- *Yapılacak planlama ve yatırımlarda taşkın yönetim planlarının dikkate alınması gerekmektedir.*

Bilgilerinizi ve gereğini arz/rica ederim.

.....  
Bakan a.  
Genel Müdür

**T.C.**  
**İÇİŞLERİ BAKANLIĞI**  
**İller İdaresi Genel Müdürlüğü**

Sayı : 26554408-154.99-9298  
Konu : Özel Öğrenci Yurtlarının Güvenliği

21/12/2016

**İlgi : Milli Eğitim Bakanlığının 14.12.2016 tarihli ve 88588 sayılı yazısı.**

Bilindiği üzere Adana İli Aladağ İlçesinde bulunan özel öğrenci yurdunda meydana gelen yangında on iki vatandaşımız hayatını kaybetmiştir. Bu tür elim olayların bir daha yaşanmaması için illerimizde alınması gereken tedbirler konusunda, Milli Eğitim Bakanlığından alınan ilgi yazı ekte gönderilmiş olup, bu doğrultuda üzücü hadiselerin meydana gelmemesi için gerekli tedbirlerin titizlikle alınması ve uygulanması hususunda gereğini önemle arz ve rica ederim.

.....  
Bakan a.  
Vali  
Müsteşar Yardımcısı

EK: İlgi Yazı (2 Sayfa)

**T.C.**  
**MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI**  
**Özel Öğretim Kurumları Genel Müdürlüğü**

**Sayı : 15520822/405.99/14006810**

**Konu : Özel Öğrenci Yurtlarının Güvenliği**

**İlgi : a) 3/12/2004 Tarihli ve 25659 Sayılı Resmî Gazete`de Yayımlanan Özel Öğrenci Yurtları Yönetmeliği,**

**b) 06/03/2007 tarihli ve 26454 sayılı Resmi Gazete`de Yayımlanan Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik.**

Bilindiği üzere Adana ili Aladağ ilçesinde bulunan özel öğrenci yurdunda meydana gelen yangında on iki vatandaşımız hayatını kaybetmiştir. Bu tür elim olayların bir daha yaşanmaması için aşağıda belirtilen işlemler ivedilikle yapılacaktır.

İlgi (a) Yönetmeliğin 6 ncı maddesi ile yurt binasında aranacak şartlar belirlenmiştir. Aynı maddenin (c) bendinin 16 ncı alt bendinde "İlgili mevzuata uygun yangın merdiveni, yangına karşı söndürme malzemesi ve tesisatı" şartı yer almaktadır. Aynı Yönetmeliğin 7 nci maddesinin (j) bendinde "Yetkili kuruluştan alınan, binanın depreme dayanıklılığını gösteren belge" ile (m) bendinde "Yetkili kuruluştan alınan, binanın yangına karşı yeterli güvenliğe sahip olduğuna dair rapor"un kuruluş esnasında kurucudan isteneceği hükümleri bulunmaktadır.

Buna göre:

1. Bakanlığımıza bağlı olarak faaliyet gösteren özel öğrenci yurtları binalarının yangına karşı yeterli güvenliğe sahip olup olmadığı ve varsa eksiklikleri, ilgili belediyelerin yetkili teknik personeli tarafından, belediye mücavir alan dışında bulunan yurtların bu durumlarının tespiti ise Valiliğinizce görevlendirilecek teknik personel tarafından ivedilikle yapılacaktır.
2. İlgi (b) Yönetmeliğin yayımlanmasından Önce yapılan binalarda faaliyet gösteren yurtlar ile ilgi (b) Yönetmeliğin yayımlanmasından sonra yapı kullanma izin belgesi yurt olmayan binalarda faaliyet gösteren yurtlardan, ilgi (a) Yönetmeliğin 7 nci maddesinin (j) bendinde belirtilen belge yeniden istenecektir. Bu belge son bir yıl içinde alınmış ise mevcut belgenin ibrazı yeterli olacaktır.
3. İkinci maddede belirtilen belgeyi verilen süre içinde ibraz edemeyen yurtlar ile yangına karşı yeterli güvenliğe sahip olmadığı tespit edilen yurtların şartlarının uygun hale getirilmesi ile ilgili tedbirler valiliğinizce ivedilikle alınacaktır. Bina şartlarını uygun hale getirmeyen veya istenen belgeyi ibraz etmeyen yurtlarla ilgili olarak ilgi Yönetmeliğin 45 inci maddesi hükümleri doğrultusunda işlem yapılacaktır.
4. Valiliğinizce yapılan işlemlere ilişkin, ekli form doldurularak (Excel formatında) en geç 30/12/2016 tarihinde Bakanlığımızda olacak şekilde gönderilecektir.

Bilgilerinizi ve gereğini arz/rica ederim.

İsmet YILMAZ  
Bakan





## SORU - CEVAP

### Sayın Fetih AKDAĞ'ın Sorusu

*Uhdemizde kalan ihaleye ilişkin sözleşmenin, ihale bedelinden daha düşük bedelle düzenlenmesini isteyen idarenin bu talebinin karışması uygun mudur?*

**Cevap:** 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 36 ncı maddesinde, tekliflerin ihale dokümanında belirtilen ihale saatine kadar idareye verileceği, aynı Kanunun 30 uncu maddesinde de, tekliflerin zeyilname düzenlenmesi hali hariç, herhangi bir sebeple geri alınmayacağı ve değiştirilemeyeceği hükme bağlanmıştır.

Bu nedenle, ihale uhdesinde bırakılan isteklinin sunduğu teklif bedelinden daha düşük bir bedel ile sözleşmenin düzenlenmesi mevzuata aykırılık teşkil edecektir.

### Sayın Hüseyin AKMAN'ın Sorusu

*Özel kesime yapımı tamamlanan inşaat işinde, iş deneyim belgesinin düzenlenmesi için gerekli belgeler ibraz edilmesine rağmen, yapım sözleşmesinin noter onaylı olması nedeniyle, ilgili belediyenin iş deneyim belgesini düzenlememesi mevzuata uygun mudur?*

**Cevap:** Yapım İşleri İhaleleri Uygulama yönetmeliğinin “^Belge için başvuru” başlıklı 45 inci maddesinde;

“... (1) İş deneyim belgesi talebinde bulunanlar, yaptıkları işi veya görevi tevsih amacıyla, dilekçelerine aşağıda sayılan belgeleri ekleyerek, belge vermeye yetkili kurum veya kuruluşa başvururlar.

... b) Özel sektöre taahhütte bulunan yükleniciler için; yapılacak iş karşılığı bedel içeren noter onaylı sözleşme, yapı ruhsatı, yapı kullanma izin belgesi, ilgili sigorta müdürlüğünden onaylı iş yeri bildirgesi, kat ve/veya arsa karşılığı inşaat işleri haricindeki işlerde bu belgeler ek olarak sözleşmeye ilişkin fatura örnekleri veya bu örneklerin noter, yeminli mail müşavir, serbest muhasebeci mali müşavir veya vergi dairesi onaylı suretleri ...” şeklinde hükme yer verilmiştir.

Görüldüğü üzere, özel kesime taahhütte bulunanların, diğer belgelerin yanı sıra, noter onaylı yapım sözleşmesini de belgeyi verecek belediyeye sunmak zorundadırlar. Bu nedenle noter onayı bulunmayan sözleşmeye dayanarak iş deneyim belgesinin düzenlenmesi mümkün değildir.

### Sayın Sezai YARICI'nın Sorusu

**Belediye Meclis tarafından birden çok ihtisas komisyonuna hava edilen konularla ilgili olarak her bir komisyonunun birden bağımsız olarak çalışması, rapor hazırlaması ve ayrı günlerde toplanması, birden çok komisyonda görev alan meclis üyelerinin toplantı günlerinin çalışmaması halinde en fazla kaç gün huzur hakkı alabileceklerdir.**

**Cevap:** Huzur hakkı (istihkak) isminden de anlaşılacağı üzere bahse konu toplantılarda hazır bulunmakla mümkün olduğu cihetle, belediye meclisi üyelerine meclis toplantılarına katıldıkları günler için, komisyonlara seçilen meclis üyelerine de bu heyet toplantılarına katıldıkları günler için hakkı huzur ödemesi gerekmektedir.

Bu nedenle, belediye meclisi üyelerine huzur hakkı ödenirken belediye meclisi yoklama ve imza cetvelleri ile komisyon karar defterleri esas alınarak düzenlenecek puantaj cetvellerinin esas alınması ve bu suretle tespit edilecek oturumlara katılma günleri üzerinden ilgililere hakkı huzur ödemesi icap etmektedir.

Huzur hakkı ücreti bir yanda üyelerin meclisteki çalışma ve emekleri karşılığı olarak ödenen, diğer yonden ise meclis üyelerinin toplantılara katılmalarından dolayı uğradıkları özel maddi zararları gidermeyi amaçlayan, belediye meclis üyelerine çalışmalarını karşılığı ödenen bir ücrettir.

Bu nedenle yargı kararları ve Bakanlığımız görüşü çerçevesinde; Belediye meclis üyelerine huzur hakkı ücreti verebilmesi için toplantıya katılması gerekir.

Ayrıca bir günde, kaç toplantıya katılırsa katılınsın bir günlük huzur hakkı ücreti ödenmesi ve meclisinin çalışma günleri boyunca, meclis çalışmalarına bizzat katılmış olunması lazımdır. Farklı günlerde belediye encümeni ve ihtisas komisyonları toplantılarına katılan belediye meclis üyeleri ise ayrı ayrı bir toplantı için hakkı huzur ücreti alabilirler.

Huzur hakkı miktarı ise, 39 uncu madde de belirtildiği gibi, belediye başkanına ödenen brüt aylığın günlük miktarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek tutardır.<sup>1</sup>

1 Açıklamalı-İçtihatlı 5393 Sayılı Belediye Kanunu ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununu ve 6360 Sayılı Kanun Ramazan Sodan Mahalli İdareler Derneği yayınıdır.

**1) Oluşturulacak ihtisas komisyonlarındaki üye sayısı 5'i geçemeyecektir. Bunun sonucu olarak; ihtisas komisyonlarının her biri için en fazla 5 kişilik huzur hakkı ödenebilecektir.**

**2) İmar komisyonu en fazla 10 iş günü, diğer ihtisas komisyonları ise en fazla 5 iş günü içerisinde kendilerine havale edilen işleri sonuçlandırmakla yükümlü bulduklarından; 5393 Sayılı Kanununun 32 nci maddesinin Huzur hakkı ödenecek gün sayısı, 20, 24 ve 25 inci maddelerde belirtilen toplantı günü sayısından fazla olamaz hükmü gereği, imar komisyonlarında görevli olanlara en fazla 10, diğer komisyonlarda görevli olanlara ise en fazla 5 günlük huzur hakkı ödenebilecektir.**

Bu komisyonlar, meclis toplantısını müteakip toplanıp çalışmaya başlayabileceğinden ve meclis toplantısı da ayda bir kere yapıldığından; huzur hakkı ödenmesindeki kısıtlama, bir ay zarfında geçerli olacaktır. Yani bir ay içinde, imar komisyonu üyelerine en fazla 10, diğer ihtisas komisyonu üyelerine en fazla 5 gün huzur hakkı ödenebilecektir.

**3) Meclis, denetim ve ihtisas komisyonları toplantıları aynı güne denk geldiği takdirde; 5393 Sayılı Kanununun 32 nci madde hükmü gereği, sadece bir tanesi için huzur hakkı ödenebilecektir.**

# PRATİK BİLGİLER

## 657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNA TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAŞ KATSAYILARI

	01.07.2016 - 31.12.2016 Dönemi TL.	01.01.2017 - 30.06.2017 Dönemi TL.
(Maaş) Esas Aylık Katsayısı Kıdem Aylığı Göstergesi	0,093259	0,096058
Kıdem Aylığı Göstergesi (20 x Kıdem Yılı Maaş Katsayısı) Bir hizmet yılı için 20, 25 yılve fazlası için azami 500 gösterge	20	20
Taban Aylığı Katsayısı	1,4598	1,503595
İş güçlüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zam- larının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı	0,029574	0,030462
Özel Hizmet Tazminat Tavanı (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı	885,96	912,55

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü mad. Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün 03/10/2017 tarih ve 27998389.-010-.06.02-66 sayılı Mali ve Sosyal Haklara ilişkin genelgesi

## DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN SOSYAL YARDIMLAR

Konusu		01.07.2016-31.12.2016 Dönemi TL.	01.01.2017-30.06.2017 Dönemi TL.
Aile Yardımı (2.134 x Maaş Katsayısı)		199,01	204,98
Çocuk Yardımı	06 Yaş grubu çocuk için 500 x Maaş Aylık Katsayısı	46,62	48,02
	07 Yaş grubu çocuk için 250 x Maaş Aylık Katsayısı	23,31	24,01
Doğum Yardımı	1. Çocuk için	300	300
	2. Çocuk için	400	400
	3. Çocuk için	600	600
	3. Çocuk sonrası her çocuk için <small>633 sayılı KHK'ya göre (15.05.2015 tarihinden itibaren geçerlidir)</small>	600	600
Ölüm Yardımı	Eş ve Çocuğun Ölümü (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı	885,96	912,55
	Memurun Ölümü (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı x 2	1.771,92	1.825,10

657 s.Kanun md. 202, Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün 03/10/2017 tarih ve 27998389-010-06.02-66 sayılı Mali ve Sosyal Haklara ilişkin genelgesi

## BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ

Nüfus	Ödenek Göstergesi	Ödeme Dönemi	Aylık Katsayısı	Bürüt Ödenek
10.000'e kadar olan beldelerde	72.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	6.470,76
	72.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	6.943,07
10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde	82.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	7.673,35
	82.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	7.903,65
50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde	102.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	9.538,53
	102.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	9.824,81
100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde	117.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	10.934,41
	117.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	11.265,68
250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde	137.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	12.802,59
	137.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	13.186,84
500.001'den 1.000.000'a kadar olan beldelerde	157.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	14.667,77
	157.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	15.108,00
1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde	192.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	17.931,84
	192.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	18.470,00
2.000.001'den fazla olan beldelerde	232.280	01.07.2016-31.12.2016	0,093259	21.662,20
	232.280	01.01.2017-30.06.2017	0,096058	22.312,35

Nüfusu 50.001'den az olan il merkezi beldelerde bu ödeneğin hesaplamasında 102.280 gösterge rakamı esas alınır. Yani brüt ödenek 9.824,81 dir.

**BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI<sup>[1]</sup> (2017 YILI)**

Nüfusuna Göre Belediye Meclisi Huzur Hakkı	01.07.2016- 31.12.2016 Dönemi TL Aylık Brüt Ödenek	01/01/2017- 30/06/2017 Dönemi (TL) Aylık Brüt Ödenek
10.000'e kadar olan beldelerde	74,89	77,14
10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde	85,25	87,81
50.0001'den 100.000'e kadar olan beldelerde	105,98	109,16
100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde	121,49	125,17
250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde	142,25	146,52
500.0017den 1.000.000'a kadar olan beldelerde	162,97	167,86
1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde	199,24	205,22
2.000.001'den fazla olan beldelerde	240,24	247,91

**Meclis başkan ve üyelerine, belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenir.**  
TL cinsinden yapılan işlemlerin sonuçlarında ve ödeme aşamasında yarım kr ve üzerindeki değerler bir kr tamamlanır; yarım kr altındaki değerler dikkate alınmaz.

[1] 5393 sayılı Belediye Kanununun 32 nci maddesine göre hesaplanmıştır.

**BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ (2017 YILI)**

(5393 Sayılı Belediye Kanununun 36 ncı maddesi ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 16 ncı maddesine istinaden)

Belediyenin Nüfusuna Göre Belediye Encümen Ödeneği	01/07/2016- 31/12/2016 Dönemi (TL) Aylık Brüt Ödenek	01/01/2017- 30/06/2017 Dönemi (TL) Aylık Brüt Ödenek
Nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde 3,500	326,40	336,20
Nüfusu 10.001'den 50.000'e kadar olan belediyelerde 4.500	419,66	432,26
Nüfusu 50.001 den 200.000'e kadar olan belediyelerde 6.000	559,55	576,34
Nüfusu 200.001'in üzerinde olan belediyelerde ise 7.500	699,44	720,43
Büyükşehir Belediye Encümen Başkanı ve Seçilmiş Üyelerine 12.000	1.119,10	1.152,69

Encümenin memur üyelerine bu tutarların yarısı ödenir.

## İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI (2017 YILI)

Görevi	Dönemi 01/07/2016-31/12/2016	Dönemi 01/01/2017-30/06/2017
İl Genel Meclis Başkanı (Gösterge 6.024 x 0,096058)	561,97	535,03
İl Genel Meclis Üyeleri (Gösterge 2.226 x 0,096058)	207,59	197,71
5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 24. Maddesine göre verilen bu huzur hakkı il genel meclisi başkan ve üyelerinin, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için verilecektir.		

## İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ (2017 YILI)

Görevi	Dönemi 01/07/2016-31/12/2016	Dönemi 01/01/2017-30/01/2017
Encümen Başkanı (14.000 Gösterge x 0,096058)	1.305,62	1.344,81
Encümen Üyeleri (12.000 Gösterge x 0,096058)	1.119,10	1.152,69
5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 28. maddesine göre verilen bu ödenek, encümen başkanı hariç memur üyelerine yarısı ödenecektir.		

## GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE

Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı)'ndan yayımlanan Gelir Vergisi Genel Tebliği (Seri No:296 - 27.12.2016 tarih ve 29931 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.)

Gelir Vergisi Kanununun 103 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan gelir vergisine tabi gelirlerin vergilendirilmesinde esas alınan tarife, 2017 takvim yılı gelirlerinin vergilendirilmesinde esas alınmak üzere aşağıdaki şekilde yeniden belirlenmiştir.	
13.000 TL'ye kadar	15%
30.000 TL'nin 13.000 TL'si için 1.950 TL, fazlası	20%
70.000 TL'nin 30.000 TL'si için 5.350 TL, (ücret gelirlerinde 110.000 TL'nin 30.000 TL'si için 5.350 TL), fazlası	27%
70.000 TL'den fazlasının 69.000 TL'si için 16.150 TL, (ücret gelirlerinde 110.000 TL'den fazlasının 110.000 TL'si için 26.970 TL), fazlası	35%

## ASGARI ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ<sup>1</sup>

	01.01.2016 - 31.12.2016 Dönemi (TL) Asgari Ücretin Netinin Hesabı (TL)	01.01.2017 - 31.12.2017 Dönemi (TL) Asgari Ücretin Netinin Hesabı (TL)
Asgari Ücret	1.647,00	1.777,50
SSK Primi (%14)	230,58	248,85
İşsizlik Sig. Fonu (%1)	16,47	17,78
Gelir vergisi (%15)	86,46	93,32
Asgari Geçim İndirimi	123,53	133,31
Damga Vergisi (%07,59)	12,50	13,49
Kesintiler Toplamı	346,01	373,44
Net Asgari Ücret	1.300,99	1.404,06
	<b>İŞVERENE MALİYETİ (TL/AY)</b>	
Asgari Ücret	1.647,00	1.777,50
SSK Primi (%15,5) (İşveren Payı (***)	255,29	275,51
İşveren İşsizlik Sigorta Fonu (%2)	32,94	35,55
İşverene Toplam Maliyet	1.935,23	2.088,56

Not1 : 5083 Sayılı Kanunun 2. maddesi uyarınca; Türk Lirası değerlerin yeni Türk Lirasına dönüşüm işlemlerinin ve Yeni Türk Lirası cinsinden yapılan işlemlerin sonuçlarında ve ödeme aşamalarında yarım Kuruş ve üzerindeki değerler bir Yeni Kuruşa tamamlanır; yarım Yeni Kuruşun altındaki değerler dikkate alınmamıştır.

Not2 : 16 yaşını doldurmamış işçiler içinde aynı hesaplamalar yapılmıştır.

(\*) Gelir Vergisi Hesaplamasında; 193 Sayılı G. V. Kanununun 32 maddesi uyarınca işçinin, bekar ve çocuksuz olduğu ve sadece kendisi dikkate alınarak, Asgari Geçim İndirimi uygulanmıştır.

(\*\*) Net ele geçen asgari ücrete (133,31) TL asgari geçim indirimi ilave edilmiştir.

(\*\*\*) 5510 sayılı Kanunun 81. maddesinin (ı) bendine göre, bentde belirtilen şartları sağlayan işverenlere, SGK primi işveren payında 5 puanlık indirim öngörüldüğünden hesaplamalar buna göre yapılmıştır. Gerekli şartları sağlamayan işverenler için, SGK primi işveren payı %20,5'dir. 6385 sayılı kanunun 9. maddesiyle yapılan düzenleme ile 01.09.2013 tarihinde itibaren geçerli olmak üzere 5510 sayılı kanunun 81.maddesi "Kısa vadeli sigorta kolları prim oranı, sigortalının prime esas kazancının %2'sidir.

## 2017 YILI ASGARI GEÇİM İNDİRİMİ

Medeni Durumu	Aylık (TL)	Medeni Durumu	Aylık (TL)
Bekar	133,31		
Evli, eşi çalışmayan ve çocuksuz	159,97	Evli, eşi çalışan ve çocuksuz	133,31
Evli, eşi çalışmayan ve 1 çocuklu	179,97	Evli, eşi çalışan ve 1 çocuklu	153,30
Evli, eşi çalışmayan ve 2 çocuklu	199,96	Evli, eşi çalışan ve 2 çocuklu	173,30
Evli, eşi çalışmayan ve 3 çocuklu	226,63	Evli, eşi çalışan ve 3 çocuklu	199,96
Evli, eşi çalışmayan ve 4 çocuklu	226,63	Evli, eşi çalışan ve 4 çocuklu	213,30

<sup>1</sup> <http://www.csgb.gov.tr/csgbPortal/cgm.portal?page=asgari>



## 5326 SAYILI KABAHAHATLER KANUNUNA GÖRE 2017 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI (01/01/2017-31/12/2017)

SIRA	KANUN MADDESİ	KABAHAHATIN		CEZAYI VERECEK	2017 YILI İÇİN
		ADI	İŞLENME ŞEKLİ		
1	m.32	EMRE AYKIRI DAVRANIŞ	Genel	Belediye Encümeni	227 TL
2	m.33	DİLENCİLİK	Dilencilik yapmak	Belediye Zabıtası	109 TL
3	m.33	DİLENCİLİK	Dilencilik yapanın üzerinde para çıkması	Belediye Encümeni	Toplanan paranın kamuya geçirilmesi
4	m.36/1	GÜRÜLTÜ	Gürültü çıkarmak suretiyle başkalarını rahatsız etmek (Gerçek Kişi)	Belediye Zabıtası	109 TL
5	m.36/2	GÜRÜLTÜ	Ticari bir işletmenin faaliyeti çerçevesinde gürültü çıkarmak suretiyle başkalarını rahatsız etmek (Ticari İşletme)	Belediye Zabıtası	2.327-11.658 TL
6	m.37	RAHATSIZ ETME	Mal veya hizmet satmak için başkalarını rahatsız etmek	Belediye Zabıtası	109 TL
7	m.38/1	İŞGAL	Kaldırımları İşgal Eden veya Mal Satışı Yapan Kişilere	Belediye Zabıtası	109 TL
8	m.38/2	İŞGAL	Kaldırımlara İzni Olmaksızın İnşaat Malzemesi Yığan Kişilere	Belediye Zabıtası	227-1.155 TL
9	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Kamu Hizmet Binalarında sigara içenlere	Başkanın yetki verdiği görevli	109 TL
10	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Belediyeye ait toplu taşıma araçlarında sigara içmek	Başkanın yetki verdiği görevli	109 TL
11	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Özel Hukuk Kişileri Tarafından İşletilen Toplu Taşıma Araçlarında sigara içenlere	Başkanın yetki verdiği görevli	109 TL
12	m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Özel Hukuk Kişilerine Ait Olan ve Herkesin Girebileceği Binaların Kapalı Alanlarında sigara içenlere	Kolluk Görevlisi	109 TL
13	m.40	KİMLİĞİ BİLDİRMEME	Görevle ilgili olarak sorulması halinde kamu görevlisine kimliği ve adresi ile ilgili bilgi vermekten kaçınmak veya gerçeğe aykırı beyanda bulunmak	Kimlik ve adres bilgisi soran kamu görevlisi (Genel)	109 TL

SIRA	KANUN MADDESİ	KABAHATİN		CEZAYI VERECEK	2017 YILI İÇİN
		ADI	İŞLENME ŞEKLİ		
14	m.41/1	ÇEVREYİ KİRLETME	Evsel atık ve atıkların toplanmasına veya depolanmasına özgü yerler dışına atan kişiye	Belediye Zabıtası	36 TL
15	m. 41/2	ÇEVREYİ KİRLETME	Yemek Pişirme ve Servis Yerlerinde İşlenmesi Halinde İşletmeye	Belediye Zabıtası	1.155-11.658 TL
16	m. 41/3	ÇEVREYİ KİRLETME	Hayvan Kesimine Tahsis Edilen Yerleri Dışında Kesim Yapanlara veya Kesilen Hayvan Atıklarını Sokağa veya Kamuya Ait Sair Alanlara Bırakanlara	Belediye Zabıtası	109 TL
17	m.41/4	ÇEVREYİ KİRLETME	İnşaat Atık ve Artıklarını Bunların Toplanmasına veya Depolanmasına Özgü Yerler Dışına Atan gerçek Kişiye	Belediye Zabıtası	227-6.989 TL
					ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/4).
18	m.41/4	ÇEVREYİ KİRLETME	İnşaat Atık ve Artıklarını Bunların Toplanmasına veya Depolanmasına Özgü Yerler Dışına İnşaatı Yürüten Tüzel Kişi Adına Atılması Halinde	Belediye Zabıtası	227-11.658 TL
					ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/4).
19	m.41/5	ÇEVREYİ KİRLETME	Kullanılmaz Hale Gelen Ev Eşyasını Bunların Toplanmasına İlişkin Belirlenen Günün Dışında Sokağa veya Kamuya Ait Sair Yerlere Bırakan Kişiye	Belediye Zabıtası	109 TL
				(belediyeler tarafından belirli aralıklarla yılda üç günden az olmamak üzere günler belirlenir ve ilan olunur (m. 41/5)	

SIRA	KANUN MADDESİ	KABAHAHATİN		CEZAYI VERECEK	2017 YILI İÇİN
		ADI	İŞLENME ŞEKLİ		
20	m.41/6	ÇEVREYİ KİRLETME	Kullanılmaz Hale Gelen Motorlu Kara ve Deniz Nakil Araçlarını ya da Mütemmim Cüzlerini Sokağa veya Kamuya Ait Sair Yerlere Bırakan Kişiye	Belediye Zabıtası	575 TL ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/6).
21	m. 42	AFİŞ ASMA	İzin alınmaksızın kamuya ait alan ve duvarlar ile özel şahıslara ait alanlara bez, kağıt vb. afiş ve ilan asmak	Belediye Zabıtası	227-6.989 TL
22	m. 42	AFİŞ ASMA	İzin alınarak asılan afişlerin verilen sürenin sonunda toplanmaması	Belediye Zabıtası	227-6.989 TL

NOT: 41. maddede sayılı suçlarla ilgili olarak, meydana gelen kirliklik kişi tarafından derhal kaldırıldığı takdirde idari para cezasına karar verilmeyebilir (madde:41/8).

## 1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

SIRA	K. MAD	KABAHAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2017 YILI İÇİN
1	Bel.Kanun 15/m	İzinsiz seyyar satış yapmak	Belediye Encümeni	227 TL
2	Umumi Hıfzısıhha Kanunu 266-283	Belediyece hazırlanan sıhhi zabıta talimatnamesine aykırı davranmak	Belediye Encümeni	227 TL
3	831 sayılı Sular Kanunu Ek md. 7	İçme suları kaynaklarında zarar verecek ve sıhhat şartlarını bozacak şekilde tarla açmak ve hayvan bırakmak ve sulamak belediye meclisi tarafından yasak edilmiş ise bu karara aykırı davrananlara	Belediye Encümeni	227 TL
4	1608 s.k m.2	Yolcu nakil araçlarına ilişkin ücret tarifelerine uymama	Belediye Encümeni	456-9.186 TL
5	1608 s.k m.1	Belediye emir ve yasaklarına aykırı davrananlara	Belediye Encümeni	227 TL
6	1608 s.k m.1	Mevzuat tarafından yasaklanmış ancak herhangi bir para cezası öngörülmemiş ise	Belediye Encümeni	227 TL

Belediye zabıtası emre aykırılığı idari yaptırım tutanağı ile tespit ederek, belediye emcümeneine sevk eder, encümen bu tutanağı istinaden cezasını uygulayacaktır.

## 4207 SAYILI TÜTÜN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHATLER VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR

SIRA	KABAHATİN/SUÇUN ADI	KABAHATİN / SUÇUN DÜZENLEDİĞİ 4207 SAYILI KANUNUN İLGİLİ MADDESİ	UYGULANACAK CEZA MİKTARLARI		UYGULANACAK CEZANIN DÜZENLEDİĞİ KANUN- NUN İLGİLİ MADDESİ (**)	İDARİ YAPTIRIMI YA DA CEZAYI UYGULA- MAYA YETKİLİ OLANLAR	İDARİ YAPTIRIMI YA DA CEZAYI UYGULAMAYA YETKİLİ OLANLARIN DÜZENLEDİĞİ KANUN MADDESİ
			2017 YILI	2016 YILI			
1	Kamu hizmet binalarının kapalı alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-a	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/1
2	Koridorları dâhil olmak üzere her türlü eğitim, sağlık, üretim, ticaret, sosyal, kültürel, spor, eğlence ve benzeri amaçlı özel hukuk kişilerine ait olan ve birden çok kişinin girebileceği (ikamete mahsus konutlar hariç) binaların kapalı alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-b	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
3	Kamuya ait karayolu, demiryolu, denizyolu ve havayolu toplu taşıma araçlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-c	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/2
4	Taksi hizmeti verenler dahil olmak üzere özel hukuk kişilerine ait karayolu, demiryolu, denizyolu ve havayolu toplu taşıma araçlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-c	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlk başvuru kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/2
5	Kamuya ait okul öncesi eğitim kurumlarının, eğitim ve öğretim kurumları dahil olmak üzere ilk ve orta öğrenim kurumlarının, kültür ve sosyal hizmet binalarının kapalı ve açık alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-ç	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/1
6	Özel hukuk kişilerine ait okul öncesi eğitim kurumlarının, dershaneler, eğitim ve öğretim kurumları dahil olmak üzere ilk ve orta öğrenim kurumlarının, kültür ve sosyal hizmet binalarının kapalı ve açık alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-ç	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3

7	Özel hukuk kişilerine ait olan lokantalar ile kahvehane, kafeterya, birahane gibi eğlence hizmeti verilen işletmelerde tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-d (19 TEMMUZ 2009'da YÜRÜRLÜĞE GİRDİ.)	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
8	Açık havada yapılan her türlü spor, kültür, sanat ve eğlence faaliyetlerinin yapıldığı yerler ile bunların seyir yerlerinde tütün ürünlerinin tüketilmesi	Madde 2/4	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
9	Tütün ürünleri sektöründe faaliyet gösteren firmaların isimleri, amblemleri veya ürünlerinin marka ya da işaretleri veya bunları çağrıştıracak alâmetlerin kıyafet, takı ve aksesuar olarak taşınması	Madde 3/2	109 TL	105 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın veya ilk başvuru kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	
10	Tütün ürünleriyle ilgili izmarit, paket, ağzılık, kâğıt ve benzeri atıkların çevreye atılması	Madde 3/12	62 TL	63 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	Belediye zabıta görevlileri	4207 sayılı Kanun Madde 5/1
11	Sağlık, eğitim ve öğretim, kültür ve spor hizmeti verilen yerlerde tütün ürünlerinin satışının yapılması	Madde 3/7	1.739 TL	1.766 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/5	Mahalli Mülki Amir (6111 sayılı Kanun İle Değiştii)	4207 sayılı Kanun Madde 5/5
12	Tütün ürünlerinin ve üretici firmaların isim, marka veya alâmetleri kullanılarak her ne suretle olursa olsun reklam ve tanıtımı yapılamaz. Bu ürünlerin kullanılmasını özendiren veya teşvik eden kampanyalar düzenlenemez. Tütün ürünleri üreten ve pazarlamasını yapan firmalar, her ne surette olursa olsun hiçbir etkinliğe isimlerini, amblemlerini veya ürünlerinin marka ya da işaretlerini kullanarak destek olamazlar. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/1	91.907-459.547 TL	88.517 - 442.596 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
13	Tütün ürünleri sektöründe faaliyet gösteren firmalara ait araçlarda bu ürünlere ilişkin markaların tanınmasını sağlayacak bir uygulamaya gidilemez. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/3	91.907-459.547 TL	88.517 - 442.596 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
14	Firmalar her ne amaçla olursa olsun üretilen ve pazarlaması yapılan tütün ürünlerini bayilere veya tüketicilere, teşvik, hediye, eşantıyon, promosyon, bedelsiz veya yardım olarak dağıtamazlar. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/4	91.907-459.547 TL	88.517 - 442.596 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	

15	Her ne amaçla olursa olsun, tütün ürünlerinin isim, logo veya amblemleri kullanılarak bildirim yapılamaz, basın-yayın organlarına ilân verilemez. (HÜKMÜNÜN İHLALİ)	Madde 3/5	91.907-459.547 TL	88.517 – 442.596 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/3	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/3
16	Televizyonda yayınlanan programlarda, filmlerde, dizilerde, müzik kliplerinde, reklam ve tanıtım filmlerinde tütün ürünleri kullanılamaz, görüntülerine yer verilemez. (HÜKMÜNÜN GÖRSEL YAYIN YOLUYLA İHLAL EDİLMESİ VE FİİLİN YEREL YAYIN YAPAN KURULUŞLARCA İŞLENMESİ)	Madde 3/6	1.833-9.385 TL	1766- 9039 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/4	Radyo ve Televizyon üst Kurulu (RTÜK)	4207 sayılı Kanun Madde 5/4
17	Televizyonda yayınlanan programlarda, filmlerde, dizilerde, müzik kliplerinde, reklam ve tanıtım filmlerinde tütün ürünleri kullanılamaz, görüntülerine yer verilemez. (HÜKMÜNÜN GÖRSEL YAYIN YOLUYLA İHLAL EDİLMESİ VE FİİLİN BÖLGESEL YAYIN YAPAN KURULUŞLARCA İŞLENMESİ)	Madde 3/6	9.385-18.377 TL	9.039- 17.700 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/4	Radyo ve Televizyon üst Kurulu (RTÜK)	4207 sayılı Kanun Madde 5/4
18	Televizyonda yayınlanan programlarda, filmlerde, dizilerde, müzik kliplerinde, reklam ve tanıtım filmlerinde tütün ürünleri kullanılamaz, görüntülerine yer verilemez. (HÜKMÜNÜN GÖRSEL YAYIN YOLUYLA İHLAL EDİLMESİ VE FİİLİN ULUSAL YAYIN YAPAN KURULUŞLARCA İŞLENMESİ)	Madde 3/6	91.907-183.817 TL	88.517 -177.037 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/4	Radyo ve Televizyon üst Kurulu (RTÜK)	4207 sayılı Kanun Madde 5/4
19	“Tütün ürünleri onsekiz yaşını doldurmamış kişilere satılamaz ve tüketimlerine sunulamaz” YASAĞININ İHLAL EDİLMESİ HALİNDE	Madde 3/8		5237 sayılı Türk ceza Kanunu'nun 194'üncü maddesine göre Altı Aydan Bir Yıla Kadar Hapis Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/6	Cumhuriyet Savcılığı (Adli soruşturma)	5237 sayılı Kanun'un "Sağlık için tehlikeli madde temini" başlıklı 194'üncü maddesi
20	“Onsekiz yaşını doldurmamış kişiler, tütün ürünü işletmelerinde, pazarlanmasında ve satışında istihdam edilemez.” HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/9	Her bir kişi için 1.833 TL	Her bir kişi için 1.766 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/7	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/7
21	Tütün ürünleri, paket açılarak adet şeklinde veya daha küçük paketlere bölünerek satılamaz. HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/10	1.833-18.377 TL	1.766- 17.700 TL	4733 sayılı Tütün ve APDK Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 8/5-j	Mahalli Mülki Amir	4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 9/9

22	Tütün ürünleri, yetkili satıcı olan yerlerin dışında; otomatik makinelerle, telefon, televizyon ve internet gibi elektronik ortamlarla satılmamış ve satış amacıyla kargo yoluyla taşınmaz. HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/11	91.907-459.547 TL	88.517-442.596 TL	4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 8/5-n	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 9/9
23	Her türlü sakız, şeker, çerez, oyuncak, kıyafet, takı, aksesuar ve benzeri ürünlerin tütün ürünlerine benzeyecek veya markasını çağrıştıracak şekilde ürünlerin üretilmesi	Madde 3/14	40.042-183.817 TL	38.565-177.037 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/10	Belediye Sınırları İçinde Belediye Encümeni Belediye Sınırları Dışında Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/10
					4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
24	"Tütün ürünlerinin içilmesinin yasaklandığı yerlerde, yasal düzenleme ve buna uymamanın cezai sonuçlarını belirten uyarılar; salonlarda asgari on santimetrelık puntolarla, toplu taşıma araçlarında üç santimetrelık puntolarla herkes tarafından görülebilir yerlere asılır. (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/1	1.833 TL	1.766 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11
25	"Tütün ürünlerinin tüketilmesine tahsis edilen alanlarda tütün ürünleri kullanımının tehlikelerini anlatan sağlık uyarıları herkes tarafından görülebilir yerlere asılır." (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/1	1.764 TL	1.699 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11
26	(Değişik: 3/4/2008-5752/6 md.) Tütün ürünlerinin satışının serbest olduğu yerlere "Yasal Uyarı: 18 yaşını doldurmayanlara sigara ve diğer tütün ürünleri satılmamış; satanlar hakkında yasal işlem yapılır." ibaresi Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumunca belirlenen usullere uygun olarak yazılarak, rahatlıkla görülebilir ve okunabilir yerlere asılır. (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/2	1.833 TL	1.766	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11

27	“Türkiye’de üretilen veya ithal edilen tütün ürünleri paketlerinin üzerine, en geniş iki yüzünden, bir yüzüne toplam alanın yüzde kırkıdan, diğer yüzüne yüzde otuzundan az olmamak üzere özel çerçeve içinde tütün ürünlerinin zararlarını belirten Türkçe yazılı uyarılar veya mesajlar konulur.” (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/3	459.547 TL’den az olmamak kaydıyla yükümlülüklerine aykırı olarak piyasaya sürülen malların piyasa değeri kadar idari para cezası	442.596 TL’den az olmamak kaydıyla yükümlülüklerine aykırı olarak piyasaya sürülen malların piyasa değeri kadar idari para cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir		4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
28	“Madde 4/3’de düzenlenen uyarı yazılarının aynı şekilde, birden fazla paketi bir arada bulunduran tütün ürünleri kutuları üzerine de yazılması zorunludur. Uyarı mesajları resim, şekil veya grafik biçimlerinde de olabilir.” (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/3	459.547 TL’den az olmamak kaydıyla yükümlülüklerine aykırı olarak piyasaya sürülen malların piyasa değeri kadar idari para cezası	442.596 TL’den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir		4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
29	Uyarı mesajlarını taşımayan tütün ürünlerinin ithal edilmesi	Madde 4/3	459.547 TL’den az olmamak kaydıyla yükümlülüklerine aykırı olarak piyasaya sürülen malların piyasa değeri kadar idari para cezası	442.596 TL’den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir		4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1



30	Uyarı mesajlarını taşımayan tütün ürünlerinin satışa çıkarılması	Madde 4/3	459.547 TL'den az olmamak kaydıyla yükümlülüklerine aykırı olarak piyasaya sürülen malların piyasa değeri kadar idari para cezası	442.596 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir		4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
31	“Tütün ürünlerinin paketlerinde ve etiketlerinde, bu ürünlerin özellikleri, sağlığa etkileri, tehlikeleri veya emisyonları ile ilgili yanlış ve eksik bilgi verilemez, aldatıcı tanımlama, marka, renk, figür veya işaret kullanılamaz.” (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/4	459.547 TL'den az olmamak kaydıyla yükümlülüklerine aykırı olarak piyasaya sürülen malların piyasa değeri kadar idari para cezası	442.596 TL'den Az Olmamak Kaydıyla Yükümlülüklerine Aykırı Olarak Piyasaya Sürülen Malların Piyasa Değeri Kadar İdari Para Cezası	4207 sayılı Kanun Madde 5/12	Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurulu	4207 sayılı Kanun Madde 5/12
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir		4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
32	“Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu ile ulusal, bölgesel ve yerel yayın yapan özel televizyon kuruluşları ve radyolar, ayda en az doksan dakika tütün ürünleri ve sağlığa zararlı diğer alışkanlıkların zararları konusunda uyarıcı, eğitici mahiyette yayınlar yapmak zorundadır. Bu yayınlar, asgari otuz dakikası 17:00-22:00 saatleri arasında olmak üzere 08:00-22:00 saatleri arasında yapılır ve yayınların kopyaları her ay düzenli olarak RTÜK teslim edilir. Bu saatler dışında yapılan yayınlar, aylık doksan dakikalık süreye dahil edilmez. Bu süreler, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından denetlenir. Bu programlar, Sağlık Bakanlığı, MEB, RTÜK, Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu, bilimsel kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri tarafından hazırlanır veya hazırlatılır. Hazırlanan programlar, Sağlık Bakanlığının olumlu görüşü alındıktan sonra Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından yayımlanması sağlanır.” (HÜKMÜNÜN YEREL YAYIN YAPAN TELEVİZYON KURULUŞLARINCA İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/7	Görsel yayın yapanlar için 1.833-9.385 TL.  Radyo yayını yapanlar için 179-914 TL	Görsel yayın yapanlar için 1.766-9.039 TL.  Radyo yayını yapanlar için 173-881 TL.	4207 sayılı Kanun Madde 5/14	Radyo ve Televizyon Üst Kurulu (RTÜK)	4207 sayılı Kanun Madde 5/14

33	<p>“Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu ile ulusal, bölgesel ve yerel yayın yapan özel televizyon kuruluşları ve radyolar, ayda en az doksan dakika tütün ürünleri ve sağlığa zararlı diğer alışkanlıkların zararları konusunda uyarıcı, eğitici mahiyette yayınlar yapmak zorundadır. Bu yayınlar, asgari otuz dakikası 17:00-22:00 saatleri arasında olmak üzere 08:00-22:00 saatleri arasında yapılır ve yayınların kopyaları her ay düzenli olarak Radyo ve Televizyon Üst Kuruluna teslim edilir. Bu saatler dışında yapılan yayınlar, aylık doksan dakikalık süreye dahil edilmez. Bu süreler, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından denetlenir. Bu programlar, Sağlık Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu, bilimsel kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri tarafından hazırlanır veya hazırlattırılır. Hazırlanan programlar, Sağlık Bakanlığının olumlu görüşü alındıktan sonra Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından yayınlanması sağlanır.” (HÜKMÜNÜN BÖLGESEL YAYIN YAPAN TELEVİZYON KURULUŞLARINCA İHLAL EDİLMESİ)</p>	Madde 4/7	<p><b>Görsel yayın yapanlar için 1.833-9.385 TL.</b></p> <p><b>Radyo yayını yapanlar için 179-914 TL</b></p>	<p>Görsel yayın yapanlar için 1.766-9.039 TL.</p> <p>Radyo yayını yapanlar için 173-881 TL.</p>	4207 sayılı Kanun Madde 5/14	Radyo ve Televizyon Üst Kurulu (RTÜK)	4207 sayılı Kanun Madde 5/14
34	<p>“Türkiye Radyo ve Televizyon Kurumu ile ulusal, bölgesel ve yerel yayın yapan özel televizyon kuruluşları ve radyolar, ayda en az doksan dakika tütün ürünleri ve sağlığa zararlı diğer alışkanlıkların zararları konusunda uyarıcı, eğitici mahiyette yayınlar yapmak zorundadır. Bu yayınlar, asgari otuz dakikası 17:00-22:00 saatleri arasında olmak üzere 08:00-22:00 saatleri arasında yapılır ve yayınların kopyaları her ay düzenli olarak Radyo ve Televizyon Üst Kuruluna teslim edilir. Bu saatler dışında yapılan yayınlar, aylık doksan dakikalık süreye dahil edilmez. Bu süreler, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından denetlenir. Bu programlar, Sağlık Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Radyo ve Televizyon Üst Kurulu, Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu, bilimsel kuruluşlar ve sivil toplum örgütleri tarafından hazırlanır veya hazırlattırılır. Hazırlanan programlar, Sağlık Bakanlığının olumlu görüşü alındıktan sonra Radyo ve Televizyon Üst Kurulu tarafından yayınlanması sağlanır.” (HÜKMÜNÜN ULUSAL YAYIN YAPAN TELEVİZYON KURULUŞLARINCA İHLAL EDİLMESİ)</p>	Madde 4/7	<p><b>Görsel yayın yapanlar için 1.833-9.385 TL.</b></p> <p><b>Radyo yayını yapanlar için 179-914 TL</b></p>	<p>Görsel yayın yapanlar için 1.766-9.039 TL.</p> <p>Radyo yayını yapanlar için 173-881 TL.</p>	4207 sayılı Kanun Madde 5/14	Radyo ve Televizyon Üst Kurulu (RTÜK)	4207 sayılı Kanun Madde 5/14

35	4207 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin (a) bendi hariç birinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralarında belirtilen yasakların uygulanması ve tedbirlerin alınması ile ilgili yükümlülüklerini yerine getirmeyen işletme sorumluları, denetimi yapan yetkililer tarafından önce yazılı olarak uyarılır. Bu uyarı yazısı, ilgili işletme sorumlusuna tebliğ edilir. Bu uyarıya rağmen, verilen sürede yükümlülüklerin yerine getirilmemesi	Madde 5/2	1.512-7.453 TL	1.457-7.179 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/2	Mahalli Mülki Amir (6111 Sayılı Kanun İle Değişti	4207 sayılı Kanun Madde 5/2
36	4207 sayılı Kanunla kendilerine görev yüklenen memurlar ve diğer kamu görevlilerince bu görevlerin yerine getirilmemesi	Madde 5/15	Ceza hukuku sorumluluğu saklı kalmak kaydıyla, tâbi oldukları mevzuatta yer alan disiplin hükümleri uygulanır.		4207 sayılı Kanun Madde 5/15	Yetkili Makamlar	4207 sayılı Kanun Madde 5/15

**ÖNEMLİ NOT: 6111 SAYILI KANUN İLE EKLENDİ:**

4207 SAYILI KANUN MADDE 5/16 HÜKMÜ: "Bu maddedeki cezaları gerektiren fiillerin tekrarı halinde idari para cezası bir kat artırılarak verilir."

(\*) 2017 Yılı ceza miktarları, Maliye Bakanlığı'nca 11 Kasım 2016 tarihli ve 29885 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 474 Sıra Nolu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde belirlenen % 3,98 (üç virgül doksan sekiz) yeniden değerlendirme oranına uygun olarak tespit edilmiştir.

(\*\*) 4207 SAYILI KANUNUN 5 İNCİ MADDESİNDE DÜZENLENEN İDARİ YAPTIRIMLARIN UYGULANMASINDA MADDE 5/16 DA DÜZENLENEN TEKERRÜRE İLİŞKİN HÜKÜMLER DİKKATE ALINMALIDIR.

## EMEKLİLİK ŞARTLARI

Mülga 506 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (SSK)

### Erkek Sigortalılar İçin (Normal Emeklilik Şartları)

İlk Defa Sigortalılık Başlangıç Tarihi	23.05.2002 Tarihindeki Sigortalılık Süresi	Tahsis Talep Tarihindeki Gerekli Olan		
		Sigortalılık Süresi (Yıl)	Gün Sayısı	Yaş Şartı
08.09.1976 tarihinden önce ise	25 yıl 8 ay 15 gün	25	5000	--
09.09.1976 – 23.05.1979 arası	23 -25 yıl 8 ay 15 gün	25	5000	44
24.05.1979 – 23.11.1980 arası	21 yıl 6 ay – 23 yıl	25	5000	45
24.11.1980 – 23.05.1982 arası	20 – 21 yıl 6 ay	25	5075	46
24.05.1982 – 23.11.1983 arası	18 yıl 6 ay – 20 yıl	25	5150	47
24.11.1983 – 23.05.1985 arası	17 yıl – 18 yıl 6 ay	25	5225	48
24.05.1985 – 23.11.1986 arası	15 yıl 6 ay – 17 yıl	25	5300	49
24.11.1986 – 23.05.1988 arası	14 yıl – 15 yıl 6 ay	25	5375	50
24.05.1988 - 23.11.1989 arası	12 yıl 6 ay – 14 yıl	25	5450	51
24.11.1989 - 23.05.1991 arası	11 yıl – 12 yıl 6 ay	25	5525	52
24.05.1991 - 23.11.1992 arası	9 yıl 6 ay – 11 yıl	25	5600	53
24.11.1992 - 23.05.1994 arası	8 yıl – 9 yıl 6 ay	25	5675	54
24.05.1994 - 23.11.1995 arası	6 yıl 6 ay – 8 yıl	25	5750	55
24.11.1995 - 23.05.1997 arası	5 yıl - 6 yıl 6 ay	25	5825	56
24.05.1997 - 23.11.1998 arası	3 yıl 6 ay – 5 yıl	25	5900	57
24.11.1998 - 08.09.1999 arası	2 yıl 8 ay 15 günden fazla 3 yıl 6 aydan az	25	5975	58
08.09.1999 – 30.04.2008	2 yıl 8 ay 15 günden az olanlar ve sonrası için	--	7000	60
		25	4500	60

### Kadın Sigortalılar İçin (Normal Emeklilik Şartları)

İlk Defa Sigortalılık Başlangıç Tarihi	23.05.2002 Tarihindeki Sigortalılık Süresi	Tahsis Talep Tarihindeki Gerekli Olan		
		Sigortalılık Süresi (Yıl)	Gün Sayısı	Yaş Şartı
08.09.1981 tarihinden önce ise	20 yıl 8 ay 15 gün	20	5000	--
09.09.1981 – 23.05.1984 arası	18–20 yıl 8 ay 15 gün	20	5000	40
24.05.1984 – 23.05.1985 arası	17 - 18 yıl	20	5000	41

24.05.1985 – 23.05.1986 arası	16 - 17 yıl	20	5075	42
24.05.1986 – 23.05.1987 arası	15 - 16 yıl	20	5150	43
24.05.1987 – 23.05.1988 arası	14 - 15 yıl	20	5225	44
24.05.1988 – 23.05.1989 arası	13 - 14 yıl	20	5300	45
24.05.1989 – 23.05.1990 arası	12 - 13 yıl	20	5375	46
24.05.1990 – 23.05.1991 arası	11 - 12 yıl	20	5450	47
24.05.1991 – 23.05.1992 arası	10 - 11 yıl	20	5525	48
24.05.1992 – 23.05.1993 arası	09 - 10 yıl	20	5600	49
24.05.1993 – 23.05.1994 arası	08 - 09 yıl	20	5675	50
24.05.1994 – 23.05.1995 arası	07 - 08 yıl	20	5750	51
24.05.1995 – 23.05.1996 arası	06 - 07 yıl	20	5825	52
24.05.1996 – 23.05.1997 arası	05 - 06 yıl	20	5900	53
24.05.1997 – 23.05.1998 arası	04 - 05 yıl	20	5975	54
24.05.1998 – 23.05.1999 arası	03 - 04 yıl	20	5975	55
24.05.1999 – 08.09.1999 arası	2 yıl 8 ay 15 gün – 3 yıl	20	5975	56
08.09.1999 – 30.04.2008	2 yıl 8 ay 15 günden az olanlar ve sonrası için	--	7000	58
		25	4500	58

### Sakatlığı Nedeniyle Vergi İndiriminden Yararlanan Sigortalılar İçin

06.08.2003 Tarihindeki Sigortalılık Süresi ve İlk Defa Sigorta Başlangıç Tarihi	Sakatlık Dereceleri					
	I. Derece (%80'den Fazla)		II. Derece (%60 İla %80)		III. Derece (En Az %40-%60)	
	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı
12 yıldan fazla ise <b>06.08.1991 öncesi ise</b>	15	3600	15	3600	15	3600
9 yıldan fazla 12 yıldan az <b>07.08.1991- 06.08.1994</b>	15	3600	15 yıl 8 ay	3680	16	3760
6 yıldan fazla 9 yıldan az <b>07.08.1994-06.08.1997</b>	15	3600	16 yıl 4 ay	3760	17	3920
3 yıldan fazla 6 yıldan az <b>07.08.1997-06.08.2000</b>	15	3600	17	3840	18	4080
3 yıldan az olanlar için <b>07.08.2000-06.08.2003</b>	15	3600	17 yıl 8 ay	3920	19	4240
06.08.2003-30.04.2008	15	3600	18	4000	20	4400

**Mülga 1479 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (BAĞ-KUR)**
**Bağ – Kurlu Kadın Sigortalıların Tam Emeklilik Şartları**

01 Haziran 2002 Tarihi İtibariyle 20 Tam Yıl Prim Ödeme Süresinin Dolmasına	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
	Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
2 tam yıl ve daha az kalanlar	20	40
2 tam yıldan fazla, 3 tam yıl veya daha az kalanlar	20	41
3 tam yıldan fazla, 4 tam yıl veya daha az kalanlar	20	42
4 tam yıldan fazla, 5 tam yıl veya daha az kalanlar	20	43
5 tam yıldan fazla, 6 tam yıl veya daha az kalanlar	20	44
6 tam yıldan fazla, 7 tam yıl veya daha az kalanlar	20	45
7 tam yıldan fazla, 8 tam yıl veya daha az kalanlar	20	46
8 tam yıldan fazla, 9 tam yıl veya daha az kalanlar	20	47
9 tam yıldan fazla, 10 tam yıl veya daha az kalanlar	20	48
10 tam yıldan fazla, 11 tam yıl veya daha az kalanlar	20	49
11 tam yıldan fazla, 12 tam yıl veya daha az kalanlar	20	50
12 tam yıldan fazla, 13 tam yıl veya daha az kalanlar	20	51
13 tam yıldan fazla, 14 tam yıl veya daha az kalanlar	20	52
14 tam yıldan fazla, 15 tam yıl veya daha az kalanlar	20	53
15 tam yıldan fazla, 16 tam yıl veya daha az kalanlar	20	54
16 tam yıldan fazla, 17 tam yıl kalanlar	20	55
17 tam yıldan fazla kalanlar	20	58
08.09.1999 –30.04.2008 arası ilk defa BAĞ-KUR kaydı olanlar için ise	25	58

**Bağ – Kurlu Erkek Sigortalıların Tam Emeklilik Şartları**

01 Haziran 2002 Tarihi İtibariyle 25 Tam Yıl Prim Ödeme Süresinin Dolmasına	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
	Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
2 tam yıl ve daha az kalanlar	25	44
2 tam yıldan fazla, 3,5 tam yıldan az kalanlar	25	45
3,5 tam yıldan fazla, 5 tam yıl daha az kalanlar	25	46
5 tam yıldan fazla, 6,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	47
6,5 tam yıldan fazla, 8 tam yıldan daha az kalanlar	25	48
8 tam yıldan fazla, 9,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	49
9,5 tam yıldan fazla, 11 tam yıldan daha az kalanlar	25	50
11 tam yıldan fazla, 12,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	51
12,5 tam yıldan fazla, 14 tam yıldan daha az kalanlar	25	52

14 tam yıldan fazla, 15,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	53
15,5 tam yıldan fazla, 17 tam yıldan daha az kalanlar	25	54
17 tam yıldan fazla, 18,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	55
18,5 tam yıldan fazla, 20 tam yıldan daha az kalanlar	25	56
20 tam yıldan fazla, 21,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	57
21,5 tam yıldan fazla, 22 tam yıldan daha az kalanlar	25	58
08.09.1999 –30.04.2008 arası ilk defa BAĞ-KUR kaydı olanlar için ise	25	60

### Mülga 5434 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (Emekli Sandığı)

#### Emekli Sandığı Kadın İştirakçilerinin Emeklilik Şartları

Memurluğa Giriş Tarihi	23.05.2002 Tarihinde 20 Tam Yılı Doldurmak İçin Kalan Süre	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
		Fiili Hizmet Süresi ( Yıl )	Yaş Şartı
08.09.1979' dan önce ise	----	20	--
08.09.1979 -08.09.1981 arası	----	20	38
09.09.1981 -23.05.1984 arası	2 tam yıl veya daha az	20	40
24.05.1984 -23.05.1985 arası	2 yıldan fazla, 3 yıldan az	20	41
24.05.1985 -23.05.1986 arası	3 yıldan fazla, 4 yıldan az	20	42
24.05.1986 -23.05.1987 arası	4 yıldan fazla, 5 yıldan az	20	43
24.05.1987 -23.05.1988 arası	5 yıldan fazla, 6 yıldan az	20	44
24.05.1988 -23.05.1989 arası	6 yıldan fazla, 7 yıldan az	20	45
24.05.1989 -23.05.1990 arası	7 yıldan fazla, 8 yıldan az	20	46
24.05.1990 -23.05.1991 arası	8 yıldan fazla, 9 yıldan az	20	47
24.05.1991 -23.05.1992 arası	9 yıldan fazla, 10 yıldan az	20	48
24.05.1992 -23.05.1993 arası	10 yıldan fazla, 11 yıldan az	20	49
24.05.1993 -23.05.1994 arası	11 yıldan fazla, 12 yıldan az	20	50
24.05.1994 -23.05.1995 arası	12 yıldan fazla, 13 yıldan az	20	51
24.05.1995 -23.05.1996 arası	13 yıldan fazla, 14 yıldan az	20	52
24.05.1996 -23.05.1997 arası	14 yıldan fazla, 15 yıldan az	20	53
24.05.1997 -23.05.1998 arası	15 yıldan fazla, 16 yıldan az	20	54
24.05.1998 -23.05.1999 arası	16 yıldan fazla, 17 yıl kalan	20	55
24.05.1999 -08.09.1999 arası	---	20	55
08.09.1999–30.04.2008 arası		20	58

**Emekli Sandığı Erkek İştiraçlarının Emeklilik Şartları**

Memurluğa Giriş Tarihi	23/05/2002 Tarihinde 25 Tam Yılı Doldurmak İçin Kalan Süre	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
		Fiili Hizmet Süresi ( Yıl )	Yaş Şartı
08/09/1974' dan önce ise	---	25	--
09.09.1974 -08.09.1976 arası	---	25	43
09.09.1976 -23.05.1979 arası	2 yıldan az kalanlar	25	44
24.05.1979 -23.11.1980 arası	2 yıldan fazla, 3,5 yıldan az	25	45
24.11.1980 -23.05.1982 arası	3,5 yıldan fazla, 5 yıldan az	25	46
24.05.1982 -23.11.1983 arası	5 yıldan fazla, 6,5 yıldan az	25	47
24.11.1983 -23.05.1985 arası	6,5 yıldan fazla, 8 yıldan az	25	48
24.05.1985 -23.11.1986 arası	8 yıldan fazla, 9,5 yıldan az	25	49
24.11.1986 -23.05.1988 arası	9,5 yıldan fazla, 11 yıldan az	25	50
24.05.1988 -23.11.1989 arası	11 yıldan fazla,12,5 yıldan az	25	51
24.11.1989 -23.05.1991 arası	12,5 yıldan fazla,14 yıldan az	25	52
24.05.1991 -23.11.1992 arası	14 yıldan fazla,15,5 yıldan az	25	53
24.11.1992 -23.05.1994 arası	15,5 yıldan fazla,17 yıldan az	25	54
24.05.1994 -23.11.1995 arası	17 yıldan fazla,18,5 yıldan az	25	55
24.11.1995 -23.05.1997 arası	18,5 yıldan fazla,20 yıldan az	25	56
24.05.1997 -23.11.1998 arası	20 yıldan fazla, 21,5yıldan az	25	57
24.11.1998 -08.09.1999 arası	21,5 yıldan fazla,22 yıldan az	25	58
08.09.1999-30.04.2008 arası	---	25	60

**➤ 5510 Sayılı Kanunda Kademeli Emeklilik Geçişi**
**(01.05.2008 tarihinden sonra ilk defa işe girenlerin normal emeklilik şartları)**

- ✓ **4/1-a kapsamındaki sigortalılar için** Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 7200 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması
- ✓ **4/1-b kapsamındaki sigortalılar için** Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 9000 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması
- ✓ **4/1-c kapsamındaki sigortalılar için** Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 9000 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması

Yukarıda belirtilen yaş ile prim gün sayısı şartlarının doldurulduğu tarihte aşağıdaki geçerli olan yaş hadleri esas alınarak emekliliğe hak kazanılır:

Dönem Aralığı	Kadın	Erkek
01.01.2036-31.12.2037	59	61
01.01.2038-31.12.2039	60	62
01.01.2040-31.12.2041	61	63
01.01.2042-31.12.2043	62	64
01.01.2044-31.12.2045	63	65
01.01.2046-31.12.2047	64	65
01.01.2048'den itibaren	65	65



## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2017 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

Kanun M.	Ceza M.	Fiil	01.01.2015 itibarıyla Ceza Miktarı	Tehlike Sınıfı	01.01.2017 itibarıyla Ceza Miktarı			Açıklama
					10'dan az çalış- şan	10-49 çalışan	50 ve daha fazla çalışan	
4/1-a	26-1/a	İş sağlığı ve güvenliğiyle ilgili tedbir almamak, organizasyonu yapmamak, gerekli araç ve gereçleri sağlamamak, sağlık ve güvenlik tedbirlerini değişen şartlara uygun hale getirmemek ve mevcut durumun iyileştirilmesi için çalışmalar yapmamak.	2466	Az Teh.	2.702	2.702	4.053	Türk Lirası / her yükümlülük için
				Tehlikeli	3.377	4.053	5.404	
				Çok Teh.	4.053	5.404	8.106	
4/1-b	26-1/a	İşyerinde alınan iş sağlığı ve güvenliği tedbirlerini izlememek, denetlememek ve uygunsuzlukları gidermemek.	2466	Az Teh.	2.702	2.702	4.053	Türk Lirası / her yükümlülük için
				Tehlikeli	3.377	4.053	5.404	
				Çok Teh.	4.053	5.404	8.106	
6/1-a	26-1/b	İş güvenliği uzmanı çalıştırmamak.	6167	Az Teh.	6.760	6.760	10.140	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	8.450	10.140	13.520	
				Çok Teh.	10.140	13.520	20.280	
6/1-a	26-1/b	İşyeri hekimi çalıştırmamak.	6167	Az Teh.	6.760	6.760	10.140	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	8.450	10.140	13.520	
				Çok Teh.	10.140	13.520	20.280	
6/1-a	26-1/b	Diğer sağlık personeli çalıştırmamak.	3083	Az Teh.	-	-	-	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	-	-	-	
				Çok Teh.	-	6.758	10.137	
6/1-b	26-1/b	İSG hizmetleri için görevlendirdikleri kişi veya hizmet aldığı kurum ve kuruluşların görevlerini yerine getirmeleri amacıyla araç-gereç-mekân sağlamamak.	1849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	
6/1-c	26-1/b	İSG hizmetlerini yürütenler arasında koordinasyonu sağlamamak.	1849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	

## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2017 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

6/1-ç	26-1/b	Görevlendirdikleri kişi veya hizmet aldığı kurum ve kuruluşlar tarafından iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili mevzuata uygun olan ve yazılı olarak bildirilen tedbirleri yerine getirmemek.	1233	Az Teh.	1.350	1.350	2.025	TL / Her tedbir için
				Tehlikeli	1.687	2.025	2.700	
				Çok Teh.	2.025	2.700	4.050	
6/1-d	26-1/b	Görevlendirilen kişileri, hizmet alınan kuruluşları, başka işyerlerinden gelen çalışanları ve bunların işverenlerini İSG riskleri konusunda bilgilendirmemek.	1849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	
8/1	26-1/c	İşyeri hekimi ve iş güvenliği uzmanının hak ve yetkilerini kısıtlamak.	1849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	Türk Lirası / uzman ve hekim için ayrı ayrı
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	
8/6	26-1/c	Tam süreli görevlendirmelerde işyeri sağlık ve güvenlik birimini kurmamak.	1849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	
10/1	26-1/ç	Risk değerlendirmesi yapmamak veya yaptırmamak.	3700	Az Teh.	4.055	4.055	6.082	Türk Lirası
				Tehlikeli	5.068	6.082	8.110	
				Çok Teh.	6.082	8.110	12.165	
	26-1/ç	Risk değerlendirmesi yapmamaya veya yaptırmamaya devam etmek.	5550	Az Teh.	6.083	6.083	9.124	TL / Her ay (Ayrırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	7.603	9.124	12.166	
				Çok Teh.	9.124	12.166	18.249	
10/4	26-1/ç	Risklerin belirlenmesine yönelik gerekli kontrol, ölçüm, inceleme ve araştırmaların yapılmasını sağlamamak	1849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	
11	26-1/d	Acil durumları belirlememek, acil durumlar için tedbir almamak, acil durum planlarını hazırlamamak, destek elemanı görevlendirmemek, araç gereç sağlamamak, acil durumlarda işyeri dışındaki kuruluşla irtibatı sağlayacak düzenlemeyi yapmamak.	1233	Az Teh.	1.350	1.350	2.025	TL / Her yükümlülük için (ayrırlığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	1.687	2.025	2.700	
				Çok Teh.	2.025	2.700	4.050	

## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2017 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

12	26-1/d	Ciddi ve yakın tehlike durumunda; çalışanların işi bırakarak güvenli yere gitmelerini sağlamamak. Zorunluluk olmadıkça, gerekli donanımına sahip ve özel olarak görevlendirilenler dışındaki çalışanlardan işlerine devam etmelerini istemek. Müdahalede bulunan çalışanları yaptıkları müdahaleden dolayı sorumlu tutmak	1.233	Az Teh.	1.350	1.350	2.025	TL / Her yükümlülük için (aykırılığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	1.687	2.025	2.700	
				Çok Teh.	2.025	2.700	4.050	
14/1	26-1/e	İş kazalarının ve meslek hastalıklarının kaydını tutmamak, ramak kala olaylar ve iş kazaları ile ilgili incelemeler yaparak ilgili raporları düzenlememek.	1.849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	TL / Her yükümlülük için
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	
14/2	26-1/e	İş kazalarını kazadan sonraki üç iş günü içinde, sağlık hizmeti sunucuları veya işyeri hekimi tarafından kendisine bildirilen meslek hastalıklarını, öğrendiği tarihten itibaren üç iş günü içerisinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmemek.	2.466	Az Teh.	2.702	2.702	4.053	Türk Lirası
				Tehlikeli	3.377	4.053	5.404	
				Çok Teh.	4.053	5.404	8.106	
14/4	26-1/e	Sağlık hizmeti sunucularının iş kazalarını, yetkili sağlık hizmet sunucularının meslek hastalıklarını en geç 10 gün içinde SGK'ya bildirmemesi.	2.466	Az Teh.	2.702	2.702	4.053	Türk Lirası
				Tehlikeli	3.377	4.053	5.404	
				Çok Teh.	4.053	5.404	8.106	
15/1	26-1/f	Çalışanlara sağlık gözetimi yaptırmamak	1.233	-	1.350		TL / Her çalışan için	
15/2	26-1/f	Tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işyerlerinde çalışacaklar için yapacakları işe uygun olduklarını belirten sağlık raporu almama	1.233	-	1.350		TL / Her çalışan için	
16	26-1/g	Çalışanları, karşılaşılabilecek sağlık ve güvenlik riskleri, koruyucu ve önleyici tedbirler, yasal hak ve sorumlulukları hakkında, ilk yardım, yangınla mücadele ve tahliye işleri konusunda görevlendirilen kişiler hakkında bilgilendirmemek	1.233	-	1.350		TL / Her çalışan için	
17	26-1/ğ	Çalışanlara eğitim verme yükümlülüğüne uymamak (İSG eğitimi, çalışan temsilcisine özel eğitim, mesleki eğitim, iş kazası geçirene ilave eğitim, yenileme eğitimi, başka işyerinden çalışmak için gelenlere eğitim, geçici iş ilişkisiyle gelenlere eğitim vermemek, eğitim maliyetini çalışanlara yansıtmak, eğitimlerde geçen süreyi çalışma süresinden saymamak.)	1.233	-	547		TL / Her bir aykırılık için * Her çalışan başına ayrı ayrı	

## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2017 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

18	26-1/h	Çalışanların görüşlerini alma ve katılmalarını sağlama yükümlülüklerine uymamak.	1.233	-	1.350			TL / Her çalışan için
20/1	26-1/ı	Uygun sayıda çalışan temsilcisi görevlendirmemek. (2-50 çalışana 1, 51-100 çalışana 2, 101-500 çalışana 3, 501-1000 çalışana 4, 1001-2000 çalışana 5, 2001 ve üzeri çalışana bulunan işyerine 6)	1.233	Az Teh.	1.350	1.350	2.025	Türk Lirası
				Tehlikeli	1.687	2.025	2.700	
				Çok Teh.	2.025	2.700	4.050	
20/3	26-1/ı	Tehlike kaynağının yok edilmesi veya tehlikeden kaynaklanan riskin azaltılması için, öneride bulunan ve gerekli tedbirlerin alınmasını isteyen çalışan temsilcilerinin isteklerini yerine getirmemek.	1.849	Az Teh.	2.026	2.026	3.039	Türk Lirası
				Tehlikeli	2.532	3.039	4.052	
				Çok Teh.	3.039	4.052	6.078	
20/4	26-1/ı	Çalışan temsilcilerinin ve destek elemanlarının haklarını kısıtlamak ve gerekli imkanları sağlamamak	1.233	-	1.350			Türk Lirası / hakları kısıtlanan her birey için
22	26-1/ı	İş sağlığı ve güvenliği kurulu ile ilgili yükümlülükleri yerine getirmemek	2.466	Az Teh.	2.702	2.702	4.053	TL / Her aykırılık için
				Tehlikeli	3.377	4.053	5.404	
				Çok Teh.	4.053	5.404	8.106	
23/2	26-1/ı	Birden çok işyerinin bulunduğu iş hanları, sanayi bölgeleri vb. yerlerde diğer işyerlerini etkileyecek tehlikeler konusunda işverenleri uyarmayan, uyarılara uymayan işverenleri Bakanlığa bildirmeyen yönetimlere	6.167	Az Teh.	6.760	6.760	10.140	Türk Lirası
				Tehlikeli	8.450	10.140	13.520	
				Çok Teh.	10.140	13.520	20.280	
24/2	26-1/k	İş sağlığı ve güvenliği ile ilgili konularda ölçüm, inceleme ve araştırma yapılmasına, numune alınmasına veya eğitim kurumları ile ortak sağlık ve güvenlik birimlerinin kontrol ve denetiminin yapılmasına engel olmak	6.167	Az Teh.	6.760	6.760	10.140	Türk Lirası
				Tehlikeli	8.450	10.140	13.520	
				Çok Teh.	10.140	13.520	20.280	
25/6	26-1/ı	İşin durdurulması sebebiyle işsiz kalan çalışanlara ücretlerini ödememek veya ücretlerinde bir düşüklük olmamak üzere meslek veya durumlarına göre başka bir iş vermemek	1.233	-	1.095			Türk Lirası / ihlale uğrayan her çalışan için (aykırılığın devam ettiği her ay için aynı miktar)

## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2017 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

29	26-1/m	Büyük endüstriyel kaza olabilecek işyerlerinde büyük kaza önleme politika belgesi hazırlamamak	61681	Az Teh.	67.616	67.616	101.424	Türk Lirası
				Tehlikeli	84.520	101.424	135.232	
				Çok Teh.	101.424	135.232	202.848	
29	26-1/m	Güvenlik raporunu hazırlayarak Bakanlığa sunmadan işyerini faaliyete geçirmek.	98690	Az Teh.	108.186	108.186	162.279	Türk Lirası
				Tehlikeli	135.232	162.279	216.372	
				Çok Teh.	162.279	216.372	324.558	
29	26-1/m	İşletilmesine Bakanlıkça izin verilmeyen işyerini faaliyete geçirmek	98690	Az Teh.	108.186	108.186	162.279	Türk Lirası
				Tehlikeli	135.232	162.279	216.372	
				Çok Teh.	162.279	216.372	324.558	
29	26-1/m	Durdurulan işyerinde faaliyete devam etmek	98690	Az Teh.	108.186	108.186	162.279	Türk Lirası
				Tehlikeli	135.232	162.279	216.372	
				Çok Teh.	162.279	216.372	324.558	
30	26-1/n	30 uncu maddede öngörülen yönetmeliklerdeki hükümlere aykırı hareket etmek	1233	Az Teh.	1.350	1.350	2.025	TL / Her hüküm için (aykırılığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	1.687	2.025	2.700	
				Çok Teh.	2.025	2.700	4.050	
	26-1/o	Çalışanlarına, standartlara uygun ve CE işaretli kişisel koruyucu donanım temin etmemek	-		547		TL / Her çalışan için	
	26-1/ö	Yer altı maden işletmelerinde çalışanların buldukları yeri ve giriş çıkışlarını gösteren takip sistemini kurmamak	-		547		TL / Her çalışan için	

\* 6331 sayılı İSG Kanununun 26. maddesinin beşinci fıkrası hükmünce çalışan sayısı ile çarpılarak verilen idari para cezalarında üçüncü fıkraya hükümleri uygulanmaz.

\*\* 6331 sayılı Kanunun 26 nci maddesinin birinci fıkrasına eklenen (ö) bendi, 1/1/2016 tarihinden itibaren uygulanır.

Not: 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasındaki "İdari para cezaları her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4.1.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirme oranında artırılarak uygulanır. Bu suretle idari para cezasının hesabında bir Türk Lirasının küsuru dikkate alınmaz" hükmü gereğince 1 TL'nin küsuru dikkate alınmamıştır.

## 2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2017 YILI BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

(Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kiraathane; kumar ve kazanç kasti olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet kafeler ve benzeri yerler umuma açık istirahat ve eğlence yeri sayılır.m.7)

KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2017 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
m. 6/1-a	Umuma açık istirahat ve eğlence yerinin süreli olarak faaliyetten men edildiği halde süresinden önce açılması	Belediye Encümeni	1.289-2.590 TL
m. 6/1-b	Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açma ve kapanma saatlerine uymaması	Belediye Encümeni	1.289-2.590 TL
m.6/1-c, 12/1	Eğlence, oyun, içki ve benzeri umuma açık ve açılması izne bağlı yerlerde 18 yaşından küçüklerin çalıştırılması	Belediye Encümeni	1.289-2.590 TL
m.6/1-c, m.12/2	Bar, pavyon, gazino, meyhane gibi içkili yerler ile kiraathane ve oyun oynatılan yerlere yanında veli veya vasisi olsa bile 18 yaşından küçüklerin alınması	Belediye Encümeni	1.289-2.590 TL
m.6/1-d	Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin mevzuat hükümlerine aykırı olarak işletilmesi	Belediye Encümeni	1.289-2.590TL
m.7/3	İzin almadan umuma açık istirahat ve eğlence yeri açmak	Belediye Encümeni	Kapatma
m.6/3	Yukarıda sıralanan suçları bir yıl içinde tekrar etmek	Belediye Encümeni	En son uygulanan ceza bir kat artırılır

YILLAR	ALT DEĞER TL	ÜST DEĞER TL	YENİDEN DEĞERLENDİRME ORANI
2004	500	1.000	% 11,2
2005	556	1.112	%98
2006	610	1.220	% 7,8
2007	657	1.315	% 7,2
2008	704	1.409	% 12
2009	788	1.578	% 2,2
2010 YILI	805	1.612	%7,7
2011 YILI	866 TL	1.736TL	%10,26
2012 YILI	954 TL	1.914TL	%7,8
2013 YILI	1.028TL	2.063	%3,93
2014 YILI	1.068TL	2.144TL	%10,11
2015 YILI	1.175TL	2.360TL	%5,58
2016 YILINDA UYGULANACAK MİKTAR	1.240TL	2.491 TL	%3,98
2017 YILINDA UYGULANACAK MİKTAR	1.289 TL	2.590 TL	

2016 Yılı ceza miktarları, Maliye Bakanlığı'na 10 Kasım 2015 tarihli ve 29528 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 457 Sıra Nolu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde belirlenen % 5,58 (beş virgül elli sekiz ) yeniden değerlendirme oranına uygun olarak tespit edilmiştir.

### 394 SAYILI HAFTA TATİLİ KANUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

SIRA NO	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2017 YILI
				İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
1	m.10	Hafta tatili ruhsatı almadan Pazar günleri çalışan işyerlerine	Belediye Encümeni	179 TL

### 6301 SAYILI ÖĞLE DİNLENMESİ HAKKINDA KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

SIRA NO	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2017 YILI
				İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
1	m.7/1	İşçilerine öğle tatili vermeyen veya dinlenme devresinde işyerlerini kapatmayan işveren veya vekillerine (İş Kanununa tabi işyerleri hariç)	Belediye Encümeni	179 TL

**MEMUR ÖDEMELERİNDEN YAPILAN KESİNTİLER**

MEMUR MAAŞ KALEMİ	KANUNİ DAYANAĞI	GELİR VERGİSİ	DAMGA VERGİSİ	EMEKLİ KESENEĞİ (KURUM/ŞAHİS)
Aylık (gösterge)	Gelir Vergisi Kanunu madde 61	+	+	+
Ek gösterge	Gelir Vergisi Kanunu madde 61	+	+	+
Taban aylığı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesi	+	+	+
Kıdem Aylığı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesi	+	+	+
Yan ödeme (Zamlar)	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	+	+	-
Özel hizmet tazminatı	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Ek tazminat	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Denetim tazminatı	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Makam tazminatı	657 sayılı Kanununun ek 26. maddesi	-	+	Kısmen*
Görev tazminatı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesinin (C-4) bendi	-	+	Kısmen*
Temsil tazminatı	4505 sayılı Kanununun 5. maddesi	-	+	Kısmen*
Yabancı Dil Tazminatı	375 sayılı KHK'nın 2. maddesinin son fıkrası	-	+	-
Aile yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 203. maddesi	-	-	-
Doğum yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 207. maddesi	-	-	-
Ölüm yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 208. maddesi	-	-	-
Öğretim yılına hazırlık ödeneği	657 sayılı Kanununun ek 32. maddesi	-	+	-
Nöbet üzeri (sağlık personeli için)	657 sayılı Kanununun ek 33. maddesi	-	+	-
Emekliliğini isteyen personele verilen ödeme	375 sayılı KHK'nın 1. maddesinin (D) bendi	-	+	-
Toplu sözleşme ikramiyesi	375 sayılı KHK'nın ek 4. maddesi	-	+	-
666'ya göre ek ödeme	375 sayılı KHK'nın ek 9. maddesi	-	+	-
Fazla çalışma ücreti	375 sayılı KHK'nın ek 13. maddesi	-	+	-
Cumhurbaşkanı, Başbakan ve TBMM başkanının yakın korumalarına yapılan ödeme	375 sayılı KHK'nın ek 14. maddesi	-	+	-
Harcirah ödemeleri	Gelir Vergisi Kanunu madde 24	-	+	-

Bu ödemeler 2008 yılı Ekim ayı başından önce memuriyete başlayanlar açısından emeklilik keseneği ve kurum karşılığına tabi olmamakla birlikte ilk defa 4/1-c sigortalısı olan memurlar açısından 5510 sayılı Kanununun 80 nci maddesi gereğince Makam, temsil ve görev tazminatları ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesi uyarınca (bölge, kurum, birim, çalışma mahalli, görevin niteliği ve benzeri kriterlere dayalı olarak asıl tazminatlara ilave, ek veya ayrıca ödenen tazminatlar hariç) ödenen tazminatlar prime esas kazançta dahil edilmektedir.



## DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ

İzin Süresi		
DMK 105. Md.	Hastalık İzni	-Uzun süreli hastalıklarda 18 ay -Diğer hastalıklarda 12 ay
	Refakat İzni	Sağlık Kurulu Raporu ile Ana, baba, eş, çocuk, kardeş için; 3 ay(gerektiğinde bu süre bir katına kadar uzatılabilir.
DEVLET MEMURLARINA AYLIKSIZ İZİN		
Devlet Memurları Kununu 108. Madde	Askerlik	Muvazzaf askerliğe ayrılan memurlar askerlik süresince izinli sayılırlar
	Görev ve Öğrenim	Yetiştirilmek üzere yurtdışına gönderilen veya Sürekli görevle yurtiçine ya da yurtdışına atanan veya en az altı ay süreyle yurtdışına geçici olarak görevlendirilen memurlar yurtdışına kamu kurumlarınca gönderilmiş olan öğrencilerin memur olan eşleri 77 inci maddeye göre izin verilenlerin memur olan eşlerine görev veya öğrenim süresi kadar aylıksız izin verilir.
	Doğum	Analık izinden sonra 24 ay Eşi doğum yapan memura 24 ay
	Aylıksız İzin	Beş hizmet yılını tamamlamış olanlara; bir yıla kadar (en fazla iki defada kullanılmak üzere)
	Evlat Edinme	24 Ay
	Hayati Tehlike	Refakat izninden sonra 18 Ay
	Göreve Dönme/ Görevden Çekilmiş Sayılma	Aylıksız izin süresinin bitiminden önce mazereti gerektiren sebebin ortadan kalkması halinde, on gün içinde göreve dönüşmesi zorunludur. Aylıksız izin süresinin bitiminde veya mazeret sebebinin kalkmasını izleyen on gün içinde görevine dönmeyenler, memuriyetten çekilmiş sayılır.

## MEMURLARDA AÇIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET

1) Esas Aylık	Vekalet Ettiği Kadro Derecesinin İlk Kademe Aylığının Ek Göstergesi Dahil 2/3 Oranıdır.
2) Kıdem Aylığı	Hiç Verilmeyecek
3) Taban Aylığı	2/3 Oranında Verilecektir
4) Yan Ödeme	Tam Verilir
5) Özel Hizmet Tazminatı	Tam Verilir
6) Eğitim ve Öğretim Tazminatı	Tam Verilir
7) Din Eğitimi Hizmetleri Tazminatı	Tam Verilir
8) Ek Çalışma ve Ek Ders Ücreti	Tam Verilir
9) Aile Yardımı ve Çocuk Zammı	Tam Verilir
10) Tedavi Giderleri	Tam Verilir
11) Damga Vergisi	Vergiye Tabi Hakkeşlerden Kesilir
12) Emekli Keseneği	Taban Aylığı Dahil Aldığı Aylık Üzerinden (2/3 Tutarından) Tam Kesilir a) İşe Başlamada Kısıtlı Aylıktan Kesilemez b) İlk Tam Maaşından Giriş Aidatı Kesilir c) İşten Ayrılmalarda Aylık Kısıtlı Hesaplanırsa bile emekli keseneği tam aylık üzerinden kesilir.
13) Lojman Tazminatı	Verilmeyecektir

## DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET

Dolu Kadroya Vekalet	
Vekaletin sebebi, kanuni izin, geçici görev ve görevden uzaklaştırma hallerinde geçici boşalmaya dayanmaktadır.	
1- Esas Aylık	Aylıksız vekalet asıldır. Ancak, kurum dışında (Yani başka kurumlardan) atanmış vekil memura işe başladığından bu yana vekalet aylığı, görevin kadro derecesinin ilk kademe aylığının (ek gösterge dahil) 1/3 oranında ödenir.
2- Kıdem ve Taban Aylığı	Verilmez
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Kanuni izin, geçici görev (hizmetçi eğitimine katılma dahil) görevden uzaklaştırma halleriyle geçici boşalan kadrolara vekalet ve kendi derecesinden daha aşağı dereceli bir göreve vekalet edilmesinde ödenmez.
4- Lojman Tazminatı	Verilmez
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka bir yerdeki kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez.
6- Emekli Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir

## KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET

Dolu Kadroya Vekalet	
Vekaletin Sebebi; kanuni izin, geçici görev ve görevden uzaklaştırma hallerindeki geçici boşalmaya dayanmaktadır.	
1- Esas Aylık	Aylıksız vekalet asıldır. Ancak 3 aydan fazla devam süresi için, görevin kadro derecesinin ilk kademe göstergesinin (ek gösterge dahil) aylığının 1/3 tutarı verilir. İlkokul öğretmenliği ve veznedarlık görevine bağlandığı tarihten itibaren verilir. Diğer taraftan tedviren görevlendirmelerde vekalet aylığı ödenmez.
2- Kıdem Aylığı	Verilmeyecektir
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Mehil müddedi, yıllık izin, mazeret ve hastalık izni, geçici görev, görevden uzaklaştırma, hizmetiçi eğitime katılma halleriyle geçici boşalan kadrolara vekalet ve kendi derecesinden aşağı dereceli kadroya vekalet edilmesinde ödenmez. Ayrıca vekil 99 Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinde belirtildiği gibi <b>asilde aranan şartlara haiz olması gerekmektedir.</b>
4- Lojman Tazminatı	Verilmeyecektir
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka bir yerdeki kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez. Ancak, o kadroya <b>aslen atanabilme şartlarına sahipse</b> zam ve tazminatların farkı ödenir.
6- Emeklilik Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir
Boş Kadroya Vekalet	
Boş kadrolara ait görevler lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebilir. Ancak, saymanlık kadrolarının boşalması halinde işe başlama tarihten itibaren vekalet aylığı verilmek suretiyle vekaleten atama yapılabilir.	
1- Esas Aylık	Vekalet edilen kadro derecesinin ilk kademe aylığının (ek gösterge dahil) 1/3 nispetinde verilir.
2- Kıdem Aylığı	Verilmez
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Yapılan her iki görevle ilgili aynı cins zam ve tazminatlardan fazla olarak farklı cinsteki zam ve tazminatlar 657 s. K. 175. maddesindeki oranlara bakılmaksızın vekalet görevine bağlandığı tarihten itibaren ödenir. Ancak kendi derecesinden daha aşağı derecelerdeki kadrolara vekalet ve tedviren görevlendirme halinde hiçbir ödeme yapılmaz.
4- Lojman Tazminatı	Verilmeyecek
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka yerlerdeki bir kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez.
6- Emeklilik Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir

## GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET

### Görevden Uzaklaştırılan veya Tutuklanan Memurlar İçin

Aylık, taban aylığı ve kıdem aylığı	2/3 oranında verilir.
Aile Yardımı ve Çocuk Zammı	Tam Verilir.
Yan Ödeme	2/3 Oranında Verilir.
Özel Hizmet Tazminatı	2/3 Oranında verilir.
Tayin Bedeli	2/3 Oranında Verilir.
Eğitim ve Öğretim Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Mülki İdare Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Din Hizmetleri Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Emniyet Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Denetim Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Lojman Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Yabancı Dil Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Ek Çalışma Ücreti	2/3 Oranında Verilir.
Yolluk Karşılığı Tazminatı	Hiç Verilmez.
Emekli Keseneği	Tam Aylığın Yarısı Üzerinden Kesilir.
Damga Vergisi	Tabiidir.

Not: Görevden uzaklaştırılan personele göreve iade edilerek açıktaki süresine ait tam aylığa hak kazanma halinde, emekli kesenekleri aylığın diğer yarısından da kesilerek tama çıkarılır.

### ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER (İşçiler İçin - 10.06.2003'den itibaren)

a)	1 Yıldan 5 Yıla Kadar Olanlar (5 yıl dahil)	14 İş Günü
b)	5 Yıldan Fazla 15 Yıldan Az Olanlar	20 İş Günü
	15 Yıl Dahil ve Daha Fazla Olanlar	26 İş Günü
c)	18 ve Daha Küçük Yaştaki İşçiler İle 50 ve Daha Yukarı Yaştakiler En Az	20 İş Günü

Not: İzin sürelerine rastlayan ulusal bayram, hafta tatili ve genel tatil günleri izin süresinden sayılmaz.

### İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI

Hizmet Süresi	Bildirim Süresi	İhbar Tazminat Tutarı
a) İş 6 Aydan Az Sürmüş İşçi İçin	2 Hafta	2 Haftalık Ücret
b) İş 6 Aydan 1.5 Yıla Kadar Sürmüş İşçi İçin	4 Hafta	4 Haftalık Ücret
c) İş 1.5 Yıldan 3 Yıla Kadar Sürmüş İşçi İçin	6 Hafta	6 Haftalık Ücret
d) İş 3 Yıldan Fazla Sürmüş Olan İşçi İçin	8 Hafta	8 Haftalık Ücret

Not: 4857/17 maddesi gereği sözleşme ile süreler yükseltilebilir.

## DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

2017 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 27/12/2016 Tarih ve 29931 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

<b>I. Akitlerle ilgili kağıtlar</b>	
<b>A. Belli parayı ihtiva eden kağıtlar:</b>	
1. Mukavelenameler, taahhütnameler ve temliknameler	(Binde 9,48)
2. Kira mukavelenameleri (Mukavele süresine göre kira bedeli üzerinden)	(Binde 1,89)
3. Kefalet, teminat ve rehin senetleri	(Binde 9,48)
4. Tahkimnameler ve sulhnameler	(Binde 9,48)
5. Fesihnameler (Belli parayı ihtiva eden bir kağıda taalluk edenler dahil)	(Binde 1,89)
6. (Ek: 28/3/2007-5615/15 md.; Değişik: 4/6/2008-5766/10 md.) Karayolları Trafik Kanunu uyarınca kayıt ve tescil edilmiş ikinci el araçların satış ve devrine ilişkin sözleşmeler (Binde 1,5)	(Binde 1,89)
7. (Ek: 15/7/2016-6728/28 md.) (Yürürlük: 9/8/2016) Hazinesinin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlara ilişkin ön izin, irtifak hakkı veya kullanma izni sözleşmeleri (yatırım taahhüdü bulunanlar dâhil ön izin, irtifak hakkı veya kullanma izni süresine göre bulunacak bedel üzerinden)	(Binde 9,48)
8. (Ek: 15/7/2016-6728/28 md.) (Yürürlük: 9/8/2016) Resmî şekilde düzenlenen gayrimenkul satış vaadi sözleşmeleri	(Binde 9,48)
9. (Ek: 15/7/2016-6728/28 md.) (Yürürlük: 9/8/2016) Resmî dairelerin mal ve hizmet alımlarına ilişkin yaptıkları ihalelerde, ihaleyi yapan idare ile düzenlenen sözleşme	(Binde 9,48)
<b>B. Belli parayı ihtiva etmeyen kağıtlar:</b>	
1. Tahkimnameler	51,40 TL
2. Sulhnameler	51,40 TL
3. Turizm işletmeleri ile seyahat acentelerinin aralarında düzenledikleri kontenjan sözleşmeleri	288,60 TL
(Belli parayı ihtiva edenler dahil)	
<b>II. Kararlar ve mazbatalar</b>	
1. Meclislerden, resmi heyetlerden ve idari davalarla ilgili olmayarak Danıştaydan verilen mazbata, ilam ve kararlarla hakem kararları:	
a) Belli parayı ihtiva edenler	(Binde 9,48)
b) Belli parayı ihtiva etmeyenler	51,40 TL
2. (Değişik: 4/6/2008-5766/10 md.) İhale Kanunlarına tabi olan veya olmayan resmi daire ve kamu tüzel kişiliğini haiz kurumların her türlü ihale kararları (Ek hüküm: 15/7/2016-6728/28 md.) (4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kurum ve kuruluşlara şikâyet veya Kamu İhale Kurumuna itirazın şikâyet ya da yargı kararı üzerine ihalenin iptal edilmesi hâlinde, bu ihale kararının hükmünden yararlanılmayan kısmına isabet eden damga vergisi ret ve iade olunur. Sözleşmenin düzenlenmiş olması durumunda sözleşmeye ilişkin damga vergisi ret ve iade edilmez.)	(Binde 5,69)

## DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

2017 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 27/12/2016 Tarih ve 29931 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

<b>III. Ticari işlemlerde kullanılan kağıtlar</b>	
1. Ticari ve mütedavil senetler:	
a) Emtia senetleri:	
aa) Makbuz senedi (Resepise)	17,80 TL
ab) Rehin senedi (Varant)	10,50 TL
ac) İyda senedi	1,80 TL
ad) Taşıma senedi	0,60 TL
b) Konşimentolar	10,50 TL
c) Deniz ödöncü senedi	(Binde 9,48)
d) İpotekli borç senedi, irat senedi	(Binde 9,48)
2. Ticari belgeler:	
a) Menşe ve Mahreç şahadetnameleri	17,80 TL
b) Resmi dairelere ve bankalara ibraz edilen bilançolar ve işletme hesabı özetleri:	
ba) Bilançolar	39,70 TL
bb) Gelir tabloları	19,10 TL
bc) İşletme hesabı özetleri	19,10 TL
c) Barnameler	1,80 TL
d) Tasdikli manifesto nüshaları	7,80 TL
e) Ordinolar	0,60 TL
f) Gümrük idarelerine verilen özet beyan formları	7,80 TL
<b>IV. Makbuzlar ve diğere kağıtlar</b>	
<b>1. Makbuzlar:</b>	
a) Resmi daireler tarafından yapılan mal ve hizmet alımlarına ilişkin ödemeler (avans olarak yapılanlar dahil) nedeniyle, kişiler tarafından resmi dairelere verilen ve belli parayı ihtiva eden makbuz ve ibra senetleri ile bu ödemelerin resmi daireler nam ve hesabına, kişiler adına açılmış veya açılacak hesaplara nakledilmesini veya emir ve havalelerine tediyesini temin eden kağıtlar	(Binde 9,48)
b) Maaş, ücret, gündelik, huzur hakkı, aidat, ihtisas zammı, ikramiye, yemek ve mesken bedeli, harcırah, tazminat ve benzeri her ne adla olursa olsun hizmet karşılığı alınan paralar (Ek: 5766/10-ç md.) (Yürürlük: 6/6/2008) (avans olarak ödenenler dahil) için verilen makbuzlar ile bu paraların nakden ödenmeyerek kişiler adına açılmış veya açılacak cari hesaplara nakledildiği veya emir ve havalelerine tediyeye olunduğu takdirde nakli veya tediyeyi temin eden kağıtlar	(Binde 7,59)

## DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

2017 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 27/12/2016 Tarih ve 29931 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

c) Ödünç alınan paralar için verilen makbuzlar veya bu mahiyetteki senetler	(Binde 7,59)
d) İcra dairelerince resmi daireler namına şahıslara ödenen paralar için düzenlenen makbuzlar	(Binde 7,59)
<b>2. Beyannameler (Bu beyannamelerin sadece bir nüshası vergiye tabidir):</b>	
a) Yabancı memleketlerden gelen posta gönderilerinin gümrüklenmesi için postanelerce gümrüklere verilen liste beyannamelerde yazılı her gönderi maddesi için	0,60 TL
b) Vergi beyannameleri:	
ba) Yıllık gelir vergisi beyannameleri	51,40 TL
bb) Kurumlar vergisi beyannameleri	68,60 TL
bc) Katma değer vergisi beyannameleri	33,90 TL
bd) Muhtasar beyannameler	33,90 TL
be) Diğer vergi beyannameleri (damga vergisi beyannameleri hariç)	33,90 TL
c) Gümrük idarelerine verilen beyannameler	68,60 TL
<b>d) Belediye ve il özel idarelerine verilen beyannameler</b>	25,30 TL
e) Sosyal güvenlik kurumlarına verilen sigorta prim bildirimleri	25,30 TL
f) (Ek:5838/15 md.)(Yürürlük: 28/02/2009)Elektronik ortamda birlikte verilen muhtasar beyanname ve sigorta prim bildirimlerinden sadece muhtasar beyanname için	40,20 TL
3. Tabloda yazılı kağıtlardan aslı 1,00 Yeni Türk Lirasından fazla maktu ve nispi vergiye tabi olanların resmi dairelere ibraz edilecek özet, suret ve tercümeleri.	0,60 TL

## YURTIÇİ HARCIRAHLAR

Memur ve Hizmetlilerden	TL
a) Ek Göstergesi 8000 ve Daha Yukarı Olanlar	48.25
b) Göstergesi 5800 (Dahil) - 8000 (Hariç) Olanlar	45.00
c) Ek Göstergesi 3000 (Dahil) - 5800 (Hariç) Olanlar	42.25
d) Kadro Derecesi 1 - 4 Olanlar	37.25
e) Kadro Derecesi 5 - 15 Olanlar	36.25
(* 6245 Sayılı Kanununun 33/b maddesine göre verilecek gündeliklerin hesabından bu tutar esas alınır.)	

6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre verilecek gündeliklerin hesabında bu tutar esas alınır.

6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkralarına göre yatacak yer temini için ödenecek ücretlerin hesabında, gündeliklerinin %50 artırımlı miktarı esas alınır. (d) fıkrasına göre yapılacak ödemelerde ise görevlendirilenin ilk on günü için gündeliklerin % 50 artırımlı miktarı, takip eden 80 günü için gündeliklerinin % 50'si, müteakip 90 günü için ise müstehak oldukları gündeliklerinin %40'ı esas alınır.

### II- Arazi Üzerinde Çalışanlara Verilecek Tazminatlar (Madde 50)

50 nci Maddenin 1, 2, 3, 4 ve 5 inci Bentlerinde Yer Alan Personel :

- |                                |       |
|--------------------------------|-------|
| a) Kadro derecesi 1-4 olanlar  | 14.75 |
| b) Kadro derecesi 5-15 olanlar | 14.25 |

*Bu tazminattan yararlananlardan;*

1) Memuriyet mahalli dışındaki çalışma alanlarında hizmet görenler ile 24.2.1984 tarihli ve 2981 sayılı Kanun uygulamasında çalışan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü personeline yukarıda yazılı miktarların yarısı ek olarak ödenir.

2) Bu çalışmaları dolayısıyla arazide, şantiyede veya gemilerde geceleyenlere bu suretle bulunacak miktarın yarısı ek olarak ayrıca ödenir.

### EK DERS, KONFERANS VE FAZLA ÇALIŞMA ÜCRETLERİ İLE DİĞER ÜCRET ÖDEMELE- RİNİN (K- Cetveli)

#### I- Fazla Çalışma Ücreti

(A) Saat Başı Fazla Çalışma Ücreti:

1- 657 sayılı Kanunun 178 inci maddesi uyarınca fazla çalışma karşılığında saat başına yapılacak ödeme 1,83 Türk Lirasıdır. (399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 30 uncu maddesinin (a) bendi dahil olmak üzere özel kanunlarındaki hükümler uyarınca bütçe kanunlarıyla belirlenmesi gereken fazla çalışma ücretleri için bu saat ücreti esas alınır.)

2- 657 sayılı Kanuna tabi personele, anılan Kanununun 178 inci maddesinde yer alan kısıtlamalara bağlı olmaksızın ve fiilen yapılan fazla çalışma karşılığında;



b) Her bir makam için aylık toplam 450 saati geçmemek üzere ..... Büyükşehir ve İl Belediye Başkanları ile birlikte çalışan personele ayda 90 saati geçmemek üzere makam onayına istinaden saat başına yapılacak ödeme 1,93 Türk Lirasıdır.

5- Her ne suretle olursa olsun, özel kanunlarına göre fazla çalışma ücreti alanlara, yukarıdaki hükümlere göre ayrıca fazla çalışma ücreti ödenmez.

#### **(B) Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti**

1- Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlardaki (iktisadi işletmeler hariç), görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı Kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personele (destek hizmeti yürüten personel hariç), belediye meclisi kararı ile tespit edilen tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktuen ödenir. Ancak, bunlara ödenecek aylık fazla çalışma ücreti en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusu;

-10.000'e kadar olanlar için 244 Türk lirasını,

-10.001'den 50.000'e kadar olanlar için 262 Türk Lirası,

- 50.001'den 100.000'e kadar olanlar için 290 Türk Lirasını,

100.001'den 150.000'e kadar onalar için 327 Türk Lirasını,

250.001'den 1.000.000'e kadar olanlar için 390 Türk Lirasını

- 1.000.001'den fazla olanlar için 453 Türk Lirasını,

-Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içerisindekiler için 430,40 Türk Lirasını,

- Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehirler belediye sınırları içerisindekiler için 602 Türk Lirası, geçemez.

2- Aylık maktu fazla çalışma ücreti alanlara, her ne ad altında olursa olsun ayrıca fazla çalışmaya yönelik olarak başkaca bir ödeme yapılmaz.

3- Yukarıdaki hükümlere göre ödenecek aylık maktu fazla çalışma ücretleri;

a) Görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı yararlanma ve sakatlanma hallerinde tedavi süresince,

b) bir yılda toplam 30 günü geçmeyen hastalık izni sürelerinde,

c) İtfaiye hizmetlerinde çalışan personel için görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı hastalanma hallerinde tedavi süresince,

ç) Yurt içinde yapılacak hizmet içi eğitime katılma ve geçici görevli olarak bulunma durumlarında, ödemeye devam olunur. Diğer hallerde ise, fiilen çalışıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak ödenir.

**Bütçelerin diğer tertiplerinin esas giderlerine ilişkin olarak ödenen sigorta giderleri dışında Devlet mallarının sigorta edilmemesi esastır.**

Ancak;

a) Yanıcı, patlayıcı maddeler, gemi, uçak, helikopter ve ilaç depolama yerlerinin sigorta giderleri,

ç) Belgelerine göre ayrılması mümkün olmayan sigorta ve navlun giderleri,

d) Belediyelere ait itfaiye ve ambulans araçlarının kasko sigortası giderleri,

bütçelerinin ilgili tertiplerinden ödenir.

## KURUMLARIN SATIN ALACAKLARI TAŞITLARIN AZAMI SATIN ALMA BEDELLERİNİ GÖSTERİR CETVEL

SIRA NO	TAŞITIN CİNSİ	AZAMI SATIN ALMA BEDELİ
1-a (*)	Binek otomobil	140.500
1-b (**)	Binek otomobil	154.600
2-	Binek otomobil	50.400
3-	Station-Wagon	52.700
4-	Arazi binek (En az 4, en fazla 8 kişilik)	89.900
5-	Minibüs (Sürücü dahil en fazla 17 kişilik)	81.300
6-	Kaptıkaçtı (Arazi hizmetleri için)	118.500
7-	Pick-up (Kamyonet, sürücü dahil 3 veya 6 kişilik)	72.200
8-	Pick-up (Kamyonet, arazi hizmetleri için sürücü dahil 3 veya 6 kişilik)	91.600
9-	Panel	71.000
10-	Midibüs (Sürücü dahil en fazla 26 kişilik)	156.000
11-a	Otobüs (Sürücü dahil en az 27, en fazla 40 kişilik)	244.000
11-b	Otobüs (Sürücü dahil en az 41 kişilik)	556.000
12-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 3.501 Kg)	91.600
13-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 12.000 Kg)	135.000
14-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 17.000 Kg)	164.000
15-	Ambulans (Tıbbi donanımlı)	165.000
16-	Ambulans (Arazi hizmetleri için)	206.500
17-	Pick-up (Kamyonet, cenaze arabası yapılmak üzere)	72.500
18-	Motorsiklet (En fazla 600 cc.lik)	11.000
19-	Motorsiklet (En az 601 cc.lik)	26.500
20-	Bisiklet	2.450
21-a	Güvenlik önlemlili binek otomobil (Cinsi ve fiyatı Maliye Bakanlığınca belirlenir.)	
21-b	Güvenlik önlemlili servis taşıtı (Cinsi ve fiyatı Maliye Bakanlığınca belirlenir.)	
22-	Diğer taşıtlar (Cinsi ve fiyatı Maliye Bakanlığınca belirlenir.)	

(\*) 237 sayılı Taşıt Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alan Makamlar ile Devlet Protokol Hizmetlerinde kullanılmak üzere Dışişleri Bakanlığınca satın alınacak taşıtlar için.

(\*\*) 237 sayılı Taşıt Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alan ilk üç sıradaki Makamlar için.

NOT: 1- Bu cetvelde belirlenen azami satın alma bedelleri, her türlü vergi öncesi bedellerdir. Bu fiyatlarda değişiklik yapmaya, bu bedelleri belirli makam ve hizmetler için farklı miktarlarda tespit etmeye Maliye Bakanı yetkilidir.

2- Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından yılı içinde edilecek zırhlı taşıtlar bu cetvelde tabi değildir.

3- İdarelerin edinebilecekleri taşıtları gösterir cetvellerde yer alan taşıtların cinslerini, Kalkınma Bakanlığının uygun görüşü üzerine değiştirmeye Maliye Bakanlığı yetkilidir.

4- Cumhurbaşkanlığı, TBMM ve Başbakanlık tarafından edinilecek taşıtların cinsi ve fiyatı bu Kurumların üst yöneticileri tarafından belirlenir.

5-237 sayılı Taşıt Kanununun 10 uncu maddesinin 9 uncu fıkrası gereğince mübadele yoluyla satın alınacak taşıt sayısı, Milli Savunma Bakanlığı için 50 adedi, Jandarma Genel Komutanlığı için 10 adedi ve Sahil Güvenlik Komutanlığı için 5 adedi geçmez.

6- Merkezi yönetim kapsamındaki idarelerce hizmet alımı suretiyle edinilmesi ekonomik olmayan taşıtlar, idarelerin yıl içinde edinebilecekleri taşıtları gösteren (T) işaretli cetvelde Maliye Bakanlığınca satın alınacak taşıtlar arasında yer alan 100 adet "T-22 diğer taşıtlar"dan karşılanmak üzere, cinsi ve adedi ilgili idarenin talebi ve Maliye Bakanlığının teklifi üzerine alınacak Bakanlar Kurulu kararınca bedeli ilgili idare bütçesinden ödenmek ve 2017 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu Ve İzlenmesine Dair Kararda yer alan usul ve esaslara göre yatırım programı ile ilişkilendirilmek kaydıyla satın alma suretiyle edinilebilir.

## 2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER

1. Diğer Şehirlerde Yapılacak İlanlar İçin Alt Sınır (Madde 17/2) <sup>1</sup>	<b>634.200</b>
2. Resmi Gazete İle Yapılacak İlanlar İçin Alt Sınır (Madde 17/3) <sup>2</sup>	<b>1.902,600</b>
3. Açık Teklif Usulü İle Yapılacak İhaleler İçin Üst Sınır (Madde 45) <sup>3</sup>	<b>1.902,600</b>
(Bu madde ile ilgili parasal sınır, Hazineye ait taşınmazların satışında 10.000.000.-TL olup, bu tutarı yirmi katına kadar artırmaya Maliye Bakanı yetkilidir.)	
4. Pazarlık Usulü İle Yapılacak İhaleler İçin Üst Sınır (Madde 51/ <sup>4</sup>	
a- İllerde, Kuruluş Merkezlerinde Askeri Birlik, Kurum ve Kuruluşları da Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçindeki İlçelerde ve Nüfusu 50.000'i Geçen İlçelerde	<b>69.300</b>
b-Diğer İlçelerde	<b>34.500</b>
5. Taşınır ve Taşınmaz Malların Satış, Kira, Trampa Edinmesi ve Mülkiyetin Gayri Ayni Hak Tesisinde Mahalli Komisyonların Yetkilerinin Üst Sınırı (Madde 76)[5]	
a) Ankara, İstanbul ve İzmir İl Merkezlerinde	<b>418.500</b>
b) Diğer Büyükşehir Belediyesi Olan İl Merkezlerinde	<b>209.400</b>
c) Diğer İl Merkezleri, Büyükşehir Bld. Sınırları İçindeki İlçeler ve Nüfusu 50.00'i Geçen İlçelerde	<b>151.800</b>
d) Diğer İlçelerde	<b>113.400</b>

Bu madde ile ilgili parasal sınırları n herbiri için ayrı ayrı veya birlikte dört katına kadar artırmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.

[1] 2886/17 md. 2. fıkrası Diğer şehirlerde yapılacak ilanlar: Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile belirlenecek miktarı aşan ihale konusu işler (1) numaralı fıkraya göre yapılacak ilanlardan başka, traşi göz önüne alınarak ili Basın-İlan Kurumunca tespit olunacak günlük gazetelerden birinde, ihale tarihinden an az 10 gün önce bir defa daha ilan edilir.)

[2] 2886/17 md. 3. fıkrası: Resmi Gazete ile yapılacak ilanlar: Tahmin edilen bedeli (2) numaralı fıkraya uyarınca belirlenecek miktarın üç katını aşan ihale konusu işler, ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defada Resmi Gazete'de ilan edilir.

[3] 2886/45 Açık teklif usulü ile yapılabilecek

[4] 2886/-51. Md Pazarlık usulüyle yapılacak

[5] 2886/76 ncı maddesi :Mahalli komisyonların yetkileri- Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve mülkiyetin gayri ayni hak tesislerinde, mahalli komisyonların ne miktara kadar ihaleye selahiyetleri oldukları, her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilir.

## BÜTÇE KANUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ

K.MAD.	AÇIKLAMA	TUTAR - TL
35	a) Yapım işleri ile mal ve hizmet alımları için	
1	1-İllerde, kuruluş merkezlerinde, büyükşehir belediye sınırları içindeki ilçeler ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	1.300
	2-İlçelerde	675
	c) Şehit cenazelerinin nakli, firari askerler, şüpheli, tutuklu veya hükümlü askerlerin sevkinde kullanılmak üzere	14.900
	e) Mahkeme harç giderleri (Ankara, İstanbul ve İzmir İl merkezleri için)	32.000
	f) Doğal afetler nedeniyle oluşacak ihtiyaçlar için kullanılmak üzere	68.000
	g) İl dışına yapılacak seyahatlerde akaryakıt giderleri için kullanılmak üzere	6.550
	ğ) Yakalanan yasa dışı göçmenler ile sınırdışı edilecek şahıslar için kullanılmak üzere	27.300
	i) 5018 sayılı Kanuna ekli (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin kuruluş merkezlerindeki mutemetlerine	931.400
	Merkez dışındaki birim mutemetlerine	372.700
	o) Yatırım izinde ve Başkanlıkları için kullanılmak üzere	3.900
40	4	24.250
79	a) Zarurî veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imkânı kalmayan,	16.000
	b) Tahsili için yapılacak takibat giderlerinin asıl alacak tutarından fazla olacağı anlaşılan,	16
5502 Sayılı Kanunun 7 nci maddesinin	i) Kurum alacaklarının tahsilat işlemleri ile diğer kanunlarla tahakkuk ve tahsilat yetkisi Kuruma verilen alacakların tahsilat işlemlerinin, kısmen veya tamamen kamu gelirlerinin toplanması ve takibinden sorumlu olan kamu idarelerinden hizmet almak suretiyle gerçekleştirilmesine karar vererek Bakan onayına sunmak.	440
2942	Kamulaştırma Kanunu 3. md. 12. fıkrâ	231.800
3082	Kamu yararının zorunlu kıldığı hallerde kamu hizmeti niteliği taşıyan özel teşebbüslerin devletleştirilebilmesi usul ve esasları hakkında kanun	115.250

## 4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE DİĞER İDARİ YAPTIRIMLAR (01/01/2017-31/12/2017)

Madde	Eylem	İdari Para Cezası	01/01/2017'dan itibaren (TL)	Uygulayacak Birim
8/5-a	Bu Kanun veya ilgili mevzuat gereğince Kurum tarafından istenilen ticari faaliyetlerini gösterir satış veya faaliyet raporlarını veya bilgi, belge ve numuneleri yazılı uyarıya rağmen belirlenen süre içinde vermeyenlere, yanlış veya yanıltıcı bilgi veya belge verenlere, gerekli tesis ve yerleri incelemeye açmayanlara	Ellibin Türk Lirasından ikiyüzellibin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	91.907-459.547	TAPDK
8/5-b	Üreticiden satın aldıkları tütünleri satış merkezlerine veya Kuruma tescil ettirmeyenlere, yazılı sözleşme yapma tarihine uymayanlara, işleme açılış ve kapanışları ile tütün stoklarını ve tütün depolarını süresi içinde bildirmeyenlere, izinsiz standart dışı işleme yapanlara, bu Kanunda tütün ekseri unvanına sahip olanlar tarafından yapılması öngörülen işleri yetkisiz kişilere yaptırnanlara, yazılı sözleşme esaslı veya açık artırma yöntemi ile yapılan alım satım kapsamındaki yükümlülüklerini süresi içinde yerine getirmeyenler ile Kurumdan izin almadan bir yere mahsus tütün çeşidinin tohum veya fidelelerini başka çeşitlere ayırmış olan yerlere ekenler, dikenler veya bu amaçlarla taşıyanlar	Onbin Türk Lirasından ellibin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	18.577-91.907	TAPDK
8/5-c	İzin almadan veya güncelleme yapmadan, ana girdilerde veya ürün ambalajında değişiklik yaparak ürünleri piyasaya arz edenlere	Ellibin Türk Lirasından beşyüzbin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	91.907-919.097	TAPDK
8/5-d	Kurumdan izin almaksızın işleme veya üretim tesislerinde proje tadilat kapsamındaki işlemleri yapan, kurulu makinelerini ülke içerisinde kısmen veya tamamen aynı firma tarafından kurulan yeni veya eski bir fabrikaya nakleden, başka bir firmaya devreden ya da ülke dışına çıkaranlara veya bildirimde bulunmaksızın faaliyetini sona erdirenlere	Ellibin Türk Lirasından beşyüzbin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	91.907-919.097	TAPDK
8/5-e	Kurumdan izin almadan veya bildirimde bulunmadan dökme alkollü içkileri piyasaya arz eden, sevkiyatını yapan veya izin verilen yerlerden farklı yerlerde depolayanlara	İkiyüzbin Türk Lirası idarî para cezası	367.638	TAPDK
8/5-f	Kurumdan belge almamış kişilerden ürün alan veya bu kişilere ürün satan ya da belgesinde belirtilen işyeri dışında satış yapan toptan veya perakende tütün mamulü, etil alkol, metanol veya alkollü içki satıcıları ya da açık içki satıcılarına	Bin Türk Lirasından onbin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	1.833-18.377 (Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı)	Mahalli Mülki Amir
8/5-g	Kurumdan satış belgesi almadan tütün mamulleri, etil alkol, metanol ve alkollü içkilerin toptan satışını yapanlara	Ellibin Türk Lirası idarî para cezası	91.907 (Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı)	Mahalli Mülki Amir
8/5-g	Kurumdan satış belgesi almadan tütün mamulleri, etil alkol, metanol ve alkollü içkilerin perakende satışını yapanlara	Beşbin Türk Lirası idarî para cezası	9.186 (Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı)	Mahalli Mülki Amir

## 4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE DİĞER İDARİ YAPTIRIMLAR (01/01/2017-31/12/2017)

8/5-h	Kurumdan yetki belgesi almadan veya bildirimde bulunmadan tütün ticareti yapanlara	Ellibin Türk Lirası idarî para cezası	<b>91.907</b> (Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı)	Mahalli Mülki Amir
8/5-1	Kurumdan uygunluk belgesi almadan enfiye, çiğneme, nargile tütünü veya yaprak sigara kâğıdı ya da makaron üretenler ile satan veya satışa arz edenlere,	Beşbin Türk Lirası idarî para cezası	<b>9.186</b> (Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı)	Mahalli Mülki Amir
8/5-j	Yetkili olmadıkları halde, açık olarak içki satışı veya sunumu yapanlar ile satışa sunulan tütün mamulleri, etil alkol, metanol ve alkollü içkileri arz ambalajlarını bozmak veya bunları bölmek suretiyle satanlara	Bin Türk Lirasından onbin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	<b>1.833-18.377</b> (Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı)	<b>Mahalli Mülki Amir</b>
8/5-k	Tütün mamulleri veya alkollü içkilerin tüketicilere satışı; internet, televizyon, faks ve telefon gibi elektronik ticaret araçları ya da posta ile sipariş yöntemi kullanarak yapmak üzere satış sistemi kurulan veya faaliyette bulunanlara	Yirmibin Türk Lirasından yüzbin Türk Lirasına kadar idarî para cezası (Ek ikinci cümle: 13/2/2011-6111/175 md.) Satışın internet ortamında yapılması halinde, 4/5/2007 tarihli ve 5651 sayılı İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında Kanunda öngörülen usullere göre erişimin engellenmesine karar verilir ve bu karar hakkında da anılan Kanun hükümleri uygulanır.	<b>36.758-183.817</b> Ayrıca; Satışın internet ortamında yapılması halinde, 4/5/2007 tarihli ve 5651 sayılı İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında Kanunda öngörülen usullere göre erişimin engellenmesine karar verilir ve bu karar hakkında da anılan Kanun hükümleri uygulanır.	TAPDK  BTK
8/5-l	Tütün mamulleri veya alkollü içkileri satış yerindeki raf veya standlara, her türlü teşhir ünitesine, reklam ve tanıtımına ilişkin mevzuata ve Kurum düzenlemelerine aykırılık oluşturacak veya herhangi bir firmaya üstünlük sağlayacak şekilde yerleştirenlere	Otuzbin Türk Lirası idarî para cezası	<b>55.142</b>	TAPDK
8/5-m	Tütün mamulleri veya alkollü içkilerin kullanımını ve satışını özendirici veya teşvik edici kampanya, promosyon, reklam ve tanıtım yapılmasını önlemek amacıyla Kurum tarafından bu Kanun uyarınca yapılan düzenlemelere aykırı hareket edenlere	Otuzbin Türk Lirası idarî para cezası	<b>55.142</b>	TAPDK

## 4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE DİĞER İDARİ YAPTIRIMLAR (01/01/2017-31/12/2017)

8/5-n	Tütün mamulleri veya alkollü içkileri; otomatik satış makinesi ile satanlara veya bahis oynatmak veya ödül vermek gibi yollarla verenlere, fiilleri suç oluşturmadığı takdirde	Ellibin Türk Lirasından ikiyüzellibin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	91.907-459.547	TAPDK
8/5-o	Ticari amaçla sarmalık kıyılmış tütün üretenler ile satan veya satışa arz edenlere ürettikleri, sattıkları veya satışa arz ettikleri tütünün;	50 kilograma kadar (50 kilogram dâhil) olması halinde 250 TL. 50 kilogramdan 100 kilograma kadar (100 kilogram dâhil) olması halinde 500 TL. 100 kilogramdan 250 kilograma kadar (250 kilogram dâhil) olması halinde 1.500 TL. 250 kilogramdan 500 kilograma kadar (500 kilogram dâhil) olması halinde 3.000 TL. 500 kilogramdan fazla olması halinde 5.000 TL	369 742 2.232 4.469 7.453 (Ayrıca mülkiyetin kamuya geçirilmesi kararı)	Mahalli Mülki Amir

## 4207 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE YAPTIRIMLAR (01/01/2017-31/12/2017)

Madde	Eylem	İdari Para Cezası	01/01/2017'dan itibaren (TL)	Uygulayacak Birim
5/1	Bu Kanunun 2 nci maddenin birinci ve dördüncü fıkralarında belirtilen alanlarda tütün ürünleri tüketenler 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 39 uncu maddesi hükmüne göre cezalandırılır.	Elli Türk Lirası	109	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi
5/1	Bu Kanunun 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasına aykırı hareket edenler, 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 39 uncu maddesi hükümlerine göre cezalandırılır.	Elli Türk Lirası	109	TAPDK
5/1	Bu Kanunun 3 üncü maddenin on ikinci fıkrasına, kamu hizmet binalarının kapalı ve açık alanlarında aykırı davranan kişilere ilgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlileri tarafından; özel hukuk kişilerine ait ve herkesin girebileceği binaların kapalı ve açık alanları ile sokak veya kamuya ait sair alanlarda aykırı davranan kişilere ise belediye zabıta görevlilerince para cezası verilir.	Elli Türk Lirası Meydana gelen çevre kirliliğinin ilgili kişi tarafından derhal giderilmesi hâlinde idari para cezasına karar verilmeyebilir.	65	İdari amirin yetkili kıldığı kamu görevlileri ve Belediye zabıta görevlileri
5/2	Bu Kanunun 2 nci maddenin (a) bendi hariç birinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralarında belirtilen yasakların uygulanması ve tedbirlerin alınması ile ilgili yükümlülüklerini yerine getirmeyen işletme sorumlularına mahalli mülki amir tarafından idari para cezası verilir.	Bin Türk Lirasından Beşbin Türk Lirasına kadar	1.486-7.453	Mahalli Mülki Amir
5/3	Bu Kanunun 3 üncü maddenin birinci, üçüncü, dördüncü, beşinci ve onbeşinci fıkralarındaki yasakların her birine aykırı hareket edenler,	Ellibin Türk Lirasından İkiyüzellibin Türk Lirasına kadar idari para cezası	91.907-459.547	TAPDK
5/4	Bu Kanunun 3 üncü maddesinin altıncı fıkrasındaki yasağa aykırı hareket edenler,	Yasağın görsel yayın yoluyla ihlal edilmesi hâlinde, yasağa aykırı yayın yapan medya hizmet sağlayıcı kuruluşa ihlalin ağırlığı ve yayının ortamı ve alanı göz önünde bulundurulurken, ihlalin tespit edildiği aydan bir önceki aydaki brüt ticari iletişim gelirinin yüzde birinden üçüne kadar idari para cezası verilir. İdari para cezası miktarı, on bin Türk lirasından az olamaz.	12.070 TL'den az olamaz	RTÜK
5/5	Bu Kanunun 3 üncü maddesinin yedinci fıkrasındaki yasağa aykırı hareket edenler,	Bin Türk Lirası idari para cezası	1.486	Mahalli Mülki Amir



## 4207 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE YAPTIRIMLAR (01/01/2017-31/12/2017)

5/7	Bu Kanunun 3 üncü maddesinin dokuzuncu fıkrasındaki yasağa aykırı hareket edenler, mahalli mülki amir tarafından her bir kişiyle ilgili olarak bin Türk Lirası idarî para cezası ile cezalandırılır.	Bin Türk Lirası idarî para cezası	1.833	Mahalli Mülki Amir
5/10	Bu Kanunun 3 üncü maddesinin ondördüncü fıkrasındaki ürünleri üretenler,	Yirmibin Türk Lirasından yüzbin Türk Lirasına kadar idarî para cezası	29.819-149.108	Mahalli Mülki Amir
5/11	Bu Kanunun 4 üncü maddenin birinci ve ikinci fıkralarındaki yükümlülüklerin her birine aykırı hareket edenler,	Bin Türk Lirası idarî para cezası	1.833	Mahalli Mülki Amir
5/12	Bu Kanunun 4 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarındaki yükümlülüklerin her birine aykırı hareket eden üretici firmalar,	Bu yükümlülük- lere aykırı olarak piyasaya sürülen malların piyasa değeri kadar idarî para cezası ile cezalandırılır. Ancak, verilecek idarî para cezasının miktarı ikiyüzellibin Türk Lirasından az olamaz.	459.547TL'den az olamaz	TAPDK
5/14	Bu Kanunun 4 üncü maddesinin yedinci fıkrasındaki yükümlülüklerle aykırı hareket edilmesi halinde,	Aykırı hareket eden medya hizmet sağlayıcı kuruluşlara, ihlalin tespit edildiği aydan bir önceki aydaki brüt ticari iletişim gelirinin yüzde biri oranında idarî para cezası verilir. İdarî para cezası miktarı on bin Türk lirasından az olamaz.	12.070 TL'den az olamaz	RTÜK
5/15	Bu Kanunla kendilerine yüklenen görevleri yerine getirmeyen memurlar ve diğer kamu görevlileri hakkında, ceza hukuku sorumluluğu saklı kalmak kaydıyla, tâbi oldukları mevzuatta yer alan disiplin hükümleri uygulanır.			
5/16	Bu maddedeki cezaları gerektiren fiillerin bir yıllık dönemde tekrerrüri halinde idarî para cezası bir kat; ikici tekrerrüri halinde iki kat artırılarak verilir. Aynı dönemdeki üçüncü tekrerrürde de işyeri on günden bir aya kadar kapatılır.			

## 4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI 01/01/2017-31/12/2017

Kanun Mad.	Ceza Mad.	Cezayı Gerektiren Fiil	(TL)
3	98	İşyerini muvazaalı olarak bildirmek (İşyerini muvazaalı olarak bildiren asıl işveren ile alt işveren vekillerine ayrı ayrı)	18.404-TL
5	99/a	İşçilere eşit davranma ilkesine aykırı davranmak	146-TL
7	99/a	Geçici iş ilişkisi hükümlerine aykırı davranılan her işçi için	146 -TL
8	99/b	İş Sözleşmesinin içeriğini belirtir yazılı belgeyi vermemek (her bir işçi için)	146 -TL
14	99/b	Çağrı üzerine çalışma usulüne ilişkin hükümlere uyulmayan her işçi için	146 -TL
28	99/c	İşten ayrılan işçiye Çalışma Belgesi Vermemek, belgeye gerçeğe aykırı bilgi yazmak (Bu durumdaki her bir işçi için)	146-TL
29	100	Toplu işten çıkarma hükümlerine aykırı davranarak işten çıkarılan her bir işçi için (toplu işçi çıkarma)	607-TL
30	101	Engelli ve eski hükümlü çalıştırması gerektiği halde çalıştırmayan (Çalıştırılmayan her engelli ve eski hükümlü ve çalıştırılmayan her ay için)	2,30-TL
32	102/a	Ücret ile Kanundan veya TİS'den veya iş sözleşmesinden doğan ücretin kasten ödenmemesi veya eksik ödenmesi halinde her işçi ve her ay için	167-TL
32	102/a	Ücret, prim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkakın zorunlu tutulduğu halde özel olarak açılan banka hesabına ödenmemesi (halinde her işçi ve her ay için)	167 -TL
37	102/b	Ücret hesap pusulası düzenlememek	607-TL
38	102/b	Yasaya aykırı olarak ücret kesme cezası vermek veya kesintinin sebep ve hesabını bildirmemek	607-TL
39	102/a	Asgari ücret ödenmeyen veya eksik ödenen-her işçi ve her ay için	167-TL
41	102/c	Fazla çalışma ücreti ödenmeyen, hak ettiği serbest zamanı altı ay içinde kullanılmayan, onayı alınmadan fazla çalıştırılan her bir işçi için	296 -TL
52	102/b	Yüzde ile ilgili belgeyi temsilciye vermemek-Bu durumdaki her işçi için	607-TL
56	103	Yıllık ücretli izni yasaya aykırı şekilde bölmek, -Bu durumdaki her işçi için	607-TL
57	103	İzin ücretini yasaya aykırı şekilde ödemek veya eksik ödemek-Bu durumdaki her işçi için	607-TL
59	103	Sözleşmesi fesh edilen işçiye yıllık izin ücreti ödememek-Bu durumdaki her işçi için	607-TL
60	103	Yıllık izin yönetmeliğinin esas usullerine aykırı olarak izni kullanırmamak veya eksik kullanırmak-Bu durumdaki her işçi için	607-TL
63	104	Çalışma sürelerine ve buna dair yönetmelik hükümlerine uymamak-Bu durumdaki her işçi için	1622-TL
64	104	Telafi çalışması usullerine uymamak	1622-TL
68	104	Ara dinlenmesini uygulamamak	1622-TL

## 4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI 01/01/2017-31/12/2017

69	104	İşçileri geceleri 7.5 saatten fazla çalıştırmak, gece ve gündüz postalarını değiştirmemek	1622-TL
71	104	Çocukları çalışma yaşına ve çalışma yaşağına aykırı davranmak	1622-TL
72	104	Yer ve sualtında çalışma yaşağına uymamak	1622-TL
73	104	Çocuk ve genç işleri gece çalıştırmak veya ilgili yönetmelik hükümlerine aykırı hareket etmek	1622-TL
74	104	Doğum öncesi - sonrası sürelerde kadın işçiyi çalıştırmak veya ücretsiz izin vermemek	1622-TL
75	104	İşçi Özlük dosyasını düzenlememek	1622-TL
76	104	Çalışma sürelerine ilişkin yönetmeliklere muhalefet etmek	1622-TL
92/2	107/1-a	Çağrıldıkları zaman gelmemek, ifade ve bilgi vermemek, gerekli olan belge ve delilleri getirip göstermemek, İş Müfettişlerinin 92/1.fıkrafta yazılı görevlerini yapmak için kendilerine her çeşit kolaylığı göstermemek ve bu yoldaki emir ve isteklerini geciktirmeksizin yerine getirmemek.	14.723-TL
96/1	107/1-b	İfade ve bilgilerine başvuru alan işçilere işverenlerce telkinlerde bulunma, gerçeği saklamaya yahut değiştirmeye zorlama veyahut ilgili makamlara ifade vermeleri üzerine onlara karşı kötü davranışlarda bulunmak	14.723-TL
107/2	107/2	İş Müfettişlerinin teftiş ve denetim görevlerinin yapılmasını ve sonuçlandırılmasını engellemek.	14.723-TL

Not:

-5083 sayılı T.C. Devletin Para Birimi Hakkında Kanununun 2. maddesine 21/04/2005 tarihli 5335 sayılı Kanununun 22. maddesi ile eklenen fıkra uyarınca 1 YTL'nin altında kalan tutarlar dikkate alınmamıştır.

**Emekli Sandığı İştirakçiliği Bulunan Belediye Başkanlarının 01.01.2017-30.06.2017 Tarihleri Arasındaki Emekli Aylık ve İkramiyeleri**

UNVANI	D/K	EK GÖSTERGE	MAKAM TAZMİNATI GÖSTERGE	MAKAM TAZMİNATI TUTAR (TL)	TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖSTERGE	TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI TUTAR (TL) (*)	MAKAM, TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖSTERGE	MAKAM, TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖSTERGE TOPLAM	MAKAM, TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖREV TOPLAMI (TL)	EMEKLİ AYLIĞI (TL)		EMEKLİ İKRAMIYESİ (TL)
										25 YIL	30 YIL	
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	7.000	672,38	17.000	1.632,92	24.000	2.305,30	2.305,30	5.052,11	91.560,34	109.872,41
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	7.000	672,38	17.000	1.632,92	24.000	2.305,30	2.305,30	4.844,63	84.644,45	101.573,34
Büyükşehir Belediye Başkanı (Lise mezunu)	3/1	3.000	7.000	672,38	17.000	1.632,92	24.000	2.305,30	2.305,30	4.340,35	67.835,00	81.402,00
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	6.000	576,32	15.000	1.440,81	21.000	2.017,13	2.017,13	4.763,94	91.560,34	109.872,41
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	6.000	576,32	15.000	1.440,81	21.000	2.017,13	2.017,13	4.556,47	84.644,45	101.573,34
İl Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	6.000	576,32	15.000	1.440,81	21.000	2.017,13	2.017,13	4.052,18	67.835,00	81.402,00
İl Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	6.000	576,32	15.000	1.440,81	21.000	2.017,13	2.017,13	3.981,22	65.469,67	78.563,61
İl Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	6.000	576,32	15.000	1.440,81	21.000	2.017,13	2.017,13	3.716,12	56.632,71	67.959,25
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	3.000	288,16	9.000	864,49	12.000	1.152,65	1.152,65	3.899,46	91.560,34	109.872,41
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	3.000	288,16	9.000	864,49	12.000	1.152,65	1.152,65	3.691,98	84.644,45	101.573,34
İlçe Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	3.000	288,16	9.000	864,49	12.000	1.152,65	1.152,65	3.187,70	67.835,00	81.402,00
İlçe Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	3.000	288,16	9.000	864,49	12.000	1.152,65	1.152,65	3.116,74	65.469,67	78.563,61
İlçe Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	3.000	288,16	9.000	864,49	12.000	1.152,65	1.152,65	2.851,63	56.632,71	67.959,25
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	1.500	144,08	7.500	720,41	9.000	864,49	864,49	3.611,30	91.560,34	109.872,41
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	1.500	144,08	7.500	720,41	9.000	864,49	864,49	3.033,82	84.644,45	101.573,34
Belde Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	1.500	144,08	7.500	720,41	9.000	864,49	864,49	2.899,54	67.835,00	81.402,00
Belde Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	1.500	144,08	7.500	720,41	9.000	864,49	864,49	2.828,58	65.469,67	78.563,61
Belde Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	1.500	144,08	7.500	720,41	9.000	864,49	864,49	2.676,73	56.632,71	67.959,25

(\*) Emekli aylığı almakta iken fiilen belediye başkanlığı da yapanlara emekli maaşları ile makam tazminatları ödenmekle birlikte, temsil/görev tazminatları ödenmemekte olup, belediye başkanlığı sonra erince tekrar belediye başkanı seçilmeyenler ile kamuda başka görev de almayanların temsil/görev tazminatları ödenmeye başlanmaktadır. Emeklilere vergi iadesi yerine ödenen yüzde 4 ek ödeme dahil edilmemiştir.

**İLK DEFA 4/1-c SİGORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRİME ESAS KAZANÇLARI  
(01.01.2017-30.06.2017)**

Öğrenim Durumu	Derece	Kademe	D/K Gösterge	Ek Gösterge	Kid Hiz Süre	Makam Temsil-Görev Taz. Göst.	Ö.H.T. Oranı	PRİME ESAS KAZANCA DÂHİL UNSURLAR (TL)				Prime Esas Kazanç Tutarı (TL)	Şahıs (TL)			Kurum (TL)			TOPLAM (TL)		
								Göst. Aylığı	Ek Göst. Aylığı	Taban Aylık	Kid. Ay. Tut.		Makam Temsil-Görev Tazm Tutarı	Ozel Hizmet Tazminatı	%9 MYÖ Primi	%5 GSS Primi	Toplam	%11 MYÖ Primi		%7,5 GSS Primi	Toplam
6 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Doktor)	8	3	690	1300	0	0	240	66,28	124,88	1.503,60	0	0	2.190,12	3.884,87	349,64	194,24	543,88	427,34	291,37	718,70	1.262,58
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Mühendis)	8	1	660	1300	0	0	240	63,40	124,88	1.503,60	0	0	2.190,12	3.881,99	349,38	194,10	543,48	427,02	291,15	718,17	1.261,65
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Avukat)	9	3	645	1150	0	0	240	61,96	110,47	1.503,60	0	0	2.190,12	3.866,14	347,95	193,31	541,26	425,28	289,96	715,24	1.256,50
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu	9	1	620	1150	0	0	240	59,56	110,47	1.503,60	0	0	2.190,12	3.863,74	347,74	193,19	540,92	425,01	289,78	714,79	1.255,72
2 Yıllık Yüksek Okul Mezunu	10	2	600	0	0	0	240	57,63	0,00	1.503,60	0	0	2.190,12	3.751,35	337,62	187,57	525,19	412,65	281,35	694,00	1.219,19
Meslek Lisesi	12	2	550	0	0	0	240	52,83	0,00	1.503,60	0	0	2.190,12	3.746,55	337,19	187,33	524,52	412,12	280,99	693,11	1.217,63
Lise	13	3	540	0	0	0	240	51,87	0,00	1.503,60	0	0	2.190,12	3.745,59	337,10	187,28	524,38	412,01	280,92	692,93	1.217,32
Ortaokul	14	2	520	0	0	0	240	49,95	0,00	1.503,60	0	0	2.190,12	3.743,67	336,93	187,18	524,11	411,80	280,78	692,58	1.216,69
İlkokul	15	1	500	0	0	0	240	48,03	0,00	1.503,60	0	0	2.190,12	3.741,75	336,76	187,09	523,84	411,59	280,63	692,22	1.216,07

## MEMUR MAAŞ HESABINDA KULLANILAN BAZI VERİLER

	2015			2016		2017
	OCAK	TEM-MUZ	EYLÜL	OCAK	TEM-MUZ	OCAK
AYLIK KATSAYISI	0,079308	0,083084	0,083084	0,088817	0,093259	0,096058
YAN ÖDEME KATSAYISI	0,025149	0,026347	0,026347	0,028165	0,029574	0,030462
TABAN AYLIK KATSAYISI	1,24144	1,30054	1,30054	1,390277	1,45980	1,503595
TABAN AYLIĞI GÖSTERGESİ	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
KIDEM AYLIĞI GÖSTERGESİ (1)	20-500	20-500	20-500	20-500	20-500	20-500
AİLE YARDIMI (ÇOCUK) (TL) (2) (3)	19,83	20,77	20,77	22,20	23,31	24,01
AİLE YARDIMI (EŞ) (TL) (8)	169,24	177,30	177,30	189,54	199,01	204,99
DOĞUM YARDIMI ÖDENEĞİ (11)	198,27	300 - 400 - 600	300 - 400 - 600	300 - 400 - 600	300 - 400 - 600	300 - 400 - 600
TAZMİNATLARIN EMEKLİ KESENEĞİNE YANSIMA ORANI (4)	0.4-2.4	0.4-2.4	0.55-2.55	0.55-2.55	0.55-2.55	0.55-2.55
SOSYAL GÜVENLİK PRİM ORANLARI (%)						
1- 5510 sayılı Kanuna göre 4/c kapsamında olanlar						
a) Prim kesintileri 5434 sayılı Kanuna göre yapılanlar						
- Sigortalı payı	16	16	16	16	16	16
- İşveren Payı (5)	32	32	32	32	32	32
b) Prim kesintileri 5510 sayılı Kanuna göre yapılanlar						
- Sigortalı payı	14	14	14	14	14	14
- İşveren Payı	18,5	18,5	18,5	18,5	18,5	18,5
2- 5510 sayılı Kanuna göre 4/a kapsamında olanlar						
- Sigortalı payı	14	14	14	14	14	14
- İşveren Payı (10)	20,5	20,5	20,5	20,5	20,5	20,5
OYAK KESENEĞİ (%)	10	10	10	10	10	10
İŞSİZLİK SİGORTASI PRİMİ (%)						
İşçi Payı	1	1	1	1	1	1
Kurum Payı	2	2	2	2	2	2
Devlet Payı	1	1	1	1	1	1

GELİR VERGİSİ ORANI (%) (7)	12.000 TL'ye kadar	%15	12.600 TL'ye kadar	%15	13.000 TL'ye kadar	%15
	12.000 - 29.000 TL arası	%20	12.600 - 30.000 TL arası	%20	13.000 - 30.000 TL arası	%20
	29.000 - 106.000 TL arası	%27	30.000 - 110.000 TL arası	%27	30.000 - 110.000 TL arası	%27
	106.000 TL ve fazlası için	%35	110.000 TL ve fazlası için	%35	110.000 TL ve fazlası için	%35
SAKATLIK İNDİRİMİ (TL) (her yıl için) (9)	Birinci derece sakatlar için 880 TL		Birinci derece sakatlar için 900 TL		Birinci derece sakatlar için 900 TL	
	İkinci derece sakatlar için 440 TL		İkinci derece sakatlar için 460 TL		İkinci derece sakatlar için 470 TL	
	Üçüncü derece sakatlar için 200 TL		Üçüncü derece sakatlar için 210 TL		Üçüncü derece sakatlar için 210 TL	
BRÜT ASGARİ ÜCRET	1.201,50	1.273,50	1.273,50	1.647,00	1.647,00	1.777,50
NET ASGARİ ÜCRET	949,07	1.000,54	1.000,54	1.300,99	1.300,99	1.404,06
KIDEM TAZMİNATI TAVANI (TL) (Her yıl için) (6)	3.541,37	3.709,98	3.828,37	4.092,53	4.297,21	4.426,16

(1) Hizmet yıllarına göre.

(2) 1 çocuk için.

(3) Aile yardımı ödeneninde çocuklar için uygulanan 250 gösterge rakamı, 15/1/2005 tarihinden itibaren 0-6 yaş grubu çocuklar için %100 artırımlı uygulanmaktadır.

(4) Prim kesintileri 5434 sayılı Kanuna göre yapılanlar için zam, tazminat ve benzeri ödemelerine karşılık olmak üzere 657 sayılı Kanuna tabi en yüksek Devlet memuru aylığı (ek gösterge dahil) brüt tutarının belirtilen orana tekabül eden miktarı prim kesintisi hesabında dikkate alınmaktadır. Buna göre anılan oranlar ek göstergesi 8400 ve daha yüksek olanlarda %240, 7600 (dahil)-8400 (hariç) arasında olanlarda %200, 6400 (dahil)-7600 (hariç) arasında olanlarda %180, 4800 (dahil)-6400 (hariç) arasında olanlarda %150, 3600 (dahil)-4800 (hariç) arasında olanlarda %130, 2200 (dahil)-3600 (hariç) arasında olanlarda %70 ve diğerlerinde ise %40 iken 22/8/2015 tarihli ve 2015/8057 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla 1/9/2015 tarihinden geçerli olmak üzere söz konusu oranlar sırasıyla %255, %215, %195, %165, %145, %85 ve %55'e yükseltilmiştir.

(5) 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce iştirakçi olup ve bu Kanun uyarınca da 4/c kapsamında olan personel için, sağlık hizmetlerinin sağlanmasına ilişkin görevlerin SGK tarafından devraldığı tarihten itibaren, kurumlarınca ayrıca %12 oranında genel sağlık sigortası primi ödenmesi gerekmektedir.

(6) Kıdem tazminatı tavanı, en yüksek Devlet memuruna bir hizmet yılı için ödenecek emekli ikramiyesi tutarıdır.

(7) Ücret gelirleri için vergi dilimi tutarları 1.1.2010 tarihinden itibaren 76.250 TL ye, 1.1.2011 tarihinden itibaren 80.000 TL ye, 1.1.2012 tarihinden itibaren 88.000 TL ye, 1.1.2013 tarihinden itibaren 94.000 TL ye, 1.1.2014 tarihinden itibaren 97.000 TL ye, 1.1.2015 tarihinden itibaren de 106.000 TL ye yükseltilmiştir. Diğer gelirler için herhangi bir değişiklik olmamıştır.

(8) 1.1.2011 tarihinden itibaren 1500 gösterge rakamı 1823'e, 1.7.2011 tarihinden itibaren 1823 gösterge rakamı 2134'e yükseltilmiştir.

(9) 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu (Md.31/1): Çalışma gücünün %80'inden fazlasını (%80 dahil) kaybeden birinci derece sakat, çalışma gücünün %60'ından fazlasını (%60 dahil) kaybeden ikinci derece sakat, çalışma gücünün %40'ından fazlasını (%40 dahil) kaybeden üçüncü derece sakat sayılır.

(10) 10.1.2013 tarihli ve 6385 sayılı Kanun ile 1.9.2013 tarihinden itibaren, 5510 sayılı Kanunun 81 inci maddesinin (c) fıkrası uyarınca %1 ila %6,5 arasındaki kısa vadeli sigorta kolları oranları %2 olarak sabitlenmiştir.

(11) 27/3/2015 tarihli ve 6637 sayılı Kanun ile 15/5/2015 tarihinden itibaren, Türk vatandaşlarına canlı doğan birinci çocuğu için 300 TL, ikinci çocuğu için 400 TL, üçüncü ve sonraki çocukları için 600 TL doğum yardımı yapılmaktadır.

**VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2017 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR**

Madde Konusu	İlanın Şekli	Gösterge
MADDE 104-	1- İlanın vergi dairesinde yapılması	2000
	3- İlanın; - Vergi dairesinin bulunduğu yerde yayımlanan bir veya daha fazla gazetede yapılması	2.000-200.000
	-Türkiye genelinde yayımlanan gazetelerden birinde ayrıca yapılması	200.000 ve üzeri
MADDE 115-	<b>Tahakkuktan vazgeçme</b>	<b>24</b>
MADDE 153/A-	Teminat tutarı	90.000
MADDE 177-	Bilanço hesabı esasına göre defter tutma hadleri	
	1- Yıllık;	
	- Alış tutarı	170.000
	- Satış tutarı	230.000
	2- Yıllık gayrisafi iş hasılatı	90.000
	3- İş hasılatının beş katı ile yıllık satış tutarının toplamı	170.000
MADDE 232-	Fatura kullanma mecburiyeti	900
MADDE 252-	Muhtarların karne tasdikinde aldığı harç	2,40
MADDE 313-	<b>Doğrudan gider yazılacak demirbaş ve peştemallikler</b>	<b>900</b>
MADDE 343-	En az ceza haddi	
	- Damga vergisinde	11
	- Diğer vergilerde	21
MADDE 352-	Usulsüzlük dereceleri ve cezaları (Kanuna bağlı cetvel)	
	I inci derece usulsüzlükler	
	1- Sermaye şirketleri	130
	2- Sermaye şirketi dışında kalan birinci sınıf tüccarlar ve serbest meslek erbabı	80
	3 - İkinci sınıf tüccarlar	40
	4- Yukarıdakiler dışında kalıp beyanname usulüyle gelir vergisine tabi olanlar	19
	5- Kazancı basit usulde tespit edilenler	11
	6- Gelir vergisinden muaf esnaf	5
	II nci derece usulsüzlükler	
	1- Sermaye şirketleri	70
	2- Sermaye şirketi dışında kalan birinci sınıf tüccarlar ve serbest meslek erbabı	40
	3 - İkinci sınıf tüccarlar	19
	4- Yukarıdakiler dışında kalıp beyanname usulüyle gelir vergisine tabi olanlar	11
	5- Kazancı basit usulde tespit edilenler	5
6- Gelir vergisinden muaf esnaf	2,80	
	Fatura ve benzeri evrak verilmemesi ve alınmaması ile diğer şekil ve usul hükümlerine uyulmaması	
	1- Fatura, gider pusulası, müstahsil makbuzu, serbest meslek makbuzu verilmemesi, alınmaması	210



## VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 01/01/2017 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR

Madde Konusu	İlanın Şekli	Gösterge
MADDE 353-	- Bir takvim yılı içinde her bir belge nevine ilişkin olarak kesilecek toplam ceza	110.000
	2- Perakende satış fişi, ödeme kaydedici cihaz fişi, giriş ve yolcu taşıma bileti, sevk irsaliyesi, taşıma irsaliyesi, yolcu listesi, günlük müşteri listesi ile Maliye Bakanlığınca düzenleme zorunluluğu getirilen belgelerin düzenlenmemesi, kullanılmaması veya bulundurulmaması	210
	- Her bir belge nev'ine ilişkin olarak her bir tespit için toplam ceza	11.000
	- Her bir belge nev'ine ilişkin bir takvim yılı içinde kesilecek toplam ceza	110.000
	4- Maliye Bakanlığınca tutulma ve günü gününe kayıt edilme mecburiyeti getirilen defterlerin; bulundurulmaması, günü gününe kayıt yapılmaması, yetkililere ibraz edilmemesi ile levha bulundurma ve asma mecburiyetine uyulmaması	210
	6- Belirlenen muhasebe standartlarına, tek düzen hesap planına ve mali tablolara ilişkin usul ve esaslar ile muhasebeye yönelik bilgisayar programlarının üretilmesine ilişkin kural ve standartlara uymayanlara	5.000
	7- Kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerce yapılacak işlemlerde kullanılma zorunluluğu getirilen vergi numarasını kullanmaksızın işlem yapanlara	260
	8- Belge basımı ile ilgili bildirim görevini tamamen veya kısmen yerine getirmeyen matbaa işletmecilerine	800
	- Bu bent uyarınca bir takvim yılı içinde kesilecek toplam özel usulsüzlük cezası	160.000
	9- 4358 sayılı Kanun uyarınca vergi kimlik numarası kullanma zorunluluğu getirilen kuruluşlardan yaptıkları işlemlere ilişkin bildirimleri, belirlenen standartlarda ve zamanda yerine getirmeyenlere	1.100
	10-127 nci maddenin (d) bendi uyarınca Maliye Bakanlığının özel işaretli görevlisinin ikazına rağmen durmayan aracın sahibi adına	800
MADDE 355-	b) Damga Vergisinde	
	- Her bir kağıt için kesilecek özel usulsüzlük cezası	1,80
MÜKERRER MADDE 355-	Bilgi vermekten çekinenler ile 256, 257 ve mükerrer 257 nci madde hükmüne uymayanlar için ceza	
	1-Birinci sınıf tüccarlar ile serbest meslek erbabı hakkında	1.400
	2-İkinci sınıf tüccarlar, defter tutan çiftçiler ile kazancı basit usulde tespit edilenler hakkında	700
	3-Yukarıdaki bentlerde yazılı bulunanlar dışında kalanlar hakkında	350
	Tahsilat ve ödemelerini banka, benzeri finans kurumları veya posta idarelerince düzenlenen belgelerle tevşik etme zorunluluğuna uymayanlara bir takvim yılı içinde kesilecek toplam özel usulsüzlük cezası	1.100.000
MADDE 370	Kullanım sahte veya muhteviyatı yanıltıcı	50.000

**GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI  
2017 YILI(\*)**

Gelir Vergisi Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan mesken kira gelirleri için uygulanan istisna tutarı	3.900 TL
--	----------

**HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜŞTEMİLATI DIŞINDA KALAN  
YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLARA İL-  
İŞKİN İSTİSNA TUTARI (2017 YILI) (\*)**

Gelir Vergisi Kanununun 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (8) numaralı bendinde yer alan, işverenlerce işyeri veya işyerinin müştemilatı dışında kalan yerlerde <b>hizmet erbabına yemek verilmek suretiyle sağlanan menfaatlara ilişkin istisna tutarı,</b>	14.00 TL
--	----------

**BASİT USULE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞYERİ KİRA  
BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR (2017 YILI) (\*)**

Gelir Vergisi Kanununun 47 nci maddesinin birinci fıkrasının (2) numaralı bendinde yer alan yıllık kira bedeli toplamı, 2017 takvim yılında uygulanmak üzere	
-Büyükşehir belediye sınırları içinde	6.500 TL
-Diğer yerlerde	4.300 TL

**ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ**  
(Maliye Bakanlığı (Gelir İdaresi Başkanlığı)'ndan yayımlanan Gelir Vergisi Genel Tebliği  
(Seri No:296 27 Aralık 2016 tarih ve 29931 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.)

DERECESİ	TUTARI (TL)
I. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 80'ini Kaybedenler)	900
II. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 60'ını Kaybedenler)	470
III. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 40'ını Kaybedenler)	210

**YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI**

YILLAR		
2016	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:474)	%3,83
2015	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:457)	%5,58
2014	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:441)	%10,11
2013	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:430)	%3,93
2012	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:419)	%7,80
2011	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:410)	%10,26
2010	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:401)	%7,7

## GELİR VERGİSİ KANUNU'NUN 94 ile GEÇİCİ 61, 64, 67, 68 ve 69. MADDESİNE GÖRE BAZI TEVKİFAT ORANLARI

Ödemenin Türü	İlgili Madde	Tevkifat Oranı (%)
Hizmet erbabına ödenen ücretler ile ücret sayılan ödemelerden (istisnadan faydalananlar hariç) (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/1	GVK md.103
Telif ödemelerinden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/2-a	17
Diğer serbest meslek ödemelerinden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/2-b	20
Yıllara yaygın inşaat ve onarım işi yapanlara ödenen istihkak bedellerinden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/3	3
Kira Ödemelerinden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/5-a	20
Vakıflar (mazbut vakıflar hariç) ve derneklere ait gayrimenkullerin kiralanması karşılığında bunlara yapılan kira ödemelerinden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/5-b	20
Tam mükellef kurumlar tarafından; tam mükellef gerçek kişilere, gelir ve kurumlar vergisi mükellefi olmayanlar ve bu vergilerden muaf olanlara dağıtılan, 75. maddenin ikinci fıkrasının (1), (2) ve (3) numaralı bentlerinde yazılı kâr paylarından (Kârın sermayeye ilavesi kâr dağıtımı sayılmaz)(2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/6-b-i	15
Tam mükellef kurumlar tarafından; dar mükellef gerçek kişilere ve gelir vergisinden muaf olan dar mükelleflere dağıtılan, 75. maddenin ikinci fıkrasının (1), (2) ve (3) numaralı bentlerinde yazılı kâr paylarından (Kârın sermayeye ilavesi kâr dağıtımı sayılmaz) (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/6-b-ii	15
01.01.2006 tarihinden önce ihraç edilen Devlet tahvili ve Hazine bonusu faizleri ile TOKİ, KOİ, Öİ tarafından çıkarılan menkul kıymetlerden sağlanan gelirlerden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/7-a-b,c	0
Başbayiler hariç olmak üzere Milli Piyango İdaresince çıkarılan biletleri satanlar ile diğer kişilerce çıkartılan bu nitelikteki biletleri satanlara yapılan komisyon, prim ve benzeri ödemelerden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/10-a	20
4077 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanuna göre gerçek ve tüzel kişilerin mallarını iş akdi ile bağlı olmak-sızın bunlar adına kapı kapı dolaşmak suretiyle tüketiciye satanlara bu faaliyetleriyle ilgili olarak yapılan komisyon, prim ve benzeri ödemelerden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/10-b	20
Çiftçilerden satın alınan zirai mahsuller ve hizmetler için yapılan ödemelerden;		
— Hayvanlar ve bunların mahsulleri ile kara ve su avcılığı mahsulleri için,		
• Ticaret borsalarında tescil ettirilerek satın alınanlar için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/11-a-i	1
• Ticaret borsası dışında satın alınanlar için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/11-a-ii	2
— Diğer zirai mahsuller için,		
• Ticaret borsalarında tescil ettirilerek satın alınan zirai mahsuller için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/11-b-i	2
• Ticaret borsası dışında satın alınanlar için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/11-b-ii	4
— Zirai faaliyet kapsamında ifa edilen hizmetler,		
• Orman idaresine veya orman idaresine karşı taahhütte bulunan kurumlara yapılan ormanların ağaçlandırılması, bakımı, kesimi, ürünlerin toplanması, taşınması ve benzeri hizmetler için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/11-c-i	2
• Diğer hizmetler için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/11-c-ii	4
Esnaf muafiyetinden yararlananlara yapılan ödemelerden;		
— Havlu, çarşaf, çorap, halı, kilim, dokuma mamulleri, örgü, dantel, her nevi nakış işleri ve turistik eşya, hasır, sepet, süpürge, paspas, fırça, yapma çiçek pul, payet, boncuk işleme, tığ örgü işleri, ip ve organları, tarhana, erişte, mantı gibi emtia bedelleri veya bu emtianın imalinde ödenen hizmet bedelleri üzerinden (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/13-a	2
— Hurda alımları için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/13-b	2
— Diğer mal alımları için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/13-c	5
— Diğer hizmet alımları için (2009/14592 s. BKK ile 03.02.2009'dan itibaren)	94/13-d	10

## KAMU KONUTLARININ 2017 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ

9/11/1983 tarihli ve 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu kapsamındaki kamu konutları için aylık kira bedellerinin belirlendiği Millî Emlak Genel Tebliği (Sıra No:377) 2 Ocak 2017 gün ve 29936 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

1) Kira bedelleri	Yurt içinde bulunan konutlardan aylık her bir metrekare için;
a) Kerpiç, ahşap, bağdadi ve benzeri konutlarda	1,82 TL/m <sup>2</sup> ,
b) Kalorifersiz konutlarda	2,84 TL/m <sup>2</sup> ,
c) Kaloriferli konutlarda	3,73 TL/m <sup>2</sup> ,
<b>Kira bedeline yapılacak ilaveler</b>	
3 üncü maddede belirlenen kira bedellerine ek olarak, aylık her bir metrekare için kaloriferli, kapıcı ya da her ikisinin de kurum ve kuruluşlarca karşılandığı konutlardan ilave kira bedeli	0,44 TL/m <sup>2</sup>
(2) Elektrik ve su bedellerinin kurum ve kuruluşlarca yapılan gerçek giderler dikkate alınarak kullanıcılarından tahsil edilmesi esastır. Bununla birlikte, sayaçların ayrılmasının mümkün olmaması nedeniyle elektrik, su ya da her ikisinin hizmet binası veya fabrika tesislerinden karşılandığı konutlardan 3 üncü maddede belirlenen kira bedellerine ek olarak, aylık her bir metrekare için;	
a) Elektrik sayacının ayrılmasının mümkün olmaması halinde	0,83 TL/m <sup>2</sup> ,
b) Su sayacının ayrılmasının mümkün olmaması halinde	0,72 TL/m <sup>2</sup> ,
c) Elektrik ve su sayacının her ikisinin de ayrılmasının mümkün olmaması halinde	1,54 TL/m <sup>2</sup> ,
ç) Konutlarda kullanılan su, şehir şebekesi dışında kuyu, artezyen, kaynak suyu ve benzeri su kaynaklarından karşılanıyor olması halinde ilave kira bedeli alınır.	0,39 TL/m <sup>2</sup> ,
<b>Yakıtı kurum ve kuruluşlar tarafından tedarik edilen konutlar</b>	
2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ile Kamu Konutları Yönetmeliği kapsamındaki kurum ve kuruluşların yurt içindeki kaloriferli konutlarından yakıtı kurum ve kuruluş tarafından tedarik edilenlerde oturanlardan ısı pay ölçer veya kalorimetre cihazı montajı yapılmamış konutlarda, her bir metrekare için yakıt bedeli	1,49TL/m <sup>2</sup>
(2) Isı pay ölçer veya kalorimetre cihazı montajı yapılmış konutlarda; birinci fıkradaki yakıt bedelinin üç katını geçmemek kaydıyla, bağımsız bölümün tüketimi oranında hesaplanan yakıt bedeli konutta oturanlardan tahsil edilir. Ancak kurum ve kuruluşlar, yakıt maliyetlerini dikkate alarak gerekli gördükleri takdirde bu bedelin üzerinde yakıt bedeli tahsil edebilir.	
(3) Yakıtı kurum ve kuruluşlarca tedarik edilen konutlarda, ortak kullanım alanlarındaki aydınlatma, elektrik, su, gaz, otomat ve benzeri giderlerin zorunlu nedenlerle kurum ve kuruluşlarca karşılanıyor olması halinde, bu giderler karşılığında kira ve yakıt bedellerine ek olarak her bir metrekare başına	0,17 TL/m <sup>2</sup>
Kira bedellerinin hesaplanması 3 üncü maddede belirtilen kira birim bedellerine, 26/5/2005 tarihli ve 25826 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Millî Emlak Genel Tebliği (Sıra No: 294)'nde belirtilen esaslar uygulanmak suretiyle aylık kira bedelleri hesaplanır.	

## DEĞERLİ KAĞITLAR (2017 YILI)

210 sayılı Kanuna ekli Değerli Kağıtlar Tablosunda yer alan değerli kağıtların bedelleri aşağıdaki şekilde belirlenmiştir  
21/12/2016 tarih ve 29925 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır.

Değerli Kağıdın Cinsi		Bedeli (TL)
	Noter kağıtları	
	a) Noter kağıdı	9,50
	b) Beyanname	9,50
	c) Protesto, vekaletname, re'sen senet	19,00
2	(Mülga: 30.12.2004-5481/14.md.)	-
3	Pasaportlar	94,00
4	İkamet İzni (değişik:28/7/2016- 6735/27 md.)	63,00
5	(Mülga:30/12/2004-5281/14.md)	-
6	(Değişik:14/1/2016-6661/3.md.)	-
	a) Kanuni bildirim süresi dışında doğum nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	16,00
	b) Değişirme nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	16,00
	c) Kayıp nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	32,00
7	Aile cüzdanları	86,00
8	(Mülga:30/12/2004-5281/14.md)	-
9	Sürücü belgeleri	117,00
10	Sürücü çalışma belgeleri (Karneleri)	117,00
11	Motorlu araç trafik belgesi	117,00
12	Motorlu araç tescil belgesi	88,00
13	İş makinesi tescil belgesi	85,00
14	Banka çekleri (Her bir çek yaprağı)	5,60
15	Mavi Kart (Ek: 9/5/2012-6304/9 md.)	8,50
16	Yabancı çalışma izni belgesi (Ek:28/7/2016-6735/27. md.)	63,00
17	<b>(22.12.2016 tarih ve 29926 sayılı Resmî Gazeteye düzeltilen ibare)</b> Çalışma izni muafiyeti belgesi (Ek:28/7/2016-6735/27. md.) (*)	-

## AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER YAZILACAK TUTAR (V.U.K. MADDE:313)

TUTAR	UYGULAMA DÖNEMİ	DAYANAĞI
900 TL	01/01/2016-31/12/2016	460 Sayılı VUK Genel Tebliği
880 TL	01/01/2015-31/12/2015	442 Sayılı VUK Genel Tebliği
800 TL	01/01/2013-31/12/2014	433 Sayılı VUK Genel Tebliği
800 TL	01/01/2013-31/12/2013	422 Sayılı VUK Genel Tebliği
770 TL	01/01/2012-31/12/2012	411 Sayılı VUK Genel Tebliği
700 TL	01/01/2011-31/12/2011	402 Sayılı VUK Genel Tebliği
680 TL	01/01/2010-31/12/2010	393 Sayılı VUK Genel Tebliği

## MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ

27 Aralık 2016 tarih ve 29931 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. Maliye Bakanlığı Genel Tebliği Seri No.47

### A. (I) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

Otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzerleri ile motosikletler aşağıdaki (I) sayılı tarifeye göre vergilendirilir.

<b>(I) Sayılı Tarife</b>					
Motor Silindir Hacmi (cm <sup>3</sup> )	Taşıtların Yaşları İle Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)				
	1 - 3 yaş	4 - 6 yaş	7 - 11 yaş	12 - 15 yaş	16 ve yukarı yaş
<b>1-Otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzerleri</b>					
1300 cm <sup>3</sup> ve aşağısı	646,00	450,00	252,00	191,00	68,00
1301 - 1600 cm <sup>3</sup> e kadar	1.035,00	776,00	450,00	318,00	122,00
1601 - 1800 cm <sup>3</sup> e kadar	1.827,00	1.428,00	841,00	513,00	199,00
1801 - 2000 cm <sup>3</sup> e kadar	2.878,00	2.217,00	1.303,00	776,00	306,00
2001 - 2500 cm <sup>3</sup> e kadar	4.317,00	3.134,00	1.958,00	1.170,00	463,00
2501 - 3000 cm <sup>3</sup> e kadar	6.019,00	5.236,00	3.271,00	1.760,00	646,00
3001 - 3500 cm <sup>3</sup> e kadar	9.166,00	8.247,00	4.968,00	2.480,00	910,00
3501 - 4000 cm <sup>3</sup> e kadar	14.411,00	12.444,00	7.329,00	3.271,00	1.303,00
4001 cm <sup>3</sup> ve yukarısı	23.586,00	17.687,00	10.475,00	4.708,00	1.827,00
<b>2-Motosikletler</b>					
100 - 250 cm <sup>3</sup> e kadar	122,00	92,00	68,00	43,00	17,00
251 - 650 cm <sup>3</sup> e kadar	252,00	191,00	122,00	68,00	43,00
651 - 1200 cm <sup>3</sup> e kadar	646,00	385,00	191,00	122,00	68,00
1201 cm <sup>3</sup> ve yukarısı	1.565,00	1.035,00	646,00	513,00	252,00

### B. (II) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

(I) sayılı tarifede yazılı taşıtlar dışında kalan motorlu kara taşıtları, aşağıdaki (II) sayılı tarifeye göre vergilendirilir.

<b>(II) Sayılı Tarife</b>			
Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)	Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)		
	1 - 6 yaş	7 - 15 yaş	16 ve yukarı yaş
1) Minibüs	776,00	513,00	252,00
<b>2) Panel van ve motorlu karavanlar (Motor Silindir Hacmi)</b>			
1900 cm <sup>3</sup> ve aşağısı	1.035,00	646,00	385,00
1901 cm <sup>3</sup> ve yukarısı	1.565,00	1.035,00	646,00
<b>3) Otobüs ve benzerleri (Oturma Yeri)</b>			
25 kişiye kadar	1.958,00	1.170,00	513,00
26 - 35 kişiye kadar	2.348,00	1.958,00	776,00
36 - 45 kişiye kadar	2.613,00	2.217,00	1.035,00
46 kişi ve yukarısı	3.134,00	2.613,00	1.565,00
<b>4) Kamyonet, kamyon, çekici ve benzerleri (Azami Toplam Ağırlık)</b>			
1.500 kg'a kadar	697,00	463,00	228,00
1.501 - 3.500 kg'a kadar	1.408,00	817,00	463,00

3.501 - 5.000 kg'a kadar	2.115,00	1.760,00	697,00
5.001 - 10.000 kg'a kadar	2.348,00	1.995,00	936,00
10.001 - 20.000 kg'a kadar	2.821,00	2.348,00	1.408,00
20.001 kg ve yukarısı	3.529,00	2.821,00	1.640,00

### C. (IV) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

Uçak ve helikopterler (Türkkuşu, Türk Hava Kurumuna ait olanlar hariç) aşağıdaki (IV) sayılı tarifeye göre vergilendirilir.

(I) Sayılı Tarife				
Taşıt Cinsi ve Azami Kalkış Ağırlığı	Taşıtların Yaşları İle Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)			
	1 - 3 yaş	4 - 5 yaş	6 - 10 yaş	11 ve yukarı yaş
<b>Uçak ve helikopterler</b>				
1.150 kg'a kadar	13.099,00	10.475,00	7.855,00	6.282,00
1.151 - 1.800 kg'a kadar	19.653,00	15.718,00	11.789,00	9.430,00
1.801 - 3.000 kg'a kadar	26.207,00	20.965,00	15.718,00	12.576,00
3.001 - 5.000 kg'a kadar	32.762,00	26.207,00	19.653,00	15.718,00
5.001 - 10.000 kg'a kadar	39.316,00	31.451,00	23.586,00	18.866,00
10.001 - 20.000 kg'a kadar	45.870,00	36.694,00	27.517,00	22.008,00
20.001 kg ve yukarısı	52.422,00	41.934,00	31.451,00	25.160,00

197 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinin birinci fıkrası uyarınca; Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından tutulan sivil hava vasıtaları siciline zirai ilaçlama amacıyla kullanılmak üzere kayıt ve tescil edilmiş olan uçaklar için, bu tarifiede belirtilen motorlu taşıtlar vergisi tutarları yüzde 25 oranında uygulanır.

Tebliğ olunur.

## CEZA MUHAKEMESİ KANUNU GEREĞİNCE GÖREVLENDİRİLEN MÜDAFİ VE VEKİLLERE YAPILACAK ÖDEMELERE İLİŞKİN 2017 YILI TARİFESİ

31 Aralık 2016 tarih ve 29935 (3. Mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

### Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince yapılan hukuki yardımlara yönelik işlemlerde;

a) Soruşturma evresinde takip edilen işler için	260 TL
b) Sulh ceza hâkimliklerinde takip edilen işler için	405 TL
c) Asliye ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için	445 TL
ç) Ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için	800 TL
<b>d) Çocuk mahkemeleri;</b>	
1) Çocuk mahkemelerinde takip edilen davalar için	445 TL
2) Çocuk ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için	800 TL
e) Askeri mahkemelerde takip edilen davalar için	445 TL
f) İcra Ceza ve Fikrî ve Sınai Haklar ceza mahkemesi gibi mahkemeler ile İnfaz Hâkimliklerinde takip edilen davalar için	445 TL
<b>g) Kanun yolları mahkemeleri;</b>	
1) Bölge adliye mahkemelerinde görülen duruşmalı davalar için	800 TL
2) Yargıtay da görülen duruşmalı davalar için	900 TL

ödenir.

**ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDEN ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ <sup>1</sup>**

ÖLÇÜ ALETİNİN CİNSİ	ÜCRETİ (TL/ Kr/Adet)
<b>1 UZUNLUK ÖLÇÜLERİ</b>	
1.1 Sınıf I Uzunluk Ölçüleri	
1.1.1 Anma uzunluğu 20 metreye kadar olanlar (20 metre dâhil)	58 Kr
1.1.2 Anma uzunluğu 20 metrenin üzerinde olanlar	89 Kr
1.2 Sınıf II ve Sınıf III Uzunluk Ölçüleri	
1.2.1 Anma uzunluğu 2 metreye kadar olanlar (2 metre dâhil)	41 Kr
1.2.2 Anma uzunluğu 2 metre - 5 metre arasında olanlar (5 metre dâhil)	41 Kr
1.2.3 Anma uzunluğu 5 metre - 20 metre arasında olanlar (20 metre dâhil)	50 Kr
1.2.4 Anma uzunluğu 20 metrenin üzerinde olanlar	58 Kr
1.3 Tek parçalı veya katlanabilir uzunluk ölçüleri (1 metre - 2 metre)	58 Kr
<b>2 HACİM ÖLÇEKLERİ</b>	
2.1 Yağ ölçekleri	
2.1.1 Hacmi 1 litreye kadar olanlar (1 litre dâhil)	74 Kr
2.1.2 Hacmi 2 litre - 5 litre arasında olanlar (5 litre dâhil)	1,3 TL
2.1.3 Hacmi 10 litre ve daha yukarısı olanlar	3,3 TL
2.2 Ölçü Etalonları (Akaryakıtlar için)	
2.2.1 Hacmi 10 litreye kadar olanlar (10 litre dâhil)	5 TL
2.2.2 Hacmi 20 litre olanlar	8,2 TL
2.2.3 Hacmi 50 litre - 100 litre olanlar (100 litre dâhil)	13,9 TL
2.2.4 Hacmi 100 litreden fazla olanlar	27,9 TL
2.3 Kuru Daneli Madde Ölçekleri	
2.3.1 Hacmi 5 litreye kadar olanlar (5 litre dâhil)	99 Kr
2.3.2 Hacmi 10 litre - 50 litre olanlar (50 litre dâhil)	1,3 TL
2.3.3 Hacmi 100 litre olanlar	2 TL
<b>3 ŞİŞELER</b>	
3.1 Beher Kalıp İçin	414,5 TL
<b>4 KÜTLE ÖLÇÜLERİ</b>	
4.1 M3, M2 Sınıfı Küteller	
4.1.1 50 grama kadar olanlar (50 gram dâhil)	1,3 TL
4.1.2 100 gram - 5 kilogram arasında olanlar (5 kilogram dâhil)	2 TL
4.1.3 10 kilogram - 20 kilogram olanlar	2,8 TL
4.1.4 50 kilogramdan fazla olanlar (50 kilogram dâhil)	4 TL
4.2 M1 Sınıfı Küteller	
4.2.1 1 kilograma kadar olanlar (1 kilogram dâhil)	1,3 TL
4.2.2 2 kilogram - 20 kilogram arasında olanlar (20 kilogram dâhil)	2,8 TL
4.2.3 50 kilogram olanlar	5 TL
4.2.4 500 kilogram olanlar	12 TL
4.2.5 1000 kilogram olanlar	20,2 TL

<sup>1</sup> 29 Aralık 2016 tarih ve 29933 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.



## ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDEN ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ

ÖLÇÜ ALETİNİN CİNSİ	ÜCRETİ (TL/ Kr/Adet)
4.3 F1 ve F2 Sınıfı Küteller	
4.3.1 100 grama kadar olanlar (100 gram dâhil)	4 TL
4.3.2 200 gram - 1 kilogram arasında olanlar (1 kilogram dâhil)	5 TL
4.3.3 2 kilogram - 20 kilogram arasında olanlar (20 kilogram dâhil)	5,9 TL
4.3.4 50 kilogramdan fazla olanlar (50 kilogram dâhil)	10,1 TL
4.4 E2 Sınıfı Küteller	
4.4.1 50 grama kadar olanlar (50 gram dâhil)	5 TL
4.4.2 100 gram - 1 kilogram arasında olanlar (1 kilogram dâhil)	5,9 TL
4.4.3 2 kilogram - 10 kilograma kadar olanlar	7,1 TL
4.4.4 10 kilogramdan fazla olanlar (10 kilogram dâhil)	10,1 TL
4.5 Karat Küteller	29,5 TL
4.6 Kütle Setleri (Bütün sınıflar için)	52,4 TL
<b>5 OTOMATİK OLMAYAN TARTI ALETLERİ</b>	
5.1 Sınıf I Tartı Aletleri (mekanik- elektronik)	60,4 TL
5.2 Sınıf II Tartı Aletleri (mekanik- elektronik)	48,3 TL
5.3 Sınıf III ve Sınıf IV Tartı Aletleri	
5.3.1 Mekanik Tartı Aletleri	
5.3.1.1 Maksimum kapasitesi 5 kilograma kadar olanlar (5 kilogram dâhil)	7,1 TL
5.3.1.2 Maksimum kapasitesi 5 kilogram - 50 kilogram arasında olanlar (50 kg dahil)	10,7 TL
5.3.1.3 Maksimum kapasitesi 50 kilogram - 350 kilogram arasında olanlar (350 kg dâhil)	12,9 TL
5.3.1.4 Maksimum kapasitesi 350 kilogram - 1500 kilogram arasında olanlar (1500 kg dâhil)	22,2 TL
5.3.1.5 Maksimum kapasitesi 1500 kilogram - 2900 kilogram arasında olanlar (2900 kg dâhil)	34,7 TL
5.3.1.6 Maksimum kapasitesi 2900 kilogram - 12.000 kilogram arasında olanlar (12.000 kilogram dâhil)	47,6 TL
5.3.1.7 Maksimum kapasitesi 12.000 kilogram - 30.000 kilogram arası olanlar (30.000 kilogram dâhil)	87 TL
5.3.1.8 Maksimum kapasitesi 30.000 kilogramın üzerinde olanlar	138,9 TL
5.3.2 Elektronik Tartı Aletleri	
5.3.2.1 Maksimum kapasitesi 5 kilograma kadar olanlar (5 kilogram dâhil)	24,1 TL
5.3.2.2 Maksimum kapasitesi 5 kilogram - 50 kilogram arası olanlar (50 kg dâhil)	36,1 TL
5.3.2.3 Maksimum kapasitesi 50 kilogram - 350 kilogram arasında olanlar (350 kg dâhil)	42,2 TL
5.3.2.4 Maksimum kapasitesi 350 kilogram - 1500 kilogram arasında olanlar (1500 kg dâhil)	48,3 TL
5.3.2.5 Maksimum kapasitesi 1500 kilogram - 2900 kilogram arasında olanlar (2900 kg dâhil)	60,4 TL
5.3.2.6 Maksimum kapasitesi 2900 kilogram - 12.000 kilogram arasında olanlar (12.000 kg dâhil)	93 TL
5.3.2.7 Maksimum kapasitesi 12.000 kilogram - 30.000 kilogram arasında olanlar (30.000 kilogram dâhil)	106,4 TL
5.3.2.8 Maksimum kapasitesi 30.000 kilogramın üzerinde olan	185,4 TL
<b>6. OTOMATİK TARTI ALETLERİ</b>	
6.1 Otomatik kütle belirleme terazileri	181,1 TL

**ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDEN ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ**

ÖLÇÜ ALETİNİN CİNSİ	ÜCRETİ (TL/ Kr/Adet)
6.2 Otomatik gravimetrik dolun terazileri	241,4 TL
6.3 Kesintili toplayıcılar	241,4 TL
6.4 Sürekli toplayıcılar	301,8 TL
6.5 Ray kantarları (demiryolu ağırlık köprüsü)	301,8 TL
<b>7. HAREKET HALİNDE BULUNAN YOL ARAÇLARI İÇİN OTOMATİK TARTI ALETLERİ (AKS KANTARLARI)</b>	202,9 TL
<b>8. YÜK VE SARNIÇLI VAGONLAR</b>	12,9 TL
<b>9. ÖLÇÜ OLARAK KULLANILAN TAŞITLAR (VAGONETLER)</b>	9,1 TL
<b>10. HUBUBAT MUAYENE ALETLERİ</b>	
10.1 2 kilograma kadar olanlar (2 kilogram dâhil)	7,1 TL
10.2 2 kilogramdan fazla olanlar	10,7 TL
<b>11 GAZ SAYAÇLARI</b>	
11.1 G6 sınıfına kadar olan sayaçlar (G6 dâhil)	7,1 TL
11.2 G10 - G25 sınıfı sayaçlar	8,9 TL
11.3 G40 - G65 sınıfı sayaçlar	13,9 TL
11.4 G100 - G160 sınıfı sayaçlar	20,2 TL
11.5 G250 - G400 sınıfı sayaçlar	25,7 TL
11.6 G650 - G1600 sınıfı sayaçlar	31 TL
11.7 G2500 - G6500 sınıfı sayaçlar	32,8 TL
11.8 G10000 sınıfı ve üstü sayaçlar	57,5 TL
11.9 G4 sınıfına kadar ön ödemeli gaz sayaçları	7,9 TL
11.10 Rotary tipi ön ödemeli gaz sayaçları	40,4 TL
<b>12 SU SAYAÇLARI</b>	
12.1 Anma debisi (Qn) 10 m <sup>3</sup> /h'e kadar olan sayaçlar	1,3 TL
12.2 Anma debisi (Qn) 10 m <sup>3</sup> /h - 50 m <sup>3</sup> /h olan sayaçlar	2,8 TL
12.3 Anma debisi (Qn) 50 m <sup>3</sup> /h - 100 m <sup>3</sup> /h olan sayaçlar	5,9 TL
12.4 Anma debisi (Qn) 25 m <sup>3</sup> /h'e kadar olan kombine su sayaçları	6,8 TL
12.5 Anma debisi (Qn) 25 m <sup>3</sup> /h'den fazla olan kombine su sayaçları	12,4 TL
12.6 Ön ödemeli ev tipi su sayaçları (10 m <sup>3</sup> /h dâhil)	4 TL
12.7 Ön ödemeli sanayi tipi su sayaçları (10 m <sup>3</sup> /h üstü)	7,9 TL
<b>13 AREOMETRELER</b>	5 TL
<b>14 ELEKTRİK SAYAÇLARI</b>	
14.1 Tek fazlı mekanik sayaçlar	4 TL
14.2 Üç fazlı mekanik sayaçlar	5 TL
14.3 Mekanik reaktif enerji sayaçları	5 TL
14.4 Tek fazlı etalon sayaçlar	24,8 TL
14.5 Üç fazlı etalon sayaçlar	35,6 TL
14.6 Tek fazlı elektronik sayaçlar	4 TL
14.7 Üç fazlı elektronik sayaçlar	5 TL
14.8 Elektronik aktif/reaktif (Kombi) sayaçlar	31,1 TL

## ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDEN ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ

ÖLÇÜ ALETİNİN CİNSİ	ÜCRETİ (TL/ Kr/Adet)
<b>15 ÖLÇÜ TRANSFORMATÖRLERİ</b>	
15.1 Akım Transformatörleri	
15.1.1 Alçak gerilim akım transformatörleri	3,6 TL
15.1.2 Orta gerilim akım transformatörleri	37 TL
15.1.3 Yüksek gerilim akım transformatörleri	54,9 TL
15.2 Gerilim Transformatörleri	
15.2.1 Primer 1200 Volt'a kadar olan transformatörler	9,1 TL
15.2.2 Primer 1200 Volt - 36000 Volt arası olan transformatörler	37TL
15.2.3 Primer 36000 Volt'tan yukarı olan transformatörler	184 TL
<b>16 TAKSİMETRE VE NAKLİMETRELER</b>	
16.1 Taksimetre	48,3 TL
16.2 Naklimetre	14,8 TL
<b>17 LPG SAYAÇLARI</b>	
17.1 LPG sayaçları (Qmax 80 L/min'e kadar olan sayaçlar)	37 TL
17.2 Tanker sayaçları (Qmax 500 L/min'e kadar olan sayaçlar)	57,5 TL
17.3 Depo tipi sayaçlar (Qmax 500 L/min'den büyük olan sayaçlar)	114,1 TL
17.4 LPG sayaçları kontrol etalonu (Mastermetre)	47,6 TL
<b>18 SU SATIŞ POMPALARI</b>	19,6 TL
<b>19 AKARYAKIT SAYAÇLARI</b>	
19.1 Servis tipi akaryakıt sayaçları (Qmax 120 L/min'e kadar olan sayaçlar)	37,8 TL
19.2 Tanker tipi akaryakıt sayaçları (Qmax 750 L/min'e kadar olan sayaçlar)	60 TL
19.3 Depo tipi akaryakıt sayaçları (Qmax 750 L/min'den büyük olan sayaçlar)	114,1 TL
19.4 Adblue sayaçları	38,4 TL
<b>20 SÜT SAYAÇLARI</b>	
20.1 Tanker tipi sayaçlar	60 TL
20.2 Depo tipi sayaçlar	96,8 TL
<b>21 SIKIŞTIRILMIŞ VE SIVILAŞTIRILMIŞ DOĞAL GAZ SAYAÇLARI</b>	60 TL
<b>22 SIVILARIN VEYA GAZLARIN KÜTLESEL ÖLÇÜMÜNÜ YAPAN SİSTEMLER</b>	
22.1 Akaryakıtın kütleli ölçümünü yapan cihazlar	60 TL
22.2 LPG'nin kütleli ölçümünü yapan cihazlar	60 TL
<b>23 MOTORLU TAŞIT LASTİKLERİNİN HAVA BASINCI ÖLÇÜMÜNDE KULLANILAN CİHAZLAR</b>	9,9 TL
<b>24 TAMİR VE AYAR İSTASYONLARI</b>	
24.1 Elektrik sayaçları ayar istasyonları	
24.1.1 Monofaze sayaçlar için	114,7 TL
24.1.2 Trifaze sayaçlar için	205,1TL
24.1.3 Elektronik sayaçlar için	238 TL
24.2 Su sayaçları ayar istasyonları	
24.2.1 Anma debisi Qn 10 m3/h'e kadar olan sayaçlar için	98,4 TL
24.2.2 Anma debisi Qn 10 m3/h'den büyük olan sayaçlar için	139,5 TL
24.3 Gaz sayaçları ayar istasyonu	262,6 TL

**ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDEN ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ <sup>1</sup>**

ÖLÇÜ ALETİNİN CİNSİ	ÜCRETİ (TL/ Kır/Adet)
25 KARIŞTIRICI ÖLÇEKLER	9,1 TL
26 EGZOZ GAZI ÖLÇME CİHAZLARI	
26.1 Egzoz gazı analiz cihazı	67,6 TL
26.2 Egzoz gazı duman koyuluğu ölçme cihazı	40,6 TL
26.3 Egzoz gazı analiz cihazı ile egzoz gazı duman koyuluğu ölçme cihazından oluşan birleşik sistemler (Kombine egzoz gazı ölçme cihazı)	108,2 TL
27 TAKOGRAF CİHAZLARI	54,1 TL

İlk, periyodik ve stok muayenesi talep edilen ölçü ve ölçü aletlerinin beyannamede belirtilen sayısına göre adet başına yukarıdaki tarifelerin;  
0 - 20 adet için % 100'ü,  
21 - 100 adet için % 80'i,  
101 - 500 adet için % 70'i,  
501 - 1000 adet için % 60'i,  
1000 adetten fazlası için % 40'i,  
oranında muayene ve damgalama ücreti alınır.

**2872 SAYILI ÇEVRE KANUNU UYARINCA VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARINA İLİŞKİN TEBLİĞ (2017/1)**

9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, Kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları belirlenmiştir.

30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında idari para cezalarının her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirme oranında artırılmak suretiyle uygulanacağı ve bu şekilde yapılacak hesaplamalarda bir TL'nin küsurunun dikkate alınmayacağı hükmü yer almaktadır.

Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak 11/11/2016 tarihli ve 29885 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 474) uyarınca 2016 yılı için yeniden değerlendirme oranı %3,83 olarak tespit ve ilan edilmiştir.

Bu duruma binaen, 2872 sayılı Kanunun 20 nci maddesinde yer alan para cezaları 1/1/2017 tarihinden itibaren aşağıda belirtilen miktarlarda uygulanacaktır.

28/12/2015 tarihli ve 29576 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 2872 Sayılı Çevre Kanunu Uyarınca Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Tebliğ (2016/1) yürürlükten kaldırılmıştır.

Tebliğ olunur.

2 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinin	Kanundaki ceza miktarı	1/1/2017-31/12/2017 tarihleri arasında uygulanacak ceza miktarı
(a) bendindeki ceza miktarları	500 TL 1.000 TL	1.054 TL 2.117 TL
(b) bendindeki ceza miktarları	24.000 TL 48.000 TL	50.975 TL 101.956 TL

(c) bendindeki ceza miktarları	6.000 TL 2.000 TL 300 TL	12.736 TL 4.241 TL 630 TL
(d) bendindeki ceza miktarları	(b) bendi için iki kat: 48.000 TL 96.000 TL (c) bendi için iki kat: 12.000 TL 4.000 TL 600 TL (d) bendinin ikinci cümlesinde- ki konutlarla ilgili olarak: 600 TL	101.956 TL 203.920 TL 24.486 TL 8.491 TL 1.267 TL 1.267 TL
(e) bendindeki ceza miktarı	10.000 TL	21.235 TL
(f) bendindeki ceza miktarı	60.000 TL	127.449 TL
(g) bendindeki ceza miktarı	6.000 TL	12.736 TL
(h) bendindeki ceza miktarları	400 TL 1.200 TL 4.000 TL 12.000 TL	843 TL 2.543 TL 8.491 TL 25.486 TL
(i) bendinin; 1 no'lu alt bendin- deki ceza miktarları	Ton başına*: 40 TL 10 TL 100 KR	84,91 TL 21,18 TL 203 KR
(i) bendinin; 2 no'lu alt bendin- deki ceza miktarları	Ton Başına*: 30 TL 6 TL 100 KR	63,67 TL 12,70 TL 203 KR
(i) bendinin; 3 no'lu alt bendin- deki ceza miktarları	Ton Başına*: 20 TL 4 TL 100 KR	42,44 TL 8,45 TL 203 KR
(i) bendinin; 4 no'lu alt bendin- deki ceza miktarları	Ton başına*: 10 TL 2 TL 40 KR	21,18 TL 4,18 TL 79 KR
(i) bendinin altıncı paragrafın- daki ceza miktarları	24.000 TL 600 TL	50,975 TL 1.267 TL
(i) bendindeki ceza miktarı	1.000 TL	2.117 TL
(j) bendindeki ceza miktarları	24.000 TL 600 TL	50.975 TL 1.267 TL
(k) bendindeki ceza miktarları	20.000 TL 100.000 TL	42.479 TL 212.419 TL
(l) bendindeki ceza miktarları	Dekar başına*: 20 TL Metkreküp başına*: 120 TL	42.44 TL 254.87 TL

(m) bendindeki ceza miktarları	6.000 TL 4.000 TL	12.736 TL 8.491 TL
(n) bendindeki ceza miktarları	48.000 TL 1.200 TL	101.956 TL 2.543 TL
(o) bendindeki ceza miktarı	12.000 TL	24.486 TL
(p) bendindeki ceza miktarı	24.000 TL	50.975 TL
(r) bendindeki ceza miktarları	24.000 TL 60.000 TL	50.975 TL 127.449 TL
(s) bendindeki ceza miktarı	100 TL	203 TL
(t) bendindeki ceza miktarı	2.000.000 TL	4.248.508 TL
(u) bendindeki ceza miktarı	2.000.000 TL	4.248.508 TL
(v) bendindeki ceza miktarları	100.000 TL den 1.000.000 TL'ye kadar	212.419TL'den 2.124.250 TL'ye kadar
(y) bendindeki ceza miktarları	100.000 TL den 1.000.000 TL'ye kadar	212.419TL'den 2.124.250 TL'ye kadar
Geçici 4 üncü maddesinin 5 inci fıkrasındaki ceza miktarları	Belediyelerde; Nüfusu 100.000'den fazla olanlarda: 50.000 TL Nüfusu 100.000 – 50.000 arasında olanlarda: 30.000 TL Nüfusu 50.000 – 10.000 arasında olanlarda: 20.000 TL Nüfusu 10.000 – 2.000 arasında olanlarda: 10.000 TL Organize Sanayi Bölgelerinde: 100.000 TL Bunların dışında kalan endüstriye atıksu üreten her türlü tesiste: 60.000 TL	Belediyelerde; Nüfusu 100.000'den fazla olanlarda: 106.205 TL Nüfusu 100.000 – 50.000 arasında olanlarda: 63.722 TL Nüfusu 50.000 – 10.000 arasında olanlarda: 42.479 TL Nüfusu 10.000 – 2.000 arasında olanlarda: 21.235 TL Organize Sanayi Bölgelerinde: 212.419 TL Bunların dışında kalan endüstriye atıksu üreten her türlü tesiste: 127.449 TL

## 6183 SAYILI AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ HAKKINDA KANUNLA İLGİLİ BİLGİLER

6183 sayılı Kanununun 51 inci maddesine göre Gecikme Zammı (Her ay için)	2000/7 sayılı BKK 20.01.2000-01.12.2000 tarihleri arası	%6
	2000/1555 sayılı BKK 02.12.2000-28.03.2001 tarihleri arası	%5
	2001/2175 sayılı BKK 29.03.2001-30.01.2002 tarihleri arası	%10
	2002/3550 sayılı BKK 31.01.2002-11.11.2003 tarihleri arası	%7
	2003/6345 sayılı BKK 12.11.2003-01.03.2005 tarihleri arası	%4
	2005/8551 sayılı BKK 02.03.2005-20.04.2006 tarihleri arası	%3
	2006/10302 sayılı BKK 21.04.2006-18.11.2009 tarihleri arası	%2,5
	2009/15565 sayılı BKK 19.11.2009 tarihinden itibaren	%1,95
	2010/965 sayılı BKK 19.10.2010 tarihinden itibaren	% 1,40
106. maddesine göre, tahsil imkansızlığı nedeniyle terkin edilecek miktar	2004/8267 s. BKK (31.12.2004/25687 tarih ve 3. mükerrer sayılı R.G.	8
	213 sayılı Kanun kapsamına giren amme alacaklarında (28.2.2009 tarihinden itibaren)	10
	Diğer amme alacaklarında (28.2.2009 tarihinden itibaren)	20
6183 sayılı Kanununun 48. maddesine göre, Amme alacaklarına Uygulanacak Tecil Faizi Oranları (Yıllık)	402 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 10.07.1998-24.01.2000 tarihleri arası	%96
	407 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 25.01.2000-20.12.2000 tarihleri arası	%48
	412 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 21.12.2000-30.03.2001 tarihleri arası	%36
	416 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 31.03.2001-01.02.2002 tarihleri arası	%72
	421 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 02.02.2002-11.11.2003 tarihleri arası	%60
	429 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 12.11.2003-03.03.2005 tarihleri arası	%36
	434 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 04.03.2005-27.04.2006 tarihleri arası	%30
	438 Seri Nolu Tahsilat G.Teb. 21.04.2006-18.11.2009 tarihleri arası	%24
	Seri C Sıra No1 Tahsilat G.Teb 19.11.2009 tarihinden itibaren	%19
Seri C Sıra No2 Tahsilat G.Teb. 21.10.2010 tarihinden itibaren	% 12	
Kanuni ve Temerrüt Faizi Oranı	3095 s. K. md.1,2 2005/9831 sayılı BKK	01.01.2006 tarihinden itibaren yıllık %9

## HARÇLAR (1) SAYILI TARİFE

A) MAHKEME HARÇLARI:	
(6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:14/4/2011) Hukuk, ceza ve ticaret davalarıyla, idari davalarda ihtilafsız yargı konularında, Anayasa Mahkemesine bireysel başvurularda ve icra tetkik mercilerinde	
I- Başvurma harcı:	
Dilekçe veya tutanakla dava açma veya davaya müdahale veya tevdi mahallinin tayini, ihtiyati tedbir, ihtiyati haciz, tesbiti delail ile ilgili taleplerde,	
1.Sulh mahkemelerinde, icra tetkik mercilerinde	14,50
2.Asliye mahkemelerinde, idare mahkemelerinde	31,40
3.(5235 sayılı Kanununun 52 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/4/2005) Bölge Adliye Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesinde	48,30
(Mahkemenin yetkisizlik veya görevsizlik kararı vermesi sebebiyle yetkili veya görevli mahkemeye yeniden başvurulması halinde bu harç alınmaz.)	
4. (6216 sayılı Kanununun 75/8 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük: 3/4/2011) Anayasa Mahkemesinde	257,50
II- Celse Harcı:	
(Taraflar veya vekilleri tarafından ertelenmelerine sebebiyet verilen celselerden.)	
1.Sulh mahkemeleri:	
a)Konusu belli bir değerle ilgili davalarda dava konusu miktardan (15,80 TL'den aşağı olmamak üzere)	(Binde 2,27)
b)Belli bir değer bulunmayan davalarda	17,80
2.Asliye mahkemelerinde, idari yargı mercilerinde (27,70 TL'den az olmamak üzere)	(Binde 2,27)
III- Karar ve ilam harcı:	
1.Nispi harç:	
a)Konusu belli bir değerle ilgili bulunan davalarda esas hakkında karar verilmesi halinde hüküm altına alınan anlaşmazlık konusu değer üzerinden	(Binde 68,31)
(6518 sayılı Kanununun 9 uncu maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:19/2/2014) Tahkim yargılamasında bu bende göre hesaplanan harç yüzde elli oranında uygulanır. (3239 sayılı Kanununun 96/A maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük: 1/1/1986) Bakanlar Kurulu, dava çeşitleri itibarıyla birlikte veya ayrı ayrı olmak üzere bu bentte yazılı nispeti binde 10'a kadar indirmeye veya Kanunda yazılı nispete kadar çıkarmaya yetkilidir.	
b) Bir gayrimenkulün hissedarlar arasında satış suretiyle şuyuun izalesine dair olan hükümler (Gayrimenkulün satış bedeli üzerinden)	(Binde 11,38)
c) Gayrimenkulün hissedarlar arasında taksimine dair olan hükümler (Taksim edilen gayrimenkul değeri üzerinden)	(Binde 4,55)
d) Nafaka verilmesine dair hükümler (Bir senelik nafaka bedeli üzerinden)	(Binde 11,38)
e) (5235 sayılı Kanununun 52 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/4/2005) Yukarıdaki nispetler Bölge Adliye Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Danıştay, Askeri Yüksek İdare Mahkemesi ve Yargıtay'ın tasdik veya işin esasını hüküm altına aldığı kararları için de aynen uygulanır.	
f) (5582 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:6/3/2007) Konusu belli bir değerle ilgili bulunan davalarda ve 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 38/A maddesinin birinci fıkrasında tanımlanan konut finansmanından kaynaklanan alacaklar ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığının rehine temin edilmiş alacaklarının takibinde, ihalenin feshi talepleri ile ilgili olarak esas hakkında karar verilmesi halinde hüküm altına alınan anlaşmazlık konusu değer üzerinden	(Binde 68,31)
Bakanlar Kurulu, dava çeşitleri itibarıyla birlikte veya ayrı ayrı olmak üzere bu alt bentte yazılı nispeti binde 10'a kadar indirmeye veya Kanunda yazılı nispete kadar çıkarmaya yetkilidir.	
Nispi harçlar (31,40 TL)'den aşağı olamaz.	
2. Maktu harç:	



## HARÇLAR (1) SAYILI TARİFE

a) 1 inci fıkra dışında kalan davalarla, taraf teşkiline imkan bulunmayan davalarda verilen esas hakkındaki kararlarla, davanın reddi kararı ve icra tetkik mercilerinin 1 inci fıkra dışında kalan kararlarında	31,40
b)(5035 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004) (a) fıkrasında yazılı davalarda esasa taalluk eden veya tashihi karar taleplerinin reddine dair Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesi kararlarında	65,40
c)(5035 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004) Bölge Adliye Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesinin icranın tehiri kararlarında	51,70
d)Tespiti delail, ihtiyati haciz ve ihtiyati tedbir kararlarında	51,70
<b>IV- Temyiz, istinaf ve itiraz harçları</b> (6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen şekli. Yürürlük:14/4/2011)	
a)Yargıtay hukuk dairelerine yapılacak temyiz başvurularında	154,30
b)(Anayasa Mahkemesi'nin 20/10/2011 tarihli ve E.: 2011/54, K.: 2011/142 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
c)Danıştaya yapılacak temyiz başvurularında	154,30
d)Yürütmenin durdurulmasına ilişkin itirazlar dahil olmak üzere bölge idare mahkemelerine (6545 sayılı Kanununun 2 nci maddesiyle değişen ibare. Yürürlük: 28/6/2014) yapılacak istinaf yolu başvurularında	85,70
e)Bölge adliye mahkemeleri hukuk dairelerine yapılacak istinaf yolu başvurularında	85,70
f)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
g)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
h)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir.)	
V- Keşif Harcı: (6009 sayılı Kanununun 20 nci maddesi ile eklenen fıkra, Yürürlük:1/8/2010)	221,80
(Mahkemelerce re'sen veya istem üzerine verilen keşif ya da tespit kararlarını yerine getirmek için)	
<b>B) İCRA VE İFLAS HARÇLARI:</b>	
<b>I. İcra harçları:</b>	
1.İcra başvurma harcı	31,40
2.Değeri belli olmayan icra takiplerinde, icranın yerine getirilmesi harcı	31,40
3.Değeri belli olan icra takiplerinde tahsil harcı, değer üzerinden:	
a)Ödeme veya icra emrinin tebliği üzerine hacizden evvel ödenen paralardan	(Yüzde 4,55)
b)Hacizden sonra ve satıştan önce ödenen paralardan	(Yüzde 9,10)
c)Haczedilen veya rehinli malların satılıp paraya çevrilmesi suretiyle tahsil olunan paralardan	(Yüzde 11,38)
d)Resmi ve özel müesseseler memur ve hizmetlilerinin maaş, ücret, gündelik ve sair hizmet gelirlerinin haczi suretiyle tahsil olunan paralardan	(Yüzde 4,55)
e)Takip talebi bulunmayan alacaklılara İcra ve İflas Kanununun 125 inci maddesinin 3 üncü fıkrası gereğince ödenen paralardan	(Yüzde 2,27)
f)Gayrimenkullerin ve gemilerin tahliye ve tesliminde:	
aa)İcra emrinin tebliği üzerine tahliye olunduğu takdirde	(Yüzde 2,27)
bb)Tahliye ve teslim icra marifetiyle olduğu takdirde	(Yüzde 4,55)
g)Menkul tesliminde;	
aa)İcra emrinin tebliği üzerine teslim halinde	(Yüzde 2,27)
bb)İcra marifetiyle teslim halinde	(Yüzde 4,55)

## HARÇLAR

h) (5582 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:6/3/2007) 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 38/A maddesinin birinci fıkrasında tanımlanan konut finansmanından kaynaklanan alacaklar ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığının rehlinde temin edilmiş alacaklarının takibinde, bu bentte belirtilen tahsil harçları dörtte biri oranında uygulanır.	
4.İdare harçları: (Haczedilen gayrimenkullerin idaresi, kira mukaveleleri düzenlenmesi ve hesap tutulması için)	21,70
<b>(1) SAYILI TARİFE</b>	
<b>II. İflas harçları:</b>	
1.Maktu harç:	
İflasin açılması veya konkordato isteği ve masaya katılma harcı	51,70
2.Konunun değeri üzerinden harç:	
a)İflasta paylaşılan para üzerinden	(Yüzde 4,55)
b)Konkordatoda alacaklılara verilmesi kararlaştırılan para üzerinden	(Binde 11,38)
<b>III. Haciz, teslim ve satış harcı:</b> (6009 sayılı Kanununun 20 nci maddesiyle eklenen fıkra. Yürürlük:1/8/2010)	73,60
(Yukarıdaki (I) ve (II) numaralı fıkralarda yer alan icra ve iflas işlemlerinin daire dışında memur eliyle yerine getirildiği her bir işlem için)	
<b>C) Ticaret sicili harçları:</b>	
I.Kayıt ve tescil harçları: (Ticari işletme rehni dahil)	
1.Ticari işletmenin ve ünvanının tescil ve ilanında:	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	233,70
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	670,40
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	1.510,70
2.Temsile yetkili kılınan kimselerin tescil ve ilanında (Her kişi için):	
a) Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	115,80
b) Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	166,00
c) Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	367,50
3. Ticaret siciline tescil edilmiş olan vakalardaki değişikliklerin tescilinde:	
(Ticari işletme rehni ile ilgili vakalar dahil)	
(Muhteva ile ilgili bulunmayan düzeltmelerden harç alınmaz.)	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	115,80
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	166,00
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	367,50
4.Kayıt silinmesinde: (Ticari işletme rehni kaydının silinmesi dahil)	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	45,15
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	65,40
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	115,80
Şubelerin herbiri (Yabancı müesseselerin Türkiye'deki şubeleri dahil) ayrıca aynı harca tabidir.	
<b>II. Kayıt ve belge suretleri ve tasdikname harçları:</b>	
1.Bir ticari işletmeye ait sicil esas defterindeki kayıtların tamamının veya bir kısmının veya memurlukta saklanan bütün belgelerin örneğinin beher sayfasından (Ticaret Sicili Tüzüğü Madde:11/1)	11,50
2.Tasdiknamelerden (Ticaret Sicili Tüzüğü Madde: 11/2, 104, 105)	38,50
<b>D) Diğer yargı harçları (Müşterek kısım):</b>	

## HARÇLAR

<b>I. Suret harçları:</b>	
a) İlamın her sayfasının suretinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	1,80
b) Mahkeme ve merci zabıtnameleri ve diğer evrakın beher sayfasının suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	1,80
c) Avukatların tasdik ettiği vekaletname suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	4,60
d) Sulh hakimi tarafından tasdik edilen vekaletname suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	4,60
Re'sen verilmesi icap eden suretler hariç olmak üzere ceza mahkemelerinden alınacak suretlerden de aynı harçlar alınır.	
<b>II. Muhafaza harçları:</b>	
Adliye veznelerine tevdi olunan kıymetli eşyanın kabul ve muhafazası için, muhafaza olunan değer üzerinden:	
a) Bir yıla kadar	(Binde 11,38)
b) Bir yılı geçen her yıl ve kesirler için	(Binde 5,69)
<b>III. Defter tutma harçları:</b>	
a) Alelumum, defter tutma ve tahrir işlerinde (17,80 TL)'den az olmamak üzere deftere kaydolunan değer üzerinden	(Binde 4,55)
b) Miras işlerinde defter tutulmasında:	
aa) Mevcut ve alacak bakiyesi hasıl olmuş ise bu bakiye üzerinden	(Binde 4,55)
bb) Borç bakiyesi hasıl olmuş veya mevcut ve alacaklar ile borçlar bakiyesi eşit ise	48,30
c) İflas dairesi tarafından tutulacak defterlerden	48,30
<b>IV. Miras işlerine ait harçlar:</b>	
Terekenin tahrir ve tespiti, mirasın taksimi, tasfiyesi ve idaresinde, bunların konusunu teşkil eden değerler üzerinden	(Binde 4,55)
(Miras idaresinde her sene ve kesirler için harç alınır.)	
<b>V. Vasiyetname tanzimine ait harçlar:</b>	
Medeni Kanununun 479 uncu maddesine göre sulh hakimi tarafından tanzim edilen resmi vasiyet senetleri:	
a) Belli bir meblağı ihtiva edenler	(Binde 1,13)
b) Belli bir meblağı ihtiva etmeyenler	65,40
<b>(2) SAYILI TARİFE</b>	
<b>NOTER HARÇLARI</b>	
<b>I. Değer veya ağırlık üzerinden alınan nispi harçlar:</b>	
1. Muayyen bir meblağı ihtiva eden her nevi senet, mukavelename ve kağıtlardan beher imza için	(Binde 1,13)
Bütün imzalar için bu suretle alınacak harcın toplam miktarı (65,40 TL)'den az, (33.607,10 TL)'den çok olamaz.	
<b>2. Emanet harçları:</b>	
Saklanmak üzere noterlere tevdi edilen değeri belli emanetlerden	(Binde 2,27)
"Harç miktarı (4,60 TL)'den az olamaz, harç yıllık olarak hesaplanır. Bir yıldan fazla olan her yıl için ilave olarak yarı harç alınır. Yıl kesirleri tam itibar olunur."	
<b>3. Gayrimenkul ve menkullerin idaresi harcı:</b>	
Harç yıllık olarak hesaplanır, bir yıldan fazla olan her yıl için ilave olarak yarı harç alınır. Yıl kesirleri tam itibar olunur. Gayrimenkullerin değerleri belli değilse değerler takdir yolu ile tespit edilir.	(Binde 4,55)
<b>4. Konşimento yazılması harcı:</b>	

## HARÇLAR

Konşimento yazılmasında eşyanın her gayrisafi tonundan	0,589
5. (3239 sayılı Kanununun 139 uncu maddesiyle fıkra kaldırılmıştır.)	
<b>II. Maktu harçlar:</b>	
1.Belli meblağı ihtiva etmeyen ve alınacak harç miktarı kanun ve tarife de ayrıca gösterilmemiş olan senet, mukavele ve kağıtlardaki imzaların beherinden	10,20
2.Her nevi tebliğ (6830 sayılı Kanun hükümleri muvacesinde noterlerce muhataba yapılacak tebliğler dahil) ihbar, ihtar ve protestolardan muhataba tebliğ edilecek beher nüsha için	17,80
3.Vekaletnamelerde her imza için;	13,30
4.Defter tasdiki:	
a)Açılış, ara ve kapanış tasdik ve şerhleri (Beher defter için):	
aa)İşletme defteri ve diğer her türlü defterler	25,30
bb)Serbest meslek kazanç defteri	31,40
cc)Bilanço esasına göre tutulan defterler	31,40
b)Açılış tasdiklerinde sayfaların mühürlenmesi:	
100 sayfaya kadar (100 dahil)	8,20
100 sayfadan yukarı beher 50 sayfa ve fazlası için	8,20
(5035 sayılı Kanununun 35 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Ticaret sicili memurluklarınca yapılacak defter tasdiki işlemlerinden yukarıda belirtilen harçlar aynen alınır.	
5.Suretler ve tercüme:	
a)İlgilere veya ibraz edenlere verilecek her türlü mukavele, senet, yazılı kağıt ve kayıt suretlerinin ve fotokopilerinin beher sayfasından	1,80
b)Tercüme suretleri ve yabancı dile yazılmış kağıtların suretleri ve tercümeleri beher sayfasından (Fotokopiler dahil)	4,60
6.Saklanmak üzere noterlere tevdi olunan ve değeri belli olmayan emanetlerle vasiyetnameler her yıl için (Yıl kesirleri tam sayılır)	17,80
7.Tespit ve tutanak harçları:	
Mukavelename, senet veya yazılı kağıtların veya bir şeyin veya bir yerin hal ve şeklinin ilgili şahısların hüviyet ve ifadelerinin tespiti	17,80
8.Piyango, seçim ve toplantılarda hazır bulunmaktan alınacak harçlar;	
Davet üzerine piyango ve hususi müesseselerin kura, seçim ve toplantılarında hazır bulunarak düzenlenecek tutanaklarda	334,20
9.Düzeltilme harcı:	
Evvelki işin mahiyet ve değeri değişmemek şartıyla yapılacak düzeltmelere ait beyannamelerden beher imza için	3,65
10.Mukavele feshi harcı:	
Değeri belli bir borç veya bir taahhüdün ikrarını tazammun etmeyen mukavelelerin feshinde beher imza için	3,65
11.(6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:14/4/2011)Belli bir meblağı ihtiva etmeyen umumi ibra, umumi makbuz, tahkimname, ölüme bağlı tasarruf senet ve mukaveleleri, ölüncüye kadar bakma akdi, vakıf, aile vakıfları, evlat edinme, karı-koca haklarının idaresi, babalığı tanima senetleri, miras taksim mukaveleleri, mirasçılık belgesi, ifraz mukaveleleri ve bunlardan rücu ve bunların feshi ve bunların teferruatına dair senet, mukavele ve kağıtların düzenlenmesinden ve noter tarafından re'sen düzenlenecek tutanaklardan	65,40
<b>(3) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Vergi Yargısı Harçları</b>	

## HARÇLAR

Vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezalara ilişkin uyuşmazlıklardan dolayı Vergi Mahkemelerinde, Bölge İdare Mahkemelerinde ve Danıştay'da açılan davalarda.	
<b>I- Başvurma harcı:</b>	
a)Vergi Mahkemeleri ile Bölge İdare Mahkemelerine başvurma	31,40
b)Danıştaya başvurma	65,40
c) (5766 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile eklenen fıkra. Yürürlük:6/6/2008) Danıştay'a temiz başvurularda	136,40
d) (5766 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile eklenen fıkra. Yürürlük:6/6/2008) Bölge İdare Mahkemesine (6545 sayılı Kanunun 2 nci maddesiyle değişen ibare. Yürürlük: 28/6/2014) yapılacak istinaf yolu başvurularda	90,80
<b>II- Nispi harçlar:</b>	
a)Vergi mahkemesi ile bölge idare mahkemesi kararlarında:	
Tarhiyata ve ceza kesme işlemlerine karşı mükellefin dava açması üzerine vergi mahkemesinin nihai kararları ile bölge idare mahkemesinin kararlarında, karar altına alınan uyuşmazlık konusu vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezaların toplam değer üzerinden (31,40 TL)'den az olmamak üzere	(Binde 4,55)
b)Danıştay kararlarında:	
Karar altına alınan uyuşmazlık konusu vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezaların toplam değeri üzerinden (57,60 TL)'den az olmamak üzere	(Binde 9,10)
(Bu miktardan evvelce ödenen nispi harç mahsup edilir)	
<b>III- Maktu harç:</b>	
Yukarıdaki pozisyonlarda gösterilen ve nispi harca tabi tutulmamış olan tarhiyat veya ceza kesme ve diğer işlemlerle ilgili:	
a)Vergi mahkemesi ve bölge idare mahkemesi kararlarında	31,40
b)Danıştay kararlarında	65,40
c)Bölge idare mahkemesi ve Danıştayın yürütmenin durdurulması kararlarında	65,40
<b>IV- Suret harçları:</b>	
Tarafların isteği üzerine verilecek karar suretleri için karar suretinin her sayfasından (Fotokopiler dahil)	1,30
<b>(4) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Tapu ve Kadastro İşlemlerinden Alınacak Harçlar</b>	
<b>I- Tapu işlemleri:</b>	
1.Kayıt harici kalmış olan gayrimenkullerin tescilinden takdir olunan değer üzerinden	(Binde 11,38)
2.Deniz, göl ve nehir kıyılarında izinli ve izinsiz doldurma suretiyle iktisabedilen yerlerin tescilinden takdir edilecek değer üzerinden	(Binde 1593,9)
3. (5831 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi ile değişen madde. Yürürlük: 27/1/2009)	
a) Terekeye dahil taşınmaz malların kanuni ve atanmış mirasçılar arasında aynen veya ifrazen yapılacak taksiminde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 22,77)
b) Taşınmaz malların ve sınırlı aynı hakların, intikalinde alınmamak kaydıyla, bağışlanmasından rücularda ve vasiyetlerin infazında veya piyango ve ikramiye suretiyle iktisabında kayıtlı değer üzerinden	(Binde 11,38)
4.Gayrimenkullerin ve mülkiyetten gayri aynı hakların bağışlanmasında, kanuni mirasçılar dışında intifa hakkından, kuru mülkiyet sahibi lehine ivazsız feragat edilmesinde ve süreli intifa haklarında süre dolarak intifa hakkının sona ermesinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 68,31)
5.Dalyan ve voli mahallerinin tescil, intikal, hibe, vasiyet, temlik ve sair tasarrufi muamelelerde takdir olunacak kıymet veya bildirilen bedelden yüksek olanı üzerinden	(Binde 68,31)
6. a)İfraz veya taksim veya birleştirme işlemlerinde kayıtlı değerler üzerinden	(Binde 11,38)

**HARÇLAR**

b) (5831 sayılı Kanunun 7 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 27/1/2009) İmar parselasyon planları uygulama sonucu şuyulanan parsellerin pay sahipleri arasında rızaen veya hükmen taksiminde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 11,38)
c)Yukarıdaki fıkralar dışında kalan ve müşterek mülkiyete konu olanların rızaen veya hükmen pay sahipleri arasında, aynen veya ifrazen taksiminde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 4,55)
7.İpotek tesisinde:	
a) İpotekte sağlanan borç miktarı üzerinden	(Binde 4,55)
b)İpoteğe dahil gayrimenkullerden birisinin çıkarılarak başkasının ithalinde veya teminat ilavesinde borç miktarı üzerinden	(Binde 4,55)
c)Mevcut ipotek derecelerinin sonradan istenilen değişikliklerinde borç miktarı üzerinden	(Binde 2,27)
8.Muvakkat tesciller:	
Medeni Kanunun 921 inci maddesi (22/11/2001 gün ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanununun 1011 inci maddesi) gereğince yapılacak tescillerde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 2,27)
9.Mal birliği ve mal ortaklığının, mukaveleden mütevellit şüf'a, işira ve vefa haklarının, aile yurtlarının mutlak veya nakil ile mükellef mirasçı nasbının sicile şerhinden veya tescilinden kayıtlı değer üzerinden	(Binde 6,83)
10.Adi veya hasılat kira mukavelelerinin tapu siciline şerhinde mukavele müddetine göre hesaplanacak kira toplamı ve mukavele mevcut değilse veya mukavelede müddet belirtilmemişse bir yıllık kira bedeli üzerinden	(Binde 6,83)
11.Teferruatın tapu siciline kaydında beyan olunan değeri üzerinden,	(Binde 4,55)
12. (5838 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle değişen fıkra. Yürürlük: 28/2/2009) Satış vaadi sözleşmeleri ile irtifak hakkı tesisi vaadi sözleşmelerinin tapu siciline şerhinde, sözleşmede yazılı bedel üzerinden (Bu bedel, sözleşmeye konu gayrimenkulün emlak vergisi değerinden az, emlak vergisi değerinin iki katından çok olamaz.) bedelsiz olanlarda emlak vergisi değeri üzerinden	(Binde 6,83)
13. a) (5838 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle değişen bent. Yürürlük: 28/2/2009) Arsa ve arazi üzerine inşa olunacak bina vesair tesislerin tescilinde (Her bir bağımsız bölüm vesair tesis için)	203,20
Bayındırlık ve İskan Bakanlığının görüşü alınarak Maliye Bakanlığınca tespit ve ilan edilmiş bulunan sosyal mesken, işçi evleri ve bunlardan daha düşük nitelikteki meskenlerin tescilinde (Her bir bağımsız bölüm için)	101,50
Tapu siciline tescil yapılmaması halinde de bu harcın tahsili aynı esaslar dahilinde yürütülür.	
b) Meşfu payın şüf'a hakkı sahibi tarafından ilama müsteniden iktisabında, kayıtlı değer üzerinden	(Binde 22,77)
c) (5838 sayılı Kanunun 17 inci maddesiyle değişen bent, Yürürlük: 28/2/2009) (a) fıkrası dışında kalan her nevi cins ve kayıt tashihinde (her bir işlem için)	101,50
14.Tapu harcı mevzuuna giren işlemlerle ilgili tescil ve şerhlerin terkininden	21,70
15.Yapı kooperatiflerinin ortaklarına dağıtacağı gayrimenkullerin ortaklar adına tescilinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 2,27)
16.Gayrimenkullere ait haritaların kopyalarının verilmesinde her parsel için kopya için	45,15
17.İlgililerin isteği üzerine gayrimenkullere ait verilecek kayıt örneklerinin her birisiyle çıkarılacak belge örneklerinin beher sayfasından (Fotokopiler dahil)	8,20
18.Taksim hakkının bertaraf edilmesinde bunun beyanlar hanesine işlenmesinde gayrimenkulün kayıtlı değeri üzerinden	(Binde 11,38)
19.Muvazaa tarihiyle vaki tescillerin hükmen düzeltilmesinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 136,62)
20. a) Gayrimenkullerin ivaz karşılığında veya ölünceye kadar bakma akdine dayanarak yahut tram-pa hükümlerine göre devir ve iktisabında (4751 sayılı Kanunun 6/C maddesiyle değişen ibare. Yürürlük:9/4/2002) gayrimenkulün beyan edilen devir ve iktisap bedelinden az olmamak üzere emlak vergisi değeri üzerinden (Cebri icra ve şuyunu izalesi hallerinde satış bedeli, istimlaklerde takdir edilen bedel üzerinden) devir eden ve devir alan için ayrı ayrı	(Binde 20)
Tapuda kaydı bulunmayan gayrimenkullerin, zilyetlik devir sözleşmeleri ile devrinde de bu fıkra hükümleri uygulanır.	

## HARÇLAR

Hesaplanacak harç, zilyetlik devir sözleşmeleri yapılmadan önce, şekli ve muhtevası Maliye Bakanlığınca tespit edilecek bir beyanname ile bildirilir ve beyanname verme süresi içinde ödenir.	
b) (4842 sayılı Kanununun 36 ncı maddesi ile değişen ibare. Yürürlük:24/4/2003)	
Gayrimenkullerin, irtifak haklarının ve gayrimenkul mükellefiyetinin sermaye şirketlerine sermaye olarak konulmasında ticaret mahkemesince tayin olunan değer üzerinden devir alan için ve gayrimenkul devir hallerinde devir eden için	(Binde 20)
c) (4369 sayılı Kanununun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:29/7/1998)	
Gayrimenkul mükellefiyetinin tesis ve devir yoluyla iktisabında tesis ve devir için ödenen bedel üzerinden (Bu bedel muayyen zamanlarda bir şey yapmak veya vermektan ibaret olduğu takdirde mükellefiyet bedeli beher sene verilecek veya yapılacak şeylerin 20 misline eşit sayılır) devir alan için	(Binde 20)
d) (4369 sayılı Kanununun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:29/7/1998)	
Gayrimenkul hükümündeki daimi ve müstakil hakların tesis ve devri için ödenen bedel üzerinden (5615 sayılı Kanununun 16 ncı maddesi ile değiştirilen parantez içi hüküm. Yürürlük;4/4/2007) (Bu bedel, üzerinde hak tesis edilen gayrimenkulün emlak vergisi değerinin yarısından az, iki katından çok olamaz) devir alan için	(Binde 20)
e) (5838 sayılı Kanununun 17 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 28/2/2009) Gayrimenkul üzerine irtifak hakkı tesis ve devrinde (634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanununa göre yapılan kat irtifakları hariç olmak üzere) tesis ve devir için ödenen bedel (Bu bedel, üzerinde hak tesis edilen gayrimenkulün emlak vergisi değerinin iki katından çok olamaz) üzerinden devir alan için	(Binde 20)
f) (4369 sayılı Kanununun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük: 29/7/1998) İvaz karşılığında kuru mülkiyet iktisabında devir bedeli üzerinden devir eden ve devir alan için ayrı ayrı	(Binde 20)
g) (6361 sayılı Kanununun 51 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:13/12/2012) Satıp geri kiralama yöntemi ile gerçekleştirilen kiralama sözleşmeleri kapsamında kiracı tarafından sözleşme süresi sonunda geri alınmak kaydıyla kiralanan taşınmazların kiralayana satışı sırasında devredenden (Taşınmazın herhangi bir şekilde kiracı tarafından geri alınmamasının tespiti durumunda ilgililerden (a) bendindeki oran ile bu bentteki oran arasındaki farka tekabül eden harç tutarı 213 sayılı Kanun hükümlerine göre gecikme faizi ile birlikte alınır.)	(Binde 4,55)
Yukarıdaki (e) fıkrasında yer alan intifa hakkı ile (f) fıkrasında yer alan kuru mülkiyetin değerleri bu Kanunun 64'üncü maddesinin son fıkrasına göre hesaplanan miktarlardan düşük olamaz.	
<b>II- Kadastro ve tapulama işlemleri:</b>	
Kadastro ve tapulama işlemleri sonucunda tapu siciline tescil edilen bazı gayrimenkullerde kayıtlı değer üzerinden:	
a) Tapuda murisi veya kendisi adına kayıtlı olup da kadastroda beyanname verenlere, tapulamada tespitte hazır bulunanlara ait gayrimenkullerin kadastrolanmasında veya tapulanmasında,	(Binde 6,83)
b) Tapuda murisi veya kendisi adına kayıtlı olup da kadastroda beyanname vermeyenlere, tapulamada tespitte hazır bulunmayanlara ait gayrimenkullerin kadastrolanması veya tapulanmasında,	(Binde 11,38)
c) Aslen senetsiz gayrimenkullerin zilyedi adına kadastrolanması veya tapulanmasında, beyanname verenler ile tespitte hazır bulunanlardan,	(Binde 9,10)
d) Aslen senetsiz gayrimenkullerin zilyedi adına kadastrolanması veya tapulanmasında, beyanname vermeyenler ile tespitte hazır bulunmayanlardan,	(Binde 13,66)
(Yukarıdaki fıkralar gereğince ödenecek harç miktarı her parsel için (17,80 TL)'den aşağı olamaz.)	
Tapu ve kadastro işlemlerinde de nispi harçların az miktarı (17,80 TL)'dir.	
(5035 sayılı Kanununun 36 ncı maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Kadastro işlemlerinin yenilenmesinden harç alınmaz.	
(5838 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 28/2/2009)	
<b>(5) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Konsolosluk Harçları</b>	
I- Değer üzerinden alınacak harçlar :	

## HARÇLAR

1. Tereke işlerinde:	
a) Terekenin tahrir, tesbit, idare ve tasfiyesinden	(Binde 22,77)
b) Tereke, mahallin memurları tarafından tahrir, tesbit, idare ve tasfiye olduğu takdirde konsoloslukca yapılan murakabeden	(Binde 11,38)
2. Sulhnameler:	
(Kararda yazılı değer üzerinden):	
a) (0,05 TL)'ye kadar olan kısmından (0,05 TL) dahil	(Binde 45,54)
b) (0,05 TL)'den sonra gelen kısmından ilaveten	(Binde 11,38)
3. Kıymetli eşyanın tesliminde:	
Yurt dışında konsolosluklara ve büyükelçiliklere emaneten bırakılan kıymetli eşyanın ilgililere tesliminde	(Binde 6,83)
4. Türkiye'ye ihraç edilecek mallardan listeleri konsolosluklarca tasdiki gerekenlerden	(Binde 2,27)
<b>II. Gemicilik işlerinde ton üzerinden alınacak harçlar:</b>	
1.Gemilere konsolosluklarca verilecek bayrak şahadetnameleri :Beher rüsum tonilatosundan	1,138
2.Ticaret eşyası manifestolarının tasdikinde eşyanın beher gayrisafi tonundan	0,590
3.Sıhhiye patentası verilmesi veya vizesi, beher rüsum tonilatosundan	0,590
<b>III. Maktu harçlar:</b>	
1.Gemi jurnalinin tasdiki:	
a)Jurnalın tasdiki	98,90
b)Jurnala sayfa ilavesi	38,50
2.Vizeye tabi olan yabancı hava ticaret ve gezinti gemilerinin vizeleri	401,50
3.İmza ve mühür tasdiki:	
a)Bulunulan yabancı memleketteki yerli makamlarla o memleketteki yabancı makamlar tarafından verilir Türk makamlarına veya Türk makamları tarafından verilir bulunulan yabancı memleketteki yerli ve yabancı makamlara ibraz edilecek olan yazılı kağıt ve suretlerdeki imza ve mühürlerin veya tasdiki müteallik imza ve mühürlerin metne şamil olmamak üzere tasdiki (Fotokopiler dahil)	38,50
b)İmza ve mühürlerin metne şamil olmak üzere tasdiki (Fotokopiler dahil)	78,40
4.Yabancı memlekette usulüne uygun olarak yetkili makamlar tarafından tanzim olunan yazı, kağıt ve suretlerin o memlekette yürürlükte bulunan Kanunlara uygun olduğunun tasdiki (Fotokopiler dahil)	38,50
5.İdari hususlara ait beyanname, ilmühaber, tutanaklar ve şerhler:	
a)Birinci sayfa için	38,50
b)Birinci sayfadan sonraki her sayfa için	17,80
6.Gerçek ve tüzel kişilerin isteği üzerine:	
a)Türk Kanunlarının bir veya birkaç maddesinin aynının verilmesi (Beher sayfa için)	65,40
b)Bunların tercümesinin tasdiki (Beher sayfa için)	132,90
7. Terekenin mühürlenmesi	98,90
8. Bilirkişi tayini ve bilirkişi raporlarının tasdiki	58,60
9. Bu tarife ile noter harçlarına ait (2) sayılı tarifede zikredilmeyen hukuk işlerine ait diğer yazılı kağıtlar ve kararlar	38,50
10. Bu tarifede sayılan yazılı kağıt ve işlemlerin konsoloshane haricinde düzenlenmesi ve icrasından asıl harca ilave olarak	98,90



## HARÇLAR

## (6) SAYILI TARİFE

(6) SAYILI TARİFE	
<b>Pasaport, Vize, İkamet Tezkeresi, Dışişleri Bakanlığı Tasdik Harçları ve Yabancılara Verilecek Çalışma İzin Belgesi Harçları</b>	
(4817 sayılı Kanununun 33 üncü maddesi ile değişen şekli)	
<b>I- Pasaport Harçları:</b>	
1. Umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlar:	
(Konsolosluklarca verilen pasaportlar dahil)	
6 aya kadar olanlar	120,10
1 yıl için olanlar	175,50
2 yıl için olanlar	286,40
3 yıl için olanlar	406,70
3 yıldan fazla süreli olanlar	573,10
Umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlarda pasaportta kayıtlı her kişi için ayrı ayrı harç alınır. Refakatte kayıtlı 7 yaşından küçük çocuklardan harç alınmaz. Süre uzatımları da aynı miktarda harca tabidir.	
2. 5682 sayılı Pasaport Kanununun 18 inci maddesinde yer alan yabancılara mahsus damgalı pasaportlardan da 1 numaralı fıkradaki esaslara göre, umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlardan alınan harçlar aynen alınır.	
3. Muteberlik müddeti sona eren pasaportların konsolosluklarca süre uzatımı, bu pasaportların sürelerinin bitimi tarihinden itibaren ceza alınmaksızın yapılır.	
<b>II- Vize müracaat ve vize harçları:</b>	
(5035 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen şekli)	
1. Giriş vizeleri:	
a) Tek giriş	400,80
b) Müteaddit giriş	1.342,10
2. Transit vizeleri	
a) Tek transit	400,80
b) Çift transit	804,00
(Müşterek pasaportlarda her şahıs için 1 ve 2 nci fıkralarda gösterilen harçlar aynen alınır.)	
(5035 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:1/1/2004) Hangi ülke vatandaşlarından vize müracaat harcı, hangi ülke vatandaşlarından vize harcı alınması gerektiği ile harç tutarlarının tespiti mütekabiliyet esası gözönünde tutularak Dışişleri Bakanlığı yetkilidir.	
3. Yabancıların Türkiye'den çıkışlarında istekleri üzerine verilecek münferit pasaportlara ait dönüş vizeleri	669,70
<b>III- Yabancılara verilecek ikamet tezkeresi ve Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları:</b>	
1. İkamet tezkeresi (5035 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen bent.Yürürlük:1/1/2004)	
1 aya kadar her gün için (Bu tutar ilk ay için tezkere başına (24,80 TL)'den az, (143,70 TL)'den çok olamaz.)	15,05
1 aydan sonraki her ay için	95,50
İlk aydan sonraki aylara ait harcın hesabında ay kesirleri tam ay olarak dikkate alınır.	
(4731 sayılı Kanununun 6 ncı maddesi ile eklenen cümleler. Yürürlük:30/12/2001) (İkamet tezkeresinin alınmaması veya süresinin uzatılmaması, aşılın sürenin kapsadığı tarife itibarıyla hesaplanacak harcın tahsilini engellemez. Bu suretle hesaplanan harç, ceza ve gecikme faizi uygulanmaksızın bir kat fazlası ile tahsil edilir.)	

**HARÇLAR**

(4761 sayılı Kanununun 7 nci maddesiyle eklenen cümle. Yürürlük:22/6/2002) İkamet tezkeresi harçlarının tespitine, mütakabiliyet esası göz önünde tutularak, Maliye Bakanlığı yetkilidir.	
2. Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları	232,95
IV-Yabancılar Verilecek Çalışma İzinBelgeleri: (4817 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük:6/9/2003)	
1. Süreli Çalışma İzin Belgesi ve çalışma izni muafiyeti belgesi	
1 yıla kadar (1 yıl dahil) (Süre uzatımları da her yıl için aynı miktarda harca tabidir.)	537,50
2. Süresiz Çalışma İzin Belgesi:	5.375,00
3. Bağımsız Çalışma İzin Belgesi:	5.375,00
Çalışma izin belgesi harçlarının tespitine, karşılıklılık ilkesi esaslı göz önünde tutularak Dışişleri Bakanlığı yetkilidir.	
<b>(8) SAYILI TARİFE</b>	
<b>İmtiyazname, Ruhsatname ve Diploma Harçları</b>	
<b>I- İmalat ruhsatları:</b>	
1. Müstahzar ruhsatnameleri:	
Tıbbi ve işpençiyari müstahzarların ticarete çıkarılması için Sağlık Bakanlığınca verilecek ruhsatnameler:	
a)Memleket dışında imal olunup ithal edilenler	1.342,60
b)Memleket içinde imal olunanlar	670,40
c)Ruhsatname verilmeden önce yapılacak tahlillerden alınacak gider karşılığı:	
-Hariçten ithal edilenler	670,40
-Memleket içinde imal olunanlardan	344,40
2.Patent ve faydalı modeller :(5228 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:31/7/2004)	
a) Başvuru harcı	22,50
b) Patent/faydalı model başvurularında rüçhan hakkı talepleri (Her bir rüçhan başvurusu ayrı harca tâbidir.)	22,50
c) Patent ve faydalı model belge düzenleme harcı	112,80
d) Ek patent belgesi düzenleme harcı	112,80
e) Enstitüce onaylı patent ve faydalı model belgesi suret harcı	112,80
f) Sınai mülkiyet koruma harcı (İkinci yıldan sonra geçerlilik süresince her yıl tahsil edilir.)	112,80
g) Patent/faydalı model başvuruları ve patent/faydalı model belgeleri üzerinde tasarruf işlemleri;	
- Devir	112,80
- Veraset	112,80
- Lisans	129,30
- Rehin	112,80
- Mevki fiil	112,80
h) Rüçhan belgesi düzenleme harcı	129,30
3. Endüstriyel tasarımlar:	
a) Tekli tasarım başvuru harcı	35,00
b) Çoklu tasarım (5'e kadar) başvuru harcı	92,90
c) 6 ve fazlası her bir tasarım için başvuru harcı	19,10
d) Tasarım tescil harcı	37,10

## HARÇLAR

e) Yenileme harcı (her bir yenilemede)	221,90
f) Süre uzatımı ile yenileme (6'şar aylık her bir süre uzatımı ile yenileme)	334,10
g) Devir şerhi tescil	112,80
h) Lisans işlemi kayıt harcı	221,90
i) Veraset ve intikal işlemi harcı	64,00
i) Birleşme kayıt harcı	166,00
j) Rüçhan hakkı kayıt harcı	129,30
k) Enstitüce onaylı tasarım tescil belgesi ve sicil sureti verilmesi	37,10
l) Menşei memleket belgelerinden	129,30
m) Endüstriyel tasarım erken inceleme harcı	803,10
<b>4. Markalar:</b>	
a) Marka başvuru harcı (ilk üç sınıf için)	92,90
b) Marka başvuru harcı (ilk üç sınıftan sonraki her sınıf için ek olarak)	92,90
c) Marka yenileme harcı	241,55
d) Koruma süresi sona eren marka yenileme harcı	322,20
e) Marka tescil belgesi düzenleme harcı	195,75
f) Marka devir işlemi kayıt harcı	179,40
g) Lisans kayıt ve yenileme harcı	322,20
h) Veraset ve intikal işlemi kayıt harcı	118,35
i) Rehine işlemi kayıt harcı	186,00
i) Rüçhan hakkı kayıt harcı	129,30
j) Enstitüce onaylı marka sureti ve sicil sureti düzenleme harcı	92,90
k) Öncelikli başvuru harcı	1.504,10
l) Uluslararası başvuru harcı	92,90
<b>5. Coğrafi işaretler:</b>	
a) Başvuru harcı	22,50
b) Coğrafi işaret tescil belgesi ve sicil kayıt harcı	22,50
c) Enstitüce onaylı coğrafi işaret tescil belgesi ve sicil sureti düzenleme harcı	22,50
<b>6. Marka ve patent vekillerinden:</b>	
a) Sicil kayıt harcı	322,20
b) Sicil yenileme harcı	322,20
c) Marka ve patent vekilliği belge harcı	322,20
<b>II- İhracatçı ruhsatnameleri ve İthalatla ilgili belgeler:</b>	
(4369 sayılı Kanununun 82 nci maddesi ile kaldırılmıştır.)	
<b>III- Maden arama ruhsatnameleri, işletme ruhsatnameleri, işletme imtiyazları:</b>	
(6592 Sayılı Kanununun 26 ncı maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 18/02/2015)	353,80
<b>IV- Petrol işlemleri:</b>	
<b>1. Sicil işlemleri:</b>	
a) Arama ve işletme ruhsatnameleri, kullanma hakkı ve belge istihali taleplerinin tescilinden	502,60
b) Arama ve işletme ruhsatnameleri, kullanma hakkı ve belgelerin tescilinden	602,90

**HARÇLAR**

c)Arama ve işletme ruhsatnamelerinde ve belgelerde yapılan değişikliklerin tescilinden	300,80
d)Arama ve işletme ruhsatnameleri ile belgelerin devirlerinin veya bunların sahiplerine verdiği haklardan muayyen bir kısmında,diğer bir hükmi şahsa muvakkaten kullanma hakkı tanınmasının tescilinden	502,60
e)Diğer hususların tescilinden	199,70
<b>2. Ruhsatlar:</b>	
a)Müsaade vesikaları	1.342,60
b)Arama ruhsatnameleri	2.014,90
c)İşletme ruhsatnameleri	16.802,90
d)Belgeler	2.014,90
Arama ve işletme ruhsatnameleri ile belgelerin temdit veya devrinden aynı miktarda harç alınır.	
<b>3. Tarifelerin tasdiki</b>	334,40
<b>V- Satış ruhsatnameleri:</b>	
1. (5035 sayılı Kanunun 49/5 maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
2. (5035 sayılı Kanunun 49/5 maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
3. Pul ve kıymetli kağıtlar bayilerine verilecek ruhsatnameler (Her yıl için, son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 10.000'den aşağı yerlerde	25,30
Nüfusu 10.000-50.000 olan yerlerde	65,40
Nüfusu 50.000'den yukarı olan yerlerde	132,90
<b>4. Tıbbi eczalar ve kimyevi maddeleri toptan satan ticarethanelerden alınacak ruhsat harçları:</b>	
Ecza ticarethaneleriyle sanat ve ziraat işlerinde kullanılan zehirli ve müessir kimyevi maddelerin toptan satışına mahsus ticarethaneleri açmak için Sağlık Bakanlığınca verilecek ruhsatnameler (Son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 30.000'e kadar olan mahallerde	670,40
Nüfusu 30.000 ile 50.000 arasında olan mahallerde	1.342,60
Nüfusu 50.000 ile 100.000 arasında olan mahallerde	2.014,90
Nüfusu 100.000 ile 400.000 arasında olan mahallerde	3.359,60
Nüfusu 400.000 ve daha yukarı olan mahallerde	6.719,90
<b>VI- Meslek erbabına verilecek tezkere, vesika ve ruhsatnamelerden alınacak harçlar:</b>	
<b>1. Eczane açanlardan alınacak ruhsat harçları:</b>	
Yeniden eczane açmak üzere verilen ruhsatnameler (Son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 5.000'e kadar olan mahaller için	65,40
Nüfusu 5.000 ile 10.000 arasında olan mahaller için	132,90
Nüfusu 10.000 ile 20.000 arasında olan mahaller için	334,40
Nüfusu 20.000 ile 40.000 arasında olan mahaller için	536,10
Nüfusu 40.000 ile 75.000 arasında olan mahaller için	805,10
Nüfusu 75.000 ile 100.000 arasında olan mahaller için	1.073,70
Nüfusu 100.000 ile 400.000 arasında olan mahaller için	1.342,60
Nüfusu 400.000 ve daha yukarı olan mahaller için	2.014,90
<b>2. Mimarlık ve mühendislik ruhsatnameleri:</b>	

## HARÇLAR

a)Programlarının Türk yüksek mühendis ve yüksek mimar eğitim müesseseleri programlarına muadil olduğu kabul edilen bir ecnebi yüksek mühendis veya yüksek mimar eğitim müessesesinden diploma almış olanlara usulüne göre verilecek ruhsatnameler	670,40
b)Programlarının Türk Teknik Okulu mühendis kısmı programlarına muadil olduğu kabul olunan bir ecnebi mühendis veya mimar eğitim müessesesinden diploma almış olanlara usulüne göre verilecek olan ruhsatnameler	401,50
3. Mütihassıs tabiplik vesikalari:	
a)Türkiye'de ihtisas yapmış olan Türk hekimlerine verilecek ihtisas vesikalari	670,40
b)Yabancı memleketlerde ihtisas yapmış olan Türk hekimlerine verilecek ihtisas vesikalari	670,40
c)Yabancı memleketlerin tıp fakültesinden mezun Türk hekimlerine Türkiye Cumhuriyeti hudutları dahilinde tababet icra etmek üzere verilecek mezuniyet vesikalari	670,40
4. Mütihassıs kimyagerlik vesikalari:	
a)Türkiye'de ihtisas yapmış olan Türk kimyagerlerine verilecek ihtisas vesikalari	670,40
b)Yabancı memleketlerde ihtisas yapmış olan Türk kimyagerlerine verilecek ihtisas vesikalari	670,40
c)Yabancı memleketler mektep veya fakültelerinden mezun Türk kimyagerlerine Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikalari	670,40
5. Dişçilere ait mezuniyet vesikalari:	
Yabancı memleketler dışı mektep veya fakültelerinden mezun olan diş tabiplerine Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikalari	670,40
6. Veterinerlere ait mezuniyet vesikalari:Yabancı memleketler mektep veya fakültelerinden mezun olan veterinerlere Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikalari	267,00
7. Ebe, hemşire, sünnetçilere verilecek ruhsatnameler:	
a)Kurs ve imtihan sonu muvaffak olan hemşire,ebe ve sünnetçilere verilecek ruhsatnameler	199,70
b)Ecnebi memleketlerdeki mekteplerden mezun olan Türk tebaası hemşire, ebe, sağlık memuru ve laborantlara Türkiye'de icrayı sanat etmek üzere verilecek ruhsatnameler	199,70
c)Sağlık okullarından ve kolejlerinden mezun olanlara verilecek şahadetnameler	199,70
8. Gözlükçülük ruhsatnameleri:	
Hususi Kanununa göre verilecek fenni gözlükçülük ruhsatnameleri	1.006,50
9. Hususi hastaneler açma ruhsatnameleri	
a)Para ile hasta bakan hususi hastanelere verilecek açma ruhsatnameleri:	
20 yataklıya kadar olanlar	1.342,10
20-50 yataklıya kadar olanlar	2.014,90
50-100 yataklıya kadar olanlar	3.359,60
100 yatak veya daha yukarı olanlar	5.375,60
(Son nüfus sayımına göre nüfusu 200.000 den aşağı bulunan mahallerde açılacak hastanelerden bu harçların dörtte biri alınır.)	
b)Radyoloji, radyo ve elektrikle teşhis ve tedavi ve diğer fizyoterapi müesseseleri açmak için verilecek ruhsatnameler	1.342,60
10. Laboratuvarlara ait ruhsatnameler: Seriri ve gıdai taharriyat ve tahliller yapılan ve misli teamüller aranılan umuma mahsus bakteriyoloji ve kimya laboratuvarları açmak için verilecek ruhsatnameler	670,40
11.Avukatlık ruhsatnameleri: Hususi Kanunu mücibince verilecek avukatlık ruhsatnameleri	670,40
12. (4008 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:6/8/1994)	
13. Eski eserler ve define arama ve sondaj ruhsatnameleri:	
Eski eser ve define arama sondaj ruhsatnamelerinden :	
a)Eski eser araştırmaları için verilecek hafriyat ruhsatnameleri (Beher yıl için)	132,90

**HARÇLAR**

b)Eski eser araştırmaları için verilecek sondaj ruhsatnameleri (Beher ay için)	65,40
c)Define araştırmaları için verilecek ruhsatnameler (Beher iki ay için)	334,40
14.Gümrük müşavirlerine verilecek izin belgeleri:(4503 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile değişen şekli. Yürürlük:5/2/2000)	
Gümrük müşavirliği izin belgesi	2.687,60
Gümrük müşavir yardımcısı izin belgesi	1.342,60
15. Avcılık belgesi (5228 sayılı Kanunun 59 uncu maddesi ile değişen bent. Yürürlük:31/7/2004): Hususi Kanunu gereğince verilecek avcılık belgeleri (Her yıl için)	
a) Avcı derneklerine dahil olanlardan	175,90
b) Avcı derneklerine dahil olmayanlardan	192,20
16. Silah taşıma ve bulundurma vesikaları: (5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile değiştirilen bent. Yürürlük:1/1/2004)	
a)Resmi makamlar tarafından gerçek kişilere verilecek silah taşıma müsaade vesikaları (Her yıl için)	803,10
b)Bulundurma vesikaları	1.285,05
c)(5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Özel kanuna göre verilecek yivsiz tüfek ruhsatnameleri	31,20
17. (4008 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:6/8/1994)	
18. (4369 sayılı Kanunun 81 ve 82 nci maddeleri ile değişen bent. Yürürlük;29/7/1998) Özel okul ve özel dersane işletme ruhsatnameleri:	
a)İlköğretim seviyesindeki özel okullardan (Her yıl için)	1.342,60
b)Lise seviyesindeki özel okullardan (Her yıl için)	2.687,60
c)Özel dersanelerden (Her yıl için)	2.687,60
(Kazanç temini gayesi bulunmayan ve genel eğitime yararlı olduğu Milli Eğitim Bakanlığınca tasdik olunan özel okullar hariç)	
d)(4842 sayılı Kanunun 27 nci maddesi ile eklenen bent.Yürürlük:31/12/2003) Karayolları Trafik Kanununun 123 üncü maddesine göre özel kişi ve kuruluşlara sürücü kursları açmak için ilgili Bakanlıkça verilecek okul açma belgelerinden (Her yıl için),	
Son nüfus sayımına göre;	
Nüfusu 200.000'e kadar olan şehirlerde	908,20
Nüfusu 500.000'e kadar olan şehirlerde	1.817,40
Nüfusu 500.000'den yukarı olan şehirlerde	2.726,30
19. Turizm müessesesi belgeleri: Merkez turizm komitesinin kararı ve Kültür ve Turizm Bakanlığının onayı üzerine	
a)Dördüncü sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	199,70
b)Üçüncü sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	334,40
c)İkinci sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	401,50
d)Birinci sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	53610
e)Lüks sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	805,10
f)Dördüncü sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	199,70
g)Üçüncü sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	334,40
h)İkinci sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	401,50
i)Birinci sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	536,10
j)Lüks sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	805,10
Turistik müessese harcı alınır.	

## HARÇLAR

20. Mütahhithlik karneleri: Karnede yazılı değer üzerinden (Geçerlilik süresi sonuna kadar)	(Binde 0,22)
3- Geçici depolama yeri izin belgeleri:	
a) Geçici depolama yeri işletmeciliği izin belgelerinden:	
-Açma	35.287,40
-İşletme (Her yıl için)	11.761,25
b) Eşya sahibine ait geçici depolama yeri izin belgelerinden:	
-Açma	16.642,50
-İşletme (Her yıl için)	8.736,06
XI- Finansal faaliyet harçları (5951 sayılı Kanununun 3 üncü maddesi ile değişen şekli, Yürürlük:5/2/2010)	
1.Banka kuruluş ve faaliyet izin belgeleri:	
a) Türkiye'de kurulan bankalar ile yabancı bankalarca Türkiye'de açılan Merkez Şubelere ilişkin izin belgeleri (her yıl için)	369.997,70
b) Serbest bölgelerde faaliyet göstermek üzere kurulan bankalar ve açılan yabancı banka şubelerine ilişkin belgeler (her banka, her şube ve her yıl için)	369.997,70
c) Bütün bankaların, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açılan şubeleri (yabancı bankalarca serbest bölgelerde açılan şubeler hariç) için düzenlenen belgeler (6487 sayılı Kanununun 11 inci maddesi ile değiştirilen parantez içi hüküm. Yürürlük; 11/6/2013) (her şube ve her yıl için, şube açılışında şubenin açıldığı ay kesri tam ay sayılmak suretiyle takvim yılının kalan ay süresine isabet eden harç tahsil edilir.) bir önceki takvim yılı başındaki nüfusa göre;	
Nüfusu 5.000'e kadar olan belediyelerde	22.199,60
Nüfusu 5.000 ila 25.000 arasında olan belediyelerde	66.599,40
Nüfusu 25.000'den fazla olan belediyeler ile serbest bölge sınırları içinde	88.799,40
2- (5951 sayılı Kanununun 3 üncü maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:5/2/2010)	
3- Sermaye piyasasında aracılık yapan kurumlara verilen yetki belgeleri (Her belge için ayrı olmak üzere) (Her yıl için)	54.825,75
4- Yatırım ortaklığı kurma ve faaliyet izin belgeleri	54.825,75
5- Finansal kiralama şirketleri kuruluş izin belgeleri:	
a) Finansal kiralama şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	54.825,75
b) Finansal kiralama şirketlerinin, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açacakları şubeler için düzenlenen belgeler (Her şube için)	27.412,60
6- Faktoring şirketleri kuruluş izin belgeleri:	
a) Faktoring şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	54.825,75
b) Faktoring şirketlerinin, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açacakları şubeler için düzenlenen belgeler (Her şube için)	27.412,60
7- Yetkili müesseseler (Döviz büfeleri) kuruluş izin belgeleri:	
(5615 sayılı Kanununun 16 ncı maddesi ile değiştirilen hüküm.Yürürlük:1/1/2008)	
a)Yetkili müesseseler (Döviz büfeleri) kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	25.572,10
b) Yetkili müesseselerin (Döviz büfeleri) açacakları şubeler için düzenlenen belgeler	12.785,70
8- (5035 sayılı Kanununun 39 uncu maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004)	
a)Sigorta şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	137.066,50
b) Emeklilik şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	96.475,90
(6322 sayılı Kanununun 20 nci maddesi ile eklene hüküm. Yürürlük:15/6/2012) (a) ve (b) bentlerinde yer alan şirket kuruluş izin belgelerinin her ikisini de alanlardan, izin belgelerinin alındığı yıldan sonraki yıllarda, bu belgelere ait harçlardan sadece yüksek olanı alınır.	

## HARÇLAR

9- Diğer finansal kurumlara ilişkin belgeler:	
a) Diğer finansal kurumlar kuruluş ve faaliyet izin belgeleri (Her yıl için)	54.825,75
(Diğer finansal kurumlar, yukarıda belirtilen kurumların dışında kalan, ancak finansal hizmet vermek üzere kuruluşu veya faaliyetleri yetkili kamu mercilerinin iznine tabi gerçek ve tüzel kişilerdir.)	
b) (a) fıkrasında belirtilen kuruluşların açacakları şubelerle ilgili izin belgeleri (Her şube için)	27.412,60
10- (5582 sayılı Kanununun 33 üncü maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:21/2/2007)	
XII-Transfer fiyatlandırması ile ilgili yöntem belirleme anlaşması harçları: (5766 sayılı Kanununun 11 inci maddesi ile eklenen madde, Yürürlük:6/6/2008)	
1- Başvuru harcı	56.979,40
2- Yenileme harcı	45.583,30
<b>XIII- Bağlama kütüğü ruhsatnamelerinden ve bunların vizelerinden alınacak harçlar:</b> (5897 sayılı Kanununun 4 üncü maddesiyle eklenen bölüm. Yürürlük: 30/6/2009) 10/8/1993 tarihli ve 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre oluşturulan bağlama kütüklerine kaydedilen gemi, deniz ve iç su araçlarına verilecek ruhsatnamelerden ve bunların vizelerinden (Gemi, deniz ve iç su aracının boyuna göre):	
5 metreden 9 metreye kadar olanlardan	406,70
9 metreden 12 metreye kadar olanlardan	813,70
12 metreden 20 metreye kadar olanlardan	1.627,65
20 metreden 30 metreye kadar olanlardan	3.255,60
30 metreden büyük olanlardan	6.511,60
alınır.	
Aracın boyunun tespitinde bir metreden küçük değerler dikkate alınmaz. Münhasıran deniz taşımacılığı ve balıkçılık faaliyetinde kullanılan gemi, deniz ve iç su araçları için alınacak ruhsatname ve yapılacak vize işlemleri bu bölümdeki harçlardan müstesnadır.	
<b>"XIV- (6322 sayılı Kanununun 20 nci maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük:15/6/2012) Denetim yetkilendirme belgeleri ve müşavirlik ruhsat harçları:"</b>	
1- Denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri (Her yıl için):	
a) Kamu yararını ilgilendiren kuruluşları denetleyecek bağımsız denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri:	
aa) Belgenin verildiği yıl	44.810,10
"bb) Takip eden yıllarda 13.160,20 TL'den az olmamak üzere bağımsız denetim faaliyetlerinden elde edilen bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatının"	Binde 5,75'i
b) Diğer kuruluşları denetleyecek bağımsız denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri:	
aa) Belgenin verildiği yıl	22.405,00
"bb) Takip eden yıllarda 6.580,00 TL'den az olmamak üzere bağımsız denetim faaliyetlerinden elde edilen bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatının"	Binde 5,75'i
2-Denetim yetkilendirme belgeleri ve müşavirlik ruhsat harçları:	
a) Yeminli mali müşavirlik ruhsatı	2.688,40
b) Bağımsız denetçi yetkilendirme belgesi	1.344,10
c) Serbest muhasebeci mali müşavirlik ruhsatı	672,00
Bakanlar Kurulu gayrisafi iş hasılatı üzerinden hesaplanacak harcın oranını binde 2'den az, binde 10'dan çok olmamak üzere yeniden belirlemeye yetkilidir. Bakanlar Kurulu bu yetkisini denetim kuruluşlarının gayrisafi iş hasılatlarına göre farklı oranlar belirleyerek de kullanabilir.	
XV- (6456 sayılı Kanununun 17 nci maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük:1/1/2014) Elektrik üretimi lisans harçları:	



## HARÇLAR

1- Hidrolik kaynaklara dayalı elektrik üretim lisansı (Her yıl için):	
Elektrik Piyasası Kanunu kapsamında, özelleştirme bedeli, lisans ihale bedeli ve su kullanım bedeli ödemeksizin hidrolik kaynaklara dayalı elektrik üretim faaliyetinde bulunanların (Kamu Kuruluşları hariç) bu faaliyetlerden elde ettikleri bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatı üzerinden	Binde 15
Üreticilerin kendi ihtiyaçları için kullandıkları elektriğin bedeli gayrisafi iş hasılatına dâhil edilmez.	
<b>(9) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Trafik Harçları</b>	
<b>I- Tescil harçları:</b>	
(4760 sayılı Kanunun 18/2 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:1/8/2002)	
<b>II- Sürücü belgesi harçları:</b>	
(5281 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2005) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmeliğine göre verilecek sürücü belgelerinden bir defaya mahsus olmak üzere,	
a) A sınıfı sürücü belgelerinden (A1 ve A2 dahil)	143,70
b) B sınıfı sürücü belgesinden	433,10
c) F ve H sınıfı sürücü belgelerinden	143,70
d) Uluslararası sürücü belgelerinden	288,60
e) Diğer sürücü belgelerinden	722,50
Stajyer sürücü belgeleri ilgili olduğu sınıfa ait harca tabi tutulur.	
<b>III- Sınav harçları:</b>	
(5281 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:1/1/2005)	
<b>IV- Sürücü belgesi vize harçları:</b> (5281 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2005) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmelik hükümlerine göre yapılacak sürücü belgesi vize işlemlerinde "II-Sürücü belgesi harçları" bölümünde belirtilen harçların ¼'ü oranında harç alınır. Stajyer sürücü belgesinin asli sürücü belgesine dönüştürülmesi veya mevcut stajyer sürücü belgesinin vize edilerek teslim edilmesi halinde bu fıkra uyarınca harç alınır.	
<b>V- Teknik muayene harçları</b>	
(5228 sayılı Kanunun 60 ıncı maddesi ile kaldırılan bent. Yürürlük:1/1/2005)	
<b>VI- Ruhsat (İzin) harçları:</b>	
Karayolları Trafik Kanununun;	
a) 13 üncü maddesine göre verilecek izin belgelerinden	400,80
b) 16 ncı maddesine göre verilecek izin belgelerinden (Her yıl için)	804,00
c) 17 nci maddesine göre verilecek izin belgelerinden (Her yıl için)	1.611,30
d) 33 üncü maddesine göre verilecek her izin belgesinden	804,00
e) 35 inci maddesine göre verilecek işletme belgesinden (Her yıl için)	4.030,80
f) (4842 sayılı Kanunun 27 nci maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
<b>VII- Geçici trafik belgeleri harçları:</b>	
a) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmelik hükümlerine göre verilecek geçici trafik belgelerinden;	
aa) A sınıfı trafik belgelerinden	2.350,20
bb) Diğerlerinden	232,95
b) Karayolu uygunluk belgesi verilmeyen araçlara verilen izin belgesinden	266,70

## PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2017 tarih ve 29947 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

	TL
<b>A- MERKEZİ YÖNETİM MUHASEBE YÖNETMELİĞİ</b>	
<b>1. Kasa işlemleri:</b>	
1.1. Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 12 nci maddesi gereğince, muhasebe birimlerince kasadan yapılacak ödeme tutarı:	
1.1.1. Merkez muhasebe birimleri, büyükşehir belediyesi kurulu bulunan illerdeki defterdarlık muhasebe birimleri ile T.C. Ziraat Bankası Şubesi bulunmayan ilçelerindeki muhasebe birimlerinde	1.500
1.1.2. Diğer muhasebe birimlerinde,	850
1.1.3. Yukarıda belirtilen sınırlar, mahkeme harç ödemeleri ile asker alma bölge askerlik şube başkanlıklarınca genel sevk ve firarı erlerin sevklerine ilişkin ödemelerde 10 kat olarak uygulanır. Yabancı ülke vatandaşlarına yapılacak ikamet tezkeresi bedellerinin iadesinde 1.1.1'de belirtilen sınırlar geçerlidir, teminat ideleri ise sınırlamaya tabi değildir.	
1.2. Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 12 ve 27nci maddeleri gereğince ertesi gün yapılacak ödemeleri karşılamak üzere ve kişi malı emanet dövizlerden kasada bulundurulacak miktarlar ile T.C. Ziraat Bankası şubesi bulunmayan ilçelerde gerekli güvenlik önlemleri alınmak şartıyla veznede bulundurulacak azami TL tutarı:	
1.2.1. Vergi dairesi görev ve yetkilerini haiz vergi dairesi başkanlıkları ve bunların şubeleri ile vergi dairelerinde,	2.300
1.2.2. T.C. Ziraat Bankası şubesi bulunmayan ilçelerdeki muhasebe birimlerinde,	15.000
1.2.3. Diğer muhasebe birimlerinde (Vergi daireleri hariç).	8.500
<b>2. Kaybedilen alıncılar için ilan:</b>	
İlgilileri tarafından kaybedilen alıncılarda Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinin 552 nci maddesine göre ilan gerektirmeyen parasal Sınırlar,	
<b>B- MUHASEBE YETKİLİSİ MUTEMETLERİNİN GÖREVLENDİRİLMELERİ, YETKİLERİ, DENETİMİ VE ÇALIŞMA USUL VE ESASLARI HAKKINDA YÖNETMELİK</b>	
<b>1. Muhasebe yetkilisi mutemedi işlemleri:</b>	
1.1. Muhasebe Yetkilisi Mutemetlerinin Görevlendirilmeleri, Yetkileri, Denetimi ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 7 nci maddesi uyarınca, muhasebe birimleri dışında görev yapan muhasebe yetkilisi mutemetleri tarafından yedi günlük süre beklenilmeksizin muhasebe birimi veznesine teslim edilmesi gereken tahsilat tutarı,	2.800
1.2. Mahkeme başkanlıkları, icra ve iflas daireleri ve izale-i şüyu memurluklarındaki muhasebe yetkilisi mutemetlerince, 492 sayılı Harçlar Kanununun eki (1) ve (3) sayılı tarifelere göre makbuz mukabili tahsil edilip, yedi günlük süre beklenilmeksizin muhasebe birimi veznesine teslim edilmesi gereken tahsilat tutarı,	9.000
<b>2. Yetkili memurlarla ilgili işlemler:</b>	
Pul ve Değerli Kağıtların Bayiler ve Yetkili Memurlar Vasıtası ile Satılmasına ve Bayilere Satış Aidatı Verilmesine Dair Yönetmelik hükümlerine göre yetkili memurlarca 15 günlük süre beklenmeden muhasebe biriminin veznesine teslim edilmesi gereken tahsilat tutarı,	3.500

## PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2017 tarih ve 29947 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

<b>C- MUHASEBE YETKİLİSİ ADAYLARININ EĞİTİMİ, SERTİFİKA VERİLMESİ İLE MUHASEBE YETKİLİLERİNİN ÇALIŞMA USUL VE ESASLARI HAKKINDA YÖNETMELİK</b>	
I. Muhasebe yetkililerinin, kendilerine 5018 sayılı Kanun ve diğer mevduatla verilen görev ve yetkilerinden, yardımcılarında devredebilecekleri görev ve yetkilere ilişkin vergi daireleri hariç muhasebe birimlerinde uygulanacak limitler (vergi ve sair kesintile düşülmeden önceki tutar)	
1.1. Yıllık yevmiye sayısı kırk bine kadar olan muhasebe birimlerinde, geçici veya kesin ödeme, iade, mahsup ve bunların muhasebeliştirilmesi işlemlerinde (her bir belge için)	2.800
1.2. Yıllık yevmiye sayısı kırk bini geçen muhasebe birimlerinde, geçici veya kesin ödeme, iade, mahsup ve bunların muhasebeliştirilmesi işlemlerinde (her bir belge için)	4.000
1.3. Banka teminat mektubu veya menkul değerlerin kayıtlara alınması ile kısmen veya tamamen ilgisine iadesine ilişkin işlemlerde	15.000
<b>Ç- MERKEZİ YÖNETİM HARCAMA BELGELERİ YÖNETMELİĞİ</b>	
1. Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliğinin 5 inci maddesi ve konuya ilişkin Tebliğde yapılan açıklamalara göre, özel kişiler tarafından düzenlenen faturaların kaybedilmesi halinde, noter onaylı fatura örneklerinin kabul edileceği parasal alt sınır.	55.000
<b>D- TAŞINIR MALLARIN KAYITLARDAN ÇIKARILMASI</b>	
<b>1. Taşınır Mal Yönetmeliği hükümlerine göre harcama yetkilisinin onayı ile kayıtlardan çıkarılacak taşınır için uygulanacak limitler,</b>	
1.1. Taşınırın kamu idareleri arasından bedelsiz devri ve satışında	4.250
1.3. Taşınırın aynı kamu idaresine bağlı harcama birimleri arasındaki devrinde	21.000
<b>2. Yukarıda velirilen limitler, kuruluş merkezleri Ankara, İstanbul ve İzmir illerinde 3 kat olarak uygulanır.</b>	
<b>ÖN ÖDEME İŞLEMLERİ</b>	
<b>A- HARCAMA YETKİLİSİ MUTEMEDİ AVANS SINIRLARI</b>	
1. Yapım işleri ile mal ve hizmet alımları için;	
1.1. İllerde, kuruluş merkezlerinde, büyükşehir belediyesi sınırları içindeki ilçeler ve nüfusu 50.000'i geçen illerde	1.300
1.2. Diğer İlçelerde	675
6. Doğal afetler nedeniyle oluşacak ihtiyaçlar için	68.000
7. İl dışına yapılacak seyahatte kullanılacak akaryakıt giderleri için	6.550
13. Yatırım izleme Koordinasyon Başkanlıklarının harcamaları için	3.600
<b>B- ÖZEL BÜTÇELİ İDARELER AVANS SINIRLARI</b>	
10. Diğer Özel Bütçeli idarelerin mutemetleri için	1.300
<b>MUHASEBE KAYITLARINDAN ÇIKARILACAK ALACAKLAR</b>	
<b>1. 6183 sayılı Amme Alacaklarının tahsil Usulü hakkında Kanununun 106 ncı maddesi gereğince</b>	TL
1.1. 213 sayılı vergi Usul kanunu kapsamına giren amme alacaklarından tahsil imkansızlığı nedeniyle muhasebe kayıtlarından çıkarılacak tutar	10

## PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2017 tarih ve 29947 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

1.2. Diğer amme alacaklarından tahsil imkansızlığı nedeniyle muhasebe kayıtlarından çıkarılacak tutar	20
<b>2. 5018 sayılı Kanununun 79 uncu maddesi hükmü gereğince, özel mevzuatındaki hükümler saklı kalmak üzere, idare hesaplarından kayıtlı olup 6183 sayılı Kanun kapsamında izlenen kamu alacaklarının dışından kalan;</b>	
2.1. Zaruri veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imkanı kalmayan alacaklardan kayıtlardan çıkarılacak tutar	16.020
2.2. Tahsili için yapılacak takibat giderlerinin asıl alacak tutarından fazla olacağı anlaşılan alacaklardan kayıtlardan çıkarılacak tutar	16,00
6728 sayılı Kanununun 75 inci maddesi uyarınca genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ve özel bütçeli idareler tarafından ilgili mevzuatı gereğince alınmış olup, düzenlenme tarihi itibarıyla on yılı geçen ve çeşitli nedenlerle iadesi sağlanmayan veya gelir kaydedilemeyen teminat mektuplarından muhasebe birimince kayıtlarından çıkarılarak ilgili bankalara iade edilecek tutar.	519
<b>KANUNİ FAİZ VE TEMERRÜT FAZ ORANLARI</b>	
<b>3095 sayılı Kanuni Faiz ve Temerrüt Faizine İlişkin Kanuna göre, yılları itibarıyla uygulanması gereken faiz ve temerrüt faizi oranları;</b> (Temerrüt faizi miktarının sözleşme ile kararlaştırılmamış olduğu hallerde, akdi faiz miktarı aşağıda belirtilen oranların üstünde ise temerrüt faizi, akdi faiz miktarından az olamaz.	Yıllık Oran (%)
<b>1. 1/12017 tarihinden itibaren:</b>	
1.1. Kanuni faiz oranı sözleşme ile tespit edilmemişse,	9
1.2. Temerrüt faiz oranı	
1.2.1.Sözleşme ile tespit edilmemişse	9
1.2.2. Ticari işlerde (31.12.2016 tarihli Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankası Tebliği ile)	9,75
<b>2. 1/1/2015 - 31/12/2016 dönemi için</b>	
2.1. Kanuni faiz oranı sözleşme ile tespit edilmemişse,	9
2.2. Temerrüt faiz oranı	
2.2.1.Sözleşme ile tespit edilmemişse	9
2.2.2. Ticari işlerde (14/12/2014 tarihli Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankası Tebliği ile)	11,75
<b>3. 1/1/2014 - 31/12/2014 dönemi için</b>	
3.1. Kanuni faiz oranı sözleşme ile tespit edilmemişse,	9
3.2. Temerrüt faiz oranı	
3.2.1.Sözleşme ile tespit edilmemişse	9
3.2.2. Ticari işlerde (27/12/2013 tarihli Türkiye Cumhuriyeti Merkez Bankası Tebliği ile)	11,75

## PARASAL SINIRLAR

13 Ocak 2017 tarih ve 29947 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

No	Örnek Belgenin Adı	Birimi	Birim Fiyatı TL (KDV dahil)	Kanuni Dayanağı
6	Alındı belgesi (manuel)	Cilt	14	Parasal Sınırlar ve Oranlar Hakkında Muhasebat Genel Müdürlüğü Genel Tebliği (Sıra No:54) (Parasal Sınırları ve Oranlar) 13 Ocak 2017 tarih ve 29947 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
	Alındı belgesi (otokopili)	Takım	0,34	
8	Mahsup alındısı	Cilt	17,06	
10	Tahsildar alındısı	Cilt	17,06	
11	Muhasebe Yetkilisi Mutemedi Alındısı	Cilt	17,06	
12	Teslimat müzekkeresi	Cilt	23,00	
14	Gönderme Emri	Cilt	17,06	
15	Döviz Gönderme Emri	Cilt	17,06	
	Bilgisayarlı Muhasebe Yetkilisi Mutemedi Alındısı	Takım	0,34	

Yukarıda tablo halinde birim fiyatı belirlenen alındılar ve diğer belgeler, bedeli mukabilinde talepte bulunan döner sermaye saymanlıkları ile genel bütçe dışındaki diğer kamu idarelerine hizmet veren muhasebe birimlerine stoklarda bulunması koşuluyla satılabilir. Takım kelimesi 2 veya 3 nüsha halindeki tek bir alındıyı ifade etmektedir.

## 2016 YILI FİHRİSTİ

OCAK 2016	YAZAR ADI	SAYFA
Belediyelerin Ticari Bankalardan Kredi Kullanımı ve Kullanılan Kredilerin Muhasebeleştirilmesi	"Serhat TAŞPINAR & Özal BOZTOPRAK"	3
Zabita Memurluğuna Atanma Şartları ve Zabita Memurlarına Sağlanan Yeni Haklar	"Yunus TEMİZKAN & Yusuf ALEMDAR"	8
Büyükşehir Belediye Zabıtasının Görev ve Yetkileri	M. Lamih ÇELİK	11
Belediyelere Ödenen İşgaliye Bedelinin Vergisel Boyutu	Cansın DEĞİRMENCİOĞLU	24
Her Ay Maaştan Yapılan Birikim Toplamının, Net Maaşın Beş Katını Geçerse Ek Mal Beyanı Verilmeli Mi?	Oktay ÇAMDELEN	26
Geçici Teminatın % 3'ü Aşan Kısmı Gelir Kaydedilmeli Mi?	Feyat DEMİR	28
Hizmet Alımlarında İşin Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Olup/Olmadığının Tespiti Ve Sonuçları	Salim DEMİREL	31
Kırsal/ Yerel Kalkınma Yönetiminde Köysel Dönüşümün Yeri ve Önemi	Ahmet AK	41
Ücretsiz Taşıma Hizmeti Karşılığında Özel Toplu Taşıma Aracı İşletmecilerine Yapılacak Ödemeler	Ahmet ARSLAN	45
Yağmur Sularının Uzaklaştırılmasına İlişkin Harcamalar	Akif ÇENDEK	49
Yapım İşleri İle İlgili Sigortalarda Önemli Hususlar	S. Tunahan BAYKARA	53
İşyerinde Kaba Davranış Ve Mobbing	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	57
2016 Yılı Çevre Temizlik Vergisi Uygulaması	Emrullah TÖREMEN	62
İhalelerde Bir Yeterlik Kriteri: İmalat Yeterlik Belgesi	Dr. Bülent BÜBER	67
Mevzuat Fihristi		70
Yargı Kararları		80
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		86
Pratik Bilgiler		102
657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNA TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAŞ KATSAYILAR		102
DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN SOSYAL YARDIMLAR		103
BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ		103
BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI		104
BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ		104
İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI		105
İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ		105
GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE		105
ASGARİ ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ		106
2016 YILI ASGARİ GEÇİM İNDİRİMİ		106
5326 SAYILI KABAHAHLAR KANUNUNA GÖRE 2016 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI		107
1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI		109
6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2016 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER		110
6331 SAYILI KANUNUN 24. MADDESİ GEREĞİNCE 4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI		113
2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2016 YILI BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI		114
394 SAYILI HAFTA TATİLİ KANUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI		115
6301 SAYILI ÖĞLE DİNLENMESİ HAKKINDA KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI		115

3194 SAYILI İMAR KANUNUNA GÖRE VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARI	115
MEMUR ÖDEMELERİNDEN YAPILAN KESİNTİLER	118
DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZNİ	119
MEMURLARDA AÇIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	120
DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET	120
KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	121
GEÇİCİ BÜTÇE DÖNEMİNDE 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE KANUNUNA BAĞLI İ CETVELİ	122
GEÇİCİ BÜTÇE DÖNEMİNDE 2015 YILI MERKEZİ YÖNETİM	122
BÜTÇE KANUNUNA BAĞLI T CETVELİNİN	123
GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET	124
ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER	124
İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI	124
657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNUNDA DEVLET MEMURLARI İÇİN ÖNGÖRÜLEN İZİNLERİ	125
YURİÇİ HARCIRAHLAR	126
2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER	129
BÜTÇE KANUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ	130
4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE DİĞER İDARİ YAPTIRIMLAR	131
4207 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE YAPTIRIMLAR	133
4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI	135
EMEKLİ SANDIĞI İŞTİRAKÇİLİĞİ BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ İLK DEFA 4/1-C SİGORTALISI BELEDİYE	138
BAŞKANLARININ PRİME ESAS KAZANÇLARI	139
KONUTLAR İLE İŞYERLERİ VE DİĞER ŞEKİLDE KULLANILAN BİNALARA AİT ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ	140
VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2016 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR	142
GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI	144
HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜŞTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLERE İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI	144
BASİT USULE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞYERİ KİRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR	144
ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ	144
YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI	144
GELİR VERGİSİ KANUNU'NUN 94 İLE GEÇİCİ 61, 64, 67, 68 VE 69. MADDESİNE GÖRE BAZI TEVKİFAT ORANLARI	145
YILLAR İTİBARİ İLE KIDEM TAZMİNATI TAVANLARI	146
KIDEM TAZMİNATI HESABI	147
KAMU KONUTLARININ 2016 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ	148
DEĞERLİ KAĞITLAR	149
AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER	149
MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ	150
CEZA MUHAKEMESİ KANUNU GEREĞİNCE	151
GÖREVLENDİRİLEN MÜDAFİ VE VEKİLLERE YAPILACAK ÖDEMELERE İLİŞKİN 2016 YILI TARİFESİ	151
DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR	152
ÖLÇÜ VE ÖLÇÜ ALETLERİNDEN ALINACAK MUAYENE VE DAMGALAMA ÜCRETLERİ	154
ÇEVRE KANUNU İDARİ PARA CEZALARI	158
6183 SAYILI AMME ALACAKLARININ TAHSİL USULÜ HAKKINDA KANUNLA İLGİLİ BİLGİLER	161
MAHKEME HARÇLARI:	162
İCRA VE İFLAS HARÇLARI:	163

NOTER HARÇLARI		165
TAPU VE KADASTRO İŞLEMLERİNDEN ALINACAK HARÇLAR		167
KONSOLOSLUK HARÇLARI		169
PASAPORT, VİZE, İKAMET TEZKERESİ, DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI TASDİK HARÇLARI VE YABANCI LARA VERİLECEK ÇALIŞMA İZİN BELGESİ HARÇLARI		170
İMTİHAZNAME, RUHSATNAME VE DİPLOMA HARÇLARI		171
TRAFİK HARÇLARI		179
<b>ŞUBAT 2016</b>		
Belediyelerce Bütçe İçi İşletme Kurulması	Mustafa DÖNMEZ	3
Asgari Ücretteki Yüksek Oranlı Artış İhale İptal Nedeni Olabilir Mi?	Salim DEMİREL	16
Belediye Şirketine Ait Taşınmazların Satımı ve Kiralanması 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu Hükümlerine Göre Mi Gerçekleştirilecektir?	Hilmi Bahadır BARÇIN	23
Prime Esas Kazançlarda Hangi Kazançlar Diğer Ödeme Sayılır?	Serdar GÜNAY	28
Belediyelere Ait Maaş Ödemelerine İlişkin Muhasebe Kayıtlarında Dikkat Edilmesi Gereken Özellikli Durumlar	Serhat TAŞPINAR	37
Elektrik Ve Havagazı Tüketim Vergisi İle İlgili Tereddüt Edilen Hususlar	Bülent KUŞCU	42
Çevre Kanunu Uyarınca Verilecek İdari Para Cezaları Ve Buna İlişkin 2016 Yılı Tebliği	Ahmet SANDAL	49
6331 Sayılı İş Sağlığı Ve Güvenliği Kanunu Kapsamında Belediyelerde İşveren Ve İşveren Vekili Kavramı	Recep GÜNER	56
6245 Sayılı Harcırah Kanunu Çerçevesinde Günübürlük Görevlendirmelerde Ödenecek Gündelik Miktarına İlişkin Esaslar	Cevdet BOZKURT	64
Mal Ahmı İhalelerinde Makine, Teçhizat Ve Diğer Ekipmana İlişkin Yeterlik Kriteri	Dr. Bülent BÜBER	71
İhale Mevzuatı Açısından Geçici Vergi Beyan Döneminin Tespiti	Ömer KÖSE	75
Doğum Yardımı Ve Doğum Yardımında Özellik Arz Eden Durumlar	Oktay ÇAMDELEN	80
Sosyal Güvenlik Borcunun İhale Ve Hakediş Ödeme Sürecindeki Anlamı Ve Kesinleşmiş Sosyal Güvenlik Prim Borcuna İlişkin Parasal Sınır Değerler	Yasin ÖNCÜ	84
Belediyeler Tarafından Gerçekleştirilen Toplu Taşıma Faaliyetlerinin Vergisel Durumu	Erol ACER	94
Kamu İdarelerinin İhtiyaçlarının Karşlanması İçin Ortak İhale Yapılması	Akif ÇENDEK	98
Kamu Kurumları Açısından Uluslar Arası İhalelerde Damga Vergisi Ve Harç İstisnası	Altar Ömer ARPACI	102
Mevzuat Fihristi		108
Yargı Kararları		114
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		118
Soru - Cevap		128
PRATİK BİLGİLER		130
2015 Fihristi		156-168
<b>MART 2016</b>		
Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Çevre Yatırım ve Projelerine Yönelik Hibe ve Yardımları	Ahmet SANDAL	3
6663 Sayılı Kanunda Memurlar Açısından Emekliliği Etkileyen Düzenlemeler	Akın ŞİMŞEK	11
Yönetmelik Nedir? Yönetmelik Çıkarırken Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar Nelerdir?	Ömer KÖSE	16
Yol Harcamalarına Katılım Payı Hizmetin Sunulduğu Tarihteki Taşınmaz Sahibinden Alınır	Ufuk ÜNLÜ	22
Disiplin Hukukunda Savunma Hakkı	M. Lamih ÇELİK	25
Belediye veya Belediye Şirketinin Yüzde 10 Oranında Doğal Gaz Dağıtım Şirketine Ortak Olması	Dursun Ali YAZICI	31



Anayasa Mahkemesi Kararı Çerçevesinde Geçici Görevli Personele Konaklama Gideri Ödenmesi	Salim DEMİRHAN	35
Mahalli İdarelerin Çalışanlarına İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitimi Aldırma Yükümlülüğü	Lütfi ALPSOY & Recep GÜNER	43
Sigorta Primi Teşvikleri ve Belediyeler	Serdar GÜNAY	50
Parselasyon İşlemlerinde Yer Yönünden Özel Yetki Kuralları-2	Suat ŞİMŞEK	59
Doğum Yapan veya Evlat Edinen Memurlara Yarı Zamanlı Çalışma Hakkı	Oktay ÇAMDELEN	64
Proje, Plan ve Tasarım Yarışmaları Yönetmeliği	Dr. Bülent BÜBER	67
Kamu İhale Mevzuatı Çerçevesinde Şirket Bölümlerinin İhale Sürecine Etkilerinin Değerlendirilmesi	Yasin ÖNCÜ	71
Mahalli İdarelerde Gelir Hesaplarının Kullanımı	Serhat TAŞPINAR	78
6111 ve 6661 Sayılı Kanunlara Göre İşçi Teşvik Uygulaması	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	83
Belediye Şirketlerinde Sayıştay Denetim Süreci (Genel Bilgiler)	Hilmi Bahadır BARÇIN	87
Belediye İle Belediye Şirketlerinin Gerçekleştirdiği İhalelerde Damga Vergisi Uygulamaları Arasındaki Farklılık	Altar Ömer ARPACI	93
Belediyeler Hangi İşlerini Taşeronlara / Alt İşverenlere Yaptırabilir?	Mustafa BAYSAL	96
Yargıtayın Son İçtihadına Göre Belediye Başkanının Makam Aracının Haczi	Av. Mehmet Akif ULUSOY	100
Gayrisihhi Müesseselerin Etrafında Sağlık Koruma Bandı Bırakılması	Mustafa DÖNMEZ	107
Mevzuat Fihristi		116
Yargı Kararları		121
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		133
Soru - Cevap		138
PRATİK BİLGİLER		142
<b>NİSAN 2016</b>		
Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı Tarafından Yerel Yönetimlere Sağlanan Yardımlar	Dr. Sermet BAŞARAN	3
Belediyelerin Mali Özerklik ve Öz Gelir Sorunu	Serhat TAŞPINAR	8
Büyükşehir Belediyelerin Elektrik Üretim Lisans Harcı Geliri	Bülent KUŞCU	17
Fiyat Farkı Öngörülme Yapım İşlerinde Süre Uzatımı Verilerek Fiyat Farkı Ödenmesi	Gökhan GÜLHAN	19
İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmetlerinin Yürütülmesi Amacıyla Sağlanacak Şartlar ve Bu Hizmetlerin Desteklenmesi	Ufuk ÜNLÜ	23
Mahalli İdarelerde Kişilerden Alacaklar Hesabının Kullanımı	Bayram ERKEN	27
Belediyelerde (Avukatlık Ücretinin) Dağıtımının İncelenmesi	İlhami SATILMIŞ	32
İhale Hukuku İle İlgili İdari Davalarda Feragat	Av. Atilla İNAN	37
Aynı Poz Numaralı İş Kalemlerine Farklı Fiyat Verilmesi Değerlendirme Dışı Bırakılma Gerekçesi Olur Mu?	Salim DEMİREL	40
Belediyelerde Disiplin Amirleri	M. Lamih ÇELİK	47
21. Yüzyılda Yerel Yönetimler ve Farkındalık Kavramı	Doç. Dr. Rabia Bahar ÜSTE	55
İşçilere Ödenen İlave Tedyeden Sigorta Primi İle Gelir ve Damga Vergisi Kesilir Mi?	Oktay ÇAMDELEN	63
Mahalli İdarelerin Çalışanlarına İşe Giriş ve Periyodik Sağlık Kontrolü Yaptırma Yükümlülüğü	Lütfi ALPSOY & Recep GÜNER	67
Mal Alımı İhalelerinde Üretim Kapasite Miktarı ve Kapasite Raporu	Dr. Bülent BÜBER	75
Belediye Şirketlerinde Sayıştay Denetimi İle İlgili Sıkça Sorulan Sorular	H. Bahadır BARÇIN	80
Parselasyon İşlemlerinde Yer Yönünden Özel Yetki Kuralları-3	Suat ŞİMŞEK	86

Sigortalı Kadının Analık Halinde Geçici İş Göremezlik Ödeneğinden Faydalanması Mümkün Mü?	Erol ACER	93
Geçici İş Göremezlik Ödeneklerinin Sosyal Güvenlik Kurumu İle Mahsuplaşmak Suretiyle Ödenmesinin Usul Ve Esasları	Mahmut ÇOLAK	97
24 Saat Çalışan İşyerlerinde Hafta Tatili ve Fazla Çalışma	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	101
Anayasalarımız Ve Başkanlık Sistemi	Mustafa TEKMEK	106
Mahalli İdareler Açısından 2016 Yılı Eylem Planı: Reform Ve Eylemler	Zeki ERTAŞ	108
Mevzuat Fihristi		114
Yargı Kararları		121
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		128
Soru - Cevap		152
PRATİK BİLGİLER		156
<b>MAYIS 2016</b>		
Taşınır Mal Yönetmeliğindeki Son Değişiklikler	H.Bahadır BARÇIN	3
Kamu Görevlilerine Yönelik Kılık Kıyafet Düzenlemeleri ve Bu Çerçeve de Saç-Sakal Ve Bıyık Sınırlamalarına Bakış	Av. Yaşar GÜÇLÜ	8
Anahtar Teslim İşin Verilmesinde İhale Makamı Kamu Kuruluşunun İş Kanuna Göre Sorumluluğu	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	23
Belediyelerde Fazla Çalışma Ücreti Yerine Serbest Zaman Uygulaması	Mustafa BAYSAL	26
Belediyelerin Ücrete Tabi İşleri ve Özellikli Durumlar	Serhat TAŞPINAR	29
Yerel Yönetimlerde İstihdam Edilen Sözleşmeli Personele Yapılan Ödemelerin SGK Primi Karşısındaki Durumları	Mahmut ÇOLAK	37
Mahalli İdarelerin İş Kazası ve Meslek Hastalıklarından Sonra Ortaya Çıkan Sorumlulukları	Lütfi ALPSOY & Recep GÜNER	49
Yarı ve Yarım Zamanlı Çalışma	Akın ŞİMŞEK	56
Ceza Kovuşturmasının Disiplin Soruşturmasına Etkisi Olur Mu?	Oktay ÇAMDELEN	62
Belediyelerin Disiplin Kurulları	M. Lamih ÇELİK	66
Harcama Yetkililiği İle Gerçekleştirme Görevliliği Tek (Aynı) Kişide Birleşebilir Mi?	Ahmet ARSLAN	74
Tüzel Kişiler Mesleki Faaliyetlerinden Dolayı Yargı Kararıyla Hükümlü Olmak Nedeniyle İhale Dışı Bırakılabilir Mi?	Av. Atilla İNAN	79
Şirket Bölünmeleri Halinde İş Deneyim Belgesi	Ömer KÖSE	82
Nakit Yatırılan Geçici Teminata İlişkin Uygulamada Tereddüt Doğuran Hususlara İlişkin Kık Kararları ve Değerlendirmeler	Salim DEMİREL	89
Belediyelere Gıda Bankacılığı Kapsamında Yapılan Bağış ve Yardımların Vergisel Boyutu	Altar Ömer ARPACI	98
Belediyelerin, Tellallık Harcı Geliri	Bülent KUŞCU	103
Belediyelerin İşlettikleri Konukevlerinin Vergilendirilmesi	Cansın DEĞİRMENCİOĞLU	107
Arazi ve Arsa Düzenlemesine Tabi Tutulan Parsellerin Yüzölçümlerinin Kontrolü ve Düzeltilmesi	Suat ŞİMŞEK	109
Memur veya Hizmetli Konumunda Olmayanlara 6245 Sayılı Kanun Uyarınca Harcırah Ödenmesi Mümkün Müdür?	Cevdet BOZKURT	116
Mevzuat Fihristi		121
Yargı Kararları		128
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		137
Soru - Cevap		145
PRATİK BİLGİLER		150

HAZİRAN 2016		
1 Temmuzdan İtibaren Mahalli İdareler İçin İSG Hizmetlerini Alma Zorunluluğu Başlıyor	Lütfi ALPŞOY & Recep GÜNER	3
Disiplin Cezasının Özlük Dosyasından Silinmesinde Takdir Yetkisinin Kullanımı	Oktay ÇAMDELEN	13
Disiplin Cezalarına Karşı İtiraz Yolları	M.Lamih ÇELİK	18
Mahalli İdarelerde Zaman Aşımına Uğrayan Nakit Teminatların Nereye Aktarılacağı Sorunu	S. Tunahan BAYKARA	25
Belediye Personelinin Geçici Görevlendirilmeleri	Akın ŞİMŞEK	28
Belediyeler, Özel İstihdam Bürolarından İşçi Kiralayabilir Mi?	Mustafa BAYSAL	35
Belediyelerin, İşgal Harcı Geliri	Bülent KUŞÇU	38
Ortak Girişimlerin Teklif Zarfında Tüm Ortakların İmzası Gerekli Midir?	H.Bahadır BARÇIN	44
Mal Alımı İhalelerine İlişkin Sorular ve Cevaplar	Dr. Bülent BÜBER	49
Kamu İhale Sözleşmelerinin Mücbir Sebepler Nedeniyle İmzalanamaması	Murat ARAPGİRLİ	53
Yapım İşlerinde Geçici Hakedişlerin Düzenlenme Esasları Uygulamada Tereddüt Edilen Hususlar	Salim DEMİREL	59
Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin Amaç Unsuru ve Bu Amacın Ortaya Çıkardığı Gereklikler	Suat ŞİMŞEK	65
İzin Alınmadan Açılan İşyerlerinin Kapatılması	Mustafa DÖNMEZ	71
Sayıştay Kararları Çerçevesinde Değişen Sorumluluk Anlayışı	Akif ÇENDEK	81
Yenileme Alanlarında Belediye Şirketlerinin Gerçekleştirdiği Faaliyetler	Ufuk ÜNLÜ	87
İşçilerin Yıllık İzinlerinde 6704 Sayılı Kanunla Getirilen Değişiklikler	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	95
Stratejik Planlama Sürecinin Belediyelerde Uygulanmasına Dair Bir İnceleme	Mehmet Celal GÜLTEKİN	99
Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin Getirdiği Yenilikler	Serhat TAŞPINAR	106
İdarelerde İç Denetimin Etkinliğinin Değerlendirilmesi: Sorunlu Alanlar	Penah Serkan AYHAN	115
6360 Sayılı Kanun Sonrası Yer Altı Suyu Ve Kaynak Sularında Yetki	Hasan YENİCE	121
Mevzuat Fihristi		125
Yargı Kararları		132
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		142
Soru - Cevap		145
PRATİK BİLGİLER		150
TEMMUZ 2016		
Mahalli İdarelerde Görevli Teknisyenlerin Bir Üst Öğrenimi Bitirmeleri Durumunda Kazanacakları Haklar	Yunus TEMİZKAN	3
Memurun Emeklilik Yaşımı Düşüren ve Yaş Şartı Aranmadan Emekliliğe Hak Kazanacağı Durumlar	Akın ŞİMŞEK	6
Belediye Şirketlerinde Fazla Çalışma Karşılığı Prim Ödemesi	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	13
Belediye İktisadi Teşebbüslerinde Örtülü Sermaye ve Transfer Fiyatlandırması Yoluyla Örtülü Sermaye Dağıtımı	Salih KAN	18
Disiplin Kurulunun Kabul Kararına Rağmen Atamaya Yetkili Amir Başka Bir Ceza Verebilir Mi?	Oktay ÇAMDELEN	23
Memurun Mazeretsiz Bir Gün Göreve Gelmemesinin Sonuçları	M. Lamih ÇELİK	27
Belediye Taşınmazlarının Kiralanmasında Süre Uzatımları, 6098 Sayılı Türk Borçlar Kanunu Sonrası Uygulama ve Yargı Kararları	Osman MÜLAYİM	30
İçişleri Bakanlığı Genelgesine Aykırı Harcırah Ödenmesinin Tamamı Kamu Zararı Mıdır?	S. Tunahan BAYKARA	36
Mahalli İdarelerin İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmetleri Kapsamında Yapması Gerekenler	Recep GÜNER	41

Mahalli İdarelerin Taşınmaz Kiralamaları ve Kiralamalara İlişkin Muhasebe İşlemleri	Serhat TAŞPINAR	46
Yapım İşlerinde Fiyat Farkıyla İlgili İhale Dokümanlarında Yapılan Düzenlemeler ve Sonuçları	Salim DEMİREL	53
Sözleşmenizdeki Cezai Müeyyide Nedeniyle İhaleniz İptal Olması	Hilmi Bahadır BARÇIN	61
Kamu Denetiminde (Intosai) Mesleki Ahlak Kuralları Ve Kısa Vergi Denetimi	Altar Ömer ARPACI	66
Atık Yönetiminde Yetkili Kurum, Kuruluş Ve İşletmeler	Ahmet SANDAL	71
Belirli Süreli İş Sözleşmesinin Haklı Neden Gösterilmeksizin Yenilenmemesi Durumunda Kıdem Tazminatı	Bekir ÜZÜM	87
Kaynak Suları Harcı	Bülent KUŞÇU	90
Mülkiyeti Belediyelere Ait Arsaların Kat Karşılığı İnşaat Sözleşmesi ile Müteahhit Firmalara Verilmesinde Damga Vergisinin Durumu	Erol ACER	93
Parselasyon İşlemlerinin İdari Yargı Tarafından İptali, İptal Kararının Uygulanması ve Sonuçları, Kararın Uygulanmaması Halinde Yapılacak İşlemler-1	Suat ŞİMŞEK	95
Sayıştay Raporlarının Belediye Meclisinde Görüşülme Zamanı	Adil BAYAZIT	101
Su İdareleri Temsil ve Tören Yönetmeliği Çıkartabilir Mi?	Hasan YENİCE	104
İstanbul Büyükşehir Belediyesi Gelirlerinin "Transferler, Öz Gelirler ve Borçlanma" Kapsamında Değerlendirilmesi	Yusuf MERDOĞLU	108
Mevzuat Fihristi		120
Yargı Kararları		123
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		137
Soru - Cevap		147
PRATİK BİLGİLER		150
<b>AĞUSTOK 2016</b>		
Bazı Alacaklar Yeniden Yapılandırıldı		3
Çevre Konusuyla İlgili Şikâyetlerde Hangi Mercilere Nasıl Başvurulur ve Çevre İhlalleri Nasıl Tespit Edilir?	Ahmet SANDAL	7
Mahalli İdarelere Ait İktisadi İşletmeler Açısından Defter Tutma Zorunluluğu Defterlerin Tasdiki Ve İbrazi	Altar Ömer ARPACI	17
Sermaye Şirketi Ortaklarının İhaleye Katılma Yasağı Açısından Durumu	Atilla İNAN & Ömer Faruk YAZMACI	22
Belediyelerde, Vergi, Resim ve Harçlar Dışında Kalan Alacakların Anlaşma Yoluyla Tasfiyesi	Bülent KUŞÇU	26
Riskli Yapı Statüsündeki Taşınmazlarla İlgili Harç ve Damga Vergisi İstisnası	Cansın DEĞİRMENCİOĞLU	35
Mazeretsiz Ve Kesintisiz 10 Gün Göreve Gelmeyen Memurun İstifa Etmış Sayılması	M. Lamih ÇELİK	37
Aylıktan Kesme ve Kademe İlerlemesinin Durdurulması Cezalarının Uygulanması	Oktay ÇAMDELEN	43
Mahalli İdarelerin Çalışanları İş Güvenliği Uzmanı Olabilir Mi?	Recep GÜNER	47
İş Deneyim Belgesine Konu Yapım İşinde İş Sahibi İle Yüklenicinin Aynı Kişi Olması Durumunda İş Deneyim Belgesi Düzenlenmesi	Salim DEMİREL	55
Parselasyon İşlemlerinin İdari Yargı Tarafından İptali, İptal Kararının Uygulanması Ve Sonuçları, Kararın Uygulanmaması Halinde Yapılacak İşlemler-2	Suat ŞİMŞEK	61
Doğrudan Temin Yönteminin Avrupa Birliği Direktifleri Karşısındaki Durumu	Ufuk ÜNLÜ	66
Ülkemizde Belediyelerin Denetimi	Yavuz AKBULAK	76
Belediyelerde Yönetici Kadrolarınavekâlet Sorunu ve Ombudsmanlık Görüşü	Akın ŞİMŞEK	86

Belediyelerin Harcamalara Katılma Payları	Serhat TAŞPINAR	92
Mahalli İdarelerde Sosyal Denge Tazminatı	Bayram ERKEN	102
Eşit Davranma Borcuna Aykırılık ve Kanıt Yükü	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	107
Alışveriş Merkezleri Ve Perakende İşletmelerinin Açılması ve Ruhsatlandırılması	Mustafa DÖNMEZ	112
Belediyelerce Kurulacak Kontrol ve Denetim Noktaları	Süleyman Ruhi AYDEMİR	127
Türk Ticaret Kanunu Uyarınca Belediye Şirketleri Hakkında Uygulanabilecek İdari Para Cezaları	Mustafa YAVUZ	134
Mevzuat Fihristi		140
Yargı Kararları		147
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		182
Soru - Cevap		196
PRATİK BİLGİLER		200
<b>EYLÜL 2016</b>		
İşyeri Açma İzin Harcı Hakkında Bilinmesi Gerekenler	Serhat TAŞPINAR	3
İşçi ve Memurların Bireysel Emeklilik Sistemine Otomatik Katılımı	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	9
Belediyelere Bakanlıklarca ve Diğer Kamu Kuruluşlarıncaya Yapılacak Destek ve Mali Yardımlar	Mustafa DÖNMEZ	12
674 Sayılı KHK Kapsamında Belediye Hizmetlerinin Aksadığının Tespiti	M.Lamih ÇELİK	30
Genel Sağlık Sigortası Kapsamında Gelir Testinin Usul ve Esasları (03 Ağustos 2016 Tarihli 6736 Sayılı Kanun Değişikliğiyle)	Mahmut ÇOLAK	36
Sosyal Güvenlik Alacaklarında Hak Kaybettirici Zamanaşımı Süreleri	Akın ŞİMŞEK	44
Mahalli İdarelerin İhale Sözleşmeleri Fiyat Farkı Ödemelerinde Damga Vergisi	Altar Ömer ARPACI	48
Yerel Yönetimlerde Halkla İlişkiler ve Kurumsal Tanıtım	Hasan KÂHKECİ	52
Kademe İlerlemesinin Durdurulması Cezasında Süreyi Belirleme Yetkisi	Oktay ÇAMDELEN	60
Mahalli İdareler İçin Uzman ve Hekim Görevlendirme Yükümlülüğü Ertelendi	Recep GÜNER	63
Çevresel Gürültünün Takip ve Denetiminde Belediyeler ve İl Özel İdarelerinin Görev ve Yetkileri	Ahmet SANDAL	68
Parselasyon İşlemlerinin İdari Yargı Tarafından İptali, İptal Kararının Uygulanması ve Sonuçları, Kararın Uygulanmaması Halinde Yapılacak İşlemler-3	Suat ŞİMŞEK	79
Belediye Kontrol ve Denetim Noktalarının Evrimi: Belediyelerin Güç Kazancı	Süleyman Ruhi AYDEMİR	85
Belediyelerin Elektronik Ortamda Hizmet Sunumu Uygulamaları	Ufuk ÜNLÜ	94
Aşırı Düşük Teklifler İçin Sözleşme Yapılmadığında Yaptırım Uygulanabilir Mi?	Atilla İNAN	104
Belediyelere Borcu Olan Vatandaşlara Tarihi Fırsat	Hasan GÜNER	108
Uygulayıcılar İçin İhale Notları	Dr. Bülent BÜBER	114
Mevzuat Fihristi		120
Yargı Kararları		126
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		148
Soru - Cevap		158
PRATİK BİLGİLER		160
<b>EKİM 2016</b>		
HİZMET YETERLİLİK BELGESİ- I: Genel Çerçeve	Dr. Bülent BÜBER	3
Yapım İşlerinde İşin ve İşyerinin Korunması ve Sigortalanması	Cevdet UYSAL	7
Belediyelerin Su, Toplu Taşıma ve Katı Atık Hizmetlerinin Gör(dür)ülmesi Yöntemleri	Mustafa DÖNMEZ	20

Taşeron İşçisinin Sözleşmesinin Feshi Konusunda Belediyelerce Dikkat Edilmesi Gereken Esaslar	Mustafa BAYSAL	44
Hizmet Alım İhalesinde Kısmi Teklif Sunulması	Ömer KÖSE	49
Mahalli İdarelerin İş Sağlığı ve Güvenliği Önlemlerini Alma Borcu	Recep GÜNER	54
Belediye Hizmetlerinde Katma Değer Vergisi Uygulamaları	Salih ÇALAL	64
Kadroya Geçen Taşeron İşçisinin Kıdem Tazminatı	Serdar GÜNAY	67
İhalelerin Feshi Durumunda Kesin Teminatın İadesi ve Güncellenerek Gelir Kaydedilmesi	Serhat TAŞPINAR	71
KPSS Sürecinde Üst Öğrenimi Bitirenlerin İntibakı ve Danıştay Değerlendirmesi	Akın ŞİMŞEK	75
İşçilerin Kıdem Sürelerinin Birleştirilmesinin Koşulları	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	80
2013 Yılında Sözleşmeli Personel Statüsünden Memuriyete Atananların Beş Yıllık Nakil Yasası Sorunu ve Bu Konudaki Anayasa Mahkemesi Kararı	Erdoğan DEDEOĞLU	83
Hakedişlerle İlgili Damga Vergisi Davalarında İki Husus Çözümüne Ulaştı	Necati TORUN	88
Yapı Denetim Mevzuatının Uygulanmasında Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Önerileri	Ahmet SANDAL	93
Parselasyon İşlemlerinin İdari Yargı Tarafından İptali, İptal Kararının Uygulanması ve Sonuçları, Kararın Uygulanmaması Halinde Yapılacak İşlemler-4	Suat ŞİMŞEK	104
Belediye Şirketlerinin Bağımsız Denetim Yaptırma Zorunluluğu	Mustafa YAVUZ	110
İhale Usulü Yerine Doğrudan Temin İle Gerçekleştirilen Alım Hangi Disiplin Suçunu Doğurabilir ?	Zeki ERTAŞ	116
Mevzuat Fihristi		122
Yargı Kararları		132
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		146
Soru - Cevap		159
PRATİK BİLGİLER		164
<b>KASIM 2016</b>		
Harcırah Kanununa Göre Yol Gideri Ödemeleri	Salim DEMİRHAN	3
Emekli Sandığına Tabi Memurların Emeklilik Ek Göstergesinin Belirlenmesi	Akın Şimşek	9
İptal Edilen İhaleler İle İlgili Olarak Doğmuş Olan Damga Vergilerinin Akıbeti	Altar Ömer ARPACI	13
HİZMET YETERLİLİK BELGESİ- II: Düzenlemeler ve Uyuşmazlık Kararları	Dr. Bülent BÜBER	17
İş Sözleşmesinin Performans Düşüklüğü Nedeniyle Feshi	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	24
6360 Sayılı Kanun'la Mahalleye Dönüşen Köylerde Bazı İşyerlerinin Ruhsatlandırılması Konusunda Süregelen Bir Sorun	Mustafa DÖNMEZ	29
İstisna Kapsamında Gerçekleştirilen Alımlar Sonucu Düzenlenen İş Dene-yim Belgelerinin İhalelerde Kullanılabilmesi İçin EKAP'ta Kayıtlı Olması Gereklidir?	Zeki ERTAŞ	38
Belediye Zabıta Personelinin 5510 Sayılı Kanundaki Görevleri	Mahmut ÇOLAK	43
Belediye Şirketlerinde Ticari Defterlerin Açılış Ve Kapanış Onayları	Mustafa YAVUZ	57
Danıştay Kararı Sonrası İş Deneyim Belgelerinde Artık Süre De Hesaplanabilecek	Necati TORUN	63
6331 Sayılı İş Sağlığı Ve Güvenliği Kanunu Kapsamında Uygulanan İdari Para Cezaları	Recep GÜNER	72
Çevresel Etki Değerlendirmesi (Çed) Uygulamalarında Sorunlar Ve Çözüm Yolları	Ahmet SANDAL	81
Parselasyon İşlemlerinin İdari Yargı Tarafından İptali, İptal Kararının Uygulanması Ve Sonuçları, Kararın Uygulanmaması Halinde Yapılacak İşlemler-5	Suat ŞİMŞEK	93

Teklif Mektubunun Hazırlanmasında Yapılan Hatalar Ve Bilgi Eksikliği Kapsamında Tamamlanabilecek Hususlar (Kamu İhale Kurulunun Konuya Yaklaşımı)	Cevdet UYSAL	101
6728 Sayılı Yasa İle Damga Vergisinde Yapılan Değişiklikler	Engin AYDIN	112
Belediyelerin Kentsel Dönüşüm Projeleri Kapsamında Finansman Sağlamak Amacıyla Gayrimenkul Sertifikası İhracı	Ali AYYILDIZ	118
İş Ortaklıklarında Ortak Girişim Beyannamesinin Delil Sözleşmesi Olarak Değerlendirilmesi	Atilla İNAN	125
Kamu Personeline Verilen Konaklama Ve Zaruri İhtiyaçların Mevzuat Karşısındaki Durumu	Salih ÇALAL	129
Mevzuat Fihristi		132
Yargı Kararları		142
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		153
Soru - Cevap		159
PRATİK BİLGİLER		162
<b>ARALIK 2016</b>		
Belediyelere Ait Taşınmazlar Pazarlık Usulüyle Kiraya Verilebilir Mi?	Ahmet ARSLAN	3
Sigortalı Çalışmaları Kazanılmış Hak Aylığında Değerlendirilen Memurun Sınıf Değiştirmesi	Akın Şimşek	14
Mazbut Vakıflar ve Vakıfların Kamu Kurumlarıyla İlişkisi	Altar Ömer ARPACI	20
İsteklinin Mesleki Faaliyetini Sürdürdüğünü ve Teklif Vermeye Yetkili Olduğunu Gösteren Belgeler- I: (Oda Kayıt Belgesi)	Dr. Bülent BÜBER	25
Disiplin Kurulu Kararı İle İşçiye Verilen Cezanın İş Kanunu Yönünden Niteliği	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	30
Birinci Sınıf Gayrisihhi Müesseselerin Ruhsatlandırılması	Mustafa DÖNMEZ	35
Mahalli İdarelerin Çalışanlarına Kişisel Koruyucu Donanım (KKD) Verme Yükümlülüğü-1	Recep GÜNER	51
Harcırah Avansının Zamanında Kapatılmaması Halinde Memur Faiz Ödemek Zorunda Kalabilir Mi?	Oktay ÇAMDELEN	58
İhale Dokümanına Uygun Sunulmayan Belge İhalden Yasaklamayı Gerektirir Mi?	Ömer KÖŞE	62
Belediyelerin Yatırım Teşvik Belgesi Kapsamında Araç Alımı	Salih ÇALAL	67
Geçici Görev Gündeliğinde Azami Süre ve Günübürlük Görevlendirmeler	Salim DEMİRHAN	73
Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Performans Yönetimi	Ahmet SANDAL	80
Bina Vergisi ve Özellikli Durumlar		90
Kamu Mallarında Parselasyon Uygulamaları-1		97
Belediye Şirketlerinde Yılsonu İtibariyle Yapılması Gereken İşlemler		105
Belediyelerin Şirketleri Sigorta Primi Teşvikinden Yararlanabilir Mi?		110
Belediyeler Nasıl Toptancı Hâl Kurabilir		114
Kabahatler Kanunu Uyarınca Belediye Zabıtası Tarafından 2017 Yılında Uygulanacak İdari Para Cezası Miktarları		120
Mevzuat Fihristi		124
Yargı Kararları		135
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		148
Soru - Cevap		159
PRATİK BİLGİLER		162

# MAHALLİ İDARELER DERGİSİ

## Abonelik Sözleşme Formu

### Abonelik Talep Eden Kurum

Kurumun Adı :

Birimi :

V.D.-V.No :

İL-İLÇE :

BELDE :

Telefon-Faks :

Adres :

Posta Kodu :

### KURUM ADINA ABONELİK TALEP EDEN İLGİLİ

Adı-Soyadı :

İMZA

Görevi/Unvanı :

Tarih : ...../...../201.....

Aşağıda işaretli banka hesap numarasına ..... yıllık ..... adet için, abone bedeli olan .....-TL yatırılacaktır.

### Abone Sözleşme Şartları

- 1- İş bu abonelik sözleşmesi Kurum veya yetkili kişi tarafından feshedilmediği sürece geçerlidir.
- 2- Mahalli İdareler Dergisi düzenli bir şekilde İlgili Kuruma veya kişiye kesintisiz bir şekilde belirlenen adresinize gönderilecek olup, gönderilmeyen dergilerin parası kurum tarafından istenebilecektir.
- 3- Posta ve Kargo'dan kaynaklanan aksaklıklardan, eksiklikler için Mahalli İdareler Dergisi sorumlu değildir.
- 4- Bir yılı dolduran sözleşmelere Abone olan kurum veya şahıs adına açık fatura kesilerek ilgili abonenin adresine gönderilir.
- 5- Yıllar itibariyle abonelik bedellerine kağıt ,baskı ve telif giderlerindeki artış yansıtılır.
- 6- Bu sözleşmeden doğacak ihtilaflardan Türkiye Cumhuriyeti Mahkemeleri yetkilidir.

T.C Ziraat Bankası Necatibey- Şubesindeki /ANKARA TR 90 0001 0007 9559 8043 4550 01

### YAZIŞMA ADRESİ

Merkez: Cihan Sokak 31/9 Sıhhiye – ANKARA Tel:0 (312) 230 42 72- 23 0 55 80 - 231 50 69 Faks:231 40 58- 231 25 14  
www.mahalliidarelerdergisi.org E-mail: info@mahalliidarelerdergisi.org

Not: Formun Gerekli Yerleri Doldurulup Bir Suret Posta veya Faks ile Derneğimize Ulaştırılacaktır.

NOT: 2017 YILI İÇİN BİR ADET BİR YILLIK ABONELİK BEDELİ 396,04 TL + %1 KDV (400 TL)