

# Başlarken

## **Sevgili Okuyucularımız!**

Yeni yılda, dergimizin ilk sayısını sizlere sunmam mutluluğu içindeyiz. Bu vesileyle, Dünyada zülüm altındaki tüm insanların ve ülkemizin daha müreffeh ve daha mutlu seviyeye ulaşması temennisiyle, yeni yılınızı bir kere daha kutluyoruz.

Sevgili okuyucularımız, geçtiğimiz dönemde, gündemimizden hiç düşmeyen Suriye’de önemli gelişmeler tanık olduk.

Türkiye’nin Fırat’ın doğusuna operasyon düzenlemeye hazırlandığı dönemde, ABD Başkanı Trump, Amerikan askerlerinin Suriye’den çekileceğini açıkladı. Türkiye tarafından olumlu karşılanan bu karar, ABD’de olduğu gibi başta İsrail olmak üzere bazı ülkelerde tartışma yarattı. ABD askerlerinin beklenenden daha uzun bir zamanda Suriye’den çekileceğine dair gelen haberlerden sonra, ABD Başkanı Trump’ın Ulusal Güvenlik Danışmanı John Bolton’un, İsrail’i ziyareti esnasında, ABD askerlerinin Suriye’den çekilmesinin, Türkiye’nin (terör örgütü YPG/PKK’yı kastederek) Kürt savaşıçılarını güvenliğini garanti etmesi ve DEAŞ’ın yenilmesine bağlı olduğunu ifade etmesi Ankara’nın sert tepkisine yol açtı. Gerek Cumhurbaşkanı Erdoğan gerekse diğer yetkililer tarafından yapılan ve Türkiye’nin hedefinin geçmişte olduğu gibi günümüzde de çeşitli olaylar nedeniyle himaye edilen Kürtlerin değil, terör örgütlerinin olduğunu da içeren sert açıklamalardan sonra, Cumhurbaşkanı Erdoğan ile ABD Başkanı Trump arasında yapılan telefon görüşmesi ile Suriye konusunda yeni bir safhaya gelindi.

Cumhurbaşkanı Erdoğan bu görüşmede; ABD Başkanı Trump’ın, ABD askerlerinin Suriye’den çekileceğini teyid ettiğini ve Türkiye sınırı boyunca bizim tarafımızdan oluşturulacak, 30 km’yi aşkın bir derinlikte güvenli bir bölgenin vurgulandığını açıkladı. Suriye’deki sorunun ülkemiz menfaatlerine en uygun şekilde çözüleceğine inanıyoruz.

Diğer taraftan, Türkiye’nin Rus yapımı S-400 hava savunma sistemlerini almasına karşı çıkan Washington’dan kritik bir hamle geldi. ABD Dışişleri Bakanlığı, 3,5 milyar dolar değerindeki Patriot hava savunma sistemlerinin Türkiye’ye muhtemel satışına onay verdi.

## **Sevgili okuyucularımız diğer gelişmelerden de sizlere bahsetmek isteriz.**

Kasım 2018’de yapılan ara seçimlerde şekillenen yeni ABD Kongresi resmen göreve başladı 127 kadınla Kongre tarihindeki kadın siyasetçi sayısında rekor kırılırken, ilk Müslüman kadın vekiller, İlhan Omar ve Rashide Tlaib, Kuran’a el basarak göreve başladı.

- Almanya’da 18 yıldır sürdürdüğü CDU Genel Başkanlığına veda eden Merkel’in yerine “Mini Merkel” lakablı Annegret Kramp Karrenbauer seçildi.
- Fransa’da Hükümet, protestolara neden olan akaryakıtta ve elektriğe ek vergileri 6 ay süreyle askıya aldığını açıkladı.

## **Sevgili okuyucularımız, ekonomiyle de ilgili önemli gelişmelerin olduğunu belirtelim.**

- Enflasyonda oran, 20,3 ile Yeni Ekonomi Programının (YEP) hedefi %20,8’in altında kalırken, 2019 yılı asgari ücret %26,5’lik artışla brüt 2558,40 TL’ye, net 2020,91 TL’ye yükseldi.
- Türkiye ekonomisi üçüncü çeyrekte %1,6 oranında büyürken, ihracatta 2018 yılında 168,1 milyar dolar ile Cumhuriyet tarihinin rekoru kırıldı.
- Cumhurbaşkanı Erdoğan, kredi kartı borcunu ödemekte zorlananlara Ziraat Bankasından kredi verileceğini duyururken, Hazine ve Maliye Bakanı Berat Albayrak 20 milyar TL’lik “Kobi Değer Kredisini” tanıttı.
- Elektrik ve doğalgazda %10 indirim yapılırken, konut mobilya, beyaz eşya ve otomotiv sektöründeki KDV ve ÖTV indirimleri 3 ay daha uzatıldı.

“Sıfır Atık” projesi ile 628 adet ağacın kesilmesi engellendi. Türkiye Cumhurbaşkanı Recep Tayyip Erdoğan’ın eşi Emine Erdoğan’ın himayesinde başlatılan bu proje ile 2018 yılında 36 bin 930 kilogram kağıt atık geri dönüştürülerek, 628 yetişkin ağacın korunmasının sağlandığı belirtildi.

**31 Mart 2019’da yapılacak olan yerel seçimlere ilişkin partilerin aday belirleme çalışmalarını hızlandırarak seçimlerin şimdiden ülkemize hayırlı sonuçlar doğurmasını temenni ediyoruz.**

Gelecek sayıda buluşmak üzere, mutlu ve sağlıklı günler dileriz.

# İçindekiler

MAKALE ADI	YAZAR	SAYFA
2019 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve Mahalli İdareler	Salim DEMİRHAN	3
Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Şirketleri Açısından 2019 Yılı Sosyal Güvenlik İdari Para Cezaları	Mahmut ÇOLAK	14
Belediye Denetim Komisyonlarının Kuruluşu ve Çalışma Yöntemi	Mustafa DÖNMEZ	26
5957 sayılı Kanun Çerçevesinde 2019 Yılında Uygulanacak Belediye Cezaları	Dr. Süleyman Ruhi AYDEMİR	37
Belediye Meclisinin Teşekkülü: Belediye Seçimlerinden Sonra Meclis Toplantısında Yapılması Gereken İlk İşlemler	Cem KASAPOĞLU	44
Emekli Olmadan Belediye Başkanlığına Seçilenlerin Sigortalılığı	Akın ŞİMŞEK	53
2019 Yılında Uygulanacak Çevre Cezaları	Ahmet SANDAL	60

Mevzuat Fihristi	70
Yargı Kararları	87
Genelge, Görüşler ve Tebliğler	97
Soru - Cevap	104
2018 Yılı Fihristi	192

## PRATİK BİLGİLER

657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNA TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAŞ KATSAYILARI	106	ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ	136
DEVLET MEMURLARINA SAĞLANAN SOSYAL YARDIMLAR	107	YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI	136
BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ	107	GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET	137
BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI	108	ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER	137
BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ	108	İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI	137
İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI	109	MEMUR ÖDEMELERİNDE YAPILAN KESİNTİLER	138
İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ	109	DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ	139
GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE	109	MEMURLARDA AÇIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	140
ASGARİ ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ	110	DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET	140
2019 YILI ASGARİ GEÇİM İNDİRİMİ	110	KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	141
5326 SAYILI KABAHAHTLAR KANUNUNA GÖRE 2019 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI	111	3194 SAYILI İMAR KANUNUNA GÖRE VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARI	142
1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI	125	DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR	145
4207 SAYILI TÜTÜN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHAHTLAR VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR	126	5846 SAYILI FİKİR VE SANAT ESERLERİ KANUNU	147
2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2019 YILI BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI	129	7126 SİVİL SAVUNMA KANUNU	147
KAMU KONUTLARININ 2019 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ	130	VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2019 TARİHİNDE GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR	148
2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER	131	SULAR HAKKINDA KANUN	150
YURTIÇİ HARCI RAHLAR	132	TAHSİLDARLARIN ÜZERİNDE TUTABİLECEKLERİ PARA LİMİTİ	150
BÜTÇE KANUNUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ	134	ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ	151
DEĞERLİ KAĞITLAR	135	2019 YILINA AİT EMLAK (BİNA, ARSA VE ARAZİ) VERGİ DEĞERLERİ	153
AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER YAZILACAK TUTAR	135	MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ GENEL TEBLİĞİ	155
GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI	136	EMEKLİLİK ŞARTLARI	159
HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜSTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLERE İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI	136	6331 SAYILI İŞG KANUNUNA GÖRE 2019 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER	164
BASİT USULE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞYERİ KİRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR	136	4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI	168
		EMEKLİ SANDIĞI İSTİRAKÇİLİĞİ BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ 01.01.2019-30.06.2019 TARİHLERİ ARASINDAKİ EMEKLİ AYLIK VE İKRAMİYELERİ	170
		İLK DEFA 4/1-c SİGORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRİME ESAS KAZANÇLARI	171
		4925 SAYILI KARAYOLU TAŞIMA KANUNU	172
		6301 SAYILI ÖĞE DİNLENMESİ KANUNU	173
		1593 SAYILI UMUMİ HİFZISSİHHA KANUNU	173
		HARÇLAR	174



**Salim DEMİRHAN**

*E. Devlet Bütçe Uzmanı*

## 2019 YILI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE KANUNU VE MAHALLİ İDARELER

Bütçe, yürütme organının yıl içinde devletin malî yönetimi konusunda söz sahibi olmasını meşrulaştıran hukuki bir belgedir. Bu nedenle bütçe, gerek malî gerek iktisadî gerekse siyasî bakımdan büyük önem arz etmektedir.

Bu bağlamda bütçe hakkından da bahsedecek olursak, malî araçların ortaya çıkışı, kullanılışı ve denetiminde toplum adına karar vermeye yetkili kurumların söz sahibi olmaları anlamına gelmektedir. Demokratik rejimlerde bu hak, halk temsilcileri yoluyla dolaylı bir biçimde kullanılmaktadır. Bütçe hakkı ile ilgili düzenlemeler, dünya genelinde demokratik yönetim biçimini benimsemiş ülkelerde, devletin malî yönetimini hukukî bir güvenceye kavuşturmak amacıyla da anayasalarda düzenlenmiştir.

1982 Anayasasında da aynı doğrultuda, bütçe ile ilgili düzenlemelere 161 ve 164 üncü maddeleri arasında yer verilerek anayasal bir güvence sağlanmıştır.

5018 sayılı sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 3 üncü maddesinin (f) bendinde bütçe “belirli bir dönemdeki gelir ve gider tahminleri ile bunların uygulanmasına ilişkin hususları gösteren ve usulüne uygun olarak yürürlüğe konulan belge” olarak tanımlanmaktadır. Bu tanımlamada, söz konusu kanun ile yürürlükten kaldırılan 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunundan farklı bir yaklaşım sergilendiğini söylemek yerinde bir yaklaşım olacaktır. 1050 sayılı Kanunun 6 ncı maddesinde bütçe, “devlet devair ve müessesatının senevî varidat ve masarif muhammenatını gösteren ve bunların tatbik ve icrasına mezuniyet veren bir kanun” şeklinde tanımlanmaktaydı. 5018 sayılı Kanunda belge olarak nitelenen bütçenin de bir kanun olduğu açıktır.

Bütçe, yukarıda da değinildiği gibi iktisadî ve siyasî bir kurum olması yanında, aynı zamanda hukukî bir metindir. Bu yönü ile bütçe kanunlarına bütçe dışında hükümlerin de konulması sözkonusu olabilmektedir.

Anayasasının 161 inci maddesini 4 üncü fıkrasında yer alan “Bütçe kanununa, bütçe ile ilgili hükümler dışında hiçbir hüküm konulamaz” hükmü ile temel kuralı ortaya konulmaya çalışılmıştır. Mali anayasa niteliğindeki 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 13 üncü maddenin (j) bendinde, bu konu bir bütçe prensibi olarak düzenlenmiştir.

Bu yönü ile bakıldığında 5018 sayılı Kanun yürürlüğe girdikten sonra Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu adını alması, merkezi yönetimin genel bütçeli kuruluşlar kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ile düzenleyici ve denetleyici kurumları içermesine karşın mahalli idarelerle ilgili hükümleri içermesi yönünden bir kapsam sorunu yaşadığı görünse bile, genellikle bir ödeneğin kullanılmasının yanı sıra mahalli idarelerin de tabi olduğu kanunlar (Harcırah ve Taşıt Kanununun gibi) nedeniyle bir düzenleme yapılması gerekliliğinden ortaya çıkmaktadır. Bazı düzenlemelerin ise bunun ötesinde bir nitelik taşıdığını da söylemek gerekmektedir.

Bilindiği üzere, 2019 Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu 31/12/2018 tarihli ve 30642 sayılı mükerrer Resmi Gazete’de yayımlanmış bulunmaktadır. Kanunda mahalli idareleri ilgilendiren hükümler Kanun metninde yer aldığı gibi, Kanuna ekli cetvellerde de düzenlemelere yer verilmiştir. Bu düzenlemelere şimdi tek tek bakalım.

### 1. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE KANUN METİNDEKİ DÜZENLEMELER

Kanunun 10, 12 ve 13 üncü maddelerinde mahalli idareleri ilgilendiren hükümlere yer verilmiş bulunmaktadır. Mahalli idarelere ilişkin işlemler başlıklı 10 uncu maddede Hazine ve Maliye Bakanlığı bütçesinde yer alan;

- 12.01.31.00-06.1.0.07-1-05.2 tertibinde yer alan ödenek, 13/1/2005 tarihli ve 5286 sa-

yılı Kanun uyarınca il özel idarelerine devredilen personelin aylık ve diğer her türlü mali ve sosyal haklarına ilişkin ödemelerini karşılamak üzere il özel idarelerine,

- 12.01.31.00-06.1.0.08-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Köylerin Altyapısının Desteklenmesi Projesi (KÖYDES) kapsamında köylerin altyapı ihtiyaçları için il özel idareleri ve/veya köylere hizmet götürme birliklerine,
- 12.01.31.00-06.1.0.09-1-07.1 tertibinde yer alan ödenek, Su Kanalizasyon ve Altyapı Projesi (SUKAP) kapsamında belediyelerin içme suyu ve atıksu projelerini gerçekleştirmek üzere İller Bankası Anonim Şirketine

tahakkuk ettirilmek suretiyle kullanılacağı, SUKAP kapsamında ihtiyaç olması hâlinde genel bütçe kapsamındaki ilgili kamu idaresi bütçesine veya özel bütçeli idare bütçesine ödenek aktarılabileceği hüküm altına alınmış ve bu fıkra kapsamında ilgili idarelere yapılan Hazine yardımlarının haczedilemeyeceği ve üzerine ihtiyati tedbir konulamayaacağı ifade edilmiştir.

Bu ödemelere ilişkin usul ve esasların ise İçişleri Bakanlığı ile Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından birlikte belirleneceği hükmüne maddede yer verilmiştir.

Maddede ayrıca, bu ödeneklerin, 2019 Yılı Yatırım Programında belirlenmesini müteakip, KÖYDES Projesi için iller bazında; SUKAP için ise belediyeler bazında dağılımı, kullandırılması, izlenmesi ve denetimine ilişkin usul ve esasların Cumhurbaşkanlığı tarafından karara bağlanacağı hüküm altına alınmıştır.

Hazine garantili imkân ve dış borcun ikraz limiti ile borç üstlenim taahhüt limiti ve borçlanmaya ilişkin işlemler başlığını taşıyan

12 nci maddede 2019 yılında, 28/3/2002 tarihli ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanuna göre sağlanacak; garantili imkân ve dış borcun ikraz limitinin 4,5 milyar ABD dolarını aşamayacağı hükmüne yer verilmiştir.

Gelir ve giderlere ilişkin diğer hükümler başlıklı 13 üncü maddede ise 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendi uyarınca il özel idareleri ve belediyelerin ileri teknoloji ve büyük tutarda maddi kaynak gerektiren altyapı yatırımlarında Cumhurbaşkanınca kabul edilen projeleri için yapılacak borçlanmalar, 5302 sayılı Kanunun 51 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi ile 5393 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi kapsamında hesaplanan faiz dâhil borç limitinin hesaplanmasına dâhil edileceği, ancak il özel idareleri, belediyeler ve bunların bağlı kuruluşları ile sermayesinin yüzde 50'sinden fazlasına sahip oldukları şirketler tarafından Avrupa Birliği ile katılım öncesi mali iş birliği çerçevesinde desteklenen projelerin finansmanı için yapılan borçlanmalar, çok taraflı yatırım ve kalkınma bankalarından doğrudan veya İller Bankası Anonim Şirketi aracılığıyla yapılan borçlanmalar ile SUKAP kapsamında yürütülecek işler için İller Bankası Anonim Şirketinden yapılan borçlanmalarda söz konusu borç stoku limitine uyma şartı aranmayacağı hüküm altına alınmıştır.

## 2. E- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Bazı Ödeneklerin Kullanımına ve Harcamalara İlişkin Esasları belirleyen Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa bağlı (E) cetvelinin 16, 17, 19, 27, 34, 52, 63 ve 78 inci maddelerinde mahalli idarelerle ilgili hükümler yer almaktadır.

Cetvelin 16ncı maddesinde Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesinin 26.01.38.00-01.3.2.05-1-07.1 tertibinde yer alan ödeneğin, Cazibe Merkezlerini Destekleme Programı (CMDP) kapsamında; kamu kurum ve kuruluşlarına, üniversitelere, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarına, il özel idarelerine, belediyelere ve mahalli idare birliklerine, organize sanayi bölgelerine ve teknoloji gelişme bölgelerine CMDP için anılan her bir kurum ve kuruluş tarafından açılacak özel hesap aracılığıyla kullanılacağı, bu ödenekten verilecek hibe ve desteklerin türleri, sınırları, şartları, kapsamı, kullanımı, harcanması ve denetimine ilişkin usul ve esasları belirlemeye ise Sanayi ve Teknoloji Bakanının yetkili olduğu belirtilmiştir.

Cetvelin 17 nci maddesinde Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı bütçesinin 26.01.38.00-01.6.0.00-1-07.1 tertibinde yer alan ödeneğin, Sosyal Destek Programı (SODES) kapsamında öncelikle Güneydoğu Anadolu Projesi (GAP) ve Doğu Anadolu Projesi (DAP) kapsamındaki iller olmak üzere, istihdamın artırılması, sosyal içermenin, spor, kültür ve sanatın geliştirilmesi, SODES programının yürütülmesine yönelik kurumsal kapasitenin geliştirilmesi ile SODES'in değerlendirilmesi, izlenmesi ve tanıtımına yönelik faaliyetler için kullanılacağı, bu kapsamda verilecek hibe desteklerin; türleri, sınırları, şartları, kapsamı, kullanımı ve harcaması, denetimi ile kalkınma ajanslarının bu süreçteki yetki ve sorumluluklarına ilişkin usul ve esasların Hazine ve Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Sanayi ve Teknoloji Bakanı tarafından belirleneceği hüküm altına alınmıştır.

Cetvelin 19uncu maddesinde Güneydoğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı, Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı, Doğu Anadolu Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı ve Doğu Karadeniz Projesi Bölge Kalkın-

ma İdaresi Başkanlığı bütçelerinin (07.1) ekonomik kodlarını içeren tertiplerinde yer alan ödenekler; Başkanlıkların sorumlu olduğu bölgelerde uygulanacak eylem planları ile sulama sistemlerinin rehabilitasyonu ve yaygınlaştırılması, hayvancılık ve bitkisel üretim altyapısı, arazi toplulaştırma, doğal kaynakların korunması ve geliştirilmesi, tarla içi geliştirme hizmetleri, kırsal kalkınma, turizm ve kültürel miras altyapısı, kurumsal ve beşeri kapasitenin artırılması, kentleşme, çevre, yenilenebilir enerji ve enerji verimliliği konularına ilişkin proje ve faaliyetler ile bölgelerin gelişme potansiyelini artırmaya ve kalkınmasına katkı sağlayacak araştırmalar ve etüd projeler için ilgisine göre il özel idarelerine, Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıklarına, belediyelere, kalkınma ajanslarına, araştırma kuruluşlarına, üniversitelere ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarına Sanayi ve Teknoloji Bakanı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde ilgili Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığınca kullanılacağı, bu ödenekten 2018 yılında girilen yüklenme artıkları da dahil olmak üzere yıllara sari olarak yapılacak harcamalara ilişkin usul ve esasları belirlemeye Sanayi ve Teknoloji Bakanının yetkili olduğu belirtilmiştir.

Kasko sigortası ile ilgili olarak Cetvelin 27 nci maddesinde, bütçelerin diğer tertiplerinin esas giderlerine ilişkin olarak ödenen sigorta giderleri dışında Devlet mallarının sigorta edilmemesi esaslı ortaya konulmuş ve;

- Yanıcı, patlayıcı maddeler, gemi, uçak, helikopter ve ilaç depolama yerlerinin sigorta giderleri,
- Dış ülkelerdeki Devlete ait temsilcilik binaları ile Devlete ait eşyanın ve kira ile tutulan bina için yapılan sözleşmede sigorta zorunluluğu varsa kiralık binanın, Türk mülkiyetinde olan veya kira ile tutulan yerlerde

organizatör şirket tarafından sigorta zorunluluğu konulmuşsa söz konusu yerlerin sigorta giderleri,

- Dış kuruluşlarla ilgili olarak taşıt sigortası (misyon şefinin uygun gördüğü hallerde tam kasko) giderleri,
- Belgelerine göre ayrılması mümkün olmayan sigorta ve navlun giderleri,
- Belediyelere ait itfaiye ve ambulans araçlarının kasko sigortası giderleri,
- Sondaj ve jeofizik çalışmaları kapsamında fiilen arazide veya denizde kullanılan özel amaçlı araç ve ekipmanların sigorta giderleri

bütçelerinin ilgili tertiplerinden,

Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşlarına ait ambulansların kasko sigortası giderleri döner sermaye bütçelerinden, Türk Silahlı Kuvvetleri ile Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı envanterinde bulunan ve erbaş ve erler tarafından kullanılan teknik donanımı yüksek ve özel nitelikli askeri araçların kasko sigortası giderleri ise Kantin Yönetmeliklerinde belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde kantin gelirlerinden ödeneceği hüküm altına alınmıştır.

Maddede ayrıca, 237 sayılı Taşıt Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alanların emir ve zatlarına tahsis edilen taşıtların kasko sigortası giderlerinin taşıtın ait olduğu idare bütçesinin ilgili tertiplerinden ödeneceği, ayrıca yakın korumada kullanılan taşıtlardan, söz konusu cetvelin 1 ve 3 üncü sırasında yer alanlara hizmet edenlerin tamamının, 5 inci sırasında yer alanlara hizmet edenlerin en fazla 4 adedinin ve diğerlerine hizmet edenlerin en fazla 2 adedinin kasko sigortası giderlerinin taşıtın ait olduğu idare bütçesinin ilgili tertibinden ödeneceği ifade edilmiştir.

Aynı Kanuna ekli (2) sayılı cetvelin 3 ve 6 ncı sırasında yer alanlar, 8 inci sırasında yer alan Genelkurmay 2 nci Başkanı, 10 uncu sırasında yer alan Ordu ve Donanma Komutanlıkları ile 12 nci sırasında yer alanların makamlarına tahsis edilen araçların kasko giderlerinin ise taşıtın ait olduğu idare bütçesinin ilgili tertiplerinden ödeneceği belirtilmiştir.

Burada yeri geldiği için büyükşehir belediye başkanları dahil olmak üzere hiçbir belediye başkanının bu cetvellerde yer almadığını belirtmek gerekmektedir. Belediyelerde yukarıda da ifade edildiği üzere sadece itfaiye ve ambulans araçlarına kasko sigortası yaptırılmaktadır.

Cetvelin 34üncü maddesinde, genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri (mahalli idareler bu kapsamda yer almaktadır.) ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlar, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca, zorunlu ihtiyaç hallerinde ve ancak Cumhurbaşkanlığının izni ile konut satın alınabileceği hüküm altına alınmıştır.

Cetvelin 52 nci maddesinde, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri bütçelerinden özel kanunları gereğince mahalli idarelere aktarılması gereken ödenekler hakkında 5779 sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanununun 6 ncı maddesinin ikinci fıkrasında yer alan sınırlayıcı hüküm uygulanmayacağı ifade edilmiştir.

Cetvelin 63 üncü maddesinde 24.01.33.00-10.2.0.00-1-07.1 tertibinde yer alan ödeneğin, Türkiye'de ikamet eden ve hizmete ihtiyaç duyan 65 yaş üstü yaşlıların korunması ve desteklenmesi ile biyo-psiko sosyal bakıma ihtiyacı olanların yaşadıkları mekânlarda gerekli olan bakımlarının yapılarak yaşamlarının kolaylaştırılmasını amaç-

layan Yaşlı Destek Programı (YADES) için Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde büyükşehir belediyelerinin program amaçlarına uygun olarak hazırlayacakları projeler için kullanılacağı hüküm altına alınmıştır.

YADES Programı kapsamında valilikler tarafından Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına teklif edilen ve anılan Bakanlıktan uygun bulunan projelerden, valinin yetki ve sorumluluğunda gerçekleştirilmesi uygun görülenlerin bedelleri, münhasıran proje ile ilgili harcamalarda kullanılmak üzere söz konusu ödenekten ilde valilik adına açılacak özel bir hesaba aktarılacağı ve proje amaçlarına uygun olarak vali tarafından büyükşehir belediyelerine Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı tarafından belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde kullanılacağı ifade edilmiştir.

Cetvelin 78 inci maddesinde, Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığının Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracının (IPA) IV. Bileşeni olan İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi ile IPA II dönemi İstihdam, Eğitim ve Sosyal Politikalar kapsamlarında proje fonlamalarının tek elden ve daha etkin bir şekilde yürütülmesi amacıyla yatırım programına alınan "İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Operasyonel Programı Ulusal Katkı Rezervi Projesi" ve "İstihdam, Eğitim ve Sosyal Politikalar Sektörel Operasyonel Programına Destek Projesi"nde üniversiteler, sivil toplum kuruluşları, kalkınma ajansları ve belediyeler için gerekli olan ulusal katkı paylarının 18.01.33.00-01.1.9.00-1-07.1 tertibinde yer alan ödenekten karşılanacağı belirtilmiştir.

### 3. H- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Gündelik, geçici görevle memuriyet mahalli dışına gönderilen memur ve hizmetlilerin asıl memuriyet mahallinden gö-

revlendirildikleri yerlere hareketleri ile asıl memuriyet mahalline dönünceye kadar yapacakları yolculuk sırasında, evlerinden uzakta olmaları ve asıl görev yerlerinde yapmak zorunda olmadıkları bir takım giderlerin (iaşe ve ibate gideri gibi) karşılanması, sürekli görevle memuriyet mahalli değişen memur ve hizmetlilere de eski görev yerlerinden yeni görev yerlerine geçişte yolculuk sırasında yapacakları giderlere (iaşe gideri gibi) karşılık olarak verilmektedir. Devletin bir tasarrufu sonucu olarak memur veya hizmetlinin yapmak zorunda olduğu ek giderleri karşılamak üzere gün hesabı üzerinden ödenmekte ve miktarları Kanunla belirlenmektedir.

Kanun koyucu, ekonomik ve sosyal şartlardaki değişimleri de dikkate alarak gündeliklerin; yurtiçinde 6245 sayılı Harcırah

Kanununun 33 üncü maddesinin (a) fıkrası gereğince her yıl Merkezi Yönetim Bütçe Kanunlarıyla belirlenmesini öngörmüştür. Harcırah Kanununa mahalli idareler de tabi olduğu için genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumlarda geçici görevle memuriyet mahalli dışında başka yerde görevlendirilen memur ve hizmetlilere gibi Kanuna ekli (H) işaretli cetvelde belirlenen gündelikler ödenmektedir. Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda belirlenen yurtiçi gündelik miktarlarında, görevin önemi ile ek gösterge ve aylık dereceler esas alınmaktadır. Kanuna ekli (H) işaretli cetvelde ayrıca 6245 sayılı Kanunun 50 inci maddesi gereğince ödenmekte olan arazi tazminatı tutarları da belirlenmektedir.

### H - CETVELİ

10/2/1954 Tarihli ve 6245 Sayılı Harcırah Kanunu  
Hükümleri Uyarınca Verilecek Gündelik ve Tazminat Tutarları

	GÜNDELİK MİKTARI (TL)
<b>I. Yurt İçinde Verilecek Gündelikler (Madde : 33)</b>	
A. a) TBMM Başkanı ve Cumhurbaşkanlığı Yardımcıları	67,40
b) Anayasa Mahkemesi Başkanı, Bakanlar, Genelkurmay Başkanı, Milletvekilleri, Kuvvet Komutanları, Jandarma Genel Komutanı, Sahil Güvenlik Komutanı, Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanı, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreteri, Orgeneraller, Oramiraller, Yargıtay, Danıştay, Uyuşmazlık Mahkemesi ve Sayıştay Başkanları, Yargıtay Cumhuriyet Başsavcısı, Danıştay Başsavcısı, Diyanet İşleri ve Yükseköğretim Kurulu Başkanları	61,50
<b>B. Memur ve Hizmetlilerden;</b>	
a) Ek göstergesi 8000 ve daha yüksek olan kadrolarda bulunanlar (1)	51,60
b) Ek göstergesi 5800 (dahil) - 8000 (hariç) olan kadrolarda bulunanlar	48,15
c) Ek göstergesi 3000 (dahil) - 5800 (hariç) olan kadrolarda bulunanlar	45,20
d) Aylık/kadro derecesi 1-4 olanlar	39,85
e) Aylık/kadro derecesi 5-15 olanlar	38,75

1) 6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre verilecek gündeliklerin hesabında bu tutar esas alınır.

\* 6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre yatacak yer temini için ödenecek ücretlerin hesabında gündeliklerinin %50 artırımlı miktarı, (d) fıkrasına göre yapılacak ödemelerde ise görevlendirmenin ilk 10 günü için gündeliklerinin %50 artırımlı miktarı, takip



eden 80 günü için gündeliklerinin %50 si, müteakip 90 günü için ise müstehak oldukları gündeliklerinin %40'ı esas alınır.

#### II- Arazi Üzerinde Çalışanlara Verilecek Tazminatlar (Madde 50)

50 nci Maddenin 1, 2, 3, 4 ve 5 inci Bentlerinde Yer Alan Personel:

a) Kadro derecesi 1-4 olanlar	15,80
b) Kadro derecesi 5-15 olanlar	15,25

Bu tazminattan yararlananlardan;

1) Memuriyet mahalli dışındaki çalışma alanlarında hizmet görenler ile 24/2/1984 tarihli ve 2981 sayılı Kanun uygulamasında çalışan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü personeline yukarıda yazılı miktarların yarısı ek olarak ödenir.

2) Bu çalışmalarını dolayısıyla arazide, şantiyede veya gemilerde geceleyenlere bu suretle bulunacak miktarın yarısı ek olarak ayrıca ödenir.

Cetvelden de anlaşılacağı üzere gündelik ve tazminat miktarlarında her hangi bir değişiklik yapılmamıştır.

#### 4. İ- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Cetvelde çeşitli kanun ve kanun hükmünde kararnamelere göre bütçe kanununda gösterilmesi gereken parasal ve diğer sınırlara yer verilmiş olup, Harcırah Kanununda olduğu gibi genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici

ve denetleyici kurumlar gibi mahalli idareler de (İ) cetvelinde yer alan kanunlara tabi olduklarından bu sınırlamalardan parasal olanlara ummak zorundadırlar.

#### a) 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu

Mahalli idareler satış, kiraya verme, mülkiyetin gayri aynı hak tesisi ve trampa işlerini 2886 sayılı Kanunda belirtilen ihale usulleri ile gerçekleştirmekte olup, 2019 yılı için belirlenmiş parasal sınırlar aşağıdaki gibidir.

		Parasal Sınır
<b>Madde 17/2</b>	Basın İlan Kurumunca yapılan ilanlar	793.600 TL
<b>Madde 17/3</b>	Resmi Gazete ile ilanlar	2.380.900 TL
<b>Madde 45</b>	Bu madde ile ilgili parasal sınır, Hazineye ait taşınmazların satışında 10.000.000 TL. olup, bu tutarı yirmi katına kadar artırmaya Maliye Bakanı yetkilidir.	2.380.900 TL
<b>Madde 51</b>	Pazarlık usulü ihale;	
	İllerde, kuruluş merkezlerinde, askeri kurum kuruluş ve birliklerde, büyükşehir belediyesi sınırları içindeki ilçelerde ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	86.700 TL
	Diğer ilçelerde	43.000 TL
<b>Madde 76</b>	Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve mülkiyetin gayri aynı hak tesislerinde, mahalli komisyonlarının yetkileri;	
	Ankara, İstanbul ve İzmir illerinde	523.700 TL
	Diğer büyükşehir belediyesi olan illerde	262.000 TL
	Diğer illerde ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	189.900 TL
	Diğer ilçelerde	141.900 TL
	Bu madde ile ilgili parasal sınırları, her biri için ayrı ayrı veya birlikte dört katına kadar artırmaya Çevre ve Şehircilik Bakanı yetkilidir.	

**b) 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu**

	Parasal Sınır	
<b>Madde 3/2</b>	Cumhurbaşkanınca kabul olunan, büyük enerji ve sulama projeleri ile iskan projelerinin gerçekleştirilmesi, yeni ormanların yetiştirilmesi, kıyıların korunması ve turizm amacıyla yapılacak kamulaştırmalarda, bir gerçek veya özel hukuk tüzelkişisine ödenecek kamulaştırma bedelinin o yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilen miktarı, nakden ve peşin olarak ödenir. Bu miktar, kamulaştırma bedelinin altında birinden az olamaz. Bu miktarın üstünde olan kamulaştırma bedelleri, peşin ödeme miktarından az olmamak ve en fazla beş yıl içinde faiziyle birlikte ödenmek üzere eşit taksitlere bağlanır. Taksitlere, peşin ödeme gününü takip eden günden itibaren, Devlet borçları için öngörülen en yüksek faiz haddi uygulanır.	290.000 TL

**c) 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu**

5018 sayılı Kanun mahalli idareler de dahil olmak üzere genel yönetim kapsamındaki kamu idareleri için uygulanması gereken bir Kanun olup, sözkonusu Kanunun 35 inci maddesinin birinci fıkrasında harcama yetkilisinin uygun görmesi ve karşılığı ödeneğin saklı tutulması kaydıyla, ilgili kanunlarda öngörülen haller ile gerçekleştirme işlemlerinin

tamamlanması beklenilemeyecek ivedi veya zorunlu giderler için avans vermek veya kredi açmak suretiyle ön ödeme yapılabileceği ve verilecek avansın üst sınırlarının ise merkezî yönetim bütçe kanununda gösterileceği hüküm altına alınmıştır. 40 ıncı maddede ise bağış ve yardımlar ve 79 uncu maddede ise kamu alacaklarının silinmesi ile ilgili hükümler yer almakta olup, 2019 yılı için belirlenmiş parasal sınırlar aşağıdaki gibidir.

	Parasal Sınır	
<b>Madde 35/1</b>	a) Yapım işleri ile mal ve hizmet alımları için;	
	1- İllerde, kuruluş merkezlerinde, büyükşehir belediye sınırları içindeki ilçeler ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	1.550 TL
	2- Diğer ilçelerde	800 TL
	c) Şehit cenazelerinin nakli, firari askerler, şüpheli, tutuklu veya hükümlü askerlerin sevinde kullanılmak üzere	17.750 TL
	ç) Yabancı konuk ve heyetlerin ağırlanması amacıyla görevlendirilecek mihmandarlara	10.300 TL
	e) Mahkeme harç ve giderleri için (Ankara, İstanbul ve İzmir il merkezlerinde 98.000 TL)	37.000 TL
	g) İl dışına yapılacak seyahatlerde akaryakıt giderleri için kullanılmak üzere	8.000 TL
	l) Yargılama Giderleri	16.800 TL
	m) Posta ve Telgraf Giderleri (Yüksek Mahkemeler İçin)	3.720 TL
<b>Madde 40/4</b>	Bağış ve yardımlar için	35.350 TL
<b>Madde 79</b>	a) Zarurî veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imkânı kalmayan kamu alacaklarının silinmesinde	20.000 TL
	b) Tahsili için yapılacak takibat giderlerinin asıl alacak tutarından fazla olacağı anlaşılan kamu alacaklarının silinmesinde	20 TL

Belediye tahsildarlarının üzerlerinde tu-  
tablecekleri parasal limit “Belediye Tahsilat  
Yönetmeliği”nin 10 uncu maddesinde dü-  
zenlenmiş ve tahsilat tutarı son genel nüfus  
sayımına göre nüfusu 10.000’e kadar olan  
yerlerde, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye  
Kanunu’nun 83 üncü maddesinin(A) bendi-  
nin (a) alt bendi uyarınca (1050 sayılı Kanun  
mülga olduğu için 5018 sayılı Kanunun 35  
inci maddesinin birinci fıkrası) her yıl Bütçe  
Kanunu ile illerde ita amiri mutemetleri için

belirlenen avans limitinin 2 katını, nüfusu  
10.000’den fazla olan yerlerde ise, bu limitin  
4 katını geçmesi halinde 15 günlük süre bek-  
lenmeden vezneye veya bankaya yatırılması  
zorunlu kılınmıştır.

### 5. K- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

Ek ders, konferans ve fazla çalışma üc-  
retleri ile diğer ücret ödemelerinin tutarları  
Merkezi Yönetim Bütçe Kanununa ekli (K)  
cetvelinde belirlenmektedir.

		Tutar
Saat Başı Fazla Çalışma Ücreti	657 sayılı Kanunun 178 inci maddesi uyarınca	2,13 TL
	Özel kanunlarındaki hükümler uyarınca bütçe kanunlarıyla belirlenmesi gereken fazla çalışma ücretleri için bu saat ücreti esas alınmaktadır.	
	Büyükşehir ve İl Belediye Başkanları ile birlikte çalışan personele ayda 90 saati geçmemek üzere makam onayına istinaden	2,25 TL

Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlar-  
da (iktisadi işletmeler hariç), görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı Kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabita ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personele (destek hizmeti yürüten personel

hariç), belediye meclisi kararı ile tespit edil-  
len tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktuen ödeneceği (K) işaretli cetvelde düzenlenmiş ve bunlara ödenecek aylık fazla çalışma ücreti de en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusuna göre yapılmaktadır.

		Tutar
Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti	10.000’e kadar olanlar için	284,50 TL
	10.001’den 50.000’e kadar olanlar için	305,00 TL
	50.001’den 100.000’e kadar olanlar için	337,50 TL
	100.001’den 250.000’e kadar olanlar için	381,00 TL
	250.001’den 1.000.000’e kadar olanlar için	454,50 TL
	1.000.001’den fazla olanlar için	527,00 TL
	Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içerisindekiler için	527,00 TL
	Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehirler belediye sınırları içerisindekiler için	701,00 TL

Aylık maktu fazla çalışma ücreti alanlara, her ne ad altında olursa olsun ayrıca fazla çalışmaya yönelik olarak başkaca bir ödeme

yapılmayacağı ve yukarıdaki hükümlere göre ödenecek aylık maktu fazla çalışma ücretlerinin;

a) Görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı yaralanma ve sakatlanma hallerinde tedavi süresince,

b) Bir yılda toplamı 30 günü geçmeyen hastalık izni sürelerinde,

c) İtfaiye hizmetlerinde çalışan personel için görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı hastalanma hallerinde tedavi süresince,

ç) Yurt içinde yapılacak hizmet içi eğitime katılma ve geçici görevli olarak bulunma durumlarında,

ödenmeye devam olunacağı, diğer hallerde ise, fiilen çalışıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak ödeneceği (K) işaretli cetvelde ifade edilmiştir.

(K) cetvelinde ayrıca, 5393 sayılı Belediye Kanununun 39 uncu maddesinde yer alan Belediye başkanının özlük hakları ile ilgili göstergelerin ise 1/1/2019-31/12/2019 tarihleri arasındaki dönemde “2.280” rakamının eklenmesi suretiyle uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

## 6. T- CETVELİNDEKİ DÜZENLEMELER

237 sayılı Taşıt Kanununun 9 uncu maddesi gereğince kurumların satın alacak taşıtların azami satınalma bedelleri, her yıl bütçe kanunlarına bağlı cetvellerde gösterilmesi gerekli olup, sözkonusu Kanuna genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri, özel bütçeli idareler ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar gibi, **mahalli idareler de tabi olduğundan(T) işaretli cetvelde yer alan azami satınalma bedellerine uymak zorundadırlar.**

Sıra No	Taşıtın Cinsi	Azami Satın Alma Bedeli
1-a	Binek otomobil	163.600 TL
1-b	Binek otomobil	180.000 TL
2-	Binek otomobil	58.700 TL
3-	Station-Wagon	61.400 TL
4-	Arazi binek (En az 4, en fazla 8 kişilik)	104.700 TL
5-	Minibüs (Sürücü dahil en fazla 17 kişilik)	94.700 TL
6-	Kaptıkaçtı (Arazi hizmetleri için)	137.900 TL
7-	Pick-up (Kamyonet, sürücü dahil 3 veya 6 kişilik)	84.100 TL
8-	Pick-up (Kamyonet, arazi hizmetleri için sürücü dahil 3 veya 6 kişilik)	106.700 TL
9-	Panel	82.700 TL
10-	Midibüs (Sürücü dahil en fazla 26 kişilik)	181.600 TL
11-a	Otobüs (Sürücü dahil en az 27, en fazla 40 kişilik)	284.000 TL
11-b	Otobüs (Sürücü dahil en az 41 kişilik)	647.000 TL
12-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 3.501 Kg)	106.600 TL
13-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 12.000 Kg)	157.100 TL
14-	Kamyon (Şasi-kabin tam yüklü ağırlığı en az 17.000 Kg)	191.000 TL
15-	Ambulans (Tibbi donanımlı)	192.000 TL
16-	Ambulans (Arazi hizmetleri için)	240.400 TL
17-	Pick-up (Kamyonet, cenaze arabası yapılmak üzere)	84.400 TL
18-	Motorsiklet (En fazla 600 cc.lik)	12.900 TL
19-	Motorsiklet (En az 601 cc.lik)	30.900 TL
20-	Bisiklet	2.900 TL

Cetvelde yer alan T-1a cinsi taşıtlar 237 sayılı Taşıtlar Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alan Makamlar ile Devlet Protokol Hizmetlerinde kullanılmak üzere Dışişleri Bakanlığınca satın alınacak taşıtlar için tahsis edilmişken, T-1b cinsi taşıtlar 237 sayılı Taşıtlar Kanununa ekli (1) sayılı cetvelde yer alan ilk üç sıradaki Makamlar için tahsis edilmiş bulunmaktadır.

Bu cetvelde belirlenen azami satın alma bedelleri, her türlü vergi öncesi bedelleri ifade etmekte olup, bu fiyatlarda değişiklik yapmaya, bu bedelleri belirli makam ve hizmetler için farklı miktarlarda tespit etmeye Hazine ve Maliye Bakanı yetkili kılınmıştır.

Ayrıca, cetvelde bedelleri belirlenmeyen T-21a Güvenlik önlemleri binek otomobil, T-21b Güvenlik önlemleri servis taşıtları ve T-22 Diğer taşıtların ise cins ve fiyatları Hazine ve Maliye Bakanlığınca belirlenmektedir.

Belediyeler yanında belediyelere bağlı kuruluşlar (İETT, İSKİ, EGO, ASKİ vb.) ile belediyelerin veya bağlı kuruluşların %50'sinden fazla sermayesine sahip olduğu şirketlerinde yukarıda belirtilen taşıtların fiyatlarına uymaları, edinilecek taşıtların bu bedellerin üzerinde bulunması halinde bedel artışı için Hazine ve Maliye Bakanlığınca başvurularını gerektirmektedir.



**Mahmut ÇOLAK**  
*Sosyal Güvenlik Başmüfettişi*

## BELEDİYELER, İL ÖZEL İDARELERİ VE ŞİRKETLERİ AÇISINDAN 2019 YILI SOSYAL GÜVENLİK İDARİ PARA CEZALARI

### 1. GİRİŞ

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu, sosyal sigortalar ile genel sağlık sigortasından yararlanacak kişileri, işverenleri, sağlık hizmeti sunucularını, bu Kanunun uygulanması bakımından gerçek kişiler ile her türlü kamu (mahalli idareler dâhil) ve özel hukuk tüzel kişilerini (mahalli idareler şirketleri dâhil) ve tüzel kişiliği olmayan diğer kurum ve kuruluşları kapsamaktadır.

5510 sayılı Kanunda “işveren” kavramı 12 nci maddede 4/1-a (SSK) ve 4/1-c (Emekli Sandığı) kapsamında sigortalı sayılan kişilerle çalıştıran gerçek veya tüzel kişiler ile tüzel kişiliği olmayan kurum ve kuruluşlar olarak tanımlanmıştır.

Bu çalışmamızda, 5510 sayılı Kanunda işveren sıfatıyla sadece mahalli idareler ve mahalli idare şirketleri açısından idari para cezalarını gerektiren yükümlülükleri, kamu idareleri işverenleri/özel hukuk işverenleri

sıfatıyla diğer yükümlülükleri ve bu yükümlülüklerle uyulmaması durumunda uygulanacak idari para cezaları **2019 yılı asgari ücret rakamları (01.01.2019-31.12.2019 dönemi için günlük brüt asgari ücret 85,28 TL, aylık brüt ücret 2.558,40 TL olarak tespit edilmiştir)** ile birlikte yargı kararları ışığında işlenmeye çalışılacaktır.

### 2. İDARİ PARA CEZASINI GEREKTİREN FİLLER

#### 2.1. Sigortalı İşe Giriş Bildirgesi

İşverenler, 4/1-a kapsamında sigortalı sayılan kişileri, sigortalılık başlangıç tarihi olan çalışmaya başladıkları tarihten önce, sigortalı işe giriş bildirgesi ile Sosyal Güvenlik Kurumuna e-sigorta yoluyla bildirmekle yükümlüdürler.

- İnşaat, balıkçılık ve tarım işyerlerinde işe başlatılacak sigortalılar için, en geç çalışmaya başlatıldığı gün
- İlk defa işyeri bildirgesi verilecek işyerlerinde ilk defa sigortalı çalıştır-

maya başlanılan tarihten itibaren 1 ay içinde çalışmaya başlayan sigortalılar için, çalışmaya başladıkları tarihten itibaren en geç söz konusu 1 aylık sürenin dolduğu tarihe kadar,

- Belediyeler ve il özel idarelerince istihdam edilen 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununa göre işsizlik sigortasına tabi olmayan sözleşmeli personel çalışmaya başladıkları tarihten itibaren 1 ay içinde,

verilmesi durumunda bildirme yasal süre içerisinde verilmiş sayılmaktadır.

Yukarıda belirtilen süre içinde ya da Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekle ve usule uygun bildirme vermeyenler veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu hâlde ***bildirgeyi anılan ortamda göndermeyenler hakkında her bir sigortalı için brüt aylık asgari ücret tutarında*** idari para cezası uygulanır.

Söz konusu bildirgenin verilmediğinin, mahkeme kararından veya Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevli memurlarınca (sosyal güvenlik müfettişleri/ sosyal güvenlik denetmenleri) yapılan tespitlerden ya da diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarının kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemelerden veya bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden anlaşılması halinde bildirgeyi vermekle yükümlü olanlar hakkında ***her bir sigortalı için brüt aylık asgari ücretin 2 katı tutarında*** idari para cezası uygulanır.

İşyeri esas alınmak suretiyle bildirgenin verilmediğine ilişkin; mahkemenin karar tarihinden, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrolle görevli memurlarının tespit

tarihinden, diğer kamu kurum ve kuruluşlarının denetim elemanlarının rapor tarihinden, bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi veya belgelerin Sosyal Güvenlik Kurumuna intikal tarihinden itibaren 1 yıl içinde yukarıda sayılan durumlardan biriyle tekrar bildirme verilmediğinin anlaşılması halinde, ***bildirgeyi vermekle yükümlü olanlar hakkında bu defa her bir sigortalı için brüt aylık asgari ücretin 5 katı*** tutarında idari para cezası uygulanır.

## 2.2. Sigortalı İşten Ayrılış Bildirgesi

Kısa ve uzun vadeli sigorta kolları bakımından sigortalılık; hizmet akdinin sona erdiği tarihten itibaren sona erer. Ancak, hastalık ve analık hükümlerinin uygulanmasında sigortalılık; ilgili kanunlar gereği sigortalının ücretsiz izinli olması, greve iştirak etmesi veya işverenin lokavt yapması hallerinde, bu hallerin sona ermesini takip eden 10 uncu günden başlanarak yitirilmiş sayılır. Sigortalılığı sona erenlerin durumları işverenleri tarafından en geç 10 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilir.

Belediyeler ve il özel idarelerince istihdam edilen 4447 sayılı Kanuna göre işsizlik sigortasına tabi olmayan sözleşmeli personel sigortalılığının sona ermesine ilişkin bildirimleri, 3 ay içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna yapılı.

Sigortalılığı sona erenlere ilişkin bildirim, süresi içinde ya da Sosyal Güvenlik Kurumuna tarafından belirlenen şekle ve usule uygun olarak yapmayanlar veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde anılan ortamda göndermeyenler hakkında, bir takvim ayında işlenen bu fiillerden dolayı tutmakla yükümlü bulunan ***defter ve belgelerin ibraz edilmemesi nedeniyle verilmesi gereken ceza***

*tutarını aşmamak kaydıyla her bir sigortalı için brüt aylık asgari ücretin 1/10'u tutarında idari para cezası uygulanır.*

### 2.3. İşyeri Bildirgesi

İşveren, örneği Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından hazırlanacak işyeri bildirdesini en geç sigortalı çalıştırmaya başladığı tarihte, Sosyal Güvenlik Kurumuna vermekle yükümlüdür.

Söz konusu bildirdgeyi, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenler veya Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde, anılan ortamda göndermeyenler veya bu Kanunda belirtilen süre içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna vermeyenlere; belediyeler ve il özel idareleri için brüt aylık asgari ücretin 3 katı tutarında; mahalli idare şirketleri için (diğer defterleri tutmak zorunda olanlar için) brüt aylık asgari ücretin 2 katı tutarında, idari para cezası uygulanır.

### 2.4. Denetime Engel Olmamak/Cebir ve Tehdit Kullanmamak

İşverenler, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarına bilgi verilmek üzere çağrıldıkları zaman gelmek, gerekli olan defter, belge ve delilleri getirip göstermek ve vermek, görevlerini yapmak için her türlü kolaylığı sağlamak ve bu yoldaki isteklerini geciktirmeksizin yerine getirmekle yükümlüdürler.

*Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrole görevlendirilmiş memurlarının;*

- 5510 sayılı Kanunun uygulanmasından doğan inceleme ve soruşturma görevlerini yerine getirmeleri sırasında engel olan işverenler hakkında eylemleri başka bir suç oluştursa dahi, brüt aylık asgari ücretin 5 katı tutarında idari para cezası uygulanır.

- Görevlerini yapmasını engellemek amacıyla cebir ve tehdit kullanan işverenler hakkında brüt aylık asgari ücretin 10 katı tutarında idari para cezası uygulanır.

### 2.5. İşyeri Kayıtlarının Saklanması ve İbrazı

Belediyeler ve il özel idareleri işverenleri, işyeri defter, kayıt ve belgelerini ilgili olduğu yılı takip eden yılbaşından başlamak üzere 30 yıl süreyle, mahalli idare şirketleri işverenleri işyeri defter, kayıt ve belgelerini ilgili olduğu yılı takip eden yılbaşından başlamak üzere 10 yıl süreyle, saklamak ve Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilen memurlarınca istenilmesi halinde 15 gün içinde ibraz etmek zorundadır.

Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından yapılan yazılı ihtar rağmen 15 gün içinde mücbir sebep olmaksızın tam olarak yerine getirmeyen belediyeler ve il özel idareleri işverenlerine (defter tutmakla yükümlü olmadıkları için) brüt aylık asgari ücretin 3 katı tutarında; mahalli idare şirketleri işverenlerine (bilânço esasına göre defter tutmakla yükümlü olanlar için) brüt aylık asgari ücretin 12 katı tutarında idari para cezası uygulanır.

### 2.6. Aylık Prim ve Hizmet Belgesi/Muh-tasar Prim ve Hizmet Beyannamesi

Belediyeler ve il özel idareleri işverenleri tarafından cari aya ilişkin düzenlenecek asıl, ek veya iptal nitelikteki aylık prim ve hizmet belgesini; genel olarak en geç belgenin ilişkin olduğu ayı takip eden ayın 23'ünde saat 23.59'a kadar e-Sigorta kanalıyla göndermek zorundadırlar (4/1-a kapsamındaki sigortalılar için geçerli olan süre).

5510 sayılı Kanuna göre ilk defa 4/1-c kapsamında sigortalı sayılanlar ile 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten önce iştirakçi olup 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe



girdiği tarih itibariyle 4/1-c kapsamında **sigortalı sayılanları çalıştıran işverenler, bir ay içinde çalıştırdığı sigortalılara ilişkin aylık prim ve hizmet belgesini;**

a) Her ayın 15'i ile müteakip ayın 14'ü arasındaki maaşını ayın 15'inde peşin alan sigortalılar için maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 25'inci günü sonu,

b) Her ayın 1'i ile 30'u arasındaki maaşını ayın 1'inde peşin alan sigortalılar için, maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 11'inci günü sonu,

c) Her ayın 15'i ile müteakip ayın 14'ü arasındaki maaşını müteakip ayın 15'inde çalıştıktan sonra alan sigortalılar için, maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 25'inci günü sonu,

ç) Her ayın 1'i ile 30'u arasındaki maaşını müteakip ayın 1'inde çalıştıktan sonra alan sigortalılar için maaş ödemelerinin yapılması gereken ayın 11'inci günü sonu,

Saat 23.59'a kadar her bir statü ve maaş ödeme dönemi için ayrı ayrı olmak üzere e-sigorta kanalıyla SGK'ya göndermekle yükümlüdür. Son günün resmi tatile rastlaması durumunda aylık prim ve hizmet belgeleri bu günü izleyen ilk iş günü sonuna kadar gönderilecektir (4/1-c kapsamındaki sigortalılar için geçerli olan süre).

**Prim belgelerini, Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından belirlenen şekilde ve usulde vermeyenler ya da internet, elektronik veya benzeri ortamda göndermekle zorunlu tutulduğu halde anılan ortamda göndermeyenler veya belirlenen süre içinde vermeyenlere her bir fiil için;**

1) Belgenin asıl olması halinde aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık brüt asgari ücretin 1/5'i tutarında,

2) Belgenin ek olması halinde, aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık brüt asgari ücretin 1/8'i tutarında,

3) Ek belgenin Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından re'sen düzenlenmesi durumunda, aylık asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık brüt asgari ücretin 1/2'si tutarında,

4) Belgenin mahkeme kararı, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden, hizmetleri veya kazançları Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde, belgenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, aylık brüt asgari ücretin 2 katı tutarında,

İdari para cezası uygulanır.

15 Temmuz 2016 tarihli 6728 sayılı Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile **MUHTASAR BEYANNAME ile AYLIK PRİM VE HİZMET BELGESİ; MUHTASAR VE PRİM HİZMET BEYANNAMESİ** adı ile **TEK BİR BELGEDE BİRLEŞTİRİLMİŞTİR**. Bu uygulama, 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında sigortalı sayılan kişileri bildirmekle yükümlü olanlar için geçerlidir. Kırşehir ili merkez ve ilçelerinde bulunan belediyeler/il özel idaresi/mahalli idare şirketleri 01.06.2017 tarihinden itibaren; Amasya, Bartın ve Çankırı illeri merkez ve il-

çelerinde bulunan belediyeler/il özel idaresi/ mahalli idare şirketleri 01.01.2018 tarihinden itibaren uygulamaya geçmiştir. Amasya, Çankırı ve Kırşehir illeri dışındaki diğer illerde bulunan belediyeler/il özel idareleri/mahalli idare şirketleri ise uygulamaya 01.07.2019 tarihinde geçilmiş olacaktır.

Muhtasar ve Prim Hizmet Beyannamesinin, ertesi ayın 23 üncü günü saat 23.59'a kadar yetkili vergi dairesine elektronik ortamda gönderilmesi gerekmektedir.

Muhtasar ve Prim Hizmet Beyannamesine ilişkin fiillerin vergi kanunlarına göre vergi cezası kesilmesini gerektirmesi halinde 213 sayılı Kanun uyarınca vergi dairelerince, bu fiillerin 5510 sayılı Kanuna göre idari para cezası gerektirmesi halinde 5510 sayılı Kanun uyarınca sosyal güvenlik il müdürlüğü/sosyal güvenlik merkezi tarafından ayrı ayrı ceza kesilecektir.

**Muhtasar ve prim hizmet beyannamesinde (beyanname) yer alan sigortalıların; prime esas kazançlarının veya hizmetlerinin bildirilmemesi, eksik veya geç bildirilmesi halinde her bir işyeri için;**

- Beyannamenin asıl olması halinde, aylık brüt asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla beyannameye kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık brüt asgari ücretin 1/5'i tutarında,
- Beyannamenin ek olması halinde, aylık brüt asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek beyannameye kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık brüt asgari ücretin 1/8'i tutarında,
- Ek beyannamenin SGK tarafından re'sen düzenlenmesi durumunda, aylık brüt asgari ücretin 2 katını geçmemek kaydıyla her bir ek beyannameye kayıtlı sigortalı sayısı başına, aylık brüt asgari ücretin 1/2'si tutarında,

- Beyannamenin mahkeme kararı, SGK'nin denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden, hizmetleri veya kazançları SGK'ye bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde, beyannamenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, aylık beyannamedeki her bir işyeri için;

1. Kamu idareleri ile bilanço esasına göre defter tutmak zorunda olanlar için aylık brüt asgari ücretin 3 katını geçmemek üzere, sigortalı başına aylık brüt asgari ücret tutarında,

2. Diğer defterleri tutmak zorunda olanlar için aylık brüt asgari ücretin 2 katı geçmemek üzere sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/2'si tutarında,

3. Defter tutmakla yükümlü olmayanlar için aylık brüt asgari ücreti geçmemek üzere sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/3'ü tutarında,

4. Sigortalıların sadece prime esas kazançlarının eksik bildirilmesi halinde her şartta aylık brüt asgari ücretin 1/10'undan az, 2 katından fazla olmamak üzere prime esas kazanç tutarında,

İdari para cezası uygulanır.

- Muhtasar ve prim hizmet beyannamesinde sigortalıların işyerlerinde fiilen yaptıkları işe uygun meslek adı

ve kodunu gerçeğe aykırı bildiren her bir işyeri için aylık asgari ücreti geçmemek üzere meslek adı ve kodu gerçeğe aykırı olarak bildirilen sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u tutarında idari para cezası uygulanır.

### 2.7. İşyerine Ait Kayıtların Geçersizliği

İşçilikle ilgili giderlerin işlenmemiş olduğu tespit edilen kayıtlar, sigorta primleri hesabına esas tutulan kazançların kesin olarak tespitine imkân vermeyecek şekilde usulsüz veya noksan tutulmuş kayıtlar, herhangi bir ay için sigorta primleri hesabına esas tutulması gereken kazançların ve kazançlarla ilgili ödemelerin (sigorta primine esas kazancın ödemeye bağlı olduğu durumlar dahil) o ayın dahil bulunduğu hesap dönemine ait kayıtlara işlenmemiş olması halinde, o aya ait kayıtlara geçerli sayılmaz.

Aylık ücret tediye bordrosunda; işyerinin sicil numarası, bordronun ilişkin olduğu ay, sigortalının adı, soyadı, sigortalının sosyal güvenlik sicil numarası, ücret ödenen gün sayısı, sigortalının ücreti, ödenen ücret tutarı ve ücretin alındığına dair sigortalının imzasının bulunması zorunludur. Belirtilen unsurlardan herhangi birini ihtiva etmeyen (imza şartı yönünden makbuz mukabilinde veya banka kanalıyla yapılan ödemeler hariç) ücret tediye bordroları geçerli sayılmaz.

Geçersizlik hallerinin gerçekleştiği her bir takvim ayı için, aylık brüt asgari ücretin 1/2'si tutarında; her bir geçersiz ücret tediye bordrosu için aylık brüt asgari ücretin 1/2'si tutarında, idari para cezası uygulanır (toplam ceza tutarı aylık brüt asgari ücretin 3 katını aşamaz).

### 2.8. İhaleli İşlerin Bildirilmesi

Belediyeler ve il özel idareleri işverenleri ihale yolu ile yaptırdıkları her türlü işleri üst-

lenenleri ve bunların adreslerini 15 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdür.

Söz konusu bildirimini yerine getirmeyen işverenlere aylık brüt asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.

### 2.9. Sigortasız Olanların Bildirilmesi

Belediyeler ve il özel idareleri işverenleri Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından sağlanacak elektronik altyapıdan yararlanmak suretiyle, Sosyal Güvenlik Kurumunca belirlenecek işlemlerde, işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol etmek ve sigortasız olduğunu tespit ettiği kişileri, Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdürler.

Söz konusu yükümlülüğü yerine getirmeyen kamu idareleri işverenlerine sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u tutarında idari para cezası uygulanır.

### 2.10. Yapı Ruhsatı ve Diğer Ruhsatların Bildirilmesi

Valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişileri, yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, verildiği tarihten itibaren 1 ay içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmekle yükümlüdürler.

Söz konusu yükümlülüğü yasal süresi içinde yerine getirmeyen kurum ve kuruluşlara yerine getirilmeyen her bir bildirim yükümlülüğü için aylık brüt asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.

### 2.11. 5510 Sayılı Kanununun 100'üncü Maddesi Kapsamında Bilgi ve Belgelerin Gönderilmesi

Belediyeler ve il özel idareleri Sosyal Güvenlik Kurumu ile yapılacak protokoller çer-

çevesinde, Devletin güvenliği ve temel dış yararlarına karşı ağır sonuçlar doğuracak hâller ile özel hayat ve aile hayatının gizliliği ve savunma hakkına ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla özel kanunlardaki yasaklayıcı ve sınırlayıcı hükümler dikkate alınmaksızın gizli dahi olsa Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından kişilerin sosyal güvenliğinin sağlanması, 6183 sayılı Kanuna göre Sosyal Güvenlik Kurumu alacaklarının takip ve tahsili ile 5510 sayılı Kanun kapsamında verilen diğer görevler ile sınırlı olmak üzere istenecek her türlü bilgi ve belgeyi sürekli ve/veya belli aralıklarla vermeye, bilgilerin elektronik ortamda görüntülenmesini sağlamaya, görüntülenen bu bilgilerin güvenliğini sağlamaya, muhafaza etmek zorunda oldukları her türlü belge ile vermek zorunda oldukları bilgilere ilişkin mikrofiş, mikrofilm, manyetik teyp, disket ve benzeri ortamlardaki kayıtlarını ve bu kayıtlara erişim veya kayıtları okunabilir hale getirmek için gerekli tüm sistem ve şifreleri incelemek için ibraz etmeye mecburdurlar. Bu kapsamda ilgili kamu idareleri Sosyal Güvenlik Kurumunun belirleyeceği süre içerisinde söz konusu talebe cevap vermek ve gereken kolaylığı göstermekle yükümlüdürler.

Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından bu kapsamda tarafından **istenilen bilgi ve belgeleri belirlenen süre içinde mücbir sebep olmaksızın vermeyen kamu idareleri hakkında, aylık brüt asgari ücretin 5 katı tutarında, geç verilmesi halinde ise aylık brüt asgari ücretin 2 katı tutarında idari para cezası uygulanır.**

Geçici iş göremezlik ödeneği ödemesinde Sosyal Güvenlik Kurumunca işverenlerden istenilen bildirimlerin belirlenen süre içerisinde ve elektronik ortamda yapılmaması halinde sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u, hiç yapılmaması halinde ise sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/2'si tutarında idari para cezası uygulanır.

Genel sağlık sigortalılarının bakmakla yükümlü oldukları kişilere ait bilgi girişlerini süresinde yapmayanlar ile bakmakla yükümlü olunan kişi olmayanlara ait bilgi girişi yapanlara aylık brüt asgari ücretin 1/2'si tutarında idari para cezası uygulanır.

4/1-c kapsamında bulunan sigortalıların hizmet bilgilerinin Sosyal Güvenlik Kurumunca oluşturulan yazılım programına (Hİ-TAP= Hizmet Takip Programı) bilgi girişi yapması gereken işyerlerince, SGK tarafından belirlenen süre içinde elektronik ortamda **hiç gönderilmemesi hâlinde sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/5'i, geç gönderilmesi hâlinde ise sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u tutarında, idari para cezası uygulanır.** Ancak, idari para cezası ilgili yılın aralık ayında geçerli olan aylık brüt asgari ücretin 24 katını geçemez.

## 2.12. Asgari İşçilik Uygulaması İle İlgili İstenilen Bilgi ve Belgelerin Gönderilmesi

Belediyeler ve il özel idareleri, 5510 sayılı Kanunun 85'inci maddesinin uygulanmasıyla ilgili Sosyal Güvenlik Kurumunca istenilecek bilgileri ve belgeleri yazılı olarak en geç 1 ay içinde vermeye mecburdur.

Söz konusu yükümlülüğü belirtilen sürede yerine getirmeyenlere **aylık brüt asgari ücretin 2 katı tutarında idari para cezası uygulanır.**

## 2.13. Vazife Malullüğünün Bildirilmesi

Belediyeler ve il özel idareleri vazife malullüğüne sebep olan olayı, o yer yetkili kolluk kuvvetlerine veya kendi mevzuatına göre yetkili mercilere derhal, Sosyal Güvenlik Kurumu'na en geç 15 iş günü içinde bildirmekle yükümlüdür.

**Vazife malullüğüne sebep olan olayı süresi içinde bildirmeyen belediyeler ve il özel idarelerine aylık brüt asgari ücret tutarında idari para cezası uygulanır.**

### 3. İDARİ PARA CEZALARI İLE İLGİLİ DİĞER HUSUSLAR

Mahkeme kararına, Sosyal Güvenlik Kurumunun denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarının kendi mevzuatları gereğince yapacakları soruşturma, denetim ve incelemelere ya da kamu idarelerinden alınan belgelere istinaden düzenlenenler hariç olmak üzere, bildirgenin veya belgenin yasal süresi geçtikten sonra ilgililerce kendiliğinden 30 gün içinde verilmesi ve söz konusu cezaların ilgililerce, yapılacak tebligat tarihini takip eden günden itibaren 15 gün içinde ödenmesi halinde; sigortalı işe giriş bildirgesi, işyeri bildirgesi, ihaleli işlerin bildirilmesi, sigortasız olanların bildirilmesi, yapı ruhsatlarının bildirilmesi ve sigortalı işten ayrılış bildirgesine bağlı cezaların 1/4 oranına karşılık gelen tutar üzerinde uygulanır.

İdari para cezası uygulanması sigortalı işe giriş bildirgesi, sigortalı işten ayrılış bildirgesi, işyeri bildirgesi ve prim ve hizmet belgelerinin Sosyal Güvenlik Kurumuna verilmesi yükümlülüğünü kaldırmaz.

İdari para cezaları tebliğ ile tahakkuk eder. Tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde Sosyal Güvenlik Kurumuna ya da Sosyal Güvenlik Kurumunun ilgili hesaplarına yatırılır veya aynı süre içinde itiraz edilebilir. İtiraz takibi durdurur. Sosyal Güvenlik Kurumunca itirazı reddedilenler, kararın kendilerine tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde yetkili idare mahkemesine başvurabilirler. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde, idari para cezası kesinleşir.

İdari para cezalarının, Sosyal Güvenlik Kurumuna itiraz edilmeden veya yargı yoluna başvurulmadan önce tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde peşin ödenmesi halinde,

bunun 3/4'ü tahsil edilir. Peşin ödeme idari para cezasına karşı yargı yoluna başvurma hakkını etkilemez.

Mahkemeye başvurulması idari para cezasının takip ve tahsilini durdurmaz. Tebliğ tarihinden itibaren 15 gün içinde ödenmeyen idari para cezaları, gecikme cezası ve gecikme zammı ile birlikte tahsil edilir.

İdari para cezaları 10 yıllık zamanaşımı süresine tabidir. Zamanaşımı süresi, fiilin işlendiği tarihten itibaren başlar.

İdari para cezaları hakkında, 5510 sayılı Kanun ve 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanununda hüküm bulunmayan hallerde 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümleri uygulanır.

Sosyal Güvenlik Kurumunca tahakkuk ettirilen idari para cezalarına yapılacak itirazlar SGK Üniteleri İdari Para Cezaları İtiraz Komisyonunca karara bağlanır. İdari Para Cezası İtiraz Komisyonu, Ünite amiri veya görevlendireceği yardımcısı, ilgili şef, dosya memuru ve varsa avukattan oluşur. İtiraz komisyonlarınca itirazın reddi hâlinde, işverenin mahkemeye başvurması Kurum işlemlerini durdurmaz. İtiraz süresi geçtikten sonra yeni iddialar ileri sürülemez. Maddi hatalar taraflarca ileri sürülmemiş olsa dahi itiraz komisyonlarınca re'sen dikkate alınır. İtiraz komisyonları, iş durumuna göre, itiraz komisyonu başkanının çağrısı üzerine haftada en az bir defa çalışma saatleri içinde toplanır. İşveren veya bunların vekilleri, itiraz hakkında itiraz komisyonunca karar verilinceye kadar itirazlarından vazgeçebilirler. Vazgeçme, işverenin üniteye vereceği bir dilekçeyle veya bu husustaki beyanının tutanak ile tespiti suretiyle yapılır. Vazgeçme beyanı açık olmalıdır. Vazgeçme hâlinde, itiraz eden o olaya münhasır olmak üzere itiraz hakkını kaybetmiş sayılır.

İtiraz komisyonlarınca alınan kararlarda;

- Karar ve esas numarası,
- İtiraz edenin adı, soyadı, ticari unvanı ve açık adresi,
- İşyeri sicil numarası,
- Tebliğ olunan idarî para cezası borcunun miktarı,
- İtiraz olunan idarî para cezası borcunun miktarı,
- Borç tebligatının tebliğ tarihi,

- İtirazın yapıldığı tarih,
  - İtirazın konusu,
  - Kararın gerekçesi ve hüküm,
  - Karar tarihi,
- hususlarının bulunması gereklidir.

İtiraz komisyonlarınca alınan karar 3 nüsha düzenlenir. Üyeler tarafından imzalanıp ünite mührü ile mühürlendikten sonra 1 nüshası işyeri dosyasında muhafaza edilir, 1 nüshası itiraz edene tebliğ olunur, 1 nüshası da üniteye ayrı bir dosyada saklanır.

#### IV- İDARİ PARA CEZASI

Fiil		
1- Sigortalı işe giriş bildirgesini süresinde ve belirlenen şekle ve usule uygun vermeyenler hakkında,	her bir sigortalı için aylık brüt asgari ücret	(2.558,40 TL)
Sigortalı işe giriş bildirgesinin verilmediğinin, mahkeme kararından veya SGK denetim ve kontrol ile görevli memurlarınca ya da diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan tespitlerden veya bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden anlaşılması halinde,		
- İlk tespit	her bir sigortalı için aylık brüt asgari ücretin 2 katı	(5.116,80 TL)
-1 yıl içinde 2. kez tespitinde	her bir sigortalı için aylık brüt asgari ücretin 5 katı	(12.792,00 TL)
2- Sigortalı işten ayrılış bildirgesini süresi içinde ya da belirlenen şekle ve usule uygun olmayanlar hakkında	her bir sigortalı için aylık brüt asgari ücretin 1/10'u	(255,84 TL)
3- İşyeri bildirgesini yasal süresinde belirlenen şekle ve usule uygun vermeyen belediye ve il özel idareleri için	aylık brüt asgari ücretin 3 katı	(7.675,20 TL)
4- SGK denetim ve kontrolle görevlendirilmiş memurlarının 5510 sayılı Kanundan doğan inceleme ve soruşturma görevlerini yerine getirmeleri sırasında görevlerini yapmasına engel olan işverenlere	aylık brüt asgari ücretin 5 katı	(12.792,00 TL)
SGK denetim ve kontrolle görevlendirilmiş memurlarının görevlerini yapmasını engellemek amacıyla cebir ve tehdit kullanan işverenlere,	aylık brüt asgari ücretin 10 katı	(25.584,00 TL)
5- İşyeri defter, kayıt ve belgelerinin SGK denetim ve kontrol memurlarınca incelenmek üzere yapılan yazılı ihtar rağmen 15 gün içinde mücbir sebep olmaksızın tam olarak ibraz edilmemesi halinde; defter tutmakla yükümlü olmayanlar için	aylık brüt asgari ücretin 3 katı	(7.675,20 TL)
6- Aylık prim ve hizmet belgesini süresinde ve şekil ve usulde vermeyenlere her bir fiil için	aylık brüt asgari ücretin 2 katını	(5.116,80 TL) geçmemek üzere,

-Belgenin asıl olması halinde	belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık brüt asgari ücretin 1/5'i	(511,68 TL)
-Belgenin ek olması halinde	her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık brüt asgari ücretin 1/8' i	(319,80 TL)
-Ek belgenin sigortalıların 30 günden az çalıştığını gösteren bilgi ve belgelerin süresi içinde verilmemesi veya verilen bilgi ve belgelerin SGK tarafından geçerli sayılmamasına bağlı olarak SGK tarafından re'sen düzenlenmesi halinde	her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık brüt asgari ücretin 1/2' si	(1.279,20 TL)
-Belgenin mahkeme kararı, SGK denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden hizmetleri veya kazançları kuruma bildirilmediği veya eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde	belgenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığına, işverence düzenlenip düzenlenmediğine bakılmaksızın, aylık brüt asgari ücretin 2 katı	(5.116,80 TL)
Muhtasar ve prim hizmet beyannamesindeki sigortalıların, prime esas kazançlarının veya hizmetlerinin bildirilmediği, eksik ya da geç bildirildiği anlaşılan her bir işyeri için	aylık asgari ücretin 2 katını	(5.116,80 TL) geçmemek üzere
- Beyannamenin asıl olması halinde	beynamede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/5'i	(511,68 TL)
-Beyannamenin ek olması halinde	her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/8'i	(319,80 TL)
- Ek beyannamenin sigortalıların 30 günden az çalıştığını gösteren bilgi ve belgelerin süresi içinde verilmemesi veya verilen bilgi ve belgelerin SGK tarafından geçerli sayılmamasına bağlı olarak SGK tarafından re'sen düzenlenmesi halinde	her bir ek belgede kayıtlı sigortalı sayısı başına aylık asgari ücretin 1/2'si	(1.279,20 TL)
Muhtasar ve prim hizmet beyannamesinin mahkeme kararı, SGK denetim ve kontrol ile görevlendirilmiş memurlarınca yapılan tespitler veya diğer kamu idarelerinin denetim elemanlarınca yapılan soruşturma, denetim ve incelemeler neticesinde ya da bankalar, döner sermayeli kuruluşlar, kamu idareleri ile kanunla kurulan kurum ve kuruluşlardan alınan bilgi ve belgelerden hizmetleri veya kazançları SGK'ye bildirilmediği veya eksik bildirildiği ya da sadece hizmetlerinin SGK' ye eksik bildirildiği anlaşılan sigortalılarla ilgili olması halinde,	beyannamenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, aylık beynamedeki her bir işyeri için kamu idareleri aylık asgari ücretin 3 katını ( 7.675,20 TL) geçmemek üzere	sigortalı başına aylık asgari ücret tutarında (2.558,40 TL)
Muhtasar ve prim hizmet beyannamesindeki her bir işyerinden bildirilen sigortalıların sadece prime esas kazançlarının eksik bildirildiğinin anlaşılması halinde ise	beyannamenin asıl veya ek nitelikte olup olmadığı, işverence düzenlenip düzenlenmediği dikkate alınmaksızın, aylık asgari ücretin 1/10'undan ( 255,80 TL) az, 2 katından ( 5.116,80 TL) fazla olmamak üzere tespit edilen prime esas kazanç tutarında	

Muhtasar ve prim hizmet beyannamesinde, sigortalıların işyerlerinde fiilen yaptıkları işe uygun meslek adı ve kodunu, gerçeğe aykırı bildirilen her bir işyeri için	aylık asgari ücreti geçmemek (2.558,40 TL) üzere meslek adı ve kodu gerçeğe aykırı bildirilen sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u	(255,84 TL)
7- Defter ve belgelerin tümünü verilen süre içinde ibraz etmekle birlikte, defter kayıtlarının geçersiz sayılması halinde,	geçersizlik hallerinin gerçekleştiği her bir takvim ayı için aylık brüt asgari ücretin 1/2'si	(1.279,20 TL)
Geçersiz sayılan her bir ücret tediye bordosu için	aylık brüt asgari ücretin 1/2'si	(1.279,20 TL)
8- İhale yolu ile yaptırdıkları her türlü işleri üstlenenleri ve bunların adreslerini süresi içinde SGK' ye bildirmeyen belediye ve il özel idarelerine	aylık brüt asgari ücret	(2.558,40 TL)
9- SGK tarafından belirlenecek işlemlerde, işlem yaptığı kişilerin sigortalılık bakımından tescilli olup olmadığını kontrol edip, sigortasız olduğunu tespit ettiği kişileri SGK' ye bildirmeyen belediye ve il özel idarelerine	sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u	(255,84 TL)
10- Yapı ruhsatı ve diğer tüm ruhsat veya ruhsat niteliği taşıyan işlemlerine ilişkin bilgi ve belgeler ile varsa bunların verilmesine esas olan istihdama ilişkin bilgileri, süresinde SGK' ye bildirmeyen valilikler, belediyeler ve ruhsat vermeye yetkili diğer kamu ve özel hukuk tüzel kişilerine,	her bir bildirim yükümlülüğü için aylık brüt asgari ücret tutarı	(2.558,40 TL)
11- Belediye ve il özel idarelerinden, 5510 sayılı Kanununun 100'üncü maddesi kapsamında SGK tarafından istenen bilgi ve belgeleri;		
-Belirlenen süre içinde mücbir sebep olmaksızın vermeyenler hakkında,	aylık brüt asgari ücretin 5 katı	(12.792,00 TL)
-Geç verenler hakkında,	aylık brüt asgari ücretin 2 katı	(5.116,80 TL)
4/1-a kapsamındaki sigortalılara geçici iş göremezlik ödeneği ödemelerinde SGK tarafından işverenlerden istenilen bildirimlerin;		
- Belirlenen süre içerisinde ve elektronik ortamda yapılmaması halinde	sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u	(255,84 TL)
- Hiç yapılmaması halinde	sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/2'si	(1.279,20 TL)
4/1-c kapsamındaki sigortalıların hizmet bilgilerinin SGK tarafından oluşturulan yazılım programına bilgi girişinin;		
-Belirlenen süre içinde elektronik ortamda hiç gönderilmemesi halinde,	İlgili yılın aralık ayında geçerli olan aylık brüt asgari ücretin 24 katını (61.401,60 TL) geçmemek üzere, sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/5'i (511,68 TL).	
-Geç gönderilmesi halinde,	İlgili yılın aralık ayında geçerli olan aylık brüt asgari ücretin 24 katını geçmemek üzere, sigortalı başına aylık brüt asgari ücretin 1/10'u	(255,84 TL)



12- Asgari işçilik uygulaması ile ilgili olarak SGK tarafından istenilecek bilgileri ve belgeleri yazılı olarak en geç 1 ay içinde vermeyen belediye ve il özel idarelerine	aylık brüt asgari ücretin 2 katı	(5.116,80 TL)
13- Vazife malullüğüne sebep olan olayı süresi içinde SGK'ye bildirmeyen belediye ve il özel idarelerine,	aylık brüt asgari ücret	(2.558,40 TL)

## 5. SONUÇ

Belediyeler, il özel idareleri ve mahalli idare şirketleri işverenlerinin 5510 sayılı Kanundan kaynaklı yükümlülükleri genel olarak makalemizin diğer bölümlerinde açıklanmıştır. Söz konusu yükümlülükler uymaması idari para cezasının uygulanmasını gerektirmektedir.

SGK tarafından uygulanan idari para cezalarının belediye/il özel idare/mahalli idare şirketi bütçesinden ödenmesi durumunda bu cezalara sebebiyet verenlere rücu işleminin

yapılması gerekir. Sayıştay denetim raporlarında da aynı şekilde bulgu yapıldığı görülmektedir.

## KAYNAKÇA

5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu

Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliği

İşveren Uygulama Tebliği

Muhtasar ve Prim Hizmet Beyannamesi Genel Tebliği



**Mustafa DÖNMEZ**

*Çevre ve Şehircilik Bakanlığı  
Yerel Yönetimler Gn. Md. Şube Müdürü*

# BELEDİYE DENETİM KOMİSYONLARININ KURULUŞU VE ÇALIŞMA YÖNTEMİ

## 1. GİRİŞ

Kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi, kullanılması ve hesap verilebilirliği noktasında belediyelerde kurulan komisyonlardan biri de, denetim komisyonudur. Bu kapsamda, 5393 sayılı Kanun ile getirilen en önemli yeniliklerden biri de, belediyelerde denetim komisyonu kurulması olmuştur.

Kanunla, meclis üyelerinin belediye işleriyle ilgili olarak daha iyi bilgi edinmeleri ve bunun sonucunda elde edilen verilerle belediye meclisinin bilgi edinme ve denetim yollarının daha etkili bir şekilde işletilmesi amaçlanmıştır.

Denetim komisyonları, belirli bir alanda uzmanlaşmış, belli ölçekte belediyelerde, belli sayıda meclis üyelerinden oluşan ve her yıl ocak ayında oluşturulan kurullardır.

Meclisçe karara bağlanacak konular, öncelikle komisyonlarda ele alınıp, incelenmektedir. Başka bir deyişle, komisyona havale edilen konular ayrıntılı inceleme ve araştır-

malar yapıldıktan sonra meclis toplantısında görüşülmeye hazır hale getirilmektedir.

Denetim komisyonlarının oluşumu ve çalışma yöntemi, 5393 sayılı Belediye Kanunu ve Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nde düzenlenmiştir.

Bu yazımızda; denetim komisyonlarının kuruluşu ve çalışma yöntemi, konusu ele alınıp incelenecektir.

## 2. DENETİM KOMİSYONLARININ KURULUŞU

### 2.1. Denetim Komisyonlarının Oluşumu

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesi hükmü; **il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde**, belediye meclisinin, her **Ocak** ayı toplantısında belediyenin;

- Bir önceki yıl gelir ve giderleri,
- Hesap ve işlemlerinin,

denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı **3'ten az 5'ten** çok ol-

mamak üzere bir denetim komisyonu oluşturmasını öngörmektedir.

Buna göre; tüm il ve ilçe belediyeleri (nüfusu 2000 veya daha az bile olsa) ile 10.000 nüfusun üzerindeki belediyelerde denetim komisyonu oluşturulması zorunludur.

*a) Nüfusu 10.000'nin altında olan belediyelerde denetim komisyonu oluşturulabilir mi?*

Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesi ve Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 22 nci maddesi; il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde denetim komisyonu oluşturulmasını öngörmektedir. Bu hükümlere göre; il ve ilçe belediyeleri dışında kalan ve nüfusu 10.000 ve daha aşağı olan belediyelerde, denetim komisyonu oluşturulması zorunlu değildir. Başka bir deyişle, bahsi geçen belediyeler dışında kalan belediyeler, isterlerse denetim komisyonu oluşturabileceklerdir. Şu halde, 25 inci maddede hükmünü, il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde denetim komisyonu oluşturulması *zorunlu*, diğer belediyelerde ise *isteğe bağlı* olduğu şeklinde anlaşılmalıdır.

Nitekim, 5393 sayılı Yasa'nın "Meclisin bilgi edinme ve denetim yolları" başlıklı 26 nci maddesindeki; "*Belediye meclisi, bilgi edinme ve denetim yetkisini faaliyet raporunu değerlendirme, denetim komisyonu, soru, genel görüşme ve gensoru yoluyla kullanır.*" hükmü göz önüne alındığında, belediye meclislerinin bilgi edinme ve denetim yetkisinin de bir gereği olarak, ihtiyaç duyulması halinde, nüfusu 10.000 ve daha aşağı olan belde belediyelerinde de denetim komisyonu oluşturulabilmesi mümkündür.

Ayrıca, Tahsilat Komisyonlarının da kaldırıldığı<sup>1</sup> göz önüne alındığında, nüfusu 10

binin altında olan belediyelerde denetimin ne şekilde yapılacağı yönünde başlangıçta bazı duraksamalar yaşandığı görülmüştür.

Denetim komisyonu kurulmadığı takdirde denetim işlevinin nasıl görüleceği hususunda İçişleri Bakanlığı'na görüş sorulması üzerine, mülga Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce verilen 14.04.2005 tarihli ve 81096 sayılı görüşte<sup>2</sup>; "...nüfusu 10 binin altında olan belediyelerde ise denetim komisyonu oluşturulmasının öngörülmediği, ancak Kanunun 55 inci maddesi çerçevesinde; nüfus ayırımına tabi olmaksızın bütün belediyelerde 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümlerine göre iç ve dış denetim yapılacağına hükme bağlandığı, belediyenin mali işlemler dışında kalan diğer idari işlemlerinin, idarenin bütünlüğüne ve kalkınma plânı ve stratejilerine uygunluğu açısından İçişleri Bakanlığı, belediye başkanı veya görevlendireceği elemanlar tarafından da denetleneyeceği, diğer taraftan, Kanunun 38/(k) maddesine göre, belediye ve bağlı kuruluşları ile işletmelerinin belediye başkanı tarafından denetlenmesine engel bir durum bulunmadığı" belirtilmektedir.

Bu bağlamda, Yasa'da kurulmayı engelleyici bir hüküm olmaması ve denetim yetkisinin de bir gereği olarak, ihtiyaç duyulması halinde, nüfusu 10.000 ve altında bulunan belde belediyelerinde, belediye meclisleri tarafından denetim komisyonu oluşturulabileceği değerlendirilmektedir.

*b) Denetim komisyonuna yapılacak üye seçimi sırasında belediye başkanı, belediye meclis üye tamsayısına dahil edilir mi ?*

rulu Başkanlığı'nın 8.2.2005 tarih ve B050TEF0000074/448 sayılı Genelgesi (GENELGE 2005/17) ile; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 68 inci maddesinin, mahalli idarelerin gelir, gider ve mallarına ilişkin mali işlemlerini kapsayan dış denetimlerinin Sayıştay tarafından yapılmasını hükme bağladığından, vali ve kaymakamlarca teşkil edilen denetim komisyonlarınınca mahalli idarelerin tahsilat denetimlerinin yapılması, yeni yürürlüğe giren mevzuatla örtüşmediği gerekçesiyle yürürlükten kaldırılmıştır.

<sup>2</sup> www.mahalli-idareler.gov.tr

<sup>1</sup> Tahsilat Denetim Komisyonları, İçişleri Bakanlığı Teftiş Ku-

Denetim komisyonuna üye seçiminde tereddüt edilen hususlardan biri de, belediye meclisinde yapılacak seçim sırasında belediye başkanının belediye meclisi üye tam sayısına dahil edilip edilmeyeceği hususunda duyulan tereddüt üzerine Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce verilen 27.06.2006 tarihli ve 81337 sayılı görüşte;<sup>3</sup> “Belediye meclis üye tam sayısına belediye başkanı dahil olduğundan, denetim komisyonunun oluşumu için yapılacak hesaplamalarda belediye başkanı dahil meclis üye tam sayısının dikkate alınacağı” belirtilmektedir.

### c) Denetim komisyonunda boşalan üyelükler için yeniden seçim yapılır mı?

Denetim komisyonunda, istifa veya ölüm nedeniyle meydana gelen boş üyelükler için yeniden seçim yapılmalıdır. Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce verilen 05.04.2005 tarihli ve 80947 sayılı görüşte<sup>4</sup>; “Dört adet meclis üyesinin kendi arzu ve istekleri doğrultusunda seçilmiş oldukları ihtisas ve denetim komisyonu ile encümen üyeliğinden üçüncü kez istifa etmeleri nedeniyle üyelükler için yeniden seçim yapılması gerektiği” belirtilmektedir.

## 2.2. Denetim Komisyonlarına Üye Seçilmesi

Maddenin birinci fıkrası hükmüne göre; denetim komisyonunun üye sayısı, üçten az beşten çok olamayacaktır.

Denetim komisyonu, her siyasî parti gru-

bunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle oluşacaktır.

Bu çerçevede **meclis**, denetim komisyonuna üye seçimi yapmadan önce, yasanın belirlediği alt ve üst sınırlar içerisinde kalmak koşuluyla denetim komisyonu için “üç, dört veya beş üyeden oluşur” şeklinde üye sayısını belirlemesi gerekir.

Bunu müteakip, siyasî parti gruplarının ve bağımsız üyelerin komisyonda temsil edilecekleri üye sayısı, meclis başkanı tarafından oranlama yöntemine göre belirlenerek, grup başkanlıklarına ve bağımsız üyelere önceden yazılı olarak bildirilir. Bu hesaplamada, ihtisas komisyonu üyeliğine seçimde olduğu gibi, “siyasî parti grubunun ve bağımsız üyelerin, meclis üye tam sayısına oranlaması” şeklindeki **basit orantı yöntemi** kullanılabilir.

**Örnek:** 26 üyeli (belediye başkanı A Partisine dahil) bir belediye meclisini ele alalım. Denetim komisyonuna en az 3, en fazla 5 üye seçilecektir. Mecliste A, B, C ve D partilerinden seçilmiş üyelerin varlığını kabul edelim. Ve meclisçe denetim komisyonuna 5 üye seçilmesinin kararlaştırıldığını varsayalım. Bu üyelerin partilere göre dağılımı şu şekilde hesaplanacaktır:

Meclis üye dağılımı (Bel. Bşk. dahil)	% Hesabı	Komisyon üye oranı	Komisyon üye sayısı
A Partisi : 14	14 / 26 x 5	2,69	3
B Partisi : 6	6 / 26 x 5	1,15	1
C Partisi : 3	3 / 26 x 5	0,58	1
D Partisi : 2	2 / 26 x 5	0,39	0
Bağımsız : 1	1 / 26 x 5	0,19	0
Toplam : 26		5,00	5

3 www.mahalli-idareler.gov.tr

4 www.mahalli-idareler.gov.tr

Genel kabul görmüş ilkelere göre, kesirli sayılarda yarım ve üstü sayılar tama tamamlanır, yarımından küçük sayılar ise dikkate alınmaz. Bu durumda denetim komisyonu üye dağılımı; A Partisi : 3, B Partisi : 1, C Partisi : 1, D Partisi : 0, Bağımsızlara düşen üye sayısı 0 şeklinde olacaktır.

Denetim komisyonunun seçimine ilişkin diğer hususlar, ihtisas komisyonunda olduğu gibidir.

**- Belediye başkan yardımcısı olarak görevlendirilen belediye meclis üyesi, aynı zamanda Denetim Komisyonu üyesi olarak görevlendirilebilir mi?**

Konuyla ilgili olarak İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşavirliği'nin 25.02.2005 tarih ve B.05.0.HUK.0000002.81-106/884 sayılı mü-talaasında;

“.....

*“Belediye başkan yardımcısı, görevlendirildiği konularda belediyenin iş ve işlemlerini yürütecek, ayrıca belediye başkanı tarafından yetki devredilmesi halinde imza atabilecektir. Denetim komisyonu ise, belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimi için oluşturulacağından, başkan yardımcısının denetim komisyonunda da üye olması, denetimin sağlıklı yapılamayacağını akla getirecektir. Bu bakımdan, iki görevin aynı kişide birleşmesinin uygun olmayacağı düşünülmektedir.”* denilerek, iki görevin aynı kişide birleşmesinin uygun olmayacağı değerlendirilmesine yer verilmiştir.

### **3. DENETİM KOMİSYONUNCA YAPILACAK DENETİMİN KAPSAMI**

Denetim komisyonunun görev alanı, 5393 sayılı Kanun'un 25 inci maddesinde, belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimi ile sınırlı olduğu belirtilmektedir.

Denetim komisyonlarının yetkileri, belediyeler ve bağlı kuruluşlarının bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi ile sınırlı olup, cari yıl iş ve işlemleri komisyonların yetki alanı dışında kalmaktadır. Başka bir deyişle, bir önceki yılın **1 Ocak - 31 Aralık dönemi**ne ait;

» Gelirler,

» Giderler,

» Gelir ve giderlere ilişkin hesap ve işlemlerin,

denetimi komisyonca yapılacaktır.

Komisyonun denetimini mali işlemler üzerinde gerçekleştirmesi esas olmakla birlikte,bağlantılı olması durumunda mali işlemlere konu olacak idari işlemlere de bakabilecektir. Örneğin; belediye vermiş olduğu bir ruhsatın harcını tahsil etmemiş ise, komisyon ruhsata da bakabilecektir.

Belediyeler ve bağlı kuruluşları tarafından Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş veya sermaye katılımında bulunulmuş ticari şirketlerde ise, denetim komisyonunun görev yapma olanağı yoktur. Nitekim, belediyenin bağlı kuruluşları ile belediye şirketlerinin de gelir ve gider hesaplarının denetim komisyonunca incelenip incelenemeyeceği hususunda görüş talebi üzerine İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce Isparta Valiliği'ne verilen 22.03.2006 tarihli ve 57505 sayılı görüşte;<sup>5</sup>“... Denetim komisyonu, belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimini yapacak olup, yetkilerinin kapsamı, belediyenin gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin işlemlerdir. Bu çerçevede; yapılan her harcama denetlenilebilecektir. Ancak **belediyenin bağlı kuruluşları ile şirketlerinin**

<sup>5</sup> www.mahalli-idareler.gov.tr

*denetiminin mümkün olmadığı...*” belirtilmektedir.

Uygulamadaki tereddütleri gidermek amacıyla **İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü 4.6.2007 tarihli ve B.05.0.MAH.0.65.001/80000-14234 sayılı Genelgeyi**<sup>6</sup> yayımlamıştır. Söz konusu Genelge’de;

“5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 25 inci maddesine göre kurulan denetim komisyonlarının çalışma usul ve esasları hakkında, belediyeler tarafından Bakanlığımıza intikal ettirilen görüş taleplerinde; denetim komisyonlarının yetkileri, denetimin kapsamı, komisyonun kurulmasına ilişkin meclis kararının uygulanması gibi hususlarda tereddütler yaşandığı tespit edilmiştir.

Ortaya çıkan tereddütlerin giderilmesi bakımından, denetim komisyonlarının çalışması konusunda aşağıda belirtilen ilke ve esaslara göre hareket edilmesi uygun bulunmuştur:

1. Komisyonların denetim yetkileri, bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemler ile sınırlı olup, cari yıl iş ve işlemleri komisyonların yetki alanı dışında kalmaktadır.

2. Komisyonların gelir ve giderlerle ilgili incelemeleri sırasında, gelirin tahsiline ve giderin yapılmasına ilişkin belge ve bilgiler ile bunlara esas teşkil eden diğer işlemleri de incelemesi mümkündür. Bu esaslar haricinde işlem yapılması veya idarenin takdir yetkisini sınırlandıracak şekilde komisyon kararı alınmasına imkan bulunmamaktadır.

3. Komisyonlar, belediyeler ve bunlara bağlı işletme ve müesseseler ile su, kanalizasyon, doğal gaz, ulaşım ve benzeri hizmetleri yürüten bağlı kuruluşlarda inceleme yapacaktır. Belediyeler ile bunların bağlı kuruluşları tarafından **Türk Ticaret Kanunu hükümleri-**

**ne göre kurulmuş veya sermaye katılımında bulunmuş ticari şirketler denetim komisyonlarının yetki alanı dışında bulunmaktadır.**

4. İl ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000’in üzerindeki belediyelerde denetim komisyonu kurulması mecburidir. Bu sebeple, denetim komisyonu kurulmasına ilişkin meclis kararlarının, belediye başkanı tarafından bir daha görüşülmek üzere meclise iade edilerek kanunda öngörülen çalışma süresinin kısaltılmasına imkan bulunmamaktadır.

5. Denetim komisyonları tarafından denetimlerle ilgili olarak istenecek her türlü bilgi ve belgenin komisyonlara verilmesi ve denetimi kolaylaştıracak her türlü tedbirin alınması zorunludur.”

açıklamasına yer verilmiştir.

Söz konusu Genelge’de; cari yıl iş ve işlemlerinin denetim komisyonlarının yetki alanı dışında kaldığı, komisyonların gelir ve giderlerle ilgili incelemeleri sırasında, gelirin tahsiline ve giderin yapılmasına ilişkin belge ve bilgiler ile bunlara esas teşkil eden diğer işlemleri de incelemesinin mümkün olduğu, komisyonların belediyeler ve bunlara bağlı işletme ve müesseseler ile su, kanalizasyon, doğal gaz, ulaşım ve benzeri hizmetleri yürüten bağlı kuruluşlarda inceleme yapacağı, ancak Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş veya sermaye katılımında bulunmuş ticari şirketlerin denetim komisyonlarının yetki alanı dışında bulunduğu belirtilmiştir.

Bu durumda denetim komisyonu, belediye adına tahakkuk etmiş, tahsilatı yapılmış gelirler ve bütçe gelirleri, belediye adına yapılan giderler ve bütçe giderleri, bunlarla ilgili hesaplar (bütçe, kesin hesap, mizan, bilanço, defterler vb) ve bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemler denetimin kapsamındadır.

<sup>6</sup> www.mahalli-idareler.gov.tr

Mali işlemlere konu olacak idari işlemlere de bakılabilecektir. Örneğin, belediye verdiği bir ruhsatın harcını tahsil etmemiş ise, doğal olarak verilen ruhsata da bakılabilecektir.<sup>7</sup>

Denetim komisyonu, denetim konusu ile ilgili olarak her türlü bilgi ve belgeleri belediye birimlerinden ve bağlı kuruluşlarından isteyebilir. Denetim komisyonunca belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kurum ve kuruluşlardan da denetim konusu ile ilgili bilgi ve belgelerin istenip istenemeyeceği konusunda görüş talebi üzerine İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce verilen 16.03.2006 tarihli ve 80776 sayılı görüşte<sup>8</sup>; “...Denetim komisyonunun yetki kapsamının belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap, kayıt ve işlemleri olduğu, denetim komisyonunun, denetim konusu ile ilgili olarak belediyenin birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi temin etme yetkisine sahip olduğu, bunun dışındaki birimlerden bilgi ve belge taleplerinin karşılanmasının ise ilgili kuruluşların değerlendirmesine tabi olduğu” belirtilmektedir.

#### - Denetim Komisyonu, belediyenin bağlı kuruluşları ile şirketlerinin denetimini yapabilir mi?

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesi, “İl ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisi, her ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur...”

Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 22 nci maddesi, “İl ve ilçe belediyeleri

ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, her yılın Ocak ayı toplantısında meclis, üyeleri arasından gizli oyla üye sayısı üçten az, beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur...” şeklinde düzenlenmiştir.

5393 sayılı Yasa'nın 25 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca denetim komisyonu, belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimini yapacaktır. Yani, denetim yetkilerinin kapsamı, belediyenin gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin işlemlerdir. Bu çerçevede; yapılan her harcama denetlenebilecektir. Ancak belediyenin bağlı kuruluşları ile şirketlerinin denetim komisyonu tarafından denetlenmesi mümkün değildir.

Nitekim, bu yönde bir soruya İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce Isparta Valiliği'ne verilen 22.03.2006 tarihli ve 57505 sayılı görüşte;<sup>9</sup>“... Denetim komisyonu, belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimini yapacak olup, yetkilerinin kapsamı, belediyenin gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin işlemlerdir. Bu çerçevede; yapılan her harcama denetlenebilecektir. Ancak belediyenin bağlı kuruluşları ile şirketlerinin denetiminin mümkün olmadığı...” belirtilmiştir.

Keza, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün denetim komisyonlarının yetkileri ve denetimin kapsamına açıklık getiren 04.06.2007 tarihli ve B.05.0. MAH.0.65.001/80000-14234 sayılı Genelge'nin 3. bendinde; “... Belediyeler ile bunların bağlı kuruluşları tarafından Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş veya sermaye katılımında bulunulmuş ticari şirketler denetim komisyonlarının yetki alanı dışında bulunmaktadır.” denilerek, belediyeler ve bunlara bağlı işletme ve müesseselerin Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş

7 Hayrettin Güngör, “Belediye Meclisi İhtisas ve Denetim Komisyonunun Oluşturulması ve Çalışması”, *Yerel Yönetim ve Denetim Dergisi*, Kasım 2005, Cilt 10, Sayı 11, s.13

8 www.mahalli-idareler.gov.tr

9 www.mahalli-idareler.gov.tr

veya sermaye katılımında bulunmuş ticari şirketlerin denetim komisyonlarının yetki alanı dışında bulunduğu belirtilmiştir.

#### 4. DENETİM KOMİSYONUN ÇALIŞMALARİ

##### 4.1. Denetim Komisyonun Çalışma Süresi

Denetim komisyonu, belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışır. Bu nedenle, belediye başkanın komisyona çalışmalarını sürdürebilecek bir yer tahsis etmesi ve gerekli araç gereç ve kırtasiye malzeme ihtiyaçlarını da karşılaması gerekir.

Kanun, denetim komisyonuna, belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilme yetkisi vermiştir. Bu kapsamda denetim komisyonu ve üyeleri, tüm **belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından** (İSKİ, ASKİ, EGO gibi) **her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilir.** Bu yönde yapılan istekler gecikmeksizin yerine getirilir.

Denetim komisyonu, teslim edilen belgeler üzerindeki incelemelerini bitirdikten sonra, belgeleri geri vermek zorundadır. Denetim komisyonu üyeleri, kendilerine teslim edilen belgeler üzerinde silinti, kazıntı ve tahrifat yapamazlar.

Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesine göre; denetim komisyonu çalışmasını **45 işgünü** içinde tamamlaması ve buna ilişkin **raporunu Mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına** sunması gerekir. Komisyonun kırkbeş günlük çalışma süresi, komisyonun oluşturulmasına ilişkin meclis kararının yürürlüğe girmesiyle başlar. Komisyona tanınan bu süre maksimum süre olup, uzatılması mümkün değildir.

Buna göre; komisyonun çalışmaların 45 işgünü içinde tamamlaması ve bu süre içinde

raporunu yazmış veya yazım aşamasına getirmiş olması gerekir. Denetim komisyonu, kırkbeş günden sonra denetim yapamayacağı gibi, bilgi ve belge istemesi mümkün değildir.

##### 4.2. Denetim Komisyonu Raporu Hakkında Meclisin Bilgilendirilmesi

Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 22 nci maddesinde; başkanın, **nisan** ayı meclis toplantısında denetim raporunu okutmak suretiyle meclise bilgi vereceği belirtilmektedir. Denetim komisyonu raporunun, ayrıca mecliste görüşülmek üzere, gündeme alınarak kabulü veya reddi konusunda bir *oylama* yapılmaz.

Komisyon çalışmaları sonucunda ortaya çıkan ve konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulur. Konu hakkında İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce verilen 08.08.2006 tarihli ve 81802 sayılı görüşünde;<sup>10</sup> "5393 sayılı *Belediye Kanununun 25 inci maddesinin altıncı fıkrasına göre denetim komisyonu tarafından hazırlanan raporun, belediye meclisine sunularak belediye başkanını tarafından nisan ayı meclis toplantısında okutturulmak suretiyle meclisin bilgisine sunulacağı, konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulacağı...*" belirtilmektedir.

Bu durumda, raporda 4483 sayılı Yasa kapsamına giren nitelikte bir suç mevcutsa yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulur. 3628 sayılı Yasa kapsamına giren bir suç mevcut ise, Cumhuriyet Başsavcılıklarına suç duyurusunda bulunulur.

Suç duyurusu için meclis kararının gerekip gerekmediği hususu ise ya-

10 www.mahalli-idareler.gov.tr



sada düzenlenmemiştir. Konu ile ilgili İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce Sinop Belediye Başkanlığı'na verilen 07.04.2006 tarih ve B.05.0.MAH.006001-521.2006.57.5/57596 sayılı görüş yazısında; *"Suç duyurusunda bulunma hususunda ayrıca meclis kararı alınmasının gerekmediği, denetim komisyonu raporunun meclis başkanlığına intikalinden itibaren gereğinin meclis başkanlığına yapılması gerektiği..."* ifade edilmiştir.

Ayrıca, konusu suç teşkil etsin ya da etmesin kamu zararı sebebiyle sorumlusundan mali tazmini gereken hususlarda, belediye başkanı ilgililer hakkında gerekli yasal takibi yapmak ve kamu zararını tahsil etmekle sorumludur.

#### - Denetim Komisyonu rapor örneği meclis üyelerine verilir mi?

Belediye Meclisi genel olarak belediye idaresini denetleyen bir organ durumundadır. İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün bir görüş istemine verdiği cevabi yazıda, denetim komisyonu raporunun diğer meclis üyelerine verilip verilemeyeceği konusuna olumlu yaklaşmıştır.

Anılan Bakanlığın 25.11.2005 tarihli ve 82819 sayılı yazısında, bu konu irdelenmiş olup, cevaben denetime ilişkin sonuçların kamuoyuna açıklanacağı ve üyelere verilebileceği belirtilmiştir.

#### 4.3. Denetim Komisyonunun Uzman Kişi ve Kuruluşlardan Yararlanması

Belediye Kanunu'nun 25 inci maddesi ve Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 22 nci maddesinde; denetim komisyonu çalışmalarında, kamu personelinin ve gerektiğinde diğer uzman kişi ve kuruluşlardan yararlanabileceği belirtilmiştir.

Kimi belediye işlerinin denetimi, belediye meclis üyelerince yapılabilecek olsa da, aslında denetim uzmanlık gerektiren bir iştir. Bu nedenle, denetim komisyonu, çalışmalarında uzman kişilere gereksinim duyabilecektir. Bu durumu dikkate alan yasa koyucu, denetim komisyonunun göreviyle ilgili konularda;

- Uzman kişilerden,
- Kamu kuruluşları personelinin yararlanabilmesine olanak tanımıştır.

5393 sayılı Yasa'nın 25 inci maddesi hükümüne göre, denetim komisyonu emrinde görevlendirilecek kişi ve gün sayısının belediye meclisince belirlenmesi gerekmektedir. Örneğin; belediye meclisi, *"Denetim komisyonunda, komisyonca belirtilen ..... işleri yapmak üzere 2 uzman 10 gün süre ile çalışmak üzere görevlendirilmiştir."* şeklinde karar alabilecektir. Aksi halde, böyle bir meclis kararı olmadan komisyonca uzman personel görevlendirilmesi olanaklı değildir.

Bu amaçla, denetim komisyonu meclis başkanlığına başvuruda bulunarak, uzman personel talebinde bulunabilir. Denetim komisyonunun talebinde, uzman personelin nereden temin edileceği belirtilmemişse, Yönetmelik'te aranan niteliklere uygun olmak koşuluyla belediye başkanı istediği yerden uzman kişi görevlendirebilecektir.

Kanun'da denetim komisyonunda görevlendirilecek uzman kişilerin nitelikleri hususunda bir düzenleme yer almamış, konunun belediye meclisinin çalışmasına dair yönetmelikte düzenleneceğine ilişkin atıfta bulunulmuştur. Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 23 üncü maddesi, denetim komisyonu çalışmalarında görevlendirilecek kişilerde aşağıdaki şartların aranacağını öngörmektedir:

a) Kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilecek kişiler

Kamu kurum ve kuruluşlarında denetim elemanı veya en az beş yıl kurumlarının gelir, gider veya bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin yürütüldüğü birimde çalışıyor olması gerekir.

b) Kamu personeli dışındaki kişiler

Uzman Kişiler	Gösterge (İl, İlçe ve Belde Belediyesi)	Gösterge (Byş. Beled.)
Belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilenler	1.000	1.000
Kamu personeli dışından görevlendirilenler	2.000	3.000
İlgili belediye ve bağlı kuruluşlarından görevlendirilenler	Ücret Verilmez	Ücret Verilmez

Kamu kurum ve kuruluşlarının gelir, gider veya bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin yürütülmesinde en az beş yıl çalışmış olmak ya da maliye, muhasebe, işletme, iktisat, kamu yönetimi veya benzer alanlarda en az lisans düzeyinde eğitim almış ve denetim yapabilecek bilgi ve deneyime sahip olması gerekir.

Siyasi partilerin genel merkez, il, ilçe ve belde teşkilatlarında halen görevli olan kişiler, denetim komisyonlarında uzman olarak görevlendirilemez.

Uzman kişilerin, yukarıda belirtilen nitelikleri taşıması şarttır.

Ayrıca, İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün 4.6.2007 tarihli ve B.05.0.MAH.0.65.001/80000-14234 sayılı Genelgesi'ne göre; denetim komisyonlarında görevlendirilecek kamu personelinin belirlenmesinde Bakanlık ve Türkiye ve Orta-doğu Amme İdaresi (TODAİE) tarafından eğitime tabi tutularak, "yerel yönetim mali danışmanı" ve "yerel yönetim uzmanı" olarak sertifika verilen il özel idaresi ve belediye personeline öncelik verilecektir.

### Denetim Komisyonunda Görevlendirilen Uzman Personele Ödenecek Ücret Miktarı

Madde hükmüne göre, denetim komisyonu toplantılarında görevlendirilecek uzman kişilere ödenecek gösterge rakamları aşağıda gösterilmiştir:

Denetim komisyonu toplantılarında görevlendirilen uzman kişilere, tabloda yer alan gösterge rakamlarının Devlet memurlarına uygulanan aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarı geçmemek üzere, belediye meclisince belirlenecek miktarda günlük ödeme yapılacaktır.

Buna göre, 2019 yılının birinci altı aylık dönemi için memur aylık katsayısı 0,130597 olarak belirlendiğinden, denetim komisyonu toplantılarında görevlendirilen uzman kişilere **2019 yılı Ocak - Mart** döneminde toplantılarına katıldıkları her gün için;

Belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilenlere :  $1.000 \times 0,130597 = 130,60$  TL,

Kamu personeli dışından;

- İl, ilçe ve belde belediyeleri denetim komisyonu emrinde görevlendirilenlere :  $2.000 \times 0,130597 = 261,19$  TL
- Büyükşehir belediyeleri denetim komisyonu emrinde görevlendirilenlere:  $3.000 \times 0,130597 = 391,79$  TL'ye

kadar ücret ödenecektir.<sup>11</sup>

Öte yandan, Yasa'da uzman kişilere verilecek ücretin meclisçe belirleneceği belirtilmiş, ancak meclisin hangi ayki toplantısında verileceği belirtilmemiştir.

Bu durumda, denetim komisyonunun oluşturulduğu Ocak ayı meclis toplantısında uzman kişilere verilecek ücretlerin de belirlenmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir.

### 5. DENETİM KOMİSYONU ÜYELERİNE VERİLECEK ÜCRET

5393 sayılı Yasa'nın 32 nci maddesi gereğince, meclis başkan ve üyelerine, meclis ve ihtisas komisyonu toplantılarına katıldıkları her gün için, **belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının 1/3'ünü** geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenecektir.

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nce Batman Valiliğine verilen 2006 tarihli ve B.05.0.MAH006001 sayılı görüşünde;

*"a) Aynı günde hem belediye meclis toplantılarına hem de denetim komisyonu toplantılarına katılan bir meclis üyesine 5393 sayılı Belediye Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrası gereğince birden fazla huzur hakkı ödenemeyeceği,*

*b) Aynı günde hem denetim komisyonu hem de ihtisas komisyonu toplantılarına katılan bir meclis üyesine 5393 sayılı Belediye Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrası gereğince birden fazla huzur hakkı ödenemeyeceği,"* belirtilmiştir.

Denetim komisyonu üyeleri aynı gün

<sup>11</sup> Denetim komisyonları, sadece Ocak-Mart döneminde toplandığı için, yılın ikinci yarısında toplanması ve yeni bir ücret artışı söz konusu olamamaktadır.

içinde belediye meclisi, denetim komisyonu ve ihtisas komisyonu toplantılarına katıldığı takdirde, 32 nci madde gereğince aynı gün için birden fazla huzur hakkı ödenemeyecektir. Diğer bir ifadeyle aynı gün yapılan üç toplantı için yalnız bir huzur hakkı ödenebilecektir.

25 inci maddenin beşinci fıkrasına göre; denetim komisyonu üyelerine ödenecek huzur hakkı gün sayısı, **45 iş gününü geçemez.**

Bu kapsamda, denetim komisyonunun, çalışmasını kırkbeş işgünü içinde tamamlaması ve buna ilişkin raporunu mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunması gerektiğinden, kırkbeş günlük sürenin bitimi ile 31 Mart arasındaki sürede, rapor üzerindeki eksiklikleri gidermesi ve rapora son halini vermesi mümkün olmakla birlikte, bu süredeki çalışmalar denetim komisyonu toplantılarından sayılıp üyelere ücret ödenebilmesi mümkün değildir.

Buna göre; 2019 yılının birinci altı aylık dönemi için memur aylık katsayısı 0,130597 olarak belirlendiğinden, söz konusu madde hükmüne göre, nüfusu **10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde** denetim komisyonu üyelerine 2019 yılının birinci döneminde;

$$82.280 \times 0,130597 = 10.745,52 \text{ TL}$$

$$10.745,52 : 30 = 358,18 \text{ TL}$$

$$358,18 : 1/3 = 119,39 \text{ TL}$$

denetim komisyonu toplantılarına katıldıkları her gün için = 119,39 TL'ye kadar huzur hakkı ödenecektir.

Bu durumda örneğin, 45 günlük denetim komisyonu toplantısının tümüne katılan bir belediye meclis üyesinin huzur hakkı miktarı;

$$119,39 \times 45 = 5.372,55 \text{ TL}$$

olacaktır.

## 6. SONUÇ VE DEĞERLENDİRME

Denetim komisyonu, belediye kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi, kullanılması ve hesap verilebilirliği noktasında inceleme yapmak üzere kurulan komisyonlardan biridir. Bu kapsamda;

- İl ve ilçe belediyeleri,
- Nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde,

Denetim belediye meclisi, her yılın ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için oluşturulur.

Denetim komisyonu, belediye meclislerinin kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı 3'ten az 5'ten çok olmamak üzere oluşturulmaktadır. Komisyon, her siyasi parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle oluşturulmaktadır.

Denetim komisyonları, belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışmakta ve çalışmalarında kamu personelinin ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabilmektedir. Bu suretle, komisyon çalışmalarının etkin ve verimli yapılması ve kararların daha sağlıklı olarak alınması amaçlanmıştır.

Denetim komisyonu toplantılarına;

- Belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilenlere (1.000),
- **Kamu personeli dışındaki diğer uzman kişilere;**
- Büyükşehir belediyelerinde (3.000),
- Diğer belediyelerde (2.000),

gösterge rakamının Devlet memurlarına uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucu bulunacak miktarı geçmemek üzere, belediye meclisince belirlenecek miktarda günlük ödeme yapılmaktadır.

Denetim komisyonunun emrinde görevlendirilecek kişi ve gün sayısı belediye meclisince belirlenmektedir.

Denetim komisyonu, belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilecektir. Bu isteklerin gecikmeksizin yerine getirilmesi şarttır.

Komisyonun, çalışmasını 45 işgünü içinde tamamlaması ve buna ilişkin raporunu mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunması zorunludur.

Denetim Komisyonu çalışmaları sırasında konusu suç teşkil eden hususların **saptanması durumunda**, meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulacaktır.



**Dr. Süleyman Ruhi AYDEMİR\***

*Gümrük ve Ticaret Başmüfettişi  
Bağımsız Denetçi*

## 5957 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE 2019 YILINDA UYGULANACAK BELEDİYE CEZALARI

### 1. GİRİŞ

5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliği Bulunan Diğer Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanun veya kamuoyunda bilinen kısa adıyla Hal Kanununda ve bu Kanuna dayanılarak yayımlanan Yönetmeliklerde, emredici hükümlere aykırılık neticesinde uygulanacak yaptırımlar açık biçimde yazılarak mücavir alanı içerisinde toptancı hal olsun veya olmasın tüm belediyelere para cezası verme ve uygulama görevi verilmiştir.

Söz konusu idari para cezaları eylem ve yer bazında miktar sınırlamasına tabi kılınmıştır. Böylelikle, idari para cezasına karşılık gelen eylemler Kanun ve yönetmeliklerde sayılmış, bazı eylemlerin pazar yerinde yapılmasına verilecek cezalar farklılaştırılmıştır.

Yasaklar karşılığında verilecek cezalar Kanunun 14 üncü maddesinde hüküm altına alınmıştır. Bu çerçevede idari para cezalarını;

genel olarak idari para cezaları ve pazar yerindeki tahsis sahipleriyle ilgili idari para cezaları olarak ayırmak mümkündür. İdari para cezalarının yanısıra bazı eylemlerin tekrarı halinde belediyelerin faaliyetten men cezası verme yetkileri bulunmaktadır.

Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğinin 48 nci maddesinin sekizinci fıkrasında; idari para cezalarının her takvim yılı başından itibaren geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılacağı hüküm altına alınmıştır.

İdari para cezasının uygulanması halinde, Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğin ekinde yer alan EK-1 tutanağı denetim yapmakla görevli personelce düzenlenir ve düzenlendiği günü takip eden ilk toplantıda görüşülüp karar alınmak

\* Yazarın görüşleri kesinlikle kurumunu bağlamamaktadır. Yazarın diğer yazılarını <https://suleymanruhiaydemir.blogspot.com/> adresinden okuyabilirsiniz.

üzere encüme havale edilir. Eğer encüme ceza verilmemesine karar verilecekse, encümen bu kararın gerekçesini belirtmek zorundadır.

30/11/2018 tarihli ve 30611 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 503)’nde yer alan % 23,73’lük (yirmi üç virgöl yetmiş üç) yenden değerlendirme oranı esas alınarak 1/1/2019 tarihinden itibaren uygulanmak üzere artırılmış<sup>1</sup> idari para cezalarının eyleme göre miktarları aşağıdaki gibidir

### **A. TOPTANCI HALLERİNDE UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI<sup>1</sup>**

#### **1. Toptancı Halinde ve Diğer yerlerde Uygulanacak İdari Para Cezaları**

##### **186 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- Toptancı halinde, toptan satış miktarının altında mal satılması.
- Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tahsis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak bu Kanun uyarınca çıkarılan yönetmeliklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi,

##### **953TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- İşyeri bulunmaksızın toptancı halinde toptan ya da perakende satış yapılması,
- Toptancı halindeki işyeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması,
- Toptancı halinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüke-

ticiye karşı sözlü veya fiilî kötü muamelede bulunulması,

- Toptancı halinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da işyerinin temiz tutulmaması.

##### **3825 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- Komisyoncuların satış bedeli üzerinden alacakları komisyon oranını yüzde sekizin üzerinde tespit etmesi ve fiilen aracılık hizmeti verilmedikçe komisyon ücreti alınması,
- Komisyoncuların teslim aldıkları malları cinslerine, doğal özelliklerine, standartlarına, gıda güvenilirliğine ve kalitesine ilişkin şartlara göre özenle korumaması ve gerekli bilgileri vermemesi,
- Kanuni kesintileri satış bedelinden düşükten sonra mal bedelini satış tarihinden itibaren on beş iş günü içinde üreticiye veya üretici örgütüne ödeme zorunluluğunu yerine getirmemesi,
- Teslim alınan malların satış bedeli ile satın alınan malların alış bedelinden kanuni kesintiler dışında başka kesintiler yapılması,
- Üreticiler ve üretici örgütleri hariç, Kanunun 5 inci maddesinin 8 inci fıkrasında sayılan komisyoncular ve tüccarların toptancı halleri içinde kendi aralarında mal alması, satması veya devretmesi,
- Kanuna aykırı olarak üretici, üretici örgütleri veya tüccarların komisyonculuk faaliyetinde bulunması,
- İşyerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması,
- Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması,
- Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması ya da hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması,

1 <http://www.hal.gov.tr/Sayfalar/IdariParaCezalari.aspx>

- Toptancı halinden satın alınmayan veya toptancı haline bildirilmeyen malların taşınması veya depolanması,

- Gümrük ve Ticaret Bakanlığınca belirlenen asgarî şartların ve bilgilerin sözleşmelerde bulundurulmaması,

- Malların, gıda güvenilirliğine, kalite ve standardına, teknik ve hijyenik şartlara aykırı olarak satışa sunulması.

#### **5742 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- Malın miktarının, satış değerinin, komisyon oranı veya ücretinin ya da kanunî kesintilerin üreticiye gerçeğe uygun olmayaarak intikal ettirilmesi,

- Halde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışında toptan veya perakende satılması,

#### **9574 TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- Perakende satış yapan üreticiler ile toptan veya perakende satış yapan diğer satıcıların; malları cinsine, doğal özelliklerine, kalite ve standartlarına göre sınıflandırmak, gıda güvenilirliğine, teknik ve hijyenik şartlara uygun olarak ürünün özelliğine göre satışa sunmak ve satışa sunulan malların izlenebilirliğine yönelik bilgileri içeren, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı ile Gıda, Tarım ve Köyüşleri Bakanlığınca belirlenecek teknik özelliklere sahip künyelerin kap veya ambalajlarının üzerinde bulundurulmaması,

- Malın kalitesine, standardına veya gıda güvenilirliğine ilişkin belgelerde ya da künyesinde bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelerle yer verilmesi.

#### **19,149TL İdari Para Cezası Uygulanacak Eylemler;**

- Meslek mensuplarının, serbest rekabeti engellemek amacıyla kendi aralarında veya üreticilerle ticarî anlaşmalar yapmaları, uyumlu eylemde bulunmaları ve hâkim durumlarını kötüye kullanmaları,

- Piyasada darlık yaratmak, fiyatların yükselmesine sebebiyet vermek veya fiyatların düşmesine engel olmak için malların belirli ellerde toplanması, satışından kaçınılması, stoklanması, yok edilmesi, bu amaçla propaganda yapılması veya benzeri davranışlarda bulunulması,

- Gerçeğe aykırı analiz raporu düzenlenmesi veya gerçeğe aykırı bu raporun düzenlenmesine yardımcı olunması.

#### **2. Pazar Yerlerindeki Tahsis Sahipleriyle İlgili İdari Para Cezaları**

##### **95 TL idari para cezası verilecek eylemler;**

- Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi veya satılması

- Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal veya boş kap bulundurulması

- Çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması

- Alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması

- Atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması

- Satış yerinin temiz tutulmaması

##### **186TL idari para cezası verilecek eylemler**

- Mal getirilmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

- Araç bulundurulmasına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

• Malların etiketlenmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

• Satış yeri numarasını gösterir levhaya ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

• Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce kullanılacak kimlik kartlarına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

• Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce giyilecek kıyafetlere ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi

### **382 TL idari para cezası verilecek eylemler;**

• Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması

• Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması

• Hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması

### **953TL idari para cezası verilecek eylemler;**

• Satış yeri bulunmaksızın satış yapılması

### **3825 TL idari para cezası verilecek eylemler;**

• Satış yerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması

### **9574 TL idari para cezası verilecek eylemler;**

• Mallara ilişkin künye numarası ile Bakanlıkça belirlenen diğer bilgileri içeren barkodlu etiketin ya da bunun yerine kullanılan künye belgesinin malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından ko-

laylıkla görülebilecek bir yerde bulundurulmaması

• Mallara ilişkin barkodlu etiket veya bunun yerine kullanılan künye belgesinde, bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi

İdari para cezasını gerektiren fiillerin bir takvim yılı içinde tekrar edilmesi halinde idari para cezası miktarı her tekrarda bir önceki cezanın iki katı olarak verilir. Cezayı gerektiren fiilin 2. kez tekrar edilmesi halinde 2 kat, 3. kez tekrar edilmesi halinde verilecek olan ceza ilk cezanın 4 katı, 4. kez tekrar edilmesi halinde ise 8 kat idari para cezası verilecektir. İdari para cezalarının katlanarak verilebilmesi için ihlal edilen yasağın aynı fiillerin tekrarı şeklinde gerçekleşmesi gerekmektedir.

Katlamalı idari para cezasının uygulanabilmesi fiillerin aynı takvim yılı içinde olmasına bağlıdır. İhlallerden birisinin nisan ayında diğerinin ertesi yıl şubat ayında olması halinde katlamalı idari para cezası verilemez.

### **3. Belediyelerce Verilen Faaliyetten Men Edilme Cezaları**

Aşağıdaki yazılı fiillerin bir takvim yılı içinde iki kez olması halinde aykırı davranışta bulunan kişiler belediye encümeni tarafından bir aya kadar faaliyetlerinden faaliyetten men edebilirler. Buradaki 1 aylık süre azami süre olup daha az süreyle men cezası verme belediyenin takdirine bırakılmıştır. Ayrıca, ihlalin ikinci kez olup olmadığı hususunun tespitinde takvim yılı esas alınacaktır. Bu fiiller şunlardır;

• Toptancı halinde ya da pazar yerindeki işyeri veya satış yeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması,



- Toptancı halinde veya pazar yerinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması,

- Toptancı halinde veya pazar yerinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da satış yeri veya işyerinin temiz tutulmaması,

- Malların etiketlenmesine, pazar yerine mal getirilmesine, bu yerlerde araç bulundurulmasına, satış yeri numarasını gösterir levhaya, tahsis sahiplerince kullanılacak kimlik kartlarına ve bunlarca giyilecek kıyafetlere ilişkin olarak 5957 sayılı Kanun uyarınca çıkarılan yönetmeliklerdeki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi.<sup>2</sup>

## **B. CEZALI HAL RÜSUMU**

Kanunun 8 inci maddesinde; toptancı haline bildirilmeden toptancı hali dışında malların toptan alınıp satılması, malların, sınaî üretimde kullanılmak veya ihraç edilmek üzere satın alınıp iç piyasada satışa sunulması, malların, toptancı halinden satın alınmadan veya toptancı haline bildirilmeden perakende satılması, malın miktarına, değerine, üretim şekline veya künyesinde belirtilen diğer hususlara ilişkin gerçeğe aykırı beyanda bulunulması durumlarında hal rüsümünün, tespitin yapıldığı yerdeki toptancı halinde bir önceki gün o mallar için oluşan birim fiyatların en yükseği esas alınarak belirlenen toptan satış bedelinin yüzde yirmi beşi oranında cezalı olarak alınacağı ve bu kararın belediye encümenince verileceği hüküm altına alınmıştır.

Hal rüsümünün cezalı olarak alınmasında malları taşıyan nakliyeciler ya da depolayanların mal sahibiyle birlikte müteselsilen sorumlu oldukları vurgulanarak sorumluluklar genişletilmiştir.

Benzer düzenleme Sebze ve Meyve Ticareti ve Toptancı Halleri Hakkında Yönetmeliğin 47 nci maddesinde de yapılmıştır. Yönetmelikte, toptancı haline bildirilme yerine Bakanlık bünyesinde elektronik ortamda kurulan ve internet tabanlı çalışan merkezi hal kayıt sistemini ifade eden, internet sayfası olarak www.hal.gov.tryi kullanan “sistem”e bildirimini tercih etmiştir.

Tespitin yapıldığı yerdeki toptancı halinde o mallar için bir önceki gün fiyat oluşmuşsa o mallar için oluşan en son birim fiyatlarının en yükseğinin esas alınacağı, tespitin yapıldığı yerde toptancı hali bulunmaması durumunda cezalı hal rüsümü, karayolu mesafesi esas alınmak üzere o yere en yakın il, ilçe veya belde merkezindeki belediye toptancı halinde oluşan fiyatlar esas alınarak hesaplanacağı belirtilmiştir.

Cezalı hal rüsümüne yönelik olarak Yönetmelik ekinde bulunan EK-2 tutanağı yetkili personelce düzenlenir ve encümene havale edilir. Tutanak, tutanağın düzenlendiği günü takip eden ilk belediye encümen toplantısında gündeme alınarak görüşülür ve karara bağlanır. Eğer encümenince ceza verilmemesine karar vermişse buna ilişkin kararını gerekçeli olarak almak zorundadır.

Encümenince görüşülüp karara bağlanan cezalı hal rüsümlerine ilişkin, ilgili belediyece bu amaçla açılan banka hesabına yatırılmak suretiyle yapılır. Bu hesapta toplanan tutarın yarısı her ayın sonunda tespit ve/veya yakalama eylemine bizzat ve fiilen katılan kamu görevlilerine ikramiye olarak ödenir. Ancak, kamu görevlisine ödenen ikramiyenin tutarı olay başına (2.000) ve yılda (90.000) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı sonucunda bulunacak tutarı geçemez. Hesapta kalan kısım ise belediyeye gelir olarak kaydedilir.

## 2. SONUÇ

5957 sayılı Kanununun 14 ncü maddesinde hüküm altına alınan idari para cezalarını toptancı halinde uygulanacak idari para cezaları ve pazar yerlerindeki tahsis sahiple-riyle ilgili idari para cezaları olarak ayırmak mümkündür. Böylelikle, idari para cezaları eylem ve yer bazında miktar sınırlamasına tabi kılınmıştır. İdari para cezasına karşılık gelen eylemler Kanun ve yönetmeliklerde sayılmış, bazı eylemlerin pazar yerinde yapılmasına verilecek cezalar farklılaştırılmıştır.

Kanunda yazılı olan miktarlar her yıl yeniden değerlendirilerek oranında arttırılmaktadır. Bu bağlamda 2018 yılındaki ceza miktarları % 23,73'lük (yirmi üç virgöl yetmiş üç) yeniden değerlendirilerek esas alınarak 1/1/2019 tarihinden itibaren uygulanmak üzere arttırılmıştır.

Emredici hükümlere aykırılık neticesinde uygulanacak yaptırımlar açık biçimde yazılarak mücavir alanı içerisinde toptancı hal olsun veya olmasın tüm belediyelere para cezası verme ve uygulama görevi verilmiştir.

1

### 5957 SAYILI KANUNA GÖRE TOPTANCI HALİNDE VE DİĞER YERLERDE 2019 YILI İÇİN ESAS ALINACAK İDARİ PARA CEZASI MİKTARLARI VE CEZAYI ÖNGÖREN MADDE/BENT/FIKRALARI

Cezaya Konu Eylem	5957 Sayılı Kanun'da Cezayı Öngören madde/fıkra-bent	Ceza Miktarı Para (TL)
Toptancı halinde, toptan satış miktarının altında mal satılması	14/1-a	186
İşyeri bulunmaksızın toptancı halinde satış yapılması	14/1-b	953
Toptancı halinde, işyeri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi, satılması, mal veya boş kap bulundurulması	14/1-b	953
Toptancı halinde, çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması, alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması	14/1-b	953
Toptancı halinde, atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması ya da işyerinin temiz tutulmaması	14/1-b	953
Komisyon tavan oranı üzerinde veya fiilen aracılık hizmeti verilmeksizin komisyon ücreti alınması	14/1-c	3825
Komisyoncunun, teslim aldığı malları cinslerine, doğal özelliklerine, standartlarına, gıda güvenliğine ve kalitesine ilişkin şartlara göre özenle korumaması ve mal sahibine gerekli bilgileri vermemesi	14/1-c	3825
Komisyoncunun, mal bedelini satış tarihinden itibaren on beş iş günü içinde üreticiye veya üretici örgütüne ödememesi	14/1-c	3825
Teslim alınan malların satış bedeli ile satın alınan malların alış bedelinden kanuni kesintiler dışında kesinti yapılması	14/1-c	3825
Üretici ve üretici örgütleri hariç, toptancı halinde faaliyet gösterenlerin kendi aralarında mal alması, satması veya devretmesi	14/1-c	3825
Üretici, üretici örgütleri veya tüccarların komisyonculuk faaliyetinde bulunması	14/1-c	3825
Toptancı halindeki işyerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması	14/1-c	3825
Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması	14/1-c	3825
Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması ya da hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması	14/1-c	3825
Hal Kayıt Sistemine bildirilmeyen malların taşınması veya bunların depolanması	14/1-ç	3825
Alım satım işlemlerini düzenleyen sözleşmelerde, Bakanlıkça belirlenen asgari şartlara ve bilgilere yer verilmemesi	14/1-ç	3825
Malın miktarının, satış değerinin, komisyon oranı veya ücretinin ya da kanuni kesintilerin üreticiye gerçeğe uygun olmayarak intikal ettirilmesi	14/1-d	5742
Toptancı halinde oluşan mal atıklarının ayıklanarak hal içinde ya da dışında toptan veya perakende satılması	14/1-d	5742

Mallara ilişkin künyenin malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından kolaylıkla görülebilecek bir yerinde bulundurulmaması	14/1-e	9574
Mallara ilişkin künyede ya da malın kalitesine, standardına veya gıda güvenirliliğine ilişkin belgelerde bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi	14/1-e	9574
Serbest rekabeti engellemek amacıyla, meslek mensuplarının kendi aralarında veya üreticilerle ticari anlaşmalar yapması, uyumlu eylemde bulunması ve hâkim durumu kötüye kullanması	14/1-f	19149
Piyasada darlık yaratmak, fiyatların yükselmesine sebebiyet vermek veya fiyatların düşmesine engel olmak için, malların belirli ellerde toplanması, satışından kaçınılması, stoklanması, yok edilmesi, bu amaçla propaganda yapılması veya benzeri davranışlarda bulunulması	14/1-f	19149
Gerçeğe aykırı analiz raporu düzenlenmesi veya bu raporun düzenlenmesinin sağlanması	14/1-f	19149

2

**5957 SAYILI KANUNA GÖRE PAZAR YERLERİNDE 2019 YILI İÇİN ESAS ALINACAK İDARİ PARA CEZASI MİKTARLARI VE CEZAYI ÖNGÖREN MADDE/BENT/FIKRALARI**

Cezaya Konu Eylem	5957 Sayılı Kanun'da Cezayı öngören madde/fıkra-bent	Ceza Miktarı (TL)
Satış yeri bulunmaksızın satış yapılması	14/1-b	953
Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal teşhir edilmesi veya satılması	14/1-b	95
Satış yerleri dışında ya da buralardaki geçiş yollarında mal veya boş kap bulundurulması	14/1-b	95
Çevreyi rahatsız edecek şekilde satış yapılması	14/1-b	95
Alıcı veya tüketiciye karşı sözlü veya fiili kötü muamelede bulunulması	14/1-b	95
Atık malzemelerin belirlenen şekilde veya alanlarda toplanmaması	14/1-b	95
Satış yerinin temiz tutulmaması	14/1-b	95
Satış yerinde izin alınmaksızın değişiklik yapılması veya bu yerlere ilaveler yapılması	14/1-c	3.825
Aynı kap veya ambalaj içine değişik kalitede ve/veya üzerinde yazılı olan miktardan az mal konulması	14/1-c	382
Ölçü ve tartı aletlerinin hileli bir şekilde kullanılması	14/1-c	382
Hileli olarak karışık veya standartlara aykırı mal satılması	14/1-c	382
Mallara ilişkin künye numarası ile Bakanlıkça belirlenen diğer bilgileri içeren barkodlu etiketin ya da bunun yerine kullanılan künye belgesinin malların üzerinde veya kap ya da ambalajlarının herkes tarafından kolaylıkla görülebilecek bir yerinde bulundurulmaması	14/1-e	9574
Mallara ilişkin barkodlu etiket veya bunun yerine kullanılan künye belgesinde, bilerek değişiklik yapılması, bunların tahrif veya taklit edilmesi ya da bunlarda üçüncü şahısları yanıltıcı ifadelere yer verilmesi	14/1-e	9574
Mal getirilmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	186
Araç bulundurulmasına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	186
Malların etiketlenmesine ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	186
Satış yeri numarasını gösterir levhaya ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	186
Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce kullanılacak kimlik kartlarına ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	186
Pazarıcı ve pazar yerinde faaliyet gösteren üreticilerce giyilecek kıyafetlere ilişkin yönetmelikteki usul ve esaslara aykırı hareket edilmesi	14/1-a	186



**Cem KASAPOĞLU**

*Müdür*

*Etik Komisyonu Üyesi,  
Afyonkarahisar Belediyesi*

## BELEDİYE MECLİSİNİN TEŞEKKÜLÜ: BELEDİYE SEÇİMLERİNDEN SONRA MECLİS TOPLANTISINDA YAPILMASI GEREKEN İLK İŞLEMLER

### 1. GİRİŞ

Bu çalışmanın amacı, 6360 sayılı Yasanın, büyükşehir belediyesinin bir organı olan büyükşehir belediye meclisinde meydana getirdiği değişiklikleri ve bunların etkilerini ele alarak; 2014 mahalli idare seçimleri ile birlikte büyükşehir belediyelerinin sayısının artması neticesinde oluşan tartışmaların ışığında, önümüzdeki süreçte büyükşehir ya da olası bütünşehir belediyeleri açısından seçim sonrasında kanuni zorunluluk olan işlemlere dair eksikliklerinin giderilmesine ve daha da geliştirilmesine yönelik öneriler sunmaktır.

Belediyenin karar organı olan meclis, halkın temsilcilerinden oluşan niteliği ile yerel demokrasinin mihenk taşı konumundadır. Bu anlamda meclisin halkın iradesini temsil etmesi, belediyenin meşru kararlarına siyasi bir meşruiyet de sağlamaktadır.

Bu meşruiyeti temin etmeleri hasebi ile demokrasi temelinde kutsal olarak gördüğümüz belediye meclisi seçimlerinde; seçimlerin gerçekleştirilmesi, kontenjan üyenin nasıl seçileceği, ne şekilde belirleneceği? Seçim tutanaklarında, pusulasında asil üyelerden sonra, yedek üyelerin mi, kontenjan üyelerin mi önce yazılacağı? gibi muğlaklıklar olduğu, özellikle 6360 sayılı Kanun neticesinde, Büyükşehir Belediyesi teşkilatına sahip olma hakkını ilk kez elde etmiş olan iller ve teşkilatları tarafından sorulmuştur. 2014 yılı mahalli idare seçimleri neticesinde yeni büyükşehir olan 14 il için; bu tecrübe ilk olarak geçtiğimiz yıllarda yaşanmıştır.

Bu soruları yanıtlamaya geçmeden önce belediye meclisinin hukuki durumu, belediye meclis üyesi olmanın şartları nelerdir? Kimler belediye meclis üyesi, belediye başka-

ni olabilir? Mahalli idare seçimleri öncesinde adaylık şartları, adayların seçildikten sonrası muhatap olacağı iş ve işlemler nelerdir? Bunlara cevap verelim.

## 2. BELEDİYE MECLİSİNİN HUKUKİ DURUMU:

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun “Büyükşehir Belediyesinin Organları” başlıklı dördüncü bölümünün, 12 ile 15 inci maddeleri arasında, büyükşehir belediye meclisinin kuruluşu, toplantısı, kararların kesinleşmesi ve ihtisas komisyonları ile ilgili hükümler düzenlenmiştir. Büyükşehir belediyesi ile büyükşehir ilçe belediye meclislerinin çalışma usul ve esasları diğer belediyelerle birlikte; 5393 sayılı Belediye Kanununun “İkinci Kısım, Belediyenin Organları” başlığı altındaki birinci bölümde, 17 ila 32 nci maddeleri arasında belediye meclisinin kuruluş, görev ve yetkileri düzenlenmiştir. Belediye meclisi, belediyelerin birinci derecedeki karar organıdır. Belediye meclisi ayda bir defa toplanmak mecburiyetinde olup, bütçe dönemine rastlayan toplantı süresi en çok yirmi gün, diğer toplantıların süresi ise beş gün ile sınırlıdır. Belediye meclisi isterse yılda bir ay tatil kararı alabilir. Acil durumda belediye başkanı meclisi yılda üç defadan fazla olmamak üzere olağanüstü toplantıya çağırma yetkisine sahiptir.<sup>1</sup>

Belediyenin yürütme ve karar organı olarak hizmet verecek belediye meclisi üyeleri 31 Mart 2019 Mahalli İdare Seçimlerinin ilanını takip eden beşinci gün, belediye başkanının başkanlığında kendiliğinden toplanarak, beldesine en iyi, etkin ve verimli şekilde hizmet vermek üzere kararlar alacaklardır.

Belediye meclisi her konuda görevli ve yetkili değildir. Kanunda açıkça kendisine görev ve yetki verilen konularda karar alır.

<sup>1</sup> Ayvazoğlu ve Karlı, 2013:19.

5393 sayılı Kanunun 18 inci maddesinde belediye meclisinin görevleri sayılmıştır. Ayrıca, bu Kanunun diğer maddelerinde ve diğer başka kanunlarda da belediye meclisine verilen görev ve yetkiler mevcuttur.

## 3. SEÇİLME YETERLİLİĞİ VE ADAY TESPİTİ:

Anayasa ve Kanunlarda yazılı şartlara uygun olarak, seçilme yeterliğine sahip olan her vatandaş, bir siyasi parti listesinden veya bağımsız olarak, il genel meclisi üyeliğine, belediye başkanlığına veya belediye meclisi üyeliğine adaylığını koyabilir.

2839 sayılı Milletvekili Seçimi Kanununun 11 inci maddesinde aşağıda belirtilen (6 bent olarak saydığımız) sakıncaları taşımamak şartıyla, onsekiz yaşını dolduran her Türk vatandaşı belediye başkanlığına, il genel meclisi ve belediye meclisi üyeliğine seçilebilir.

### 2839 sayılı Milletvekili Seçimi Kanununun 11 inci maddesi:

- “1) İlkokul mezunu olmayanlar,
  - 2) Kısıtlılar,
  - 3) Yükümlü olduğu askerlik hizmetini yapmamış olanlar,
  - 4) Kamu hizmetinden yasaklılar,
  - 5) Taksirli suçlar hariç, toplam bir yıl veya daha fazla hapis veya süresi ne olursa olsun ağır hapis cezasına hüküm giymiş olanlar,
  - 6) Affa uğramış olsalar bile;
- 6.1) Basit ve nitelikli zimmet, irtikâp, rüşvet, hırsızlık, dolandırıcılık, sahtecilik, inancı kötüye kullanma, dolanlı iflas gibi yüz kızartıcı suçlar ile istimal ve istihlak kaçakçılığı dışında kalan kaçakçılık suçları, resmî ihale ve alım satımlara fesat karıştırma veya

Devlet sırlarını açığa vurma suçlarından biriyle mahkûm olanlar,

6.2)Türk Ceza Kanununun İkinci Kitabının, birinci babında yazılı suçlardan veya bu suçların işlenmesini aleni olarak tahrik etme suçundan mahkum olanlar,

6.3)Terör eylemlerinden mahkûm olanlar,

6.4) Türk Ceza Kanununun 536 ncı maddesinin birinci, ikinci ve üçüncü fıkralarında yazılı eylemlerle aynı Kanunun 537 nci maddesinin birinci, ikinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralarında yazılı eylemleri siyasi ve ideolojik amaçlarla işlemekten mahkum olanlar.”

Mahalli İdareler seçimlerinde aday tespiti 2820 sayılı Siyasi Partiler Kanununun 37 nci maddesindeki hükümlere göre yapılır. Siyasi partiler, milletvekilliği genel veya ara seçimlerinde olduğu gibi yerel seçimlerde de, adaylık için müracaat eden ve adaylığı uygun bulunanlar arasından, adayların tespitini; serbest, eşit, gizli oy, açık tasnif esasları çerçevesinde, tüzüklerinde belirleyecekleri usul ve esaslardan herhangi biri veya birkaçı ile yapabilmektedirler.

#### 4. BELEDİYE MECLİSLERİNE SEÇİLECEK ÜYE SAYISI:

Belediye meclisi kolejiyal bir organdır. Birden fazla seçilmiş üyeyi içinde barındırır; karara bağlanacak konular üyeler arasında görüşülür, tartışılır ve hukuki sonuçlar doğuran karar olarak dış aleme yansır. Belediye meclisi, seçimle oluşma niteliğinden dolayı temsili demokrasi örneğidir. Meclis üyeleri 5 yıllık bir süre için seçilirler. Üyelerin seçiminde sınırlama olmaksızın seçilen üyeler tekrar seçilebilirler. Belediye meclisinin olu-

şumunda nüfus ölçütü belirleyicidir. Belediye sınırları içerisinde yaşayan nüfusa bağlı olarak belediye meclis üye sayısı belli olur.<sup>2</sup>

2972 sayılı Mahalli İdareler İle Mahalle Muhtarlıkları ve İhtiyar Heyetleri Seçimi Hakkında Kanun Belediye meclisi üyelikleri için son genel nüfus sayımı sonuçlarına göre;

Nüfusu 10 000'e kadar olan beldelerde 9

Nüfusu 10 001'den 20 000'e kadar olan beldelerde 11

Nüfusu 20 001'den 50 000'e kadar olan beldelerde 15

Nüfusu 50 001'den 100 000'e kadar olan beldelerde 25

Nüfusu 100 001'den 250 000'e kadar olan beldelerde 31

Nüfusu 250 001'den 500 000'e kadar olan beldelerde 37

Nüfusu 500 001'den 1 000 000'a kadar olan beldelerde 45

Nüfusu 1 000 000'dan fazla olan beldelerde 55

Asıl ve aynı sayıda yedek üyelik hesaplanır.

**Büyükşehir belediye meclisleri belediye hudutları içinde kalan ilçe seçim çevreleri için tespit edilen belediye meclisleri üye sayısının her ilçe için beşte biri alınmak suretiyle bulunacak toplam sayı kadar üyeden teşekkül eder.** Bu hesaplamada artık sayılar nazara alınmaz.

Siyasi partiler, belediye meclis üye sayısı 9 ve 11 olan beldelerde 1 (bir), 15 olan beldelerde 2 (iki), 25 ve 31 olan beldelerde

<sup>2</sup> Şentürk, 2010:80.

3 (üç), 37 olan beldelerde 4 (dört), 45 olan beldelerde 5 (beş), 55 olan beldelerde 6 (altı) adet kontenjan adayı gösterirler.

Kontenjan adayı, adayların sıralamasına dâhil edilmeyerek aday listelerinde kontenjan adayı olarak ayrıca yazılır. Siyasi partiler kontenjan adaylarını merkez yoklaması ile tespit ederler. Ancak, merkez karar ve yönetim organları bu yetkisini il veya ilçe yönetim kurullarına devredebilirler. Siyasi Partiler kontenjan adaylarını 2972 sayılı Kanunun 12 nci maddesindeki aday listesinde yer vermek suretiyle ilçe seçim kurullarına bildirirler. Kontenjan adayları bu Kanunun 18 inci maddesinin (f) bendinin ikinci fıkrasındaki aday listelerinde de yedek adaylardan sonra ayrıca yazılır.

Bir örnekle olayı daha iyi kavrayabiliriz. X Büyükşehir Belediyesine, kendisine bağlı Z ilçe belediyesinin seçilen belediye başkanının doğal üye olacağını göz önünde bulundurarak, Z İlçe Belediyesinden gelecek üye sayısını bulalım.

31.03.2019 mahalli idareler seçiminden sonraki mevcut tabloyu ele alabilmemiz için; Z İlçesinin son genel nüfus sayımına göre nüfusu; 119.383. Nüfusu 100 001'den 250 000'e kadar olan beldelerde 31 meclis üyesinden oluşan Z Belediye Meclisinin beşte biri  $31/5 = (6,2)$  artık sayıyı dikkate almayacağız. 6 meclis üyesi ve doğal üye olan Z belediye başkanı; aynı zamanda Büyükşehir belediyesinin de meclis üyesi olacaktır.

Peki, Z Belediyesinin Belediye Meclisini oluşturacak olan 31 meclis üyesini nasıl seçeceğiz? Bir örnekleme üzerinden onu da anlatmaya çalışalım;

**Z İlçe nüfusu .....119.383**

**Seçilecek belediye meclisi üye sayısı**

(asıl) .....31

**Seçmen sayısı .....88.765**

**Geçerli oyların toplamı .....  
.....88.000 (farz edelim)**

**Seçime katılan siyasi parti sayısı...6**

**Seçime katılan bağımsız aday sayısı...2**

**Olduğunu ve siyasi partilerin alfabe sırasına göre; 45.000, 14.400, 18.800, 3500, 2600, 1.980 ve bağımsız adayların sırası ile, 1000 ve 320 oy aldıklarını varsayalım.**

1. Siyasi partiler, belediye meclis üye sayısı 9 ve 11 olan beldelerde 1 (bir), 15 olan beldelerde 2 (iki), **25 ve 31 olan beldelerde 3 (üç)**, 37 olan beldelerde 4 (dört), 45 olan beldelerde 5 (beş), 55 olan beldelerde 6 (altı) adet kontenjan adayı gösterirler.

2. Seçim çevresinde kullanılan geçerli oyların toplamı yazısının karşısına (88.000) sayısı yazılır.

3. Onda birlik baraj sayısının (Yüzde on barajı) karşısına, geçerli oyların toplamı 10'a bölünerek (8.800) sayısı yazılır.

4. Seçime katılan 6 siyasi parti ve 2 bağımsız adayın aldıkları oy tespit edilir. Aldıkları oy hasebiyle onda birlik baraj sayısını aşan; A Partisi, B Partisi ve C Partisi'nin aldıkları oydan baraj sayısı çıkarılmak suretiyle, meclis üyelerinin belirlenmesine geçilir.

5. A Partisi, B Partisi ve C Partisi'nin almış oldukları geçerli oylardan baraj sayısı çıkarılır. Kalan sayılar (sırasıyla 36.600, 5.600, 10.000) bire, ikiye, üçe... (3 kontenjan üyeliği çıktıktan sonra) yirmi sekize kadar bölünerek, fazla oy alandan, az alana doğru başlamak suretiyle hangi partinin kaç meclis üyesi çıkaracağı, ve meclis üyelerinin sıralaması tespit edilir.

### Şekil 1

$$\frac{\text{Geçerli Oyların Toplamı}}{10} = \frac{88.000}{10} = 8.800$$

Alfabe sırasına göre Siyasi Partiler	Aldıkları Geçerli Oy Sayıları	2 no.da bulunan baraj sayısı	Partilerin ve bağımsız adayların aldıkları geçerli oy sayısından baraj sayısı çıkarıldıktan KALAN sayı (Sayı kalmıyorsa bu sütuna -) işareti konulur.
A PARTİSİ	45.400	8.800	36.600
B PARTİSİ	14.400	8.800	5.600
C PARTİSİ	18.800	8.800	10.000
D PARTİSİ	3.500	8.800	-
E PARTİSİ	2.600	8.800	-
F PARTİSİ	1.980	8.800	-
K, ALİ	1.000	8.800	-
K,VELİ	320	8.800	-

### Şekil 2

"Onda birlik sayısını aşan Partiler"	"Onda birlik baraj sayısı düşürüldükten sonra kalan oy sayısı"	1/1	1/2	1/3	1/4	1/5	1/6	1/7	1/8	1/9	1/10	1/11	1/12	1/13	1/14	1/15	1/16	1/17	1/18	1/19	1/20	1/21	1/22	1/23	1/24	1/25	1/26	1/27	1/28
A Partisi	36.600	36600	18300	12200	9150	7320	6100	5228	4575	4066	3660	3327	3050	2815	2614	2440	2287	2152	2033	1926	1830	1742	1663	1591	1525	1464	1407	1355	1307
B Partisi	5.600	5600	2800	1866	1400	1120	933	800	700	622	560	509	466	430	400	373	350	329	311	294	280	266	254	243	233	224	215	207	200
C Partisi	10.000	10000	5000	3333	2500	2000	1666	1428	1250	1111	1000	909	833	769	714	666	625	588	555	526	500	476	454	434	416	400	384	370	357

### Şekil 3

Kazanan Adayların Oy Skalasına Göre Sıralaması	Kazanan Adayın ait olduğu parti
1-36.000	A
2-18.300	A
3-12.200	A
4-10.000	C
5-9.150	A
6-7.320	A
7-6.100	A
8-5.600	B
9-5.228	A
10-5.000	C
11-4.575	A



12-4.066	A
13-3.660	A
14-3.333	C
15-3.327	A
16-3.050	A
17-2.815	A
18-2.800	B
19-2.614	A
20-2.500	C
21-2.440	A
22-2.287	A
23-2.152	A
24-2.033	A
25-2.000	C
26-1.926	A
27-1.866	B
28-1.830	A

Örnekleme Z İlçemizin belediye meclisini; 20 meclis üyesi ve 3 kontenjan meclis üyesi ile birlikte A Partisi mensubu 23 meclis üyesi, B Partisi mensubu 3 meclis üyesi ve C Partisinin mensubu 5 meclis üyesi oluşturacaktır.

### 5. BELEDİYE MECLİSİNİN GÖREV VE YETKİLERİ:

Mahalli idare seçimlerinde seçilme yeterliliğini haiz olup, aday olan ve seçilen meclis üyelerinin oluşturacağı, belediyenin birincil derecede yürütme ve karar organı olan Belediye Meclisinin önem arz eden görev, yetki ve sorumluluklarına da değinmemiz, yeni seçilecek olan meclis üyelerimiz için elzemdir diye düşünmekteyiz.

Meclis üyelerimizin seçildikten sonra belediyeye karşı sorumluluklarının en başında, 5393 sayılı Belediye Kanununun 28 inci maddesinde; *“Belediye başkanı görevi süresince ve görevinin sona ermesinden itibaren iki yıl süreyle, meclis üyeleri ise görevleri süresince ve görevlerinin sona ermesinden itibaren bir yıl süreyle, belediye ve bağlı kuruluşlarına karşı doğrudan doğruya veya dolaylı olarak*

*taahhüde giremez, komisyonculuk ve temsilcilik yapamaz.”* şeklindeki hüküm gelmektedir.

Bu anlamda, belediye başkanı görev süresince ve görevinden ayrıldıktan sonra 2 yıl, meclis üyeleri de görevleri süresince ve görevleri sona erdikten sonra bir yıl süreyle belediye ve bağlı kuruluşlarına karşı, bir iş yapmayı üstlenemeyecek, örneğin, belediye ihalelerine giremeyecek, belediyeye karşı bir iş yaparak karşılığında komisyon alamayacak, belediyeyi herhangi bir platformda temsil edemeyecektir.<sup>3</sup>

Belediye Meclisinin görev ve yetkileri ise, 5393 sayılı Belediye Kanununun 18 inci maddesinde liste şeklinde (stratejik planı kabul etmek, belediye faaliyetlerini karara bağlamak, performans ölçütlerini belirlemek, bütçede aktarma yapmak, borçlanmaya karar vermek, yönetmelik çıkarmak, kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapılmasına karar vermek vb. gibi) sayılmıştır. Biz bunu meclis üyelerimize rehber ve kolaylık olsun diye Meclis çalışma programı başlığında tasnif edip, hangi ayda hangi işler yapılır? sorusuna bir yanıt şeklinde değerlendirelim.

<sup>3</sup> Zülüflü, 2018:72.

### 5.1- Meclis Çalışma Programı

#### Ocak Ayı Çalışmaları:

1. Denetim Komisyonu Üyeleri Seçimi: Gizli Oy- En az 3, En fazla 5 üye- (5393 sayılı Kanunun md:25)

2. Meclis Üyelerinin Huzur Hakkının Belirlenmesi: Belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere belirlenecek miktar (5393 sayılı Kanunun md: 32)

3. Zabıta ve İtfaiye personelinin fazla çalışma ücretinin belirlenmesi (5393 sayılı Kanununun 51. ve 52. maddeleri)

4. Görüşülmesi teklif edilen diğer konular.

#### Şubat Ayı Çalışmaları:

1. Görüşülmesi teklif edilen konular.

#### Mart Ayı Çalışmaları:

1. Görüşülmesi teklif edilen konular.

#### Nisan Ayı Çalışmaları:

1. Meclis 1. Başkan vekili seçimi: Gizli oy- (2+3 yıl), (5393 sayılı Kanunun md:19)

2. Meclis 2. Başkan vekili seçimi: Gizli oy- (2+3 yıl), (5393 sayılı Kanunun md:19)

3. Divan Katibi Üyelerinin seçimi: Gizli oy- (2+3 yıl), (5393 sayılı Kanunun md:19)

4. Encümen Üyelerinin seçimi: Gizli oy- (1 yıl), (5393 sayılı Kanunun md:33)

5. İhtisas Komisyonlarının belirlenmesi ve üye seçimi: (1 yıl), (5216 sayılı Kanununun 15. ile 24. maddesi)

6. Yıllık faaliyet raporunun görüşülmesi: (5393 sayılı Kanunun md:56)

7. Denetim komisyonunun raporunun okunması: (5393 sayılı Kanunun md: 25 ile Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin md:22)

8. Görüşülmesi teklif edilen diğer konular.

#### Mayıs Ayı Çalışmaları:

1. Kesin hesabın görüşülmesi ve oylanması: Belediye başkanı tarafından hesap döneminin bitiminden sonra nisan ayı içinde encümene sunulan Kesin hesap, belediye meclisinin mayıs ayı toplantısında görüşülerek karara bağlanır. (5393 sayılı Kanunun md: 64)

2. Görüşülmesi teklif edilen diğer konular.

#### Haziran Ayı Çalışmaları:

1. Görüşülmesi teklif edilen konular.

#### Temmuz Ayı Çalışmaları:

1. Yatırım ve hizmet programının görüşülmesi: Stratejik plan ve performans programının nüvesini oluşturan yatırım ve hizmet programının, Temmuz ayında görüşülmesi, karara bağlanması düşünülmektedir. (5393 sayılı Kanunun md: 18)

2. Görüşülmesi teklif edilen diğer konular.

#### Ağustos Ayı Çalışmaları:

1. Görüşülmesi teklif edilen konular.

#### Eylül Ayı Çalışmaları:

1. Görüşülmesi teklif edilen konular.

#### Ekim Ayı Çalışmaları:

1. Performans programının görüşülmesi: Bütçe görüşmeleri, belediyenin stratejik planı ve performans programına dayalı olarak hazırlanacağından, bütçeden önce, Ekim ayı toplantısında görüşülür. (5393 sayılı Kanunun md:41)

2. Görüşülmesi teklif edilen diğer konular.

#### Kasım Ayı Çalışmaları:

1. Belediye bütçesinin görüşülmesi: Belediye başkanı tarafından hazırlanan bütçe tasarısı eylül ayının birinci gününden önce

encümenine sunulur ve İçişleri Bakanlığına gönderilir. İçişleri Bakanlığı belediye bütçe tahminlerini konsolide eder ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca merkezi yönetim bütçe tasarısına eklenmek üzere eylül ayı sonuna kadar Maliye Bakanlığına bildirir. Kasım ayı toplantısında belediye bütçe tasarısı görüşülür, Meclis bütçe tasarısını yılbaşından önce, aynen veya değiştirerek kabul eder. Ancak, meclis bütçe denkliliğini bozacak biçimde gider artırıcı ve gelir azaltıcı değişiklikler yapamaz. (5393 sayılı Kanunun md:62)

2. Ücret tarifelerini görüşmek: Kanunlarda vergi, resim, harç ve katılma payı konusu yapılmayan ve ilgililerin isteğine bağlı hizmetler için uygulanacak ücret tarifelerini belirlemek, belediye meclisinin yetkilerindedir. Kasım ayı toplantısında görüşülerek, yeni yıl ücret tarifelerine ilişkin karar alınır. (5393 sayılı Kanunun md:18/f bendi)

3. Görüşülmesi teklif edilen diğer konular.

#### *Aralık Ayı Çalışmaları:*

1. Sözleşmeli personel çalıştırılması ve ücretlerinin belirlenmesi: (5393 sayılı Kanunun md: 49)

## 6. SONUÇ

Çalışmamızın sonucunda, Belediye meclisinin ilk toplantısında (Mevcut seçim takvimine göre Nisan ayı toplantısı) gerçekleştirilmesi gereken zaruri iş ve işlemlerin neler olduğuna değineceğiz. Bir önceki bölümde belediye meclisinin 1 yıllık çalışma programını özetlemeye çalıştık. Sonuç kısmında Nisan ayı meclis toplantısına ilişkin aktardıklarımızı pekiştirmiş olacağız.

Belediye Meclisi, mahalli idareler seçim sonuçlarının ilanını takip eden beşinci gün belediye başkanının başkanlığında kendiliğinden toplanacaktır. Başkan tarafından

meclisin en genç iki üyesi geçici kâtip üye olarak başkan tarafından divana davet edilecektir. Başkanlıkça yapılacak yoklamada, salt çoğunluğun sağlanması ile; göreve başlayacak meclisin Nisan ayında yapması zorunlu bir takım görevler bulunmaktadır. Şöyle ki;

1-5393 sayılı Belediye Kanununun 19 uncu maddesine göre; gizli oy ile (2+3'er yıllığına) Meclis 1. ve 2. Başkan vekili seçimi, Divan katibi üyelerinin seçimi, gizli oy ile (1'er yıllığına) Encümen üyelerinin seçiminin (nüfusa göre 3 ile 5) yapılması zaruridir.

2-5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 15 inci maddesi ile 5393 sayılı Belediye Kanununun 24 üncü Maddesine göre; meclisin ilk toplantısı veya sonraki toplantılarında kurulması zorunlu olan komisyonlar için seçim yapılır. Meclis uygun görürse farklı isimlerle, süresi bir yıldan fazla olmamak şartıyla ihtisas komisyonları kurabilir, bunun seçimi açık oyla yapılacak seçime tabidir.

3-Bunun yanında, 5393 sayılı Belediye Kanununun 56 ncı maddesine göre; yıllık faaliyet raporunun nisan ayı meclis toplantısında belediye başkanı tarafından meclise sunularak görüşülmesi sağlanmalıdır.

4-Meclisin bu ay yapması gereken bir diğer görevi, 5393 sayılı Belediye Kanununun 25 inci maddesinde belirtildiği üzere; **her yıl Ocak ayında seçimi yapılarak oluşturulan Denetim Komisyonu** çalışmasını kırkbeş işgünü içinde tamamlar ve buna ilişkin raporunu mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunar. Nisan ayı toplantısında ise bu raporun başkan tarafından meclise okutulması zorunludur.

5-Belediye Başkanı seçimden sonra **ilk altı ay içerisinde Stratejik planını** yaparak meclise sunması da gerekmektedir.

Belediye meclisi, seçim sonuçlarını ilanen gerçekleşecek ilk toplantısında yukarıda saydığımız beş maddenin ilk ikisini mutlaka gerçekleştirmesi gerekmektedir. Diğer üç maddeyi ise isteğe göre yine aynı toplantıda da görüşebilir veyahut Nisan ayında meclis ikinci birleşim ya da olağanüstü toplanarak bu maddeleri görüşüp karara bağlayabilecektir.

Özellikle teşkilatı yeni kurulan belediye ve büyükşehir belediyelerinde ya da olası bütünşehir belediyesi modelinde, meclise yardımcı olacak birime bağlı olarak çalışanların, elinin altında bulunması gereken ilk bilgilerin bunlar olması muhakkaktır. Bu duygu ve temennilerle güçlü belediye başkanları, yetkin ve alanında uzman ihtisas komisyonları ile, toplumun tüm katmanlarının temsil

edildiği güçlü belediye meclislerinin ülkemiz ve milletimizin birliği ve dirliği için hayırlı kararlar almasını diliyoruz.

### KAYNAKÇA

Ayvazoğlu, Osman ve Karşlı, Bilal, “Belediye Organları Rehberi”, Kocaeli, 2013.

Dönmez, Mehmet, “Açıklamalı İçtihatlı Belediye Kanunu”, Ankara, 2010.

Salihoglu, Enver “Belediye Başkanları Rehberi”, İstanbul, 2005.

Şengül, Ramazan, Yerel Yönetimler, Umuttepe Yayınları, Kocaeli, 2010.

Zülüflü, Hafize, Uygulamalı Örneklerle 5393 sayılı Belediye Kanunu ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu, As Yayıncılık, Ankara, 2018.



**Akın ŞİMŞEK**

*Kamu Yönetimi Uzmanı  
Rekabet Kurumu, İdari Koordinatör*

## EMEKLİ OLMADAN BELEDİYE BAŞKANLIĞINA SEÇİLENLERİN SİGORTALILIĞI

### 1. GİRİŞ

Ülkemizde 30 büyükşehir, 51 il, 519 büyükşehir ilçe, 403 ilçe ve 396 belde belediyesi olmak üzere 1.399 belediye ile 32.044 mahalle ve 18.335 köy muhtarlığı<sup>1</sup> için 31 Mart 2019 tarihli mahalli idareler seçimi bir çok aday için yeni bir dönemin de başlangıcı olacaktır. Seçim neticesinde bazı belediye başkanları görevlerine devam edecek olmakla birlikte bir çok belediye başkanı yenilenecektir. Yeni göreve başlayacak belediye başkanlarının sosyal güvenlik haklarının belirlenmesi ve bu kapsamda da sigortalılık tescilleri büyük önem arz etmektedir. Sigortalılık tescilleri yapılırken kişilerin daha önce seçimler neticesinde belediye başkanlığı yapıp yapmadıkları, varsa geçmiş çalışmaları, çalışmalarının Emekli Sandığı, ilk defa 5510 sayılı Kanuna tabi sigortalılık, SSK, Bağ-Kur gibi statüde geçmiş olduğu, emekli olup olmadıkları

<sup>1</sup> <https://www.e-icisleri.gov.tr/Anasayfa/MulkiIdariBolumleri.aspx>

prime esas kazanç/emeklilik keseneğine esas aylıklarını etkilemektedir. Bu farklılık da emeklilik haklarında büyük farklılık ortaya çıkarmaktadır. Emekli iken belediye başkanlığına seçilenlerin sigortalılıkları ayrı bir makalemizde inceleyeceğiz.

***Bu makalede emeklilik hakkını kazanmadan veya kazanmasına rağmen emekli olmadan belediye başkanlığına seçilenlerin sosyal güvenlik hakları çerçevesinde sigortalılıklarından bahsedilecektir.***

### 2. EMEKLİ SANDIĞI İŞTİRAKÇİLİĞİ BULUNANLARDAN BELEDİYE BAŞKANLIĞINA SEÇİLENLER

5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girmesiyle bütün çalışanlar gibi belediye başkanları için de yeni bir dönem başlamış ve sigortalılık, prime esas kazanç gibi yeni kavramlar belediye başkanları için de geçerli olmuştur. Ancak, 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği 2008 yılı Ekim ayı başından önce yedek subay, ve-

kil öğretmen, vekil imam gibi geçici görevlerde dahil olmak üzere Emekli Sandığına tabi çalışması bulunanlar hakkında 5510 sayılı Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümleri de dahil 5434 sayılı Kanun hükümleri uygulanmaya devam edilmektedir. Bu durumda olan belediye başkanlarının emeklilik keseneğine esas aylıklarının tespitinde, bu kapsamda da ek gösterge, makam ve temsil veya görev tazminatlarının belirlenmesinde de yine 5434 sayılı Kanun hükümlerine göre işlem yapılmaktadır.

Bu kapsamda da 2008 yılı Ekim ayı başından önce Emekli Sandığı iştirakçiliği bulunan belediye başkanlarının belediye başkanı seçtikleri tarihteki emeklilik keseneklerine, personel kanunları gereğince kazanılmış hak olarak aldıkları derece ve kademe aylıkları üzerine, belediye başkanlığında geçirdikleri sürelerinin, her yılı bir kademe ilerlemesine ve tahsil durumlarına göre gelebilecekleri dereceleri geçmemek üzere her 3 yılı bir derece yükselmesine esas olacak şekilde eklenerek bulunacak derece ve kademe aylığı esas alınarak yeni emeklilik keseneğine esas aylıkları tespit edilecek ve bu derece ve kademeleri üzerinden emeklilik keseneği kesilmeye devam edilecektir. Bu şekilde tespit edilen emeklilik keseneğine esas aylık derece ve kademeleri, kazanılmış hak olarak aldıkları kademeleri ilerletildiği veya derecelerin yükseltildiği sürece, yükseltilecektir. Ancak, bunların emeklilik keseneğine esas aylık derecelerinin yükseltilebilmesi için, tahsil durumları itibarıyla en son yükselebilecekleri dereceleri geçmemeleri ve bir derecede en az geçirilmiş gereken yıl sayısı kadar kademedem emeklilik keseneği ödemiş olmaları şarttır.

### Belediye başkanlarının emeklilik keseneğine esas aylıklarında;

- 657 sayılı Kanununun 43 üncü maddesindeki gösterge tablosuna göre derece ve kademe gösterge rakamı ve ek gösterge rakamının dönemine ilişkin memur maaş katsayı ile çarpılması sonunda bulunacak tutar,
- Memuriyet taban aylığı ve kıdem aylığı tutarları,
- Ek göstergesi dikkate alınarak 5434 sayılı Kanununun ek 70 inci maddesi uyarınca tespit edilen tazminat tutarına karşılık gelen miktarın

toplamı esas alınarak kişilerin emeklilik keseneğine esas aylık veya emekli aylığı bağlanmasına esas aylık olarak adlandırılan tutara ulaşılmaktadır. Bulunan bu toplam tutardan ise %16 emeklilik keseneği kişiden, %20 kurum karşılığı ise belediye tarafından karşılanarak ayrıca bu tutar esas alınarak belediye tarafından % 12 genel sağlık sigortası primi ödenmektedir.

Emekli Sandığına tabi belediye başkanlarının emekliliklerinde geçerli olacak ek gösterge rakamlarının belirlenmesi ile ilgili olarak 5434 sayılı Kanununun Ek 48 inci maddesinde, belediye başkanı olarak iştirakçilikleri devam edenlere, genel idare hizmetleri sınıfında görev yapan genel müdürler için belirlenen ek gösterge rakamını ve öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceyi geçmemek üzere emekli keseneklerine esas aylık dereceleri itibarıyla mülki idare amirliği hizmetleri sınıfı için tespit edilen ek gösterge rakamlarının uygulanacağı, bu kapsamda varsa önceki görevleri için tespit edilmiş ek göstergelerinden aşağı olamayacağı hükme bağlanmıştır.

**EMEKLİ SANDIĞINA TABİ BELEDİYE BAŞKANLARINA UYGULANACAK MÜLKİ İDARE AMİRLİĞİ HİZMETLERİ SINIFI İÇİN BELİRLENMİŞ EK GÖSTERGE RAKAMLARI**

Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Sınıfı	Derecesi	Ek Gösterge Rakamı
d) Kadroları bu sınıfa dahil olup da; yukarıda sayılanlar dışında kalanlar  (1 inci derecenin kademelerinden aylık alanlar için Genel İdare Hizmetleri Sınıfında aynı görev unvanları için belirlenen ek gösterge rakamlarından düşük olmamak üzere)	1. derecenin 4. kademesi	4800
	1	4000
	2	3600
	3	3000
	4	2300
	5	2200
	6	1600
	7	1500
	8	1300
9	1150	

**Emekli Sandığına tabi belediye başkanlarının varsa SSK ve Bağ-Kur gibi süreleri de dikkate alınarak yapılacak intibakları sonucu bulunacak derecelerine Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Sınıfında aynı derece için belirlenen ek gösterge rakamı da eklenmek suretiyle bulunacak tutar üzerinden emeklilik keseneği ve kurum karşılığı kesilmesi gerekmektedir. Emekli Sandığına tabi belediye başkanlarının emeklilikte ek göstergeye hak kazanmaları için en az altı ay aynı ek göstergeden kesenek kesilmesi gibi bir zorunluluk söz konusu olmayıp bir ay kesenek kesilmesi yeterlidir.**

Emekli Sandığına tabi belediye başkanları ile dul ve yetimlerine emekli aylıkları ile birlikte ödenecek makam tazminatı ile bu tazminata bağlı olarak ödenecek temsil veya görev tazminatlarının ödeme usullerine 5434 sayılı Ka-

nunun Ek 68 inci maddesinde yer verilmiştir. Bu düzenleme gereğince, **makam tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde toplam iki yıl bulduktan sonra emekliye ayrılanlara makam ve temsil veya görev tazminatları buldukları en üst görevleri esas alınarak** ödenmektedir. Makam tazminatı ödenmesi için öngörülen iki yıllık sürenin hesabında bir ay iştirakçilik yeterli olup iki yılın tamamında iştirakçi olup olmadıklarına bakılmaksızın belediye başkanı olarak geçen sürelerin tamamı dikkate alınmaktadır. Temsil veya görev tazminatları kamu kesiminde her ne suretle olursa olsun aylık veya ücret alıp almadıklarına bakılmaksızın görev alanlara bu durumları devam ettiği sürece ödenmemektedir. Bu tazminatlar vefat edenlerin 5434 sayılı Kanuna göre aylığa müstahak dul ve yetimlerine de aylık bağlama oranları üzerinden ödenmektedir.

**EMEKLİ SANDIĞINA TABİ BELEDİYE BAŞKANLARINA ÖDENEN TAZMİNATLAR  
(1 Ocak-30 Haziran 2019 döneminde)**

Seçimle Gelen Başkanlar	Makam Tazminatı Göstergesi	Temsil/Görev Tazminatı Göstergesi
Büyükşehir Belediye Başkanları	7.000 (914,18 TL)	17.000 (2.220,15 TL)
İl Belediye Başkanları	6.000(783,58 TL)	15.000(1.985,96 TL)
İlçe ve İlk Kademe Belediye Başkanları (*)	3.000 (391,79 TL)	9.000 (1.175,37 TL)
Belde Belediye Başkanları	1.500 (195,90 TL)	7.500 (979,48 TL)

(\*) İlk kademe belediye başkanları, 5434 sayılı Kanunun Ek 68'inci maddesine, 5393 sayılı Kanunun 85'inci maddesiyle eklenen fıkra hükmü gereğince, 01.08.2005 tarihinden itibaren ilçe belediye başkanları ile aynı düzeyde makam tazminatından yararlandırılmaktadırlar.

Emekli Sandığına tabi belediye başkanlarına emekli aylığı ek göstergesi de dahil olmak üzere son emeklilik keseneğine esas aylıkları toplamından oluşan emekli aylığı bağlanmasına esas aylık tutarları üzerinden hizmet toplamı 25 yıl olanlara % 75i, 25 yıldan az olanlara her tam yıl için % 1 eksiği, fazla olanlara da her tam yıl için % 1 fazlası üzerinden bağlanmaktadır. Emekli aylığı tutarı emekli keseneğine esas aylık tutarlarını geçmemektedir. Makam tazminatı ve bu tazminata bağlı olarak ödenen temsil veya görev tazminatının ödenmesine ise makam tazminatı ile yüksek hâkimlik tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde toplam iki yıl bulunma şartına göre ödeme yapılmaktadır.

## 2.2. Emekli Sandığına Tabi Belediye Başkanlarına Emekli Aylığı Bağlanması ve Yapılan Ödemeler

Emekli Sandığına tabi belediye başkanlarına emekli aylığı ek göstergesi de dahil olmak üzere son emeklilik keseneğine esas aylıkları toplamından oluşan emekli aylığı bağlanmasına esas aylık tutarları üzerinden hizmet toplamı 25 yıl olanlara % 75 i, 25 yıldan az olanlara her tam yıl için % 1 eksiği, fazla olanlara da her tam yıl için % 1 fazlası üzerinden bağlanmaktadır. Emekli aylığı tutarı emekli keseneğine esas aylık tutarlarını geçmemektedir. Makam tazminatı ve bu tazminata bağlı olarak ödenen temsil veya görev tazminatının ödenmesine ise makam tazminatı ile yüksek hâkimlik tazminatı ödenmesini gerektiren görevlerde toplam iki yıl bulunma şartına göre ödeme yapılmaktadır.

## 2.1. Emekli Sandığına Tabi Olan ve Emekli Olmadan Görev Süresi Dolan Belediye Başkanlarının Emekli Sandığı İle İlgili Devamı

Emekli Sandığı iştirakçiliği bulunanlardan belediye başkanlığına seçilenler hakkında 5510 sayılı Kanunla yürürlükten kaldırılan

hükümleri de dahil olmak üzere 5434 sayılı Kanun hükümleri uygulanacağından, 5510 sayılı Kanuna göre ilk defa 4/1-c sigortalısı olanlara tanınmayan bir hak olarak karşımıza çıkan uygulama ile 5434 sayılı Kanunun 4505 sayılı Kanunla değişik Ek 76 ncı maddesi ile Emekli Sandığı ile ilgilendirilen belediye başkanlarına bu görevlerinin normal süresinde sona ermesinden sonra da istekleri halinde herhangi bir sosyal güvenlik kurumuna tabi çalışıp çalışmadıklarına bakılmaksızın Emekli Sandığı ile ilgilerine devam ettirmelerine imkân sağlanmıştır. Bu düzenleme neticesinde Emekli Sandığı ile ilgilendirilen belediye başkanları bu görevlerinin normal süresinde sona ermesinden sonra da istekleri halinde herhangi bir sosyal güvenlik kurumuna tabi çalışıp çalışmadıklarına bakılmaksızın ilgilerini devam ettirebilmektedirler. Bu sürede 4/1-b sigortalısı (eski Bağ-Kur) olurlarsa veya sigortalı olarak bir işte çalışmazlarsa emeklilik keseneği ve kurum karşılıkları kendilerince ödenmekte ve bu süreleri emeklilik ikramiyesine esas sürelerden sayılmamaktadır. Ancak 4/1-a sigortalısı (eski SSK) olarak çalışanların emeklilik kesenekleri kendileri, karşılıklarını ise çalıştıran işverenleri ödemektedir. Bu şekilde Emekli Sandığı ile ilgilendirilerek emeklilik keseneği ve kurum karşılığı yatırılanlar 4/1-a veya 4/1-b sigortalılıkları nedeniyle ayrıca sigorta primi ödememektedirler. **Örneğin; hakkında 5434 sayılı Kanun hükümleri uygulanan bir belediye başkanı emeklilik için gerekli hizmet süresini tamamlamadan görev süresi biter de tekrar belediye başkanı seçilmez ve kamu kurumlarında da göreve başlamazsa, kendine ait bir işyeri açarsa veya herhangi bir yerde sigortalı olarak çalışmaya başlarsa, hatta hiç çalışmadan da isteği halinde Emekli Sandığı ile ilgisini devam ettirerek Emekli Sandığı emeklisi olabilecektir.<sup>1</sup>**



### 3. EMEKLİ SANDIĞI ÇALIŞMASI YOKSA, (SSK VE BAĞ-KUR)'LU OLAN BELEDİYE BAŞKANLARININ SİGORTALILIĞI

*Belediye başkanlığına 15 Ekim 2008 tarihinden sonra, yapılan mahalli idareler seçimleri neticesinde seçilenlerden sigortalılık hali bulunmayanlar ile 4/1-a (eski SSK) ve 4/1-b (eski Bağ-Kur) sigortalısı olanlar isteklerine bakılmaksızın seçildikleri tarihten itibaren, 5510 sayılı Kanuna göre 4/1-c sigortalısı sayılmaktadırlar.* Ancak, bu tarihten önce Emekli Sandığı iştirakçiliği bulunanlar isteklerine bakılmadan haklarında 5434 sayılı Kanun hükümleri uygulanmak üzere, 5510 sayılı Kanunun Geçici 4 üncü maddesi kapsamında 4/1-c kapsamında sigortalı sayılacaklardır. Bu tarihten önce SSK veya Bağ-Kur sigortalısı olanlarda dâhil olmak üzere Emekli Sandığı iştirakçiliği bulunmayan ve belediye başkanlığına seçilenler ise zorunlu olarak 5510 sayılı Kanuna göre 4/1-c kapsamında sigortalı olacaklardır.

2008 yılı Ekim ayı başından sonra sigortalı olarak ilk defa çalışmaya başlayan 4/1-a, 4/1-b ve 4/1-c kapsamındaki sigortalılarının yaşlılık aylıkları, tespit edilen ortalama aylık kazancı ile aylık bağlama oranının çarpımı sonucunda bulunan tutar kadar olacaktır. Ortalama aylık kazanç ise sigortalının her yıla ait prime esas kazancının, kazancın ait olduğu yıldan itibaren aylık talep tarihine kadar geçen yıllar için, her yıl gerçekleşen güncelleme katsayısı ile güncellenerek bulunan kazançlar toplamının, itibarî hizmet süresi ile fiilî hizmet süresi zammı hariç toplam prim ödeme gün sayısına bölünmesi suretiyle hesaplanan ortalama günlük kazancın otuz katı olarak belirlenmektedir. Aylık bağlama oranı ise sigortalının malullük, yaşlılık ve ölüm sigortalarına tâbi geçen toplam prim ödeme gün sayısının her 360 günü için % 2 olarak uygulanacak ve aylık bağlama oranı % 90 ı geçemeyecektir.

Bu şekilde yapılacak ödemede de 9000 gün prim ödeme gün sayısı ile emekliye ayrılan ve tarafına yaşlılık aylığı bağlanan bir belediye başkanının prime esas kazancına dâhil edilen makam ve bu tazminata bağlı olarak ödenen temsil veya görev tazminatının görev süresinin bitiminden sonra da prime esas kazancının bu tutarlara eşit miktarlarda olacağı varsayılarak her yıl gerçekleşen güncelleme katsayısı ile güncellenerek bulunan kazancın bugünkü tutarlarda olacağı da düşünülse yaşlılık aylığına etkisi %50 aylık bağlama oranına göre Emekli Sandığı emeklisi bir belediye başkanına ödenen tutarların yarısı kadar olacaktır.

*Belediye başkanlığına 65 yaşını tamamladıktan sonra seçilenler 4/1-c kapsamında sigortalı olma talebinde bulunsalar dahi sigortalı sayılmayacaklardır.* Belediye başkanlığına seçildikten sonra 65 yaşını tamamlamış olanların 4/1-c sigortalılığı 5510 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin (c) bendi uyarınca 65 yaşını tamamladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren sona erdirilecektir.<sup>1</sup>

5510 sayılı Kanuna göre ilk defa 4/1-c sigortalısı olan belediye başkanlarının prime esas kazançlarının hesabında, büyükşehir belediye başkanları için bakanlık genel müdürünün, diğer belediye başkanları için ise öğrenim durumları itibarıyla 657 sayılı Kanuna göre yükselebilecekleri dereceyi aşmamak kaydıyla, 657 sayılı Kanuna ekli (I) sayılı ek gösterge cetvelinin "VIII- Mülki İdare Amirliği Hizmetleri Sınıfı" bölümünün (d) bendinde belirtilenlerin prime esas kazançlar toplamı üzerinden 5510 sayılı Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten sonra 4 üncü maddenin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında ilk defa sigortalı olanlar için belirlenen prim oranları üzerinden hesaplanacak prim tutarlarının belediyede çalışan diğer personeller

<sup>1</sup> Akın Şimşek, Belediye Başkan ve Yardımcılarının Sigortalılığı, İller ve Belediyeler, Haziran/Temmuz 2010, Sayı 746/747

için düzenlenecek aylık prim ve hizmet belgesi ile birlikte Sosyal Güvenlik Kurumuna gönderilmesi gerekmektedir

Bu kapsamda özellikle haklarında 5434 sayılı Kanun hükümleri uygulanan büyükşehir belediye başkanları ile ilk defa 4/1-c sigortalısı olan büyükşehir belediye başkanları arasında ek gösterge rakamları yönünden bü-

yük bir fark ortaya çıkmıştır. Çünkü hakkında 5434 sayılı Kanun hükümleri uygulanan büyükşehir belediye başkanları emekliliklerinde en fazla 4.800 ek gösterge rakamından yararlanabilmekte iken, 5510 sayılı Kanuna göre ilk defa 4/1-c kapsamında sigortalı olan büyükşehir belediye başkanları emekliliklerinde 6.400 ek gösterge rakamından yararlanabileceklerdir.

**İLK DEFA 4/1-c KAPSAMINDA SİGORTALI OLAN BELEDİYE BAŞKANLARININ EMEKLİLİKTE YARARLANABİLECEKLERİ EK GÖSTERGE RAKAMLARI**

Belediye Başkanları	Derecesi	Ek Gösterge Rakamı
Büyükşehir Belediye Başkanları	1	6.400
Diğer Belediye Başkanları	¼	4800
	1	4000
	2	3600
	3	3000
	4	2300
	5	2200
	6	1600
	7	1500
	8	1300
	9	1150

#### 4. SONUÇ

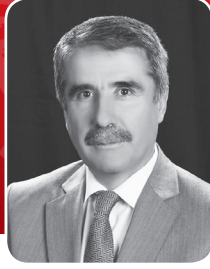
Emekli Sandığına tabi belediye başkanlarının emekliliklerinde uygulanacak ek gösterge rakamlarının belirlenmesinde büyükşehir belediye başkanları da dâhil olmak üzere en fazla ek gösterge rakamı 4.800 olarak belirlenmiştir. Örneğin; ilk defa 4/1-c sigortalısı olan büyükşehir belediye başkanının emeklilikte ek göstergesi 6.400 iken hakkında 5434 sayılı Kanun hükümleri uygulanan bir büyükşehir belediye başkanının emeklilikte hak kazanabileceği en yüksek ek gösterge rakamı 4.800 olacaktır. *Büyükşehir belediye başkanları açısından 6.400 ek gösterge eşitlenmelidir. Emekli sandığına tabi büyükşehir belediye başkanına bağlı genel müdür, genel sekreter 6.400 ek göstergeden yarar-*

*lanmakta iken belediye başkanının 4.800 ek göstergeden yararlanması hakkaniyetli olmamaktadır.*

Esasen belediye başkanlarına da milletvekilleri gibi bir emeklilik sistemi getirilerek emekli maaşları milletvekili maaşlarına endekslenebilir ve bu konuda farklılık ve mağduriyetler de giderilmiş olacaktır. Milletvekili emekli maaşı Cumhurbaşkanının emekli aylığının yüzde 45’idir. Örneğin büyükşehir belediye başkanı emekli maaşı milletvekili emekli maaşının yüzde 80’i, il belediye başkanlarına yüzde 70’i, ilçe belediye başkanlarına yüzde 60’ı ve belde belediye başkanlarına yüzde 50’si gibi bir oranlama yapılabilir.

1

Emekli Sandığı İştirakçiliği Bulunan ve Emekli Olmadan Görev Süresi Dolan Belediye Başkanlarından Emekli Sandığı İle İlgili Devamı Yapmak İsteyenlerin Ödeyecekleri Yaklaşık Prim Tutarları (01 Ocak-30 Haziran 2019)				
UNVANI	D/K		EK GÖSTER-GE	İlgi Devamında Ödenecek Toplam Prim (TL)
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 4	4.800	2.390,09
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 1	4.000	2.214,57
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 4	4.800	2.390,09
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 1	4.000	2.214,57
İl Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3	/ 1	3.000	1.758,21
İl Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5	/ 1	2.200	1.692,70
İl Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7	/ 1	1.500	1.446,97
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 4	4.800	2.390,09
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 1	4.000	2.214,57
İlçe Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3	/ 1	3.000	1.758,21
İlçe Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5	/ 1	2.200	1.692,70
İlçe Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7	/ 1	1.500	1.446,97
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 4	4.800	2.390,09
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1	/ 1	4.000	2.214,57
Belde Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3	/ 1	3.000	1.758,21
Belde Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5	/ 1	2200	1.692,70
Belde Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7	/ 1	1500	1.446,97



**Ahmet SANDAL**

*Çevre ve Şehircilik Bakanlığı İç Denetçi  
Kamu Yönetimi Uzmanı  
Etik Eğiticisi*

## 2019 YILINDA UYGULANACAK ÇEVRE CEZALARI

### 1. GİRİŞ

Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca 2019 yılında uygulanacak idari para cezaları 2019/1 sayılı Tebliğ ile belirlenerek Resmi Gazete'nin 31.12.2018 tarih ve 30642 sayılı nüshasında yayınlanmıştır. Söz konusu Tebliğde de belirtildiği üzere, 30.03.2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında idari para cezalarının her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 04.01.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirme oranında artırılmak suretiyle uygulanacağı ve bu şekilde yapılacak hesaplamalarda bir Türk Lirasının küsurunun dikkate alınmayacağı hükmü yer almaktadır.

Bu yazıda, önce idari nitelikli çevre cezaları hakkında bilgi verilecek, ardından da 2019 yılında uygulanacak çevre cezalarının miktarları belirtilecektir.

### 2. ÇEVRE CEZALARININ HUKUKİ NİTELİĞİ

Çevre kirliliğine yol açanlara uygulanan para cezaları idare hukukundan kaynaklanan bir yaptırım türüdür. Bu ceza adli bir yaptırım türü değildir. **Çevre konusundaki adli para cezasına mahkemeler karar verir.** Çevreyle ilgili idari para cezası böyle değildir. **İdari para cezasında Kanunlarda hükme bağlanmış olup da yapılmaması gereken bir fiili işleyenler ya da yapılmaması gereken fiili yapmayanlara yönelik olarak ilgili idari makamlarca uygulanan cezalardır.** Bu makamların hangi merciiler olduğu Çevre Kanununa Göre Verilecek İdari Para Cezalarında İhlalin Tespiti ve Ceza Verilmesi ile Tahsili Hakkında Yönetmeliğin 5 inci maddesinde belirtilmiştir. Buna göre, Çevre Kanununda belirtilen ihlaller için idari para cezası, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez teşkilatında (Çevre Yönetimi Genel Müdürü, Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve

Denetim Genel Müdürü) ve taşra teşkilatında ise Çevre ve Şehircilik İl Müdürü tarafından verilir. Bu birimlerin yanında Tarım ve Orman Bakanlığının da bu hususta ceza verme ve uygulama yetkisi bulunmaktadır. Tarım ve Orman Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından sulak alanlarda ve diğer ekosistemlerde çevre kirliliğine yol açanlara ya da biyolojik çeşitliliğin tahrip edilmesine neden olanlara bazı çevre cezaları uygulanabilmektedir.

Öte yandan, Çevre Kanununun 12 nci maddesinin 1 inci fıkrası uyarınca yetki devri yapıldığında; ihlaller için İdarî Yaptırım Kararı düzenlemek suretiyle idarî para cezası verme yetkisi yetki devri yapılan kurum veya kuruluşlar tarafından kullanılır. Bu durumda **yetki devri yapılan Belediyeler de çevre kirliliğine yol açan gerçek ve tüzel kişilere idari para cezası uygulanabilir.**

Çevre Kanununun 25 inci maddesine göre, Kanunda öngörülen idarî yaptırımların uygulanmasını gerektiren fiillerle ilgili olarak yetkili denetleme elemanlarınca bir tutanak tanzim edilir. Bu tutanak denetleme elemanlarının bağlı bulunduğu ve idarî yaptırım kararını vermeye yetkili mercie intikal ettirilir. Bu merci, tutanağı değerlendirerek gerekli idarî yaptırım kararını verir. İdarî Nitelikteki para Cezalarına itiraz mercii ve süresi 2872 sayılı Çevre Kanununun 25 inci maddesinde düzenlenmiştir. Söz konusu maddede çevre cezalarına karşı, cezanın tebliğ tarihini takiben en geç 30 gün içerisinde İdare Mahkemesine itiraz edilebileceği, ancak itirazın tahsilatı durdurmayacağı belirtilmektedir.

### 3. 2019 YILINDA ÇEVRE KANUNU UYARINCA VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARINA İLİŞKİN TEBLİĞ

2872 sayılı Çevre Kanununun 20. maddesinde belirtilen idari nitelikteki para cezaları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından uygulanmaktadır.

Resmi Gazete'nin 31.12.2018 tarih ve 30642 sayılı nüshasında yayınlanan yeni Tebliğe göre 2019 yılında uygulanacak idari para cezaları miktarları yazımızın sonundaki tabloda gösterilmiştir.1

İlgili tebliğde geçen çevre kirliliğine ve çevre bozulmalarına yol açanlara uygulanacak para cezaları bazı önemli başlıklar itibarıyla sıralamak gerekirse;

a) Çevre Kanunu ve ilgili yönetmeliklerde öngörülen yasaklara veya standartlara aykırı olarak ya da gerekli önlemleri almadan atıklar toprağa verenler 72.197 TL,

b) Söz konusu Kanunda ve yönetmeliklerde öngörülen yasaklara veya sınırlamalara aykırı olarak tehlikeli atıkları bertaraf edenlere 2019 yılında, 300.856 TL ile 3.008.653 TL aralığında ceza uygulanacaktır.

c) Hava kirliliğine sebep olan işletmelere yönelik cezalar 72.197 TL olarak belirlenmiştir.

ç) Tebliğ ile kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde ilgili yönetmeliklerle belirlenen standartlar üzerinde gürültü ve titreşim oluşturan ulaşım araçları, şantiye, fabrika, atölye, iş yeri, eğlence yeri, hizmet binaları ve konutlara uygulanacak ceza oranları da yeniden belirlenmiş olup gürültü ve titreşime neden olanlara 1.192 TL ile 36.095 TL aralığında uygulanacaktır. Tebliğe göre, 2019 yılında, konutlar için 1.192 TL, ulaşım araçları için 3.600 TL, işyerleri ve atölyeler için 12.025 TL, fabrika, şantiye ve eğlence gürültüsü için 36.095 TL para cezası kesilecektir.

d) Kurulması zorunlu olan atık alım, ön arıtma, arıtma veya bertaraf tesislerini kurmayanlar ile kurup da çalıştırmayanlar için 180.509 TL'ye yükseltilmiştir.

e) Çevresel Etki Değerlendirmesi sürecinde verdikleri taahhütnameye aykırı davranışlara kesilen para cezaları, 2019 yılı için 30.075 TL olarak belirlenmiştir.

f) Yeni tebliğe göre, 2019 yılında, emisyon ölçümü yaptırmayan motorlu taşıt sahiplerine 1.546 TL, yönetmeliklerle belirlenen standartlara aykırı emisyonu sebep olan motorlu taşıt sahiplerine 3.093 TL ceza uygulanacaktır. Öte yandan, taşıtın imalatında bulunan egzoz gazı emisyon kontrol sistemi olan katalitik konvertör/katalizör/dizel partikül filtresi olmadan kullanılan motorlu taşıt sahibine 1.250 TL olan para cezası 1.546 TL'ye, egzoz Gazı Emisyon Yetki Belgesi bulunan ancak yetkilendirme sonrasında ilgili yönetmelikle düzenlenen şartları kaybettiği tespit edildiği halde ölçüme devam eden ve/veya tekniğine ve belirlenen kurallara aykırı ölçümler yapanlara 5.000 TL olan para cezası 6.186 TL'ye, Çevre Kanunu kapsamında yapılan düzenlemelerle öngörülen belge olmadan emisyon ölçümü yapanlara ve/veya belgelerde tahrifat yapanlara ve/veya sahte belge düzenleyenlere diğer kanunlarda yazılı yaptırımlar saklı kalmak üzere 10.000 TL olan para cezası da 12.373 TL'ye çıkarılmıştır.

g) Kokuya sebep olan emisyonları, yönetmelikte belirlenen sınır değerlerin üzerinde çevreye verenlerin cezası 2019 yılında, 6.005 TL olarak belirlenmiştir.

h) Hava kirliliği yönünden kurulması ve işletilmesi izne tabi olmayan tesislerin işletilmesi sırasında, yönetmelikle belirlenen standartlara aykırı emisyonu neden olanlara verilecek cezalar 18.037 TL'ye yükseltilmiştir.

Söz konusu fiilin konutlarda işlenmesi durumunda, toplu veya ferdi ısıtılan konutlarda her bağımsız bölüm için ceza miktarı 892 TL olarak belirlenmiştir.

ı) Biyolojik çeşitliliği tahrip edenlere, Özel Çevre Koruma Bölgeleri için tespit edilen koruma ve kullanma esaslarına aykırı davranışlara 60.163 TL tutarında para cezası verilecektir.

i) Kanuna aykırı olarak anız yakanlara da her dekar için 60,11 TL tutarında para cezası kesilecektir.

j) Denizler, akarsular, göller ile tarım alanlarında belirlenen esaslara aykırı olarak kum, çakıl ve benzeri maddeleri alanlara metreköp başına, 360,98 TL para cezası uygulanacaktır.

k) Çevre yönetim birimini kurmayanlara 18.037 TL, çevre görevlendirmesi bulundurmayan veya bakanlıkça yetkilendirilen firmalardan hizmet almayanlara 12.025 TL idari para cezası verilecektir.

l) Bir önceki tebliğe göre 2018 yılında umuma açık yerlerde her ne şekilde olursa olsun çevreyi kirletenlere 232 TL para cezası kesiliyordu. Yeni tebliğe göre, 2019 yılında umuma açık yerlerde her ne şekilde olursa olsun çevreyi kirletenlere 287 TL para cezası kesilecektir.

m) Tehlikeli atıkların her ne şekilde olursa olsun ülkeye girişini sağlayanlara, tehlikeli atıkları ilgili mercilere ön bildirimde bulunmadan ihraç eden veya transit geçişini yapanlara uygulanacak cezalar 6.017.320TL olarak belirlenmiştir.

**Çevre Kanununun önemli ilkelerinden birisi, "kirleten öder ilkesidir." Bu ilke doğrultusunda çevreyi kirletenlere idari para cezası uygulamak bir gerekliliktir. Ancak bu gereklilikten daha önce, halkımızın çevre bilincine sahip olması ve çevreyi koruması gerekir. Yukarıdaki belirtilen idari para cezalarını uygulamaması ve toplanan paraların daha temiz ve daha sağlıklı bir çevre için gereken yatırımlarda kullanılması gerekir.**

*Halkın çevre sorunlarına karşı baştan itibaren duyarlı olması için çocukluk yaşlarından itibaren kişilerin çevreye sevgi ve saygı içerisine yetiştirilmesi de çok önemli bir husustur. Bu nokta itibarıyla çevre sorunlarını önlemenin yolu yalnızca cezalandırmak değildir. Buna her fırsatta dikkat çekiyoruz. Kaldı ki cezalar da olsa ve uygulanırsa da bazı çevre sorunlarının bir türlü giderilemediği ve önlenemediği de bir gerçektir.*

*Bu hususta, Trakya'da Ergene, Kahramanmaraş'ta Aksu gibi nehirlerin sanayi atıkları tarafından bozulmuş olması ve kullanılamaz hâle getirilmesi, gürültü kirliliğinin özellikle trafikte ve bazı eğlence mekânlarında artarak devam etmesi ve anız yangınları denilen felaketin 2019 yılında hâlâ büyük bir sorun olarak orta yerde dur-*

*ması çok ciddi bir mesele olarak insanımızı üzmektedir. Özellikle, anızları bilinçsizce yakan kişiler, gürültü yapan şahıslar ve nehirleri kirli atıklarla bozan sanayiciler en ağır şekilde cezalandırılmalıdır.*

#### 4. SONUÇ

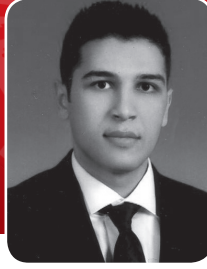
2019 yılında uygulanacak çevre cezalarının tutarını bildiren tebliğ 31.12.2018 tarih ve 30642 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde belirtilen idari nitelikteki para cezaları Çevre ve Şehircilik Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı tarafından uygulanmakta olup bu cezaların tutarları her yıl güncellenerek artırılmaktadır. Söz konusu cezaların caydırıcı olması ve gerekli durumlarda gecikmeksizin uygulanması, daha temiz ve daha sağlıklı bir çevrede yaşamak için elzemdir.

1

2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinin	Kanundaki ceza miktarı	01/01/2019-31/12/2019 tarihleri arasında uygulanacak ceza miktarı
(a) bendindeki ceza miktarları	1.250 TL 2.500 TL 1.250 TL 5.000 TL 10.000 TL	1.546 TL 3.093 TL 1.546 TL 6.186 TL 12.373 TL
(b) bendindeki ceza miktarları 48.000 TL	24.000 TL 144.404 TL	72.197 TL
(c) bendindeki ceza miktarları 2.000 TL 300 TL	6.000 TL 6.005 TL 892 TL	18.037 TL
(d) bendindeki ceza miktarları 48.000 TL 96.000 TL (c) bendi için iki kat: 12.000 TL 4.000 TL 600 TL (d) bendinin ikinci paragrafındaki katı yakıtlarla ilgili olarak: 10.000 TL 15.000 TL	(b) bendi için iki kat: 144.404 TL 288.819 TL  36.095 TL 12.025 TL 1.794 TL  12.373 TL 18.559 TL	
(e) bendindeki ceza miktarı	10.000 TL	30.075 TL
(f) bendindeki ceza miktarı	60.000 TL	180.509 TL
(g) bendindeki ceza miktarı	6.000 TL	18.037 TL
(h) bendindeki ceza miktarları 1.200 TL 4.000 TL 12.000 TL	400 TL 3.600 TL 12.025 TL 36.095 TL	1.192 TL

(i) bendinin; 1 no'lu alt bendindeki ceza miktarları 400 TL 100 TL 10 TL	Ton başına*:	
	494,92 TL	
	123,73 TL	
	12,37TL	
(i) bendinin; 2 no'lu alt bendindeki ceza miktarları 30 TL 6 TL 100 KR	Ton Başına*:	
	90,17TL	
	17,99 TL	
	287 KR	
(i) bendinin; 3 no'lu alt bendindeki ceza miktarları 200 TL 40 TL 10 TL	Ton Başına*:	
	247,46 TL	
	49,49 TL	
	12,37 KR	
(i) bendinin; 4 no'lu alt bendindeki ceza miktarları 100 TL 20 TL 10 TL	Ton başına*:	
	123,73TL	
	24,75 TL	
	12,37 KR	
(i) bendinin altıncı paragrafındaki ceza miktarları 600 TL	24.000 TL	72.197 TL
	1.794 TL	
(i) bendindeki ceza miktarı	1.000 TL	2.997 TL
(j) bendindeki ceza miktarları 600 TL	24.000 TL	72.197 TL
	1.794 TL	
(k) bendindeki ceza miktarları 100.000 TL	20.000 TL	60.163 TL
	300.856 TL	
(l) bendindeki ceza miktarları 20 TL Metreküp başına*: 120 TL	Dekar başına*:	
	60,11 TL	
(m) bendindeki ceza miktarları 4.000 TL	360,98 TL	
	6.000 TL	18.037 TL
(n) bendindeki ceza miktarları 1.200 TL	12.025 TL	
	48.000 TL	144.404 TL
(o) bendindeki ceza miktarı	3.600 TL	
	12.000 TL	36.095 TL
(p) bendindeki ceza miktarı	24.000 TL	72.197TL
(r) bendindeki ceza miktarları 60.000 TL	24.000 TL	72.197 TL
	180.509TL	
(s) bendindeki ceza miktarı	100 TL	287 TL
(t) bendindeki ceza miktarı	2.000.000 TL	6.017.320TL
(u) bendindeki ceza miktarı	2.000.000 TL	6.017.320 TL
(v) bendindeki ceza miktarları 1.000.000 TL'ye kadar	100.000 TL den	300.865TL'den
	3.008.653 TL'ye kadar	
(y) bendindeki ceza miktarları 1.000.000 TL'ye kadar	100.000 TL den	300.865 TL'den
	3.008.653 TL'ye kadar	
(z) bendindeki ceza miktarları	(aa) bendi için Ton başına 100 TL	123,73 TL
	(bb) bendi için Metrekare başına 10 TL	12,37
Geçici 4 üncü maddesinin 5 inci fıkrasındaki ceza miktarları Nüfusu 100.000'den fazla olanlarda: 50.000 TL Nüfusu 100.000 – 50.000 arasında olanlarda: 30.000 TL Nüfusu 50.000 – 10.000 arasında olanlarda: 20.000 TL Nüfusu 10.000 – 2.000 arasında olanlarda: 10.000 TL Organize Sanayi Bölgelerinde: 100.000 TL Bunların dışında kalan endüstriyel atık- su üreten her türlü tesiste: 60.000 TL	Belediyelerde;	Belediyelerde;
	Nüfusu 100.000'den fazla olanlarda:	
	150.421 TL	
	Nüfusu 100.000 – 50.000 arasında olanlarda:	
	90.251 TL	
	Nüfusu 50.000 – 10.000 arasında olanlarda:	
	60.163 TL	
	Nüfusu 10.000 – 2.000 arasında olanlarda:	
	30.075 TL	
	Organize Sanayi Bölgelerinde:	
300.856 TL		
Bunların dışında kalan endüstriyel atık- su üreten her türlü tesiste:		
180.509 TL		



**Ufuk ÜNLÜ**

Cumhurbaşkanlığı Denetçisi

# BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ KOORDİNASYON MERKEZLERİNCE VERİLEN İDARİ PARA CEZALARINA İTİRAZ HANGİ YARGI YERİNE YAPILIR?

## 1. GİRİŞ

Büyükşehir belediyeleri bünyesinde alt yapı koordinasyon merkezleri (AYKOME) ile ulaşım koordinasyon merkezleri (UKOME) bulunmaktadır. Anılan koordinasyon merkezlerinin yasal dayanağını 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 8 ve 9 uncu maddeleri oluşturmaktadır. İkincil mevzuat düzenlemesi olarak 15.06.2006 tarih ve 26199 sayılı Resmi Gazete’de “Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği”, büyükşehir belediyesi bünyesinde kurulan Alt Yapı Koordinasyon Merkezi ile Ulaşım Koordinasyon Merkezinin çalışma usul ve esaslarını düzenlemek üzere yayımlanmıştır. Bunun yanı sıra, altyapı ve ulaşım hizmetlerine ilişkin büyükşehir belediyelerinin kendi yönetmelikleri de bulunmaktadır.

Bu çalışmada, büyükşehir belediyeleri bünyesinde kurulan UKOME ve AYKOME’lerce verilen idari para cezalarına itiraz edilirken hangi yargı yerinde (adli/idari) dava açılması gerektiği hakkında bilgi verilecektir.

## 2.BÜYÜKŞEHİRLERDE ALT YAPI VE ULAŞIM HİZMETLERİ

Mülga 3030 sayılı Kanunda kendisine yer

bulan koordinasyon merkezleri, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununda da UKOME ve AYKOME olarak ve bazı değişikliklerle beraber varlığını sürdürmeye devam etmiştir. Söz konusu yapıların özellikle büyükşehir belediyelerinin il mülki sınırı kapsamında hizmet sunmasına bağlı olarak yetki alanlarının da arttığı görülmüş, anılan koordinasyon merkezlerinin yerel idareler üstü yetkileri ve görevli oldukları geniş bir hizmet coğrafyası olduğundan hareketle bu oluşumların esasında birer bölgesel idare olarak tanımlanması gerektiği de ileri sürülmüştür.<sup>1</sup>

Anılan Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasında alt yapı hizmetleri ve AYKOME kurulması hüküm altına alınmıştır;

*“Büyükşehir içindeki alt yapı hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesi amacıyla büyükşehir belediye başkanı ya da görevlendirdiği kişinin başkanlığında, yönetmelikle belirlenecek kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşların temsilcilerinin katılacağı alt yapı koordinasyon merkezi kurulur. Büyükşehir ilçe belediye baş-*

1 Kavruk, Hikmet (2013), “Yerellikten Bölgeselliğe, Yerel Demokrasiden Yerel Bürokrasiye: Büyükşehir Yönetimi”, *KAYSEM-8* (Kuramdan Uygulamaya Yerel Yönetimler ve Kent- sel Politikalar), 11-12 Mayıs 2013, Hatay.

kanları kendi belediyesini ilgilendiren konuların görüşülmesinde koordinasyon merkezlerine üye olarak katılırlar. Alt yapı koordinasyon merkezi toplantılarına ayrıca gündemdeki konularla ilgili kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının (oda üst kuruluşu bulunan yerlerde üst kuruluşun) temsilcileri de davet edilerek görüşleri alınır.”

Benzer şekilde Anılan Kanununun 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında ulaşım hizmetleri ve UKOME kurulması hüküm altına alınmıştır;

“Büyükşehir içindeki kara, deniz, su, göl ve demiryolu üzerindeki her türlü taşımacılık hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesi amacıyla büyükşehir belediye başkanı ya da görevlendirdiği kişinin başkanlığında, yönetmelikle belirlenecek kamu kurum ve kuruluşları ile Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonunun görevlendireceği ilgili odanın temsilcisinin katılacağı Ulaşım Koordinasyon Merkezi kurulur. İlçe belediye başkanları kendi belediyesini ilgilendiren konuların görüşülmesinde koordinasyon merkezlerine üye olarak katılırlar. Ulaşım Koordinasyon Merkezi toplantılarına ayrıca gündemdeki konularla ilgili üye olarak belirlenmeyen ulaşım sektörü ile ilgili kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından ihtisas meslek odalarının temsilcileri de davet edilerek görüşleri alınır.”

Alt yapı koordinasyon merkezi ile ulaşım koordinasyon merkezi tarafından alınan ortak yatırım ve toplu taşımayla ilgili kararlar; büyükşehir belediyesi, büyükşehir dâhilindeki diğer belediyeler ve büyükşehir sınırları içindeki kamu kurum ve kuruluşları ile diğer gerçek ve tüzel kişileri bağlamaktadır. AYKOME ve UKOME'lerin görev ve yetkileri yukarıda belirtilen yönetmelikte tek tek sayılmıştır.

**AYKOME, büyükşehir dâhilindeki alt yapı hizmetlerini etkili ve koordinasyon içinde yürütmek amacıyla;**

a) Yatırımcı kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlar tarafından büyükşehir dâhilinde yapılacak alt yapı yatırımları için kalkınma plan ve yıllık programlara uygun olarak yapılacak taslak programları birleştirerek kesin program haline getirir.

b) Alt yapı programlarının hazırlanmasında, taslaklarının birleştirilip kesinleştirilmesinde üst yapı program ve çalışmaları ile koordinasyonu sağlar. Kesin programlarda birden fazla kurum ve kuruluşlar tarafından aynı anda yapılması gerekenleri ortak programa alır.

c) Ortak programa alınan alt yapı hizmetlerinin amaca uygun bir şekilde gerçekleştirilmesi için “Alt Yapı Yatırım Hesabı” adı altında bir hesap oluşturur.

ç) Ortak programa alınmayan yatırımların her Bakanlık ile ilgili Büyükşehir belediyeleri ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının kendi bütçelerinden yapacakları harcamalarla yerine getirilmesini sağlamak üzere bir program tespit eder ve bu programın uygulanıp uygulanmadığını kontrol eder.

d) İlgili kuruluşlarca imar planı olmayan alanlarda önceden yapılmış tesislerin, yeni imar durumuna uygun yol yapım çalışmaları bitmeden, mevcut tesislerin uygun hale getirilmesini sağlar.

e) Kazı yapılacak tarihleri tespit eder, kazı yapmanın yasak olduğu tarihlerde acil durumlar için büyükşehir belediye başkanına veya AYKOME birimi yöneticisine yetki verir.

f) Alt yapı ile ilgili kazı yapacak gerçek ve tüzel kişilere izin ve kazı ruhsatı verir ve buna ilişkin bedeli belirler.

g) AYKOME'ye katılan tüm kuruluşların kent içinde kullanacakları malzemelerle ilgili standartları belirler.

ğ) Gerekli görülen konularda UKOME ile işbirliği yapar.

UKOME, büyükşehir içindeki kara, deniz, göl, nehir, kanal ve demiryolu üzerinde her türlü taşımacılık hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesini sağlamak üzere; ulaşım, trafik ve toplu taşıma konularında üst düzeyde yönlendirici karar alma, uygulama, uygulatma ve ilgili mevzuattaki usulüne göre gereken tesisleri kurma, kurdurma ve işletme hak ve yetkilerini haizdir. Bu amaçla;

a) Büyükşehir belediyesinin sınırları içinde, mevzuatla yetkili kılındığı durumlarda mahalli

ihtiyaç ve şartlara göre trafik düzeni ve güvenliğini sağlamak amacıyla gerekli tedbirleri almakla,

b) Büyükşehir belediye ve mücavir alan sınırları içinde nazım plan çerçevesinde, arazi kullanım ve ulaşım planlama çalışmalarıyla büyükşehir ulaşım planını yapmak, yaptırmak, uygulamak ve uygulamak için gereken karar ve tedbirleri almakla,

c) Trafik düzenli bir şekilde akımını sağlamak bakımından alt yapı hizmetleri ile ilgili tedbirleri almak, trafikle ilgili sorunları çözmek, trafikle ilgili olarak ülkeyi ilgilendiren veya mevzuat değişikliği gerektiren hususları İçişleri Bakanlığına iletmekle,

ç) Kara, deniz, göl, nehir, kanal ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek; otobüs, taksi, dolmuş ve servis durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek, gerçek ve tüzel kişiler ile resmi ve özel kurum ve kuruluşlara ait otopark olmaya müsait boş alan, arazi ve arsaları geçici otopark yeri olarak ilan etmek ve bunların sahiplerine veya üçüncü şahıslara işletilmesi için izin vermek, izin verilen otoparklar ile karayolu üzerindeki diğer park yerlerinde engelliler için işaretlerle belirlenmiş bölümler ayrılmasını sağlamakla,

d) Karayolu taşımacılığına ait mevzuat hükümleri saklı kalmak üzere, trafik düzeni ve güvenliği yönünden belediye sınırları içinde ticari amaçla çalıştırılacak yolcu ve yük taşıtları ile motorsuz taşıtların çalışma şekil ve şartları ile bu taşıtların teknik özelliklerini tespit etmek, çalıştırılabileceği yerler ile güzergâhlarını tespit etmek ve sayılarını belirlemek, bunlara izin ve çalışma ruhsatı vermekle,

e) Büyükşehir belediyesinin sınırları içinde, ulaşım, toplu taşıma ve trafik mevzuatının büyükşehir belediyesine verdiği yetki doğrultusunda uygulamaya yönelik yönlendirici karar almak ve görüş oluşturmakla,

f) İlçe belediyelerince düzenlenen yol ve kavşaklar ile büyükşehir belediyesince yapılan sinyalizasyon sistemlerinde aksaklık tespit edildiği takdirde uyarıda bulunmak ve düzeltilmesini sağlamakla,

g) Büyükşehir belediyesinin sınırları içinde kalan karayollarının bir kısmının veya tamamının yoldan faydalananların bir kısmına veya tamamına kapatılmasına, park edilecek yerler ile zaman ve süresinin ve araçların geliş ve gidiş yollarının ve yollara konulacak trafik işaretlerinin yerlerinin belirlenmesine karar vermekle,

ğ) Büyükşehir belediyesi sınırları içerisinde, 13.10.1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununun belirlediği sınırlar içinde araçların kullanacağı şeritleri ve yol kullanım esaslarını tespit etmek ve gerekli yasakları koymak, gerekli hal ve yerlerde en çok ve en az hız limitlerini belirlemekle,

görevli ve yetkilidir.

Altyapı ve ulaşım hizmetlerine ilişkin büyükşehir belediyelerinin kendi yönetmelikleri de bulunmaktadır.

### 3. ALT YAPI VE ULAŞIM HİZMETLERİ KOORDİNASYON MERKEZLERİNCE VERİLEN İDARİ PARA CEZALARINDA GÖREVLİ YARGI YERİ

5393 sayılı Belediye Kanununun, “Belediyenin görev ve sorumlulukları” başlıklı 14 üncü maddesinde, “Belediye mahalli müşterek nitelikte olmak şartıyla; a) İmar, su ve kanalizasyon, ulaşım gibi kentsel alt yapı; coğrafi ve kent bilgi sistemleri; çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım, kurtarma ve ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor; sosyal hizmet ve yardım, nikâh, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır. Büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 100.000’in üzerindeki belediyeler, kadınlar ve çocuklar için konukevleri açmak zorundadır. Diğer belediyeler de mali durumları ve hizmet önceliklerini değerlendirerek kadınlar ve çocuklar için konukevleri açabilirler.”

denilmiş, 15 inci maddesinin (b) bendinde “Kanunların belediyeye verdiği yetki çerçevesinde yönetmelik çıkarmak, belediye yasakları koymak ve uygulamak, kanunlarda belirtilen cezaları vermek.” belediyenin yetkileri ve imtiyazları arasında, 18 inci maddesinin (f) bendinde, “Kanunlarda vergi, resim, harç ve katılma payı konusu yapılmayan ve ilgililerin isteğine bağlı hizmetler için uygulanacak ücret tarifelerini belirlemek.” belediye meclisinin görev ve yetkileri arasında, 34 üncü maddesinin (e) bendinde, “Kanunlarda öngörülen cezaları vermek” belediye encümeninin görev ve yetkileri arasında sayılmıştır.

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun 97 nci maddesinde ise, “Belediyeler bu Kanunda harç veya katılma payı konusu yapılmayan ve ilgililerin isteğine bağlı olarak ifa edecekleri her türlü hizmet için belediye meclislerince düzenlenecek tarifelere göre ücret almaya yetkilidir. Belediye’ye tekel olarak verilmiş işler kendi özel hükümlerine tabidir.” denilmiştir.

AYKOME ve UKOME’lerce verilecek para cezalarına karşı yapılacak itiraz konusunda görevli yargı yerini belirleyen bir hükme, gerek Yönetmelikte gerekse anılan Kanunlarda yer verilmemiştir.

Kaldı ki, belediye encümenlerinin Kabahatler Kanunu hükümlerine göre idari para cezası ve idari tedbir kararları verebileceğine dair 1608 sayılı Umuru Belediyeye Müteallik Ahkamı Cezaiye Hakkında 16 Nisan 1340 tarih ve 486 Numaralı Kanunun Bazı Maddelerini Muaddil Kanunun 1 inci maddesinde de; “Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaz ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir.” hükmü yer almıştır.

1.6.2005 tarihinde 5326 sayılı Kabahatler Kanununun yürürlüğe girmesi üzerine Uyuşmazlık Mahkemesi Hukuk Bölümünce sözü

edilen Kanunun diğer kanunlarda düzenlenen idari yaptırımlar ile bunlara karşı yapılacak itirazlara ilişkin görev hükümleri üzerindeki etkinin incelenmesi sonucunda: diğer kanunlarda düzenlenen idari yaptırımın, dayanağı olan yasanın amacı dikkate alınarak; Kabahatler Kanununun 1, 2, 16 ve 19 uncu maddelerinde belirtilen koşulları taşımaması, 27 nci maddenin (1) numaralı bendinde belirtilen idari yaptırımlardan olması halinde, idari para cezaları ve mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin olanlarına karşı 1.6.2005 tarihinden sonra yapılacak itirazlarda sulh ceza mahkemelerinin genel görevli kılındığına ve bu nedenle doğan görev uyuşmazlıklarında adli yargı yerinin görevli bulunduğu karar verilmiştir.

Daha sonra, 30.3.2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 3 üncü maddesini değiştiren 6.12.2006 günlü, 5560 sayılı Yasa’nın 31 inci maddesinde,

“(1) Bu Kanunun;

a) İdari yaptırım kararlarına karşı kanun yoluna ilişkin hükümleri, diğer kanunlarda aksine hüküm bulunmaması halinde,

b) Diğer genel hükümleri, idarî para cezası veya mülkiyetin kamuya geçirilmesi yaptırımını gerektiren bütün fiiller hakkında,

Uygulanır.” denilmiş; Kanunun “Başvuru yolu” başlıklı 27 nci maddesinin 1 inci fıkrasında ise, “idarî para cezası ve mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin idari yaptırım kararına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren en geç onbeş gün içinde, sulh ceza mahkemesine başvurulabilir. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde idari yaptırım kararı kesinleşir” düzenlemeleri yer almıştır.

**Bu düzenlemelere göre; Kabahatler Kanununun idari yaptırım kararlarına karşı kanun yoluna ilişkin hükümlerinin, diğer kanunlarda aksine hüküm bulunmaması halinde uygulanacağı; diğer Kanunlarda görevli mahkemenin gösterilmesi durumunda ise uygulanmayacağı anlaşılmaktadır.**

**Görev kuralları kamu düzenine ilişkin olduğundan, görev konusunda taraflar için bir**

***müktesep hak doğmayacağı; bu nedenle, yeni bir yasayla kabul edilen görev kurallarının, geçmişe de etkili olacağı, bilinen bir genel hukuk ilkesidir.***

Davanın açıldığı andaki kurallara göre görevli olan mahkeme, yeni bir Kanun ile görevsiz hale gelmiş ise, (davanın açıldığı anda görevli olan ve fakat yeni Kanuna göre görevsiz hale gelen) mahkemenin görevsizlik kararı vermesi gerekeceği; ancak, yeni Kanundaki görev kurallının, değişikliğin yürürlüğe girmesinden sonra açılacak davalarda uygulanacağına dair intikal hükümlerinin varlığı halinde, mahkemece görevsizlik kararı verilemeyeceği açıktır.

Bu kapsamda ilgili mevzuatta itiraza ilişkin görevli yargı yeri hüküm altına alınmamış olup, Kabahatler Kanununun 5560 sayılı Kanunla değişik 3 üncü maddesinde belirtildiği üzere, idari yaptırım kararlarına karşı kanun yoluna ilişkin hükümlerinin, diğer kanunlarda aksine hüküm bulunmaması halinde uygulanacağı nedeniyle, görevli mahkemenin belirlenmesinde 5326 sayılı Kanun hükümleri dikkate alınacağından, idari para cezasına karşı açılan davanın görüm ve çözümünde, anılan Kanunun 27 nci maddesinin (1) numaralı bendi uyarınca adli yargı yeri görevlidir.

Nitekim, Uyuşmazlık Mahkemesinin bir kararında;<sup>2</sup> “verilen idari para cezasına karşı yapılan itirazın görüm ve çözümünde, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu, 5393 sayılı Belediye Kanunu ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun ilgili maddelerine dayanılarak hazırlanan, Ankara Büyükşehir Belediyesi Alt Yapı Koordinasyon Merkezi Müeyyideler Yönetmeliği ve anılan Kanunlarda görevli yargı yeri hususunda hüküm bulunmadığından, Kabahatler Kanunu’nun 5560 sayılı Kanun’la değişik 3. maddesinde belirtildiği üzere, idari yaptırım kararlarına karşı kanun yoluna ilişkin hükümlerinin, diğer kanunlarda aksine hüküm bulunmaması halinde uygulanacağı nedeniyle, görevli mahkemenin belirlenmesinde 5326 sayılı Kanun hükümleri dikkate alınacağından, idari para cezasına kar-

şı açılan davanın görüm ve çözümünde, anılan Kanunun 27. maddesinin (1) numaralı bendi uyarınca adli yargı yerinin görevli olduğu sonucuna varılmıştır” hükmü verilerek, adli yargının görevli olduğu sonucuna varılmıştır.

#### 4. SONUÇ

Davaların görevli yargı yerinde açılması zaman ve maliyet tasarrufu açısından oldukça önemli bir konudur. Görev kuralları kamu düzenine ilişkin olduğundan, görev konusunda taraflar için bir müktesep hak doğmayacağı; bu nedenle, yeni bir Kanunla kabul edilen görev kurallarının, geçmişe de etkili olacağı, bilinen bir genel hukuk ilkesidir.

***Büyükşehir belediyelerine bağlı altyapı koordinasyon merkezleri ile ulaşım koordinasyon merkezlerince verilen idari para cezalarına itirazda görevli yargı yeri, belediye mevzuatında belirlenmemiştir. Kabahatler Kanununun 5560 sayılı Kanunla değişik 3 üncü maddesinde belirtildiği üzere, idari yaptırım kararlarına karşı kanun yoluna ilişkin hükümlerinin, diğer kanunlarda aksine hüküm bulunmaması halinde uygulanacağı nedeniyle, görevli mahkemenin belirlenmesinde 5326 sayılı Kanun hükümleri dikkate alınacağından, idari para cezasına karşı açılan davanın görüm ve çözümünde, adli yargı yeri görevlidir.***

#### KAYNAKÇA

Kavruk, Hikmet (2013), “Yerellikten Bölgeselliğe, Yerel Demokrasiden Yerel Bürokrasiye: Büyükşehir Yönetimi”, **KAYSEM-8** (Kuramdan Uygulamaya Yerel Yönetimler ve Kentsel Politikalar), 11-12 Mayıs 2013, Hatay.

Uyuşmazlık Mahkemesinin 29.01.2018 tarih ve E.2017/785 ve K.2018/17 sayılı kararı

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu

5393 sayılı Belediye Kanunu

2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu

5326 sayılı Kabahatler Kanunu

2 Uyuşmazlık Mahkemesinin 29.01.2018 tarih ve E.2017/785 ve K.2018/17 sayılı kararı.

# MEVZUAT FİHRİSTİ

15/12/2018 - 21/01/2019 Tarihleri Arasındaki Resmi Gazete'de  
Yayımlanan Önemli Mevzuatı Kapsamaktadır

## KANUNLAR

- Kanun Adı** : **Karayolları Trafik Kanunu İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun**
- Kanun Tarih ve No.** : 27/12/2018/ 7159
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 28/12/2018- 30639
- Konusu** : 15/7/1950 tarihli ve 5682 sayılı Pasaport Kanununu,  
21/7/1953 tarihli ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunu,  
31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanunu,  
2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanunu,  
6/1/1982 tarihli ve 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu,  
24/5/1983 tarihli ve 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu,  
8/9/1983 tarihli ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanununun 75 inci maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesine "Devletin özel mülkiyetinde veya hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmaz malları" ibaresinden sonra gelmek üzere " özel bütçeli idarelerin mülkiyetinde bulunan taşınmaz mallar" ibaresi eklenmiş ve aynı fıkranın ikinci cümlesinde yer alan "Hazinenin" ibaresi "idarelerin" şeklinde değiştirilmiştir.  
4/11/1983 tarihli ve 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunlarında değişiklik yapılmıştır.
- Kanun Adı** : **2019 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu**
- Kanun Tarih ve No.** : 22/12/2018- 7156
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018- 30642 (Mükerrer)
- Konusu** : Bu Kanuna bağlı (A) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere,  
10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli;  
a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerine 949.025.615.000 Türk lirası,  
b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelere 73.771.848.000 Türk lirası,  
c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumlara 6.536.982.000 Türk lirası,  
ödenek verilmiştir.

### Gelir ve finansman

**MADDE 2 – (1)** Gelirler: Bu Kanuna bağlı (B) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;

a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçenin gelirleri 867.296.403.000 Türk lirası,

b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin gelirleri 11.179.800.000 Türk lirası öz gelir, 63.704.956.000 Türk lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 74.884.756.000 Türk lirası,

c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların gelirleri 6.420.391.000 Türk lirası öz gelir, 116.591.000 Türk lirası Hazine yardımı olmak üzere toplam 6.536.982.000 Türk lirası, olarak tahmin edilmiştir.

(2) Finansman: Bu Kanuna bağlı (F) işaretli cetvellerde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin net finansmanı 80.250.000 Türk lirası olarak tahmin edilmiştir.

- Kanun Adı** : **2017 Yılı Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu**
- Kanun Tarih ve No.** : 22/12/2018- 7157
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018- 30642 (Mükerrer)
- Konusu** : (2) Kanunların verdiği yetkiye dayanarak yıl içerisinde eklenen ve düşülen ödenekler sonrası 2017 yılı merkezi yönetim kesin hesap gider cetvellerinde gösterildiği üzere, 5018 sayılı Kanuna ekli;
- a) (I) sayılı cetvelde yer alan genel bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin bütçe giderleri 659.558.969.447,78 Türk lirası,
- b) (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin bütçe giderleri 99.655.039.838,81 Türk lirası,
- c) (III) sayılı cetvelde yer alan düzenleyici ve denetleyici kurumların bütçe giderleri 3.941.504.800,71 Türk lirası, olarak gerçekleşmiştir.
- (3) 2017 yılı merkezi yönetim net bütçe gideri 678.269.192.686,76 Türk lirasıdır.

- Kanun Adı** : **Vergi Kanunları İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun**
- Kanun Tarih ve No.** : 17/1/2019- 7161
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 18/01/2019- 30659
- Konusu** : -22/12/1934 tarihli ve 2644 sayılı Tapu Kanunu, 25/2/1998 tarihli ve 4342 sayılı Mera Kanununun 14 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendine “6326 sayılı Petrol Kanunu” ibaresinden sonra gelmek üzere “ile 3/6/2007 tarihli ve 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu” ibaresi ile “petrol faaliyeti” ibaresinden sonra gelmek üzere “ile jeotermal kaynak ve doğal mineralli sular” ibaresi eklenmiştir.

-25/2/1998 tarihli ve 4342 sayılı Mera Kanununun 30 uncu maddesinin birinci fıkrasının (c) ve (d) bentleri yürürlükten kaldırılmıştır.

-25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 50 nci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan “prim ödeyerek sürekli çalışmış” ibaresi “hizmet akdine tabi” şeklinde değiştirilmiştir.

**-27/10/1999 tarihli ve 4457 sayılı Türk Akreditasyon Kurumuna İlişkin Çeşitli Hükümler Hakkında Kanunun 22 nci maddesine** “Türk Akreditasyon Kurumu, Türkiye’de uygunluk değerlendirme faaliyetlerini akredite etmek üzere yetkili tek kurum olup, başka hiçbir tüzel ya da gerçek kişi Türk Akreditasyon Kurumunun görev alanına giren kalibrasyon, deney, tıbbi deney, belgelendirme, muayene, doğrulama, yeterlilik testi sağlama, referans malzeme üretimi, numune alma ve diğer uygunluk değerlendirme faaliyetlerini akredite etme konusunda faaliyette bulunamaz, uygunluk değerlendirme kuruluşlarını akredite edemez, akreditasyonla ilgili doğrudan veya dolaylı olarak hizmet sunumuna yönelik beyanda bulunamaz.” fıkra eklenmiştir.

**-4734 sayılı Kanunun 10 uncu maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde** “Bu belge sahiplerinin kuracakları veya ortak olacakları tüzel kişilerin ihaleye girebilmesinde en az bir yıldır tüzel kişiliğin yarısından fazla hissesine sahip olması ve bu sürede bu Kanuna göre yapılacak ihalelere ilişkin sözleşmelerin yürütülmesi konusunda temsile ve yönetime yetkili olması, bu şartların her ihalede aranması ve teminat süresi sonuna kadar muhafaza edilmesi zorunludur.”

“Bir sözleşme kapsamında gerçekleştirilen iş dolayısıyla düzenlenecek iş deneyim belgelerinin toplam tutarına ve belge verilecek kişilere yönelik sınırlamalar getirmeye Kurum yetkilidir. Kanun kapsamındaki idarelere gerçekleştirilen işler için düzenlenen belgeler hariç yurt dışında gerçekleştirilen işler için düzenlenen belgelerden sadece iş bitirme belgeleri, belge sahipleri tarafından ve bunların bünyesinde buldukları şirketler topluluğu veya benzeri ortaklık ilişkisi içerisinde kullanılabilir. Bu belgelerin, şirketler topluluğu veya benzeri ortaklık ilişkisi içerisinde kullanılmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Kurum yetkilidir. Ortak girişim olarak ihaleye teklif verilmesi hâlinde yurt dışında gerçekleştirilen işlerden alınan iş bitirme belgesini kullanan belge sahibinin ortak girişimdeki hissesi oranında geçici ve kesin teminat vermesi zorunludur.”

**-5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa geçici madde eklenmiştir.** “Sözleşmelerin tasfiyesi veya devri GEÇİCİ MADDE 4- 31/8/2018 tarihinden önce 4734 sayılı Kanuna göre ihalesi yapılan (3 üncü maddesindeki istisnalar dâhil) ve bu maddenin yürürlüğe girdiği tarih itibarıyla devam eden sözleşmeler, imalat girdilerinin fiyatlarında beklenmeyen artışlar meydana gelmesi nedeniyle, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonraki



60 gün içinde yüklenicinin idareye yazılı olarak başvurması kaydıyla, Hazine ve Maliye Bakanlığının görüşü alınarak idarenin onayına bağlı olarak feshedilip tasfiye edilebilir veya devredilebilir. Bu durumda devir alacaklarda ilk ihaledeki şartlar, devir tarihi itibarıyla aranacak olup devirden veya fesihten kaynaklanan kısıtlama ve yaptırımlar uygulanmaz. Yüklenimi ortak girişim tarafından yürütülen sözleşmelerde ortaklar arasında devir veya hisse devirlerinde ilk ihaledeki yeterli şartları aranmaz. Sözleşmesi feshedilen veya sözleşmeyi devreden yüklenicinin teminatı iade edilir. Bu fıkra kapsamında devredilen sözleşmeler ile bu fıkra kapsamına girmekle birlikte devredilmeyen sözleşmelerde, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten sonraki 60 gün içinde yüklenicinin idareye yazılı olarak başvurması kaydıyla süre uzatımına ilişkin kısıtlama ve şartlara tabi olunmaksızın Hazine ve Maliye Bakanlığının görüşü alınarak idare tarafından süre uzatılabilir.

Sözleşmenin bu madde kapsamında feshedilerek tasfiye edilmesi veya devredilmesi durumunda yüklenici, fesih veya devir tarihine kadar gerçekleştirdiği imalatlar dışında idareden herhangi bir hak talebinde bulunamaz. Yüklenici tarafından, işin idarece uygun görülecek can ve mal güvenliği ile yapı güvenliğine yönelik tedbirlerin alınması şarttır. Bu kapsamda düzenlenecek feshisnamelerden ve devredilecek sözleşmelerden damga vergisi alınmaz.”

-2/7/2008 tarihli ve 5779 sayılı İl Özel İdarelerine ve Belediyelere Genel Bütçe Vergi Gelirlerinden Pay Verilmesi Hakkında Kanununun 6 ncı maddesinin başlığı ve “(2) **Belediyelerin ihtiyaç duyduğu yatırım nitelikli projelerin gerçekleştirilmesi amacıyla Strateji ve Bütçe Başkanlığı bütçesine konulan belediyelere yardım ödeneğini, belediyelerin talebi üzerine kullandırmaya Cumhurbaşkanı yetkilidir.**” şeklini almıştır.

-1/11/2017 tarihli ve 7060 sayılı Helal Akreditasyon Kurumu ile İlgili Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanununun mülga 3 üncü maddesi “(1) Helal Akreditasyon Kurumu, Türkiye’de helal uygunluk değerlendirme kuruluşlarını akredite etmek üzere yetkili tek kurum olup, başka hiçbir tüzel ya da gerçek kişi Helal Akreditasyon Kurumunun görev alanına giren hususlarda faaliyette bulunamaz, helal uygunluk değerlendirme kuruluşlarını akredite edemez, helal akreditasyonla ilgili doğrudan veya dolaylı olarak hizmet sunumuna yönelik beyanda bulunamaz.” şeklinde düzenlenmiştir.

-26/9/2011 tarihli ve 655 sayılı Ulaştırma ve Altyapı Alanına İlişkin Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 15 inci maddesinin ikinci fıkrası ile teleferik, funiküler, monoray, metro ve şehir içi raylı ulaşım sistemlerinin Bakanlıkça yapımının tamamlanmasından sonra ki iş ve işlemlere ilişkin düzenlemeler yapılmıştır.

## CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİ

- Karar Sayısı** : 537  
**Adı** : 2019 Yılında Motorlu Taşıtlar Vergisi Tutarlarında Uygulanacak Yeniden Değerleme Oranının Belirlenmesine İlişkin Karar
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 - 30642  
**Konusu** : 0/12/2018 Tarihli ve 537 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararının eki 30/22/2018 tarihli ve 30611 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 503 Sıra No'lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği ile ilan edilen yeniden değerlendirme oranı, 18/2/1963 tarihli ve 197 sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Kanununun 10 uncu maddesinin ikinci fıkrası hükmünün verdiği yetkiye dayanılarak, aynı Kanunun 5 inci maddesinde yer alan (I) sayılı tarife, 6 ncı maddesinde yer alan (II) ve (IV) sayılı tarifeler ve geçici 8 inci maddesinde yer alan (I/A) sayılı tarifesinde bulunan taşıtlar için 2019 yılında motorlu taşıtlar vergisi tutarlarına uygulanmak üzere %15,9 olarak yeniden belirlenmiştir.
- Karar Sayısı** : 24  
**Adı** : Cumhurbaşkanlığı teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 28/12/2018 - 30639  
**Konusu** : 1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 503 üncü maddesine ve 504 üncü maddesinin dördüncü fıkrasına ekleme yapılarak Cumhurbaşkanlığı Yardımcılığı ve Bakanlığa atanmaların varsa emeklilik veya yaşlılık aylıkları kesilmeyecek
- Karar Sayısı** : 25  
**Adı** : Sözleşmeli ve İş Mevzuatına Tabi Personele İlişkin Bazı Düzenlemeler İle Bakanlıklara Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar İle Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 28/12/2018 - 30639  
**Konusu** : 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 23 üncü, ek 24 üncü, ek 26 ncı, ek 27 nci ve ek 28 inci maddelerinde öngörülen yönetmelikler bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç 6 ay içerisinde yayımlanır. 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 28 inci ve geçici 29 uncu maddelerinde sözleşme sürelerinin sonuna kadar yürürlükten kaldırılan mevzuat hükümlerinin uygulanmasına devam edilmesi öngörülen personelden birinci fıkrada belirtilen yönetmelikler yayımlana kadar sözleş-

me süresi sona erenlerle, aynı Kanun Hükmünde Kararnamenin ilgisine göre ek 23 üncü, ek 24 üncü, ek 26 ncı, ek 27 nci ve ek 28 inci maddelerine göre sözleşme yapılabilir. Ancak bu şekilde yapılacak sözleşmelerde, sona eren sözleşmeye dayanak teşkil eden hükümler esas alınır.

- Karar Sayısı** : 503  
**Adı** : 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 81 inci Maddesinin İkinci Fıkrası Uyarınca, Sigorta Primine Esas Kazanç Alt Sınırı Üzerinden Uygulanacak İlave Puan, İlave Puan Uygulanacak İller ve Uygulama Süresi Hakkındaki Kararda Değişiklik Yapılması Hakkında Karar
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 26/12/2018 - 30637  
**Konusu** : 30.05.2018 tarihli ve 2013/4966 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Kararın 2 nci maddesi “1 inci madde kapsamındaki yerlerde faaliyet gösteren özel sektör işyerlerine 5510 sayılı Kanunun 81 inci maddesi birinci fıkrasının (ı) bendi kapsamında uygulanan malûlük, yaşlılık ve ölüm sigorta primi işveren hissesi teşvikine ilave olarak, sigorta primine esas kazanç alt sınırı üzerinden hesaplanmak üzere altı puan ilave edilmek suretiyle sigorta primi teşviki uygulanır. Bu karar kapsamındaki teşvik; ekli (I), (II) ve (III) sayılı listelerde belirtilen yerlerde faaliyet gösteren işyerleri için 31.12.2019 tarihine kadar uygulanır.”
- Karar Sayısı** : 2018/259  
**Adı** : Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonunun Görev Süresinin, 1 Yıl Süreyle Uzatılması Hakkında Karar
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 26/12/2018 - 30637  
**Konusu** : Olağanüstü Hal İşlemleri İnceleme Komisyonunun görev süresinin, bir yıl süreyle uzatılmasına 7075 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi gereğince karar verilmiştir.
- Karar Sayısı** : 23  
**Adı** : Türkiye Uzay Ajansı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi  
**R.G.Tarih ve Sayısı** : 13/12/2018 – 30624  
**Konusu** : Türkiye Uzay Ajansının kuruluş, görev ve yetkilerine ilişkin usul ve esasları düzenlenmiştir.
- Karar Sayısı** : 538  
**Adı** : 31/12/2017 Tarihinden Önce Yapılmış Ruhsatsız veya Ruhsat ve Eklerine Aykırı Yapılar İçin Yapı Kayıt Belgesi Başvuru Süresinin 15/6/2019 Tarihine Kadar, Yapı Kayıt Bedeli Ödeme Süresinin 30/6/2019 Tarihine Kadar Uzatılması Hakkında Karar
- R.G.Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (4. Mükerrer)  
**Konusu** : 3194 sayılı İmar Kanununun geçici 16 ncı maddesi gereğince yapı kayıt bedeli ödeme süresi 30.6.2019 tarihine kadar uzatılmıştır.

## YÖNETMELİKLER

**Yönetmeliğin Adı** : Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

**R.G. Tarih ve Sayısı** : 20.12.2018 – 30631

**Konusu** : 14/9/1991 tarihli ve 91/2268 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Memurlara Yapılacak Giyecek Yardımı Yönetmeliğine Ekli I sayılı Cetvelin 19 uncu sırası değiştirilmiştir.

KADRO UNVANI	CINSİ	MİKTARI	KULLANMA SÜRESİ	NİTELİĞİ
Resmî Kıyafet Tasviyen Personel (İtfaiye, Zabıta, Bando, Orkestra Personeli ile İnfaz ve Koruma Memuru, Gemi Adamı, Koruma ve Güvenlik Görevlisi v.b.)				
a) Açık Yerde Çalışan	Takım Elbise veya Tayyör veya Pantolon ve Mont	1 Takım	2 Yıl	Yünlü Kumaştan
	Ayakkabı veya Bot	2 Çift	1 Yıl	
	Gömlek veya kazak veya tişört (uzun veya kısa kol)	4 Adet	1 Yıl	2 Yazlık, 2 Kışlık verilir.
	Kravat	1 Adet	1 Yıl	
	Şapka veya Kep	1 Adet	2 Yıl	
	Bere	1 Adet	2 Yıl	
	Palto veya Manto veya Pardesü veya Kaban	1 Adet	3 Yıl	Bunlardan biri verilir.
	Yağmurluk (Muşamba)	1 Adet	2 Yıl	
b) Kapalı Yerde Çalışan	Takım Elbise veya Tayyör veya Pantolon ve Mont	1 Takım	2 Yıl	Yünlü Kumaştan
	Ayakkabı veya Bot	1 Çift	1 Yıl	
	Gömlek veya kazak veya tişört (uzun veya kısa kol)	4 Adet	1 Yıl	2 Yazlık, 2 Kışlık verilir.
	Kravat	1 Adet	1 Yıl	
	Şapka veya Kep	1 Adet	2 Yıl	

**Yönetmeliğin Adı** : Karayolları Motorlu Araçlar Zorunlu Mali Sorumluluk Sigortasında Tarife Uygulama Esasları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

**R.G. Tarih ve Sayısı** : 21.12.2018 – 30632

**Konusu** : 14/7/2007 tarihli ve 26582 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Karayolları Motorlu Araçlar Zorunlu Mali Sorumluluk Sigortasında Tarife Uygulama Esasları Hakkında Yönetmeliğin ekinde yer alan Tablo 1 ila Tablo 10 ekteki şekilde değiştirilmiş ve aynı eke ekte yer alan Tablo 11 ve 12 eklenmiştir. Bu Yönetmelik 1/1/2019 tarihinde yürürlüğe girer.

**Yönetmeliğin Adı** : Bireysel Emeklilik Sistemi Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik

**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27.12.2018 – 30638

**Konusu** : 9/11/2012 tarihli ve 28462 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Bireysel Emeklilik Sistemi Hakkında Yönetmeliğinde değişiklik yapılmıştır.

- Yönetmeliğin Adı** : **Yapı Denetimi Uygulama Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 29.12.2018 – 30640
- Konusu** : 5/2/2008 tarihli ve 26778 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Yapı Denetimi Uygulama Yönetmeliğinin amacı değiştirilmiştir. Bu Yönetmeliğin amacı, 29/6/2001 tarihli ve 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanuna göre faaliyet gösteren Merkez ve İl Yapı Denetim Komisyonlarının, yapı denetim kuruluşlarının ve laboratuvarların kuruluş ve çalışmaları; yapı denetim kuruluşlarında ve laboratuvarlarda görev alacak denetçi mimar ve mühendisler ile diğer görevlilerde aranacak nitelikler; ilgili idare, proje müellifi, yapı müteahhidi, şantiye şefi, yapı sahibi ile yapı denetim kuruluşu ortaklarının görev ve sorumlulukları; yapı denetimi hizmet sözleşmesinin düzenlenmesine, feshi ve hizmet bedellerinin ödenmesi; hizmet bedeline esas yapı yaklaşık maliyetinin belirlenmesine esas birim maliyet veya maliyetlere; yapılara sertifika verilmesine, yapı denetim kuruluşları ve laboratuvarlardan alınacak teminatın türü, tutarı, iadesi ile irat kaydedilmesine, idari yaptırımlara ve Kanunun uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemektir.”
- Yönetmeliğin Adı** : **Yapı İşlerinde İş Sağlığı Ve Güvenliği Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31.12.2018 – 30642 (4. Mükerrer)
- Konusu** : 5/10/2013 tarihli ve 28786 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Yapı İşlerinde İş Sağlığı ve Güvenliği Yönetmeliğinin çeşitli maddelerinde değişiklik yapılmış ve bazı risklere karşı alınacak önlemler belirtilmiştir.
- Yönetmeliğin Adı** : **Karayolu Taşıma Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31.12.2018 – 30642 (4. Mükerrer)
- Konusu** : 8/1/2018 tarihli ve 30295 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Karayolu Taşıma Yönetmeliğinin bazı maddelerinde değişiklik yapılmıştır.
- Yönetmeliğin Adı** : **Hasta Hakları Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 6.01.2018 – 30657
- Konusu** : 1/8/1998 tarihli ve 23420 sayılı Resmî Gazete’ de yayımlanan Hasta Hakları Yönetmeliğinin bazı maddelerinde değişiklik yapılmıştır.

## TEBLİĞLER

- Tebliğin Adı** : 4646 Sayılı Doğalgaz Piyasası Kanunu (Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması ve Doğalgaz Piyasası Hakkında Kanun)'nun 9 uncu Maddesi Uyarınca 2019 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21.12.2018 – 30632
- Konusu** : 18/4/2001 tarihli ve 4646 sayılı Doğalgaz Piyasası Kanunu (Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılması ve Doğalgaz Piyasası Hakkında Kanun)'nun 9 uncu maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 30/11/2018 tarihli ve 30611 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 503)'nde 2018 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %23,73 (yirmüçvirgöl yetmişüç) oranında artırılarak yeniden belirlenmesidir.
- Tebliğin Adı** : 5015 Sayılı Petrol Piyasası Kanununun 19 Uncu Maddesi Uyarınca 2019 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21.12.2018 – 30632
- Konusu** : 4/12/2003 tarihli ve 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanununun 19 uncu maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 30/11/2018 tarihli ve 30611 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 503)'nde 2018 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %23,73 (yirmüç virgöl yetmişüç) oranında artırılarak yeniden belirlenmesidir.
- Tebliğin Adı** : 5307 Sayılı Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu Ve Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 16 Ncı Maddesi Uyarınca 2019 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21.12.2018 – 30632
- Konusu** : 2/3/2005 tarihli ve 5307 sayılı Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Kanunu ve Elektrik Piyasası Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 16 ncı maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 30/11/2018 tarihli ve 30611 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 503)'nde 2018 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %23,73 (yirmüçvirgöl yetmişüç) oranında artırılarak yeniden belirlenmesidir.

- Tebliğin Adı** : **6446 Sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 16 ncı Maddesi Uyarınca 2019 Yılında Uygulanacak Para Cezaları Hakkında Tebliğ**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 21.12.2018 – 30632
- Konusu** : 14/3/2013 tarihli ve 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 16 ncı maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezalarının, 30/11/2018 tarihli ve 30611 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği (Sıra No: 503)’nde 2018 yılı için yeniden değerlendirme oranı olarak tespit edilen %23,73 (yirmiüç virgöl yetmişüç) oranında artırılarak yeniden belirlenmiştir.
- Tebliğin Adı** : **Resmî Gazete İlan Ücret Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 22/12/2018 – 30633
- Konusu** : KAMU kurum ve kuruluşları, bankalar, kamuya yararlı dernekler ve vergi muafiyeti tanınan vakıfların Resmî Gazete’de yayımlanan ilanlarının ücretlendirilmesine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir. İlanların satır ücreti; 10/12/2018 tarihli ve 453 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile yürürlüğe konulan Resmî İlan Fiyat Tarifesine uygun olarak 15 TL’dir. (1) İlan ücreti, Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı tarafından gönderilen yazı esas alınarak ödenir. Resmî Gazete ilan ücretinin ödenmesinde ayrıca fatura aranmaz. (2) İlan ücreti, Başkanlık tarafından gönderilen yazının teslim alınmasından itibaren yazıda belirtilen usule göre ödenir. Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı Hukuk ve Mevzuat Genel Müdürlüğüne hitaben “MS Word/Excel” formatında, “9 punto Times New Roman” yazı karakteri kullanılarak KEP üzerinden “cumhurbaskanligi@hs01.kep.tr” adresine elektronik olarak ya da “Cumhurbaşkanlığı Külliyesi 06560 Beştepe/Ankara” adresine CD’ye kaydedilerek yazı ekinde posta yoluyla gönderilir.
- Tebliğin Adı** : **2019 Yılı Tanıklık Ücret Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2018 – 30638
- Konusu** : Ceza muhakemesi sırasında tanığa verilecek tazminatın miktarı ile ödenmesine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir. Ceza muhakemesi sırasında Cumhuriyet savcısı, mahkeme başkanı veya hâkim tarafından çağrılan tanıklara verilecek tazminatı kapsar. Tanığa, tanıklık nedeniyle kaybettiği zamanla orantılı olarak günlük 20,00 ilâ 40,00 Türk Lirasına kadar ücret ödenir.
- Tebliğin Adı** : **Asgari Ücret Tespit Komisyonu Kararı**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2018 – 30638
- Konusu** : 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu’nun 39 uncu maddesi ile Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi’nin 522 nci maddesi gereğince, iş sözleşmesi ile çalışan ve bu Kanun kapsamında olan

veya olmayan her türlü işçinin asgari ücretini tespit etmekle görevli Asgari Ücret Tespit Komisyonu yaptığı çalışma sonucunda; 1) Milli seviyede tek asgari ücret tespitine, 2) İşçinin günlük normal çalışma karşılığı asgari ücretinin; 1/1/2019-1/12/2019 tarihleri arasında (85,28) seksen beş lira yirmi sekiz kuruş olmasına karar verilmiştir.

**Tebliğın Adı** : **Milli Emlak Genel Tebliğı (Sıra No: 389)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2018 – 30638  
**Konusu** : 9/11/1983 tarihli ve 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ile 16/7/1984 tarihli ve 84/8345 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe giren Kamu Konutları Yönetmeliğı kapsamındaki kamu konutlarının 2019 yılı aylık kira bedellerinin tespitine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

**Tebliğın Adı** : **5957 Sayılı Sebze Ve Meyveler İle Yeterli Arz Ve Talep Derinliğı Bulunan Diğeri Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 10 Uncu Maddesinde Yer Alan Parasal Sınırların Artırılmasına İlişkin Tebliğ**

**R.G. Tarih ve Sayısı** : 27/12/2018 – 30638  
**Konusu** : 11/3/2010 tarihli ve 5957 sayılı Sebze ve Meyveler ile Yeterli Arz ve Talep Derinliğı Bulunan Diğeri Malların Ticaretinin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 10 uncu maddesinin beşinci ve altıncı fıkralarında belirtilen parasal sınır 95.769,59 TL olarak tespit edilmiştir.

**Tebliğın Adı** : **Avukatlık Asgari Ücret Tarifesinde Değışiklik Yapılmasına Dair Tarife**

**R.G. Tarih ve Sayısı** : 28/12/2018 – 30639  
**Konusu** : 2/1/2017 tarihli ve 29936 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesinin 17 nci maddesinin ikinci fıkrası değıştirilmiştir. Avukatlık Ücret Tarifesinin birinci kısmının ikinci bölümünün 6 ncı satırı aşağıdaki şekilde değıştirilmiştir.

6502 sayılı Kanunun 70 inci maddesinin birinci fıkrası saklı kalmak kaydıyla il ve ilçe tüketici hakem heyetleri, sebze ve meyve hal hakem heyetleri nezdinde sunulacak hukuki yardımlar için Tarifenin üçüncü kısmına göre belirlenir. Ancak üçüncü kısmına göre belirlenecek hizmete konu işin ücreti, maktu ücretin altında ise	360,00 TL
--	-----------

**Tebliğın Adı** : **Su, Elektrik Ve Gaz Sayaçları Tamir ve Ayar Ücret Tarifesi Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: MSGM – 2018/10)**

**R.G. Tarih ve Sayısı** : 26/12/2018 – 30637  
**Konusu** : 11/1/1989 tarihli ve 3516 sayılı Ölçüler ve Ayar Kanununun 11 inci maddesi uyarınca su, elektrik ve gaz sayaçlarının tamir ve ayar ücretleri belirlenmiştir.



- Tebliğin Adı** : 6502 Sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanunun 68 İnci Ve Tüketici Hakem Heyetleri Yönetmeliğinin 6 ncı Maddelerinde Yer Alan Parasal Sınırların Artırılmasına İlişkin Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 26/12/2018 – 30637
- Konusu** : 2019 yılı için Tüketici Hakem Heyetlerine yapılacak başvurularda değeri: a) 5.650 (beşbinaltıyüzelli) Türk Lirasının altında bulunan uyuşmazlıklarda İlçe Tüketici Hakem Heyetleri, b) Büyükşehir statüsünde olan illerde 5.650 (beşbinaltıyüzelli) Türk Lirası ile 8.480 (sekizbindört-yüzseksen) Türk Lirası arasındaki uyuşmazlıklarda İl Tüketici Hakem Heyetleri, c) Büyükşehir statüsünde olmayan illerin merkezlerinde 8.480 (sekizbindört-yüzseksen) Türk Lirasının altında bulunan uyuşmazlıklarda İl Tüketici Hakem Heyetleri,

- Tebliğin Adı** : Avukatlık Asgari Ücret Tarifesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tarife
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 29/12/2018 – 30640
- Konusu** : 30/12/2017 tarihli ve 30286 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesinin 13 üncü maddesine ve 17 nci maddesinin ikinci ve üçüncü fıkraları değiştirilmiştir.

6502 sayılı Kanununun 70 inci maddesinin birinci fıkrası saklı kalmak kaydıyla il ve ilçe tüketici hakem heyetleri, sebze ve meyve hal hakem heyetleri nezdinde	
6. sunulacak hukuki yardımlar için Tarifinin üçüncü kısmına göre belirlenir. Ancak üçüncü kısmına göre belirlenecek hizmete konu işin ücreti, maktu ücretin altında ise	395,00 TL

- Tebliğin Adı** : Yapı Sahipleri İle Yapı Denetimi Hizmet Sözleşmesi İmzalayacak Yapı Denetim Kuruluşlarının Elektronik Ortamda Belirlenmesine İlişkin Usul ve Esaslara Dair Tebliğ
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 29/12/2018 – 30640
- Konusu** : Yapı denetim kuruluşlarının kendilerine verilen görev ve sorumlulukları mevzuata uygun ve objektif bir şekilde yerine getirmelerini teminen 29/6/2001 tarihli ve 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun kapsamında denetim sorumluluğunu üstleneceği yapıların elektronik ortamda belirlenmesine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

- Tebliğin Adı** : 2872 Sayılı Çevre Kanunu Uyarınca Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Tebliğ (2019/1)
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642
- Konusu** : 9/8/1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanununun 20 nci maddesinde, Kanuna aykırılık halinde uygulanacak idari para cezaları belirlenmiştir.

- Tebliğın Adı** : **Ceza Muhakemesi Kanunu Gereğince Görevlendirilen Müdafı Ve Vekillere Yapılacak Ödemelere İlişkin 2019 Yılı Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (4. Mükerrer)
- Konusu** : 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince soruşturma ve kovuşturma makamlarının talebi üzerine görevlendirilen müdafı veya vekillere ödenecek meblağlar belirlenmiştir. Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince yapılan hukuki yardımlara yönelik işlemlerde;
- Soruşturma evresinde takip edilen işler için 346 TL,
  - Sulh ceza hâkimliklerinde takip edilen işler için 539 TL,
  - Asliye ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 593 TL,
  - Ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 1.065 TL,
  - Çocuk mahkemeleri:
    - Çocuk mahkemelerinde takip edilen davalar için 593 TL,
    - Çocuk ağır ceza mahkemelerinde takip edilen davalar için 1.065 TL,
  - İcra Ceza ve Fikrî ve Sinaî Haklar ceza mahkemesi gibi mahkemeler ile İnfaz Hâkimliklerinde takip edilen davalar için 593 TL,
  - Kanun yolları mahkemeleri:
    - Bölge adliye mahkemelerinde görülen duruşmalı davalar için 1.065 TL,
    - Yargıtayda görülen duruşmalı davalar için 1.199 TL,
- Tebliğın Adı** : **2019 Yılı Arabuluculuk Asgari Ücret Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (4. Mükerrer)
- Konusu** : Özel hukuk uyuşmazlıklarının arabuluculuk yoluyla çözümlenmesinde, arabulucu ile uyuşmazlığın tarafları arasında geçerli bir ücret sözleşmesi yapılmamış olan veya ücret miktarı konusunda arabulucu ile taraflar arasında ihtilaf bulunan durumlarda, 7/6/2012 tarihli ve 6325 sayılı Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu, 2/6/2018 tarihli ve 30439 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Hukuk Uyuşmazlıklarında Arabuluculuk Kanunu Yönetmeliği ve bu Tarife hükümleri uygulanır. (2) Bu Tarifede belirlenen ücretlerin altında arabuluculuk ücreti kararlaştırılmaz. Aksine yapılan sözleşmelerin ücrete ilişkin hükümleri geçersiz olup, ücrete ilişkin olarak bu Tarife hükümleri uygulanır.
- Tebliğın Adı** : **2019 Yılı Uzlaştırmacı Asgari Ücret Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (4. Mükerrer)
- Konusu** : 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanunu gereğince soruşturma ve kovuşturma makamlarının talebi üzerine görevlendirilen uzlaştırmacılara ödenecek meblâğ ile ödenmesine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir. Uzlaştırmacı ücretleri aşağıda gösterilmiştir:

- a) Uzlaştırma sürecinin teklif aşamasında olumsuz sonuçlanması hâlinde; 132-198 TL,  
b) Uzlaştırma sürecinin olumlu sonuçlanması halinde;  
1) 2-3 kişinin uzlaştırılması durumunda 396-529 TL,  
2) 4-6 kişinin uzlaştırılması durumunda 529-661 TL,  
3) 7-9 kişinin uzlaştırılması durumunda 661-793 TL,  
4) 10 ve daha fazla kişinin uzlaştırılması durumunda 793-925 TL,  
c) Uzlaştırma sürecinin olumsuz sonuçlanması hâlinde;  
1) 2-3 kişinin taraf olması durumunda 198-264 TL,  
2) 4-6 kişinin taraf olması durumunda 264-330 TL,  
3) 7-9 kişinin taraf olması durumunda 330-396 TL,  
4) 10 ve daha fazla kişinin taraf olması durumunda 396-462 TL
- Tebliğın Adı** : **2019 Yılı Serbest Muhasebecilik, Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik Ve Yeminli Mali Müşavirlik Asgari Ücret Tarifesi**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (4. Mükerrer)
- Konusu** : 3568 sayılı Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik Kanununun 46 ncı maddesi ile 2/1/1990 tarihli ve 20390 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Serbest Muhasebeci, Serbest Muhasebeci Mali Müşavir ve Yeminli Mali Müşavir Ücretlerinin Esasları Hakkında Yönetmelik hükümleri uyarınca 2019 yılı için yeniden belirlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Tahsilat Genel Tebliğı Seri:B Sıra No:11**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (4. Mükerrer)
- Konusu** : 28/12/2018 tarihli ve 30639 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak 1/1/2019 tarihinde yürürlüğe giren 27/12/2018 tarihli ve 7159 sayılı Karayolları Trafik Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesiyle 6001 sayılı Karayolları Genel Müdürlüğünün Hizmetleri Hakkında Kanuna eklenen geçici 4 üncü maddenin uygulamasına dair açıklamalar yer almıştır.
- Tebliğın Adı** : **Muhasebat Ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü Genel Tebliğı (Sıra No: 60) Değerli Kağıtlar**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)
- Konusu** : 1/2/1963 tarihli ve 210 sayılı Değerli Kağıtlar Kanununa ekli Değerli Kağıtlar Tablosunda yer alan değerli kağıtların 2019 yılında uygulanacak satış bedelleri tespit edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Veraset Ve İntikal Vergisi Kanunu Genel Tebliğı (Seri No: 50)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)
- Konusu** : 7338 sayılı Veraset ve İntikal Vergisi Kanununun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (b), (d) ve (e) bentlerinde yer alan istisna tutarları ile 16 ncı maddesinde yer alan vergi tarifesi matrah dilim tutarlarının yeniden değerlendirme oranında artırılmak suretiyle tespit edilmiştir.

- Tebliğın Adı** : **Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliğı (Seri No: 51)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : 1/1/2019 tarihinden itibaren konutlar ile işyerleri ve diğeri şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarlarının tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Motorlu Taşıtlar Vergisi Genel Tebliğı (Seri No: 51)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : 1/1/2019 tarihinden itibaren uygulanacak motorlu taşıtlar vergisi tutarlarının tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Damga Vergisi Kanunu Genel Tebliğı (Seri No: 63)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : 1/7/1964 tarihli ve 488 sayılı Damga Vergisi Kanununun 14 üncü maddesinde yer alan azami tutarın ve Damga Vergisi Kanununa ekli (1) sayılı tabloda yer alan maktu vergilerin yeniden değerlendirilmesine göre belirlenerek tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliğı (Seri No: 74)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : 2019 yılına ait emlak (bina, arsa ve arazi) vergi değerleri ile 2019 yılında mükellef olacakların emlak vergi değerlerinin hesabında dikkate alınacak asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin tespiti hususunda açıklamalar yapılmıştır.
- Tebliğın Adı** : **Harçlar Kanunu Genel Tebliğı (Seri No: 82)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : 2/7/1964 tarihli ve 492 sayılı Harçlar Kanununa bağlı tarifelerde yer alan maktu harçların (maktu ve nispi harçların asgari ve azami miktarlarını belirleyen hadler dahil) yeniden değerlendirilmesinde hesaplanarak tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Harçlar Kanunu Genel Tebliğı (Seri No: 83)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : Konsolosluk harçları ile Türkiye Cumhuriyeti Muvazzaf ve Fahri Konsolosluklarının yaptıkları her türlü işlemlere ait harçların döviz cinsinden hesaplanmasına esas olacak ABD doları cinsinden döviz kuru ve bu işlemlerle ilgili tarifelere ayrı ayrı veya birlikte uygulanacak emsallerin tespit ve ilan edilmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Gelir Vergisi Genel Tebliğı (Seri No: 305)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 21, 23/8, 31, 47, 48, mükerrer 80, 82, 86, 89/15, 103 ve mükerrer 121 inci maddelerinde yer alan ve yeniden değerlendirilmesinde artırılan maktu had ve tutarlar, basit usule tabi mükelleflerde toplu

belge düzenleme uygulaması ile 1/1/2006 tarihinden önce ihraç edilen bir kısım menkul kıymetlerden 2018 takvim yılında elde edilen menkul sermaye iradının beyanında dikkate alınacak indirim oranı uygulamasına ilişkin hususların açıklanmasıdır.

- Tebliğın Adı** : **Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğı (Sıra No: 504)**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 31/12/2018 – 30642 (3. Mükerrer)  
**Konusu** : 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun 104, mükerrer 115, 153/A, 177, 232, 252, 313, 343, 352 (Kanuna Bağlı Cetvel), 353, 355, mükerrer 355 ve 370 inci maddelerinde yer alıp 2018 yılında uygulanan had ve tutarların yeniden değerlendirilmesinde artırılması suretiyle 1/1/2019 tarihi itibarıyla uygulanacak had ve tutarların belirlenmesine ilişkin hususlar açıklanmıştır.

- Tebliğın Adı** : **Mal ve Hizmet Tedarikinde Alacaklıya Yapılan Geç Ödemelere İlişkin Temerrüt Faiz Oranının Tespiti Hakkında Tebliğ**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 02/01/2019 – 30643  
**Konusu** : 13.01.2011 tarihli ve 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununun 1530 uncu maddesinin yedinci fıkrası uyarınca mal ve hizmet tedarikinde alacaklıya yapılan geç ödemelere ilişkin temerrüt faiz oranının sözleşmede öngörülmediğı veya ilgili hükümlerin geçersiz olduğı hallerde uygulanacak faiz oranı yıllık yüzde 21,25, alacağın tahsili masrafları için talep edilebilecek asgari giderim tutarı 245,00 Türk Lirası olarak tespit edilmiştir.

- Tebliğın Adı** : **Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi**  
**R.G. Tarih ve Sayısı** : 02/01/2019 – 30643  
**Konusu** : Mahkemelerde, tüm hukuki yardımlarda, taraflar arasındaki uyumsuzluğu sonlandıran her türlü merci kararlarında ve ayrıca kanun gereğı mahkemelerce karşı tarafa yükletilmesi gereken avukatlık ücretinin tayin ve takdirinde, 19/3/1969 tarihli ve 1136 sayılı Avukatlık Kanunu ve bu Tarife hükümleri uygulanır. (2) Taraflar arasında akdi avukatlık ücreti kararlaştırılmamış veya kararlaştırılan akdi avukatlık ücretinin geçersiz sayılması halinde; mahkemelerce, dava konusu edilen tutar üzerinden bu Tarife gereğince hesaplanacak avukatlık ücretinin altında bir ücrete hükmedilemez. Bu Tarife Avukatlık Kanununun 164 üncü maddesinin dördüncü fıkrası doğrultusunda gerçekleştirilecek olan akdi avukatlık ücreti belirlenmesinde sadece asgari değerin hesaplanmasında dikkate alınır. Diğer hususlar Avukatlık Kanunundaki hükümlere tabidir. (3) Bu Tarife hükümleri altında kararlaştırılan akdi avukatlık ücretleri, Tarife hükümleri üzerinden yapılmış olarak kabul edilir. Bu Tarifede yazılı avukatlık ücreti, kesin hüküm elde edilinceye kadar olan dava, iş ve işlemler ücreti karşılığıdır. Avukat tarafından takip edilen dava veya işle ilgili

olarak düzenlenen dilekçe ve yapılan diğer işlemler ayrı ücreti gerektirmez. Hükümlerin tavzihine ilişkin istemlerin ret veya kabulü halinde de avukatlık ücretine hükmedilemez. (2) Buna karşılık, icra takipleriyle, Yargıtay, Danıştay ve Sayıştayda temyizen ve bölge idare ve bölge adliye mahkemelerinde istinaf başvurusu üzerine görülen işlerin duruşmaları ayrı ücreti gerektirir.

- Tebliğın Adı** : **Kamu Sosyal Tesislerine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019-1)**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 10/01/2019 – 30651
- Konusu** : Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, döner sermayeli kuruluşlar, kamu iktisadi teşebbüsleri, kamu bankaları ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının tasarrufunda bulunan eğitim ve dinlenme tesisi, misafirhane, kreş, çocuk bakımevi, spor tesisi ve benzeri sosyal ve destek amaçlı tesislerden dinlenme amacıyla veya diğer amaçlarla yararlanacaklardan alınacak yemek, konaklama ve diğer hizmet bedellerinin tespitinde ve elde edilen gelirlerin kullanımında uyulacak usul ve esaslar belirlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği Kapsamında Yapılacak Tasarım Gözetimi Ve Kontrolü Hizmetlerine Dair Tebliğ**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 11/01/2019 – 30652
- Konusu** : 18/3/2018 tarihli ve 30364 mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Türkiye Bina Deprem Yönetmeliği kapsamında, özel uzmanlık gerektiren konularda tasarımın gözetimi ve kontrolü hizmetini yerine getireceklerin eğitim koşulları, mesleki yeterlilik ve deneyim konuları ve bunların belgelendirilmesi ile hizmetin yürütülmesine dair usul ve esaslar belirlenmiştir.
- Tebliğın Adı** : **Havza Yönetimi Merkez Kurulu, Havza Yönetim Heyetleri Ve İl su yönetimi koordinasyon kurullarının teşekkülü, Görevleri, Çalışma Usul Ve Esaslarına Dair Tebliğ**
- R.G. Tarih ve Sayısı** : 18/01/2019 – 30659
- Konusu** : Havza ölçekli yönetim planlarının hazırlanması, uygulanması, uygulamalarının takibi sürecinde kurumlar arası koordinasyonun sağlanması amacıyla; Havza Yönetimi Merkez Kurulu, Havza Yönetim Heyetleri ve İl Su Yönetimi Koordinasyon Kurullarının kurulması ve faaliyetlerini sürdürmesine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.

# YARGI KARARLARI

## YARGITAY KARARLARI

### İŞ SÖZLEŞMESİNİN HAKLI NEDENLE FESHİ<sup>1</sup>

*İş akdini işçilik alacakları ödenmediği gerekçesiyle haklı nedenle feshettiğini ileri süren davacının haklı nedeni ispat etmesi gerekmekte olup; dosya kapsamında yer alan davacı tarafından el yazısı ile yazılmış ve imzalanmış özel sebeplerden dolayı istifa ettiğine dair dilekçesindeki özel sebeplerin işçilik alacaklarına ilişkin olduğu hususu da davacı tanıkların beyanı ile doğrulanmadığından iş sözleşmesinin davacının istifa etmesi nedeniyle sona erdiği kabul edilmek suretiyle kıdem tazminatı talebinin reddi gerektiği gözetilmelidir. (4857 s. İş K. m. 120), (1475 s. İş K. m.14)*

#### Davcı İsteminin Özeti:

... Elektrik ... İlçe Müdürlüğüne değişen alt işverenler nezdinde sayaç kesme-açma işçisi olarak 15/10/2001-14/12/2011 tarihleri arasında çalıştığını, iş akdinin işçilik alacaklarının ödenmemesi nedeniyle haklı nedenle davacı tarafından feshedildiğini beyan ederek kıdem tazminatı, yıllık izin, fazla mesai, ulusal bayram ve genel tatil ücreti alacaklarının davalıdan tahsiline karar verilmesi talep etmiştir.

#### Temyiz:

#### Gerekçe:

1- Dosyadaki yazılara, belgelere ve tüm dosya kapsamına göre; davalının aşağıdaki bendin kapsamı dışında kalan temyiz itirazları yerinde değildir.

2- Taraflar arasında, iş sözleşmesinin feshi ve davacının kıdem tazminatına hak kazanıp kazanmadığı konusunda uyuşmazlık bulunmaktadır.

İşverene ait bir ya da birkaç iş yerinde belli bir süre çalışmış bir işçinin, işini kaybetmesi halinde, işinden yıpranması, yeni bir iş edinmede karşılanacağı güçlükler ve iş yerine sağladığı katkı göz önüne alınarak, geçmiş hizmetlerine karşılık işveren tarafından kanuni esaslar dahilinde verilen toplu paraya "kıdem tazminatı" denilmektedir. Kıdem tazminatının koşulları, hesabı ve ödeme şekli doğrudan yasalarla düzenlenmiştir.

Kıdem tazminatı, feshiye bağlı haklardan olsa da, iş sözleşmesinin sona erdiği her durum-

<sup>1</sup> T.C. Yargıtay Yirmiikinci Hukuk Dairesi E:2017/13296, K:2018/11179, T:08.05.2018

da talep hakkı doğmamaktadır. 4857 sayılı İş Kanununun 120. Maddesi uyarınca yürürlüğü devam eden mülga 1475 sayılı İş Kanununun 14. Maddesi hükümleri uyarınca istifa etmek suretiyle iş yerinden ayrılan işçi kıdem tazminatına hak kazanamaz.

***Esasen Yasada işçinin istifası adı altında bir düzenleme yer almamaktadır. Bu bakımdan işçinin haklı bir sebep dayanmadan ve bildirim öneli tanımaksızın iş sözleşmesini feshi, istifa olarak değerlendirilmelidir. İstifa iradesinin karşı tarafa ulaşmasıyla birlikte iş ilişkisi sona erer. İstifanın işverence kabulü zorunlu değilse de, işverence dilekçenin işleme konulmamış olması ve işçinin de iş yerinde çalışmaya devam etmesi halinde gerçek bir istifadan söz edilemez.***

***Şarta bağlı istifa ise kural olarak geçerli değildir. Uygulamada en çok karşılaşılan şekliyle, işçinin ihbar ve kıdem tazminatı haklarının ödenmesi şartıyla ayrılma talebi istifa olarak değil, ikale (bozma sözleşmesi) yapma yönünde bir icap olarak değerlendirilmelidir.***

***İşçinin istifa dilekçesindeki iradesinin fesada uğratılması da sıkça karşılaşılan bir durumdur. İşveren tazminatların derhal ödeneceği sözüünü vermek ve benzeri baskılarla işçiden yazılı istifa dilekçesi vermesini talep etmesi ve işçinin bu uyması halinde, gerçek bir istifa iradesinden söz edilemez. Bu halde, istifa iradesinin bulunmadığına yönelik olarak irade fesadı iddiası tanık dahil her türlü delil ile ispatlanabilir.***

Somut olayda, davacı dava dilekçesinde işçilik haklarının ödenmemesi sebebiyle iş akdini haklı nedenle feshettiğini iddia etmiş olup, davalı iş akdinin davacının istifası nedeniyle sona erdiğini savunmuştur. Mahkemece davacının fazla mesai yaptığı ve alacaklarının ödenmediği, iş akdinin haklı şekilde sona erdirildiğini ispat etme zorunda olan davalının bu hususu ispat edemediği gerekçesiyle davacının kıdem tazminatına hak kazandığı kanaatine varılarak ilgili alacak hüküm altına alınmıştır. Belirtmek gerekir ki, iş akdinin işçilik alacakları ödenmediği gerekçesiyle haklı nedenle feshedildiği iddiası davacı tarafından ileri sürülmüş olup, sanki işveren tarafından haklı nedenle fesih gerçekleştirildiği kabul edilerek haklı nedeni ispat yükünün davalı üzerine bırakılacak şekilde değerlendirme yapılması hatalıdır. Ayrıca dosya kapsamında davacı tarafından el yazısı ile yazılmış ve imzalanmış ... tarihli istifa dilekçesi yer almakta olup, ilgili dilekçede davacının özel sebeplerden dolayı istifa ettiği yazılıdır. İstifa dilekçesinde yer alan özel sebeplerin işçilik alacaklarına ilişkin olduğu hususu da davacı tanıklarının beyanı ile doğrulanmadığından iş sözleşmesinin davacının istifa etmesi nedeniyle sona erdiği kabul edilmek suretiyle kıdem tazminatı talebinin reddi gerekirken kabulünü karar verilmesi hatalı olup bozmayı gerektirmiştir.

## AYIPLI İFA<sup>2</sup>

Davacıya ait iş yerinde yangın ihbar ve söndürme sistemi kurulması için aralarında sözleşme imzalayan taraflardan davalı yüklenici sözleşme konusu sistemi kontrol ve tespit edip sorunsuz olarak çalışır durumda iş sahibine teslim etmek zorunda olup, bu yükümlülüğünü yerine getirmeyen davalı yüklenicinin davacıya ait işyerinde meydana gelen zararın tamamından kusuru nedeniyle sorumlu olduğu gözetilmelidir. (mülga 818 s. BK m. 357)

2 T.C. Yargıtay Onbeşinci Hukuk Dairesi E:2016/5996, K:2017/1287, T:23.03.2017



### SENDİKAL HAKLARIN KULLANILMASININ ENGELLENMESİ<sup>3</sup>

Mağdurların Türkiye Maden İşçileri Sendikası'na üye olmalarının akabinde iş akitlerini feshetmek suretiyle işten çıkarttığı tanık beyanları ve özellikle İş Mahkemelerine ait kararların içeriği ile sabit olan sanıkların eylemlerinin sendikal hakların kullanılmasının engellenmesi suçunu oluşturduğu gözetilmelidir. (5237 s. TCK m.118/1), (AİHS m. 11)

3 T.C. Yargıtay Onsekizinci Ceza Dairesi E:2016/2465, K:018/2453, T:26.02.2018

## DANIŞTAY KARARLARI

### İMAR PLANINDA DAVA AÇMA SÜRESİ<sup>1</sup>

İmar planlarına karşı askı süresi içerisinde 2577 sayılı Yasanın 11. Maddesi kapsamında yapılan itirazın 60 gün içerisinde cevap verilmeyerek zımmen reddi üzerine ikinci 60 gün içerisinde açılmayan davada süre aşımı bulunduğu; zımni retten sonra davalı idarece istemin reddi yönünde işlem tesis edilmesinin dava açma süresinde dikkate alınmayacağı hakkında

Hüküm veren Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunca dosya incelendi gereği görüldü:

Dava, .... ait parseli de kapsayan alanda hazırlanan 837/2 sayılı parselasyon işleminde yapılan itirazın reddine ilişkin .... Belediyesi Encümenininin 12/04/2012 günlü, 01.273 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

İzmir 1. İdare Mahkemesinin 12/0/9/2012 günlü; E:2012/1197, K:2012/1524 sayılı kararıyla; askı süresi içerisinde parselasyon planına karşı itirazda bulunan davacılar tarafından, son ilan tarihinden itibaren 60 gün içinde cevap verilmemesi sebebi ile oluşan 26/12/2011 tarihli zımni ret kararı üzerine, ikinci 60 günlük süre içerisinde, en geç 24/02.2012 tarihinde dava açılması gerekirken, bu süre geçirildikten sonra 13/06/2012 tarihinde açılan davada süre aşımı bulunduğu gerekçesiyle davanın reddine karar verilmiştir.

Anılan karar, kürür düzeltme aşamasında Danıştay Altıncı Dairesininin 09/02/2015 günlü, E:2013/7676, K:2015/567 sayılı kararıyla; ilgilinin askı süresi içerisinde yapmış olduğu itirazın yanıtlanmayarak reddi üzerine süresi içerisinde dava açılabilceği gibi, zımni ret işlemi yerine idarece sonradan tesis edilecek ve idarenin gerçek iradesini ortaya koyan işleme karşı da dava açma süresi içerisinde dava açılabilmesinin mümkün olduğu, uyumsuzluğa konu olayda, taşınmaz ile ilgili olarak parselasyon işlemine askı tarihleri içinde itiraz eden davacının, davalı idare tarafından itirazın reddine dair işlemin kendisine bildirilmesi üzerine, dava açma süresi içerisinde görülen davayı açtığı anlaşıldığından, davanın süre aşımı nedeniyle reddine karar verilmesinde isabet hukuki isabet bulunmadığı gerekçesiyle bozulmuş ise de; İdare Mahkemesince bozma kararına uyulmayarak davanın süre aşımı yönünden reddi yolundaki ilk kararında ısrar edilmiştir.

1 T.C. Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu Esas No:2015/4067, Karar No:2017/841

Davacılar, İzmir 1. İdare Mahkemesinin 07.07.2015 günlü E:2015/1032, K:2015/1021 sayılı ısrar kararını temyiz etmekte ve bozulmasını istemektedir.

Temyiz edilen kararlar ilgili dosyanın incelenmesinden; İzmir 1. İdare Mahkemesince verilen kararın usul ve hukuka uygun bulunduğu, dilekçede ileri sürülen temyiz nedenlerinin kararın bozulmasını gerektirecek nitelikte olmadığı anlaşıldığından, davacıların temyiz istemlerinin reddine İzmir 1. İdare Mahkemesinin 07.07.2015 günlü E:2015/1032, K:2015/1021 sayılı ısrar kararının onanmasına, kararın tebliğ tarihini izleyen 15 (onbeş) gün içinde karar düzeltme yolu açık olmak üzere, 27.02.2017 tarihinde oyçokluğu ile karar verildi.

### ÜÇ KATLI BETONARME YAPI GECEKONU SAYILIR MI?<sup>2</sup>

2981 sayılı Kanununun amacının, en temel ihtiyaçlardan biri olan barınma ihtiyacını dahi karşılayamayacak durumdaki dar gelirli vatandaşların mağduriyetini gidererek bu durumda olanlara aileleriyle birlikte barınma olanağı sağlamak olduğu dikkate alındığında, üç katlı betonarme yapının gecekondular olarak nitelendirilmesinin mümkün olmadığı, tapu verilmesi talebinin reddine ilişkin işlemde ve davanın reddi yolundaki İdare Mahkemesi kararında hukuka aykırılık bulunmadığı hakkında.

#### TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Ondördüncü Dairesince; 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 54. Maddesinin 1 fıkrasının (c) bendine göre kararın düzeltilmesi istemi yerinde görüldüğünden Danıştay Ondördüncü Dairesinin 24.03.2016 günlü, E:2015/4899, K:2016/2230 sayılı kararın kaldırılarak, işin esası yeniden incelendi.

Dava; .... sayılı taşınmazda bulunan tapu tahsis belgeli gecekonduya tapu verilmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine ilişkin 26.6.2008 günlü, 500 sayılı işlemin iptali istemiyle açılmış, davanın reddi yolundaki İdare Mahkemesi kararının Danıştay Ondördüncü Dairesinin 19.03.2013 günlü E:2011/5966, K:2013/1870 sayılı kararıyla bozulması üzerine, bozma kararına uyularak, yapının Yeminli Özel Teknik Bürosunun bila tarihli tespitinde 3 katlı olduğunun anlaşıldığı, 3 katlı yapının gecekondular olarak nitelendirilmesinin mümkün olmadığı, amacı barınma ihtiyacını dahi karşılayamayacak durumdaki dar gelirli vatandaşların mağduriyetini gidermek olan 2981 sayılı Kanundan davacıların yararlanmasının söz konusu olmadığı gerekçesiyle davanın reddine karar verilmiş, bu karar, davacılar vekili tarafından temyiz edilmiştir.

2981 sayılı İmar ve Gecekondular Mevzuatına Aykırı Yapılara Uygulanacak Bazı İşlemler Hakkındaki Kanun imar mevzuatına aykırı yapılarla gecekonduları kapsamaktadır. Yasanın tespit ve değerlendirme işlemleri başlıklı 8. maddesinde: tespit kapsamına, temel inşaatı tamamlanmış veya sömel betonları dökülmüş olmak kaydı ile hazine, belediye, il özel idarelerine ait veya Vakıflar Genel Müdürlüğünün idare etmekte olduğu arsa veya arazilerdeki inşaatına Kanununun 18. maddesinin (f) fıkrasındaki tarihlerden önce başlanmış mesken, kısmen işyeri ve konut olarak kullanılan veya evvelce konut olarak kullanılıp sonra işyerine çevrilen gece-

2 T.C. Danıştay Ondördüncü Daire Esas No:2016/10038, Karar No:2017/5646

kondular ile imar mevzuatına, ruhsat ve eklerine aykırı tüm yapıların dahil olduğu hükme bağlanmıştır. Aynı Yasanın 10. Maddesinde, bu kanun hükümlerine göre hazine, belediye, il özel idarelerine ait veya Vakıflar Genel Müdürlüğünün idare ettiği arsa ve araziler üzerinde, gecekondulu sahiplerince yapılmış yapıların, Kanunun. 12. Maddesine göre tespit ettirildikten sonra, kayıt maliki kamu kuruluşunca bu yerin hak sahibine tahsis edileceği ve ilgisine “Tapu Tahsis Belgesi” verileceği, hak sahibi olmadığı halde tapu verilen kişilerin tapularının ise resen iptal edileceği öngörülmüştür.

2981 sayılı Kanun yukarıda anılan hükümleri ile, dar gelirli vatandaşların konut sahibi olabilmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Yasanın amacı, ekonomik ve sosyal nedenlerle birer çekim merkezi haline gelen kentlere akın eden vatandaşların mutlak olan barınak ihtiyaçlarının karşılanması, imar mevzuatı ve planlara uygun hale getirilebilecek yapıların belli şartlarda hukukileştirilmesidir. Yasa, en temel ihtiyaçlardan biri olan barınma ihtiyacını dahi karşılayamayacak durumdaki dar gelirli vatandaşların mağduriyetini gidererek bu durumda olanlara aileleriyle birlikte barınma olanağı sağlamak için hazine, belediye, il özel idaresi ve vakıf arazisi üzerine yapılan, barınma amacıyla ya da kısmen barınma kısmen işyeri olarak kullanılan ruhsatsız yapıların hak sahibi kabul edilen kişilere tahsis edilmesini ve tapu tahsis belgesi verilmesi hukukileştirmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, ... sayılı taşınmazın Bezmi Alem Valide Sultan Vakfına ait olduğu, anılan taşınmaz üzerine davacıların murisi tarafından yapılan üç katlı betonarme yapı nedeniyle 2981 sayılı Kanundan faydalanmak için davacılar murisi tarafından 1983 tarihli müraacaat formu ile yatırıldığı ve 03.01.1985 tarih ve 1318 numaralı tapu tahsis belgesinin düzenlendiği, bu belgeye istinaden davacılar tarafından tapu verilmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine ilişkin işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bu durumda, Bezmi Alem Valide Sultan vakfına ait taşınmaz üzerine davacıların murisi tarafından yapılan üç katlı betonarme yapının gecekondulu olarak nitelendirilmesinin mümkün olmadığı, 2981 sayılı Kanunun amacının, en temel ihtiyaçlardan biri olan barınma ihtiyacının dahi karşılayamayacak durumdaki dar gelirli vatandaşların mağduriyetini gidererek bu durumda olanlara aileleriyle birlikte barınma olanağı sağlamak olduğundan, davanın reddi yolundaki İdare Mahkemesi kararından hukuka aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

## SAYIŞTAY KARARLARI

### **AİLE YARDIMI ÖDEMELERİNDEN GELİR VERGİSİ KESİNTİSİ YAPILMAMASI<sup>1</sup>**

..... *Belediyesinde çalışan işçilere; ..... Sendikası (....) ile 15.07.2016 tarihinde imzalanan Toplu İş Sözleşmesi uyarınca yapılan aile yardımı ödemelerinden, Gelir Vergisi kesintisi hesaplanıp ilgili vergi dairesine yatırılmadığı görülmüştür.*

Mezkur Toplu İş Sözleşmesi'nin 30'uncu maddesinde; "Toplu iş sözleşmesi kapsamında çalışan sendika üyesi evli ve eşi çalışmayan işçilere aile yardımı olarak, Devlet Memurlarına ödenen aile yardımı miktarı net olarak ödenir." denilmiştir.

Devlet memurlarına ödenen aile yardımı ödeneği her ne kadar 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 203'üncü maddesi gereği Gelir Vergisinden müstesna tutulmuşsa da işçilere yapılan aile yardımı ödemeleri Gelir Vergisine tabidir. Zira; 193 Sayılı Gelir Vergisi Kanunu'nun 25'inci maddesinde, çeşitli zam ve tazminat adları altında ücretlilere yapılan ödemelerin hangilerinin Gelir Vergisinden müstesna olduğu sayılmış olup, aile yardımı ödemeleri için herhangi bir istisna hükmüne yer verilmemiştir.

Buna göre; mezkur Toplu İş Sözleşmesi'nde işçilere net olarak yapılacağı belirtilen ödemeler dolayısıyla belediye tarafından kesilmesi gereken Gelir Vergisi tutarının brüt tutar üzerinden hesaplanıp, ilgili vergi dairesine yatırılması gerekmektedir. Ancak yapılan incelemede; .... Belediye'sinde çalışan işçilere yapılan aile yardımı ödemeleri dolayısıyla ....-TL Gelir Vergisi kesintisi yapılmadığı tespit edilmiştir.

Bununla birlikte, sorumlular tarafından gönderilen savunma ve eki belgelerden sorgu konusu edilen .... TL Gelir Vergisi Tevkifatının muhtasar beyanname ekinde .... Vergi Dairesine beyan edildiği ve ... tarih ve ... sayılı Ödeme Emri Belgesi ile ödendiği anlaşıldığından, sorgu konusu husus hakkında ilişilecek husus kalmadığına 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca ilâmin tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.

### **AİLE YARDIMI ÖDEMELERİNDEN SOSYAL GÜVENLİK PRİMİ KESİNTİSİ HESAPLANMAMASI**

Devlet memurlarına ödenen aile yardımı ödeneği her ne kadar 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 203'üncü maddesi gereği sosyal güvenlik primi kesintisi açısından müstesna tutulmuşsa da işçilere yapılan aile yardımı ödemelerinin istisna edilen kısmı hariç prime esas kazançta dahil edilmesi gerekmektedir.

Zira; 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 11, 12, 80, 86, 88 ve 90'inci maddeleri ve Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliğine dayanılarak hazırlanarak 01.09.2012 tarih ve 28398 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İşveren Uygulama Tebliği'nin "Aile Zammı (Yardımları)" başlıklı 7.7.3 maddesinde;

"Sigortalılara aile zammı adı altında yapılacak ödemelerin, sigortalının hizmet akdinin devam etmesi şartıyla fiilen çalışmasının olup olmadığı üzerinde durulmaksızın, sigortalının eşinin Kanuna tabi zorunlu sigortalı olmayı gerektirecek şekilde çalışmaması ve Kurumdan gelir veyahut aylık almaması durumunda, 16 yaşından büyükler için belirlenen aylık asgari ücretin %10'u oranındaki tutar aylık prime esas kazançların hesaplanmasında dikkate alınmayacaktır.

1 Sayıştay 6. Daire Karar No: 592 Tutanak Tarihi:4.12.2018

Bu durumda, aile zammı adı altında yapılan ödemelerden prime esas kazanca dahil edilecek tutar;

Brüt Aylık Asgari Ücret X % 10 = İstisna Tutarı,

Ödenen Aile Zammı – İstisna Tutarı = Prime Esas Kazanca Dâhil Edilecek Aile Zammı, Formülü vasıtasıyla hesaplanacaktır.”

denilmiştir.

Buna göre; Toplu İş Sözleşmesi'nde işçilere net olarak yapılacağı belirtilen ödemeler dolayısıyla belediye tarafından Sosyal Güvenlik Kurumuna yatırılması gereken prim tutarının brüt tutar üzerinden (istisna edilen tutar düşülerek) yukarıda yer alan formül üzerinden hesaplanması gerekmektedir. Ancak yapılan incelemede; ...Belediyesinde çalışan işçilere yapılan aile yardımı ödemeleri dolayısıyla ... TL tutarındaki sosyal güvenlik primi hesaplaması yapılmadığı tespit edilmiştir.

### **ÇOCUK YARDIMI ÖDEMELERİNDEN, SOSYAL GÜVENLİK PRİMİNE İLİŞKİN KESİNTİLERİN HESAPLANMAMASI**

Devlet memurlarına ödenen çocuk yardımı ödeneği her ne kadar 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 203'üncü maddesi gereği sosyal güvenlik primi kesintisi açısından müstesna tutulmuşsa da işçilere yapılan çocuk yardımı ödemelerinin istisna edilen kısmı hariç prime esas kazanca dahil edilmesi gerekmektedir.

Zira; 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun 11, 12, 80, 86, 88 ve 90'ıncı maddeleri ve Sosyal Sigorta İşlemleri Yönetmeliğine dayanılarak hazırlanarak 01.09.2012 tarih ve 28398 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İşveren Uygulama Tebliği'nin “Çocuk Zammı (Yardımları)” başlıklı 7.7.2 maddesinde;

“Sigortalının hizmet akdinin devam etmesi şartıyla ve fiilen çalışmasının olup olmadığı üzerinde durulmaksızın; sigortalı veya isteğe bağlı sigortalı sayılmayan, kendi sigortalılığı nedeniyle gelir veya aylık bağlanmamış olan çocuklarından 18 yaşını, lise ve dengi öğrenim veya 5/6/1986 tarihli ve 3308 sayılı Meslekî Eğitimi Kanununda belirtilen aday çırak, çırak ya da işletmelerde meslekî eğitim görmesi halinde 20 yaşını, yüksek öğrenim görmesi halinde 25 yaşını doldurmamış ve evli olmayan çocukları ile yaşına bakılmaksızın Kanuna göre malûl olduğu tespit edilen evli olmayan çocuklarından en fazla iki çocuk (iki çocuk dahil) için çocuk zammı adı altında yapılan ödemelerin, çocuk başına 16 yaşından büyükler için belirlenen aylık asgari ücretin %2'si oranındaki tutarı, aylık prime esas kazançların hesaplanmasında dikkate alınmayacaktır.

Bu durumda, çocuk zammı adı altında yapılan ödemelerden prime esas kazanca dahil edilecek tutar;

Brüt Aylık Asgari Ücret X % 2 X Çocuk Sayısı (İki Çocuğa Kadar) = İstisna Tutarı,

Ödenen Çocuk Zammı – İstisna Tutar = Prime Esas Kazanca Dahil Edilecek Çocuk Zammı,

formülü vasıtasıyla hesaplanacaktır.”

denilmiştir.

Buna göre; işçilere net olarak yapılacağı Toplu İş Sözleşmesi'nde belirtilen ödemeler dolayısıyla belediye tarafından Sosyal Güvenlik Kurumuna yatırılması gereken prim tutarının brüt tutar üzerinden (istisna edilen tutar düşülerek) yukarıda yer alan formül üzerinden hesaplanması gerekmektedir. Ancak yapılan incelemede;... Belediyeinde çalışan işçilere yapılan çocuk yardımı ödemeleri dolayısıyla ... TL tutarındaki sosyal güvenlik primi hesaplaması yapılmadığı tespit edilmiştir.

## KAMU İHALE KARARLARI

**Karar Tarihi:**05/12/2018

**Karar No:** 2018/UY.I-2011

**Karar Özeti:** İhale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin özel sektöre gerçekleştirilen bir işe ilişkin olarak düzenlendiği, mevzuata göre özel sektöre taahhütte bulunan yüklenicilerce, iş deneyim belgesinin düzenlenebilmesi için yaptıkları başvurularda, belgeye konu işe ilişkin bedel içeren noter onaylı sözleşmenin sunulmasının zorunlu olduğu, ancak uyumsuzluğa konu iş deneyim belgesine dayanak sözleşmenin noter onaylı olmadığı, bu durumda ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından sunulan iş deneyim belgesinin Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 45 inci maddesine aykırı olarak düzenlendiği ve bu belgenin iş deneyimini tevsik amacıyla kullanılmayacağı, bu nedenle, ihale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin değerlendirme dışı bırakılması gerektiği ve mevzuata uygun olarak düzenlenmediği anlaşılan belgenin iptal edilmesi amacıyla, belgeyi düzenleyen idareye bildirimde bulunulması gerektiği hakkında.

**Karar Tarihi:**12/12/2018

**Karar No:** 2018/UY.IV-2023

**Karar Özeti:** Başvuruda yer verilen iddiaların ihale dokümanının düzenlenmesine yönelik olduğu ancak, ilanın 14.11.2018 tarihinde yayımlandığı, ihale dokümanının 20.11.2018 tarihinde alındığı, dolayısıyla, başvuru sahibi tarafından ilanda yer alan hususlara ilişkin olarak ilanın yayımlandığı tarihten itibaren 10 gün içerisinde en geç 26.11.2018 Pazartesi günü mesai bitimine kadar idareye şikayet başvurusunda bulunması gerekirken, bu süre geçtikten sonra 30.11.2018 tarihinde başvuruda bulunulduğu, ayrıca, başvuru dilekçesine başvurusunda bulunmaya yetkili olduğuna dair belgeler ile imza sirkülerinin eklenmediği ve itirazın şikayete bulunanlarca yatırılması zorunlu olan başvuru bedelinin Kurum hesaplarına yatırılmadığı, bu nedenlerle, 4324 sayılı Kanununun 54 üncü maddesi ile ihalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmeliğin 17 nci maddesi uyarınca başvurusunun süre ve şekil yönünden reddedilmesi gerektiği hakkında.

**Karar Tarihi:**27/12/2018

**Karar No:** 2018/UH.I-2 111

**Karar Özeti:** 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesi uyarınca yapılan ihaleler kapsamında, alt işverenler tarafından çalıştırılan işçilerin kıdem tazminatlarının ödenmesi noktasında yükümlülüğün ilgili kamu kurum veya kuruluşlarında bulunduğu, ayrıca 4857 sayılı İş Kanununun 112 nci maddesinde, kıdem tazminatının ilgili kamu kurum ve kuruluşları tarafından ödeneceğine yönelik hükme de yer verildiği, bu nedenle, her ne kadar ihale dokümanında ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak personele ilişkin her nevi ücret ve tazminat ödemelerinde yüklenicinin sorumlu olduğu ve idarenin bu konuda hiçbir yükümlülüğünün bulunmadığı düzenlenmiş olsa da, kıdem tazminatı ödenmesini gerektiren bir durumun ortaya çıkması halinde, 4857 sayılı Kanununun 112 nci maddesinin uygulanacağı açık olduğu dik-

*kate alındığında, kıdem tazminatının yüklenici faturasından karşılanması gereken bir gider olarak nitelendirilmeyeceği ve bu nedenle, teklif fiyata dahil edilmesi gereken bir maliyet olarak değerlendirilmemesi gerektiği, diğer taraftan, uyumsuzluk konusunu teşkil eden ihbar tazminatının da yüklenici tarafından hizmet işi kapsamında çalıştırılan personelin haber verilmeksizin veya 4857 sayılı İş Kanununun 17. maddesinde düzenlenen ihbar süreleri bitiminden önce işten çıkarılması durumunda iş veren tarafından işçiye ödenmesi gereken bir tazminat türü olduğu, dolayısıyla, bu tazminatın nitelik itibarıyla sözleşmenin uygulanması sırasında ödenmesi, kesin olan bir maliyet kalemi olarak kabul edilmemesi gerektiğinin anlaşıldığı, dolayısıyla, idare tarafından söz konusu kalemlerin yaklaşık maliyetin hesaplanmasına dahil edilmemesinin mevzuata aykırı olmadığı ve başvuru sahibinin bu başvurusunun reddedilmesi gerektiği hakkında*

**Karar Tarihi:18.07.2018**

**Karar No: 2018/DK.D-187**

**Karar Özeti:** 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile statü ya da kadroya geçişi sağlanan personelin komisyon üyeliği

Kurumumuza iletilen yazılarda, 27.12.2017 tarihli ve 30280 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile statü ya da kadroya geçişi sağlanan personelin, ihale ve sözleşme sürecinde oluşturulacak komisyonlarda ve teşkilatlarda görevlendirilip görevlendirilemeyeceği hususunda Kurumumuzdan görüş talep edilmektedir. Bahse konu durum 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 53’üncü maddesinde belirtilen “uygulamayı yönlendirme” görevi çerçevesinde, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve diğer ilgili mevzuat dikkate alınarak incelenmiş olup buna ilişkin görüş ve değerlendirmelere aşağıda yer verilmiştir.

4734 sayılı Kanun’un “İhale Komisyonu” başlıklı 6’ncı maddesinde, ihale yetkilisinin, biri başkan olmak üzere, ikisinin ihale konusu işin uzmanı olması şartıyla, ilgili idare personelinin en az dört kişinin ve muhasebe veya malî işlerden sorumlu bir personelin katılımıyla kurulacak en az beş ve tek sayıda kişiden oluşan ihale komisyonunu, yedek üyeler de dahil olmak üzere görevlendireceği, ihaleyi yapan idarede yeterli sayı veya nitelikte personel bulunmaması halinde, 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerden komisyona üye alınabileceği hüküm altına alınmıştır. İhale Uygulama Yönetmelikleri ile Kamu İhale Genel Tebliği’nde de ihale komisyonlarının idare personelinin oluşturulacağına yönelik düzenlemeler yer almaktadır.

4735 sayılı Kanun’un “Denetim, muayene ve kabul işlemleri” başlıklı 11’inci maddesinde, teslim edilen mal, hizmet, yapım veya yapılan işin muayene ve kabul işlemlerinin, idarelerce kurulacak en az üç kişilik muayene ve kabul komisyonları tarafından yapılacağı hüküm altına alınmıştır. Yine, Hizmet İşleri Genel Şartnamesi’nde kontrol teşkilatının tanımı ve yetkilerine, Yapım İşleri Genel Şartnamesi’nde ise yapı denetim görevlisinin tanımına, yapı denetim hizmetlerine ve yapı denetim görevlisinin yetkilerine; muayene ve kabul işlemlerine yönelik çıkartılan yönetmeliklerinin “Muayene ve kabul komisyonlarının kuruluşu”nu düzenleyen ilgili maddelerinde ise; muayene ve kabul komisyonları ile geçici ve kesin kabul komisyonlarının oluşturulmasına ve üyelerin niteliklerine, muayene ve kabul komisyonu ile geçici veya kesin kabul komisyonunun ilgili idarenin personelinin oluşturulmasının esas olduğuna, ihaleyi yapan idarede yeterli sayıda veya nitelikte personel bulunmaması halinde Kanun kapsamındaki idarelerden komisyona üye alınabileceğine ve bunların sorumluluklarına yönelik düzenlemelere yer verilmiştir.

4734 ve 4735 sayılı Kanunların yukarıda aktarılan hükümleri ile bunların uygulanmasına yönelik çıkarılan ikincil mevzuatlarda, ihale ve sözleşme süreçlerinde kurulacak komisyon ve teşkilatların idare personelinden oluşturulması gerektiği, idare bünyesinde yeterli personel bulunmaması durumunda 4734 sayılı Kanun kapsamındaki diğer idare personelinden komisyonlara üye alınabileceği düzenlenmiş ancak “idare personeli” ifadesinden ne anlaşılması gerektiğine ilişkin bir tanıma ya da açıklamaya yer verilmemiştir. Sorunun çözümü açısından ise idare personeli kavramının açıklığa kavuşturulması önem arz etmektedir.

T.C. Anayasası'nın 128'inci maddesinde, devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevlerin, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görüleceği, memurların ve diğer kamu görevlilerinin niteliklerinin, atanmalarının, görev ve yetkilerinin, hakları ve yükümlülüklerinin, aylık ve ödeneklerinin ve diğer özlük işlerinin kanunla düzenleneceği, ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümlerinin saklı olduğu hükme bağlanmıştır.

4734 sayılı Kanun'un kapsamı dikkate alındığında; idareler tarafından genel, askeri, sağlık, belediye hizmetleri gibi farklı nitelikte hizmetler gerçekleştirilmekte ve bahse konu hizmetleri gerçekleştiren personele yönelik ise farklı Kanunlar yürürlükte bulunmaktadır. Bu Kanunlar içerisinde ise 657 sayılı Kanun en geniş kapsamlı ve yaygın kullanıma sahip Kanundur.

657 sayılı Kanun'un “İstihdam şekilleri” başlıklı 4'üncü maddesinde istihdam şekilleri memur, sözleşmeli personel ve işçiler olarak belirlenmiş, aynı Kanun'un 5'inci maddesinde, bu Kanun'a tabi kurumların, dördüncü maddede yazılı istihdam şekilleri dışında personel çalıştıramayacağı düzenlenmiştir. Yine, söz konusu maddede, bir yıldan az süreli veya mevsimlik hizmet olduğuna Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığının görüşleri üzerine Bakanlar Kurulunca karar verilen görevlerde ve belirtilen ücret ve adet sınırları içinde sözleşme ile çalıştırılanların da istihdam edilebileceği hükme bağlanmıştır.

4734 ve 4735 sayılı Kanunlar ile bunlara ilişkin çıkarılan ikincil mevzuatta, ihale süreci ile sözleşme sürecinde kurulacak komisyon ve teşkilatlarda yer alacak kişilere yönelik olarak istihdam türü esasında bir ayırım yapılmamakta olup bunun yerine daha geniş bir kapsama sahip olan “idare personeli” kavramı kullanılmaktadır.

İdare personeli, araya üçüncü bir kişi girmeksizin idare ile doğrudan istihdam ilişkisi bulunan personel olarak tanımlanabilir. Bu istihdam ilişkisinin, doğrudan kanunla ya da idari işlemle veya bir sözleşmeye dayalı olarak kurulabilmesi mümkündür. Aynı zamanda idare ile personel arasında kurulan bu ilişki arızı nitelik taşımamalıdır. Bu doğrultuda, mevsimlik ve kısa süreli veya benzer koşullarda çalışanların bu kapsamda değerlendirilmesine imkan yoktur.

Netice itibarıyla, 4734 ve 4735 sayılı Kanunlar ile buna yönelik çıkarılan ikincil mevzuatta, 696 sayılı Kararname ile kamu kurum ve kuruluşlarındaki sürekli işçi kadrolarına veya mahalli idare şirketlerinde işçi statülerine geçirilenlerin ihale ve sözleşme sürecinde oluşturulacak komisyon ve teşkilatlarda görev almasını yasaklayan bir düzenlemenin yer almadığı anlaşılması olup bahse konu kadro ve statülere geçirilen kişilerin “idare personeli” niteliğine sahip olduğu, bu nedenle ihale ve sözleşme sürecindeki komisyon ve teşkilatlarda yer alabileceği ancak geçici işçi statüsünde bulunan kişilerin komisyon ve teşkilatlarda yer alamayacağı değerlendirilmiştir.

Yukarıda açıklanan gerekçelerle;

a) 696 sayılı Kararname ile statü ya da kadroya geçişi sağlanan ve geçici işçi niteliğinde olmayan personelin, ihale ve sözleşme sürecinde oluşturulacak komisyon ve teşkilatlarda görev alabileceğine,

b) Kurul kararının, Kurumun internet sayfasında yayımlanmasına Oybirliğiyle karar verilmiştir.



# TEBLİĞLER

## GENELGE VE GÖRÜŞLER

Sayı : 27998389-010.06.02-27  
Konu : Mali ve Sosyal Haklar

08/01/2019

### GENELGE

1- Bilindiği üzere, 25/8/2017 tarihli ve 30165 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmış olan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin İkinci Kısım Birinci Bölümünün 5 inci maddesinin beşinci fıkrasında;

*“Maliye Bakanlığı, 8 inci maddede öngörülen hallerin gerçekleşmesi durumunda birinci, ikinci, üçüncü ve dördüncü fıkralarda belirlenmiş olan katsayıları, sözleşme ücreti artış oranlarını ve ücret tavanları ile 7 nci maddede yer alan ortalama ücret toplamı üst sınırlarını; anılan fıkralarda belirlenmiş olan artış oranı ile 8 inci madde uyarınca verilecek enflasyon farkını yansıtacak şekilde yeniden belirler ve duyurur.”*

hükmü yer almaktadır.

Buna göre 01/01/2019-30/06/2019 döneminde geçerli olmak üzere;

a) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı (0,130597), memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı (2,044187), iş güclüğü, iş riski, temininde güclük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı ise (0,041416) olarak belirlenmiştir.

b) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 3 üncü maddesinin (c) bendi uyarınca sözleşmeli olarak çalıştırılan personelin ücret tavanı 7.148,24 TL'ye yükseltilmiştir.

c) 6/6/1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 3 üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ücret tavanı 6.372,49 TL'ye yükseltilmiştir.

ç) Mevzuatı uyarınca istihdam edilen sözleşmeli personelin hizmet sözleşmesi esaslarında yer alan ve 4/7/2018 tarihli ve 5278 sayılı Bakanlığımız Genelgesinin 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının (ç) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %10,73 oranında artırılmıştır.

d) Mevzuatı uyarınca vize edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarının, anılan Genelgenin 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının (d) bendiyle yükseltilmiş bulunan taban ve tavan ücretleri %10,73 oranında artırılmıştır.

e) Çeşitli statülerde 2018 yılında sözleşmeli olarak çalıştırılanlardan 2019 yılında da görevlerine devam etmeleri ilgili kamu idarelerince uygun görülenlerin, söz konusu

Genelgenin 1 inci maddesinin ikinci fıkrasının (e) bendiyle yükseltilmiş bulunan mevcut brüt sözleşme ücretleri %10,73 oranında artırılmıştır.

f) 18/7/2017 tarihli ve 2017/T-8 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararına ekli (EK-I)'de gösterilen grupların 31/12/2018 tarihi itibarıyla en düşük ve en yüksek temel ücretleri ile bu gruplara göre temel ücreti belirlenen personelin anılan tarih itibarıyla geçerli olan temel ücretleri %10,73 oranında artırılmıştır.

g) Özelleştirme programında bulunan kuruluşlarda 527 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 31 inci maddesine istinaden istihdam edilen sözleşmeli personelin 31/12/2018 tarihi itibarıyla geçerli olan sözleşme ücretleri %10,73 oranında artırılmıştır. Ancak, bunların sözleşme ücreti tutarları, ilgili dönemde 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı cetvele dahil emsali personelin toplam sözleşme ücreti tutarını geçmeyecektir.

ğ) 8/2/2002 tarihli ve 2002/3729 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 2 nci maddesinde yer alan ortalama ücret toplamı üst sınırı 13.008,10 TL'ye yükseltilmiş ve 3 üncü maddesi kapsamındaki personelin mali ve sosyal hakları bu maddede yer alan usul ve esaslar dahilinde %10,73 oranında artırılmıştır.

2- 2019 yılında asgari geçim indiriminin hesaplanmasında esas alınacak brüt asgari ücret tutarı 2.558,40 TL'dir.

3- Aylık ve ücretlerin hesaplanması, yukarıdaki maddelerde yer alan açıklamalar dikkate alınmak suretiyle gerçekleştirilecek olup, 01/01/2019-14/01/2019 tarihleri arasındaki fark tutarları ise hesaplanmalarını müteakiben ödenecektir.

4- 01/01/2019 tarihinden itibaren işçilere ödenecek kıdem tazminatının yıllık tavan tutarı 6.017,60 TL'dir.

5-19/4/1990 tarihli ve 3628 sayılı Kanun uyarınca yürürlüğe konulan Mal Bildiriminde Bulunulması Hakkında Yönetmeliğin 8 inci maddesi uyarınca Bakanlığımızca ilan edilmesi gereken genel idare hizmetleri sınıfında birinci derecenin birinci kademesindeki şube müdürüne ödenen her türlü zam ve tazminatlar dahil net aylık tutarı 01/01/2019 tarihi itibarıyla 5.655,23 TL'dir.

Gereğini arz / rica ederim.



Dr. Berat ALBAYRAK  
Hazine ve Maliye Bakanı

T.C.  
HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI  
Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü (Mülga)

Sayı : 63107535-010.06.02-[115708-184]-148

10/ 01/ 2019

Konu : Mahalli İdare Sözleşmeli Personel Ücret Tavanları

GENELGE

**25/8/2017 tarihli ve 30165 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmış olan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2018 ve 2019 Yıllarını Kapsayan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin 5 inci maddesi çerçevesinde Bakanlığımız tarafından çıkarılan 8/1/2019 tarihli ve 27998389.010.06.02/87 sayılı Genelge ile 1/1/2019–30/06/2019 döneminde geçerli olmak üzere;**

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü maddesi uyarınca aylık gösterge tablosunda yer alan rakamlar ile ek gösterge rakamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak aylık katsayısı **(0,130597)** olarak; memuriyet taban aylığı göstergesine uygulanacak taban aylık katsayısı **(2,044187)** olarak; iş güclüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı ise **(0,041416)** olarak belirlenmiştir.

Bu itibarla, 5393 sayılı Belediye Kanununun 49 uncu maddesi çerçevesinde 2019 yılında sözleşmeli personel olarak çalıştırılacakların sözleşmelerinin düzenlenmesinde, sözleşme ücretlerinin tespitinde ve ödenmesinde aşağıda belirtilen hususlara uygun olarak işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

**1-** 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkraları gereğince düzenlenecek sözleşme örnekleri ilgisine göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı veya İçişleri Bakanlığına gönderilecektir.

**2-** 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde çalıştırılacak sözleşmeli personel için 1/1/2019 tarihinden itibaren geçerli olan aylık net ücret tavanları, asgari geçim indirimi tutarı uygulanmaksızın ve yukarıda belirtilen katsayı rakamları dikkate alınmak suretiyle unvanlar itibarıyla hesaplanmış ve ekli (1) Sayılı Cetvel’de gösterilmiştir.

Buna göre;

**a)** Belediyeler ve il özel idareleri ile mahalli idare birliklerinin meclisleri veya büyükşehir belediyeleri bağlı kuruluşlarının yönetim kurulları, 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde 1/1/2019 tarihinden sonra da çalıştırılmaya devam olunacak veya 2019 yılında ilk defa istihdam edilmeye başlanacak sözleşmeli personel için ekli (1) Sayılı Cetvel’de gösterilen ücret tavanlarını aşmamak kaydıyla net ücret tespitine yetkilidir.

**b)** 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde 2018 yılında çalıştırılan sözleşmeli personelden 2019 yılında da görevlerine devam etmeleri uygun görülürken net ücretlerinin tespitine ilişkin yetkili meclis veya yönetim kurulu kararı Ocak/2019 ayı içerisinde alınacak ve ilgililerle 1/1/2019 tarihinden itibaren geçerli olacak şekilde yapılacak sözleşmelerin yenileme işlemleri de yine Ocak/2019 ayı içerisinde tamamlanacaktır. Yenilenen bu sözleşme örnekleri ile birlikte sözleşmenin imzalandığı tarihteki memur kadrolarının kadro unvan ve dereceleri itibarıyla dolu-boş durumlarını gösteren cetvellerin, sözleşmeli personele ödenecek net ücretin tespitine ilişkin meclis kararının ve sözleşmeli personel olarak çalıştırılacakların öğrenim durumlarını gösterir belgenin bir örneği de en geç 1/2/2019 tarihine kadar ilgisine göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı veya İçişleri Bakanlığına gönderilecektir.

Ayrıca, 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde tam zamanlı sözleşmeli personel istihdamına ilişkin uygulamaların ilgili meclis veya yönetim kurulu kararı ile verilen izin amacına uygun olarak yürütülüp yürütülmediğinin tespiti için, tam zamanlı sözleşmeli personel istihdamına yönelik olarak alınacak meclis veya yönetim kurulu kararlarında her bir kadro unvanı için kaç adet tam zamanlı sözleşmeli personel istihdamına izin verildiği de açıkça karara bağlanacaktır.

c) 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununun 32 nci maddesi uyarınca hesaplanması gereken asgari geçim indirimi tutarı, aylık net sözleşme ücretinin belirlenmesi aşamasında dikkate alınmayacak ve bu nedenle aylık net sözleşme ücretlerinin tespitinde ekli (1) Sayılı Cetvel’de gösterilen tutarlar aşılmayacaktır. Sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlerin asgari geçim indirimi uygulamasından yararlandırılmasında genel hükümlere uygun olarak işlem tesis edilecektir.

3- 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde tam zamanlı sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlere 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 9 uncu maddesinin dokuzuncu fıkrasına göre ek ödeme verilmesine ilişkin uygulama, anılan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin dördüncü bölümünde yer alan “Yerel Yönetim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme”nin 2 nci maddesinde farklı bir düzenlemeye tabi tutulmuştur. Bu çerçevede, ilgili personel hakkında uygulanması gereken ek ödeme oranları ile bu oranların karşılığı olan ek ödeme tutarı tavanları ekli (2) Sayılı Cetvel’de gösterilmiştir. Öte yandan, söz konusu sözleşmeli personelin ek ödeme uygulamasından yararlandırılmasında, 3/1/2012 tarihli ve 2012/2665 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan “Sözleşmeli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Karar”da belirtilen usul ve esaslar ile birlikte aşağıdaki hususlara uyulacaktır.

a) İlgili personel için, ayrıca bir meclis kararı veya yönetim kurulu kararı alınmaksızın ve 1/1/2019 tarihinden geçerli olmak üzere; 2019 yılına ilişkin sözleşmesinde belirtilen kadro unvanı ile sınırlı olmak kaydıyla sözleşmeli personelin aynı mahalli idarede geçen hizmet süresi hesaplanmak suretiyle ve hesaplanan hizmet sürelerine karşılık olarak bu Genelgeye ekli (2) Sayılı Cetvel’de denk gelen ek ödeme oranı üzerinden ek ödeme hesabı yapılacaktır.

b) 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesinin dördüncü fıkrası çerçevesinde kısmi zamanlı olarak çalıştırılan sözleşmeli personel ek ödeme uygulamasından yararlandırılmayacaktır.

c) Ek ödeme, sigorta primine esas kazançta dahil edilmeyecek sadece damga vergisi kesilecektir.

e) Ek ödeme tutarı, mevcut sözleşme örneğinin ücret maddesinden sonra gelmek üzere yeni bir madde olarak sözleşmede gösterilecektir.

d) Ek ödeme tutarı, maaş bordrosunda sözleşme ücreti ile birleştirilmeksizin ayrı bir sütun halinde ayrıca gösterilecektir.

4- Anılan 4. Dönem Toplu Sözleşmenin 9 uncu maddesinde, sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilenlerin, 19/11/1986 tarihli ve 86/11220 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe konulan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği hükümlerinden aynı usul ve esaslar çerçevesinde yararlandırılması hükmüne bağlandığından, 5393 sayılı Kanunun 49 uncu maddesi çerçevesinde mahalli idarelerde sözleşmeli personel olarak istihdam edilenlerin anılan Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde 31/12/2019 tarihine kadar yiyecek yardımından yararlandırılması gerekmektedir.

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

Bakan a.

EK:

1 - (1) Sayılı Sözleşme Ücret Tavanları Cetveli

2 - (2) Sayılı Ek Ödeme Oranları Cetveli

(I) SAYILI CETVEL					
01/01/2019 - 30/06/2019 DÖNEMİNDE GEÇERLİ OLMAK ÜZERE, 5393 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE ÇALIŞTIRILACAK SÖZLEŞMELİ PERSONELİN UNVAN BAZINDA ÜCRET TAVANLARI (TL)					
UNVAN	SINIF	DERECE	657 SAYILI KANUNA GÖRE NET AYLIK TUTARI	KISMI ZAMANLI SÖZLEŞMELİ PERSONEL NET ÜCRET TAVANI	TAM ZAMANLI SÖZLEŞMELİ PERSONEL NET ÜCRET TAVANI
Avukat	AH	1/1	3.456,03	1.728,02	4.320,04
Mimar	TH	1/1	3.738,78	1.869,39	4.673,48
Mühendis	TH	1/1	3.738,78	1.869,39	4.673,48
Veteriner	SH	1/1	3.504,14	1.752,07	4.380,18
Şehir Plancısı	TH	1/1	3.738,78		4.673,48
Fizikçi	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
Kimyager	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
İstatistikçi	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
Jeolog	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
Arkeolog	TH	1/1	3.340,61		4.175,76
Restoratör (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.968,61		3.710,76
Tekniker	TH	1/1	2.966,87		3.708,59
Grafiker (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.968,61		3.710,76
Kaptan (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.968,61		3.710,76
Teknisyen (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	2.389,91		2.987,39
Teknik Ressam (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	2.389,91		2.987,39
Teknik Ressam (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.953,32		3.691,65
Hidrobiyolog	TH	1/1	2.974,15		3.717,69
Hidrolog	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
Jeofizikçi	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
Jeomorfoloğ	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
Laborant (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	2.389,91		2.987,39
Matematikçi	TH	1/1	3.414,41		4.268,01
Ölçü Ayar Memuru (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	2.389,91		2.987,39
Pilot	TH	1/1	2.974,15		3.717,69
Topograf (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	TH	3/1	2.389,91		2.987,39
Sanat Tarihçisi	TH	1/1	2.968,61		3.710,76
Çözümleyici (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.974,15		3.717,69
Programcı (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.974,15		3.717,69
Hukuk Müşaviri	GH	1/1	4.260,03		5.325,04
Mütercim	GH	1/1	2.443,29		3.054,11
Tercüman (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	3/1	2.305,02		2.881,28
Eğitmen (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	3/1	2.287,58		2.859,48
Eğitmen (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	GH	3/1	2.259,91		2.824,89
Çocuk Eğitici (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	3/1	2.287,58		2.859,48
Çocuk Eğitici (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	GH	3/1	2.259,91		2.824,89
Çocuk Eğitici (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	1/1	2.364,27		2.955,34
Çocuk Rehberi ve Gözetimcisi (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	1/1	2.364,27		2.955,34
Kameraman (Yükseköğrenim Mezunu)	GH	4/1	2.250,22		2.812,78
Kameraman (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	GH	4/1	2.236,38		2.795,48
Sosyolog	TH	1/1	2.974,15		3.717,69
Uzman Tabip	SH	1/1	4.005,78		5.007,23
Tabip	SH	1/1	3.560,87		4.451,09
Diş Tabibi	SH	1/1	3.246,19		4.057,74
Psikolog	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Biyolog	SH	1/1	2.940,41		3.675,51
Bakteriyolog	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Diyetisyen (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Çocuk Gelişimcisi (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Sağlık Teknikeri	SH	1/1	2.833,68		3.542,10
Ebe (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Hemşire (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Ebe (Lise ve Dengi Okul Mezunu)	SH	3/1	2.493,64		3.117,05
Hemşire (Lise ve Dengi Okul Mezunu)	SH	3/1	2.493,64		3.117,05
Sağlık Memuru (Sağlık Bilimleri Lisansiyeri)	SH	1/1	2.919,87		3.649,84
Sağlık Memuru (Onlisans Mezunu)	SH	1/1	2.833,68		3.542,10
Sağlık Memuru (Lise ve Dengi Okul Mezunu)	SH	3/1	2.493,64		3.117,05
Diş Protez Teknisyeni (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.493,64		3.117,05
Sağlık Teknisyeni (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.493,64		3.117,05
Sosyal Çalışmacı (Yükseköğrenim Mezunu)	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Eczacı	SH	1/1	3.109,20		3.886,50
Fizyoterapist	SH	1/1	2.986,29		3.732,86
Laborant (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.493,64		3.117,05
Uzman (Tıpta Uzmanlık Tüzüğüne Göre)	SH	1/1	3.564,36		4.455,45
Veteriner Sağlık Teknikeri	SH	1/1	2.849,39		3.561,74
Veteriner Sağlık Teknisyeni (Lise Dengi Mesleki Öğrenim Mezunu)	SH	3/1	2.518,93		3.148,66
Antropolog	SH	1/1	2.925,11		3.656,39
Kütüphaneci (Yükseköğrenim Mezunu)	TH	1/1	2.976,00		3.720,00
Ekonomist (Lisans Mezunu)	TH	1/1	2.396,68		2.995,85

(2) SAYILI CETVEL 5393 SAYILI KANUN ÇERÇEVESİNDE ÇALIŞTIRILACAK TAM ZAMANLI SÖZLEŞMELİ PERSONELİN EK ÖDEME ORAN VE TUTARLARI							
UNVAN	Öğrenim Durumu	Hizmet Yılı	Oran (%)	01/01/2019-30/06/2019 DÖNEMİ BRÜT TUTAR			
Hukuk Müşaviri		a) 13 yıl ve daha fazla olanlar b) 0-12 (dahil) yıl arasında olanlar	170 130	2.109,14 1.612,87			
Avukat		a) 19 yıl ve daha fazla olanlar b) 13-18 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-12 (dahil) yıl arasında olanlar	150 140 130	1.861,01 1.736,94 1.612,87			
Mimar, Mühendis, Şehir Plancısı		a) 18 yıl ve daha fazla olanlar b) 12-17 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-11 (dahil) yıl arasında olanlar	150 140 130	1.861,01 1.736,94 1.612,87			
Fizikçi, Kimyager, İstatistikçi, Jeolog, Arkeolog, Hidrolog, Jeofizikçi, Jeomorfoloj, Matematikçi		a) 18 yıl ve daha fazla olanlar b) 12-17 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-11 (dahil) yıl arasında olanlar	120 110 100	1.488,81 1.364,74 1.240,67			
Restorator, Tekniker, Grafiker, Kaptan, Teknik Ressam, Hidrobiyolog, Pilot, Sanat Tarihçisi, Sosyolog, Ekonomist, Topograf, Teknisyen, Laborant, Ölçü Ayar Memuru, Kütüphaneci	Lisans mezunu olanlar	a) 21 yıl ve daha fazla olanlar b) 15-20 (dahil) yıl arasında olanlar c) 6-14 (dahil) yıl arasında olanlar d) 0-5 (dahil) yıl arasında olanlar	110 100 90 85	1.364,74 1.240,67 1.116,60 1.054,57			
		Önlisans mezunu olanlar	a) 23 yıl ve daha fazla olanlar b) 17-22 (dahil) yıl arasında olanlar c) 8-16 (dahil) yıl arasında olanlar d) 0-7 (dahil) yıl arasında olanlar	110 100 90 85	1.364,74 1.240,67 1.116,60 1.054,57		
			Diğerleri	a) 25 yıl ve daha fazla olanlar b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	100 90 85	1.240,67 1.116,60 1.054,57	
				Uzman Tabip	a) 13 yıl ve daha fazla olanlar b) 7-12 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-6 (dahil) yıl arasında olanlar	200 190 180	2.481,34 2.357,28 2.233,21
	Tabip, Uzman (Tıpta Uzmanlık Tüzüğüne Göre)				a) 16 yıl ve daha fazla olanlar b) 10-15 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-9 (dahil) yıl arasında olanlar	190 180 170	2.357,28 2.233,21 2.109,14
		Diş Tabibi			a) 17 yıl ve daha fazla olanlar b) 11-16 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-10 (dahil) yıl arasında olanlar	185 175 165	2.295,24 2.171,18 2.047,11
			Veteriner	a) 17 yıl ve daha fazla olanlar b) 11-16 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-10 (dahil) yıl arasında olanlar	165 155 145	2.047,11 1.923,04 1.798,97	
	Eczacı			a) 17 yıl ve daha fazla olanlar b) 11-16 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-10 (dahil) yıl arasında olanlar	140 130 120	1.736,94 1.612,87 1.488,81	
		Psikolog, Diyetisyen, Fizyoterapist, Sosyal Çalışmacı, Biyolog, Bakteriolog, Çocuk Gelişimcisi, Antropolog		a) 18 yıl ve daha fazla olanlar b) 12-17 (dahil) yıl arasında olanlar c) 3-11 (dahil) yıl arasında olanlar d) 0-2 (dahil) yıl arasında olanlar	115 105 95 90	1.426,77 1.302,71 1.178,64 1.116,60	
			Sağlık Teknikeri, Ebe, Hemşire, Sağlık Memuru, Veteriner Sağlık Teknikeri, Diş Protez Teknisyeni, Sağlık Teknisyeni, Laborant, Veteriner Sağlık Teknisyeni	Sağlık bilimleri lisansiyeri olanlar	a) 21 yıl ve daha fazla olanlar b) 15-20 (dahil) yıl arasında olanlar c) 6-14 (dahil) yıl arasında olanlar d) 0-5 (dahil) yıl arasında olanlar	115 105 95 90	1.426,77 1.302,71 1.178,64 1.116,60
	Önlisans mezunu olanlar				a) 23 yıl ve daha fazla olanlar b) 17-22 (dahil) yıl arasında olanlar c) 8-16 (dahil) yıl arasında olanlar d) 0-7 (dahil) yıl arasında olanlar	115 105 95 90	1.426,77 1.302,71 1.178,64 1.116,60
					Diğerleri	a) 25 yıl ve daha fazla olanlar b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar	105 95 90
Çözümleyici, Programcı, Mütercim		a) 25 yıl ve daha fazla olanlar b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar				115 110 100	1.426,77 1.364,74 1.240,67
		Çocuk Eğitimcisi, Çocuk Rehberi ve Gözlemcisi, Tercüman, Eğitmen, Çocuk Eğitimcisi, Kameraman	Yükseköğrenim mezunu olanlar	a) 23 yıl ve daha fazla olanlar b) 17-22 (dahil) yıl arasında olanlar c) 8-16 (dahil) yıl arasında olanlar d) 0-7 (dahil) yıl arasında olanlar		110 100 90 85	1.364,74 1.240,67 1.116,60 1.054,57
	Diğerleri			a) 25 yıl ve daha fazla olanlar b) 16-24 (dahil) yıl arasında olanlar c) 0-15 (dahil) yıl arasında olanlar		100 90 85	1.240,67 1.116,60 1.054,57

## GENELGE

Hazine ve Maliye Bakanlığında:

### KAMU İDARELERİNİN TAŞINMAZ KİRALAMALARINA İLİŞKİN GENELGE

Bilindiği üzere, 1 sayılı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 217 nci maddesinin birinci fıkrasının (m) bendi ile “Kamu harcamalarında etkinlik, etkililik, ekonomiklik ve verimlilik sağlamak amacıyla gerekli standartları tespit etmek ve sınırlamalar koymak; bu hususlarda tüm kamu kurum ve kuruluşları için uyulması zorunlu düzenlemeleri yapmak ve tedbirleri almak” görev ve yetkisi Hazine ve Maliye Bakanlığına verilmiştir. Buna göre; Türk parası cinsinden, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin daha önce 4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu uyarınca kiralamış olduğu taşınmazların kira artış oranının belirlenmesinde ve bu idarelerce 4734 sayılı Kanuna göre yeni yapılacak taşınmaz kiralamalarında aşağıda belirtilen esaslara uyulacaktır.

1. Daha önceki yıllarda kiralanan olup da sonraki yıllarda kiralınmasına devam edilecek taşınmazların kira bedeli, Türkiye İstatistik Kurumunca artışın yapılacağı ayda yayımlanan Tüketici Fiyatları Endeksinin on iki aylık ortalamalara göre yüzde değişim oranını geçmeyecek şekilde artırılacaktır. Ancak, söz konusu yüzde değişim oranının kiralamanın yenileneceği ayda negatif çıkması hâlinde kira bedelinde bir değişiklik yapılmayacaktır.

2. Sözleşme veya protokollerinde artış yapılmayacağına dair hüküm bulunan kiralamalar ile kira başlangıç tarihinden itibaren bir yıllık kullanım süresi tamamlanmamış kiralamalar için kira artışı yapılmayacaktır.

3. Yeni yapılacak taşınmaz kiralamalarında sözleşmelere;

a) Yıllık kira bedelinin en fazla üçer aylık (tercihen aylık) eşit taksitler hâlinde ve dönem başlarında ödeneceğine,

b) Bir yıllık kullanım süresi bittikten sonra kiralamaya devam edilmesi hâlinde kira bedelinde artış yapılacak ise bu artışın; Türkiye İstatistik Kurumunca artışın yapılacağı ayda yayımlanan Tüketici Fiyatları Endeksinin on iki aylık ortalamalara göre yüzde değişim oranını aşamayacağına,

c) (b) bendinde belirtilen yüzde değişim oranının kiralamanın yenileneceği ayda negatif çıkması hâlinde kira bedelinde bir değişiklik yapılmayacağına,

ç) Kiralama ile ilgili vergi, resim ve harçların kiraya verene ait olduğuna,

d) 31/12/1960 tarihli ve 193 sayılı Gelir Vergisi Kanununa göre, kira bedelinden vergi tevkifatı yapılması gereken hâllerde; kira bedelinden gelir vergisi ve sair kanuni kesintiler yapıldıktan sonra kalan kısmının kiraya verene ödeneceğine,

e) Yakıt bedelinin kira bedelinden ayrı olarak kiracı tarafından karşılanacağına,

f) Ödemelerin kiraya verenin belirteceği banka hesabına makbuz karşılığı yapılacağına, dair hükümler konulacaktır.

4. Bu Genelge, yayımı tarihinde yürürlüğe girer ve yeni bir düzenleme yapılincaya kadar yürürlükte kalır.

5. 8/10/2009 tarihli ve 27370 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan (2009-1) sayılı Kamu İdarelerinin Taşınmaz Kiralamalarına İlişkin Genelge yürürlükten kaldırılmıştır.

Bilgilerini ve gereğini arz/rica ederim.

**Dr. Berat ALBAYRAK**  
**Hazine ve Maliye Bakanı**

# SORU - CEVAP

## Sayın Metin KIRMIZITAŞ'ın Sorusu:

*İş ortaklığı ile elde edilen iş deneyimine ait tutarın tamamının, girilecek bir ihalede kullanılması mümkün müdür?*

**Cevap:** Mal, hizmet ve yapım işlerine ilişkin uygulama yönetmeliklerinde, iş ortaklığı kurmak suretiyle ihalelere iştirak edilmesi halinde, pilot ve özel ortaklarca sağlanması istenilen asgari iş deneyim tutarlarına ilişkin oranlar farklılıklar arz etmektedir.

Ancak, mal, hizmet ve yapım işlerine ilişkin uygulama yönetmeliklerinde;

“... Ancak ihaleye katılan iş ortaklığının ortakları tarafından ortaklık oranları ve yapısı aynı olmak kaydıyla daha önce kurulmuş olan iş ortaklığının gerçekleştirdiği bir işten elde ettiği iş deneyim belgesi sunulması halinde pilot ortak ve diğer ortakların her birinin birinci cümledeki oranlara göre asgari iş deneyim tutarını sağlaması koşulu aranmaz ...”

şeklinde ortak hükme yer verilmiş olup, bir iş ortaklığı tarafından gerçekleştirilen iş deneyimine ilişkin tutarın tamamının kullanılabilmesine ilişkin tutarın tamamının kullanılabilmesi için aynı ortaklar tarafından söz konusu yapı ve hisse oranlarının muhafaza edildiği bir iş ortaklığının kurularak ihaleye girilmesi gereklidir.

## Sayın Halil KAYA'nın Sorusu:

*4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (f) bendine göre yapılan ve kazandığım bir ihalede, malı sözleşmeyi imzalamam için verilen 10 günlük sürede teslim etmeme rağmen kesin teminatı yatırıp sözleşme yapmam zorunlu mudur?*

**Cevap:** 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun “Pazarlık usulü” başlıklı 21 inci maddesinde, (b), (c) ve (f) bendi kapsamında yapılan mal alımlarında, malın sözleşme yapma süresi içinde teslim edilmesi ve bunun idarece uygun bulunması halinde, sözleşme yapılmasının ve kesin teminat alınmasının zorunlu olmadığı hükme bağlanmıştır.

Diğer taraftan, Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğine ekli anılan madde ve bentlere ilişkin Tip İdari Şartnamenin 41 inci maddesine ilişkin dip notta;

“... İdare tarafından alımın niteliği esas alınarak aşağıdaki metne yer verilebilir.

41.3. Malın sözleşme yapma süresi içinde teslim edilmesi ve kabulünün gerçekleştirilmesi halinde kesin teminat alınmayacaktır.”



şeklinde düzenlemeye yer verilmiş, keza aynı Yönetmeliğe ekli Tip Sözleşmenin 11 inci maddesine ilişkin 17 numaralı dip notta ise;

“... İdare tarafından 4734 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin (b), (c) ve (f) bentlerine göre yapılan ihalelerde; idari şartnamede malın sözleşme süresi içerisinde teslim edilmesi ve kabulünün gerçekleşmesi halinde kesin teminat alınmayacağı öngörülmüş ise maddede öngörülen koşullarda kesin teminat alınmayacağı belirtilecektir. İhale üzerinde bırakılan istekliden kesin teminat alınmamasına karşın sözleşme imzalanmış ise bu maddenin alt maddelerine yer verilmeyecek, “Kesin teminat alınmamıştır.” yazılacaktır. ...”

şeklinde hükme yer verilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinin incelenmesinden de anlaşılacağı üzere, malın sözleşme yapma süresi içinde teslim edilmesi halinde, kesin teminatın alınmaması ve/veya sözleşme yapılmaması, idarenin alım konusu malın niteliğini dikkate alarak, idarenin ihale dokümanında yapacağı düzenlemeye bağlı bulunmaktadır. Aksi durumunda sözleşmenin düzenlenmesi ve kesin teminatın alınması gereklidir.

# PRATİK BİLGİLER



## 657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNA TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAŞ KATSAYILARI

	01.07.2018 31.12.2018 Dönemi TL.	01.01.2019 30.06.2019 Dönemi TL.
(Maaş) Esas Aylık Katsayısı Kıdem Aylığı Göstergesi	0,11794	0,130597
Kıdem Aylığı Göstergesi (20 x Kıdem Yılı Maaş Katsayısı) Bir hizmet yılı için 20, 25 yılve fazlası için azami 500 gösterge	20	20
Taban Aylığı Katsayısı	1,8461	2,044187
Yan Ödeme Katsayısı (İş güçlüğü, iş riski, temininde güçlük ve mali sorumluluk zamlarının aylık tutarlara çevrilmesinde uygulanacak yan ödeme katsayısı)	0,037402	0,041416
Özel Hizmet Tazminat Tavanı (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı	1.120,43	1.240,67

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 154 üncü mad. Hazine ve Maliye Bakanlığının 27998389.-010.-06.02-87 sayılı 08/01/2019 tarihli Mali ve Sosyal Haklara İlişkin Genelgesi

## DEVLET MEMURLARINA SAĞLANAN SOSYAL YARDIMLAR

Konusu		01.07.2018 31.12.2018 Dönemi TL.	01.01.2019 30.06.2019 Dönemi TL.
		Aile Yardımı (2.134 x Maaş Katsayısı)	251,68
Çocuk Yardımı	06 Yaş grubu çocuk için 500 x Maaş Aylık Katsayısı	58,97	65,30
	07 Yaş grubu çocuk için 250 x Maaş Aylık Katsayısı	29,48	32,65
Doğum Yardımı	1. Çocuk için	300	300
	2. Çocuk için	400	400
	3. Çocuk için	600	600
	3. Çocuk sonrası her çocuk için <small>633 sayılı KHK'ya göre (15.05.2015 tarihinden itibaren geçerlidir)</small>	600	600
Ölüm Yardımı	Eş ve Çocuğun Ölümü (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı	1.120,43	1.240,67
	Memurun Ölümü (8.000+1.500) x Maaş Aylık Katsayısı x 2	2.240,86	2.481,34

657 s.Kanun md. 202, Hazine ve Maliye Bakanlığının 27998389.-010.-06.02-87 sayılı 08/01/2019 tarihli Mali ve Sosyal Haklara İlişkin Genelgesi

## BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ

Nüfus	Ödenek Göstergesi	Ödeme Dönemi	Aylık Katsayısı	Bürüt Ödenek
10.000'e kadar olan beldelerde	72.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	9.439,55
10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde	82.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	10.745,52
50.001'den 100.000'e kadar olan beldelerde	102.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	13.357,46
100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde	117.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	15.316,42
250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde	137.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	17.928,36
500.001'den 1.000.000'a kadar olan beldelerde	157.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	20.540,30
1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde	192.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	25.111,19
2.000.001'den fazla olan beldelerde	232.280	01.01.2019 - 30.06.2019	0,130597	30.335,07

Nüfusu 50.001'den az olan il merkezi beldelerde bu ödeneğin hesaplamasında 102.280 gösterge rakamı esas alınır. Yani brüt ödenek 13.357,46 dir.

## BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI<sup>[1]</sup> (2019 YILI)

Nüfusuna Göre Belediye Meclisi Huzur Hakkı	01.07.2018 31.12.2018 Dönemi TL Aylık Brüt Ödenek	01.01.2019- 30.06.2019 Dönemi TL Aylık Brüt Ödenek
10.000'e kadar olan beldelerde	94,72	104,88
10.001'den 50.000'e kadar olan beldelerde	107,82	119,39
50.0001'den 100.000'e kadar olan beldelerde	134,03	148,42
100.001'den 250.000'e kadar olan beldelerde	153,69	170,18
250.001'den 500.000'e kadar olan beldelerde	179,90	199,20
500.0017den 1.000.000'a kadar olan beldelerde	206,11	228,22
1.000.001'den 2.000.000'a kadar olan beldelerde	251,97	279,01
2.000.001'den fazla olan beldelerde	304,93	337,06

Meclis başkan ve üyelerine, belediye başkanına ödenmekte olan aylık brüt ödeneğin günlük tutarının üçte birini geçmemek üzere meclis tarafından belirlenecek miktarda huzur hakkı ödenir.

[1] 5393 sayılı Belediye Kanununun 32 nci maddesine göre hesaplanmıştır.

## BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ (2019 YILI)

(5393 Sayılı Belediye Kanununun 36 ncı maddesi ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 16 ncı maddesine istinaden)

Belediyenin Nüfusuna Göre Belediye Encümen Ödeneği	01/07/2018 31/12/2018 Dönemi (TL) Aylık Brüt Ödenek	01/01/2019 30/06/2019 Dönemi (TL) Aylık Brüt Ödenek
Nüfusu 10.000'e kadar olan belediyelerde 3,500	412,79	457,09
Nüfusu 10.001'den 50.000'e kadar olan belediyelerde 4.500	530,73	587,69
Nüfusu 50.001 den 200.000'e kadar olan belediyelerde 6.000	707,64	783,58
Nüfusu 200.001'in üzerinde olan belediyelerde ise 7.500	884,55	979,48
Büyükşehir Belediye Encümen Başkanı ve Seçilmiş Üyelerine 12.000	1.415,28	1.567,16

Encümenin memur üyelerine bu tutarların yarısı ödenir.

## İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI (2019 YILI)

Görevi	Dönemi 01/07/2018-31/12/2018	Dönemi 01/01/2019-30/06/2019
İl Genel Meclis Başkanı (Gösterge 6.024 x 0,130597)	710,47	786,72
İl Genel Meclis Üyeleri (Gösterge 2.226 x 0,130597)	262,53	290,71

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 24 üncü Maddesine göre verilen bu huzur hakkı il genel meclisi başkan ve üyelerinin, meclis ve komisyon toplantılarına katıldıkları her gün için verilecektir.

## İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ (2019 YILI)

Görevi	Dönemi 01/07/2018-31/12/2018	Dönemi 01/01/2019-30/06/2019
Encümen Başkanı (14.000 Gösterge x 0,130597)	1.651,16	1.828,36
Encümen Üyeleri (12.000 Gösterge x 0,130597)	1.415,28	1.567,16

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 28 inci maddesine göre verilen bu ödenek, encümen başkanı hariç memur üyelerine yarısı ödenecektir.

## GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE

GELİR VERGİSİ GENEL TEBLİĞİ (SERİ NO:305)

31.12.2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

Gelir Vergisi Kanununun 103 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan gelir vergisine tabi gelirlerin vergilendirilmesinde esas alınan tarife, 2019 takvim yılı gelirlerinin vergilendirilmesinde esas alınmak üzere aşağıdaki şekilde yeniden belirlenmiştir.	
18.000 TL'ye kadar	15%
40.000 TL'nin 18.000 TL'si için 2.700 TL, fazlası	20%
98.000 TL'nin 40.000 TL'si için 7.100 TL, (ücret gelirlerinde 148.000 TL'nin 40.000 TL'si için 7.100 TL), fazlası	27%
98.000 TL'den fazlasının 98.000 TL'si için 22.760 TL, (ücret gelirlerinde 148.000 TL'den fazlasının 148.000 TL'si için 36.260 TL), fazlası	35%

**ASGARI ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ<sup>1</sup>**

	01.01.2018 - 31.12.2018 Dönemi (TL) Asgari Ücretin Netinin Hesabı (TL)	01.01.2019 - 31.12.2019 Dönemi (TL) Asgari Ücretin Netinin Hesabı (TL)
Asgari Ücret	2.029,50	<b>2.558,40</b>
SSK Primi (%14)	284,13	<b>358,18</b>
İşsizlik Sig. Fonu (%1)	20,30	<b>25,58</b>
Gelir vergisi (%15)	106,55	<b>134,32</b>
Asgari Geçim İndirimi	152,21	<b>191,88</b>
Damga Vergisi (%07,59)	15,40	<b>19,42</b>
Kesintiler Toplamı	426,38	<b>537,50</b>
Net Asgari Ücret	1.603,12	<b>2.020,90</b>
<b>İŞVERENE MALİYETİ (TL/AY)</b>		
Asgari Ücret	2.029,50	<b>2.558,40</b>
SSK Primi (%15,5) (İşveren Payı (***)	314,57	<b>396,55</b>
İşveren İşsizlik Sigorta Fonu (%2)	40,59	<b>51,17</b>
İşverene Toplam Maliyet	2.384,66	<b>3.006,12</b>

Not1 : 5083 Sayılı Kanunun 2. maddesi uyarınca; Türk Lirası değerlerin yeni Türk Lirasına dönüşüm işlemlerinin ve Yeni Türk Lirası cinsinden yapılan işlemlerin sonuçlarında ve ödeme aşamalarında yarım Kuruş ve üzerindeki değerler bir Yeni Kuruşa tamamlanır; yarım Yeni Kuruşun altındaki değerler dikkate alınmamıştır.

Not2 : 16 yaşını doldurmamış işçiler içinde aynı hesaplamalar yapılmıştır.

(\*) Gelir Vergisi Hesaplamasında; 193 Sayılı G. V. Kanununun 32 maddesi uyarınca işçinin, bekar ve çocuksuz olduğu ve sadece kendisi dikkate alınarak, Asgari Geçim İndirimi uygulanmıştır.

(\*\*) Net ele geçen asgari ücrete (152,21) TL asgari geçim indirimi ilave edilmiştir.

(\*\*\*) 5510 sayılı Kanunun 81. maddesinin (ı) bendine göre, bentde belirtilen şartları sağlayan işverenlere, SGK primi işveren payında 5 puanlık indirim öngörüldüğünden hesaplamalar buna göre yapılmıştır. Gerekli şartları sağlamayan işverenler için, SGK primi işveren payı %20,5'dir. 6385 sayılı kanunun 9. maddesiyle yapılan düzenleme ile 01.09.2013 tarihinde itibaren geçerli olmak üzere 5510 sayılı kanunun 81.maddesi "Kısa vadeli sigorta kolları prim oranı, sigortalının prime esas kazancının %2'sidir.

**2019 YILI ASGARI GEÇİM İNDİRİMİ**

Medeni Durumu	Aylık (TL)	Medeni Durumu	Aylık (TL)
Bekar	<b>191,88</b>	Evli, eşi çalışan ve çocuksuz	<b>191,88</b>
Evli, eşi çalışmayan ve çocuksuz	<b>230,26</b>	Evli, eşi çalışan ve 1 çocuklu	<b>220,66</b>
Evli, eşi çalışmayan ve 1 çocuklu	<b>259,04</b>	Evli, eşi çalışan ve 2 çocuklu	<b>249,44</b>
Evli, eşi çalışmayan ve 2 çocuklu	<b>287,82</b>	Evli, eşi çalışan ve 3 çocuklu	<b>287,82</b>
Evli, eşi çalışmayan ve 3 çocuklu	<b>326,20</b>	Evli, eşi çalışan ve 4 çocuklu	<b>307,01</b>
Evli, eşi çalışmayan ve 4 çocuklu	<b>326,20</b>	Evli, eşi çalışan ve 5 çocuklu	<b>326,20</b>

1 <http://www.csgb.gov.tr/csgbPortal/cgm.portal?page=asgari>

## 5326 SAYILI KABAHATLER KANUNUNA GÖRE 2019 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI (01.01.2019 - 31.12.2019)

*M.Lamih ÇELİK tarafından hazırlanan '2019 Yılında Belediyece Kabahatler Kanunu'na Göre Verilecek Para Cezaları' başlıklı Makaleden alıntı yapılmıştır. Mahalli İdareler Dergisi Aralık 2018 72. s.*

KANUN MADDESİ	KABAHATİN ADI	KABAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.32	EMRE AYKIRI DAVRANIŞ	Genel	Belediye Encümeni	320 TL

### EMRE AYKIRI DAVRANIŞ (Madde 32)

5326 sayılı Kanunun 32 nci maddesine göre, yetkili makamlar tarafından adli işlemler nedeniyle ya da kamu güvenliği, kamu düzeni veya genel sağlığın korunması amacıyla, hukuka uygun olarak verilen emre aykırı hareket etmek kabahat sayılmıştır. Bu kabahatin karşılığında idari para cezası öngörülmektedir. Bu cezaya emri veren makam tarafından karar verilir.

Emre aykırı davranış kabahatini içeren 32 nci maddesinin gerekçesinde; söz konusu kabahatin oluşabilmesi için 3 şartın bir arada oluşması gerektiği belirtilmektedir: a- Yetkili makamlar tarafından hukuka uygun bir biçimde verilmiş bir emir olmalıdır. b- Emir, 'adli işlemler dolayısıyla ya da kamu güvenliği ve kamu düzeni veya genel sağlığın korunması' düşüncesiyle' verilmelidir. c- Emir ilân edilmelidir<sup>2</sup>

Kanunda "yetkili makam" dan söz edilmektedir. Mevzuatla emir vermek veya tedbir almak yetkisi tanınmamış kişilerin emir vermesi ya da tedbir almasından dolayı bu Kanuna göre ceza verilemez. O halde yetkili makam Kanunda belirlenmiş olmalıdır. 5393 sayılı Belediye Kanununun 15/b maddesinde belediye yasakları koymak ve uygulamak belediyenin yetkileri arasında sayılmıştır. Bu yasaklar emirler biçiminde yayınlanabilecektir.

Belediye cezalarını düzenleyen, 1608 sayılı Kanunun 1 inci maddesine göre; "Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaz ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idarî para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir<sup>3</sup>. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir." O halde mülki idare amirleri ve belediyelerin yetkili organları emir vermeye ve emre aykırı davrananlara idari para cezası vermeye yetkilidirler.

Danıştay 8. D. E. 2009/6153 K. 2012/5189 T. 14.6.2012 kararında belirttiği üzere;"1608 sayılı Yasanın, belediyelere yetki ve görev alanları ile ilgili konularda yasak koyma ve bu yasağa uymama halinde yaptırım belirleme yetkisi verdiği açıktır. belediye sınırları içinde toplu taşıma ile ilgili olarak da belediyelerin düzenleme yapma, ceza verme görev ve yetkisinin bulunduğu sonucuna ulaşılmaktadır."Büyükşehirlerde ulaşım konusunda tek yetkili büyükşehir belediyesi olduğundan toplu taşıma araçlarına belediyenin yönetmelikle belirlediği emir ve yasaklarına uymayanlara büyükşehir belediye zabıtası işlem yapacaktır.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (a).maddesine göre; 3) Belediye karar organları tarafından alınmış kararları, emir ve yasakları uygulamak ve sonuçlarını izlemek, 7) Belediye cezaları ile ilgili olarak kanunlar uyarınca belediye meclisi ve encümeninin koymuş olduğu yasaklara aykırı hareket edenler hakkında gerekli işlemleri yapmak , zabitanın görevidir.

Belediye encümeni tarafından, Kabahatler Kanunu'nun 32 nci maddesi hükmüne göre 2019 yılı için 320 TL idari para cezası 1608 sayılı Kanun çerçevesinde verilir.

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü Sayı: B.05.0.M AH.0.02.01.00-349-2465 10.05.2012 görüşünde; büyükşehir ilçe belediyeleri içerisindeki umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılış kapanış saatlerinin 5216 sayılı Kanunun 27 nci maddesi kapsamında büyükşehir belediye meclisince belirlenmesinin uygun olacağı değerlendirilmektedir<sup>4</sup>. Açılış kapanış saatine ilişkin alınmış bir büyükşehir belediye meclis kararı yok ise büyükşehir belediye zabıtasının görev ve yetkisi yoktur.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 13 üncü maddesine göre "Belediye sınırları içinde oturan, bulunan veya ilişki olan her şahıs, belediyenin, kanunlara dayanan kararlarına ve duyurularına uymakla... yükümlüdür." Belediye Meclisi belediye yasak ve emirlerini belirlerken kabahatler Kanunu'nun da zaten kabahat olarak belirlenmiş bulunan fiillere yer veremez. Kabahatler kanununun 33-43 maddeleri arasında yer alan fiillerle ilgili kanunda faaliyetten men cezası ön görülmediğinden Belediye Meclis kararıyla da olsa bu fiillere faaliyetten men cezası verilemez.

Belediye Meclisi yasakladığı ve emrettiği fiillere aykırı davrananlara verilecek cezayı belirlerken Kabahatler Kanununun 32 nci maddesindeki 320 TL den daha az veya daha yüksek bir para cezasını öngöremez. Belediye Meclisi, Kabahatler Kanununun 36-38-41 maddeleri gibi alt ve üst limiti olan para cezaları açısından alt ve üst limit dahilinde kalmak kaydıyla fiillere uygulanacak para cezalarını belirleyebilir.

#### **Sayıştay 6. Dairesinin 19.1.2017 tarih ve 156 nolu yol gösterici ilamında<sup>5</sup>;**

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun, "Encümenin görev ve yetkileri" başlıklı 34 üncü maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde; "Kanunlarda öngörülen cezaları vermek." hükmünden anlaşılacağı üzere kanunlarla öngörülen cezaların uygulanmasında encümenin herhangi bir takdir yetkisi bulunmamaktadır. Cezayı gerektiren fiilin işlenmesi sonucunda encümen kararı ile cezanın uygulanması zorunludur.

1608 sayılı Umuru Belediyeye Müteallik Ahkâmı Cezaiye Hakkında 16 Nisan 1340 Tarih Ve 486 Numaralı Kanunun Bazı Maddelerini Muadil Kanun'un birinci maddesi hükmünden anlaşılacağı üzere kanun, nizam ve talimatnamelerin yasakladığı faaliyetleri işleyenlere Kabahatler Kanunu'nun 32 nci maddesi hükmüne göre idari para cezası ve faaliyetten men kararı verilecektir. Hükmünde yer alan "para cezası" ile "faaliyetten men" cezaları arasında "ve" bağlacı bulunup bu, iki cezanın birlikte uygulanacağı anlamına gelmektedir. Seçimlik ceza uygulanması veya bir cezanın diğerine tercih edilmesi söz konusu değildir.

Ayrıca İşyeri Açma ve Çalıştırma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6 ncı maddesinde de işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerlerinin yetkili idareler tarafından kapatılacağı düzenlenmiş olup para cezası uygulanmasından bahsedilmemiştir. Yönetmelikte işyeri açma ve çalıştırma ruhsatı olmayan işyerinin kapatılması öngörülmüş iken para cezasının öngörülmemiş olması 1608 sayılı Kanun'da bahsedilen para cezasının uygulanmayacağı anlamına gelmemektedir. İdari para cezaları kamu düzeni ile ilgilidir ve yönetmeliklerle düzenlenemeyeceği için yönetmelikte sadece kapatmadan bahsedilmiştir. Söz konusu Kanun'da yer alan emredici hüküm gereği ayrıca para cezası işlemi kapatma cezası ile uygulanacaktır. Cezalar kamu düzeni ile ilgili olduğu için kanunlarla öngörülen durumun gerçekleşmesi halinde belediye encümeni cezayı verip vermeme konusunda takdir yetkisine sahip olmayıp kanunlarla verilen ceza verme yetkisini (bağlı yetki) kullanmak zorundadır." Denilmektedir.

Rekabet Kurulu kararı Dosya: 2008-3-82 Karar: 08-39/511-187 Tarihi: 12.6.2008 "Şikâyete konu olayda, Bakacakkadı Belediye Meclisi tarafından belde dışında üretimi yapılan ekmeklerin belde içinde satışına kısıtlama getirilmesi yönünde bir karar alındığından, ilgili belediye sınırları dışında bulunan sağlayıcıların pazara girişleri kısıtlanmıştır. 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18 inci maddesinde Belediye Meclisi'nin görev ve yetkileri sayılmıştır. Sayılan görev ve yetkiler incelendiğinde, belediye sınırları dışından ekmek tedarik edilmesini önleme uygulamasına kaynaklık edecek bir hüküm bulunmadığı görülmektedir."



KANUN MADDESİ	KABAHAHATİN ADI	KABAHAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.33	DİLENİLİK	Dilencilik yapmak	Belediye Zabıtası	153 TL
	DİLENCİLİK	Dilencilik yapanın üzerinde para çıkması	Belediye Encümeni	Toplanan paranın kamuya geçirilmesi

### DİLENCİLİK (Madde 33)

Türk hukuk sözlüğünde dilencilik<sup>6</sup> terimi genel olarak; hukuki bir yetkisi olmadığı halde ve hiçbir iş emek ve menfaat karşılığı olmaksızın başkalarından para veya başkaca maddi yardım istemektir şeklinde tanımlanmaktadır. Dilenci, toplumun merhamet duygusuna hitap edecek farklı davranış tarzları da geliştirebilmektedir. Reşat Nuri'nin deyişiyle, "Dilencilikle merhamet başta geliyor. Sanatın bütün inceliği, o (iyilik) damarını yakalayıp derin derin sızlatmakta yatmaktadır"<sup>7</sup>

Kabahatler Kanununun 11 inci maddesinde fiili işlediği sırada 15 yaşını doldurmuş çocuk hakkında ve akıl hastalığı nedeniyle, işlediği fiilin hukuki anlam ve sonuçlarını algılamayan veya bu fiille ilgili olarak davranışlarını yönlendirme yeteneği önemli derecede azalmış olan kişiye idari para cezası verilemez ancak dilencilikten elde etmiş olduğu paralar hakkında mülkiyetin kamuya geçirilmesine karar verilebilir. Anılan düzenlemeye göre: Belediye zabıta görevlileri, **dilencilik yapan kişiye 2019 yılında 153-TL idari para cezası verebilir.** Ayrıca, dilencilikten elde edilmiş bulunan gelire de el koyma yetkisine sahiptir. Elkonulan gelir varsa elkoyma tutanağı ile kayıt altına alınacak ve tutanak encümenine yazılacak yazıya eklenecektir. El konulan bu gelirin bir idari tedbir olarak mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verme yetkisi belediye encümenine aittir. Mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin encümen kararı kesinleşmeden uygulanamaz, kesinleşinceye kadar tedbiren belediye eşyaya el koyabilir. "(Yargıtay Ceza Genel Kurulu E. 2007/8-143 K. 2007/155 T. 26.6.2007)

Toplumsal bir yara olan dilencilikle mücadelede ilçe belediyesi ile büyükşehir belediyesi zabıtası yetkilidir. Ancak, bu iki başlılık mücadeleyi zayıflatmaktadır. Mezarlıklar, Otogarlar ve Toptancı halleri büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu alanlar olduğundan bu yerlerdeki dilencilere müdahaleyi büyükşehir belediye zabıtası yapmalıdır. Ayrıca, meydan, bulvar, cadde ve meclis kararıyla belirlenen ana yollar ile büyük parklardaki dilencililerle mücadele yetkisi de büyükşehir belediye zabıtasına ait olacaktır.

### Dilencilik Kabahatinin Dilencilik Suçundan Ayırt Edilmesi

Çocuk, yaşlı veya engelli birisinin ya da bir yetişkinin, çalışmaya muktedir olduğu halde, bir başkasından maddi bir talepte bulunması dilencilik kabahatini oluşturmaktadır (Kabahatler Kanunu m. 33). Kabahatler Kanunu'nda yer alan dilencilik kabahatini bireysel/doğrudan dilencilik olarak tanımlamak mümkündür. TCK'nin 229. maddesinde<sup>8</sup> düzenlenen dilencilik eylemi ise, "çocukları, beden veya ruh bakımından kendini idare edemeyecek durumda bulunan kimseleri dilencilikte araç olarak kullanmak" suretiyle dilencilik olup; suç sayılan dilencilikte bir başkasının acziyetini veya bedensel ya da ruhi engelinden yararlanma ya da onun bu durumunu sömürü aracı haline getirme söz konusudur. Her iki hüküm birlikte değerlendirildiğinde, TCK m. 229 kapsamında bir çocuğu ya da bir engelliyi araç olarak kullanan ve bu eylem sırasında da çocuk veya engelliden söz ederek dilenen kimsenin eylemi hem dilencilik suçunu hem de dilenme kabahatini oluşturmaktadır. Kabahatler Kanunu'nun m. 15/3 hükmü uyarınca, bir fiil hem kabahat hem de suç olarak tanımlanmış ise, sadece suçtan dolayı yaptırım uygulanabilecektir. Ancak, suçtan dolayı yaptırım uygulanmayan hallerde kabahat dolayısıyla yaptırım uygulanacaktır.

Kabahatler Kanunu ve Türk Ceza Kanunu'nda yer alan bu iki hüküm dışında, dilencilığe ilişkin hükümler ihtiva eden diğer bir kanun ise, 2828 sayılı Sosyal Hizmetler Kanunu'dur. Bu Kanun'un m.3/b-4 hükmü, ana veya babası tarafından ihmal edilip, dilencilığe sürüklenen çocuğu "korunmaya ihtiyacı olan çocuk" olarak kabul etmekte ve 633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin m. 2/1,g (m. 8/1,ç) hükmü kapsamında bu çocukların korunmasına ilişkin tedbirleri almak görevini Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı'na vermektedir.

KANUN MADDESİ	KABAHAHATIN ADI	KABAHAHATIN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.36/1	GÜRÜLTÜ	Gürültü çıkarmak suretiyle başkalarını rahatsız etmek (Gerçek Kişi)	Belediye Zabıtası	153 TL
m.36/2	GÜRÜLTÜ	Ticari bir işletmenin faaliyeti çerçevesinde gürültü çıkarmak suretiyle başkalarını rahatsız etmek (Ticari İşletme)	Belediye Zabıtası	3.292-16.510 TL

### GÜRÜLTÜ (Madde 36)

Gürültü, genellikle yapay olarak ortaya çıkan, niteliği ve niceliği bozulmuş, arzu edilmeyen, insan rahatsız edebilecek nitelikte sesler olarak tanımlanmaktadır. Bu şekildeki gürültü ritmik bir ses (örneğin müzik veya bir alet çalmak) olabileceği gibi ritmik olmayan sesler de bu kapsamdadır. Gürültü pek çok yolla olabilir, burada önemli olan bunun belirli bir düzeyde olup mağdur tarafından algılanabilmesi (duyulabilmesi) ve rahatsız edici olmasıdır. kiracısının evden çıkmasını isteyen failin sürekli olarak müziğin sesini açması, evinde sürekli halay çekmesi, kalorifer borularına vurmaları, çok ses çıkaran sifonu açık bırakması, korna çalma, evde parti verme, çocukların evin içerisinde koşturması, evde bitmeyen tamirat yapma gibi haller örnek olarak verilebilir. . Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'nin, gerek sağlıklı bir çevrede yaşamak gerekse gürültüye maruz kalmama haklarını, Sözleşmenin 8. maddesi kapsamında ele aldığı ve bu hususta içtihatları bulunduğunu belirtmekle yetinmekteyiz<sup>9</sup>.

Herhangi bir şekilde sadece müziği yüksek sesle dinlemek veya evde bir tamirat yapmak, matkap ve çekiç kullanmak gibi haller hemen bu kapsamda değerlendirilemez, çünkü gürültünün sırf huzur ve sükunu bozmak amacıyla (ve de ısrarlı bir şekilde) yapılması gerekir. Gürültü, kişinin sağlığının bozulmasına elverişli bir şekilde gerçekleşirse, bu özelliği taşırsa Türk Ceza Kanununun 123. maddedeki suç değil, diğer unsurları da mevcut olduğunda daha özel hüküm sıfatıyla öncelikle TCK 183. maddedeki suçun düşünülmesi gerekir. Şu halde belirli bir kişiye yönelik olmayan bir hareket ne denli huzur ve sükunu bozmaya yönelik ve elverişli olursa olsun 123. maddedeki suç oluşturmayacaktır. Bu durumda unsurları mevcut olduğunda TCK 183. maddedeki gürültüye neden olma suçu veya Kabahatler kanununun 36. maddesindeki gürültü kabahati söz konusu olabilecektir. Nitekim "belirli bir kişiye yönelik olma", TCK 123. maddedeki suçu, TCK 183. maddedeki suçtan ve Kabahatler kanununun 36. maddesindeki kabahatten ayıran en önemli unsurlardan birisidir<sup>10</sup>.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-8) maddesine göre; 2872 sayılı Çevre Kanununa ve ilgili yönetmeliklere göre çevre ve insan sağlığına zarar veren, kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde gürültü yapan fabrika, işyeri, atölye, eğlence yerleri gibi müesseseleri tutanak düzenleyerek yetkili mercilere bildirmek ve bu konuda kendisine verilen görevleri yerine getirmek, zabitanın görevidir.

Başkalarının huzur ve sükununu bozacak şekilde gürültüye neden olan kişiye<sup>11</sup>, Kabahatler kanununun 36 ncı Maddesi gereğince **2019 yılı için 153 TL** idari para cezası verilir.

2872 sayılı Çevre Kanunu'nun (ÇK) 14 üncü maddesine göre; kişilerin huzur ve sükununu, beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde yönetmelikte belirlenen standartlar üzerinde gürültü çıkarılması yasaktır.

### 8 Kasım 2015 tarihli Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin Bazı Maddelerinde Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik ile;

1. Özellikle mahalle aralarında yapılan düğünler ile asker uğurlamalarının merkezden denetimi yerine Kabahatler Kanunu kapsamında mahallinde ve kısa sürede gereğinin zabıta veya polis tarafından yapılmasına olanak sağlanmıştır.

2. Konut ve öğrenci yurtları çok hassas kullanımlara alınarak, Yönetmelik genelinde getirilen yasaklama ve saat sınırlamaları ile gürültüden korunmaları sağlanmıştır.
3. İnsanların uyku zaman dilimlerinde rahatsız olmaması için, çok hassas kullanımların bulunduğu (konut, hastane ve okullar gibi) alanlarda konser, gösteri, miting, festival gibi açık hava faaliyetleri 24:00-07:00 saatleri arasında yapılması yasaklanmıştır.
4. Konut, okul ve hastane gibi çok hassas ve hassas kullanımların bulunduğu yerlerde eğlence maksadıyla patlayıcı, maytap, havai fişek ve benzeri şeyleri kullanmak, tamamen yasaklanmıştır. Ancak, halkın birlikte kutladığı ve birlik olduğu dini ve milli bayramlar, yerel milli günler ve il genelinde yapılan festival gibi büyük kutlamalar kapsam dışı bırakılmıştır.
5. Özellikle yaz sezonunun başlaması ile birlikte gürültü şikayetlerinin arttığı eğlence yerleri“Canlı Müzik İzni” almadan hiçbir suretle müzik faaliyetini gerçekleştiremeyecektir

Yetki devri yapılmaması halinde ise belediyenin bulunduğu Çevre ve Orman İl Müdürlüğüne bilgi vermek gerekir, belediye çevre kanununa göre kişiye para cezası veremez.

Ceza verilmesini gerektiren eylemler, toplu olarak birlikte yaşamının zaruri kıldığı ortak yaşam, mekan ve alanlarında başkalarının huzur ve sükununu ihlal edebilecek nitelikte gürültü teşkil edebilecek basit fiiller olup gürültü neticesinde kişinin korku-kaygı-panik duymuş olması gerekmez<sup>12</sup>.

Gürültü yapma kabahatini oluşturan eylemlere teşebbüs, mevcut hükümlere göre mümkün değildir. Çünkü kabahatin oluşabilmesi için mutlaka o eylemin yapılması gerekir. Kişinin ses düzeneklerini kurması kısa seslerle deneme yapması bu kabahate teşebbüs sayılmaz. Ama bir kere de gürültü yapıldıysa bunun kasten ya da taksirle olmasına bakılmaz. **Örneğin;** bir inşaat şirketi meskun mahal içerisinde iş makineleriyle kazı ya da inşaat yapacaksa bu gürültülü işi ancak günün belli saatlerinde yapabilir, aksine bir davranışla kabahat oluşur. Bir inşaat şirketi meskun mahal içerisinde iş makineleriyle kazı ya da inşaat yapacaksa bu gürültülü işi ancak günün belli saatlerinde yapabilir. Belli saatler dışında kabahat eylemini oluşturur. Eylemin kabahat oluşturmaması için o faaliyetin yapılması yeterlidir. Eyleme hazırlık ise buna teşebbüs sayılmaz. Açık bir düzenlemenin bulunmadığı için gürültüye neden olan eşyaların mülkiyetinin kamuya geçirilmesine karar verilemez<sup>13</sup>.

Bu fiilin bir ticari işletmenin faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde işletme sahibi gerçek veya tüzel kişiye **2019 yılı için 3.294 TL'den 16.510 TL'ye kadar idari para cezası verilir.** Yargıtay 19. CD. E. 2015/50 K. 2015/171 T. 9.4.2015 sayılı kararında; “Kabahatler Kanununa göre gürültü yapma eylemi için Emniyet yetkilileri idari para cezası düzenleme yetkisine sahip iken, Çevre Kanununa göre para cezası verme yetkilerinin olmadığı” görüşüne yer verilmiştir.

#### **Gürültü kabahatinin Gürültü Suçlarından Ayırt edilmesi**

5326 sayılı Kabahatler Kanunu m.36'da düzenlenen gürültü kabahati ile TCK m.183<sup>14</sup>'de düzenlenen gürültüye neden olma suçu karşılaştırıldığında eylemlerin benzerliğine rağmen, gürültü oluşturan eylem başkalarının huzur ve sükununu bozacak nitelikte olduğunda failin sorumluluğu Kabahatler Kanunu m.36'dan, gürültü oluşturan eylem bir kimsenin sağlığının zarar görmesine elverişli ölçüde ise gürültüye neden olma suçundan olacaktır. Nitekim, Yargıtay Ceza Genel Kurulu<sup>15</sup> düğün sırasında kurusıkı tabanca ile havaya birkaç el ateş etmekten ibaret olan eylemi; belirli bir kişiye karşı işlenmediğinden 5237 sayılı Yasa'nın 123 üncü maddesindeki kişilerin huzur ve sükununu bozmak ve ortaya çıkan gürültü kişilerin sağlığını bozacak düzeyde olmadığından 5237 sayılı Kanun'un 183 üncü maddesindeki gürültüye neden olmak suçlarını oluşturmayacağını; buna karşılık 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 36 ncı maddesinde düzenlenmiş olan gürültüye neden olmak kabahatini oluşturacağına karar vermiştir.

Çevre Kanunu'nda düzenlenen bu kabahatin söz konusu olabilmesi için kişilerin beden ve ruh sağlığını bozacak şekilde olması, TCK m.183'de düzenlenen gürültüye neden olma suçunda ise bir kimsenin sağlığının zarar görmesine elverişli bir şekilde gürültünün aranması karşısında failin sorumluluğunun kabahatten mi yoksa suçtan mı doğacağına tespiti gerekir. 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 27 nci maddesine göre; “Bu

*Kanunda yazılı fiiller hakkında verilecek idari nitelikteki cezalar, bu fiiller için diğer kanunlarda yazılı cezaların uygulanmasına engel olmaz". Ancak, 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 3 üncü maddesinde bu Kanun'un genel hükümlerinin diğer kabahatler hakkında da uygulanacağını öngörülmesi ve genel hüküm niteliğindeki 15 inci maddesindeki "Bir fiil hem kabahat hem de suç olarak tanımlanmış ise, sadece suçtan dolayı yaptırım uygulanabilir. Ancak, suçtan dolayı yaptırım uygulanamayan hallerde kabahat dolayısıyla yaptırım uygulanır" hükmü dikkate alındığında, bir kimsenin beden ve ruh sağlığını bozmaya elverişli bir güürültüye neden olan fail, sadece suçtan dolayı cezalandırılacaktır.*

KANUN MADDESİ	KABAHAHATİN ADI	KABAHAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.37	RAHATSIZ ETME	Mal veya hizmet satmak için başkalarını rahatsız etmek	Belediye Zabıtası	153 TL

#### BAŞKALARINI RAHATSIZ ETME (Madde 37)

Mal veya hizmet satmak için başkalarını rahatsız eden kişiye, **2019 yılı için 153 TL idari para cezası**-nı Kabahatler kanununun 37 nci maddesine göre belediye zabıtası verir. Toplumda rahatsız edici ve sorumsuzca davranışta bulunan kişileri engellemek, genel kamu huzurunu ve güvenliğini sağlamak amaçlanmıştır. Gürültü kirliliği de kirlenmenin ve huzuru bozmanın bir başka görünümüdür. Mal veya hizmet satışı sırasında kişilerin taciz edilmesi ve yüksek sesle müşteri daveti gibi uygulamaların önüne geçilmesi amacıyla bu madde konulmuştur.

21/12/2017 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanan Anayasa mahkemesi 18/10/2017 tarih ve 2014/19152 nolu bireysel başvuru kararına göre; "5326 sayılı kanunun 37. Maddesinde yer alan hükmünde "mal ve hizmet satmak amacıyla hareket etmek ve başkalarını rahatsız etmek unsuru vardır. Olaya bakıldığında kendi bedenini para karşılığında cinsel ilişki için arz eden bir kişinin mal sunduğunun kabulü mümkün değilse de bir hizmet sunduğu iddia edilebilir . Ancak, bu yorum anılan hükmün amacını aşan zorlama ve öngörülemez bir yorum olup insan bedeninin meta olarak algılanması anlamına geleceğinden insan onuru ile bağdaşmaz. Yasa koyucunun kişilerin fuhuş amacıyla başkalarını rahatsız etmelerini önlemek için kanuni düzenlemeler yapması ve bu davranışı yaptırıma bağlaması elbette mümkündür. 5326 sayılı yasanın 37. maddesinde yer alan "mal ve hizmet satmak için başkalarını rahatsız etmek" hükmünün fuhuş yapmak için başkalarını rahatsız etmek fiilini kapsamadığı sonucuna ulaşılmıştır. Kamu makamlarının kendilerince rahatsız edici buldukları hal ve davranışları hukuk boşluğu bulunduğunu öne sürerek yorum yoluyla cezalandırmaları, bu suretle kanunda öngörülmeleyen bir kabahat ihdas etmeleri kabul edilemez. Bu nedenle başvurusunun 5326 sayılı Kanunda kabahat olarak öngörülmemiş olan fiili nedeniyle kamu makamlarınca yoruma dayalı olarak idari para cezası ile cezalandırılmasının suç ve cezalar kanun ilkesini ihlal ettiği sonucuna ulaşılmıştır."

KANUN MADDESİ	KABAHAHATİN ADI	KABAHAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.38/1	İŞGAL	Kaldırımları İşgal Eden veya Mal Satışı Yapan Kişilere	Belediye Zabıtası	153 TL
m.38/2	İŞGAL	Kaldırımlara İzni Olmaksızın İnşaat Malzemesi Yiğan Kişilere	Belediye Zabıtası	320-1.635 TL

#### İŞGAL (Madde 38)

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (a-15) maddesine göre; Belediye Gelirleri Kanununa göre, izin verilmeyen yerlerin işgaline engel olmak ve 11 (1-d) maddesine göre; Umumi yerlerde belediye nizamlarına aykırı olarak seyyar satışta bulunan kimseleri ve başkalarının ticarethane önlerini de kapatacak şe-

kilde yaya kaldırımlarını, izinsiz işgal edenleri men etmek zabitanın görevidir. Ayrıca, Zabıta, Taşıtların durmak, duraklamak ya da park etmek suretiyle yolları, herkesin gelip geçmesine mahsus yerleri ve yaya kaldırımlarını işgallerini önler.m.11(1-e)

Yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın meydan, cadde, sokak veya yayaların gelip geçtiği kaldırımları işgal eden veya buralarda mal satışı arz eden kişiye belediye zabıta görevlileri **2019 yılı için 153 TL idari para cezası verebilir.**(md. 38/1)

Yasa koyucunun birinci fıkrada düzenlediği işgal fiili ile neyi kastettiğini yasa gerekçesinde örnekleme yoluyla anlatmıştır. Buna göre, "...böyle bir izin olmaksızın, örneğin araç park etmek, seyyar satıcılık yapmak, sergi açmak, gösteri yapmak gibi çeşitli yollarla bu mekanların işgal edilmesi halinde, belediye zabıta görevlileri tarafından ilgili kişiler hakkında idari para cezası verilmesi gerekmektedir."Anılan madde ile, umumun faydalandığı mekanlarda halkı rahatsız edecek faaliyetler cezalandırılmıştır. Ancak, bu cezalandırma mutlak olmayıp, "idarenin açık ve yazılı izni olmamasına" bağlıdır. Kanun koyucu toplumun bütün bireylerinin kullanımına tahsis edilmiş bulunan meydan, cadde, sokak ve yayaların gelip geçtiği kaldırımları, yetkili makamların açık ve yazılı izni olmaksızın işgal etme veya buralarda mal satışı arz etme ile kaldırımlar üzerinde inşaat malzemesi yığılması kabahat olarak düzenlemiş, yaptırım olarak da idari para cezası öngörmüştür. **Bu gibi yerlere inşaat malzemesi yığan kişiye belediye zabıta görevlileri 320 TL –1.635 TL arasında idari para cezası verebilir.**(md. 38/2)

Seyyar satıcılık, mevsim şartlarına ve bölgesel özelliklere göre çeşitlilik göstermektedir. İşsiz kalan bireyin geçimini sağlamak amacıyla başvurduğu en yaygın yollardan biridir. Seyyar satıcılar, genelde simit, sebze, tekstil ürünleri, hırdavat, pamuk şeker vb. maddeleri, kayıt dışı olarak, satışa sunmaktadır. 5393 sayılı Belediye Kanununun 15 inci maddesinin ( m ) bendine göre; "Beldede ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi ve kayıt altına alınması amacıyla izinsiz satış yapan seyyar satıcıları faaliyetten men etmek" belediyenin görevidir. Ayrıca "izinsiz satış yapan seyyar satıcıların faaliyetten men edilmesi sonucu, cezası ödenmeyerek iki gün içinde geri alınmayan gıda maddelerini gıda bankalarına, cezası ödenmeyerek otuz gün içinde geri alınmayan gıda dışı malları yoksullara vermek" konusunda belediyenin yetkisi bulunmaktadır. Kanun, gıda ve gıda dışı mallar ayrımını getirmektedir. Halbuki; canlı hayvan (koyun, köpek vb.), canlı bitki gibi gıda maddesi dışında bulunan ancak gıda dışı mal olarak da değerlendirilmeyecek varlıklarla ilgili olarak ne yapılacağı da belirtilmemiştir. Ayrıca, mülkiyetin kamuya geçirilmesi için encümen kararına gerek görülmemiş olması da bir eksikliklerdir.

Seyyar satıcıya belediye zabıtası tarafından 2019 yılı için kabahatler Kanununun 38 inci maddesinin 1 inci fıkrasına göre **işgal nedeniyle 153-TL** para cezası verilmesi gerekmektedir. Bu konuda encümen kararı alınmaz. Para cezasını belediye zabıtası verecektir.

İçişleri Bakanlığı Hukuk müşavirliğince. 03.04.2015 tarihli ve 4567 sayılı "İşgallerle İlgili İşlemler" konulu Görüşünde ; "... İlçe Belediyesi sınırları içerisinde... işletme ruhsatı verilerek faaliyette bulunan işyerlerinin kaldırım üzerine yapmış oldukları işgallerle ilgili iş ve işlemlerin Büyükşehir Belediye-since mi, İlçe Belediyesinde mi yürütüleceği hususu ..." İçişleri Bakanlığı Hukuk Müşavirliğine sorulmuştur....., söz konusu caddenin dağılımının Büyükşehir Belediye Meclisi kararıyla hangi belediyeye verilmişse, işgallerle ilgili iş ve işlemlerin de bu belediye tarafından yürütülmesi gerektiği, şayet bu yönde bir karar alınmamışsa 5216 sayılı Kanununun 27 nci maddesinde yazılı "*Büyükşehir belediyesi ile ilçe belediyeleri veya ilçe belediyelerinin kendi aralarında hizmetlerin yürütülmesiyle ilgili ihtilaf çıkması durumunda, büyükşehir belediye meclisi yönlendirici ve düzenleyici kararlar almaya yetkilidir.*" hükmüne göre hareket edilmesi gerektiği değerlendirilmiştir

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanununun 7 nci maddesinin k bendi ile "Büyükşehir belediyesinin yetkili olduğu veya işlettiği alanlarda zabıta hizmetlerini yerine getirmek." Görevi verilmiştir. Burada iki

farklı alan vardır. Birinci Büyükşehir belediyesinin işlettiği alanlar (otogar, Toptancı haller, mezabahane, sosyal tesisler vs) diğeri ise yetkili olduğu alanlar (... dönüm ve üzeri olan yeşil alanlar, eni ...metre üzeri olan yollar, mahalleyi ilçeye bağlayan yollar, meydanlar, bulvarlar, akaryakıt istasyonları, GSM ruhsatı verdiği yerler, kentsel dönüşüm alanı ilan ettiği yerler vs) İdari yaptırım tutanağında eylemin işlendiği yer açıkça yazılmalı ki büyükşehir belediye zabıtasının yetkili olduğu anlaşılsın.

Buna göre seyyar satıcı eğer 2 gün içinde 153 TL yi (%25 indirimli) öderse el konulan gıda cinsinden olan malları tutanakla kendisine teslim edilir. (Cuma günü işlem yapılması halinde pazartesi günü mesai bitimine kadar beklenmesi uygun olacaktır.) Ödemese eğer bu gıdalar tutanakla gıda bankasına teslim edilir ve tutanakta malın cinsi, miktarı ve satıcının adı ile el konulduğu tarih bilgisine yer verilmelidir.

Eğer el konulan mal gıda dışı ise seyyar satıcı 30 gün içerisinde 153-TL yi ödediği takdirde mallar iade edilir. Eğer 15 gün içinde öderse %25'lik indirimden yararlanır. 30 gün içinde ödemese mallar yoksullara dağıtılır. Bu mallar yine gıda bankasına teslim edilebileceği gibi sosyal yardımlaşma vakfı aracılığıyla da yoksullara dağıtılabilir.

Seyyar satıcıya müdahale edilirken olayın gerektirdiği ölçünün dışında aşırı bir kuvvet kullanılması halinde zabıta görevlileri hakkında 5237 sayılı Türk Ceza kanununun “Zor kullanma yetkisine ilişkin sınırın aşılması” başlıklı 256 ncı maddesi gereğince ; “Zor kullanma yetkisine sahip kamu görevlisinin, görevini yaptığı sırada, kişilere karşı görevinin gerektirdiği ölçünün dışında kuvvet kullanması halinde, kasten yaralama suçuna ilişkin hükümler uygulanır.” Seyyar satıcının da zabıta görevlisine direnerek görevini yapması engellemesi halinde 5237 sayılı Türk Ceza kanununun “Görevi yaptırmamak için direnme” başlıklı 265 inci maddesine göre;” Kamu görevlisine karşı görevini yapmasını engellemek amacıyla, cebir veya tehdit kullanan kişi, altı aydan üç yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır.” hükmü uygulanır.

5393 Sayılı Kanunun 51 inci maddesinin ikinci fıkrasında “Görevini yaparken zabıtaya karşı gelenler, kolluk kuvvetlerine karşı gelenler gibi cezalandırılır” hükmü yer almakla birlikte, adli soruşturmada bu hüküm fazla dikkate alınmamaktadır. Aksine Türk Ceza Kanununun 256. maddesinde yer alan, “Zor kullanma yetkisine sahip kamu görevlisinin, görevini yaptığı sırada, kişilere karşı görevinin gerektirdiği ölçünün dışında kuvvet kullanması halinde, kasten yaralama suçuna ilişkin hükümler uygulanır”, şeklindeki düzenleme zabıta hakkında yapılan suçlamalarda sevk maddesi olarak kullanılmaktadır. Bu maddeden yapılan soruşturma ve kovuşturmaların, 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanunun ikinci maddesi gereğince soruşturma iznine tabi olmaması da zabıta personeli üzerinde olumsuz etki yaratmaktadır.

KANUN MADDESİ	KABAHAHATİN ADI	KABAHAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.39	SİGARA İÇME YASAĞI	Kamu Hizmet Binalarında sigara içenlere	Başkanın yetki verdiği görevli	153 TL
	SİGARA İÇME YASAĞI	Belediyeye ait toplu taşıma araçlarında sigara içmek	Başkanın yetki verdiği görevli	153 TL
	SİGARA İÇME YASAĞI	Özel Hukuk Kişileri Tarafından İşletilen Toplu Taşıma Araçlarında sigara içenlere	Başkanın yetki verdiği görevli	153 TL
	SİGARA İÇME YASAĞI	Özel Hukuk Kişilerine Ait Olan ve Herkesin Girebileceği Binaların Kapalı Alanlarında sigara içenlere	Kolluk Görevlisi	153 TL

KANUN MADDESİ	KABAHAHATİN ADI	KABAHAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.40	KİMLİĞİ BİLDİRMEME	Görevle ilgili olarak sorulması halinde kamu görevlisine kimliği ve adresi ile ilgili bilgi vermekten kaçınmak veya gerçeğe aykırı beyanda bulunmak	Kimlik ve adres bilgisi soran kamu görevlisi (Genel)	153 TL

### KİMLİĞİNİ BİLDİRMEME (Kabahahter Kanunu m. 40)

Gerek günlük yaşamda gerekse resmi işlemlerin sürdürülmesinde her an karşılaşılabilecek kimlik bildirme işlemi; suçun önlenmesinde ve soruşturulmasında da hayati bir önem arz etmektedir<sup>16</sup>. Bu nedenle hukukumuzda kimliğin bildirilmesini düzenleyen çok sayıda kanun ve yönetmeliğe rastlamak mümkündür.

Görevle bağlantılı olarak sorulması halinde kamu görevlisine kimliği veya adresiyle ilgili bilgi vermekten kaçınan veya gerçeğe aykırı beyanda bulunan kişiye, bu görevli tarafından **2019 yılı için 153-TL idari para cezası** verilir<sup>17</sup>.

Belediye zabıtasının görevi gereğini ifa ederken (mesela belediyenin verdiği bir ceza tutanağını), resmi dairenin giriş kapısındaki güvenlik görevlisi ziyaretçilerin kimlik ve adresle ilgili bilgileri öğrenmek yahut teyit etmek durumunda kalacaktır. Bu durumlarda kamu görevinin gereği gibi ifa edilebilmesi için, bir kamu göreviyle ilişkili olarak bir kimsenin gerektiğinde kimlik ve adresleriyle ilgili bilgileri kamu görevlilerine vermekle yükümlüdür.

Kimlik sorma işleminin hangi hallerde yapılacağına ilişkin Kabahahter Kanunu'nda açık bir düzenleme bulunmasa da, kimliğin bildirilmemesi halinde yapılması gerekenleri neredeyse aynı ifadelerle düzenleyen PVSK'nın 4/A maddesindeki hükümlerin bu konuda kıyasen uygulanması gerekir. Kimlik tespitine yönelik işlemin ne şekilde yapılması gerektiği PVSK'nın 4/A-8 inci maddesinde belirtilmiştir. Buna göre "polis, görevini yerine getirirken, kendisinin polis olduğunu belirleyen belgeyi gösterdikten sonra, kişilere kimliklerini sorabilir. Bu kişilere kimliğini ispatlamaları hususunda gerekli kolaylık gösterilir." Yasal düzenlemenin amacı, kişinin kimliğinin, yani kim olduğunun belirlenmesi olduğundan, polisin, üzerinde kimliğine ilişkin bir belge bulunmayan kişinin, örneğin evini veya işyerini telefonla aramasına izin vermek suretiyle bir yakını vasıtasıyla kimlik belgesinin uygulama mahalline getirilebilmesine olanak sağlaması gerekir.

Kimliği konusunda bilgi vermediği veya yanlış bilgi verdiği için asıl kimliği belirlenemeyen kişi, kimliğinin belirlenebilmesi amacıyla tutulabilecek, gözaltına alınabilecek ve gerektiğinde tutuklanabilecektir. Kamu görevlisi tarafından tutulan kişi, Cumhuriyet savcısı tarafından gözaltına alınabilecektir. Kimliği bildirmeme kabahati nedeniyle kişi özgürlüğünün kısıtlanması bakımından CMK'ya yapılan atıfların neden olacağı uygulama sorunlarından belki de en önemlisi, yapılacak tutuklama işlemi bakımından herhangi bir üst sınırın belirlenmemiş olmasıdır. İkinci sorun, tutma işleminin hangi kamu görevlisince hangi görev esnasında yerine getirileceğine ilişkin kanunda bir açıklığın bulunmamasından kaynaklanmaktadır.

Gözaltı süresi dolmasına rağmen kimliği belirlenemeyen kişinin, bu amaçla sulh ceza hâkimi tarafından tutuklanmasına karar verilecektir. Kabahahter Kanunu'nun 40/2 nci maddesine bakıldığında, Cumhuriyet savcısının kimliğini bildirmeyen kişinin gözaltına alınmaması yönünde bir talimat veremeyeceği, bu kişinin mutlaka gözaltına alınması gerektiği sonucuna ulaşılmaktadır. Kişinin kimliğinin belirlenmesi durumunda, bu nedenle gözaltına alınma veya tutuklanma haline derhal son verilir.

Kişi yanlış beyanda bulunursa, ismini kullandığı kişinin gerçek kişi olması halinde, 5237 sayılı TCK. nın 268. madde yoluyla 267/1. maddesine uyan iftira<sup>18</sup>, hayali kişi olması halinde ise aynı Yasanın 206/1.

maddesinde düzenlenen yalan beyanda bulunmak suçu oluşur<sup>19</sup>. Kabahat nedeniyle gözaltı ve tutuklama tedbirine ancak failin kimliği ile ilgili bilgi vermemesi ya da yanlış bilgi vermesi nedeni ile başvuru-abilecektir, madde metninde yer alan “adres” bilgileri için bu yöntemle başvurulması mümkün değildir.

“ Görevli memura kimlik bilgileri hakkında beyanda bulunmaktan kaçınan sanığın, eyleminin karşılığı, 5237 Sayılı TCK.nun da karşılığı olmayıp, bu suç 5326 Sayılı Kabahatler Kanununun 40/1. maddesinde düzenlenmiştir. (Yargıtay 2. CD E. 2006/2785 K. 2006/8526 T. 26.4.2006) “Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi de Novotka-Slovakya Davası’nda, evinin önünde beklerken kendisinden nüfus cüzdanını isteyen polis memurlarına kimlik göstermeyen ve bu nedenle alındığı nezarete kısa bir süre kaldıktan sonra kimliğini gösterdiği için serbest bırakılan başvurusunun özgürlüğünden alınulduğunu kabul etmiştir.”<sup>20</sup>”

KANUN MADDESİ	KABAHATİN ADI	KABAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m.41/1	ÇEVREYİ KİRLETME	Evsel atık ve atıkların toplanmasına veya depolanmasına özgü yerler dışına atan kişiye	Belediye Zabıtası	50 TL
m. 41/2	ÇEVREYİ KİRLETME	Yemek Pişirme ve Servis Yerlerinde İşlenmesi Halinde İşletmeye	Belediye Zabıtası	1.635-16.510 TL
m. 41/3	ÇEVREYİ KİRLETME	Hayvan Kesimine Tahsis Edilen Yerleri Dışında Kesim Yapanlara veya Kesilen Hayvan Atıklarını Sokağa veya Kamuya Ait Sair Alanlara Bırakanlara	Belediye Zabıtası	153TL
m.41/4	ÇEVREYİ KİRLETME	İnşaat Atık ve Artıklarını Bunların Toplanmasına veya Depolanmasına Özgü Yerler Dışına Atan gerçek Kişiye	Belediye Zabıtası	320-9.898 TL ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/4).
	ÇEVREYİ KİRLETME	İnşaat Atık ve Artıklarını Bunların Toplanmasına veya Depolanmasına Özgü Yerler Dışına İnşaatı Yürüten Tüzel Kişi Adına Atılması Halinde	Belediye Zabıtası	320-16.510 TL ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/4).
m.41/5	ÇEVREYİ KİRLETME	Kullanılmaz Hale Gelen Ev Eşyasını Bunların Toplanmasına İlişkin Belirlenen Günün Dışında Sokağa veya Kamuya Ait Sair Yerlere Bırakan Kişiye	Belediye Zabıtası (belediyeler tarafından belirli aralıklarla yılda üç günden az olmamak üzere günler belirlenir ve ilan olunur (m. 41/5)	153 TL



m.41/6	ÇEVREYİ KİRLETME	Kullanılmaz Hale Gelen Motorlu Kara ve Deniz Nakil Araçlarını ya da Mütemmim Cüzlerini Sokağa veya Kamuya Ait Sair Yerlere Bırakan Kişiy	Belediye Zabıtası	814 TL ayrıca atıkların kaldırılması masrafları tahsil edilir (madde:41/6).
--------	------------------	--	-------------------	---

### ÇEVREYİ KİRLETME (Madde 41)

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-4) maddesine göre; Ev, apartman ve her türlü işyerlerinin çöplerinin sokağa atılmasına mani olmak, çöp kutu ve atıklarının eşelenmesini önlemek ve Korunması belediyelere ait tarihi ve turistik tesisleri muhafaza etmek, kirletilmesine, meydan vermemek zabitanın görevidir. m.10 (a-24)

Evsel ve bireysel atık ve artıklar, bunların toplanmasına özgü yerler dışına atan kişiye **2019 yılı için 50 TL idari para cezası** verilir<sup>21</sup>. (md. 41/1) Atıldığı yer büyükşehir belediyesi tarafından işletiliyorsa ve yetkili olduğu yer ise büyükşehir belediye zabıtası ceza verebilir.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (c-7) maddesine göre; Yetkili mercilerin kararları doğrultusunda belirlenen yerler dışında kurban kesilmesini önlemek zabitanın görevidir.

Hayvan kesimine tahsis edilen yerler dışında hayvan kesen veya kesilen hayvan atıklarını sokağa veya kamuya ait bir alana bırakan kişiye **2019 yılı için 153 TL para cezası** verilir.(md. 41/3)<sup>22</sup> Atıldığı yer büyükşehir belediyesi tarafından işletiliyorsa ve yetkili olduğu yer ise büyükşehir belediye zabıtası ceza verebilir.

Belediye Zabıta Yönetmeliğinin 10 (b-2) maddesine göre; 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili imar yönetmeliklerine göre belediye ve mücavir alan sınırları içinde güvenlik tedbirleri alınması gerekli görülen arsaların çevrilmesini sağlamak, açıkta bulunan kuyu, mahzen gibi yerleri kapatılarak zararlarını ve tehlikelerini gidermek, kanalizasyon ve fosseptik çukurlarının sızıntı yapmalarına mani olmayı sağlamak, hafriyat atıklarının müsaade edilen yerler dışına dökülmesini önlemek, zabitanın görevidir.

İnşaat atık ve artıklarının bunların toplanmasına ve depolanmasına özgü yerler dışına atan kişiye<sup>23</sup> **2019 yılında 320 TL – 9.898 TL arasında para cezası** verilir. **İnşaatı yapan tüzel kişi ise 320 TL–16.510 TL arasında para cezası** verilir. Bu kabahat karşılığında idari para cezasından ayrı olarak, atık ve artıkların bulunduğu yerden kaldırılması dolayısıyla yapılan giderlerin de ilgili kişiden tahsil edilmesi öngörülmüştür.

Madde 41/5'de, kullanılmaz hale gelen veya ihtiyaç fazlası ev eşyasını bunların toplanmasına ilişkin olarak belirlenen günün dışında sokağa veya kamuya ait sair yere bırakan kişiye **153 TL para cezası** verileceği belirtilmiştir. Buna göre belediyelerin her yıl, örneğin ocak, mayıs, eylül ayının belirli bir günü gibi veya her ayın son günü gibi ve yılda en az üç kez olmak üzere bu tür eşyaların toplanma günleri önceden belirleyerek uygun araçlarla duyurulması gerekir. Belediye bu günlerde dışarıya bırakılan eşyaları toplayacaktır. İlan edilen günler dışında dışarıya bu tür eşyalarını bırakanlara ceza verilecektir. Günler belirlenip ilan edilmedikçe para cezası verilemez.

Kullanılmaz hale gelen motorlu kara ve deniz nakil araçlarını sokağa veya kamuya ait herhangi bir yere bırakan kişiye bu fiilden dolayı **814 TL para cezası** verilir. (md.41/6) Ancak ilgilinin bu kabahatler dolayısıyla meydana gelen kirliliği derhal yok etmesi halinde idari para cezası verilmeyebilir.(md. 41/8) 41 inci madde de belirtilen bu cezalara büyükşehir belediyesine ait alanlarda/yetkili olduğu yerlerde olması halinde büyükşehir belediye zabıta görevlileri karar verir.(md.41/7)

KANUN MADDESİ	KABAHAHATIN ADI	KABAHAHATIN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK	TL
m. 42	AFİŞ ASMA	İzin alınmaksızın kamuya ait alan ve duvarlar ile özel şahıslara ait alanlara bez, kağıt vb. afiş ve ilan asmak	Belediye Zabıtası	320-9.898 TL
	AFİŞ ASMA	İzin alınarak asılan afişlerin verilen sürenin sonunda toplanmaması	Belediye Zabıtası	320-9.898 TL

### AFİŞ ASMA (Madde 42)

Toplumun tüm bireylerinin kullanımına tahsis edilmiş bulunan meydan ve parklara, cadde veya sokak kenarlarındaki kamuya ait duvar veya alanlara; yetkili makamlardan açık ve yazılı bir izin alınmadıkça, bez, kağıt ve benzeri afiş veya ilan asılması 42 nci madde ile kabahat olarak tanımlanmıştır. Görüntü kirliliği oluşturan bu şeyler, özel kişilere ait alanlara da, sahibinin rızası bulunmadıkça asılmaz. Doğal olarak, bu tür afiş ve ilanlar tek nüsha olmayacağından aynı içerikte olmak kaydıyla, sayısı ne kadar olursa olsun, bütün afiş ve ilanlar tek fiil olarak kabul edilmektedir. Yetkili makamdan verilen izne dayalı olarak afiş ve ilan asılması durumunda, fiil hukuka uygun olacaktır. Ancak, bunun sağlıklı kontrolü için izin yazısında afiş ve ilanın asılacağı zaman dilimi açıkça gösterilmelidir. İzinde gösterilen sürenin sonunda afiş ve ilanların, izin alan kişi tarafından derhal toplatılmaması kabahat oluşturmaktadır. Bu kabahatleri işleyenlere zabıta görevlileri **2019 yılı için 320 TL – 9.898 TL arasında para cezası** verebilir.(md. 42/1-2) En az cezadan daha yüksek bir para cezası verildiği takdirde bunun gerekçesi yani ağırlaştırıcı sebebi tutanağın açıklamalar kısmında belirtilir. İlgili tarafından toplanmadığı için, bu afiş ve ilanların belediyece toplatılması halinde, ayrıca toplatma masrafı da tahsil edilir.(md. 42/3)

Seçim dönemindeki afiş ve ilanlar hakkında Kabahatler Kanunu uygulanmaz. Seçim mevzuatındaki maddeler uygulanır.

**Sonuç;** Kişilere, idare hukuku alanındaki düzene aykırı davranışları nedeniyle verilen idarî cezalar, idarî yaptırımların en önemlilerinden biridir. Para cezaları, idarî cezalar arasında yer almaktadır. İdarî para cezalarını diğer cezalardan ayıran en belirgin nitelik, onların idarî makamlar tarafından verilmesidir.”(Anayasa Mahkemesi 15.5.1997 T. E.1996/72 K. 1997/51-RG 01.02.2001-24305) İdarî para cezası, mahkemelerin yükünü azaltmak ve cezaların hızla uygulanabilmesini sağlamak amacıyla, bir yargı kararı olmadan idare ve idaredeki görevlilerce uygulanan yaptırımlardır. İdarî nitelikte bir yaptırım olarak para cezası verilmesi kişinin lehinedir. Çünkü bu cezalar adli sicile kaydedilmez ve ödenmediği takdirde hapis cezasına dönüştürülmez.

#### Para Cezalarının Zamaşımlı Süreleri;

Tahsil zamaşımını 6183 sayılı Kanun’un 102 nci maddesinde 5 yıl olarak düzenlenmişse de anılan maddede, “Para cezalarına ait hususi kanunlarındaki zamaşımını hükümleri mahfuzdur.” denilmektedir. 5326 sayılı Kabahatler Kanunu’nun 20 ve 21 inci maddelerinde de idari para cezalarının yerine getirme zamaşımını süreleri özel olarak düzenlendiğinden, idari para cezaları için 5326 sayılı Kabahatler Kanunu hükümlerinin esas alınması gerekmektedir.

5326 sayılı Kabahatler Kanunu’nun 21 inci maddesinde;

(1) Yerine getirme zamaşımının dolması halinde idarî para cezasına veya mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin karar artık yerine getirilemez.

(2) Yerine getirme zamaşımını süresi;

a) Elli bin Türk Lirası veya daha fazla idarî para cezasına karar verilmesi halinde yedi,

- b) Yirmi bin Türk Lirası veya daha fazla idarî para cezasına karar verilmesi halinde beş,  
 c) On bin Türk Lirası veya daha fazla idarî para cezasına karar verilmesi halinde dört,  
 d) On bin Türk Lirasından az idarî para cezasına karar verilmesi halinde üç  
 Yıldır.

(3) Mülkiyetin kamuya geçirilmesine ilişkin zamanaşımı süresi on yıldır.

(4) Zamanaşımı süresi, kararın kesinleşmesinin rastladığı takvim yılını takip eden takvim yılı başından itibaren işlemeye başlar.

(5) Kanun hükmü gereği olarak idarî yaptırımın yerine getirilmesine başlanamaması veya yerine getirememesi halinde zamanaşımı işlemmez.”

hükümleri yer almaktadır.” Burada onbin Türk Lirasından az olan idari para cezalarının yerine getirme zamanaşımı süresinin üç yıl olduğuna dikkat edilmelidir.

5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının 4 üncü bendi hükmü uyarınca anılan vade tarihinin rastladığı takvim yılını takip edecek olan takvim yılının başı zamanaşımı süresinin başlangıcı olarak esas alınacaktır. Buna göre verilen para cezası miktarına göre 21 inci maddede belirtilen süreler işletilecektir. idari para cezalarının kesinleşme sürecinde geçen sürenin tahsil zamanaşımının işlemeyeceği haller olarak, 6183 sayılı Kanun'un 103 üncü maddesinde düzenlenen tahsil zamanaşımını kesen hallerin de 5326 sayılı Kanun'a göre verilen idari para cezalarının zamanaşımını kesen haller olarak dikkate alınması gerekmektedir.(Sayıştay 6.Dairesi 17.03.2016 T. 196 nolu ilamı)<sup>24</sup>

“Yukarıdaki mevzuat hükümlerine göre, tahakkuk etmiş idari para cezası ilgili vade sonuna kadar ödemeyen mükelleflere durum 7 gün içerisinde bir ödeme emri belgesi ile bildirilerek idari para cezası ödemesi veya idari para cezası borcuna karşılık gelmek üzere teminat göstermesi istenecektir. Sonuç itibariyle, idari para cezası borcunu ödemeyen mükelleflerden, söz konusu idari para cezası cebren tahsil yoluyla tahsil edilecektir. Şayet ilgili takvim yılı içerisinde tahakkuk etmiş amme alacağı aynı yıl içerisinde ödenmez ve bir sonraki yılın başından itibaren 3 yıl içerisinde de cebren tahsil yoluyla gerekli tahsilât yapılmazsa, söz konusu amme alacağı zamanaşımına uğrayacaktır. Dolayısıyla, tahsil zamanaşımına uğramış amme alacağının ilgili mükelleflerden de tahsil edilme imkânı ortadan kalkacaktır.

Zamanaşımını kesen nedenlerin olması halinde de, olayın vuku bulduğu takvim yılından sonraki takvim yılının başından itibaren 3 yıllık zamanaşımı süresi yeniden başlayacaktır. Vadesinde ödenmeyen idari para cezası için, vadeyi müteakip 7 gün içerisinde ödeme emri ile mükelleften idari para cezası ödemesi veya yeterli tutarda teminat göstermesi istenecektir. İdari para cezası ödenmemesi üzerine, mükellefin sahip olduğu taşınmaza tapu kaydına haciz konulması sağlanmışsa haczin yerine getirilmesi gerekmektedir. Yani taşınmaz haczedilerek paraya çevrilmesi gerekmektedir. Bu işlemin de aynı şekilde 3 yıllık zamanaşımı süresi içerisinde yapılması zorunludur. Aksi halde 3 yıllık sürenin bittiği tarihten sonra tahakkuk eden idari para cezası tahsil imkanı ortadan kalkmaktadır. Zira, ödeme emri tebliği ve haciz işleminin yapılması halleri zamanaşımını kesen sebeplerden olup zamanaşımını durduran sebeplerden değildir. Her iki durum birbirinden farklı sonuçlar doğurmaktadır. Zamanaşımının kesilmesi halinde, kesilme olayının vuku bulduğu tarihi takip eden yılın başından itibaren 3 yıl içerisinde cebren de olsa tahsil edilmeyen idari para cezası zamanaşımına uğrarken; zamanaşımının durması (işlememesi) durumunda ise, durduran sebeplerin devamı süresince zamanaşımı işlememektedir. (Sayıştay 6.Dairesinin 10.2.2015 tarih ve 241 nolu ilamı)<sup>25</sup>

“5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 38 inci maddesinde, “Belediyenin gelir ve alacaklarını takip ve tahsil etmek” belediye başkanının görev ve yetkileri arasında sayılmıştır. 5018 sayılı Kanunun mali hizmetler birimini düzenleyen 60 ıncı maddesinde; ilgili mevzuatı çerçevesinde idare gelirlerini tahakkuk ettirmek, gelir ve alacaklarının takip ve tahsil işlemlerini yürütmek, mali hizmetler biriminin görevleri arasında sayılmıştır.(Sayıştay 7.dairesinin 25.2.2016 tarih ve 208 nolu ilamı)<sup>26</sup>

[1] 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanununun 287 nci maddesine göre trahom hastalığı ile ilgili, 291 inci maddesine göre frengi hastalığı ile ilgili olarak oluşturulacak heyetlerin alacağı tedbirle mahalefet edenler veya tedaviye icabet etmeyenlerin Kabahatler Kanununun 32 nci maddesine göre cezalandırılacak olması genel sağlık yönünden yapılmış bir düzenlemedir.

[2] “Bu yoldaki emir veya tedbirin önceden neşir ve ilân edilerek halka duyurulmuş olmasının gerektiği de zahtan varestedir. “Anayasa Mahkemesi 7/6/1973 tarih ve E: 1973/12 K: 1973/24 sayılı kararı

[3] Madde gerekçesi ve komisyon raporu “Maddeyle, fiilin niteliği dikkate alınarak mülga Türk Ceza Kanununun kabahatlere ilişkin yollarla Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi olarak yeniden düzenlenmiştir.

Maddeyle ayrıca, yeni bir hüküm olarak, belediye hizmetlerinde etkinliğin sağlanması ve ilgili kişinin de bu Kanunda belirtilen ayrırlıklı hallerini süratle gidermesi olanağı sağlanmıştır. Böylece, ilgili kişi belediye encümen kararında belirli bir fiilin belirli bir süre içerisinde yapılmasının emredildiği durumlarda ilgili bu fiili belirlenen süre içerisinde yapabilecektir. Ancak öngörülen bu süre içerisinde encümen kararında belirtilen fiilin yapılmaması halinde masrafların yüzde yirmi zammıyla birlikte tahsil edilmek üzere belediye tarafından bu fiil yerine getirilecektir. Ancak, bu madde hükümleri ilgili kanunda hüküm bulunmayan hâllerde uygulanabilecektir.

(<http://www.tbmm.gov.tr/sirasayi/donem23/yil01/ss56m.htm.:Erişim.19/03/2016>)”

[4] Ancak Danıştay 6.Dairesine göre ,büyükşehir belediyesi, umuma açık yerlerin müzik yayını yapabilecekleri saatleri belirleyemez çünkü yetki ilçe belediyesine aittir.(5216 s.k.m/7c) T.13.4.2010 E.2008/4811 K.2010/3763)

[5] <https://www.sayistay.gov.tr/kararlar/dk/?krr=24010>

[6] “...O, yürürken ağlayarak sızlayarak el açıp diliyordu. Bir şeyine dikkat ettim. Herkesten para istiyordu, hatta üstü başı yırtık pırtık dilenciden farkı olmayanlardan bile para istiyordu. Yolum yarısında dayanamadım sordum. O başını salladı: - Bu “zanaat” bunun üzerine kurulmuştur. İşte, kim olursa olsun iste! Nerede olursan ol iste! Kovul, yine iste” Sövsünler, dövsünler yine iste! Böylece “zanaatın” “elifini” öğrenmiş oldum.” Çelebi, Mevlüt, Bir Dilencinin Anıları, Bir Kent Sorunu: Dilencilik Sempozyumu (Sorunlar ve Çözüm Yolları) Tebliğler Kitabı, İstanbul 2008, s. 161

[7] Güntekin, Reşat Nuri, Miskinler Tekkesi, İnkılap Kitabevi, İstanbul, s. 73.

[8] Madde gerekçesinde “Çocukları, fiziksel veya zihinsel engellileri dilencilikte araç olarak kullanmak suretiyle başkalarının diğerkâmlık ve acıma duyguları istismar edilmekte ve haksız kazançlar elde edilebilmektedir. Bu durumun kişilerdeki kimsesizlere, yoksullara yardım etme yönündeki hasletlerin zayıflamasına yol açtığı, bilinen bir gerçektir. Bu düşüncelerle, çocukların, suçluların veya zihinsel engellilerin dilencilikte araç olarak kullanılması, suç olarak tanımlanmıştır” denilmektedir.

[9] Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi, sokaktan kaynaklanan gürültü hususunu da Sözleşmenin 8 inci maddesi bakımından incelemiştir. Evinin yakınındaki gece kulüplerinin geceyi sebep olduğu sürekli gürültüden ve bu gürültünün uzun bir zamandır ciddi bir şekilde uykusuzluk çekmesine neden olduğunu iddia eden başvurucunun şikayetini ele aldığı Moreno Gomez/İspanya davasında Mahkeme, başvurucunun evine saygı hakkının yetkililerin gece gürültüsü sorununa bir çözüm bulmaması yüzünden ciddi bir şekilde ihlal edilmiş olduğunu belirterek, gürültünün –gece ve izin verilen limitlerin üzerinde– yüksek düzeyini ve birkaç yıldır sürüyor olmasını dikkate alarak, 8 inci maddenin ihlal edildiğine karar vermiştir. Benzer şekilde Mileva ve Diğerleri/Bulgaristan davasında ise; kendi dairelerine bitişik bir büro, bir elektronik oyun kulübü ve bir bilgisayar kulübünün işletilmesinin yol açtığı aşırı gürültü karşısında yetkili mercilerin pasif kalmalarını, kulüp etkinliklerinin kapatılmasına ilişkin iki yasaklama kararının uygulanmaması ve dört yıllık bir dönem boyunca başvurucuların maruz kaldıkları gürültü ve rahatsızlığın derecesini göz önüne alması, bu durumun özel ve aile yaşamlarına bir müdahale oluşturduğunu kabul etmiştir. Bu konuda geniş bilgi için bkz. YOKUŞ SEVÜK Handan, Gürültüye Neden Olma Suçu (TCK m.183), Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Hukuk Araştırmaları Dergisi, Prof. Dr. Nur Centel'e Armağan, Yıl:2013, Cilt:19, Sayı:2, Özel Sayı, s. 368-370.

[10] “...CGK, T.29.05.2007, E.2007/8- 109, K.2007/115). düğünde kuru-sıkı tabanca ile havaya ateş etme şeklinde gelişen olayda, fiilin, 5326 sayılı Kanunun 36 nci maddesinde yer alan kabahati oluşturduğuna hükmetmiştir.

[11] “Sanığın konutunda çevre sağlığı ekiplerinin yapmış oldukları denetimlerde 2 adet çoban köpeğinin havlarken 01.11.2007 tarihinde çevreye yayılan gürültü düzeyinin 66.01 dba olduğunun tespit edildiği ve sanık hakkında tutanak düzenlenmiş olup, Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğinin 28/d maddesinde gürültü sınır değerinin 50 dba olduğunun bildirilmesi karşısında; belirlenen değerleri göz önüne alması, bu durumun özel ve aile yaşamlarına bir müdahale oluşturduğuna kabul etmiştir. Bu konuda geniş bilgi için bkz. gördüğü TCK.nun 183/1 inci maddesi veya Kabahatler Kanununun 24 ve 36 ncı maddelerine göre uygulama yapılması gerektiğinin gözetilmemesi, nedeniyle hükmün bozulmasına karar verilmiştir. (Yargıtay 4.CD, 25.09.2012, 2012/8722 E., 2012/18431 K.)

[12] YCGK E. 2007/8-109, K. 2007/115, T. 29. 5. 2007

[13] YCGK E. 2007/8-143, K. 2007/155, T. 26. 6. 2007

[14] “Sanığın cep telefonuna ait arama-aranma kayıtlarına göre, 06.06.2007 ila 27.06.2007 tarihleri arasında katılanların ev telefonunu 14 defa arayarak çoğunda 1 saniye telefonu çaldırıp kapatmak şeklindeki eyleminin kişilerin huzur ve sükununu bozma suçunu (TCK m.123) oluşturduğu halde, beraat kararı verilmesi bozmayı gerektirmiştir” (Yargıtay 4.CD, 13.6.2011,E.2009/10573, K.2011/8147)

[15] YCGK, 29.05.2007, 2007/8-109 E., 2007/115 K.

[16] Kimlik kontrolleri ile ilgili Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'nin, polislerin yurttaşların kimliklerini belirleyebilmesinin, görevini yapmasını ve yasaları icra etmesinin temel koşulu olduğunu kabul etmesi konusunda bkz. HARRIS David J./O'BOYLE Michael/BATES Ed P/BUCKLEY Carla M. (Tercüme Edenler: KILCI Mehveş Bingöllü/KARAN Ulaş – Çeviri Editörü: DİNÇER Hülya), Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi Hukuku, 1. Baskı, Şen Matbaa, Avrupa Konseyi 2013, s. 146.

[17] Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu'nun 4/A-9'uncu bendinde yer alan düzenlemenin Kabahatler Kanunu'nun 40/2 nci maddesinin tekrarı niteliğinde olduğu konusunda bkz. CENTEL NUR/ZAFER Hamide, Ceza Muhakemesi Hukuku, Beta Yayıncılık, İstanbul 2013, s. 307; ZAFER Hamide, “Polis Vazife ve Salahiyet Kanunu'nda Değişiklik Yapılmasına Dair 5681 Sayılı Kanun'un Değerlendirilmesi”, Sulhi Dönmezer Armağanı, Cilt 2, Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu Atatürk Araştırma Merkezi Türk Ceza Hukuku Derneği, Ankara 2008, s. 1580

[18] Yargıtay 16. Ceza Dairesi'nin 10.03.2015 tarih ve 2015/231 E. – 2015/62 K. sayılı kararı.

[19] Yargıtay 16. Ceza Dairesi, "Somut olayda, trafik kazasına karışan ve görevlere direnen sanığın etkisiz hale getirilip hastaneye götürüldüğü sırada görevlilere ismini 'Bolat Cirit' olduğunu söylediği, bu isimle hastaneye girişi yapıldığı, sanığın kimliği hususunda şüpheye kapılan görevlilerin, sanığın yakalandığına eşine haber verilmesi sırasında gerçek kimliğinin tespit edildiği, daha sonra yerinde yapılan araştırmadan emniyet birimlerince kullanılan sistem üzerinde yapılan araştırmadan 'Bolat Cirit' adında bir şahsın kayıtlı olmadığı belirlendiği anlaşılmakla, sanığın eyleminin TCK'nın 206 ncı maddesinde tanımlanan resmi belgenin düzenlenmesinde yalan beyan suçunu oluşturaacağı" şeklindeki 19.03.2015 tarih ve 2015/392 E. – 2015/226 K. sayılı kararıyla bu tespiti desteklemiştir

[20] 04.11.2003 tarih ve 47244/99 başvuru sayılı karar için bkz. <http://hudoc.echr.coe.in> (Erişim Tarihi 30.01.2015).

[21] "...Sanığın eyleminin çevrenin kasten kirlenmesi suçunu oluşturduğu ve 5326 sayılı Kanunun 15/3 üncü maddesindeki, eylemin hem kabahat hem suç oluşturması halinde sadece suçtan dolayı yaptırım uygulanır. (Yargıtay 4. CD, 24/11/2014, E.2014/17557 K.2014/34071)

[22] "...Sanığın, mezbaaha harici tek tırnaklı hayvan kesimi yaparak kesim atıkları olan sakatatları da kanal boyuna atma biçimindeki yargılama konu eylemlerinin, 5199 sayılı Hayvanları Koruma Kanunu'nun 14/f maddesi ile 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 41/3 üncü maddesine göre idari yaptırımı gerektiren eylemler oldukları gözetilmeden, TCK'nın 181/1 inci maddesi gereğince mahkûmiyet kararı verilmesinin usul ve kanuna aykırı olduğu anlaşılmıştır. (Yargıtay 4. CD, 24.11.2014, E.2014/25740 K.2014/34075)

[23] ; "...Sanığın, köy yolu kenarına yaklaşık bir traktör römorku kadar, içinde inşaat atıkları da bulunan taş ve toprak döktüğü anlaşılmıştır. Atığın, anılan mevzuat ve düzenleyici işlemlere göre toprağı kirlenmediği ya da kirlenme ihtimalinin bulunmadığı sonucuna varılırsa, eylemin, 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 24 üncü maddesi de dikkate alınarak, inşaat atık ve atıklarını bunların toplanmasına veya depolanmasına özgü yerler dışına atmayı yaptırma bağlayan 41/4 maddesi kapsamında değerlendirilmesi gerekir.(Yargıtay 4. CD, 01.12.2014, E.2014/27427 K.2014/34660)

[24] <https://www.sayistay.gov.tr/tr/kararlar/dk/?krr=17171>

[25] <https://www.sayistay.gov.tr/tr/kararlar/dk/?krr=13309>

[26] <https://www.sayistay.gov.tr/tr/kararlar/dk/?krr=18317>

## 1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

SIRA	K. MAD	KABAHATİN İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2019 YILI İÇİN
1	Bel.Kanun 15/m	İzinsiz seyyar satış yapmak	Belediye Encümeni	320 TL
2	Umumi Hıfzısıhha Kanunu 266-283	Belediyece hazırlanan sıhhi zabita talimatnamesine aykırı davranmak	Belediye Encümeni	320 TL
3	831 sayılı Sular Kanunu Ek md. 7	İçme suları kaynaklarında zarar verecek ve sıhhat şartlarını bozacak şekilde tarla açmak ve hayvan bırakmak ve sulamak belediye meclisi tarafından yasak edilmiş ise bu karara aykırı davrananlara	Belediye Encümeni	320 TL
4	1608 s.k m.2	Yolcu nakil araçlarına ilişkin ücret tarifelerine uymama	Belediye Encümeni	644- 13.010 TL
5	1608 s.k m.1	Belediye emir ve yasaklarına aykırı davrananlara	Belediye Encümeni	320 TL
6	1608 s.k m.1	Mevzuat tarafından yasaklanmış ancak herhangi bir para cezası öngörülmemiş ise	Belediye Encümeni	320 TL

Belediye zabıtası emre aykırılığı idari yaptırım tutanağı ile tespit ederek, belediye emcümeneine sevk eder, encümen bu tutanağı istinaden cezasını uygulayacaktır.

## 4207 SAYILI TÜTÜN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHATLER VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR

SIRA	KABAHATİN/SUÇUN ADI	KABAHATİN / SUÇUN DÜZENLENDİĞİ 4207 SAYILI KANUNUN İLGİLİ MADDESİ	UYGULANACAK CEZA MİKTARLARI 2019 YILI	UYGULANACAK CEZANIN DÜZENLENDİĞİ KANUNUN İLGİLİ MADDESİ (**)	İDARİ YAPTIRIMI YA DA CEZAYI UYGULAMAYA YETKİLİ OLANLAR	İDARİ YAPTIRIMI YA DA CEZAYI UYGULAMAYA YETKİLİ OLANLARIN DÜZENLENDİĞİ KANUN MADDESİ
1	Kamu hizmet binalarının kapalı alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-a	153 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/1
2	Koridorları dâhil olmak üzere her türlü eğitim, sağlık, üretim, ticaret, sosyal, kültürel, spor, eğlence ve benzeri amaçlı özel hukuk kişilerine ait olan ve birden çok kişinin girebileceği (ikamete mahsus konutlar hariç) binaların kapalı alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-b	153 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
3	Kamuya ait karayolu, demiryolu, denizyolu ve havayolu toplu taşıma araçlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-c	153 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/2
4	Taksi hizmeti verenler dahil olmak üzere özel hukuk kişilerine ait karayolu, demiryolu, denizyolu ve havayolu toplu taşıma araçlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-c	153 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlk başvuru kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/2
5	Kamuya ait okul öncesi eğitim kurumlarının, eğitim ve öğretim kurumları dahil olmak üzere ilk ve orta öğrenim kurumlarının, kültür ve sosyal hizmet binalarının kapalı ve açık alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-ç	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	İlgili idari birim amirinin yetkili kıldığı kamu görevlisi	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/1
6	Özel hukuk kişilerine ait okul öncesi eğitim kurumlarının, dershaneler, eğitim ve öğretim kurumları dahil olmak üzere ilk ve orta öğrenim kurumlarının, kültür ve sosyal hizmet binalarının kapalı ve açık alanlarında tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-ç	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3

7	Özel hukuk kişilerine ait olan lokantalar ile kahvehane, kafeterya, birahane gibi eğlence hizmeti verilen işletmelerde tütün mamullerinin tüketilmesi	Madde 2/1-d (19 TEMMUZ 2009'da YÜRÜRLÜĞE GİRDİ.)	153 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
8	Açık havada yapılan her türlü spor, kültür, sanat ve eğlence faaliyetlerinin yapıldığı yerler ile bunların seyir yerlerinde tütün ürünlerinin tüketilmesi	Madde 2/4	153 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39/3
9	Tütün ürünleri sektöründe faaliyet gösteren firmaların isimleri, amblemleri veya ürünlerinin marka ya da işaretleri veya bunları çağrıştıracak alâmetlerin kıyafet, takı ve aksesuar olarak taşınması	Madde 3/2	124 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/1	En yakın veya ilk başvuru kolluk birimi yetkilileri	5326 sayılı Kabahatler Kanunu Madde 39
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1
11	Sağlık, eğitim ve öğretim, kültür ve spor hizmeti verilen yerlerde tütün ürünlerinin satışının yapılması	Madde 3/7	2.104 TL	4207 sayılı Kanun Madde 5/5	Mahalli Mülki Amir (6111 sayılı Kanun İle Değiştirdi)	4207 sayılı Kanun Madde 5/5
17	"Onsekiz yaşını doldurmamış kişiler, tütün ürünü işletmelerinde, pazarlanmasında ve satışında istihdam edilemez." HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/9	Her bir kişi için 2.595 TL İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/7	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/7
18	Tütün ürünleri, paket açılarak adet şeklinde veya daha küçük paketlere bölünerek satılamaz. HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ	Madde 3/10	2.595 TL den 26.027 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	4733 sayılı Tütün ve APDK Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 8/5-j	Mahalli Mülki Amir	4733 sayılı Tütün ve Alkol Piyasası Düzenleme Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Madde 9/9
20	Her türlü sakız, şeker, çerez, oyuncak, kıyafet, takı, aksesuar ve benzeri ürünlerin tütün ürünlerine benzeyecek veya markasını çağrıştıracak şekilde ürünlerin üretilmesi	Madde 3/14	42.232 TL den 211.186 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/10	Belediye Sınırları İçinde Belediye Encümeni	4207 sayılı Kanun Madde 5/10
			Yasak kapsamındaki her türlü eşyanın mülkiyeti kamuya geçirilir	4207 sayılı Kanun Madde 7/1	Belediye Sınırları Dışında Mahalli Mülki Amir	

21	“Tütün ürünlerinin içilmesinin yasaklandığı yerlerde, yasal düzenleme ve buna uymamanın cezai sonuçlarını belirten uyarılar; salonlarda asgari on santimetrelik puntolarla, toplu taşıma araçlarında üç santimetrelik puntolarla herkes tarafından görülebilir yerlere asılır. (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/1	2.595 TL İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11
23	(Değişik: 3/4/2008-5752/6 md.) Tütün ürünlerinin satışının serbest olduğu yerlere “Yasal Uyarı: 18 yaşını doldurmayanlara sigara ve diğer tütün ürünleri satılmaz; satanlar hakkında yasal işlem yapılır.” ibaresi Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumunca belirlenen usullere uygun olarak yazılarak, rahatlıkla görülebilen ve okunabilen yerlere asılır. (HÜKMÜNÜN İHLAL EDİLMESİ)	Madde 4/2	2.595 TL İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/11	Mahalli Mülki Amir	4207 sayılı Kanun Madde 5/11
29	4207 sayılı Kanunun 2 nci maddesinin (a) bendi hariç birinci, üçüncü, dördüncü ve beşinci fıkralarında belirtilen yasakların uygulanması ve tedbirlerin alınması ile ilgili yükümlülüklerini yerine getirmeyen işletme sorumluları, denetimi yapan yetkililer tarafından önce yazılı olarak uyarılır. Bu uyarı yazısı, ilgili işletme sorumlusuna tebliğ edilir. Bu uyarıya rağmen, verilen sürede yükümlülüklerin yerine getirilmemesi	Madde 5/2	2.104 TL den 10.555 TL ye Kadar İDARİ PARA CEZASI	4207 sayılı Kanun Madde 5/2	Mahalli Mülki Amir (6111 Sayılı Kanun İle Değiştirdi	4207 sayılı Kanun Madde 5/2
30	4207 sayılı Kanunla kendilerine görev yüklenen memurlar ve diğer kamu görevlilerince bu görevlerin yerine getirilmemesi	Madde 5/15		4207 sayılı Kanun Madde 5/15	Yetkili Makamlar	4207 sayılı Kanun Madde 5/15

**ÖNEMLİ NOT: 6111 SAYILI KANUN İLE EKLENDİ:**

4207 SAYILI KANUN MADDE 5/16 HÜKMÜ: “Bu maddedeki cezaları gerektiren fiillerin tekrarı halinde idari para cezası bir kat artırılarak verilir.”

(\*) 2019 Yılı ceza miktarları, Maliye Bakanlığı'nca 30 Kasım 2018 tarihli ve 30611 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 503 Sıra Nolu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde belirlenen % 23,73 (yirmüç virgöl yetmişüç) yeniden değerlendirme oranına uygun olarak tespit edilmiştir.



## 2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2019 YILI BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI

(Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kıraathane; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet kafeler ve benzeri yerler umuma açık istirahat ve eğlence yeri sayılır.m.7)

KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2019 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
m. 6/1-a	Umuma açık istirahat ve eğlence yerinin süreli olarak faaliyetten men edildiği halde süresinden önce açılması	Belediye Encümeni	1.822 - 3.662 TL
m. 6/1-b	Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açma ve kapanma saatlerine uymaması	Belediye Encümeni	1.822 - 3.662 TL
m.6/1-c, 12/1	Eğlence, oyun, içki ve benzeri umuma açık ve açılması izne bağlı yerlerde 18 yaşından küçüklerin çalıştırılması	Belediye Encümeni	1.822 - 3.662 TL
m.6/1-c, m.12/2	Bar, pavyon, gazino, meyhane gibi içkili yerler ile kıraathane ve oyun oynatılan yerlere yollarında veli veya vasisi olsa bile 18 yaşından küçüklerin alınması	Belediye Encümeni	1.822 - 3.662 TL
m.6/1-d	Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin mevzuat hükümlerine aykırı olarak işletilmesi	Belediye Encümeni	1.822 - 3.662 TL
m.7/3	İzin almadan umuma açık istirahat ve eğlence yeri açmak	Belediye Encümeni	Kapatma
m.6/3	Yukarıda sıralanan suçları bir yıl içinde tekrar etmek	Belediye Encümeni	En son uygulanan ceza bir kat artırılır

Bu maddede öngörülen idarî para cezaları, belediye sınırları içinde belediye encümeni tarafından verilir. Verilen idarî para cezalarına ilişkin kararlar, ilgililere 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre tebliğ edilir. Bu cezalara karşı tebliğ tarihinden itibaren en geç yedi gün içinde yetkili idare mahkemesine itiraz edilebilir. İtiraz, idarece verilen cezanın yerine getirilmesini durdurmaz. İtiraz üzerine verilen karar kesindir. İtiraz, zaruret görülmeyen hallerde evrak üzerinde inceleme yapılarak en kısa sürede sonuçlandırılır. İdarî para cezaları, 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun hükümlerine göre tahsil olunur.

Bu maddede belirtilen aynı fiillerin, bir yıl içinde tekrarı halinde, en son uygulanan para cezası bir kat artırılarak uygulanır.

## KAMU KONUTLARININ 2019 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ

9/11/1983 tarihli ve 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu kapsamındaki kamu konutları için aylık kira bedellerinin belirlendiği Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No:389) 27/12/2018 tarih ve 30638 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmıştır.

1) Kira bedelleri	Yurt içinde bulunan konutlardan aylık her bir metrekare için;
a) Kerpiç, ahşap, bağdadi ve benzeri konutlarda	2,36 TL/m <sup>2</sup> ,
b) Kalorifersiz konutlarda	3,69 TL/m <sup>2</sup> ,
c) Kaloriferli konutlarda	4,85 TL/m <sup>2</sup> ,
<b>Kira bedeline yapılacak ilaveler</b>	
3 üncü maddede belirlenen kira bedellerine ek olarak, aylık her bir metrekare için kaloriferli, kapıcı ya da her ikisinin de kurum ve kuruluşlarca karşılandığı konutlardan ilave kira bedeli	0,57 TL/m <sup>2</sup>
(2) Elektrik ve su bedellerinin kurum ve kuruluşlarca yapılan gerçek giderler dikkate alınarak kullanıcılarından tahsil edilmesi esastır. Bununla birlikte, sayaçların ayrılmasının mümkün olmaması nedeniyle elektrik, su ya da her ikisinin hizmet binası veya fabrika tesislerinden karşılandığı konutlardan 3 üncü maddede belirlenen kira bedellerine ek olarak, aylık her bir metrekare için;	
a) Elektrik sayacının ayrılmasının mümkün olmaması halinde	1,08 TL/m <sup>2</sup> ,
b) Su sayacının ayrılmasının mümkün olmaması halinde	0,93 TL/m <sup>2</sup> ,
c) Elektrik ve su sayacının her ikisinin de ayrılmasının mümkün olmaması halinde	2,01 TL/m <sup>2</sup> ,
ç) Konutlarda kullanılan su, şehir şebekesi dışında kuyu, artezyen, kaynak suyu ve benzeri su kaynaklarından karşılanıyor olması halinde ilave kira bedeli alınır.	0,50 TL/m <sup>2</sup> ,
<b>Yakıtı kurum ve kuruluşlar tarafından tedarik edilen konutlar</b>	
2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ile Kamu Konutları Yönetmeliği kapsamındaki kurum ve kuruluşların yurt içindeki kaloriferli konutlarından yakıtı kurum ve kuruluş tarafından tedarik edilenlerde oturanlardan ısı pay ölçer veya kalorimetre cihazı montajı yapılmamış konutlarda, her bir metrekare için yakıt bedeli	1,94 TL/m <sup>2</sup>
(2) Isı pay ölçer veya kalorimetre cihazı montajı yapılmış konutlarda; birinci fıkradaki yakıt bedelinin üç katını geçmemek kaydıyla, bağımsız bölümün tüketimi oranında hesaplanan yakıt bedeli konutta oturanlardan tahsil edilir. Ancak kurum ve kuruluşlar, yakıt maliyetlerini dikkate alarak gerekli gördükleri takdirde bu bedelin üzerinde yakıt bedeli tahsil edebilir.	
(3) Yakıtı kurum ve kuruluşlarca tedarik edilen konutlarda, ortak kullanım alanlarındaki aydınlatma, elektrik, su, gaz, otomat ve benzeri giderlerin zorunlu nedenlerle kurum ve kuruluşlarca karşılanıyor olması halinde, bu giderler karşılığında kira ve yakıt bedellerine ek olarak her bir metrekare başına	0,22 TL/m <sup>2</sup>
Kira bedellerinin hesaplanması 3 üncü maddede belirtilen kira birim bedellerine, 26/5/2005 tarihli ve 25826 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Milli Emlak Genel Tebliği (Sıra No: 294)'nde belirtilen esaslar uygulanmak suretiyle aylık kira bedelleri hesaplanır.	

## 2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER

	TL
1. Diğer Şehirlerde Yapılacak İlanlar İçin Alt Sınır (Madde 17/2) <sup>1</sup>	763.600
2. Resmi Gazete İle Yapılacak İlanlar İçin Alt Sınır (Madde 17/3) <sup>2</sup>	2.380.900
3. Açık Teklif Usulü İle Yapılacak İhaleler İçin Üst Sınır (Madde 45) <sup>3</sup>	2.380.900
(Bu madde ile ilgili parasal sınır, Hazineye ait taşınmazların satışında 10.000.000.-TL olup, bu tutarı yirmi katına kadar artırmaya Maliye Bakanı yetkilidir.)	
4. Pazarlık Usulü İle Yapılacak İhaleler İçin Üst Sınır (Madde 51) <sup>4</sup>	
a- İllerde, Kuruluş Merkezlerinde Askeri Birlik, Kurum ve Kuruluşları da Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçindeki İlçelerde ve Nüfusu 50.000'i Geçen İlçelerde	86.700
b-Diğer İlçelerde	43.000
5. Taşınır ve Taşınmaz Malların Satış, Kira, Trampa Edinmesi ve Mülkiyetin Gayri Ayni Hak Tesisinde Mahalli Komisyonların Yetkilerinin Üst Sınırı (Madde 76) <sup>5</sup>	
a) Ankara, İstanbul ve İzmir İl Merkezlerinde	523.700
b) Diğer Büyükşehir Belediyesi Olan İl Merkezlerinde	262.000
c) Diğer İl Merkezleri, Büyükşehir Bld. Sınırları İçindeki İlçeler ve Nüfusu 50.00'i Geçen İlçelerde	189.900
ç) Diğer İlçelerde	141.900

Bu madde ile ilgili parasal sınırları n herbiri için ayrı ayrı veya birlikte dört katına kadar artırmaya Çevre ve Şehircilik Bakanı yetkilidir.

[1] 2886/17 md. 2. fıkrası Diğer şehirlerde yapılacak ilanlar: Tahmin edilen bedeli her yıl Genel Bütçe Kanunu ile belirlenecek miktarı aşan ihale konusu işler (1) numaralı fıkraya göre yapılacak ilanlardan başka, traşi göz önüne alınarak ili Basın-İlan Kurumunca tespit olunacak günlük gazetelerden birinde, ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defa daha ilan edilir.)

[2] 2886/17 md. 3. Fıkrası: Resmi Gazete ile yapılacak ilanlar: Tahmin edilen bedeli (2) numaralı fıkraya uyarınca belirlenecek miktarın üç katını aşan ihale konusu işler, ihale tarihinden en az 10 gün önce bir defada Resmi Gazete'de ilan edilir.

[3] 2886/45 Açık teklif usulü ile yapılabilecek

[4] 2886/-51. Md Pazarlık usulüyle yapılacak

[5] 2886/76 ncı maddesi : Mahalli komisyonların yetkileri- Taşınır ve taşınmaz malların satış, kira, trampa edilmesi ve mülkiyetin gayri ayni hak tesislerinde, mahalli komisyonların ne miktara kadar ihaleye selahiyetleri oldukları, her yıl Genel Bütçe Kanununda gösterilir.

## YURTIÇİ HARCIRAHLAR

Memur ve Hizmetlilerden	TL
a) Ek Göstergesi 8000 ve Daha Yukarı Olanlar	51,60
b) Göstergesi 5800 (Dahil) - 8000 (Hariç) Olanlar	48,15
c) Ek Göstergesi 3000 (Dahil) - 5800 (Hariç) Olanlar	45,20
d) Kadro Derecesi 1 - 4 Olanlar	39,85
e) Kadro Derecesi 5 - 15 Olanlar	38,75

(\* 6245 Sayılı Kanununun 33/b maddesine göre verilecek gündeliklerin hesabından bu tutar esas alınır.)

6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkrasına göre verilecek gündeliklerin hesabında bu tutar esas alınır.

6245 sayılı Harcırah Kanununun 33 üncü maddesinin (b) fıkralarına göre yatacak yer temini için ödenecek ücretlerin hesabında, gündeliklerinin %50 artırımlı miktarı esas alınır. (d) fıkrasına göre yapılacak ödemelerde ise görevlendirilenin ilk on günü için gündeliklerin % 50 artırımlı miktarı, takip eden 80 günü için gündeliklerinin % 50'si, müteakip 90 günü için ise müstehak oldukları gündeliklerinin %40'ı esas alınır.

### II- Arazi Üzerinde Çalışanlara Verilecek Tazminatlar (Madde 50)

50 nci Maddenin 1, 2, 3, 4 ve 5 inci Bentlerinde Yer Alan Personel :

- a) Kadro derecesi 1-4 olanlar 15,80  
b) Kadro derecesi 5-15 olanlar 15,25

*Bu tazminattan yararlananlardan;*

1) Memuriyet mahalli dışındaki çalışma alanlarında hizmet görenler ile 24.2.1984 tarihli ve 2981 sayılı Kanun uygulamasında çalışan Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü personeline yukarıda yazılı miktarların yarısı ek olarak ödenir.

2) Bu çalışmaları dolayısıyla arazide, şantiyede veya gemilerde geceleyenlere bu suretle bulunacak miktarın yarısı ek olarak ayrıca ödenir.

### EK DERS, KONFERANS VE FAZLA ÇALIŞMA ÜCRETLERİ İLE DİĞER ÜCRET ÖDEMELE- RİNİN (K- Cetveli)

#### I- Fazla Çalışma Ücreti

(A) Saat Başı Fazla Çalışma Ücreti:

1- 657 sayılı Kanununun 178 inci maddesi uyarınca fazla çalışma karşılığında saat başına yapılacak ödeme 2,13 Türk Lirasıdır. (399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 30 uncu maddesinin (a) bendi dahil olmak üzere özel kanunlarındaki hükümler uyarınca bütçe kanunlarıyla belirlenmesi gereken fazla çalışma ücretleri için bu saat ücreti esas alınır.)

2- 657 sayılı Kanuna tabi personele, anılan Kanununun 178 inci maddesinde yer alan kısıtlamalara bağlı olmaksızın ve fiilen yapılan fazla çalışma karşılığında;

b) Her bir makam için aylık toplam 450 saati geçmemek üzere ..... Büyükşehir ve İl Belediye Başkanları ile birlikte çalışan personele ayda 90 saati geçmemek üzere makam onayına istinaden saat başına yapılacak ödeme 2,25 Türk Lirasıdır.

5- Her ne suretle olursa olsun, özel kanunlarına göre fazla çalışma ücreti alanlara, yukarıdaki hükümlere göre ayrıca fazla çalışma ücreti ödenmez.

#### (B) Aylık Maktu Fazla Çalışma Ücreti

1- Belediyeler ile bunlara bağlı müstakil bütçeli kamu tüzel kişiliğini haiz kuruluşlardaki (iktisadi işletmeler hariç), görevlerinin niteliği gereği 657 sayılı Kanunda belirtilen çalışma süre ve saatlerine bağlı olmaksızın zabıta ve itfaiye hizmetlerinde fiilen çalışan personele (destek hizmeti yürüten personel hariç), belediye meclisi kararı ile tespit edilen tutar, fazla çalışma ücreti olarak maktuen ödenir. Ancak, bunlara ödenecek aylık fazla çalışma ücreti en son yapılan resmi nüfus sayımına göre belediye nüfusu;

-10.000'e kadar olanlar için 284,50 Türk lirasını,

-10.001'den 50.000'e kadar olanlar için 305 Türk Lirası,

- 50.001'den 100.000'e kadar olanlar için 337,50 Türk Lirasını,

100.001'den 150.000'e kadar onalar için 381 Türk Lirasını,

250.001'den 1.000.000'e kadar olanlar için 454,50 Türk Lirasını

- 1.000.001'den fazla olanlar için 527 Türk Lirasını,

-Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehir belediyeleri dışındaki diğer büyükşehirlerin belediye sınırları içerisindekilere için 527 Türk Lirasını,

- Ankara, İstanbul ve İzmir büyükşehirler belediye sınırları içerisindekilere için 701 Türk Lirası, geçemez.

2- Aylık maktu fazla çalışma ücreti alanlara, her ne ad altında olursa olsun ayrıca fazla çalışmaya yönelik olarak başkaca bir ödeme yapılmaz.

3- Yukarıdaki hükümlere göre ödenecek aylık maktu fazla çalışma ücretleri;

a) Görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı yararlanma ve sakatlanma hallerinde tedavi süresince,

b) bir yılda toplam 30 günü geçmeyen hastalık izni sürelerinde,

c) İtfaiye hizmetlerinde çalışan personel için görevin yapılması sırasında veya görevden dolayı hastalanma hallerinde tedavi süresince,

ç) Yurt içinde yapılacak hizmet içi eğitime katılma ve geçici görevli olarak bulunma durumlarında, ödemeye devam olunur. Diğer hallerde ise, fiilen çalışıldığı sürece ve bu süre ile orantılı olarak ödenir.

#### DİĞER ÖDEMELER

1. 442 sayılı Köy Kanununun 74 üncü maddesinin beşinci fıkrasında yer alan (11.500) gösterge rakamı ile mülga ek 16 ncı maddesinin birinci fıkrasında yer alan (8.500) gösterge rakamı, 1/1/2019 -31/12/2019 tarihleri arasındaki dönemde sırasıyla (14.640) ve (9.189) olarak uygulanır.

11. 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 24 üncü maddesinde yer alan (6000) ve (2200) gösterge rakamları, 1/1/2019 -31/12/2019 tarihleri arasındaki dönemde sırasıyla (6.026) ve (2.226) olarak uygulanır.

12. (K) cetvelinde ayrıca, 5393 sayılı Belediye Kanununun 39 uncu maddesinde yer alan belediye başkanının özlük hakları ile ilgili göstergelerin ise 1/1/2019 -31/12/2019 tarihleri arasındaki dönemde "2.280" rakamının eklenmesi suretiyle uygulanacağı hüküm altına alınmıştır.

**Bütçelerin diğer tertiplerinin esas giderlerine ilişkin olarak ödenen sigorta giderleri dışında Devlet mallarının sigorta edilmemesi esastır.**

Ancak;

a) Yanıcı, patlayıcı maddeler, gemi, uçak, helikopter ve ilaç depolama yerlerinin sigorta giderleri,

ç) Belgelerine göre ayrılması mümkün olmayan sigorta ve navlun giderleri,

d) Belediyelere ait itfaiye ve ambulans araçlarının kasko sigortası giderleri,

bütçelerinin ilgili tertiplerinden ödenir.

## BÜTÇE KANUNUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ

K.MAD.	AÇIKLAMA	TUTAR - TL
35	a) Yapım işleri ile mal ve hizmet alımları için	
1	1-İllerde, kuruluş merkezlerinde, büyükşehir belediye sınırları içindeki ilçeler ve nüfusu 50 bini geçen ilçelerde	1.550
	2-İlçelerde	800
	c) Şehit cenazelerinin nakli, firari askerler, şüpheli, tutuklu veya hükümlü askerlerin sevkinde kullanılmak üzere	17.750
	e) Mahkeme harç giderleri (Ankara, İstanbul ve İzmir İl merkezleri için)	37.000
	g) İl dışına yapılacak seyahatlerde akaryakıt giderleri için kullanılmak üzere	8.000
	ğ) Yakalanan yasa dışı göçmenler ile sınırdışı edilecek şahıslar için kullanılmak üzere	28,500
	i) 5018 sayılı Kanuna ekli (II) sayılı cetvelde yer alan özel bütçeli idarelerin kuruluş merkezlerindeki mutemetlerine	970.000
40	4- Bağış ve yardımlar için	35.350
79	a) Zaruri veya mücbir sebeplerle takip ve tahsil imtanı kalmayan kamu alacaklarının silinmesinde	20.000
	b) Tahsili için yapılacak takibat giderlerinin asıl alacak tutarından fazla olacağı anlaşılan, kamu alacaklarının silinmesinde	20
5502 Sayılı Kanunun 7 nci maddesinin	ı) Kurum alacaklarının tahsilat işlemleri ile diğer kanunlarla tahakkuk ve tahsilat yetkisi Kuruma verilen alacakların tahsilat işlemlerinin, kısmen veya tamamen kamu gelirlerinin toplanması ve takibinden sorumlu olan kamu idarelerinden hizmet almak suretiyle gerçekleştirilmesine karar vererek Bakan onayına sunmak.	473
2942	Kamulaştırma Kanunu 3. md. 12. fıkra	290.000

## DEĞERLİ KAĞITLAR (2019 YILI)

Değerli Kağıdın Cinsi		Bedeli (TL)
	Noter kağıtları	
	a) Noter kağıdı	13,50
	b) Beyanname	13,50
	c) Protesto, vekaletname, re'sen senet	22,00
2	(Mülga: 30.12.2004-5481/14.md.)	-
3	Pasaportlar	133,50
4	İkamet İzni (değişik:28/7/2016- 6735/27 md.)	89,00
5	(Mülga:30/12/2004-5281/14.md)	-
6	(Değişik:14/1/2016-6661/3.md.)	-
	a) Kanuni bildirim süresi dışında doğum nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	22,50
	b) Değiştirme nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	22,50
	c) Kayıp nedeniyle düzenlenen Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı	45,00
7	Aile cüzdanları	121,00
8	(Mülga:30/12/2004-5281/14.md)	-
9	Sürücü belgeleri	166,00
10	Sürücü çalışma belgeleri (Karneleri)	166,00
11	Motorlu araç tescil belgesi	148,50
12	İş makinesi tescil belgesi	124,00
13	Banka çekleri (Her bir çek yaprağı)	8,00
14	Mavi Kart (Ek: 9/5/2012-6304/9 md.)	12,50
15	Yabancı çalışma izni belgesi (Ek:28/7/2016-6735/27. md.)	89,00
16	(22.12.2016 tarih ve 29926 sayılı Resmi Gazeteyeyle düzeltilen ibare) Çalışma izni muafiyeti belgesi (Ek:28/7/2016-6735/27. md.) (*)	89,00

## AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER YAZILACAK TUTAR (V.U.K. MADDE:313)

TUTAR	UYGULAMA DÖNEMİ	DAYANAĞI
1.200-TL	01/01/2019-31/12/2019	504 Sayılı VUK Genel Tebliği
1.000 TL	01/01/2018-31/12/2018	492 Sayılı VUK Genel Tebliği
900 TL	01/01/2017-31/12/2017	476 Sayılı VUK Genel Tebliği
900 TL	01/01/2016-31/12/2016	460 Sayılı VUK Genel Tebliği
880 TL	01/01/2015-31/12/2015	442 Sayılı VUK Genel Tebliği
800 TL	01/01/2013-31/12/2014	433 Sayılı VUK Genel Tebliği
800 TL	01/01/2013-31/12/2013	422 Sayılı VUK Genel Tebliği
770 TL	01/01/2012-31/12/2012	411 Sayılı VUK Genel Tebliği
700 TL	01/01/2011-31/12/2011	402 Sayılı VUK Genel Tebliği

## GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI 2019 YILI

(31/12/2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer) sayılı Resmi Gazete)

Gelir Vergisi Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan mesken kira gelirleri için uygulanan istisna tutarı	5.400 TL
--	----------

## HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜŞTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLARA İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI (2019 YILI) 31/12/2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer)

Gelir Vergisi Kanununun 23 üncü maddesinin birinci fıkrasının (8) numaralı bendinde yer alan, işverenlerce işyeri veya işyerinin müştemilatı dışında kalan yerlerde <b>hizmet erbabına yemek verilmek suretiyle sağlanan menfaatlara ilişkin istisna tutarı,</b>	19.00 TL
--	----------

## BASİT USULE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞYERİ KİRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR (2019 YILI) 31/12/2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer)

Gelir Vergisi Kanununun 47 nci maddesinin birinci fıkrasının (2) numaralı bendinde yer alan yıllık kira bedeli toplamı, 2019 takvim yılında uygulanmak üzere	
-Büyükşehir belediye sınırları içinde	9.000 TL
-Diğer yerlerde	6.000 TL

## ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ

31/12/2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer)

DERECESİ	TUTARI (TL)
I. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 80'ini Kaybedenler)	1.200
II. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 60'ını Kaybedenler)	650
III. Derece Sakatlar (Çalışma Gücünün Asgari % 40'ını Kaybedenler)	290

## YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI

YILLAR		
2018	Yılı yeniden değerlendirme Oranı (VUK Genel Tebliği No:503) (31/12/2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer)	%23,73
2017	Yılı yeniden değerlendirme Oranı (VUK Genel Tebliği No:484)	%14,47
2016	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:474)	%3,83
2015	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:457)	%5,58
2014	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:441)	%10,11
2013	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:430)	%3,93
2012	Yılı yeniden değerlendirme oranı(VUK Genel Tebliği No:419)	%7,80



## GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET

### Görevden Uzaklaştırılan veya Tutuklanan Memurlar İçin

Aylık, taban aylığı ve kıdem aylığı	2/3 oranında verilir.
Aile Yardımı ve Çocuk Zammı	Tam Verilir.
Yan Ödeme	2/3 Oranında Verilir.
Özel Hizmet Tazminatı	2/3 Oranında verilir.
Tayin Bedeli	2/3 Oranında Verilir.
Eğitim ve Öğretim Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Mülki İdare Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Din Hizmetleri Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Emniyet Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Denetim Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Lojman Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Yabancı Dil Tazminatı	2/3 Oranında Verilir.
Ek Çalışma Ücreti	2/3 Oranında Verilir.
Yolluk Karşılığı Tazminatı	Hiç Verilmez.
Emekli Keseneği	Tam Aylığın Yarıısı Üzerinden Kesilir.
Damga Vergisi	Tabiidir.

Not: Görevden uzaklaştırılan personele göreve iade edilerek açığındaki süresine ait tam aylığa hak kazanma halinde, emekli kesenekleri aylığın diğer yarısından da kesilerek tama çıkarılır.

## ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER (İşçiler İçin - 10.06.2003'den itibaren)

a)	1 Yıdan 5 Yıla Kadar Olanlar (5 yıl dahil)	14 İş Günü
b)	5 Yıdan Fazla 15 Yıdan Az Olanlar	20 İş Günü
	15 Yıl Dahil ve Daha Fazla Olanlar	26 İş Günü
c)	18 ve Daha Küçük Yaştaki İşçiler İle 50 ve Daha Yukarı Yaştakiler En Az	20 İş Günü

Not: İzin sürelerine rastlayan ulusal bayram, hafta tatili ve genel tatil günleri izin süresinden sayılmaz

## İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI

Hizmet Süresi	Bildirim Süresi	İhbar Tazminat Tutarı
a) İş 6 Aydan Az Sürmüş İşçi İçin	2 Hafta	2 Haftalık Ücret
b) İş 6 Aydan 1.5 Yıla Kadar Sürmüş İşçi İçin	4 Hafta	4 Haftalık Ücret
c) İş 1.5 Yıdan 3 Yıla Kadar Sürmüş İşçi İçin	6 Hafta	6 Haftalık Ücret
d) İş 3 Yıdan Fazla Sürmüş Olan İşçi İçin	8 Hafta	8 Haftalık Ücret

Not: 4857/17 maddesi gereği sözleşme ile süreler yükseltilebilir.

## MEMUR ÖDEMELERİNDEN YAPILAN KESİNTİLER

MEMUR MAAŞ KALEMİ	KANUNİ DAYANAĞI	GELİR VERGİSİ	DAMGA VERGİSİ	EMEKLİ KESENEĞİ (KURUM/ŞAHİS)
Aylık (gösterge)	Gelir Vergisi Kanunu madde 61	+	+	+
Ek gösterge	Gelir Vergisi Kanunu madde 61	+	+	+
Taban aylığı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesi	+	+	+
Kıdem Aylığı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesi	+	+	+
Yan ödeme (Zamlar)	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	+	+	-
Özel hizmet tazminatı	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Ek tazminat	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Denetim tazminatı	657 sayılı Kanununun 152. maddesinin son fıkrası	-	+	Kısmen*
Makam tazminatı	657 sayılı Kanununun ek 26. maddesi	-	+	Kısmen*
Görev tazminatı	375 sayılı KHK'nın 1. maddesinin (C-4) bendi	-	+	Kısmen*
Temsil tazminatı	4505 sayılı Kanununun 5. maddesi	-	+	Kısmen*
Yabancı Dil Tazminatı	375 sayılı KHK'nın 2. maddesinin son fıkrası	-	+	-
Aile yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 203. maddesi	-	-	-
Doğum yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 207. maddesi	-	-	-
Ölüm yardımı ödeneği	657 sayılı Kanununun 208. maddesi	-	-	-
Öğretim yılına hazırlık ödeneği	657 sayılı Kanununun ek 32. maddesi	-	+	-
Nöbet üzeri (sağlık personeli için)	657 sayılı Kanununun ek 33. maddesi	-	+	-
Emekliliğini isteyen personele verilen ödeme	375 sayılı KHK'nın 1. maddesinin (D) bendi	-	+	-
Toplu sözleşme ikramiyesi	375 sayılı KHK'nın ek 4. maddesi	-	+	-
666'ya göre ek ödeme	375 sayılı KHK'nın ek 9. maddesi	-	+	-
Fazla çalışma ücreti	375 sayılı KHK'nın ek 13. maddesi	-	+	-
Cumhurbaşkanı, Başbakan ve TBMM başkanının yakın korumalarına yapılan ödeme	375 sayılı KHK'nın ek 14. maddesi	-	+	-
Harcırah ödemeleri	Gelir Vergisi Kanunu madde 24	-	+	-

Bu ödemeler 2008 yılı Ekim ayı başından önce memuriyete başlayanlar açısından emeklilik keseneği ve kurum karşılığına tabi olmamakla birlikte ilk defa 4/1-c sigortalısı olan memurlar açısından 5510 sayılı Kanununun 80 nci maddesi gereğince Makam, temsil ve görev tazminatları ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 152 nci maddesi uyarınca (bölge, kurum, birim, çalışma mahalli, görevin niteliği ve benzeri kriterlere dayalı olarak asıl tazminatlara ilave, ek veya ayrıca ödenen tazminatlar hariç) ödenen tazminatlar prime esas kazançta dahil edilmektedir.

## DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ

		İzin Süresi
DMK 105. Md.	Hastalık İzni	-Uzun süreli hastalıklarda 18 ay -Diğer hastalıklarda 12 ay
	Refakat İzni	Sağlık Kurulu Raporu ile Ana, baba, eş, çocuk, kardeş için; 3 ay(gerektiğinde bu süre bir katına kadar uzatılabilir.
<b>DEVLET MEMURLARINA AYLIKSIZ İZİN</b>		
Devlet Memurları Kununu 108. Madde	Askerlik	Muvazzaf askerliğe ayrılan memurlar askerlik süresince izinli sayılırlar
	Görev ve Öğrenim	Yetiştirilmek üzere yurtdışına gönderilen veya Sürekli görevle yurtiçine ya da yurtdışına atanan veya en az altı ay süreyle yurtdışına geçici olarak görevlendirilen memurlar yurtdışına kamu kurumlarınca gönderilmiş olan öğrencilerin memur olan eşleri 77 inci maddeye göre izin verilenlerin memur olan eşlerine görev veya öğrenim süresi kadar aylıksız izin verilir.
	Doğum	Analık izinden sonra 24 ay Eşi doğum yapan memura 24 ay
	Aylıksız İzin	Beş hizmet yılını tamamlamış olanlara; bir yıla kadar (en fazla iki defada kullanılmak üzere)
	Evlat Edinme	24 Ay
	Hayati Tehlike	Refakat izninden sonra 18 Ay
	Göreve Dönme/ Görevden Çekilmiş Sayılma	Aylıksız izin süresinin bitiminden önce mazereti gerektiren sebebin ortadan kalkması halinde, on gün içinde göreve dönülmesi zorunludur. Aylıksız izin süresinin bitiminde veya mazeret sebebinin kalkmasını izleyen on gün içinde görevine dönmeyenler, memuriyetten çekilmiş sayılır.

## MEMURLARDA AÇIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET

1) Esas Aylık	Vekalet Ettiği Kadro Derecesinin İlk Kademe Aylığının Ek Göstergesi Dahil 2/3 Oranıdır.
2) Kıdem Aylığı	Hiç Verilmeyecek
3) Taban Aylığı	2/3 Oranında Verilecektir
4) Yan Ödeme	Tam Verilir
5) Özel Hizmet Tazminatı	Tam Verilir
6) Eğitim ve Öğretim Tazminatı	Tam Verilir
7) Din Eğitimi Hizmetleri Tazminatı	Tam Verilir
8) Ek Çalışma ve Ek Ders Ücreti	Tam Verilir
9) Aile Yardımı ve Çocuk Zammı	Tam Verilir
10) Tedavi Giderleri	Tam Verilir
11) Damga Vergisi	Vergiye Tabi Hakedişlerden Kesilir
12) Emekli Keseneği	Taban Aylığı Dahil Aldığı Aylık Üzerinden (2/3 Tutarından) Tam Kesilir a) İşe Başlamada Kısıtlı Aylıktan Kesilemez b) İlk Tam Maaşından Giriş Aidatı Kesilir c) İşten Ayrılmalarda Aylık Kısıtlı Hesaplanırsa bile emekli keseneği tam aylık üzerinden kesilir.
13) Lojman Tazminatı	Verilmeyecektir

## DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET

Dolu Kadroya Vekalet	
Vekaletin sebebi, kanuni izin, geçici görev ve görevden uzaklaştırma hallerinde geçici boşalmaya dayanmaktadır.	
1- Esas Aylık	Aylıksız vekalet asıldır. Ancak, kurum dışında (Yani başka kurumlardan) atanan vekil memura işe başladığından bu yana vekalet aylığı, görevin kadro derecesinin ilk kademe aylığının (ek gösterge dahil) 1/3 oranında ödenir.
2- Kıdem ve Taban Aylığı	Verilmez
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Kanuni izin, geçici görev (hizmetçi eğitimine katılma dahil) görevden uzaklaştırma halleriyle geçici boşalan kadrolara vekalet ve kendi derecesinden daha aşağı dereceli bir göreve vekalet edilmesinde ödenmez.
4- Lojman Tazminatı	Verilmez
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka bir yerdeki kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez.
6- Emekli Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir

## KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET

<b>Dolu Kadroya Vekalet</b>	
Vekaletin Sebebi; kanuni izin, geçici görev ve görevden uzaklaştırma hallerindeki geçici boşalmaya dayanmaktadır.	
1- Esas Aylık	Aylıksız vekalet asıdır. Ancak 3 aydan fazla devam süresi için, görevin kadro derecesinin ilk kademe göstergesinin (ek gösterge dahil) aylığının 1/3 tutarı verilir. İlkokul öğretmenliği ve veznedarlık görevine bağlandığı tarihten itibaren verilir. Diğer taraftan tedviren görevlendirmelerde vekalet aylığı ödenmez.
2- Kıdem Aylığı	Verilmeyecektir
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Mehil müddedi, yıllık izin, mazeret ve hastalık izni, geçici görev, görevden uzaklaştırma, hizmetçi eğitime katılma halleriyle geçi boşalan kadrolara vekalet ve kendi derecesinden aşağı dereceli kadroya vekalet edilmesinde ödenmez. Ayrıca vekil 99 Seri No'lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinde belirtildiği gibi <b>asilde aranan şartlara haiz olması gerekmektedir.</b>
4- Lojman Tazminatı	Verilmeyecektir
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka bir yerdeki kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez. Ancak, o kadroya <b>aslen atanabilme şartlarına sahipse</b> zam ve tazminatların farkı ödenir.
6- Emeklilik Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir
<b>Boş Kadroya Vekalet</b>	
Boş kadrolara ait görevler lüzum görüldüğü takdirde memurlara ücretsiz olarak vekaleten gördürülebilir. Ancak, saymanlık kadrolarının boşalması halinde işe başlama tarihten itibaren vekalet aylığı verilmek suretiyle vekaleten atama yapılabilir.	
1- Esas Aylık	Vekalet edilen kadro derecesinin ilk kademe aylığının (ek gösterge dahil) 1/3 nispetinde verilir.
2- Kıdem Aylığı	Verilmez
3- Yan Ödeme ve Ö.H.T.	Yapılan her iki görevle ilgili aynı cins zam ve tazminatlardan fazla olarak farklı cinsteki zam ve tazminatlar 657 s. K. 175. maddesindeki oranlara bakılmaksızın vekalet görevine bağlandığı tarihten itibaren ödenir. Ancak kendi derecesinden daha aşağı derecelerdeki kadrolara vekalet ve tedviren görevlendirme halinde hiçbir ödeme yapılmaz.
4- Lojman Tazminatı	Verilmeyecek
5- Yolluk	Memur bulunduğu yerden başka yerlerdeki bir kadroya vekalet ederse, kendi aylık derecesinin gerektirdiği geçici görev yolluğunu alır. Bu halde vekalet aylığı ödenmez.
6- Emeklilik Keseneği	Kesilmez
7- Gelir Vergisi	Tabidir
8- Damga Vergisi	Tabidir

## 3194 SAYILI İMAR KANUNUNA GÖRE VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARI (01/01/2019-31/12/2019 TARİHLERİ ARASI)

Ruhsat alınmaksızın veya ruhsata, ruhsat eki etüt ve projelere veya imar mevzuatına aykırı olarak yapılan yapının sahibine, yapı müteahhidine veya aykırılığı altı iş günü içinde idareye bildirmeyen ilgili fenni mesullere yapının mülkiyet durumuna, bulunduğu alanın özelliğine, durumuna, niteliğine ve sınıfına, yerleşmeye ve çevreye etkisine, can ve mal emniyetini tehdit edip etmediğine ve aykırılığın büyüklüğüne göre, **1.162,27 Türk Lirasından az olmamak üzere,**

Kanuni Dayanağı	Yapının Sınıfı	Yapının Grubu	İdari Para Cezası (TL) (her bir m <sup>2</sup> için)
42/a	I	A	6,97
		B	11,62
	II.	A	18,58
		B	25,55
	III	A	41,82
		B	46,49
	IV	A	53,45
		B	58,10
		C	72,05
	V	A	88,32
B		106,92	
C		120,86	
D		146,43	
42/b	Mevzuata aykırılığı yapı inşaat alanı üzerinden hesaplanması mümkün olmayan, yapının cephelerini ve diğer yapı elemanlarını değiştiren veya yapı malzemesi için öngörülen gereklere aykırı bulunan		Birim Fiyat Listesindeki Bedelin %20
42/c (42/a ve 42/b maddelerine göre cezalandırılması gereken yapılar )	Hisseli parselde diğer maliklerin muvafakati alınmaksızın yapılmış ise		% 30
	Kamuya veya başkasına ait bir parselde yapılmış ise		% 40
	Uygulama imar planında <sup>1</sup> veya parselasyon planında "Kamu Tesis Alanı veya Umumi Hizmet Alanı" olarak belirlenmiş bir alanda yapılmış ise		% 60
	Mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısında can ve mal emniyetini tehdit ediyor ise		% 100
	Uygulama imar planı bulunan bir alanda yapılmış ise		% 20
	Yapılaşmaya yasaklanmış bir alanda yapılmış ise		% 80
	Özel kanunlar ile belirlenmiş özel imar rejimine tabi bir alanda yapılmış ise		% 50
	Ruhsatsız ise		% 180

	Ruhsatı hükümsüz hale gelmesine rağmen inşaatı sürdürülüyor ise	% 50
	Yapı kullanma izin belgesi alınmış olmakla birlikte, ruhsat alınmaksızın yeni inşai faaliyete konu ise	% 100
	İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılmıyor ise	% 10
	İnşai faaliyetleri tamamlanmış ve kullanılıyor ise	% 20
	Çevre ve görüntü kirliliğine sebebiyet veriyor ise	% 20
3194/18-42	3194 sayılı Kanununun 18/son fıkrasında belirtilen durumlar hariç, imar planı olmayan yerlerde her türlü yapılaşma amacıyla arsa ve parsellerin hisselerine ayırarak özel parselasyon planları, satış vaadi sözleşmeleri yapılması	4.649,12
3194/28-42	Müelliflik, fenni mesuliyet, şantiye şefliği ve yapı müteahhithliği hususundaki görev ve sorumlulukların yerine getirilmemesi	4.649,12
3194/32-42	Yapı sahibinin bir ay içerisinde yapısının ruhsata uygun hale getirmemesi veya ruhsat almaması	4.649,12
3194/33-42	İnşaat, tamirat ve bahçe tanzimi ile ilgili tedbirler alınmaması ve mükellefiyetlerin yerine getirilmemesi	4.649,12
3194/35-42	Binaların zemin seviyesi altında kat kazanmak maksadıyla, bina cephe hattından yola kadar olan kısımda, zeminin kazılarak yaya kaldırımının seviyesinin altına düşürülmesi; her ne sebeple olursa olsun evvelce ön bahçeleri yaya kaldırımı seviyesinden, 0,50 m. Daha aşağıda teşekkül etmiş bulunan binalarla gibi arsaların sahiplerinin emniyet tedbiri almaması	4.649,12
3194/36-42	Kapıcı dairesi ve sığınak ayrılması hususlarındaki mükellefiyetlerin yerine getirilmemesi	4.649,12
		4.649,12
3194/37-42	Otopark yerlerinin kullanma izni alındıktan sonra plana ve yönetmelik hükümlerine aykırı olarak başka maksatlara tahsis edilmesi	4.649,12
3194/39-42	Bir kısmı veya tamamının yakılacak derecede tehlikeli olduğu belediye veya valilik tarafından tespit edilen yapıların tamir edilmemesi veya yıkılmaması, Yapıldığı tarih itibarıyla plana ve mevzuata uygun olmakla beraber, mevcut haliyle veya öngörülen bir afet tehlikesi karşısına can ve mal emineyitini tehdit ettiği veya edeceği ilgili idare veya mahkeme kararı ile tespit olunan yapıların ilgili idarenin yazılı ikazına rağmen idarece tanınan süre içinde takviye yapılmaması veya bu yapıların 39. madde uyarınca yıkılmaması halinde	2.3214,88

3194/41-42	Belirli yollar üzerinde bulunan mahzurlu binaların veya binasız arsaların yola bakan yüzlerinin ilgili idarece (belediye veya valilik) tayin edilen tazda kapatılmaması durumunda	4.649,12
3194/27-42	İl özel idaresince belirlenmiş köy yerleşme alanı sınırları içinde, köyün nüfusuna kayıtlı olan ve köyde sürekli oturanlar tarafından, projeleri il özel idaresince incelenerek, fen, sanat ve sağlık şartlarına uygun olmasına rağmen muhtarlık izni olmaksızın konut ve zati maksatlı tarım ve hayvancılık yapısı inşa edilmesi durumunda (Bu yapılardaki diğer aykırılıklar ve ruhsata tabi tarım ve hayvancılık maksatlı yapılardaki aykırılıklar için verilecek olan idari para cezası <b>632,67 TL</b> den az olmamak üzere 42/2 fıkrasına göre hesaplanan toplam ceza miktarının beşte biri olarak uygulanır.)	697,32

Önemli Not:

- Yukarıdaki fıkralarda belirtilen fiil ve hallerin, yapının inşa edilmesi süreci içinde **tekrarı halinde, idari para cezaları bir kat artırılarak** uygulanır.
- Yukarıdaki fıkralar uyarınca tahsil olunan idari para cezaları, aynı fiil nedeniyle 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 184 üncü maddesine göre mahkûm olanlara faizsiz olarak iade edilir.
- Yapının bu Kanuna, ilgili diğer mevzuata, plana, ruhsata, ruhsat eki etüt ve projelere uygun hale getirilmesi için idarenin yazılı izni dahilinde yapılan iş ve işlemler mühür bozma suçu teşkil etmez.
- Müelliflerin, fenni mesul mimar ve mühendislerin, yapı müteahhitlerinin, şantiye şefi mimar ve mühendislerin, imar mevzuatına aykırı fiillerinden dolayı verilen cezaları ve haklarındaki kesinleşmiş mahkeme kararları, kendi kayıtlarına işlenmek ve ilgili mevzuata göre cezai işlem yapılmak üzere,  
1) Üyesi buldukları meslek odasına 2) Bakanlığa ilgili idarece bildirilir.



## DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

(Damga Vergisi Genel Tebliği Seri No:62)

2019 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 29/12/2017 Tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

<b>I. Akitlerle ilgili kağıtlar</b>	
<b>A. Belli parayı ihtiva eden kağıtlar:</b>	
1. Mukavelenameler, taahhütnameler ve temliknameler	(Binde 9,48)
2. Kira mukavelenameleri (Mukavele süresine göre kira bedeli üzerinden)	(Binde 1,89)
3. Kefalet, teminat ve rehin senetleri	(Binde 9,48)
4. Tahkimnameler ve sulhnameler	(Binde 9,48)
5. Fesihnameler (Belli parayı ihtiva eden bir kağıda taalluk edenler dahil)	(Binde 1,89)
6. Karayolları Trafik Kanunu uyarınca kayıt ve tescil edilmiş ikinci el araçların satış ve devrine ilişkin sözleşmeler	(Binde 1,89)
7. (Ek:6728/28. md.-Yürürlük: 09/08/2016) Hazinenin özel mülkiyetinde veya Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan taşınmazlara ilişkin ön izin, irtifak hakkı veya kullanma izni sözleşmeleri (yatırım taahhüdü bulunanlar dâhil ön izin, irtifak hakkı veya kullanma izni süresine göre bulunacak bedel üzerinden)	(Binde 9,48)
8. (Ek: 15/7/2016-6728/28 md.) (Yürürlük: 9/8/2016) Resmî şekilde düzenlenen gayrimenkul satış vaadi sözleşmeleri (3/2/2017 tarih ve 29968 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 31/1/2017 tarih ve 2017/9759 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki Kararının 1 inci maddesiyle, bu bentlerde yer alan kağıtlar için uygulanan "binde 9,48" oranı "0" (sıfır) olarak uygulanacağı kararlaştırılmıştır.)	(Binde 0)
9. (Ek:6728/28. md.-Yürürlük: 09/08/2016) Resmî dairelerin mal ve hizmet alımlarına ilişkin yaptıkları ihalelerde, ihaleyi yapan idare ile düzenlenen sözleşmeler	(Binde 9,48)
<b>B. Belli parayı ihtiva etmeyen kağıtlar:</b>	
1. Tahkimnameler	(72,70 TL)
2. Sulhnameler	(72,20 TL)
3. Turizm işletmeleri ile seyahat acentelerinin aralarında düzenledikleri kontenjan sözleşmeleri	(408,60 TL)
(Belli parayı ihtiva edenler dahil)	
<b>II. Kararlar ve mazbatalar</b>	
1. Meclislerden, resmi heyetlerden ve idari davalarla ilgili olmayarak Danıştaydan verilen mazbata, ilam ve kararlarla hakem kararları:	
a) Belli parayı ihtiva edenler	(Binde 9,48)
b) Belli parayı ihtiva etmeyenler	(72,70 TL)
2. İhale Kanunlarına tabi olan veya olmayan resmi daire ve kamu tüzel kişiliğini haiz kurumların her türlü ihale kararları (Ek.6728/28. md.-Yürürlük: (9/8/2016), (4/1/2002 tarihli ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamındaki kurum ve kuruluşlara şikâyet veya Kamu İhale Kurumuna itirazın şikâyet ya da yargı kararı üzerine ihalenin iptal edilmesi hâlinde, bu ihale kararının hükmünden yararlanılmayan kısmına isabet eden damga vergisi ret ve iade olunur. Sözleşmenin düzenlenmiş olması durumunda sözleşmeye ilişkin damga vergisi ret ve iade edilmez.)	(Binde 5,69)
<b>III. Ticari işlemlerde kullanılan kağıtlar</b>	
1. Ticari ve mütedavil senetler:	

## DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

(Damga Vergisi Genel Tebliği Seri No:62)

2019 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 29/12/2017 Tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

a) Emtia senetleri:	
aa) Makbuz senedi (Resepise)	(25,10 TL)
ab) Rehin senedi (Varant)	(14,80 TL)
ac) İyda senedi	(2,40 TL)
ad) Taşıma senedi	(0,70 TL)
b) Konşimentolar	(14,80 TL)
c)Deniz ödöncü senedi	(Binde 9,48)
d) İpotekli borç senedi, irat senedi	(Binde 9,48)
2. Ticari belgeler:	
a) Menşe ve Mahreç şahadetnameleri	(25,10 TL)
b) Resmi dairelere ve bankalara ibraz edilen bilançolar ve işletme hesabı özetleri:	
ba) Bilançolar	(56,10 TL)
bb) Gelir tabloları	(26,90 TL)
bc) İşletme hesabı özetleri	(26,90 TL)
c) Barnameler	(2,40 TL)
d) Tasdikli manifesto nüshaları	(11,00 TL)
e) Ordinolar	(0,70 TL)
f) Gümrük idarelerine verilen özet beyan formları	(11,00 TL)
<b>IV. Makbuzlar ve diğer kağıtlar</b>	
1. Makbuzlar:	
a) Resmi daireler tarafından yapılan mal ve hizmet alımlarına ilişkin ödemeler (avans olarak yapılanlar dahil) nedeniyle, kişiler tarafından resmi dairelere verilen ve belli parayı ihtiva eden makbuz ve ibra senetleri ile bu ödemelerin resmi daireler nam ve hesabına, kişiler adına açılmış veya açılacak hesaplara nakledilmesini veya emir ve havalelerine tediyesini temin eden kağıtlar	(Binde 9,48)
b) Maaş, ücret, gündelik, huzur hakkı, aidat, ihtisas zammı, ikramiye, yemek ve mesken bedeli, harcırah, tazminat ve benzeri her ne adla olursa olsun hizmet karşılığı alınan paralar (Ek: 5766/10-ç md.) (Yürürlük: 6/6/2008) (avans olarak ödenenler dahil) için verilen makbuzlar ile bu paraların nakden ödenmeyerek kişiler adına açılmış veya açılacak cari hesaplara nakledildiği veya emir ve havalelerine tediyeye olunduğu takdirde nakli veya tediyeyi temin eden kağıtlar	(Binde 7,59)
c) Ödünç alınan paralar için verilen makbuzlar veya bu mahiyetteki senetler	(Binde 7,59)
d) İcra dairelerinin resmi daireler namına şahıslara ödenen paralar için düzenlenen makbuzlar	(Binde 7,59)
2. Beyannameler (Bu beyannamelerin sadece bir nüshası vergiye tabidir):	
a) Yabancı memleketlerden gelen posta gönderilerinin gümrüklenmesi için postanelerce gümrüklere verilen liste beyannamelerde yazılı her gönderi maddesi için	(0,70 TL)
b) Vergi beyannameleri:	
ba) Yıllık gelir vergisi beyannameleri	(72,70 TL)
bb) Kurumlar vergisi beyannameleri	(97,10 TL)

## DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR

(Damga Vergisi Genel Tebliği Seri No:62)

2019 Yılı içerisinde uygulanacak Damga Vergisine Tabi Kağıtların tutarları 29/12/2017 Tarih ve 30285 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

bc) Katma değer vergisi beyannameleri	(48,00 TL)
bd) Muhtasar beyannameler	(48,00 TL)
be) Diğer vergi beyannameleri (damga vergisi beyannameleri hariç)	(48,00 TL)
c) Gümrük idarelerine verilen beyannameler	(97,10 TL)
d) Belediye ve il özel idarelerine verilen beyannameler	(35,70 TL)
e) Sosyal güvenlik kurumlarına verilen sigorta prim bildireleri	(35,70 TL)
f) (Değişik:6728/28. Md. Yürürlük: 9/8/2016) 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca verilmesi gereken aylık prim ve hizmet belgesi ile muhtasar beyannamenin birleştirilerek verilmesiyle oluşturulan beyannameler	(56,90 TL)
3. Tabloda yazılı kağıtlardan aslı 1,00 Yeni Türk Lirasından fazla maktu ve nispi vergiye tabi olanların resmi dairelere ibraz edilecek özet, suret ve tercümelere.	(0,70 TL)

## 5846 SAYILI FİKİR VE SANAT ESERLERİ KANUNU

5846	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2019 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		yasal olarak çoğaltılmış, bandrollü nüshaların yol, meydan, pazar, kaldırım iskele, köprü ve benzeri yerlerde satışı yasaktır.		
	23/01/2008 tarih ve 5728 S.K. 81 inci md.	Bu yasağa uymayanlara Kabahatler Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.	Belediye Encümeni	153 TL

5.12.1951 tarih ve 5846 sayılı Yasa'nın 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Yasa ile değişik 81 inci maddesinin yedinci fıkrasına göre, bu Yasa kapsamında korunan, yasal olarak çoğaltılmış, bandrollü nüshaların yol, meydan, pazar, kaldırım, iskele, köprü ve benzeri yerlerde satışı yasaktır. Bu yasağa aykırı hareket edenler, Kabahatler Kanunu'nun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.

İdari para cezasına itiraz : 5846 sayılı Yasa'da itiraz mercii belirtilmediğinden, 5326 sayılı Yasa hükümlerine göre idari para cezasına ilişkin idari yaptırım kararlarına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren en geç 15 gün içinde, sulh ceza mahkemesine başvurulabilir. Bu süre içinde başvurunun yapılmaması halinde idari yaptırım kararı kesinleşir.

## 7126 SİVİL SAVUNMA KANUNU

KANUN	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2019 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		Tatbiki ilan olunan sivil savunma tedbirlerine riayet etmeyen bütün vatandaşlarla resmi veya özel daire, müessese ve teşekküllerin mesul amirlerine, fiillerine suç oluşturmadığı takdirde,		
5728	47	Kabahatler Kanununun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.	Belediye Encümeni	320 TL

9.6.1958 tarih ve 7126 sayılı Yasa'nın 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Yasa ile değişik 47 nci maddesine göre, bu Yasa hükümlerine göre tatbiki ilan olunan sivil savunma tedbirlerine riayet etmeyen bütün vatandaşlarla resmi veya özel daire, müessese ve teşekküllerin mesul amirlerine, fiilleri suç oluşturmadığı takdirde, Kabahatler Kanunu'nun 32 nci maddesinin birinci fıkrasına göre cezalandırılır.

İdari para cezasına itiraz : 7126 sayılı Yasa'da itiraz mercii belirtilmediğinden, 5326 sayılı Yasa hükümlerine göre idari para cezasına ilişkin idari yaptırım kararlarına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren en geç 15 gün içinde, sulh ceza mahkemesine başvurulabilir. Bu süre içinde başvurunun yapılmaması halinde idari yaptırım kararı kesinleşir.

## VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2019 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR

(Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği Seri No:504, 31/12/2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır:)

Madde Konusu	İlanın şekli	Gösterge
MADDE 104-	1- İlanın vergi dairesinde yapılması	2.700
	3- İlanın; - Vergi dairesinin bulunduğu yerde yayımlanan bir veya daha fazla gazetede yapılması	2.700-270.000
	- Türkiye genelinde yayımlanan gazetelerden birinde ayrıca yapılması	270.000 ve üzeri
MADDE 115-	<b>Tahakkuktan vazgeçme</b>	33
MADDE 153/A-	<b>Teminat tutarı</b>	120.000
MADDE 177-	<b>Bilanço hesabı esasına göre defter tutma hadleri</b>	
	1- Yıllık;	
	- Alış tutarı	230.000
	- Satış tutarı	320.000
	2- Yıllık gayrisafi iş hasılatı	120.000
	3- İş hasılatının beş katı ile yıllık satış tutarının toplamı	230.000
MADDE 232-	<b>Fatura kullanma mecburiyeti</b>	1.200
MADDE 252-	<b>Muhtarların karne tasdikinde aldığı harç</b>	3,30
MADDE 313-	<b>Doğrudan gider yazılacak demirbaş ve peştemallıklar</b>	1.200
MADDE 343-	<b>En az ceza haddi</b>	
	- Damga vergisinde	14,80
	- Diğer vergilerde	29
MADDE 352-	<b>Usulsüzlük dereceleri ve cezaları (Kanuna bağlı cetvel)</b>	
	<b><u>I inci derece usulsüzlükler</u></b>	
	1- Sermaye şirketleri	180
	2- Sermaye şirketi dışında kalan birinci sınıf tüccarlar ve serbest meslek erbabı	110
	3 - İkinci sınıf tüccarlar	55
	4- Yukarıdakiler dışında kalıp beyanname usulüyle gelir vergisine tabi olanlar	25
	5- Kazancı basit usulde tespit edilenler	14,80
	6- Gelir vergisinden muaf esnaf	7
	<b><u>II nci derece usulsüzlükler</u></b>	
	1- Sermaye şirketleri	98
	2- Sermaye şirketi dışında kalan birinci sınıf tüccarlar ve serbest meslek erbabı	55
	3 - İkinci sınıf tüccarlar	25
	4- Yukarıdakiler dışında kalıp beyanname usulüyle gelir vergisine tabi olanlar	14,80
	5- Kazancı basit usulde tespit edilenler	7
6- Gelir vergisinden muaf esnaf	3,90	
MADDE 353-	<b>Fatura ve benzeri evrak verilmemesi ve alınmaması ile diğer şekil ve usul hükümlerine uyulmaması</b>	

## VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 01/01/2019 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR

MADDE 353-	1- Elektronik belge olarak düzenlenmesi gerekenler de dahil olmak üzere; fatura, gider pusulası, müstahsil makbuzu, serbest meslek makbuzu verilmemesi, alınmaması	290
	- Bir takvim yılı içinde her bir belge nevine ilişkin olarak kesilecek toplam ceza	148.000
	2- Elektronik belge olarak düzenlenmesi gerekenler de dahil olmak üzere; perakende satış fişi, ödeme kaydedici cihaz fişi, giriş ve yolcu taşıma bileti, sevk irsaliyesi, taşıma irsaliyesi, yolcu listesi, günlük müşteri listesi ile Maliye Bakanlığınca düzenleme zorunluluğu getirilen belgelerin düzenlenmemesi, kullanılmaması veya bulundurulmaması	290
	- Her bir belge nev'ine ilişkin olarak her bir tespit için toplam ceza	14.800
	- Her bir belge nev'ine ilişkin bir takvim yılı içinde kesilecek toplam ceza	148.000
	4- Hazine ve Maliye Bakanlığınca tutulma ve günü gününe kayıt edilme mecburiyeti getirilen defterlerin; bulundurulmaması, günü gününe kayıt yapılmaması, yetkililere ibraz edilmemesi ile levha bulundurma ve asma mecburiyetine uyulmaması	290
	6- Belirlenen muhasebe standartlarına, tek düzen hesap planına ve mali tablolara ilişkin usul ve esaslar ile muhasebeye yönelik bilgisayar programlarının üretilmesine ilişkin kural ve standartlara uymayanlara	7000
	7- Kamu kurum ve kuruluşları ile gerçek ve tüzel kişilerce yapılacak işlemlerde kullanılma zorunluluğu getirilen vergi numarasını kullanmaksızın işlem yapanlara	350
	8- Belge basımı ile ilgili bildirim görevini tamamen veya kısmen yerine getirmeyen matbaa işletmecilerine	1.100
	- Bu bent uyarınca bir takvim yılı içinde kesilecek toplam özel usulsüzlük cezası	220.000
9- 4358 sayılı Kanun uyarınca vergi kimlik numarası kullanma zorunluluğu getirilen kuruluşlardan yaptıkları işlemlere ilişkin bildirimleri, belirlenen standartlarda ve zamanda yerine getirmeyenlere	1.480	
10-127 nci maddenin (d) bendi uyarınca Maliye Bakanlığının özel işaretili görevlisinin ikazına rağmen durmayan aracın sahibi adına	1.100	
MADDE 355-	<b>b) Damga Vergisinde</b>	
	- Her bir kağıt için kesilecek özel usulsüzlük cezası	2,40
MÜKERRER MADDE 355-	<b>Bilgi vermektten çekinenler ile 107a, 256, 257 ve mükerrer 257 nci madde ve gelir vergisi kanununun 98/a maddesi hükmüne uymayanlar için ceza</b>	
	86,148,149,150,256 ve 257 nci maddelerinde yer alan zorunluluklar ile mükerrer 257 nci madde ve Gelir Vergisi Kanununun 98/A mad. uyarınca getirilen zorunluluklara uymayanlar	
	1-Birinci sınıf tüccarlar ile serbest meslek erbabı hakkında	1.900
	2-İkinci sınıf tüccarlar, defter tutan çiftçiler ile kazancı basit usulde tespit edilenler hakkında	980
	3-Yukarıdaki bentlerde yazılı bulunanlar dışında kalanlar hakkında	490
	107/A maddesi uyarınca getirilen zorunluluklara uymayanlar	
1-Birinci sınıf tüccarlar ile serbest meslek erbabı hakkında	1.200	
2-İkinci sınıf tüccarlar, defter tutan çiftçiler ile kazancı basit usulde tespit edilenler hakkında	600	
3-Yukarıdaki bentlerde yazılı bulunanlar dışında kalanlar hakkında	300	
Tahsilat ve ödemelerini banka, benzeri finans kurumları veya posta idarelerince düzenlenen belgelerle tevsik etme zorunluluğuna uymayanlara bir takvim yılı içinde kesilecek toplam özel usulsüzlük cezası	1.480.000	
MADDE 370	İzaha davet	
	Kullanılan sahte veya muhteviyatı itibarıyla yanıltıcı belge tutarı	70.000

## SULAR HAKKINDA KANUN

KANUN	MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2019 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		İçme suları kaynaklarına ve su yollarına zarar verecek ve sağlık şartlarını bozacak şekilde tarla açmak, hayvan bırakmak ve sulamak belediye meclislerince yasak edilebilir		Belediye Encümeni
831 Sayılı Kanun	28.4.1926 tarih ve 831 sayılı Sular Hakkında Kanunun Ek-7 nci Maddesi			

28.4.1926 tarih ve 831 sayılı Sular Hakkında Kanun'un Ek 7 nci maddesine göre; içme suları kaynaklarına ve su yollarına zarar verecek ve sağlık şartlarını bozacak şekilde tarla açmak, hayvan bırakmak ve sulamak belediye meclisleri tarafından yasak edilebilir.

Belediye meclisleri, su kaynaklarının, su yollarının ve su depolarının korunması amacıyla çeşitli önlem ve kararlar alabilirler. Bu konuda çeşitli yasaklar koyabilirler. Bu yasaklara uyulmadığı takdirde, 1608 sayılı Yasa'nın 1 inci maddesine göre, ceza uygulaması gerekmektedir.

1608 sayılı Yasa'nın 1 inci maddesinde; "Belediye meclis ve encümenlerinin kendilerine kanun, nizam ve talimatnamelerin verdiği vazife ve salahiyet dairesinde ittihaç ettikleri kararlara muhalif hareket edenlerle belediye kanun ve nizam ve talimatnamelerinin men veya emrettiği fiilleri işleyenlere veya yapmayanlara belediye encümenince Kabahatler Kanununun 32 nci maddesi hükmüne göre idari para cezası ve yasaklanan faaliyetin menine karar verilir. Bu kararda ilgili kişiye bir süre de verilebilir." hükmü yer almaktadır.

Para cezası uygulamasında, belediye mücavir alanı ile sınırlı kalmayıp, su kaynaklarına kadar gidebilecektir. İçme ve kullanma suyu ihtiyacının mahalli idare birlikleri tarafından karşılanması halinde, belediyelere tanınan bütün yetki ve görevler, bu birlikler tarafından yerine getirilecektir

TAHSİLDARLARIN ÜZERİNDE TUTABİLECEKLERİ PARA LİMİTİ  
(01.01.2019-31.12.2019)

Kanuni Dayanağı	Nüfusu	Tutarı
Belediye Tahsilat Yönetmeliğinin 10 uncu maddesinde düzenlenmiş ve tahsilat tutarı son genel nüfus sayımına göre nüfusu 10.000'e kadar olan yerlerde, 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanununun 83 üncü maddesinin (A) bendinin (a) alt bendi uyarınca (1050 sayılı Kanun mülga olduğu için 5018 sayılı Kanunun 35 inci maddesinin birinci fıkrası) her yıl Bütçe Kanunu ile illerde ita amiri mutemeteri için belirlenen avans limitinin 2 katını, nüfusu 10.000'den fazla olan yerlerde ise, bu limitin 4 katını geçmesi halinde 15 fülük süre beklemeden vezneye veya bankaya yatırılması zorunludur.	10.000' e kadar olan belediyeler	3.100
	10.000' den fazla olan belediyeler	6.200

## ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ

Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği (Seri No:51) 31.12.2018 tarih ve 30642 (3.Mükerrer) Sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır. Bu Tebliğ ile 1/1/2019 tarihinden itibaren konutlar ile işyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarlarının tespit ve ilan edilmiştir.

26/5/1981 tarihli ve 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanununun mükerrer 44 üncü maddesinde, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde bulunan ve belediyelerin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan konut, işyeri ve diğer şekillerde kullanılan binaların çevre temizlik vergisine tabi olduğu; konutlara ait çevre temizlik vergisinin, su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle metreküp başına büyükşehirlerde 15 kuruş, diğer yerlerde 12 kuruş olarak hesaplanacağı; işyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisinin maddede belirtilen tarifeye göre alınacağı ve büyükşehirlerde %25 artırımlı uygulanacağı; bu maddede yer alan tutarların her yıl yeniden değerlendirilmesinde artırılacağı ve bu tutarların belirlenmesinde, vergi tutarlarının yüzde beşini aşmayan kesirlerin dikkate alınmayacağı hüküm altına alınmıştır.

### KONUTLARA AİT ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ

Konutlara ait çevre temizlik vergisi; su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle metreküp başına büyükşehir belediyelerinde 39 kuruş, diğer belediyelerde 29 kuruş olarak hesaplanacaktır.

Diğer taraftan, belediyenin çevre temizlik hizmetlerinden yararlanan ancak su ihtiyacını belediye veya büyükşehir belediyelerine bağlı su ve kanalizasyon idarelerince tesis edilmiş su şebekesi haricinden karşılayan konutlara ilişkin çevre temizlik vergisi, aşağıda yer alan ilgili tarifelerin yedinci grubunun belediye meclislerince en son intibak ettirilen derecelere ait tutarlar üzerinden tahakkuk ettirilecektir.

### İŞYERLERİ VE DİĞER ŞEKİLDE KULLANILAN BİNALARA AİT ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ

İşyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi, büyükşehir belediyeleri ve büyükşehir belediyeleri dışındaki belediyelerde aşağıdaki tarifelere göre uygulanacaktır.

#### (a) Büyükşehir belediyeleri dışındaki belediyelerde uygulanacak çevre temizlik vergisi tarifesi:

Büyükşehir belediyeleri dışındaki belediyelerde uygulanacak olan çevre temizlik vergisi tarifesi aşağıda yer almaktadır.

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1 Derece	1 Derece	1 Derece	1 Derece	1 Derece
1. Grup	3.500	2.700	2.200	1.900	1.690
2. Grup	2.200	1.690	1.300	1.100	980
3. Grup	1.690	1.100	980	700	550
4. Grup	700	550	400	350	270
5. Grup	400	350	240	230	190
6. Grup	230	190	120	110	84
7. Grup	84	65	45	39	29

#### (b) Büyükşehir belediyelerinde uygulanacak çevre temizlik vergisi tarifesi:

2464 sayılı Kanunun mükerrer 44 üncü maddesinin beşinci fıkrasına göre, büyükşehir belediyelerinde çevre temizlik vergisi, diğer belediyelerde uygulanan çevre temizlik vergisi tutarları %25 artırılarak hesaplanacaktır. Buna göre büyükşehir belediyelerinde uygulanacak olan çevre temizlik vergisi tarifesi aşağıda yer almaktadır.

## ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ

Belediye Gelirleri Kanunu Genel Tebliği (Seri No:51) 31.12.2018 tarih ve 30642 (3.Mükerrer) Sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır. Bu Tebliğ ile1/1/2019 tarihinden itibaren konutlar ile işyerleri ve diğer şekilde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarlarının tespit ve ilan edilmiştir.

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1 Derece	1 Derece	1 Derece	1 Derece	1 Derece
1. Grup	4.375	3.375	2.750	2.375	2.112
2. Grup	2.750	2.112	1.625	1.375	1.225
3. Grup	2.112	1.375	1.225	875	687
4. Grup	875	687	500	437	337
5. Grup	500	437	300	287	237
6. Grup	287	237	150	137	105
7. Grup	105	81	56	48	36

### İNDİRİMLİ ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ UYGULAMASI

2464 sayılı Kanunun mükerrer 44 üncü maddesinin onikinci fıkrasında, "Cumhurbaşkanı; beşinci fıkradaki tarifede yer alan bina gruplarını belirlemeye ve bu maddenin dördüncü ve beşinci fıkralarında yer alan tutarları yöreler, belediyelerin nüfusları ve bina grupları itibarıyla ayrı ayrı dörtte birine kadar indirmeye veya yarısına kadar artırmaya yetkilidir." hükmü yer almaktadır.

Bu hükmün verdiği yetkiye dayanılarak yürürlüğe konulan 13/12/2005 tarihli ve 2005/9817 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının ekindeki Kararın 7 nci maddesine göre; konut, işyeri ve diğer şekilde kullanılan binalar için belirlenen tutarlar, büyükşehir belediye sınırları içinde bulunanlar hariç olmak üzere kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5.000'den az olan belediyelerde %50 indirimli olarak uygulanacaktır.

Buna göre, kalkınmada öncelikli yörelerdeki belediyeler ile nüfusu 5.000'den az olan belediyelerde bulunan konutlara ait çevre temizlik vergisi su tüketim miktarı esas alınmak suretiyle metreküp başına 14 kuruş olarak hesaplanacak; işyeri ve diğer şekillerde kullanılan binalara ait çevre temizlik vergisi tutarları ise aşağıdaki tarife göre hesaplanacaktır.

Bina Grupları	Bina Dereceleri ve Yıllık Vergi Tutarları (TL)				
	1 Derece	1 Derece	1 Derece	1 Derece	1 Derece
1. Grup	1.750	1.350	1.100	950	845
2. Grup	1.100	845	650	550	490
3. Grup	845	550	490	350	275
4. Grup	350	275	200	175	135
5. Grup	200	175	120	115	95
6. Grup	115	95	60	55	42
7. Grup	42	32	22	19	14



## 2019 YILINA AİT EMLAK (BİNA, ARSA VE ARAZİ) VERGİ DEĞERLERİ

Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 74)31.12.2018 tarih ve 30642. (3.Mükerrer) Sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

2019 yılına ait emlak (bina, arsa ve arazi) vergi değerleri ile 2019 yılında mükellef olacakların emlak vergi değerlerinin hesabında dikkate alınacak asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin tespiti hususunda açıklamalar yapılmıştır.

(2) 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 49 uncu maddesinin (b) fıkrasında, takdir komisyonlarının dört yılda bir arsalara ve araziye ait asgari ölçüde metrekare birim değerlerini takdir edecekleri hükme bağlanmıştır. Bu hüküm uyarınca 2017 yılında söz konusu takdirler yapılmıştır.

(3) 29/7/1970 tarihli ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanununun 9 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde bina, 19 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde de arazi (arsa) vergisi mükellefiyetinin, dört yılda bir yapılan takdir işlemlerinde takdir işleminin yapıldığı tarihi takip eden bütçe yılından itibaren başlayacağı hükme bağlanmıştır. Asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değer takdirleri 2017 yılında yapıldığından, bu hükümler uyarınca bina ve arazi vergisi mükellefiyeti 2018 yılından itibaren başlamış bulunmaktadır.

(4) 1319 sayılı Kanunun 29 uncu maddesinin ikinci fıkrasında, vergi değerinin, mükellefiyetin başlangıç yılına takip eden yıldan itibaren her yıl, bir önceki yıla ait vergi değerinin Vergi Usul Kanunu hükümleri uyarınca aynı yıl için tespit edilen yeniden değerlendirme oranının yarısı nispetinde artırılması suretiyle bulunacağı; üçüncü fıkrasında da 33 üncü maddede yer alan vergi değerini tadil eden sebeplerle (8 numaralı fıkra hariç) mükellefiyet tesisi gereken hallerde, Vergi Usul Kanununun mükerrer 49 uncu maddesinin (b) fıkrasına göre takdir komisyonlarınca belirlenen arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin, takdir işleminin yapıldığı yılı takip eden ikinci yılın başından başlamak suretiyle her yıl, bir önceki yıl birim değerinin Vergi Usul Kanunu hükümlerine göre aynı yıl için tespit edilmiş bulunan yeniden değerlendirme oranının yarısı nispetinde artırılması suretiyle dikkate alınacağı hükme bağlanmıştır.

(5) Ayrıca, 1319 sayılı Kanunun 29 uncu maddesinin dördüncü fıkrasında, vergi değerinin hesabında bin liraya kadar olan kesirlerin dikkate alınmayacağı belirtilmiştir.

(6) 2018 yılında emlak vergisi mükellefi olanların 2019 yılına ait emlak vergisinin tarh ve tahakkukunda esas alınacak vergi değerinin (matrahın) hesabı ile bina, arsa veya araziye 2018 yılında malik olunması halinde mükellefiyetin başlangıç yılı olan 2019 yılı vergi değerinin hesabı bu Tebliğde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılacaktır.

### 2017 YILINDA YAPILAN TAKDİRLER NEDENİYLE 2018 YILINDA MÜKELLEFİYETİ BAŞLAYANLARIN 2019 YILINA AİT EMLAK VERGİ DEĞERLERİNİN HESABI

(1) 2017 yılında yapılan takdirler nedeniyle bina ve arazi vergisi mükellefiyeti 2018 yılından itibaren yeniden başlamış bulunmaktadır.

(2) Bu mükelleflerin bina, arsa ve arazilerinin 2019 yılı vergi değerleri, 2018 yılı vergi değerlerinin, bu yıla ait yeniden değerlendirme oranının yarısı olan (%23,73/2=) %11,865 (on bir virgül sekiz yüz altmış beş) oranında artırılması suretiyle bulunacak tutarlar olacaktır.

**ÖRNEK 1:** Mükellef (A) Yozgat ili, Aydıncık Belediyesi sınırları içinde yer alan meskeni 2010 yılında satın almıştır. 2018 yılı emlak vergi değeri 140.000,00 TL olan meskenin 2019 yılı emlak vergi değeri aşağıda belirtildiği şekilde hesaplanacaktır.

1	Meskenin 2018 yılına ait emlak değeri	140.000,00 TL
2	2018 yılına ait yeniden değerlendirme oranının yarısı (%23,72/2=)	%11,865
3	Meskenin 2019 yılı emlak vergi değeri [1+(1x2)]	156.611,00 TL
4	Bin liraya kadar olan kesirler dikkate alınmayacağından verginin tahakkukunda esas alınacak emlak vergi değeri	156.000,00 TL

## 2019 YILINA AİT EMLAK (BİNA, ARSA VE ARAZİ) VERGİ DEĞERLERİ

Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 74)31.12.2018 tarih ve 30642. (3.Mükerrer) Sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

### 2019 YILI İTİBARIYLA MÜKELLEF OLACAKLARIN EMLAK VERGİ DEĞERLERİNİN TESPİTİ

(1) Mükellefiyeti 2019 yılında başlayanların, mükellefiyetleri ile ilgili bina, arsa ve arazi vergisi tarhiyatına esas alınacak vergi değerleri; takdir komisyonlarının 2017 yılında takdir edilen asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin; 2018 yılına ait yeniden değerlendirme oranının yarısı nispetinde artırılması suretiyle bulunacak asgari ölçüde metrekare birim değeri dikkate alınarak hesaplanacaktır.

**ÖRNEK 2:** Mükellef (B) 2018 yılında Iğdır Belediyesi sınırları içinde yer alan 950 m<sup>2</sup> büyüklüğünde bir arsa satın almış ve bu arsaya ilişkin emlak vergisi bildirimini ilgili belediyeye vermiştir. Arsanın bulunduğu cadde için takdir komisyonunca 2018 yılından itibaren uygulanmak üzere takdir edilen asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri 35,00 TL’dir.

2018 yılına ait yeniden değerlendirme oranının yarısı %11,865 olarak tespit edilmiş olduğuna göre, mükellefiyeti 2019 yılında başlayacak bu mükellefin 2018 yılında satın aldığı arsanın 2019 yılı arazi (arsa) vergisine esas vergi değeri aşağıda belirtildiği şekilde hesaplanacaktır.

1	2018 yılından itibaren uygulanmak üzere takdir komisyonunca 2017 yılında takdir edilen asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri	35,00 TL
2	2019 yılına ait asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranı (%23,73/2=)	%11,865
3	2019 yılı emlak vergi değerine esas asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri [1+[1x2)]	39,15 TL
4	Arsanın yüzölçümü	950 m <sup>2</sup>
5	Arsanın 2019 yılı vergi değeri (3x4)	37.192,50 TL
6	Bin liraya kadar olan kesirler dikkate alınmayacağından verginin tahakkukunda esas alınacak emlak vergi değeri	37.000,00 TL

**ÖRNEK 3:** Mükellef (C) Antalya ili, Alanya Belediyesi sınırları içinde yer alan 400 m<sup>2</sup> arsa üzerinde inşa edilen ve inşaatı 2011 yılında sona ermiş olan bir işyerini 2018 yılında satın almıştır. Betonarme karkas, 1 inci sınıf olan inşaatın dıştan dışa yüzölçümü 120 m<sup>2</sup>’dir. Bu işyeri için 2019 yılına ait uygulanacak bina metrekare normal inşaat maliyet bedeli 1.308,60 TL’dir. Arsanın bulunduğu cadde için 2018 yılında uygulanan asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri 500,00 TL’dir.

2019 yılına ait asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranı %11,865 olarak tespit edildiğine göre mükellefiyeti 2019 yılında başlayan bu mükellefin işyerinin 2019 yılı vergi değerinin tespitinde emlak (bina) vergi değeri aşağıdaki şekilde hesaplanacaktır. (Vergi değerinin hesabında asansör, klima veya kalorifer payı ilavesi ile aşınma payı indirimi ihmal edilmiştir.)

1	İnşaatın türü ve sınıfına göre 2019 yılına ait uygulanacak bina metrekare normal inşaat maliyet bedeli	1.308,60 TL
2	Binanın dıştan dışa yüzölçümü	120 m <sup>2</sup>
3	Binanın maliyet bedeli (1x2)	157.032,00 TL
4	2018 yılından itibaren uygulanmak üzere takdir komisyonunca 2017 yılında takdir edilen asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri	500,00 TL
5	2019 yılına ait asgari ölçüde arsa ve arazi metrekare birim değerlerinin hesabında uygulanacak artış oranı (%23,73/2=)	% 11,865

## 2019 YILINA AİT EMLAK (BİNA, ARSA VE ARAZİ) VERGİ DEĞERLERİ

Emlak Vergisi Kanunu Genel Tebliği (Seri No: 74)31.12.2018 tarih ve 30642. (3.Mükerrer) Sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

6	2019 yılı emlak vergi değerine esas asgari ölçüde arsa metrekare birim değeri [4+[4x5]	559,32 TL
7	Arsanın yüzölçümü	400 m <sup>2</sup>
8	Arsanın vergi değeri (6x7)	223.728,00 TL
9	Binanın 2019 yılı vergi değeri (3+8)	380.760,00 TL
10	Bin liraya kadar olan kesirler dikkate alınmayacağından verginin tahakkukunda esas alınacak emlak vergi değeri	380.000,00 TL

## MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ GENEL TEBLİĞİ

31 Aralık 2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

(Seri No: 51) 1/1/2019 tarihinden itibaren uygulanacak motorlu taşıtlar vergisi tutarlarının tespit ve ilan edilmiş ve 2019 yılı tutarları %15,9 (onbeş virgül dokuz) oranında artırılarak belirlenmiştir.

### MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ

#### A. (I) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

1/1/2018 tarihinden (bu tarih dahil) sonra kayıt ve tescil edilen otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzeri taşıtlar ile motosikletler aşağıdaki (I) sayılı tarifeye göre vergilendirilir.

(1) SAYILI TARİFE							
Motor Silindir hacmi (cm <sup>3</sup> )	Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)	Sıra Numarası	Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)				
			1-3 yaş	4-6 yaş	7-11 yaş	12-15 yaş	16 ve yukarı yaş
1. Otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzerleri							
1300 cm <sup>3</sup> ve aşağısı	46.300'ü aşmayanlar	1	861	600	336	254	90
	46.300'ü aşıp 81.100'ü aşmayanlar	2	946	660	369	280	99
	81.100'ü aşanlar	3	1.033	720	403	305	108
1301-1600 cm <sup>3</sup> e kadar	46.300'ü aşmayanlar	4	1.499	1.124	652	461	177
	46.300'ü aşıp 81.100'ü aşmayanlar	5	1.649	1.236	717	506	194
	81.100'ü aşanlar	6	1.799	1.349	782	552	212
1601-1800 cm <sup>3</sup> e kadar	115.900'ü aşmayanlar	7	2.911	2.276	1.339	817	317
	115.900'ü aşanlar	8	3.176	2.482	1.462	892	346
1801-2000 cm <sup>3</sup> e kadar	115.900'ü aşmayanlar	9	4.586	3.532	2.076	1.236	487
	115.900'ü aşanlar	10	5.003	3.854	2.265	1.349	531
2001-2500 cm <sup>3</sup> e kadar	144.800'ü aşmayanlar	11	6.879	4.994	3.120	1.864	738
	144.800'ü aşanlar	12	7.505	5.448	3.403	2.034	805

## MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ GENEL TEBLİĞİ

31 Aralık 2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer) sayılı Resmî Gazete’de yayımlanmıştır.

2501-3000 cm3 e kadar	289.700’ü aşmayanlar	13	9.591	8.344	5.213	2.804	1.029
	289.700’ü aşanlar	14	10.464	9.102	5.687	3.059	1.123
3001-3500 cm3 e kadar	289.700’ü aşmayanlar	15	14.606	13.143	7.917	3.952	1.449
	289.700’ü aşanlar	16	15.935	14.337	8.636	4.311	1.582
3501-4000 cm3 e kadar	463.600’ü aşmayanlar	17	22.965	19.831	11.679	5.213	2.076
	463.600’ü aşanlar	18	25.054	21.633	12.742	5.687	2.265
4001 cm3 ve yukarısı	550.500’ü aşmayanlar	19	37.587	28.186	16.693	7.503	2.911
	550.500’ü aşanlar	20	41.004	30.749	18.211	8.184	3.176
			Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)				
			1-3 yaş	4-6 yaş	7-11 yaş	12-15 yaş	16 ve yukarı yaş
2- Motorsikletler							
100-250 cm3 e kadar			161	121	89	56	22
251-650 cm3 e kadar			333	252	161	89	56
651-1200 cm3 e kadar			856	509	252	161	89
1201 cm3 ve yukarısı			2.075	1.372	856	680	333

21/3/2018 tarihli ve 7103 sayılı Vergi Kanunları İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 18 inci maddesiyle 197 sayılı Kanunun 5 inci maddesine eklenen fıkralar uyarınca;

- (I) sayılı tarifenin “1- Otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzerleri” başlıklı bölümünde yer alan ve sadece elektrik motoru olan taşıtlardan, motor gücü;

- 70 kW’ı geçmeyenler 1, 2, 3 satır numaralarında,
- 70 kW’ı geçen fakat 85 kW’ı geçmeyenler 4, 5, 6 satır numaralarında,
- 85 kW’ı geçen fakat 105 kW’ı geçmeyenler 7, 8 satır numaralarında,
- 105 kW’ı geçen fakat 120 kW’ı geçmeyenler 9, 10 satır numaralarında,
- 120 kW’ı geçen fakat 150 kW’ı geçmeyenler 11, 12 satır numaralarında,
- 150 kW’ı geçen fakat 180 kW’ı geçmeyenler 13, 14 satır numaralarında,
- 180 kW’ı geçen fakat 210 kW’ı geçmeyenler 15, 16 satır numaralarında,
- 210 kW’ı geçen fakat 240 kW’ı geçmeyenler 17, 18 satır numaralarında,
- 240 kW’ı geçenler 19, 20 satır numaralarında,

yer alan taşıt değerlerine ve yaşına isabet eden vergi tutarlarının %25’i oranında,

- (I) sayılı tarifenin “2- Motosikletler” başlıklı bölümünde yer alan ve sadece elektrik motoru olan taşıtlardan, motor gücü;

- 6 kW’ı geçen fakat 15 kW’ı geçmeyenler bu bölümün birinci satırında,
- 15 kW’ı geçen fakat 40 kW’ı geçmeyenler bu bölümün ikinci satırında,
- 40 kW’ı geçen fakat 60 kW’ı geçmeyenler bu bölümün üçüncü satırında,
- 60 kW’ı geçenler bu bölümün dördüncü satırında,

yaşları itibarıyla yer alan vergi tutarlarının %25’i oranında vergilendirilecektir.

## MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ GENEL TEBLİĞİ

31 Aralık 2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

### B. (II) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

(I) ve (I/A) sayılı tarifelerde yazılı otomobil, arazi taşıtı, kaptıkaçtı ve benzerleri ile motosikletler dışında kalan motorlu kara taşıtları, aşağıdaki (II) sayılı tarifeye göre vergilendirilir.

(2) SAYILI TARİFE			
Taşıt Cinsi ve Oturma Yeri/Azami Toplam Ağırlık	Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)		
	1-6 yaş	7-15 yaş	16 ve yukarı yaş
1) Minibüs	1.029	680	333
2) Panel van ve motorlu karavanlar (Motor Silindir Hacmi)			
1900 cm <sup>3</sup> ve aşağısı	1.372	856	509
1901 cm <sup>3</sup> ve yukarısı	2.075	1.372	856
3) Otobüs ve benzerleri (Oturma Yeri)			
25 kişiye kadar	2.597	1.551	680
26-35 kişiye kadar	3.114	2.597	1.029
36-45 kişiye kadar	3.466	2.940	1.372
46 kişi ve yukarısı	4.157	3.466	2.075
4) kamyonet, kamyon, çekici ve benzerleri (Azami Toplam Ağırlık)			
1.500 kg'a kadar	923	613	301
1.501-3.500 kg'a kadar	1.867	1.083	613
3.501-5.000 kg'a kadar	2.805	2.334	923
5.001-10.000 kg'a kadar	3.114	2.645	1.241
10.001-20.000 kg'a kadar	3.742	3.114	1.867
20.001 kg ve yukarısı	4.681	3.742	2.175

7103 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle 197 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde yer alan minibüs tanımının değiştirilmesi neticesinde oturma yeri onyedeki kişiye kadar olan ve insan taşımak amacıyla imal edilmiş taşıtlar da minibüs olarak vergilendirilecektir.

7103 sayılı Kanunun 19 uncu maddesiyle 197 sayılı Kanunun 6 ncı maddesine eklenen fıkralar uyarınca;

- (II) sayılı tarifinin “2) Panel van ve motorlu karavanlar (Motor Silindir hacmi)” başlıklı bölümünde yer alan ve sadece elektrik motoru olan taşıtlardan, motor gücü;

a) 115 kW’ı geçmeyenler bu bölümün birinci satırında,

b) 115 kW’ı geçenler bu bölümün ikinci satırında,

yaşları itibarıyla yer alan vergi tutarlarının %25’i oranında,

- (II) sayılı tarifedeki minibüs, otobüs, kamyonet, kamyon, çekici ve benzeri taşıtlardan sadece elektrik motoru olanlar, bu taşıtlara ilişkin tarifede yaşları itibarıyla yer alan vergi tutarlarının %25’i oranında vergilendirilecektir.

### D. (I/A) Sayılı Motorlu Taşıtlar Vergisi Tarifesi

31/12/2017 tarihinden (bu tarih dahil) önce kayıt ve tescil edilen otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzeri taşıtlar, 197 sayılı Kanunun Geçici 8 inci maddesinde düzenlenen (I/A) sayılı tarifeye göre vergilendirilir.

## MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ GENEL TEBLİĞİ

31 Aralık 2018 tarih ve 30642 (3. Mükerrer) sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

(1/A) SAYILI TARİFE					
Motor Silindir hacmi (cm3)	Taşıtların Yaşları ile Ödenecek Yıllık Vergi Tutarı (TL)				
	1-3 yaş	4-6 yaş	7-11 yaş	12-15 yaş	16 ve yukarı yaş
Otomobil, kaptıkaçtı, arazi taşıtları ve benzerleri					
1300 cm3 ve aşağısı	861	600	336	254	90
1301-1600 cm3'e kadar	1.499	1.124	652	461	177
1601-1800 cm3'e kadar	2.647	2.068	1.218	742	288
1801-2000 cm3'e kadar	4.170	3.211	1.888	1.124	443
2001-2500 cm3'e kadar	6.253	4.540	2.837	1.695	671
2501-3000 cm3'e kadar	8.720	7.585	4.739	2.549	936
3001-3500 cm3'e kadar	13.279	11.948	7.197	3.592	1.318
3501-4000 cm3'e kadar	20.878	18.028	10.617	4.739	1.888
4001 cm3 ve yukarısı	24.170	25.624	15.175	6.820	2.647

7103 sayılı Kanununun 21 inci maddesiyle 197 sayılı Kanununun Geçici 8 inci maddesine eklenen fıkraya uyarınca; (I/A) sayılı tarifede yer alan ve sadece elektrik motoru olan taşıtlardan, motor gücü;

- 70 kW'ı geçmeyenler birinci satırında,
- 70 kW'ı geçen fakat 85 kW'ı geçmeyenler ikinci satırında,
- 85 kW'ı geçen fakat 105 kW'ı geçmeyenler üçüncü satırında,
- 105 kW'ı geçen fakat 120 kW'ı geçmeyenler dördüncü satırında,
- 120 kW'ı geçen fakat 150 kW'ı geçmeyenler beşinci satırında,
- 150 kW'ı geçen fakat 180 kW'ı geçmeyenler altıncı satırında,
- 180 kW'ı geçen fakat 210 kW'ı geçmeyenler yedinci satırında,
- 210 kW'ı geçen fakat 240 kW'ı geçmeyenler sekizinci satırında,
- 240 kW'ı geçenler dokuzuncu satırında,

yaşları itibarıyla yer alan vergi tutarlarının %25'i oranında vergilendirilecektir.

## EMEKLİLİK ŞARTLARI

Mülga 506 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (SSK)

### Erkek Sigortalılar İçin (Normal Emeklilik Şartları)

İlk Defa Sigortalılık Başlangıç Tarihi	23.05.2002 Tarihindeki Sigortalılık Süresi	Tahsis Talep Tarihindeki Gerekli Olan		
		Sigortalılık Süresi (Yıl)	Gün Sayısı	Yaş Şartı
08.09.1976 tarihinden önce ise	25 yıl 8 ay 15 gün	25	5000	--
09.09.1976 – 23.05.1979 arası	23 -25 yıl 8 ay 15 gün	25	5000	44
24.05.1979 – 23.11.1980 arası	21 yıl 6 ay – 23 yıl	25	5000	45
24.11.1980 – 23.05.1982 arası	20 – 21 yıl 6 ay	25	5075	46
24.05.1982 – 23.11.1983 arası	18 yıl 6 ay – 20 yıl	25	5150	47
24.11.1983 – 23.05.1985 arası	17 yıl – 18 yıl 6 ay	25	5225	48
24.05.1985 – 23.11.1986 arası	15 yıl 6 ay – 17 yıl	25	5300	49
24.11.1986 – 23.05.1988 arası	14 yıl – 15 yıl 6 ay	25	5375	50
24.05.1988 – 23.11.1989 arası	12 yıl 6 ay – 14 yıl	25	5450	51
24.11.1989 – 23.05.1991 arası	11 yıl – 12 yıl 6 ay	25	5525	52
24.05.1991 – 23.11.1992 arası	9 yıl 6 ay – 11 yıl	25	5600	53
24.11.1992 – 23.05.1994 arası	8 yıl – 9 yıl 6 ay	25	5675	54
24.05.1994 – 23.11.1995 arası	6 yıl 6 ay – 8 yıl	25	5750	55
24.11.1995 – 23.05.1997 arası	5 yıl – 6 yıl 6 ay	25	5825	56
24.05.1997 – 23.11.1998 arası	3 yıl 6 ay – 5 yıl	25	5900	57
24.11.1998 – 08.09.1999 arası	2 yıl 8 ay 15 günden fazla 3 yıl 6 aydan az	25	5975	58
08.09.1999 – 30.04.2008	2 yıl 8 ay 15 günden az olanlar ve sonrası için	--	7000	60
		25	4500	60

### Kadın Sigortalılar İçin (Normal Emeklilik Şartları)

İlk Defa Sigortalılık Başlangıç Tarihi	23.05.2002 Tarihindeki Sigortalılık Süresi	Tahsis Talep Tarihindeki Gerekli Olan		
		Sigortalılık Süresi (Yıl)	Gün Sayısı	Yaş Şartı
08.09.1981 tarihinden önce ise	20 yıl 8 ay 15 gün	20	5000	--
09.09.1981 – 23.05.1984 arası	18–20 yıl 8 ay 15 gün	20	5000	40
24.05.1984 – 23.05.1985 arası	17 - 18 yıl	20	5000	41

## EMEKLİLİK ŞARTLARI

24.05.1985 – 23.05.1986 arası	16 - 17 yıl	20	5075	42
24.05.1986 – 23.05.1987 arası	15 - 16 yıl	20	5150	43
24.05.1987 – 23.05.1988 arası	14 - 15 yıl	20	5225	44
24.05.1988 – 23.05.1989 arası	13 - 14 yıl	20	5300	45
24.05.1989 – 23.05.1990 arası	12 - 13 yıl	20	5375	46
24.05.1990 – 23.05.1991 arası	11 - 12 yıl	20	5450	47
24.05.1991 – 23.05.1992 arası	10 - 11 yıl	20	5525	48
24.05.1992 – 23.05.1993 arası	09 - 10 yıl	20	5600	49
24.05.1993 – 23.05.1994 arası	08 - 09 yıl	20	5675	50
24.05.1994 – 23.05.1995 arası	07 - 08 yıl	20	5750	51
24.05.1995 – 23.05.1996 arası	06 - 07 yıl	20	5825	52
24.05.1996 – 23.05.1997 arası	05 - 06 yıl	20	5900	53
24.05.1997 – 23.05.1998 arası	04 - 05 yıl	20	5975	54
24.05.1998 – 23.05.1999 arası	03 - 04 yıl	20	5975	55
24.05.1999 – 08.09.1999 arası	2 yıl 8 ay 15 gün–3 yıl	20	5975	56
08.09.1999 – 30.04.2008	2 yıl 8 ay 15 günden az olanlar ve sonrası için	--	7000	58
		25	4500	58

### Sakatlığı Nedeniyle Vergi İndiriminden Yararlanan Sigortalılar İçin

06.08.2003 Tarihindeki Sigortalılık Süresi ve İlk Defa Sigorta Başlangıç Tarihi	Sakatlık Dereceleri					
	I. Derece (%80'den Fazla)		II. Derece (%60 İla %80)		III. Derece (En Az %40-%60)	
	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı	Sigortalılık Süresi (Yıl)	Prim Gün Sayısı
12 yıldan fazla ise <b>06.08.1991 öncesi ise</b>	15	3600	15	3600	15	3600
9 yıldan fazla 12 yıldan az <b>07.08.1991- 06.08.1994</b>	15	3600	15 yıl 8 ay	3680	16	3760
6 yıldan fazla 9 yıldan az <b>07.08.1994–06.08.1997</b>	15	3600	16 yıl 4 ay	3760	17	3920
3 yıldan fazla 6 yıldan az <b>07.08.1997–06.08.2000</b>	15	3600	17	3840	18	4080
3 yıldan az olanlar için <b>07.08.2000–06.08.2003</b>	15	3600	17 yıl 8 ay	3920	19	4240
06.08.2003–30.04.2008	15	3600	18	4000	20	4400



## EMEKLİLİK ŞARTLARI

### Mülga 1479 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (BAĞ-KUR)

#### Bağ - Kurlu Kadın Sigortalıların Tam Emeklilik Şartları

01 Haziran 2002 Tarihi İtibariyle 20 Tam Yıl Prim Ödeme Süresinin Dolmasına	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
	Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
2 tam yıl ve daha az kalanlar	20	40
2 tam yıldan fazla, 3 tam yıl veya daha az kalanlar	20	41
3 tam yıldan fazla, 4 tam yıl veya daha az kalanlar	20	42
4 tam yıldan fazla, 5 tam yıl veya daha az kalanlar	20	43
5 tam yıldan fazla, 6 tam yıl veya daha az kalanlar	20	44
6 tam yıldan fazla, 7 tam yıl veya daha az kalanlar	20	45
7 tam yıldan fazla, 8 tam yıl veya daha az kalanlar	20	46
8 tam yıldan fazla, 9 tam yıl veya daha az kalanlar	20	47
9 tam yıldan fazla, 10 tam yıl veya daha az kalanlar	20	48
10 tam yıldan fazla, 11 tam yıl veya daha az kalanlar	20	49
11 tam yıldan fazla, 12 tam yıl veya daha az kalanlar	20	50
12 tam yıldan fazla, 13 tam yıl veya daha az kalanlar	20	51
13 tam yıldan fazla, 14 tam yıl veya daha az kalanlar	20	52
14 tam yıldan fazla, 15 tam yıl veya daha az kalanlar	20	53
15 tam yıldan fazla, 16 tam yıl veya daha az kalanlar	20	54
16 tam yıldan fazla, 17 tam yıl kalanlar	20	55
17 tam yıldan fazla kalanlar	20	58
08.09.1999 –30.04.2008 arası ilk defa BAĞ-KUR kaydı olanlar için ise	25	58

#### Bağ - Kurlu Erkek Sigortalıların Tam Emeklilik Şartları

01 Haziran 2002 Tarihi İtibariyle 25 Tam Yıl Prim Ödeme Süresinin Dolmasına	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
	Fiili Hizmet Süresi (Yıl)	Yaş Şartı
2 tam yıl ve daha az kalanlar	25	44
2 tam yıldan fazla, 3,5 tam yıldan az kalanlar	25	45
3,5 tam yıldan fazla, 5 tam yıl daha az kalanlar	25	46
5 tam yıldan fazla, 6,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	47
6,5 tam yıldan fazla, 8 tam yıldan daha az kalanlar	25	48
8 tam yıldan fazla, 9,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	49
9,5 tam yıldan fazla, 11 tam yıldan daha az kalanlar	25	50
11 tam yıldan fazla, 12,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	51

## EMEKLİLİK ŞARTLARI

12,5 tam yıldan fazla, 14 tam yıldan daha az kalanlar	25	52
14 tam yıldan fazla, 15,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	53
15,5 tam yıldan fazla, 17 tam yıldan daha az kalanlar	25	54
17 tam yıldan fazla, 18,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	55
18,5 tam yıldan fazla, 20 tam yıldan daha az kalanlar	25	56
20 tam yıldan fazla, 21,5 tam yıldan daha az kalanlar	25	57
21,5 tam yıldan fazla, 22 tam yıldan daha az kalanlar	25	58
08.09.1999 –30.04.2008 arası ilk defa BAĞ-KUR kaydı olanlar için ise	25	60

### Mülga 5434 Sayılı Kanuna Göre Yaşlılık Aylığından Yararlanma Şartları (Emekli Sandığı)

#### Emekli Sandığı Kadın İştiraççilerinin Emeklilik Şartları

Memurluğa Giriş Tarihi	23.05.2002 Tarihinde 20 Tam Yılı Doldurmak İçin Kalan Süre	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
		Fiili Hizmet Süresi ( Yıl )	Yaş Şartı
08.09.1979' dan önce ise	----	20	--
08.09.1979 -08.09.1981 arası	----	20	38
09.09.1981 -23.05.1984 arası	2 tam yıl veya daha az	20	40
24.05.1984 -23.05.1985 arası	2 yıldan fazla, 3 yıldan az	20	41
24.05.1985 -23.05.1986 arası	3 yıldan fazla, 4 yıldan az	20	42
24.05.1986 -23.05.1987 arası	4 yıldan fazla, 5 yıldan az	20	43
24.05.1987 -23.05.1988 arası	5 yıldan fazla, 6 yıldan az	20	44
24.05.1988 -23.05.1989 arası	6 yıldan fazla, 7 yıldan az	20	45
24.05.1989 -23.05.1990 arası	7 yıldan fazla, 8 yıldan az	20	46
24.05.1990 -23.05.1991 arası	8 yıldan fazla, 9 yıldan az	20	47
24.05.1991 -23.05.1992 arası	9 yıldan fazla, 10 yıldan az	20	48
24.05.1992 -23.05.1993 arası	10 yıldan fazla, 11 yıldan az	20	49
24.05.1993 -23.05.1994 arası	11 yıldan fazla, 12 yıldan az	20	50
24.05.1994 -23.05.1995 arası	12 yıldan fazla, 13 yıldan az	20	51
24.05.1995 -23.05.1996 arası	13 yıldan fazla, 14 yıldan az	20	52
24.05.1996 -23.05.1997 arası	14 yıldan fazla, 15 yıldan az	20	53
24.05.1997 -23.05.1998 arası	15 yıldan fazla, 16 yıldan az	20	54
24.05.1998 -23.05.1999 arası	16 yıldan fazla, 17 yıl kalan	20	55
24.05.1999 -08.09.1999 arası	---	20	55
08.09.1999–30.04.2008 arası		20	58

## EMEKLİLİK ŞARTLARI

### Emekli Sandığı Erkek İştirakçilerinin Emeklilik Şartları

Memurluğa Giriş Tarihi	23/05/2002 Tarihinde 25 Tam Yılı Doldurmak İçin Kalan Süre	Tahsis Talep Tarihinde Gerekli Olan	
		Fiili Hizmet Süresi ( Yıl )	Yaş Şartı
08/09/1974' dan önce ise	---	25	--
09.09.1974 -08.09.1976 arası	---	25	43
09.09.1976 -23.05.1979 arası	2 yıldan az kalanlar	25	44
24.05.1979 -23.11.1980 arası	2 yıldan fazla, 3,5 yıldan az	25	45
24.11.1980 -23.05.1982 arası	3,5 yıldan fazla, 5 yıldan az	25	46
24.05.1982 -23.11.1983 arası	5 yıldan fazla, 6,5 yıldan az	25	47
24.11.1983 -23.05.1985 arası	6,5 yıldan fazla, 8 yıldan az	25	48
24.05.1985 -23.11.1986 arası	8 yıldan fazla, 9,5 yıldan az	25	49
24.11.1986 -23.05.1988 arası	9,5 yıldan fazla, 11 yıldan az	25	50
24.05.1988 -23.11.1989 arası	11 yıldan fazla,12,5 yıldan az	25	51
24.11.1989 -23.05.1991 arası	12,5 yıldan fazla,14 yıldan az	25	52
24.05.1991 -23.11.1992 arası	14 yıldan fazla,15,5 yıldan az	25	53
24.11.1992 -23.05.1994 arası	15,5 yıldan fazla,17 yıldan az	25	54
24.05.1994 -23.11.1995 arası	17 yıldan fazla,18,5 yıldan az	25	55
24.11.1995 -23.05.1997 arası	18,5 yıldan fazla,20 yıldan az	25	56
24.05.1997 -23.11.1998 arası	20 yıldan fazla, 21,5yıldan az	25	57
24.11.1998 -08.09.1999 arası	21,5 yıldan fazla,22 yıldan az	25	58
08.09.1999-30.04.2008 arası	---	25	60

#### ➤ 5510 Sayılı Kanunda Kademeli Emeklilik Geçişi

(01.05.2008 tarihinden sonra ilk defa işe girenlerin normal emeklilik şartları)

- ✓ 4/1-a kapsamındaki sigortalılar için Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 7200 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması
- ✓ 4/1-b kapsamındaki sigortalılar için Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 9000 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması
- ✓ 4/1-c kapsamındaki sigortalılar için Kadın 58, Erkek 60 yaşını doldurmuş olmaları ve En az 9000 gün malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları priminin bildirilmiş olması

Yukarıda belirtilen yaş ile prim gün sayısı şartlarının doldurulduğu tarihte aşağıdaki geçerli olan yaş hadleri esas alınarak emekliliğe hak kazanılır:

Dönem Aralığı	Kadın	Erkek
01.01.2036-31.12.2037	59	61
01.01.2038-31.12.2039	60	62
01.01.2040-31.12.2041	61	63
01.01.2042-31.12.2043	62	64
01.01.2044-31.12.2045	63	65
01.01.2046-31.12.2047	64	65
01.01.2048'den itibaren	65	65

## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2019 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

Kanun M.	Ceza M.	Fiil	01.01.2015 itibarıyla Ceza Miktarı	Tehlike Sınıfı	01.01.20189 itibarıyla Ceza Miktarı			Açıklama
					10'dan az çalışan	10-49 çalışan	50 ve daha fazla çalışan	
4/1-a	26-1/a	İş sağlığı ve güvenliğiyle ilgili tedbir almamak, organizasyonu yapmamak, gerekli araç ve gereçleri sağlamamak, sağlık ve güvenlik tedbirlerini değişen şartlara uygun hale getirmemek ve mevcut durumun iyileştirilmesi için çalışmalar yapmamak.	2466	Az Teh.	3,825	3,825	5,737	Türk Lirası / her yükümlülük için
				Tehlikeli	4,781	5,737	7,650	
				Çok Teh.	5,737	7,650	11,475	
4/1-b	26-1/a	İşyerinde alınan iş sağlığı ve güvenliği tedbirlerini izlememek, denetlememek ve uygunsuzlukları gidermemek.	2466	Az Teh.	3,825	3,825	5,737	Türk Lirası / her yükümlülük için
				Tehlikeli	4,781	5,737	7,650	
				Çok Teh.	5,737	7,650	11,475	
6/1-a	26-1/b	İş güvenliği uzmanı çalıştırmamak.	6167	Az Teh.	9,574	9,574	14,361	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	11,967	14,361	19,148	
				Çok Teh.	14,361	19,148	28,722	
6/1-a	26-1/b	İşyeri hekimi çalıştırmamak.	6167	Az Teh.	9,574	9,574	14,361	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	11,967	14,361	19,148	
				Çok Teh.	14,361	19,148	28,722	
6/1-a	26-1/b	Diğer sağlık personeli çalıştırmamak.	3083	Az Teh.	-	-	-	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	-	-	-	
				Çok Teh.	-	9,568	14,352	
6/1-b	26-1/b	İSG hizmetleri için görevlendirdikleri kişi veya hizmet aldığı kurum ve kuruluşların görevlerini yerine getirmeleri amacıyla araç-gereç-mekân sağlamamak.	1849	Az Teh.	2,869	2,869	4,303	Türk Lirası
				Tehlikeli	3,586	4,303	5,738	
				Çok Teh.	4,303	5,738	8,607	
6/1-c	26-1/b	İSG hizmetlerini yürütenler arasında koordinasyonu sağlamamak.	1849	Az Teh.	2,869	2,869	4,303	Türk Lirası
				Tehlikeli	3,586	4,303	5,738	
				Çok Teh.	4,303	5,738	8,607	
6/1-ç	26-1/b	Görevlendirdikleri kişi veya hizmet aldığı kurum ve kuruluşlar tarafından iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili mevzuata uygun olan ve yazılı olarak bildirilen tedbirleri yerine getirmemek.	1233	Az Teh.	1,911	1,911	2,866	TL / Her tedbir için
				Tehlikeli	2,388	2,866	3,822	
				Çok Teh.	2,866	3,822	5,733	
6/1-d	26-1/b	Görevlendirilen kişileri, hizmet alınan kuruluşları, başka işyerlerinden gelen çalışanları ve bunların işverenlerini İSG riskleri konusunda bilgilendirmemek.	1849	Az Teh.	2,869	2,869	4,303	Türk Lirası
				Tehlikeli	3,586	4,303	5,738	
				Çok Teh.	4,303	5,738	8,607	
8/1	26-1/c	İşyeri hekimi ve iş güvenliği uzmanının hak ve yetkilerini kısıtlamak.	1849	Az Teh.	2,869	2,869	4,303	Türk Lirası / uzman ve hekim için ayrı ayrı
				Tehlikeli	3,586	4,303	5,738	
				Çok Teh.	4,303	5,738	8,607	

## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2019 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

8/6	26-1/c	Tam süreli görevlendirmelerde işyeri sağlık ve güvenlik birimini kurmamak.	1849	Az Teh.	2,869	2,869	4,303	Türk Lirası
				Tehlikeli	3,586	4,303	5,738	
				Çok Teh.	4,303	5,738	8,607	
10/1	26-1/ç	Risk değerlendirmesi yapmamak veya yaptırılmamak.	3700	Az Teh.	5,742	5,742	8,613	Türk Lirası
				Tehlikeli	7,177	8,613	11,484	
		Risk değerlendirmesi yapmamaya veya yaptırmamaya devam etmek.	5550	Az Teh.	8,615	8,615	12,922	TL / Her ay (Aykırlığın devamı halinde)
				Tehlikeli	10,768	12,922	17,230	
				Çok Teh.	12,922	17,230	25,845	
10/4	26-1/ç	Risklerin belirlenmesine yönelik gerekli kontrol, ölçüm, inceleme ve araştırmaların yapılmasını sağlamamak	1849	Az Teh.	2,869	2,869	4,303	Türk Lirası
				Tehlikeli	3,586	4,303	5,738	
				Çok Teh.	4,303	5,738	8,607	
11	26-1/d	Acil durumları belirlememek, acil durum planlarını hazırlamamak, destek elemanı görevlendirmemek, araç gereç sağlamamak, acil durumlarda işyeri dışındaki kuruluşla irtibatı sağlayacak düzenlemeyi yapmamak.	1233	Az Teh.	1,911	1,911	2,866	TL / Her yükümlülük için (aykırılığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	2,388	2,866	3,822	
				Çok Teh.	2,866	3,822	5,733	
12	26-1/d	Ciddi ve yakın tehlike durumunda; çalışanların işi bırakarak güvenli yere gitmelerini sağlamamak. Zorunluluk olmadıkça, gerekli donanımına sahip ve özel olarak görevlendirilenler dışındaki çalışanlardan işlerine devam etmelerini istemek. Müdahalede bulunan çalışanları yaptıkları müdahaleden dolayı sorumlu tutmak	1233	Az Teh.	1,911	1,911	2,866	TL / Her yükümlülük için (aykırılığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	2,388	2,866	3,822	
				Çok Teh.	2,866	3,822	5,733	
14/1	26-1/e	İş kazalarının ve meslek hastalıklarının kaydını tutmamak, ramak kala olaylar ve iş kazaları ile ilgili incelemeler yaparak ilgili raporları düzenlemek.	1.849	Az Teh.	2,869	2,869	4,303	TL / Her yükümlülük için
				Tehlikeli	3,586	4,303	5,738	
				Çok Teh.	4,303	5,738	8,607	
14/2	26-1/e	İş kazalarını kazadan sonraki üç iş günü içinde, sağlık hizmeti sunucuları veya işyeri hekimi tarafından kendisine bildirilen meslek hastalıklarını, öğrendiği tarihten itibaren üç iş günü içerisinde Sosyal Güvenlik Kurumuna bildirmemek.	2.466	Az Teh.	3,825	3,825	5,737	Türk Lirası
				Tehlikeli	4,781	5,737	7,650	
				Çok Teh.	5,737	7,650	11,475	
14/4	26-1/e	Sağlık hizmeti sunucularının iş kazalarını, yetkili sağlık hizmet sunucularının meslek hastalıklarını en geç 10 gün içinde SGK'ya bildirmemesi.	2.466	-		3,825	Türk Lirası	
15/1	26-1/f	Çalışanlara sağlık gözetimi yaptırmamak	1.233	-		1,911	TL / Her çalışan için	
15/2	26-1/f	Tehlikeli ve çok tehlikeli sınıfta yer alan işyerlerinde çalışacaklar için yapacakları işe uygun olduklarını belirten sağlık raporu almama	1.233	-		1,911		

**6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2019 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER**

16	26-1/g	Çalışanları, karşılaşılabilecek sağlık ve güvenlik riskleri, koruyucu ve önleyici tedbirler, yasal hak ve sorumlulukları hakkında, ilk yardım, yangınla mücadele ve tahliye işleri konusunda görevlendirilen kişiler hakkında bilgilendirmemek	1.233	-	1,911		TL / Her çalışan için	
17	26-1/g	Çalışanlara eğitim verme yükümlülüğüne uymamak (İSG eğitimi, çalışan temsilcisine özel eğitim, mesleki eğitim, iş kazası geçirene ilave eğitim, yenileme eğitimi, başka işyerinden çalışmak için gelenlere eğitim, geçici iş ilişkisiyle gelenlere eğitim vermemek, eğitim maliyetini çalışanlara yansıtmak, eğitimlerde geçen süreyi çalışma süresinden saymamak.)	1.233	-	774			
18	26-1/h	Çalışanların görüşlerini alma ve katılmalarını sağlama yükümlülüklerine uymamak.	1.233	Az Teh. Tehlikeli Çok Teh.	1,911 2,388 2,866	1,911 2,866 3,822	2,866 3,822 5,733	TL / Her çalışan için
20/1	26-1/ı	Uygun sayıda çalışan temsilcisi görevlendirmemek. (2-50 çalışana 1, 51-100 çalışana 2, 101-500 çalışana 3, 501-1000 çalışana 4, 1001-2000 çalışana 5, 2001 ve üzeri çalışana bulunan işyerine 6)	1.233	Az Teh. Tehlikeli Çok Teh.	1,911 2,388 2,866	1,911 2,866 3,822	2,866 3,822 5,733	Türk Lirası
20/3	26-1/ı	Tehlike kaynağının yok edilmesi veya tehlikeden kaynaklanan riskin azaltılması için, öneride bulunan ve gerekli tedbirlerin alınmasını isteyen çalışan temsilcilerinin isteklerini yerine getirmemek.	1.849	Az Teh. Tehlikeli Çok Teh.	2,869 3,586 4,303	2,869 4,303 5,738	4,303 5,738 8,607	Türk Lirası
20/4	26-1/ı	Çalışan temsilcilerinin ve destek elemanlarının haklarını kısıtlamak ve gerekli imkanları sağlamamak	1.233	Az Teh. Tehlikeli Çok Teh.	1,911 2,388 2,866	1,911 2,866 3,822	2,866 3,822 5,733	Türk Lirası / hakları kısıtlanan her birey için
22	26-1/ı	İş sağlığı ve güvenliği kurulu ile ilgili yükümlülükleri yerine getirmemek	2.466	Az Teh. Tehlikeli Çok Teh.	3,825 4,781 5,737	3,825 5,737 7,650	5,737 7,650 11,475	TL / Her aykırılık için
23/2	26-1/j	Birden çok işyerinin bulunduğu iş hanları, sanayi bölgeleri vb. yerlerde diğer işyerlerini etkileyecek tehlikeler konusunda işverenleri uyarmayan, uyarılara uymayan işverenleri Bakanlığa bildirmeyen yönetimlere	6.167	Az Teh. Tehlikeli Çok Teh.	9,574 11,967 14,361	9,574 14,361 19,148	14,361 19,148 28,722	Türk Lirası

## 6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2019 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER

24/2	26-1/k	İş sağlığı ve güvenliği ile ilgili konularda ölçüm, inceleme ve araştırma yapılmasına, numune alınmasına veya eğitim kurumları ile ortak sağlık ve güvenlik birimlerinin kontrol ve denetiminin yapılmasına engel olmak	6.167	Az Teh.	9,574	9,574	14,361	Türk Lirası
				Tehlikeli	11,967	14,361	19,148	
				Çok Teh.	14,361	19,148	28,722	
25/6	26-1/l	İşin durdurulması sebebiyle işsiz kalan çalışanlara ücretlerini ödememek veya ücretlerinde bir düşüklük olmamak üzere meslek veya durumlarına göre başka bir iş vermemek	1.233	-	1,550			Türk Lirası / ihlale uğrayan her çalışan için (aykırılığın devam ettiği her ay için aynı miktar)
29	26-1/m	Büyük endüstriyel kaza olabilecek işyerlerinde büyük kaza önleme politika belgesi hazırlamamak	61681	Az Teh.	95,767	95,767	143,650	Türk Lirası
				Tehlikeli	119,708	143,650	191,534	
				Çok Teh.	143,650	191,534	287,301	
29	26-1/n	Güvenlik raporunu hazırlayarak Bakanlığa sunmadan işyerini faaliyete geçirmek.	98690	Az Teh.	153,227	153,227	229,840	Türk Lirası
				Tehlikeli	191,533	229,840	306,454	
				Çok Teh.	229,840	306,454	459,681	
30	26-1/n	30 uncu maddede öngörülen yönetmeliklerdeki hükümlere aykırı hareket etmek	1233	Az Teh.	1,911	1,911	2,866	TL / Her hüküm için (aykırılığın devamı halinde her ay için aynı miktar)
				Tehlikeli	2,388	2,866	3,822	
				Çok Teh.	2,866	3,822	5,733	
	26-1/o	Çalışanlarına, standartlara uygun ve CE işaretli kişisel koruyucu donanım temin etmemek		-	774			TL / Her çalışan için
	26-1/ö	Yer altı maden işletmelerinde çalışanların buldukları yeri ve girişi çıkışlarını gösteren takip sistemini kurmamak		-	774			

\*) 01.06.2005 tarihinde türiürlüğe giren 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 17 nci maddesinin yedinci fıkrasında "İdari para cezaları her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilân edilen yeniden değerlendirme oranında (YDO) artırılarak uygulanır. Bu suretle idari para cezasının hesabında bir Türk Lirasının küsuru dikkate alınmaz. Bu fıkra hükmü, nispi nitelikteki idari para cezaları açısından uygulanmaz.

**4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK  
PARA CEZALARI 01/01/2019-31/12/2019**

Kanun Mad.	Ceza Mad.	Cezayı Gerektiren Fiil	(TL)	
3	98	İşyerini muvazaalı olarak bildirmek	26.027	İşyerini muvazaalı olarak bildiren asıl işveren ile alt işveren vekillerine ayrı ayrı.
5	99/1-a	İşçilere eşit davranma ilkesine aykırı davranmak	219	Bu durumdaki her işçi için
7	99/1-b	Madde de öngörülen ilke ve yükümlülükler aykırı olarak geçici işçi çalıştırmak	366	Bu durumdaki her işçi için
7/2 (f) bendi	99/2	7. maddenin 2 fıkrasının f bendine aykırı davranmak	1.464	
8	99/1-c	İş sözleşmesinin içeriğini belirtir yazılı belgeyi vermemek	219	Bu durumdaki her işçi için
14	99/1-c	Çağrı üzerine ve uzaktan çalışma hükümlerine aykırı davranmak	219	Bu durumdaki her işçi için
28	99/1-d	İşten ayrılan işçiye Çalışma Belgesi vermemek, belgeye gerçeğe aykırı bilgi yazmak	219	Bu durumdaki her işçi için
29	100	Madde hükmüne aykırı olarak işçi çıkartmak (toplu işçi çıkarma)	857	Bu durumdaki her işçi için
30	101	Engelli ve Eski Hükümlü Çalıştırmamak	3.250	Çalıştırılmayan her engelli ve eski hükümlü ve çalıştırılmayan her ay için
32	102/a	Ücret ile bu kanundan doğan veya TİS'den yada iş sözleşmesinden doğan ücreti kasten ödememek veya eksik ödemek	236	Bu durumda olan her işçi ve her ay için
32	102/a	Ücret, pirim, ikramiye ve bu nitelikteki her çeşit istihkakını zorunlu tutulduğu halde özel olarak açılan banka hesabına ödememek	236	Bu durumda olan her işçi ve her ay için
37	102/b	Ücret hesap pusulası düzenlememek	857	
38	102/b	Yasaya aykırı ücret kesme cezası vermek veya kesintinin sebep ve hesabını bildirmemek	857	
39	102/a	Asgari ücreti ödememek veya eksik ödemek	236	Bu durumdaki her işçi ve her ay için
41	102/c	Fazla çalışmalara ilişkin ücreti ödememek, işçiye hak ettiği serbest zamanı altı ay zarfında kullandırmamak, fazla saatlerde yapılacak çalışmalar için işçinin onayını almamak.	416	Bu durumdaki her işçi için
52	102/b	Yüzde ile ilgili belgeyi temsilciye vermemek	857	
56	103	Yıllık ücretli izni yasaya aykırı şekilde bölmek,	416	Bu durumdaki her işçi için



## 4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI 01/01/2019-31/12/2019

57	103	İzin ücretini yasaya aykırı şekilde ödemek veya eksik ödemek	416	Bu durumdaki her işçi için
59	103	Sözleşmesi fesh edilen işçiye yıllık izin ücreti ödememek	416	Bu durumdaki her işçi için
60	103	Yıllık izin yönetmeliğinin esas usullerine aykırı olarak izni kullandırmamak veya eksik kullandırmak	416	Bu durumdaki her işçi için
63	104	Çalışma sürelerine ve buna dair yönetmelik hükümlerine uymamak	2.292	
64	104	Telafi çalışması usullerine uymamak	416	Bu durumdaki her işçi için
68	104	Ara dinlenmesini uygulamamak	2.292	
69	104	İşçileri geceleri 7.5 saatten fazla çalıştırmak, gece ve gündüz postalarını değiştirmemek	2.292	
71	104	Çocukları çalıştırma yaşına ve çalıştırma yaşına aykırı davranmak	2.292	
72	104	Yer ve sualtında çalıştırma yaşına uymamak	2.292	
73	104	Çocuk ve genç işleri gece çalıştırmak veya ilgili yönetmelik hükümlerine aykırı hareket etmek	2.292	
74	104	Doğum öncesi - sonrası sürelerde kadın işçiye çalıştırmak veya ücretsiz izin vermemek	2.292	
75	104	İşçi Özlük dosyasını düzenlememek	2.292	
76	104	Çalışma sürelerine ilişkin yönetmeliklere muhalefet etmek	2.292	
92/2	107/1-a	Çağrıldıkları zaman gelmemek, ifade ve bilgi vermemek, gerekli olan belge ve delilleri getirip göstermemek, İş Müfettişlerinin 92/1.fıkırdaki yazılı görevlerini yapmak için kendilerine her çeşit kolaylığı göstermemek ve bu yoldaki emir ve isteklerini geciktirmeksizin yerine getirmemek.	20.822	
96/1	107/1-b	İfade ve bilgilerine başvurulana işçilere işverenlerce telkinlerde bulunma, gerçeği saklamaya yahut değiştirmeye zorlama veyahut ilgili makamlara ifade vermeleri üzerine onlara karşı kötü davranışlarda bulunmak	20.822	
107/2		İş Müfettişlerinin teftiş ve denetim görevlerinin yapılmasını ve sonuçlandırılmasını engellemek.	20.822	

\*Not:5083 sayılı T.C. Devletin Para Birimi Hakkında Kanunun 2. maddesine 21/04/2005 tarihli 5335 sayılı Kanunun 22. maddesi ile eklenen fıkra uyarınca 1 YTL'nin altında kalan tutarlar dikkate alınmamıştır.

**EMEKLİ SANDIĞI İŞTİRAKÇILIĞI BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ 01.01.2019-30.06.2019 TARİHLERİ ARASINDAKİ EMEKLİ AYLIK VE İKRAMİYELERİ**

UNVANI	D/K	EK GÖSTERGE	MAKAM TAZMİNATI GÖSTERGE	MAKAM TAZMİNATI TUTAR (TL)	TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖSTERGE	TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI TUTAR (TL) (*)	MAKAM, TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI GÖSTERGE TOPLAM	MAKAM, TEMSİL, GÖREV TAZMİNATI ÖDEME TOPLAMI (TL)	EMEKLİ AYLIĞI (TL)		EMEKLİ İKRAMİYESİ (TL)	
									25 YIL	30 YIL	25 YIL	30 YIL
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	7.000	914,18	17.000	2.220,15	24.000	3.134,33	6.868,84	7.117,81	124.483,86	149.380,64
Büyükşehir Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	7.000	914,18	17.000	2.220,15	24.000	3.134,33	6.586,75	6.816,92	115.080,88	138.097,06
Büyükşehir Belediye Başkanı (Lise mezunu)	3/1	3.000	7.000	914,18	17.000	2.220,15	24.000	3.134,33	5.901,12	6.085,57	92.226,41	110.671,69
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	6.000	783,58	15.000	1.958,96	21.000	2.742,54	6.477,05	6.726,02	124.483,86	149.380,64
İl Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	6.000	783,58	15.000	1.958,96	21.000	2.742,54	6.194,96	6.425,13	115.080,88	138.097,06
İl Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	6.000	783,58	15.000	1.958,96	21.000	2.742,54	5.509,33	5.693,78	92.226,41	110.671,69
İl Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	6.000	783,58	15.000	1.958,96	21.000	2.742,54	5.412,85	5.590,87	89.010,45	106.812,55
İl Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	6.000	783,58	15.000	1.958,96	21.000	2.742,54	5.052,40	5.206,39	76.995,53	92.394,64
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	3.000	391,79	9.000	1.175,37	12.000	1.567,16	5.301,68	5.550,65	124.483,86	149.380,64
İlçe Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	3.000	391,79	9.000	1.175,37	12.000	1.567,16	5.019,59	5.249,75	115.080,88	138.097,06
İlçe Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	3.000	391,79	9.000	1.175,37	12.000	1.567,16	4.333,96	4.518,41	92.226,41	110.671,69
İlçe Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	3.000	391,79	9.000	1.175,37	12.000	1.567,16	4.237,48	4.415,50	89.010,45	106.812,55
İlçe Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	3.000	391,79	9.000	1.175,37	12.000	1.567,16	3.877,03	4.031,02	76.995,53	92.394,64
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/4	4.800	1.500	195,90	7.500	979,48	9.000	1.175,37	4.909,89	5.158,86	124.483,86	149.380,64
Belde Belediye Başkanı (Üniversite Mezunu)	1/1	4.000	1.500	195,90	7.500	979,48	9.000	1.175,37	4.627,80	4.857,96	115.080,88	138.097,06
Belde Belediye Başkanı (Lise Mezunu)	3/1	3.000	1.500	195,90	7.500	979,48	9.000	1.175,37	3.942,17	4.126,62	92.226,41	110.671,69
Belde Belediye Başkanı (Ortaokul Mezunu)	5/1	2.200	1.500	195,90	7.500	979,48	9.000	1.175,37	3.845,69	4.023,71	89.010,45	106.812,55
Belde Belediye Başkanı (İlkokul Mezunu)	7/1	1.500	1.500	195,90	7.500	979,48	9.000	1.175,37	3.485,24	3.639,23	76.995,53	92.394,64

(\*) Emekli aylığı almakta iken fiilen belediye başkanlığı da yapanlara emekli maaşları ile makam tazminatları ödenmekle birlikte, temsil/görev tazminatları ödenmemekte olup, belediye başkanlığı sona erince tekrar belediye başkanlığı seçilmeyenler ile kamuda başka görev de olmayanların temsil/görev tazminatları ödenmeye başlanmaktadır. Emeklilere vergi iadesi yerine ödenen yüzde 4 ek ödeme dahil edilmemiştir.

**İLK DEFA 4/1-c SİGORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRİME ESAS KAZANÇLARI  
(01.01.2019-30.06.2019)**

Öğrenim Durumu	Derece	Kademe	D/K Gösterge	Ek Gösterge	Kid/Hiz Süre	Makam Temsil-Görev Taz. Göst.	Ö.H.T. Oranı	PRİME ESAS KAZANCA DÂHİL UNSURLAR (TL)						Prime Esas Kazanç Tutarı (TL)	Şahıs (TL)			Kurum (TL)			TOPLAM (TL)
								Göst. Aylığı	Ek Göst. Aylığı	Taban Aylık	Kid. Ay. Tut.	Makam Temsil-Görev Tazm Tutarı	Özel Hizmet Tazminatı		%9 MYÖ Primi	%5 GSS Primi	Toplam	%11 MYÖ Primi	%7,5 GSS Primi	Toplam	
6 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Doktor)	8	3	690	1300	0	0	240	90,11	169,78	2.044,19	0	0	2.977,61	5.281,69	475,35	264,08	739,44	580,99	396,13	977,11	1.716,55
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Mühendis)	8	1	660	1300	0	0	240	86,19	169,78	2.044,19	0	0	2.977,61	5.277,77	475,00	263,89	738,89	580,55	395,83	976,39	1.715,27
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu (Avukat)	9	3	645	1150	0	0	240	84,24	150,19	2.044,19	0	0	2.977,61	5.256,22	473,06	262,81	735,87	578,18	394,22	972,40	1.708,27
4 Yıllık Yüksek Okul Mezunu	9	1	620	1150	0	0	240	80,97	150,19	2.044,19	0	0	2.977,61	5.252,96	472,77	262,65	735,41	577,83	393,97	971,80	1.707,21
2 Yıllık Yüksek Okul Mezunu	10	2	600	0	0	0	240	78,36	0,00	2.044,19	0	0	2.977,61	5.100,16	459,01	255,01	714,02	561,02	382,51	943,53	1.657,55
Meslek Lisesi	12	2	550	0	0	0	240	71,83	0,00	2.044,19	0	0	2.977,61	5.093,63	458,43	254,68	713,11	560,30	382,02	942,32	1.655,43
Lise	13	3	540	0	0	0	240	70,52	0,00	2.044,19	0	0	2.977,61	5.092,32	458,31	254,62	712,92	560,16	381,92	942,08	1.655,00
Ortaokul	14	2	520	0	0	0	240	67,91	0,00	2.044,19	0	0	2.977,61	5.089,71	458,07	254,49	712,56	559,87	381,73	941,60	1.654,16
İlkokul	15	1	500	0	0	0	240	65,30	0,00	2.044,19	0	0	2.977,61	5.087,10	457,84	254,35	712,19	559,58	381,53	941,11	1.653,31

Not: Kadem aylığına esas hizmeti bulunmayanlardan belediye başkanı seçilenler esas alınmış olup makam, temsil veya görev tazminatı bulunmamaktadır.

## 4925 SAYILI KARAYOLU TAŞIMA KANUNU

Terminallerdeki belediye zabıta birimleri, 10.7.2003 tarihli ve 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanunu ve Karayolu Taşıma Yönetmeliği'nin kendilerine yüklediği görev ve yetkileri doğrudan yerine getirir ve kullanırlar.

Uygulanacak idari para cezaları, 4925 sayılı Karayolu Taşıma Kanununun 2.8.2013 tarihinde yürürlüğe giren 6495 sayılı Kanun'la değişik 26 ncı maddesinde belirtilmiştir.

c) Taşıma hizmetlerini kabul edilebilir bir neden olmaksızın veya zorunlu haller dışında yapmaktan kaçınan taşımacılara (m.5/6): 884 TL

ç) Bir taşımacının diğer bir taşımacının taşıma faaliyetini engellemesi hâlinde (m.5/7) 884 TL

d) Yolcu ve eşya taşımaları, kanunlara ve taşımacı ile yolcu ve gönderen arasındaki sözleşmelere uygun olarak yapılır. Yolcu taşımaları biletsiz veya taşıma sözleşmesiz, eşya taşımaları taşıma senetsiz yapılamaz (m.6/1). Buna aykırı davranan taşımacılara 884 TL

Taşımacı, yolcu ve eşyanın güvenlik içinde taşınmasından sorumludur. Yolcu ve gönderenler de taşımacının güvenlik yönünden almış olduğu tedbirlere uymak zorundadırlar (m.6/3).  
- Taşımacı, çevre kirliliğini önleme, çevre ve insan sağlığını koruma amacıyla yürürlüğe konulan mevzuat hükümlerine uymak zorundadır (m.6/4). 529 TL

e) Taşımacı, yolcuların sağlıklı, rahat ve güvenli bir yolculuk yapmasını sağlayacak tedbirleri almak, yolcu ve eşyayı taahhüt ettiği yere kadar götürmekle yükümlüdür (m.7/1). Buna aykırı davranan yolcu taşımacılarına 1.774 TL

f) Acentelik ve taşıma işleri komisyonculuğu yetki belgesine sahip olanlar taşımacı yetki belgesi almadan kendi ad ve hesaplarına taşıma yapamaz ve yaptırılmazlar.  
Taşıma işleri komisyoncularının, kendi namlarına eşya taşıtabilmeleri için bu taşımaları bir müvekkil hesabına yapmaları zorunludur. Yolcu taşımacılığında komisyonculuk yapılamaz (m.10).  
Bu hükümlere aykırı davranan acente ve taşıma işleri komisyoncularına 2.660 TL

g) Ücret ve zaman tarifesi düzenlemeyenlere veya ücret ve zaman tarifelerine uymayanlara veya değişik ücret ve zaman tarifeleri uygulayanlara (m.11) 15 TL

Ücret ve zaman tarifelerini görülebilecek şekilde iş yeri, terminal ve bilet satış yerlerinde bulundurmayanlara (m.11) 83 TL

(Aynı kabahat için 48 saat geçmeden ikinci bir ceza verilmez)

j) Terminal ve ara durak dışında yolcu indirip bindiren taşımacılara (m.32/1) 529 TL

Bu kapsamda idari para cezaları terminallerde, belediye zabıta görevlilerince verilir.

4925 sayılı Kanun'a göre verilen idari para cezaları tebliğinden itibaren bir ay içinde ödenir.

### 6301 SAYILI ÖĞLE DİNLENMESİ KANUNU

KANUN	KANUN MADDESİ	İŞLENME ŞEKLİ	CEZAYI VERECEK MAKAM	2019 YILI İÇİN UYGULANACAK MİKTAR
		İşçilerine öğle tatili vermeyen veya dinlenme devresinde işyerlerini kapatmayan işveren veya vekillerine (İş Kanununa tabi işyerleri hariç)		
6301 Sayılı Kanun	m.7/1		Belediye Encümeni	320 TL

23.1954 tarih ve 6301 sayılı Öğle Dinlenmesi Kanunu'nun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'la değişik 7 nci maddesine göre, bu Kanun hükümlerine aykırı olarak müstahdem ve işçilere öğle dinlenmesi yaptırılmaması halinde işveren veya işveren vekillerine, belediye encümenince 100.- TL idari para cezası verilmesi hükmüne bağlanmıştır. Söz konusu para cezası 8.2.2008 tarihinden itibaren 100 TL, 2018 yılında ise 204 TL olarak uygulanmıştır.

2019 yılında en az ve en fazla..... 204 x 1,2373 = 252 TL

Ayrıca, bu Kanun'un 5 inci maddesindeki, bu Kanun hükümlerinin uygulanması sebebiyle müstahdem veya işçi kazançlarını veya bu kimselere ait diğer hakları daha aşağı hadlere indiren işveren veya işveren vekiline, belediye encümenince müstahdem veya işçilerin uğradıkları zararın iki katı kadar idari para cezası verilecektir.

### 1593 SAYILI UMUMİ HIFZISSİHHA KANUNU

AÇIKLAMA	CEZAYI VERECEK MAKAM	2019
a) 24.4.1930 tarih ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu'nun 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Temel Ceza Kanunlarına Uyum Amacıyla Çeşitli Kanunlarda ve Diğer Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'la değişik 283 üncü maddesine göre; bu Kanunda yazılı belediye vazifelerine ilişkin olup, 266 ncı maddede gösterilen sıhhi zabıta nizamnamesinde belirtilen yasaklara (Her şehir ve kasaba belediyesi bu kanunun mer'iyeti tarihinden itibaren bir sene zarfında o şehir veya kasabanın ihtiyaçlarına göre bu kanunun gösterdiği sıhhi hususlara ait bu zabıta talimatnamesi tertip eder. Bu nizamname, meskenlerin ihtiva etmeleri lazım gelen asgari müstemilatı, umumi ve müşterek ikametgahlardaki ikamet şartlarını, gıda maddeleri satılan veya sair temizliğe mütaallik işlerle iştigal edilen mahallerin, han, otel, misafırhane, eğlence mahalleriyle bütün umumi yerlerin sıhhi şartlarını ve umumiyetle şehrin sıhhat ve temizliğine taallük eden hususlara ait riayetleri lazım gelen kaideleri ihtiva eder.) aykırı hareket edenlerle mecburiyetlere riayet etmeyenler, 1608 sayılı Yasa gereğince cezalandırılır. Sağlık zabıta yönetmeliğinde yazılı yasaklara aykırı hareket edenlerle yapılması gerekenlere uymayanlar hakkında 1608 sayılı Yasa'ya istinaden belediye encümenince verilir.	Belediye Encümeni	320 TL
b) 1593 sayılı Kanun'un 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanun'la değişik 299 uncu maddesi uyarınca; defin ruhsatı olmadan cenaze defneden mezar bekçileri veya ölü sahipleri Kabahatler Kanunu'nun 32 nci maddesine göre cezalandırılır.	Belediye Encümeni	320 TL
c) 1593 sayılı Kanun'un 23.1.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanun'la değişik 301 inci maddesi uyarınca; müsaadesiz olarak bir şehir ve kasabadan diğerine ölü nakledenler, Kabahatler Kanunu'nun 32 nci maddesine göre cezalandırılır. İdari para cezasına itiraz : 1593 sayılı Yasa'da itiraz mercii belirtilmediğinden, 5326 sayılı Yasa hükümlerine göre idari para cezasına ilişkin idari yaptırım kararlarına karşı, kararın tebliği veya tefhimi tarihinden itibaren en geç 15 gün içinde, sulh ceza mahkemesine başvurulabilir. Bu süre içinde başvurunun yapılmamış olması halinde idari yaptırım kararı kesinleşir.	Belediye Encümeni	320 TL

## HARÇLAR

### (1) SAYILI TARİFE

Yargı Harçları	
<b>A) Mahkeme harçları:</b>	
(6217 sayılı Kanunun 13 üncü maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:14/4/2011) Hukuk, ceza ve ticaret davalarıyla, idari davalarda ihtilafsız yargı konularında, Anayasa Mahkemesine bireysel başvurularda ve icra tetkik mercilerinde	
<b>I- Başvurma harcı:</b>	
Dilekçe veya tutanakla dava açma veya davaya müdahale veya tevdi mahallinin tayini, ihtiyati tedbir, ihtiyati haciz, tesbiti delail ile ilgili taleplerde,	
1.Sulh mahkemelerinde, icra tetkik mercilerinde	20,40
2.Asliye mahkemelerinde, idare mahkemelerinde	44,40
3.(5235 sayılı Kanunun 52 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/4/2005) Bölge Adliye Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesinde (Mahkemenin yetkisizlik veya görevsizlik kararı vermesi sebebiyle yetkili veya görevli mahkemeye yeniden başvurulması halinde bu harç alınmaz.)	68,20
4. (6216 sayılı Kanunun 75/8 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük: 3/4/2011) Anayasa Mahkemesinde	364,60
<b>II- Celse Harcı:</b> (Taraflar veya vekilleri tarafından ertelenmelerine sebebiyet verilen celselerden.)	
1.Sulh mahkemeleri:	
a)Konusu belli bir değerle ilgili davalarda dava konusu miktardan (25,10 TL'den aşağı olmamak üzere)	(Binde 2,27)
b)Belli bir değer bulunmayan davalarda	25,10
2.Asliye mahkemelerinde, idari yargı mercilerinde (44,40 TL'den az olmamak üzere)	(Binde 2,27)
<b>III- Karar ve ilam harcı:</b>	
1.Nispi harç:	
a)Konusu belli bir değerle ilgili bulunan davalarda esas hakkında karar verilmesi halinde hüküm altına alınan anlaşmazlık konusu değer üzerinden (6518 sayılı Kanunun 9 uncu maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:19/2/2014) Tahkim yargılamasında bu bende göre hesaplanan harç yüzde elli oranında uygulanır. (3239 sayılı Kanunun 96/A maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük: 1/1/1986) Bakanlar Kurulu, dava çeşitleri itibarıyla birlikte veya ayrı olmak üzere bu bentte yazılı nispeti binde 10'a kadar indirmeye veya Kanunda yazılı nispete kadar çıkarmaya yetkilidir.	(Binde 68,31)
b) Bir gayrimenkulün hissedarlar arasında satış suretiyle şuyun izalesine dair olan hükümler (Gayrimenkulün satış bedeli üzerinden)	(Binde 11,38)
c) Gayrimenkulün hissedarlar arasında taksimine dair olan hükümler (Taksim edilen gayrimenkul değeri üzerinden)	(Binde 4,55)
d) Nafaka verilmesine dair hükümler (Bir senelik nafaka bedeli üzerinden)	(Binde 11,38)
e) (5235 sayılı Kanunun 52 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/4/2005) Yukarıdaki nispetler Bölge Adliye Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Danıştay, Askeri Yüksek İdare Mahkemesi ve Yargıtay'ın tasdik veya işin esasını hüküm altına aldığı kararları için de aynen uygulanır.	
f)(5582 sayılı Kanunun 32 nci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:6/3/2007) Konusu belli bir değerle ilgili bulunan davalarda ve 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 38/A maddesinin birinci fıkrasında tanımlanan konut finansmanından kaynaklanan alacaklar ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığının rehlinle temin edilmiş alacaklarının takibinde, ihalenin feshi talepleri ile ilgili olarak esas hakkında karar verilmesi halinde hüküm altına alınan anlaşmazlık konusu değer üzerinden Bakanlar Kurulu, dava çeşitleri itibarıyla birlikte veya ayrı ayrı olmak üzere bu alt bentte yazılı nispeti binde 10'a kadar indirmeye veya Kanunda yazılı nispete kadar çıkarmaya yetkilidir.	(Binde 68,31)
Nispi harçlar (44,40 TL)'den aşağı olamaz.	
2. Maktu harç:	
a) 1 inci fıkrada dışında kalan davalarla, taraf teşkiline imkan bulunmayan davalarda verilen esas hakkındaki kararlarla, davanın reddi kararı ve icra tetkik mercilerinin 1 inci fıkrada dışında kalan kararlarında	44,40

## HARÇLAR

b)(5035 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004) (a) fıkrasında yazılı davalarda esasa taalluk eden veya tashihi karar taleplerinin reddine dair Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesi kararlarında	92,50
c)(5035 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004) Bölge Adliye Mahkemeleri, İdare Mahkemeleri, Bölge İdare Mahkemeleri, Yargıtay, Danıştay ve Askeri Yüksek İdare Mahkemesinin icranın tehiri kararlarında	73,10
d)Tespiti delail, ihtiyati haciz ve ihtiyati tedbir kararlarında	73,10
(7103 sayılı Kanununun 22 nci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük: 27/3/2018) Açılmış davalarda uyumsuzlukların arabuluculuk yoluyla çözümlenmesi halinde, arabuluculuk son tutanağına dayalı olarak verilen kararlarda	44,40
<b>IV- Temyiz, istinaf ve itiraz harçları (6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen şekli. Yürürlük:14/4/2011)</b>	
a)Yargıtay hukuk dairelerine yapılacak temyiz başvurularında	218,50
b)(Anayasa Mahkemesi'nin 20/10/2011 tarihli ve E.: 2011/54, K.: 2011/142 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir. )	
c)Danıştaya yapılacak temyiz başvurularında	218,50
d)Yürütmenin durdurulmasına ilişkin itirazlar dahil olmak üzere bölge idare mahkemelerine (6545 sayılı Kanununun 2 nci maddesiyle değişen ibare. Yürürlük: 28/6/2014) yapılacak istinaf yolu başvurularında	121,30
e)Bölge adliye mahkemeleri hukuk dairelerine yapılacak istinaf yolu başvurularında	121,30
f)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir. )	
g)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir. )	
h)(Anayasa Mahkemesi'nin 1/11/2012 tarihli ve E.: 2011/64, K.: 2012/168 sayılı Kararı ile iptal edilmiştir. )	
<b>V- Keşif Harcı: (6009 sayılı Kanununun 20 nci maddesi ile eklenen fıkra, Yürürlük:1/8/2010)</b>	314,00
(Mahkemelerce reşen veya istem üzerine verilen keşif ya da tespit kararlarını yerine getirmek için)	
<b>B) İcra ve iflas harçları:</b>	
<b>I. İcra harçları:</b>	
1.İcra başvurma harcı	44,40
2.Değeri belli olmayan icra takiplerinde, icranın yerine getirilmesi harcı	44,40
3.Değeri belli olan icra takiplerinde tahsil harcı, değer üzerinden:	
a)Ödeme veya icra emrinin tebliği üzerine hacizden evvel ödenen paralardan	(Yüzde 4,55)
b)Hacizden sonra ve satıştan önce ödenen paralardan	(Yüzde 9,10)
c)Haczedilen veya rehinli malların satılıp paraya çevrilmesi suretiyle tahsil olunan paralardan	(Yüzde 11,38)
d)Resmi ve özel müesseseler memur ve hizmetlilerinin maaş, ücret, gündelik ve sair hizmet gelirlerinin haczi suretiyle tahsil olunan paralardan	(Yüzde 4,55)
e)Takip talebi bulunmayan alacaklılara İcra ve İflas Kanununun 125 inci maddesinin 3 üncü fıkrası gereğince ödenen paralardan	(Yüzde 2,27)
f)Gayrimenkullerin ve gemilerin tahliye ve tesliminde:	
aa)İcra emrinin tebliği üzerine tahliye olunduğu takdirde	(Yüzde 2,27)
bb)Tahliye ve teslim icra marifetiyle olduğu takdirde	(Yüzde 4,55)
g)Menkul tesliminde;	
aa)İcra emrinin tebliği üzerine teslim halinde	(Yüzde 2,27)
bb)İcra marifetiyle teslim halinde	(Yüzde 4,55)
h) (5582 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:6/3/2007) 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanununun 38/A maddesinin birinci fıkrasında tanımlanan konut finansmanından kaynaklanacaklar ile Toplu Konut İdaresi Başkanlığının rehinle temin edilmiş alacaklarının takibinde, bu bentte belirtilen tahsil harçları dörtte biri oranında uygulanır.	

## HARÇLAR

4.İdare harçları: (Haczedilen gayrimenkullerin idaresi, kira mukaveleleri düzenlenmesi ve hesap tutulması için)	30,60
5.(7155 sayılı Kanununun 19 uncu maddesi ile eklenen bent. Yürürlük: 1/6/2019) 7155 sayılı Kanun kapsamındaki icra takiplerinde takibe konu olacak tutarı üzerinden (Bu suretle alınacak harç tutarı icraya başvurma harcından düşük olamaz.)	(Yüzde 2)
<b>II. İflas harçları:</b>	
1.Maktu harç:	
İflasın açılması veya konkordato isteği ve masaya katılma harcı	73,10
2.Konunun değeri üzerinden harç:	
a)İflasta paylaşılan para üzerinden	(Yüzde 4,55)
b) (7101 sayılı Kanununun 51 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 15/3/2018) Konkordatoda;	
aa) Alacaklılara ödenmesi kararlaştırılan para üzerinden	(Binde 2,27)
bb) Yapılandırma sonunda rehinli alacaklılara ödenmesi kararlaştırılan para üzerinden	(Binde 1,13)
<b>III. Haciz, teslim ve satış harcı :(6009 sayılı Kanununun 20 nci maddesiyle eklenen fıkra. Yürürlük:1/8/2010)</b>	104,10
(Yukarıdaki (I) ve (II) numaralı fıkralarda yer alan icra ve iflas işlemlerinin daire dışında memur eliyle yerine getirildiği her bir işlem için)	
<b>C) Ticaret sicili harçları:</b>	
<b>I.Kayıt ve tescil harçları: (Ticari işletme rehni dahil)</b>	
1.Ticari işletmenin ve ünvanının tescil ve ilanında:	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	330,90
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	949,50
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	2.139,50
2.Temsile yetkili kılınan kimselerin tescil ve ilanında (Her kişi için):	
a) Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	163,90
b) Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	235,00
c) Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	520,40
3. Ticaret siciline tescil edilmiş olan vakalardaki değişikliklerin tescilinde:	
(Ticari işletme rehni ile ilgili vakalar dahil)	
(Muhteva ile ilgili bulunmayan düzeltmelerden harç alınmaz.)	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	163,90
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	235,00
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	520,40
4.Kayıt silinmesinde: (Ticari işletme rehni kaydının silinmesi dahil)	
a)Gerçek kişilere ve kooperatiflere ait işletmelerde	63,80
b)Şahıs şirketlerine ait işletmelerde	92,50
c)Sermaye şirketlerine ait işletmelerde	163,90
Şubelerin herbiri (Yabancı müesseselerin Türkiye'deki şubeleri dahil) ayrıca aynı harca tabidir.	
<b>II. Kayıt ve belge suretleri ve tasdikname harçları:</b>	
1.Bir ticari işletmeye ait sicil esas defterindeki kayıtların tamamının veya bir kısmının veya memurlukta saklanan bütün belgelerin örneğinin beher sayfasından (Ticaret Sicili Tüzüğü Madde:11/1)	16,20
2.Tasdiknamelerden (Ticaret Sicili Tüzüğü Madde: 11/2, 104, 105)	54,40



## HARÇLAR

<b>D) Diğer yargı harçları (Müşterek kısım):</b>	
<b>I. Suret harçları:</b>	
a)İlâmın her sayfasının suretinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	2,40
b)Mahkeme ve merci zabıtnameleri ve diğer evrakın beher sayfasının suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	2,40
c)Avukatların tasdik ettiği vekaletname suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	6,40
d)Sulh hakimi tarafından tasdik edilen vekaletname suretlerinden (Tasdikli fotokopiler dahil)	6,40
Re'sen verilmesi icap eden suretler hariç olmak üzere ceza mahkemelerinden alınacak suretlerden de aynı harçlar alınır.	
<b>II. Muhafaza harçları:</b>	
Adliye veznelerine tevdi olunan kıymetli eşyanın kabul ve muhafazası için, muhafaza olunan değer üzerinden:	
a)Bir yıla kadar	(Binde 11,38)
b)Bir yılı geçen her yıl ve kesirler için	(Binde 5,69)
<b>III. Defter tutma harçları:</b>	
a)Alelumum, defter tutma ve tahrir işlerinde (25,10 TL)'den az olmamak üzere deftere kaydolunan değer üzerinden	(Binde 4,55)
b)Miras işlerinde defter tutulmasında:	
aa)Mevcut ve alacak bakiyesi hasıl olmuş ise bu bakiye üzerinden	(Binde 4,55)
bb)Borç bakiyesi hasıl olmuş veya mevcut ve alacaklar ile borçlar bakiyesi eşit ise	68,20
c)İflas dairesi tarafından tutulacak defterlerden	68,20
<b>IV. Miras işlerine ait harçlar:</b>	
Terekenin tahrir ve tespiti, mirasın taksimi, tasfiyesi ve idaresinde, bunların konusunu teşkil eden değerler üzerinden	(Binde 4,55)
(Miras idaresinde her sene ve kesirler için harç alınır.)	
<b>V. Vasiyetname tanzimine ait harçlar:</b>	
Medeni Kanunun 479 uncu maddesine göre sulh hakimi tarafından tanzim edilen resmi vasiyet senetleri:	
a)Belli bir meblağı ihtiva edenler	(Binde 1,13)
b)Belli bir meblağı ihtiva etmeyenler	92,50
<b>(2) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Noter Harçları</b>	
<b>I. Değer veya ağırlık üzerinden alınan nispi harçlar:</b>	
1.Muayyen bir meblağı ihtiva eden her nevi senet, mukavelename ve kağıtlardan beher imza için	(Binde 1,13)
(7104 sayılı Kanunun 21 inci maddesi ile eklenen paragraf. Yürürlük:06/4/2018) Taksi, dolmuş, minibüs ve umum servis araçlarına ait ticari plakaların devrine ilişkin işlemlerde, alım satım bedeli üzerinden (Alınacak harcın miktarında, bu fıkrada düzenlenen üst sınır dikkate alınmaz.)	(Binde 30)
Bütün imzalar için bu suretle alınacak harcın toplam miktarı (92,50 TL)'den az, (47.598,90 TL)'den çok olamaz.	
<b>2. Emanet harçları:</b>	
Saklanmak üzere noterlere tevdi edilen değeri belli emanetlerden	(Binde 2,27)
Harç miktarı (6,40 TL)'den az olamaz, harç yıllık olarak hesaplanır. Bir yıldan fazla olan her yıl için ilave olarak yarı harç alınır.	
<b>3. Gayrimenkul ve menkullerin idaresi harcı:</b>	
	(Binde 4,55)

## HARÇLAR

Harc yıllık olarak hesaplanır, bir yıldan fazla olan her yıl için ilave olarak yarı harc alınır.Yıl kesirleri tam itibar olunur.Gayrimenkullerin değerleri belli değilse değerler takdir yolu ile tespit edilir.	
4. Konşimento yazılması harcı:	
Konşimento yazılmasında eşyanın her gayrisafi tonundan	0,834
5. (3239 sayılı Kanununun 139 uncu maddesiyle fıkra kaldırılmıştır.)	
<b>II. Maktu harçlar:</b>	
1.Belli meblağı ihtiva etmeyen ve alınacak harc miktarı kanun ve tarif de ayrıca gösterilmemiş olan senet, mukavele ve kağıtlardaki imzaların beherinden	14,30
2.Her nevi tebliğ (6830 sayılı Kanun hükümleri muvacesinde noterlerce muhataba yapılacak tebliğler dahil) ihbar, ihtar ve protestolardan muhataba tebliğ edilecek beher nüsha için	25,10
3.(6728 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük: 9/8/2016) Vekaletnamelerde beher imza için	18,80
4. (6728 sayılı Kanununun 37 nci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük: 9/8/2016)Defter tasdiki (kuruluş aşamasında yapılan tasdikler hariç):	
a)Açılış, ara ve kapanış tasdik ve şerhleri (Beher defter için):	
aa)İşletme defteri ve diğer her türlü defterler	35,70
bb)Serbest meslek kazanç defteri	44,40
cc)Bilanço esasına göre tutulan defterler	44,40
b)Açılış tasdiklerinde sayfaların mühürlenmesi:	
100 sayfaya kadar (100 dahil)	11,50
100 sayfadan yukarı beher 50 sayfa ve fazlası için	11,50
<b>(5035 sayılı Kanununun 35 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Ticaret sicili memurluklarınca yapılacak defter tasdiki işlemlerinden yukarıda belirtilen harçlar aynen alınır.</b>	
5.Suretler ve tercümele:	
a)İlgililere veya ibraz edenlere verilecek her türlü mukavele, senet, yazılı kağıt ve kayıt suretlerinin ve fotokopilerinin beher sayfasından	2,40
b)Tercüme suretleri ve yabancı dille yazılmış kağıtların suretleri ve tercümeleleri beher sayfasından (Fotokopiler dahil)	6,40
6.Saklanmak üzere noterlere tevdi olunan ve değeri belli olmayan emanetlerle vasiyetnameler her yıl için (Yıl kesirleri tam sayılır)	25,10
7.Tespit ve tutanak harçları:	
Mukavelename, senet veya yazılı kağıtların veya bir şeyin veya bir yerin hal ve şeklinin ilgili şahısların hüviyet ve ifadelerinin tespiti	25,10
8.Piyango, seçim ve toplantılarda hazır bulunmaktan alınacak harçlar;	
Davet üzerine piyango ve hususi müesseselerin kura, seçim ve toplantılarında hazır bulunarak düzenlenecek tutanaklarda	473,20
9.Düzeltilme harcı:	
Evvelki işin mahiyet ve değeri değişmemek şartıyla yapılacak düzeltmelere ait beyannamelerden beher imza için	5,00
10.Mukavele feshi harcı:	
Değeri belli bir borç veya bir taahhüdün ikrarını tazammun etmeyen mukavelelerin feshinde beher imza için	5,00
11.(6217 sayılı Kanununun 13 üncü maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:14/4/2011)Belli bir meblağı ihtiva etmeyen umumi ibra, umumi makbuz, tahkimname, ölüme bağlı tasarruf senet ve mukaveleleri, ölüncüye kadar bakma akdi, vakıf, aile vakıfları, evlat edinme, karı-koca haklarının idaresi, babalığı tanıma senetleri, miras taksim mukaveleleri, mirasçılık belgesi, ifraz mukaveleleri ve bunlardan rücu ve bunların feshi ve bunların teferruatına dair senet, mukavele ve kağıtların düzenlenmesinden ve noter tarafından reşen düzenlenecek tutanaklardan	92,50

## HARÇLAR

## (3) SAYILI TARİFE

Vergi Yargısı Harçları	
Vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezalara ilişkin uyuşmazlıklardan dolayı Vergi Mahkemelerinde, Bölge İdare Mahkemelerinde ve Danıştay'da açılan davalarda.	
<b>I- Başvurma harcı:</b>	
a)Vergi Mahkemeleri ile Bölge İdare Mahkemelerine başvurma	44,40
b)Danıştaya başvurma	92,50
c) (5766 sayılı Kanununun 11 inci maddesi ile eklenen fıkra. Yürürlük:6/6/2008) Danıştay'a temyiz başvurularında	193,10
d) (5766 sayılı Kanununun 11 inci maddesi ile eklenen fıkra. Yürürlük:6/6/2008) Bölge İdare Mahkemesine (6545 sayılı Kanununun 2 nci maddesiyle değişen ibare. Yürürlük: 28/6/2014) yapılacak istinaf yolu başvurularında	128,50
<b>II- Nispi harçlar:</b>	
a)Vergi mahkemesi ile bölge idare mahkemesi kararlarında:	
Tarhiyata ve ceza kesme işlemlerine karşı mükellefin dava açması üzerine vergi mahkemesinin nihai kararları ile bölge idare mahkemesinin kararlarında, karar altına alınan uyuşmazlık konusu vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezaların toplam değer üzerinden (44,40 TL)'den az olmamak üzere	(Binde 4,55)
b)Danıştay kararlarında:	
Karar altına alınan uyuşmazlık konusu vergi, resim, harç ve benzeri mali yükümler ile bunlara bağlı zam ve cezaların toplam değeri üzerinden (92,50 TL)'den az olmamak üzere (Bu miktardan evvelce ödenen nispi harç mahsup edilir)	(Binde 9,10)
<b>III- Maktu harç:</b>	
Yukarıdaki pozisyonlarda gösterilen ve nispi harca tabi tutulmamış olan tarhiyat veya ceza kesme ve diğer işlemlerle ilgili:	
a)Vergi mahkemesi ve bölge idare mahkemesi kararlarında	44,40
b)Danıştay kararlarında	92,50
c)Bölge idare mahkemesi ve Danıştayın yürütmenin durdurulması kararlarında	92,50
<b>IV- Suret harçları:</b>	
Tarafların isteği üzerine verilecek karar suretleri için karar suretinin her sayfasından (Fotokopiler dahil)	1,70

## (4) SAYILI TARİFE

Tapu ve Kadastro İşlemlerinden Alınacak Harçlar	
<b>I- Tapu işlemleri:</b>	
1.Kayıt harici kalmış olan gayrimenkullerin tescilinden takdir olunan değer üzerinden	(Binde 11,38)
2.Deniz, göl ve nehir kıyılarında izinli ve izinsiz doldurma suretiyle iktisabedilen yerlerin tescilinden takdir edilecek değer üzerinden	(Binde 1593,9)
3. (5831 sayılı Kanununun 6 ncı maddesi ile değişen madde. Yürürlük: 27/1/2009)	
a) Terekeye dahil taşınmaz malların kanuni ve atanmış mirasçılar arasında aynen veya ifrazen yapılacak taksiminde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 22,77)
b) Taşınmaz malların ve sınırlı ayni hakların, intikalinde alınmamak kaydıyla, bağışlanmasından rücularda ve vasiyetlerin infazında veya piyango ve ikramiye suretiyle iktisabında kayıtlı değer üzerinden	(Binde 11,38)
4.Gayrimenkullerin ve mülkiyetten gayri ayni hakların bağışlanmasında, kanuni mirasçılar dışında intifa hakkından, kuru mülkiyet sahibi lehine ivazsız feragat edilmesinde ve süreli intifa haklarında süre dolarak intifa hakkının sona ermesinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 68,31)

## HARÇLAR

5.Dalyan ve voli mahallerinin tescil, intikal, hibe, vasiyet, temlik ve sair tasarrufi muamelelerde takdir olunacak kıymet veya bildirilen bedelden yüksek olanı üzerinden	(Binde 68,31)
6. a) İfraz veya taksim veya birleştirme işlemlerinde kayıtlı değerler üzerinden	(Binde 11,38)
b) (5831 sayılı Kanunun 7 nci maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 27/1/2009) İmar parselasyon planları uygulama sonucu şuyulanan parsellerin pay sahipleri arasında rızaen veya hükmen taksimde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 11,38)
c) Yukarıdaki fıkralar dışında kalan ve müşterek mülkiyete konu olanların rızaen veya hükmen pay sahipleri arasında, aynen veya ifrazen taksimde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 4,55)
7. İpotek tesisinde:	
a) İpotekte sağlanan borç miktarı üzerinden	(Binde 4,55)
b) İpotete dahil gayrimenkullerden birisinin çıkarılarak başkasının ithalinde veya teminat ilavesinde borç miktarı üzerinden	(Binde 4,55)
c) Mevcut ipotek derecelerinin sonradan istenilen değişikliklerinde borç miktarı üzerinden	(Binde 2,27)
8. Muvakkat tesciller:	
Medeni Kanunun 921 inci maddesi (22/11/2001 gün ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanununun 1011 inci maddesi) gereğince yapılacak tescillerde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 2,27)
9. Mal birliği ve mal ortaklığının, mukaveleden mütevellit şüf'a, iştirâ ve vefa haklarının, aile yurtlarının mutlak veya nakil ile mükellef mirasçı nasbının sicile şerhinden veya tescilinden kayıtlı değer üzerinden	(Binde 6,83)
10. Adi veya haslat kira mukavelelerinin tapu siciline şerhinde mukavele müddetine göre hesaplanacak kira toplamı ve mukavele mevcut değilse veya mukavelede müddet belirtilmemişse bir yıllık kira bedeli üzerinden	(Binde 6,83)
11. Teferruatın tapu siciline kaydında beyan olunan değeri üzerinden,	(Binde 4,55)
12. (5838 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle değişen fıkra. Yürürlük: 28/2/2009) Satış vaadi sözleşmeleri ile irtilak hakkı tesisi vaadi sözleşmelerinin tapu siciline şerhinde, sözleşmede yazılı bedel üzerinden (Bu bedel, sözleşmeye konu gayrimenkulün emlak vergisi değerinden az, emlak vergisi değerinin iki katından çok olamaz.) bedelsiz olanlarda emlak vergisi değeri üzerinden	(Binde 6,83)
13. a) (5838 sayılı Kanunun 17 nci maddesiyle değişen bent. Yürürlük: 28/2/2009) Arsa ve arazi üzerine inşa olunacak bina vesair tesislerin tescilinde (Her bir bağımsız bölüm vesair tesis için)	287,70
Bayındırlık ve İskan Bakanlığının görüşü alınarak Maliye Bakanlığınca tespit ve ilan edilmiş bulunan sosyal mesken, işçi evleri ve bunlardan daha düşük nitelikteki meskenlerin tescilinde (Her bir bağımsız bölüm için)	143,60
Tapu siciline tescil yapılmaması halinde de bu harcın tahsili aynı esaslar dahilinde yürütülür.	
b) Meşfu payın şüf'a hakkı sahibi tarafından ilama müsteniden iktisabında, kayıtlı değer üzerinden	(Binde 22,77)
c) (5838 sayılı Kanunun 17 inci maddesiyle değişen bent, Yürürlük: 28/2/2009) (a) fıkrası dışında kalan her nevi cins ve kayıt tashihiinde (her bir işlem için)	143,60
14. Tapu harcı mevzuuna giren işlemlerle ilgili tescil ve şerhlerin terkininden	30,60
15. Yapı kooperatiflerinin ortaklarına dağıtacağı gayrimenkullerin ortaklar adına tescilinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 2,27)
16. Gayrimenkullere ait haritaların kopyalarının verilmesinde her parsel için	63,80
17. İlgililerin isteği üzerine gayrimenkullere ait verilecek kayıt örneklerinin her birisiyle çıkarılacak belge örneklerinin beher sayfasından (Fotokopiler dahil)	11,50
18. Taksim hakkının bertaraf edilmesinde bunun beyanlar hanesine işlenmesinde gayrimenkulün kayıtlı değeri üzerinden	(Binde 11,38)
19. Muvazaa tarihiyle vaki tescillerin hükmen düzeltilmesinde kayıtlı değer üzerinden	(Binde 136,62)
20. a) Gayrimenkullerin ivaz karşılığında veya ölüncüye kadar bakma akdine dayanarak yahut trampa hükümlerine göre devir ve iktisabında (4751 sayılı Kanunun 6/C maddesiyle değişen ibare. Yürürlük: 9/4/2002) gayrimenkulün beyan edilen devir ve iktisap bedelinden az olmamak üzere emlak vergisi değeri üzerinden (Cebri icra ve şuyunun izalesi hallerinde satış bedeli, istimlaklerde takdir edilen bedel üzerinden) devir eden ve devir alan için ayrı ayrı	(Binde 20)
Tapuda kaydı bulunmayan gayrimenkullerin, ziyetlik devir sözleşmeleri ile devrinde de bu fıkra hükümleri uygulanır.	

## HARÇLAR

Hesaplanacak harç, zilyetlik devir sözleşmeleri yapılmadan önce, şekli ve muhtevası Maliye Bakanlığınca tespit edilecek bir beyanname ile bildirilir ve beyanname verme süresi içinde ödenir.	
b) (4842 sayılı Kanununun 36 ncı maddesi ile değişen ibare. Yürürlük:24/4/2003)	
Gayrimenkullerin, irtifak haklarının ve gayrimenkul mükellefiyetinin sermaye şirketlerine sermaye olarak konulmasında ticaret mahkemesince tayin olunan değer üzerinden devir alan için ve gayrimenkul devir hallerinde devir eden için	(Binde 20)
c) (4369 sayılı Kanununun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:29/7/1998)	
Gayrimenkul mükellefiyetinin tesis ve devir yoluyla iktisabında tesis ve devir için ödenen bedel üzerinden (Bu bedel muayyen zamanlarda bir şey yapmak veya vermektten ibaret olduğu takdirde mükellefiyet bedeli beher sene verilecek veya yapılacak şeylerin 20 misline eşit sayılır) devir alan için	(Binde 20)
d) (4369 sayılı Kanununun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:29/7/1998)	
Gayrimenkul hükümündeki daimi ve müstakil hakların tesis ve devri için ödenen bedel üzerinden (5615 sayılı Kanununun 16 ncı maddesi ile değiştirilen parantez içi hüküm. Yürürlük:4/4/2007) (Bu bedel, üzerinde hak tesis edilen gayrimenkulun emlak vergisi değerinin yarısından az, iki katından çok olamaz) devir alan için	(Binde 20)
e) (5838 sayılı Kanununun 17 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 28/2/2009) Gayrimenkul üzerine irtifak hakkı tesis ve devrinde (634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanununa göre yapılan kat irtifakları hariç olmak üzere) tesis ve devir için ödenen bedel (Bu bedel, üzerinde hak tesis edilen gayrimenkulün emlak vergisi değerinin iki katından çok olamaz) üzerinden devir alan için	(Binde 20)
f) (4369 sayılı Kanununun 78 inci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük: 29/7/1998) İvaz karşılığında kuru mülkiyet iktisabında devir bedeli üzerinden devir eden ve devir alan için ayrı ayrı	(Binde 20)
g) (6361 sayılı Kanununun 51 inci maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:13/12/2012) Satıp geri kiralama yöntemi ile gerçekleştirilen kiralama sözleşmeleri kapsamında kiracı tarafından sözleşme süresi sonunda geri alınmak kaydıyla kiralanan taşınmazların kiralayana satışı sırasında devredenden (Taşınmazın herhangi bir şekilde kiracı tarafından geri alınmamasının tespiti durumunda ilgililerden (a) bendindeki oran ile bu bentteki oran arasındaki farka tekabül eden harç tutarı 213 sayılı Kanun hükümlerine göre gecikme faizi ile birlikte alınır.)	(Binde 4,55)
Yukarıdaki (e) fıkrasında yer alan intifa hakkı ile (f) fıkrasında yer alan kuru mülkiyetin değerleri bu Kanununun 64'üncü maddesinin son fıkrasına göre hesaplanan miktarlardan düşük olamaz.	
<b>II- Kadastro ve tapulama işlemleri:</b>	
Kadastro ve tapulama işlemleri sonucunda tapu siciline tescil edilen bazı gayrimenkullerde kayıtlı değer üzerinden:	
a) Tapuda murisi veya kendisi adına kayıtlı olup da kadastroda beyanname verenlere, tapulamada tespitite hazır bulunanlara ait gayrimenkullerin kadastrolanmasında veya tapulanmasında,	(Binde 6,83)
b) Tapuda murisi veya kendisi adına kayıtlı olup da kadastroda beyanname vermeyenlere, tapulamada tespitite hazır bulunmayanlara ait gayrimenkullerin kadastrolanması veya tapulanmasında,	(Binde 11,38)
c) Aslen senetsiz gayrimenkullerin zilyedi adına kadastrolanması veya tapulanmasında, beyanname verenler ile tespitite hazır bulunanlardan,	(Binde 9,10)
d) Aslen senetsiz gayrimenkullerin zilyedi adına kadastrolanması veya tapulanmasında, beyanname vermeyenler ile tespitite hazır bulunmayanlardan,	(Binde 13,66)
(Yukarıdaki fıkralar gereğince ödenecek harç miktarı her parsel için (25,10 TL)'den aşağı olamaz.)	
Tapu ve kadastro işlemlerinde de nispi harçların en az miktarı (25,10 TL)'dir.	
(5035 sayılı Kanununun 36 ncı maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Kadastro işlemlerinin yenilenmesinden harç alınmaz.	
(5838 sayılı Kanununun 32 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 28/2/2009)	
<b>(5) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Konsolosluk Harçları</b>	
<b>I- Değer üzerinden alınacak harçlar :</b>	
1. Tereke işlerinde:	
a) Terekenin tahrir, tesbit, idare ve tasfiyesinden	(Binde 22,77)

## HARÇLAR

b) Tereke, mahallin memurları tarafından tahrir, tesbit, idare ve tasfiye olunduğu takdirde konsoloslukca yapılan murakabeden	(Binde 11,38)
2. Sulhnameler:	
(Kararda yazılı değer üzerinden):	
a) (0,05 TL)'ye kadar olan kısmından (0,05 TL) dahil	(Binde 45,54)
b) (0,05 TL)'den sonra gelen kısmından ilaveten	(Binde 11,38)
3. Kıymetli eşyanın tesliminde:	
Yurt dışında konsolosluklara ve büyükelçiliklere emaneten bırakılan kıymetli eşyanın ilgililere tesliminde	(Binde 6,83)
4. Türkiye'ye ihraç edilecek mallardan listeleri konsolosluklarca tasdiki gerekenlerden	(Binde 2,27)
<b>II. Gemicilik işlerinde ton üzerinden alınacak harçlar:</b>	
1. Gemilere konsolosluklarca verilecek bayrak şahadetnameleri :Beher rüsum tonilatosundan	1,612
2. Ticaret eşyası manifestolarının tasdikinde eşyanın beher gayrisafı tonundan	0,835
3. Sıhhiye patentası verilmesi veya vizesi, beher rüsum tonilatosundan	0,835
<b>III. Maktu harçlar:</b>	
1. Gemi jurnalinin tasdiki:	
a) Jurnal tasdiki	140,00
b) Jurnal sayfa ilavesi	54,40
2. Vizeye tabi olan yabancı hava ticaret ve gezinti gemilerinin vizeleri	568,50
3. İmza ve mühür tasdiki:	
a) Bulunulan yabancı memleketteki yerli makamlarla o memleketteki yabancı makamlar tarafından verilip Türk makamlarına veya Türk makamları tarafından verilip bulunulan yabancı memleketteki yerli ve yabancı makamlara ibraz edilecek olan yazılı kağıt ve suretlerdeki imza ve mühürlerin veya tasdike müteallik imza ve mühürlerin metne şamil olmamak üzere tasdiki (Fotokopiler dahil)	54,40
b) İmza ve mühürlerin metne şamil olmak üzere tasdiki (Fotokopiler dahil)	110,90
4. Yabancı memlekette usulüne uygun olarak yetkili makamlar tarafından tanzim olunan yazı, kağıt ve suretlerin o memlekette yürürlükte bulunan Kanunlara uygun olduğunun tasdiki (Fotokopiler dahil)	54,40
5. İdari hususlara ait beyanname, ilmühaber, tutanaklar ve şerhler:	
a) Birinci sayfa için	54,40
b) Birinci sayfadan sonraki her sayfa için	25,10
6. Gerçek ve tüzel kişilerin isteği üzerine:	
a) Türk Kanunlarının bir veya birkaç maddesinin aynının verilmesi (Beher sayfa için)	92,50
b) Bunların tercümesinin tasdiki (Beher sayfa için)	188,10
7. Terekenin mühürlenmesi	140,00
8. Bilirkişi tayini ve bilirkişi raporlarının tasdiki	82,80
9. Bu tarife ile noter harçlarına ait (2) sayılı tarifede zikredilmeyen hukuk işlerine ait diğer yazılı kağıtlar ve kararlar	54,40
10. Bu tarifede sayılan yazılı kağıt ve işlemlerin konsoloshane haricinde düzenlenmesi ve icrasından asıl harca ilave olarak	140,00
<b>(6) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Pasaport, Vize, İkamet Tezkeresi, Dışişleri Bakanlığı Tasdiki Harçları ve Yabancılar Verilecek Çalışma İzin Belgesi Harçları</b>	
(4817 sayılı Kanunun 33 üncü maddesi ile değişen şekli)	

## HARÇLAR

<b>I- Pasaport Harçları:</b>	
1. Umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlar: (Konsolosluklarca verilen pasaportlar dahil)	
6 aya kadar olanlar	170,00
1 yıl için olanlar	248,40
2 yıl için olanlar	405,50
3 yıl için olanlar	575,90
3 yıldan fazla süreli olanlar	811,60
Umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlarda pasaportta kayıtlı her kişi için ayrı ayrı harç alınır. Refakatte kayıtlı 7 yaşından küçük çocuklardan harç alınmaz. Süre uzatımları da aynı miktarda harca tabidir.	
2. 5682 sayılı Pasaport Kanununun 18 inci maddesinde yer alan yabancılara mahsus damgalı pasaportlardan da 1 numaralı fıkradaki esaslara göre, umuma mahsus münferit ve müşterek pasaportlardan alınan harçlar aynen alınır.	
3. Muteberlik müddeti sona eren pasaportların konsolosluklarca süre uzatımı, bu pasaportların sürelerinin bitimi tarihinden itibaren ceza alınmaksızın yapılır.	
<b>II- Vize müracaat ve vize harçları:</b>	
<b>(5035 sayılı Kanunun 37 nci maddesi ile değişen şekli)</b>	
1. Giriş vizeleri:	
a) Tek giriş	567,50
b) Müteaddit giriş	1.900,80
2. Transit vizeleri	
a) Tek transit	567,50
b) Çift transit	1.138,60
(Müşterek pasaportlarda her şahıs için 1 ve 2 nci fıkralarda gösterilen harçlar aynen alınır.)	
<b>(5035 sayılı Kanunun 37 nci maddesi ile değişen fıkra. Yürürlük:1/1/2004) Hangi ülke vatandaşlarından vize müracaat harcı, hangi ülke vatandaşlarından vize harcı alınması gerektiği ile harç tutarlarının tespitine müteakibliyet esaslı gözönünde tutularak Dışişleri Bakanlığı yetkilidir.</b>	
3. Yabancıların Türkiyeden çıkışlarında istekleri üzerine verilecek münferit pasaportlara ait dönüş vizeleri	948,50
<b>III- Yabancılara verilecek ikamet tezkeresi ve Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları:</b>	
1. İkamet tezkeresi (5035 sayılı Kanunun 37 nci maddesi ile değişen bent.Yürürlük:1/1/2004)	
1 aya kadar her gün için (Bu tutar ilk ay için tezkere başına (39,70 TL)'den az, (203,40 TL)'den çok olamaz.)	21,20
1 aydan sonraki her ay için	135,20
İlk aydan sonraki aylara ait harcın hesabında ay kesirleri tam ay olarak dikkate alınır.	
<b>(4731 sayılı Kanunun 6 ncı maddesi ile eklenen cümleler. Yürürlük:30/12/2001) (İkamet tezkeresinin alınmaması veya süresinin uzatılmaması, aşılın sürenin kapsadığı tarife itibarıyla hesaplanacak harcın tahsilini engellemez. Bu suretle hesaplanan harç, ceza ve gecikme faizi uygulanmaksızın bir kat fazlası ile tahsil edilir.)</b>	
<b>(4761 sayılı Kanunun 7 nci maddesiyle eklenen cümle. Yürürlük:22/6/2002) İkamet tezkeresi harçlarının tespitine, müteakibliyet esaslı göz önünde tutularak, Maliye Bakanlığı yetkilidir.</b>	
2. Dışişleri Bakanlığı tasdik harçları	329,80
<b>IV-Yabancılara Verilecek Çalışma İzinBelgeleri: (4817 sayılı Kanununun 34 üncü maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük:6/9/2003) (6735 sayılı Kanununun 27 nci maddesi ile değişen bölüm. Yürürlük: 13/8/2016)</b>	
1. Süreli Çalışma İzin Belgesi ve çalışma izni muafiyeti belgesi:	

## HARÇLAR

1 yıla kadar (1 yıl dahil) (Süre uzatımları da her yıl için aynı miktarda harca tabidir.)	761,10
2. Süresiz Çalışma İzin Belgesi:	7.612,70
3. Bağımsız Çalışma İzin Belgesi:	7.612,70
Çalışma izin belgesi harçlarının tespitine, karşılıklılık ilkesi esaslı göz önünde tutularak Dışişleri Bakanlığı yetkilidir. Çalışma izni muafiyeti geçerlilik süresi üç aydan kısa düzenlenen yabancılar ile Turkuaz Kart sahibi yabancılar ve bunların yabancı eşi, kendisinin ve eşinin ergin olmayan veya bağımlı yabancı çocuğundan harç alınmaz.)	
<b>(8) SAYILI TARİFE</b>	
İmtiyazname, Ruhsatname ve Diploma Harçları	
<b>I- İmalat ruhsatları:</b>	
1. Müstahzar ruhsatnameleri:	
Tıbbi ve ispençiyari müstahzarların ticarete çıkarılması için Sağlık Bakanlığınca verilecek ruhsatnameler:	
a)Memleket dışında imal olunup ithal edilenler	1.901,40
b)Memleket içinde imal olunanlar	949,50
c)Ruhsatname verilmeden önce yapılacak tahlillerden alınacak gider karşılığı:	
-Hariçten ithal edilenler	949,50
-Memleket içinde imal olunanlardan	473,50
2.Patent ve faydalı modeller :(5228 sayılı Kanunun 37 nci maddesi ile değişen bent Yürürlük:31/7/2004)	
a) Başvuru harcı	31,70
b) Patent/faydalı model başvurularında rüçhan hakkı talepleri (Her bir rüçhan başvurusu ayrı harca tâbidir.)	31,70
c) Patent ve faydalı model belge düzenleme harcı	159,70
d) Ek patent belgesi düzenleme harcı	159,70
e) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Kurumca onaylı patent ve faydalı model belgesi suret harcı	159,70
f) Sınai mülkiyet koruma harcı (İkinci yıldan sonra geçerlilik süresince her yıl tahsil edilir.)	159,70
g) Patent/faydalı model başvuruları ve patent/faydalı model belgeleri üzerinde tasarruf işlemleri;	
- Devir	159,70
- Veraset	159,70
- Lisans	183,10
- Rehin	159,70
- Mevki fiil	159,70
h) Rüçhan belgesi düzenleme harcı	183,10
3. (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Tasarımlar:	
a) Tekli tasarım başvuru harcı	49,40
b) Çoklu tasarım (5'e kadar) başvuru harcı	131,50
c) 6 ve fazlası her bir tasarım için başvuru harcı	26,90
d) Tasarım tescil harcı	52,40
e) Yenileme harcı (her bir yenilemede)	314,20
f) Süre uzatımı ile yenileme (6'şar aylık her bir süre uzatımı ile yenileme)	473,10



## HARÇLAR

g) Devir şerhi tescil	159,70
h) Lisans işlemi kayıt harcı	314,20
ı) Veraset ve intikal işlemi harcı	90,50
i) Birleşme kayıt harcı	235,00
j) Rüşhan hakkı kayıt harcı	183,10
k) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Kurumca onaylı tasarım tescil belgesi ve sicil sureti verilmesi	52,40
l) Menşei memleket belgelerinden	183,10
m) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Tasarım erken inceleme harcı	1.137,40
4. Markalar:	
a) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Marka başvuru harcı (her bir sınıf için)	131,50
b) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 10/1/2017)	
c) Marka yenileme harcı	342,10
d) Koruma süresi sona eren marka yenileme harcı	456,30
e) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Marka tescil harcı	277,10
f) Marka devir işlemi kayıt harcı	254,00
g) Lisans kayıt ve yenileme harcı	456,30
h) Veraset ve intikal işlemi kayıt harcı	167,50
ı) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Rehine işlemi kayıt harcı	263,40
i) Rüşhan hakkı kayıt harcı	183,10
j) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Kurumca onaylı marka sureti ve sicil sureti düzenleme harcı	131,50
k) Öncelikli başvuru harcı	2.130,20
l) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Uluslararası başvurunun bildirim harcı	131,50
5. (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Coğrafi işaret ve geleneksel ürün adı:	
a) Başvuru harcı	31,70
b) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Coğrafi işaret ve geleneksel ürün adı:	31,70
c) (6769 sayılı Kanunun 186 ncı maddesi ile değişen bent. Yürürlük: 10/1/2017) Kurumca onaylı coğrafi işaret tescil belgesi ve sicil sureti düzenleme harcı	31,70
6. Marka ve patent vekillerinden:	
a) Sicil kayıt harcı	456,30
b) Sicil yenileme harcı	456,30
c) Marka ve patent vekilliği belge harcı	456,30
<b>II- İhracatçı ruhsatnameleri ve İthalatla ilgili belgeler:</b>	
(4369 sayılı Kanunun 82 ncı maddesi ile kaldırılmıştır.)	
<b>III- Maden arama ruhsatnameleri, işletme ruhsatnameleri, işletme imtiyazları:</b>	
(6592 Sayılı Kanunun 26 ncı maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 18/02/2015)	
<b>IV- Petrol işlemleri:</b>	
1. Sicil işlemleri:	

## HARÇLAR

a)Arama ve işletme ruhsatnameleri, kullanma hakkı ve belge istihali taleplerinin tescilinden	711,80
b)Arama ve işletme ruhsatnameleri, kullanma hakkı ve belgelerin tescilinden	853,80
c)Arama ve işletme ruhsatnamelerinde ve belgelerde yapılan değişikliklerin tescilinden	426,00
d)Arama ve işletme ruhsatnameleri ile belgelerin devirlerinin veya bunların sahiplerine verdiği haklardan muayyen bir kısmında,diğer bir hükmi şahsa muvakkaten kullanma hakkı tanınmasının tescilinden	711,80
e)Diğer hususların tescilinden	282,70
<b>2. Ruhsatlar:</b>	
a)Müsaade vesikaları	1.901,40
b)Arama ruhsatnameleri	2.853,70
c)İşletme ruhsatnameleri	23.798,40
d)Belgeler	2.853,70
Arama ve işletme ruhsatnameleri ile belgelerin temdit veya devrinden aynı miktarda harç alınır.	
<b>3. Tarifelerin tasdiki</b>	473,50
<b>V- Satış ruhsatnameleri:</b>	
1. (5035 sayılı Kanununun 49/5 maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
2. (5035 sayılı Kanununun 49/5 maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
3. Pul ve kıymetli kağıtlar bayilerine verilecek ruhsatnameler (Her yıl için, son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 10.000'den aşağı yerlerde	35,70
Nüfusu 10.000-50.000 olan yerlerde	92,50
Nüfusu 50.000'den yukarı olan yerlerde	188,10
<b>4. Tıbbi eczalar ve kimyevi maddeleri toptan satan ticarethanelerden alınacak ruhsat harçları:</b>	
Ecza ticarethaneleriyle sanat ve ziraat işlerinde kullanılan zehirli ve müessir kimyevi maddelerin toptan satışına mahsus ticarethaneleri açmak için Sağlık Bakanlığınca verilecek ruhsatnameler (Son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 30.000'e kadar olan mahallerde	949,50
Nüfusu 30.000 ile 50.000 arasında olan mahallerde	1.901,40
Nüfusu 50.000 ile 100.000 arasında olan mahallerde	2.853,70
Nüfusu 100.000 ile 400.000 arasında olan mahallerde	4.758,20
Nüfusu 400.000 ve daha yukarı olan mahallerde	9.517,50
<b>VI- Meslek erbabına verilecek tezkere, vesika ve ruhsatnamelerden alınacak harçlar:</b>	
<b>1. Eczane açanlardan alınacak ruhsat harçları:</b>	
Yeniden eczane açmak üzere verilen ruhsatnameler (Son nüfus sayımına göre):	
Nüfusu 5.000'e kadar olan mahaller için	92,50
Nüfusu 5.000 ile 10.000 arasında olan mahaller için	188,10
Nüfusu 10.000 ile 20.000 arasında olan mahaller için	473,50
Nüfusu 20.000 ile 40.000 arasında olan mahaller için	759,20
Nüfusu 40.000 ile 75.000 arasında olan mahaller için	1.140,10
Nüfusu 75.000 ile 100.000 arasında olan mahaller için	1.520,60
Nüfusu 100.000 ile 400.000 arasında olan mahaller için	1.901,40
Nüfusu 400.000 ve daha yukarı olan mahaller için	2.853,70
<b>2. Mimarlık ve mühendislik ruhsatnameleri:</b>	

## HARÇLAR

a)Programlarının Türk yüksek mühendis ve yüksek mimar eğitim müesseseleri programlarına muadil olduğu kabul edilen bir ecnebi yüksek mühendis veya yüksek mimar eğitim müessesesinden diploma almış olanlara usulüne göre verilecek ruhsatnameler	949,50
b)Programlarının Türk Teknik Okulu mühendis kısmı programlarına muadil olduğu kabul olunan bir ecnebi mühendis veya mimar eğitim müessesesinden diploma almış olanlara usulüne göre verilecek olan ruhsatnameler	568,50
3. Mütihazassıs tabıplık vesikaları:	
a)Türkiyede ihtisas yapmış olan Türk hekimlerine verilecek ihtisas vesikaları	949,50
b)Yabancı memleketlerde ihtisas yapmış olan Türk hekimlerine verilecek ihtisas vesikaları	949,50
c)Yabancı memleketlerin tıp fakültesinden mezun Türk hekimlerine Türkiye Cumhuriyeti hudutları dahilinde tababet icra etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	949,50
4. Mütihazassıs kimyagerlik vesikaları:	
a)Türkiyede ihtisas yapmış olan Türk kimyagerlerine verilecek ihtisas vesikaları	949,50
b)Yabancı memleketlerde ihtisas yapmış olan Türk kimyagerlerine verilecek ihtisas vesikaları	949,50
c)Yabancı memleketler mektep veya fakülterinden mezun Türk kimyagerlerine Türkiyede icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	949,50
5. Dişçilere ait mezuniyet vesikaları:	
Yabancı memleketler dişçi mektep veya fakülterinden mezun olan diş tabiplerine Türkiyede icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	949,50
6. Veterinerlere ait mezuniyet vesikaları:Yabancı memleketler mektep veya fakülterinden mezun olan veterinerlere Türkiyede icrayı sanat etmek üzere verilecek mezuniyet vesikaları	
	378,10
7. Ebe, hemşire, sünnetçilere verilecek ruhsatnameler:	
a)Kurs ve imtihan sonu muvaffak olan hemşire,ebe ve sünnetçilere verilecek ruhsatnameler	282,70
b)Ecnebi memleketlerdeki mekteplerden mezun olan Türk tebaası hemşire, ebe, sağlık memuru ve laborantlara Türkiyede icrayı sanat etmek üzere verilecek ruhsatnameler	282,70
c)Sağlık okullarından ve kolejlerinden mezun olanlara verilecek şahadetnameler	282,70
8. Gözlükçülük ruhsatnameleri:	
Hususi Kanununa göre verilecek fenni gözlükçülük ruhsatnameleri	1.425,40
9. Hususi hastaneler açma ruhsatnameleri	
a)Para ile hasta bakan hususi hastanelere verilecek açma ruhsatnameleri:	
20 yataklıya kadar olanlar	1.900,80
20-50 yataklıya kadar olanlar	2.853,70
50-100 yataklıya kadar olanlar	4.758,20
100 yatak veya daha yukarı olanlar	7.613,60
(Son nüfus sayımına göre nüfusu 200.000 den aşığı bulunan mahallerde açılacak hastanelerden bu harçların dörtte biri alınır.)	
b)Radyoloji, radyo ve elektrikle teşhis ve tedavi ve diğer fizyoterapi müesseseleri açmak için verilecek ruhsatnameler	1.901,40
10. Laboratuvarlara ait ruhsatnameler: Seriri ve gıdai taharriyat ve tahliller yapılan ve misli teamüller aranılan umuma mahsus bakteriyoloji ve kimya laboratuvarları açmak için verilecek ruhsatnameler	
	949,50
11.Avukatlık ruhsatnameleri: Hususi Kanunu mücibince verilecek avukatlık ruhsatnameleri	
	949,50
12. (4008 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:6/8/1994)	
13. Eski eserler ve define arama ve sondaj ruhsatnameleri:	
Eski eser ve define arama sondaj ruhsatnamelerinden :	
a)Eski eser araştırmaları için verilecek hafriyat ruhsatnameleri (Beher yıl için)	188,10
b)Eski eser araştırmaları için verilecek sondaj ruhsatnameleri (Beher ay için)	92,50

## HARÇLAR

c)Define araştırmaları için verilecek ruhsatnameler (Beher iki ay için)	473,50
14.Gümrük müşavirlerine verilecek izin belgeleri:(4503 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile değişen şekli. Yürürlük:5/2/2000)	
Gümrük müşavirliği izin belgesi	3.806,40
Gümrük müşavir yardımcısı izin belgesi	1.901,40
15. Avcılık belgesi (5228 sayılı Kanunun 59 uncu maddesi ile değişen bent. Yürürlük:31/7/2004): Hususi Kanunu gereğince verilecek avcılık belgeleri (Her yıl için)	
a) Avcı derneklerine dahil olanlardan	249,00
b) Avcı derneklerine dahil olmayanlardan	272,20
16. Silah taşıma ve bulundurma vesikaları: (5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile değiştirilen bent. Yürürlük:1/1/2004)	
a)Resmi makamlar tarafından gerçek kişilere verilecek silah taşıma müsaade vesikaları (Her yıl için)	1.137,40
b)Bulundurma vesikaları	1.819,90
c)(5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile eklenen bent. Yürürlük:1/1/2004) Özel kanuna göre verilecek yivsiz tüfek ruhsatnameleri	44,10
17. (4008 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:6/8/1994)	
18. (4369 sayılı Kanunun 81 ve 82 nci maddeleri ile değişen bent. Yürürlük;29/7/1998) Özel okul ve özel dersane işletme ruhsatnameleri:	
a)İlköğretim seviyesindeki özel okullardan (Her yıl için)	1.901,40
b)Lise seviyesindeki özel okullardan (Her yıl için)	3.806,40
c)Özel dersanelerden (Her yıl için)	3.806,40
(Kazanç temini gayesi bulunmayan ve genel eğitime yararlı olduğu Milli Eğitim Bakanlığınca tasdik olunan özel okullar hariç)	
d)(4842 sayılı Kanunun 27 nci maddesi ile eklenen bent.Yürürlük:31/12/2003) Karayolları Trafik Kanununun 123 üncü maddesine göre özel kişi ve kuruluşlara sürücü kursları açmak için ilgili Bakanlıkça verilecek okul açma belgelerinden (Her yıl için),	
Son nüfus sayımına göre;	
Nüfusu 200.000'e kadar olan şehirlerde	1.286,20
Nüfusu 500.000'e kadar olan şehirlerde	2.573,90
Nüfusu 500.000'den yukarı olan şehirlerde	3.861,20
19. Turizm müessesesi belgeleri: Merkez turizm komitesinin kararı ve Kültür ve Turizm Bakanlığının onayı üzerine	
a)Dördüncü sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	282,70
b)Üçüncü sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	473,50
c)İkinci sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	568,50
d)Birinci sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	759,20
e)Lüks sınıf turizm müessesesi kuruluş belgesinden	1.140,10
f)Dördüncü sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	282,70
g)Üçüncü sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	473,50
h)İkinci sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	568,50
i)Birinci sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	759,20
j)Lüks sınıf turizm müessesesi işletme belgesinden	1.140,10
Turistik müessese harcı alınır.	
20. Müteahhitlik karneleri: Karnede yazılı değer üzerinden (Geçerlilik süresi sonuna kadar) Ancak, bu miktar (19.038,30 TL)'den fazla olamaz.	(Binde 0,22)

## HARÇLAR

<b>XI- Finansal faaliyet harçları (5951 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi ile değişen şekli, Yürürlük:5/2/2010)</b>	
1.Banka kuruluş ve faaliyet izin belgeleri:	
a) Türkiye'de kurulan bankalar ile yabancı bankalarca Türkiye'de açılan Merkez Şubelere ilişkin izin belgeleri (her yıl için)	524.041,40
b) Serbest bölgelerde faaliyet göstermek üzere kurulan bankalar ve açılan yabancı banka şubelerine ilişkin belgeler (her banka, her şube ve her yıl için)	524.041,40
c) Bütün bankaların, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açılan şubeleri (yabancı bankalarca serbest bölgelerde açılan şubeler hariç) için düzenlenen belgeler (6487 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile değiştirilen parantez içi hüküm. Yürürlük; 11/6/2013) (her şube ve her yıl için, şube açılışında şubenin açıldığı ay kesri tam ay sayılmak suretiyle takvim yılının kalan ay süresine isabet eden harç tahsil edilir.) bir önceki takvim yılı başındaki nüfusa göre;	
Nüfusu 5.000'e kadar olan belediyelerde	31.442,00
Nüfusu 5.000 ila 25.000 arasında olan belediyelerde	94.327,10
Nüfusu 25.000'den fazla olan belediyeler ile serbest bölge sınırları içinde	125.769,80
<b>2- (5951 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:5/2/2010)</b>	
3- Sermaye piyasasında aracılık yapan kurumlara verilen yetki belgeleri (Her belge için ayrı olmak üzere) (Her yıl için)	77.651,70
4- Yatırım ortaklığı kurma ve faaliyet izin belgeleri	77.651,70
<b>5- Finansal kiralama şirketleri kuruluş izin belgeleri:</b>	
a) Finansal kiralama şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	77.651,70
b) Finansal kiralama şirketlerinin, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açacakları şubeler için düzenlenen belgeler (Her şube için)	38.825,40
<b>6- Faktoring şirketleri kuruluş izin belgeleri:</b>	
a) Faktoring şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	77.651,70
b) Faktoring şirketlerinin, serbest bölgelerdekiler de dahil olmak üzere açacakları şubeler için düzenlenen belgeler (Her şube için)	38.825,40
<b>7- Yetkili müesseseler (Döviz büfeleri) kuruluş izin belgeleri:</b>	
<b>(5615 sayılı Kanunun 16 ncı maddesi ile değiştirilen hüküm. Yürürlük:1/1/2008)</b>	
a) Yetkili müesseseler (Döviz büfeleri) kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	36.218,60
b) Yetkili müesseselerin (Döviz büfeleri) açacakları şubeler için düzenlenen belgeler	18.108,70
<b>8- (5035 sayılı Kanunun 39 uncu maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2004)</b>	
a) Sigorta şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	194.132,30
b) Emeklilik şirketleri kuruluş izin belgeleri (Her yıl için)	136.642,30
<b>(6322 sayılı Kanunun 20 ncı maddesi ile eklenen hüküm. Yürürlük:15/6/2012) (a) ve (b) bentlerinde yer alan şirket kuruluş izin belgelerinin her ikisini de alanlardan, izin belgelerinin alındığı yıldan sonraki yıllarda, bu belgelere ait harçlardan sadece yüksek olanı alınır.</b>	
<b>9- Diğer finansal kurumlara ilişkin belgeler:</b>	
a) Diğer finansal kurumlar kuruluş ve faaliyet izin belgeleri (Her yıl için)	77.651,70
(Diğer finansal kurumlar, yukarıda belirtilen kurumların dışında kalan, ancak finansal hizmet vermek üzere kuruluşu veya faaliyetleri yetkili kamu mercilerinin iznine tabi gerçek ve tüzel kişilerdir.)	
b) (a) fıkrasında belirtilen kuruluşların açacakları şubelerle ilgili izin belgeleri (Her şube için)	38.825,40
<b>10- (5582 sayılı Kanunun 33 üncü maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:21/2/2007)</b>	
<b>XII- Transfer fiyatlandırması ile ilgili yöntem belirleme anlaşması harçları: (7061 sayılı Kanunun 32 ncı maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük: 05/12/2017)</b>	

## HARÇLAR

<b>XIII- Bağlama kütüğü ruhsatnamelerinden ve bunların vizelerinden alınacak harçlar:(5897 sayılı Kanunun 4 üncü maddesiyle eklenen bölüm. Yürürlük: 30/6/2009) 10/8/1993 tarihli ve 491 sayılı Denizcilik Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre oluşturulan bağlama kütüklerine kaydedilen gemi, deniz ve iç su araçlarına verilecek ruhsatnamelerden ve bunların vizelerinden (Gemi, deniz ve iç su aracının boyuna göre):</b>	
5 metreden 9 metreye kadar olanlardan	575,90
9 metreden 12 metreye kadar olanlardan	1.152,40
12 metreden 20 metreye kadar olanlardan	2.305,20
20 metreden 30 metreye kadar olanlardan	4.610,90
30 metreden büyük olanlardan	9.222,50
alınır.	
Aracın boyunun tespitinde bir metreden küçük değerler dikkate alınmaz. Münhasıran deniz taşımacılığı ve balıkçılık faaliyetinde kullanılan gemi, deniz ve iç su araçları için alınacak ruhsatname ve yapılacak vize işlemleri bu bölümdeki harçlardan müstesnadır.	
<b>XIV- (6322 sayılı Kanunun 20 nci maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük:15/6/2012)Denetim yetkilendirme belgeleri ve müşavirlik ruhsat harçları:</b>	
<b>1- Denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri (Her yıl için):</b>	
a)Kamu yararını ilgilendiren kuruluşları denetleyecek bağımsız denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri:	
aa) Belgenin verildiği yıl	63.466,10
bb) Takip eden yıllarda 21.155,20 TL'den az olmamak üzere bağımsız denetim faaliyetlerinden elde edilen bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatının	Binde 5,75'i
b) Diğer kuruluşları denetleyecek bağımsız denetim kuruluşları yetkilendirme belgeleri:	
aa) Belgenin verildiği yıl	31.733,00
bb) Takip eden yıllarda 10.577,30 TL'den az olmamak üzere bağımsız denetim faaliyetlerinden elde edilen bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatının	Binde 5,75'i
<b>2-Denetim yetkilendirme belgeleri ve müşavirlik ruhsat harçları:</b>	
a) Yeminli mali müşavirlik ruhsatı	3.807,60
b) Bağımsız denetçi yetkilendirme belgesi	1.903,50
c) Serbest muhasebeci mali müşavirlik ruhsatı	951,70
Bakanlar Kurulu gayrisafi iş hasılatı üzerinden hesaplanacak harcın oranını binde 2'den az, binde 10'dan çok olmamak üzere yeniden belirlemeye yetkilidir. Bakanlar Kurulu bu yetkisini denetim kuruluşlarının gayrisafi iş hasılatlarına göre farklı oranlar belirleyerek de kullanabilir.	
<b>XV- (6456 sayılı Kanunun 17 nci maddesi ile eklenen bölüm. Yürürlük:1/1/2014) Elektrik üretimi lisans harçları:</b>	
1- Hidrolik kaynaklara dayalı elektrik üretim lisansı (Her yıl için):	
Elektrik Piyasası Kanunu kapsamında, özelleştirme bedeli, lisans ihale bedeli ve su kullanım bedeli ödemeksizin hidrolik kaynaklara dayalı elektrik üretim faaliyetinde bulunanların (Kamu Kuruluşları hariç) bu faaliyetlerden elde ettikleri bir önceki yıl gayrisafi iş hasılatı üzerinden	Binde 15
Üreticilerin kendi ihtiyaçları için kullandıkları elektriğin bedeli gayrisafi iş hasılatına dâhil edilmez.	
<b>(9) SAYILI TARİFE</b>	
<b>Trafik Harçları</b>	
<b>I- Tescil harçları:</b>	
(4760 sayılı Kanunun 18/2 nci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:1/8/2002)	
<b>II- Sürücü belgesi harçları:</b>	
(5281 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2005) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmeliğine göre verilecek sürücü belgelerinden bir defaya mahsus olmak üzere,	

## HARÇLAR

a) A sınıfı sürücü belgelerinden (A1 ve A2 dahil)	203,40
b) B sınıfı sürücü belgesinden	613,30
c) F ve H sınıfı sürücü belgelerinden	203,40
d) Uluslararası sürücü belgelerinden	408,60
e) Diğer sürücü belgelerinden	1.023,20
Stajyer sürücü belgeleri ilgili olduğu sınıfa ait harca tabi tutulur.	
<b>III- Sınav harçları:</b>	
(5281 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile yürürlükten kaldırılmıştır. Yürürlük:1/1/2005)	
<b>IV- Sürücü belgesi vize harçları :</b> (5281 sayılı Kanunun 11 inci maddesi ile değişen bent. Yürürlük:1/1/2005) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmelik hükümlerine göre yapılacak sürücü belgesi vize işlemlerinde "II-Sürücü belgesi harçları" bölümünde belirtilen harçların ¼'ü oranında harç alınır. Stajyer sürücü belgesinin asli sürücü belgesine dönüştürülmesi veya mevcut stajyer sürücü belgesinin vize edilerek teslim edilmesi halinde bu fıkra uyarınca harç alınır.	
<b>V- Teknik muayene harçları</b>	
(5228 sayılı Kanunun 60 ncı maddesi ile kaldırılan bent. Yürürlük:1/1/2005)	
<b>VI- Ruhsat (İzin) harçları:</b>	
Karayolları Trafik Kanununun;	
a) 13 üncü maddesine göre verilecek izin belgelerinden	567,50
b) 16 ncı maddesine göre verilecek izin belgelerinden (Her yıl için)	1.138,60
c) 17 nci maddesine göre verilecek izin belgelerinden (Her yıl için)	2.282,00
d) 33 üncü maddesine göre verilecek her izin belgesinden	1.138,60
e) 35 inci maddesine göre verilecek işletme belgesinden (Her yıl için)	5.708,90
f) (4842 sayılı Kanunun 27 nci maddesi ile kaldırılmıştır. Yürürlük:31/12/2003)	
<b>VII- Geçici trafik belgeleri harçları:</b>	
a) Karayolları Trafik Kanunu ve Yönetmelik hükümlerine göre verilecek geçici trafik belgelerinden;	
aa) A sınıfı trafik belgelerinden	3.328,50
bb) Diğerlerinden	329,80
b) Karayolu uygunluk belgesi verilmeyen araçlara verilen izin belgesinden	377,60

## 2018 YILI FİHRİSTİ

OCAK 2018 - SAYI 61	YAZAR ADI	SAYFA
2018 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ve Mahalli İdareler	Salim DEMİRHAN	3
2018 Yılında Belediyece Kabahatler Kanununa Göre Verilecek Para Cezaları	M. Lamih ÇELİK	14
2018 Yılında 5957 Sayılı Kanun Çerçevesinde Uygulanacak Belediye Cezaları	Süleyman Ruhi AYDEMİR	35
Mahalli İdareler İçin 2018 Yılı SGK İdari Para Cezaları	Mahmut ÇOLAK	43
2872 Sayılı Çevre Kanunu Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak Çevre Cezaları	Ahmet SANDAL	55
Kamu Alımlarında Doğrudan Temin Yöntemi Ve Fiyat Teklifi Alınması	Hakkı YILDIRIM & Yrd. Doç. Dr. Gökhan GELİŞEN	61
Mülki Ve İdari Bağımlık İşlemlerinde İçişleri Bakanlığının Yetkisi	Mustafa Sami KOÇ	69
Soru Ve Cevaplarla Taşeron İşçilerin Kadroya Alınması	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	76
Taşeron Düzenlemesi Neleri Getirdi?	Av. Necati TORUN	85
Memuriyetten Çekilme Ve OHAL Kapsamında Yapılan Değişiklik	Akın ŞİMŞEK	90
Arazi Ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin İptaline İlişkin Yargı Kararının Belediyeler Tarafından Yerine Getirilmesi-4	Suat ŞİMŞEK	95
Anahtar Teslimi Götürü Bedel Sözleşmelerde İşin Kabulü Yapıldıktan Sonra Hakedişlerde Kesinti Yapılabilir Mi?	Av. Atilla İNAN	101
Doğrudan Temin Usulü İle Yapılan Alımlarda, Kanunun 5. Maddesine Aykırı Davranışların Cezai Müeyideleri	Mustafa Kemal ÇAYIROĞLU	107
Kamu İhale Kanununa Göre İhale Sürecinde İhalelere Yönelik Şikayet Ve İtirazen Şikayet Başvurusunda Bulunabilecekler İle İhaleyi Kazanan İsteklinin Başvuru Hakkının Olup Olmadığı	Erdoğan DEDEOĞLU	115
Yapım İş İhalelerinde Aralık Ayında Gerçekleştirilen Önemli Değişiklikler	Gürkan GÜVEN	122
4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Ve 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu Gereğince Yapılacak İhale İlanları	Haluk NALÇAKAR	127
Mevzuat Fihristi		140
Yargı Kararları		163
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		180
Soru-Cevap		195
Pratik Bilgiler		198
657 SAYILI DEVLET MEMURLARI KANUNA TABİ OLARAK ÇALIŞANLAR İÇİN MAAŞ KATSAYILARI		198
DEVLET MEMURLARINA İLİŞKİN SOSYAL YARDIMLAR		199
BELEDİYE BAŞKAN ÖDENEĞİ		199
BELEDİYE MECLİS ÜYELERİ HUZUR HAKKI		200
BELEDİYE ENCÜMEN ÜYELERİ ÖDENEĞİ		200
İL GENEL MECLİS ÜYELERİNİN HUZUR HAKLARI		201
İL ENCÜMEN BRÜT ÖDENEKLERİ		201
GELİR VERGİSİNE TABİ GELİRLERİN VERGİLENDİRİLMESİNDE ESAS ALINAN TARİFE		201
ASGARİ ÜCRETİN NET HESABI VE İŞVEREN MALİYETİ		202
2018 YILI ASGARİ GEÇİM İNDİRİMİ		202
5326 SAYILI KABAHATLER KANUNUNA GÖRE 2018 YILI BELEDİYE PARA CEZALARI		203
1608 SAYILI KANUNUNA GÖRE BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI		205
4207 SAYILI TÜTÜN ÜRÜNLERİNİN ZARARLARININ ÖNLENMESİ VE KONTROLÜ HAKKINDA KANUN İLE DÜZENLENEN KABAHATLER VE SUÇLAR İLE BUNLAR İÇİN ÖNGÖRÜLEN YAPTIRIMLAR		206
EMEKLİLİK ŞARTLARI		212
6331 SAYILI İSG KANUNUNA GÖRE 2018 YILINDA UYGULANACAK İDARİ PARA CEZALARI İLGİLİ BİLGİLER		217
2559 SAYILI POLİS VAZİFE VE SELAHİYET KANUNUNA GÖRE 2018 YILI BELEDİYE İDARİ PARA CEZALARI		222



5846 SAYILI FİKİR VE SANAT ESERLERİ KANUNU	223
7126 SİVİL SAVUNMA KANUNU	223
4817 SAYILI YABANCILARIN ÇALIŞMA İZİNLERİ HAKKINDA KANUNDA YER ALAN İDARİ PARA CEZALARI	223
MEMUR ÖDEMELERİNDEN YAPILAN KEŞİNTİLER	224
DEVLET MEMURLARINA HASTALIK VE REFAKAT İZİNİ	225
MEMURLARDA AÇIKTAN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	226
DEVLET MEMURLARINDA KURUM DIŞINDAN VEKALETTE ÜCRET	226
KURUM İÇİNDEN VEKALETTE ÖDENECEK ÜCRET	227
GÖREVDEN UZAKLAŞTIRMA HALİNDE ÖDENECEK ÜCRET	228
ÜCRETLİ YILLIK İZİNLER	228
İŞ AKDİNİN FESHİNDE İHBAR TAZMİNATI TUTARLARI	228
SULAR HAKKINDA KANUN	229
UMUMİ HIFZISSİHHA KANUNU	229
TAHSİLDARLARIN ÜZERİNDE TUTABİLECEKLERİ PARA LİMİTİ (01.01.2018-31.12.2018)	229
3194 SAYILI İMAR KANUNUNA GÖRE VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARI (01/01/2018-31/12/2018 TARİHLERİ ARASI)	230
DAMGA VERGİSİNE TABİ KAĞITLAR	233
YURTIÇI HARCIRAHLAR	236
2886 SAYILI DEVLET İHALE KANUNUNDAKİ PARASAL LİMİTLER	238
BÜTÇE KANUNDAKİ 5018 SAYILI KAMU MALİ YÖNETİMİ VE KONTROL KANUNU LİMİTLERİ	239
4733 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZALARI VE DİĞER İDARİ YAPTIRIMLAR	240
4857 SAYILI İŞ KANUNU'NA GÖRE UYGULANACAK PARA CEZALARI	242
ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ	244
EMEKLİ SANDIĞI İŞTİRAKÇİLİĞİ BULUNAN BELEDİYE BAŞKANLARININ EMEKLİ AYLIK VE İKRAMİYELERİ	246
İLK DEFA 4/1-c SİGORTALISI BELEDİYE BAŞKANLARININ PRİME ESAS KAZANÇLARI	247
VERGİ USUL KANUNUNDA YER ALAN VE 1/1/2017 TARİHİNDEN GEÇERLİ OLMAK ÜZERE UYGULANACAK OLAN HAD VE TUTARLAR	248
GAYRİMENKUL SERMAYE İRATLARINDA UYGULANAN KİRA İSTİSNA TUTARI	250
HİZMET ERBABINA İŞYERİ VEYA İŞYERİNİN MÜŞTEMİLATI DIŞINDA KALAN YERLERDE YEMEK VERİLMEK SURETİYLE SAĞLANAN MENFAATLARA İLİŞKİN İSTİSNA TUTARI	250
BASİT USULE TABİ OLMANIN GENEL ŞARTLARINDAN OLAN İŞYERİ KİRA BEDELİNE İLİŞKİN TUTAR	250
ENGELLİLER İÇİN VERGİ İNDİRİMİ	250
YENİDEN DEĞERLEME ORANLARI	250
MOTORLU TAŞITLAR VERGİSİ TARİFELERİ	251
KAMU KONUTLARININ 2017 YILI AYLIK KİRA BEDELLERİ	252
DEĞERLİ KAĞITLAR (2018 YILI)	253
AMORTİSMANA TABİ TUTULMADAN DOĞRUDAN GİDER YAZILACAK TUTAR	253
MAHKEME HARÇLARI	254
İCRA VE İFLAS HARÇLARI	255
NOTER HARÇLARI	257
TAPU VE KADASTRO İŞLEMLERİNDEN ALINACAK HARÇLAR	259
KONSOLOSLUK HARÇLARI	261
PASAPORT, VİZE, İKAMET TEZKERESİ, DIŞİŞLERİ BAKANLIĞI TASDİK HARÇLARI VE YABANCILARA VERİLECEK ÇALIŞMA İZİN BELGESİ HARÇLARI	263
İMTİYAZNAME, RUHSATNAME VE DİPLOMA HARÇLARI	264
TRAFİK HARÇLARI	271
PARASAL SINIRLAR	272
KİK EŞİK DEĞERLER VE PARASAL LİMİTLER	276
VERASET VE İNTİKAL VERGİSİ	277

ŞUBAT 2018 - SAYI 62	YAZAR ADI	SAYFA
İş Kanunu Yönünden İdari Para Cezaları	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	3
Giderek Sıklaşan Bir İhale Yasaklanma Sebebi: Şirketler Arası Organik Bağ	Av. Necati TORUN	13
Teklif Mektubu Eki Cetvelde Olmayan Yeni Birim Fiyatlara Revize Fiyat Uygulanır mı?	Gürkan GÜVEN	19
Mahkeme Kararıyla İptal Edilen Disiplin Cezasına İlişkin Belgeler, Memurun Özlük Dosyasından Çıkarılır mı?	Oktaç ÇAMDELEN	24
Belediye Şirketlerinin Alacaklarının Şüpheli veya Değersiz Hale Gelmesi Kamu Zararı mıdır?	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	28
Binalarda ve Yerleşmelerde Yeşil Sertifika Uygulaması	Ahmet SANDAL	31
6360 Sayılı Yasa Sonrasında Büyükşehir İlçe Belediyelerinin Mali Durumu: Manisa Şehzadeler İlçe Belediyesinde Nitel Bir Araştırma	Doç. Dr. Rasim Akpınar & Yrd. Doç. İsmail Başaran	39
Başka Bir Yere Memur Kadrosuna Atanan Sözleşmeli Personele Harcırah (Sürekli Görev Yoluğu) Ödenir mi?	Ahmet ARSLAN	47
Akıllı Şehir: Teori & Pratik	Şevki Sırma	54
Büyükşehirlerdeki Alışveriş Merkezlerinin Ruhsatlandırılması	Talha SAĞIRKAYA & Salih KAN	63
Mahalli İdarelerde Çalışan Kadın Sigortalıların Çalışma Ve Sosyal Güvenlik Mevzuatındaki Hak ve Yükümlülükleri-II	Mahmut ÇOLAK	68
Kamu Yönetiminde Yetki Devri Üzerine Çalışma	Av. Mehmet Latif TOLTAR	75
Taşerondan Belediye Şirketlerine Geçişte Sabika Kaydının Önemi	M. Lamih ÇELİK	82
Son Değişiklikler Işığında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Olmayan Hizmet Alımları ve Kıdem Tazminatı Sorunu	Kurtuluş KUTAY	102
Taşeron İşçinin Kadroya Geçiş Sonrası Özlük Dosyası Oluşturulması ve Aykırı İşlemlerin Yaptırımı	Akın ŞİMŞEK	108
Belediyeler Dahil Kamu İdareleri Tarafından İşletilen Sosyal Tesislerden Yararlananlardan Alınacak 2018 Ücretleri	Salim DEMİRHAN	114
Mevzuat Fihristi		122
Yargı Kararları		131
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		148
Soru - Cevap		151

MART 2018 - SAYI 63	YAZAR ADI	SAYFA
Yiyecek Yardımına İlişkin Olarak En Son Verilen Sayıştay Temyiz Kurulu Kararı Üzerine	Av. Atilla İNAN	3
İç Kontrol (İç Kontrolün Yasal Çerçevesi, Sorumluları ve Sistemi Olumsuz Yönde Etkileyen Faktörler)	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	9
Hazine Taşınmazlarının Değerleme Süreci	Cavit KUŞGÖZ	16
Hakkında Disiplin Cezası Önerilen Devlet Memuru Soruşturma Dosyasını Görebilir mi?	Ahmet ARSLAN	23
7036 Sayılı İş Mahkemeleri Kanunu Sonrası İşe İade Davaları	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	31
Elektronik Ortamda Atılan İnzalar ile Oluşturulan Belgelerin Ödeme Emri Belgelerinde Kantılayıcı Belge Olarak Kabul Edilip Edilmeyeceği?	Haluk NALÇAKAR	37
Aylık Prim ve Hizmet Belgesi ile Muhtasar Beyannamenin Birleştirilmesi Süreci	Mahmut ÇOLAK	41
Kent Konseyi Kurmayan Belediye Başkanı, Görevi Kötüye Kullanma Suçunun Faili Olur Mu?	Cüneyd ALTIPARMAK	47
İhalelere Katılım İçin Engel Teşkil Eden Vergi Borçları İle İlgili Son Değişiklik	Av. Necati TORUN	54
Türkiye'de Su Yönetimi Mevzuatı, Sorunlar ve Çözüm Önerileri	Ömer ALTINSOY	59
Belediye Şirketleri Banka Mevduatları Nedeniyle Promosyon Alabilir mi?	Salih KAN	68
Köy Yerleşme Plânı ile İhdâs Edilen Arsaların Satışı	Dr. Selman ÖZDEMİR	71

Arazi ve Arsa Düzenlemesi İşlemlerinin İptaline İlişkin Yargı Kararının Belediyeler Tarafından Yerine Getirilmesi-5	Suat ŞİMŞEK	85
Yenileme Alanlarına İlişkin Projelerin İhale Kararı ve Sözleşme İle Hak Ediş Ödemelerinde Vergilendirme	Ufuk ÜNLÜ	91
İstanbul Su ve Kanalizasyon İdaresi Çalışanlarının 4483 Sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Kanunu Kapsamındaki Yeri	Yusuf MERDOĞLU	96
İş Sözleşmesinin Feshi ve Sonuçları	Tahsin ÇAYIROĞLU	104
Tıbbi Atıkların Yönetiminde Belediyelerin Sorumluluğu	Ali AYYILDIZ	118
Altyapı Kazı İzni Harcı	Emrullah TÖREMEN	123
Mevzuat Fihristi		128
Yargı Kararları		145
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		156
Soru - Cevap		159

NİSAN 2018 - SAYI 64	YAZAR ADI	SAYFA
Sözleşmeli Personel Harcama Yetkilisi veya Gerçekleştirme Görevlisi Olabilir mi?	Ahmet ARSLAN	3
Yeni Otopark Yönetmeliği ve Belediyeler	Ahmet SANDAL	13
Sayıştay İlamlarının İnfazı Alanında Son Gelişmeler	Av. Atilla İNAN	24
Vergi, Resim ve Harçlar Dışında Kalan Belediye Uyuşmazlıklarının Sulh ile Tasfiyesi	Haluk NALÇAKAR	30
Hazine Taşınmazları Üzerinde Tesis Edilen İrtifak Hakkı ve Kullanma İzni İşlemleri ile Hak Lehdarına Satışta Bedel Tespiti ve Örnek Değerlemeler	Ayşe PAMUKÇU & Cavit KUŞGÖZ	37
Revize Birim Fiyata Ait Hakediş Belgelerinde Hatalar ve Yansımaları	Gürkan GÜVEN	48
Elektronik Haberleşme İstasyonlarına Yer Seçim Belgesi Verme ve Yer Seçim Belgesi Ücretini Tahsil Etme Yetkisi	Hakan YILDIZ	52
Kamu İdareleri, Kamu İhale Kanununun 21 İnci Maddesinin (B) Bendine Uygun Olmayan Gerekçelerle Pazarlık Usulüne Göre İhale Yapmamalıdır	Hakkı YILDIRIM	59
Belediye Şirketlerinde Belediye Personelinin Görevlendirilmesi Durumunda Ücret ve Ücret Benzeri Ödemeler Nelerdir?	Kurtuluş KUTAY	75
Memura Özel Hayatından Dolayı Disiplin Cezası Verilebilir mi?	M.Lamih ÇELİK	81
Sosyal Denge Sözleşmelerine Eklenemeyecek Hükümler	Av. Mehmet Akif ULUSOY	86
İdarelerin Arazi ve Arsa Düzenlemesi Yapmaya Yargı Kararıyla Zorlanıp Zorlanmayacağı	Suat ŞİMŞEK	102
Uygulama İşlerinde Yüklenicinin Koruma Yükümlülüğü	Mustafa TUFAN	109
Belediye Meclis Üyesinin Ortağı Olduğu Şirket Belediyenin İhalelerine Katılabilir Mi?	Av. Necati TORUN	117
İÇ KONTROL-2 (İç Kontrol Sisteminin Tasarımında Genel Olarak Yapılan Hatalar ve Çözüm Önerileri)	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	122
5510 Sayılı Kanuna Göre Özel Bina İnşaatı İşlerinde Valilikler, Yerel Yönetimler Ve Diğer Kamu İdarelerinin Yükümlülükleri ve İdari Yaptırımlar	Yusuf GÜNDÜZ	127
Mevzuat Fihristi		132
Yargı Kararları		142
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		155
Soru - Cevap		157

MAYIS 2018 - SAYI 65	YAZAR ADI	SAYFA
Oylama ve Toplantılarda Aranılan Karar Yeter Sayısı	Mustafa Sami KOÇ	3
İhale Sözleşmelerinde Devir Yasağının Kapsamı	Av. Atilla İNAN	10
Mezuniyet Belgesinin İş Deneyim Tutarımın Hesaplanması	Ömer KÖSE	14
İhalede Taahhüt Edilen Teknik Personelin Çalıştırılmaması Sonucu Oluşan Cezaya Sayıştay Perspektifi	Gürkan GÜVEN	19

Hizmet Alımları Kapsamında Çalıştırılan İşçilerin Hakları ve İdarelerin Kontrol Yükümlülüğü	Ferhat MEMMEDZADE	24
Onarıcı Adalet Anlayışının Gereği Olarak Türk Ceza Kanununda Yer Alan Uzlaştırma Kurumunun İncelenmesi ve Değerlendirilmesi	Rıza ÜNSAL	31
İÇ KONTROL-3 (Eylem Planının Hazırlanması Sürecinde Yapılan Yaygın Hatalar ve Çözüm Önerileri)	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	37
Köy Yerleşme Planı Kapsamında Arsa Alanların Bina Yapma Yükümlülükleri ve Yükümlülüğe Uymamanın Sonuçları	Dr. Selman ÖZDEMİR	46
Taşınır Devir Usulleri ve Devir Sayımında Dikkat Edilecek Hususlar	S.Tunahan BAYKARA	59
Belediyelere Yapılan Gıda, Temizlik, Giyecek ve Yakacak Maddeleri Bağışlarının GVK ve KVK Kapsamında İndirimi	Altar Ömer ARPACI	67
Memur ve İşçilerde Fazla Çalışma Karşılığı İzin Kullanılması	Akın ŞİMŞEK	72
100'üncü Yazıya Özel Kısa Kısa/Sorularınız Ve Cevapları	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	78
Disiplin Amirleri Hangi Durumlarda Disiplin Cezası Veremez?	Mehmet Metin GÖNÜLLÜ	86
Belediye Kanununda Yer Alan Sınırlamalar Kapsamında Belediye Şirketlerinin Borçlanabilme Esasları	Mustafa YAVUZ	91
Mahalli İdareler Detaylı Hesap Planının Sistematiği ve Geliştirilmesine Yönelik Öneriler	Hasan ACILAR	98
Belediye Şirketlerinde Belediye Personeli Görevlendirilmesi Durumunda Ücret ve Ücret Benzeri Ödemeler Nelerdir	Kurtuluş KUTAY	105
Yerel Yönetimlerde Hizmet Kalitesinde Halkın Katılımının Etkinliği	Doç. Dr. Rabia Bahar ÜSTE	111
Yerel Yönetimlerde Karar Organı Olarak Meclis	Emrah ONGAN	119
Mahalli İdarelerde Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmetlerinin Gördürülmesine İlişkin Usul Ve Esaslar	Mustafa DÖNMEZ	127
Mevzuat Fihristi		145
Yargı Kararları		153
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		167
Soru - Cevap		173

HAZİRAN 2018 - SAYI 66	YAZAR ADI	SAYFA
Parselasyon İşlemlerinde İmar Planına Göre Kapanan Yolların Durumu-1	Suat ŞİMŞEK	3
Uygulama İmar Planı İle Arsa Düzenlemesi Yapma Yetkisinin İlçe Belediyesinden Büyükşehir Belediyesine Devri Meselesi	Dr. Selman ÖZDEMİR	10
Belediyelerin Güneş Enerjisi İle Ürettiği Fazla Elektrik Satması Ve Vergisel Sonuçları	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	29
Kamuya Ait Hurda Malzemelerin MKE Hurdasan A.Ş.'ne Satış Yoluyla Devredilmesi Zorunluluğu	Halûk NALÇAKAR	33
Sel Ve Taşkınla Mücadelede Kurumsal Aktör ve Sorumlular İle Yapılması Gerekenler	Sezgin ERÖZBAĞ	37
Yapım İşi İhalelerinde Kullanılması Zorunlu Yerli Malı Listesi Açıklandı	Gürkan GÜVEN	42
Belediye Tarafından Düzenlenen Tahsilat Makbuzunun Niteliği	Güven DENİZ	48
Kamu İhale Kanunundaki Son Değişiklikler	Av. Necati TORUN	53
Ticaret Hukuku Kapsamında Belediye Şirketlerinin Hak ve Fiil Ehliyeti	Mustafa YAVUZ	59
Gözümlü Alınan veya Tutuklanan İşçinin İş Sözleşmesinin Feshi	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	64
Harcırah Kanununda Yer Alan Memuriyet Mahalli Konusunda Yapılan Son Düzenlemeler	Erdoğan DEDEOĞLU	70
Belediyelerde Trafik Elektronik Denetleme Sistemlerinin İşletilmesi	Salih KAN	79
Büyükşehir İlçe Belediyelerinde Çevre Temizlik Vergisine İlişkin Bir Değerlendirme	Mehmet Zeki KARADAĞ	83
MERA KANUNU GEÇİCİ 3. MADDE (Yapı/Yapı Sahipleri-Yerleşik Alan)	Serkan ŞAKAR	86
Mevzuat Gereği Zorunlu Olan İmalatların Proje Değişikliğine Konu Edilmesinin Olası Hukuki Sonuçları	S.Tunahan BAYKARA	93
Belediyelere Gıda Bankacılığı Kapsamında Yapılan Bağış ve Yardımların İndirim Konusu Yapılması	Ufuk ÜNLÜ	101

Emlak Vergisi İle Belediye Gelirleri ve Harçlar Kanununda Kooperatiflere Tanınan Muafiyetler	Salih ÇALAL	107
Muhtarların Sosyal Güvenlik Hakları	Yusuf GÜNDÜZ	112
Resen Borç Senedi ve Kefaletnamelerin Damga Vergisi Karşısındaki Durumu	Altar Ömer ARPACI	121
Devlet Memurları Kanununun 37 Ve 64. Maddeleri Kapsamında Derece Yükselme ve İlave Kademe İlerlemesinde Sicil Uygulamasında Son Yıl	Mustafa DÖNMEZ	128
Mevzuat Fihristi		136
Yargı Kararları		144
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		164
Soru - Cevap		166

TEMMUZ 2018 - SAYI 67	YAZAR ADI	SAYFA
İmar Barışı ve Belediyeler	Ahmet SANDAL	3
Parselasyon İşlemlerinde İmar Planına Göre Kapanan Yolların Durumu-2	Suat ŞİMŞEK	12
Kamu İhale Mevzuatı Kapsamında Yapım İşlerinde Alt Yüklenici Düzenlemesi	Hakkı YILDIRIM	20
Postmodern Demokrasi ve Kent Kültürü Üzerine Etkileri	Doç.Dr.Rabia.Bahar ÜSTE	37
Taşeron Kapsamında Çalışan Özel Güvenlik Görevlilerinin Belediye Şirketlerine Geçiş Sonrası Özel Güvenlik Hizmetleri Mevzuatı Gereği Yapılması Gerekenler-I	Mahmut ÇOLAK	44
Kıyılarda Tesis Edilen İrtifak Hakkı Ve Kullanma İzni Bedellerini Etkileyen Faktörler	Cavit KUŞGÖZ	51
Hukuki Varlığı Sona Eren Bir Şirkete Ait İş Deneyimini Gösteren Belgelerin, Bu Şirkete Devralan Şirket veya Birleşme Halinde Yeni Oluşan Şirket Tarafından Kullanılıp Kullanılmayacağı	Halûk NALÇAKAR	58
Büyükşehir Bağlı Kuruluşunda Yüksek Disiplin Kurulu	M.Lamih ÇELİK	61
Belediye İktisadi Teşebbüsleri İş Deneyim Belgesi Düzenleyebilir Mi?	Ömer KÖSE	65
Belediyelere Yapılacak Gayrimenkul Bağışlarının İndirime Konu Edilmesi	Salih ÇALAL	71
Disiplin Cezası Mahiyetinde Olmayan Yazılı Uyarma İşlemleri Dava Konusu Yapılabilir mi?	Ahmet ARSLAN	76
Varlık Yönetimi Anlayışı İle Suyu Yönetmek	Sezgin ERÖZBAĞ	83
Yapı Kullanma İzin Belgesi, Sadece Özel Yapı Şekli Gerektiren İşyerleri İçin mi Gereklidir?	Mustafa DÖNMEZ	88
İptal Edilen İhalelerin İhaleye Fesat Karıştırma Suçu Açısından Tahlili	Atilla İNAN	109
Kent Konseyi Yönetmeliği Hakkında Bir Deneme: Nasıl Bir Metin Üretebiliriz?	Cüneyd ALTIPARMAK	112
Belediye Şirketlerinde Temsil Yetkisinin Kullanılma Şekli (Çift İmza Kuralı)	Mustafa YAVUZ	121
Mahalli İdarelerde Sulh Yetkisinin Kapsamı ve Sınırları	Mehmet Zeki KARADAĞ	128
Büyükşehir Belediyeleri Tarafından Mülkiyet Veya Tasarruf Konusu Yapılan Yerlerin Şirketlere İşletme Hakkı Devri Ve Şartları	Ali AYYILDIZ	132
Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda Değişiklikler İle Yeni Haklar	Akın ŞİMŞEK	135
Mevzuat Fihristi		140
Yargı Kararları		150
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		160
Soru - Cevap		167

AĞUSTOS 2018 - SAYI 68	YAZAR ADI	SAYFA
Mekânsal Plânlamada Akaryakıt/LPG İstasyonu Yer Seçimi	Dr. Selman ÖZDEMİR	3
Yapım İşi İhalelerinde Son Düzenleyici Kurul Kararı ve Haziran Ayı Değişiklikleri	Gürkan GÜVEN	28
696 Sayılı KHK Kapsamında Sözleşmesi Fesh Edilenlere Ödenecek Tazminatta KDV'nin Durumu	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	33

Taşeron Kapsamında Çalışan Özel Güvenlik Görevlilerinin Belediye Şirketlerine Geçişi Sonrası Özel Güvenlik Hizmetleri Mevzuatı Gereği Yapılması Gerekenler-II	Mahmut ÇOLAK	36
İdari Şartnamede Yer Almayan Belge İstenebilir mi?	Ömer KÖSE	44
Yerel Yönetim Politikaları Kurulu	M.Lamih ÇELİK	49
Mahalli İdarelerde Sulh Yetkisinin Kapsamı ve Sınırları	Mehmet Zeki KARADAĞ	52
Belediye Başkanları ile Belediye ve İl Genel Meclisi Üyelerinin Yurtdışında Görevlendirilmelerinde Ödenecek Harcırah	Salim DEMİRHAN	56
Parselasyon İşlemlerinde İmar Planına Göre Kapanan Yolların Durumu-3	Suat ŞİMŞEK	78
5510 Sayılı Kanuna Göre İhaleli İşlerde Valilikler, Yerel Yönetimler ve Diğer Kamu İdarelerinin Yükümlülükleri ve İdari Yapıtlar	Yusuf GÜNDÜZ	85
Disiplin Amirleri Hangi Durumlarda Disiplin Cezası Veremez?	Mehmet Metin GÖNÜLLÜ	92
Mesaiye Devamsızlık Yapın Memurun Disiplin Uygulaması	Akın ŞİMŞEK	97
Belediye Şirketleri Sigorta Prim Teşviğinden Yararlanabilir Mi?	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	104
Üst Kademe Kamu Yöneticileri ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Atama Usulleri Değiştii	Mustafa DÖNMEZ	109
Hakediş Ödemelerinin Döviz Cinsinden Yapılması	Ufuk ÜNLÜ	118
Yaşlı Bireylere Kentiçi Toplu Ulaşımında Ücretsiz Faydalanma Hakkı Verilmesi ve İstanbul'da Yolcu Sayılarında Etkisi	Güller YILDIZ & Prof. Dr. Tuncer TOPRAK	122
Mevzuat Fihristi		136
Yargı Kararları		142
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		159
Soru - Cevap		165

EYLÜL 2018 - SAYI 69	YAZAR ADI	SAYFA
Yapım İşlerinde Taahhüde Aykırı Fiiller ile İlgili Olarak Cezai Müeyyide Öngörülmemesi veya Caydırıcı Olmayan Cezalar Öngörülmesi	S.Tunahan BAYKARA	3
Atıksu Toplama ve Uzaklaştırma Si stemleri (Beledi yeleri n Rolü)	Ahmet SANDAL	10
Onarıcı Adalet Anlayışının Gereği Olarak Türk Ceza Kanununda Yer Alan Uzlaştırma Kurumunun İncelenmesi ve Değerlendirilmesi -2-	Rıza ÜNSAL	21
Asgari Oranın Üzerinde Yatırılan Geçici Teminatın Gelir Kaydı	Atilla İNAN	29
Kamu İhale Kanununa Göre Kamu İhalelerine Katılmaktan Yasaklama Kararı Verilmesi	Erdoğan DEDEOĞLU	31
Yapım İşi İhalelerinde Birleştirilmiş Mali Raporlarla İhaleye Katılmak	Gürkan GÜVEN	40
Sözleşme İmzalanmadan Önce Ödenmiş SGK Borcu İhale Sürecini Etkiler mi?	Necati TORUN	46
Yağmur Sularının Uzaklaştırılması İçin Yapılan Harcamaların Tahsili ve Bu Konuda Karşılaşılan Sorunlar ile Çözüm Önerileri	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	51
Emlak Vergisine İlişkin Kısıtlılık ve Zamanaşım Uygulaması	Salih ÇALAL	57
Belediyeden Satın Alınan Taşınmaz İlişkin Ödemelerin Belgelendirilmesi	Güven DENİZ	63
Belediyelerde Nakit Akış Tablosunun Önemi, Mevzuat Düzenlemeleri Vehazırlanma Süreci	Ali AYYILDIZ	67
Taşınırın Hurdaya Ayrılması	Serkan AĞDENİZ	75
Belediye Şirketlerinde Yönetim Organı Üyelerinin Görev Süresi	Mustafa YAVUZ	82
Kamu Yönetiminde İdari Sorumluluğun Gelişimi ve Yapılanması	Ufuk ÜNLÜ	87
İmar Kavramı Üzerine Bir Değerlendirme	Dr. Selman ÖZDEMİR	101
696 Sayılı KHK Kapsamındaki İşçilerin İhale ve Sözleşme Sürecinde Görevlendirilmeleri ve Belediyelerde Durum	Akın ŞİMŞEK	111
Özel Sektöre Yapılan Yapım İşlerinde İş Deneyim Belgesi Düzenlenmesi	Halük NALÇAKAR	120
Taşerondan Kadroya/Mahalli İdare Şirketine Geçirilen Personelin İşsizlik Sigortası Muamması!	Mahmut ÇOLAK	124
Yargı Kararları		129
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		137
Soru - Cevap		139

EKİM 2018 - SAYI 70	YAZAR ADI	SAYFA
Ayırma-Birleştirme (İfraz-Tevhit) İşlemlerinde Yapılan Önemli Hatalar ve Muhtemel Hukuka Aykırılık Nedenleri	Suat ŞİMŞEK	3
Kat Mülkiyeti Kanunu Kapsamına Giren Taşınmazlarda İşyeri Açılması	Mustafa DÖNMEZ	9
Elektronik Tebligat	Av. Mehmet Akif ULUSOY	23
Belediye İşçisi Günde En Fazla Kaç Saat Çalışabilir?	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	31
Belediye Başkanı Seçilen İşçilerin Kıdem Tazminatı Muamması!	Mahmut ÇOLAK	36
Kurumlarca Çıkarılan Yönergelerde Uyulması Gereken Usul ve Esaslar	Sezgin ERÖZBAĞ	40
Onarıcı Adalet Anlayışının Gereği Olarak Türk Ceza Kanununda Yer Alan Uzlaştırma Kurumunun İncelenmesi ve Değerlendirilmesi -3-	Rıza ÜNSAL	44
Mahalle Muhtarlarının Görevden Uzaklaştırılması	Dr. Selman ÖZDEMİR	57
Pazarlık Usulünde İkinci Teklifin Birinci Tekliften Yüksek Verilmesi Mümkün mü?	Ömer KÖSE	68
İhalede İş Eksilişi Sonucu Doğan Yüzde 5'lik Tazminat Bedelinin Hesabı	Gürkan GÜVEN	73
İhaleye Teklif Veren Ortaklardan Birinin TC Kimlik Numarasının Olmaması Durumu	Av. Necati TORUN	77
Mal ve Hizmet Alımı İhalelerinde İş Deneyim Belgesi Olarak Teknolojik Ürün Deneyim Belgesinin Kullanılması	Halûk NALÇAKAR	82
Belediye Personelinin 7145 Sayılı Yasa Kapsamında Kamu Görevinden Çıkarılması	M.Lamih ÇELİK	86
İş Deneyim Belgesi Düzenleme Koşullarındaki Bazı Usuli Hatalar Belgenin Geçerliliğini Etkiler mi?	Ahmet ARSLAN	96
Yapı Kullanma İzni ve Bina İnşaat Harçlarının İstisnaları	Salih ÇALAL	106
Belediye Şirketlerinde Ticari Defterlerin Türk Ticaret Kanununa Uygun Tutulmamasından Doğan Sorumluluk	Mustafa YAVUZ	111
2019 Yılı Yurtiçi Gündelikleri Ne Olacak?	Salim DEMİRHAN	117
657 Sayılı Kanunda Yer Alan Tekerrür Hükümleri ve Bir Derece Ağır Ceza Uygulaması	Hakan YILDIZ	128
5018 Sayılı Kanun ile Kamu İdareleri İçin Öngörülen Muhasebe Sisteminin Genel Çerçevesi	Serkan AĞDENİZ	133
Mevzuat Fihristi		142
Yargı Kararları		145
Tebliğler, Genelge ve Görüşler		158
Soru - Cevap		161

KASIM 2018 - SAYI 71	YAZAR ADI	SAYFA
SGK Borçlarının Hakedişlerden Mahsubu ve İlişiksizlik Belgesinin Verilme Esasları	Mahmut ÇOLAK	3
Yabancı Uyrukların İşyeri Açması ve Çalıştırması	Mustafa DÖNMEZ	18
Belediye Şirketlerince 2019 Yılında Kullanılacak Ticari Defterlerin Açılış Onayı	Mustafa YAVUZ	26
Disiplin Hukuku ile Ceza Hukuku Arasındaki İlişkinin Pozitif Hukuk Kapsamında Değerlendirilmesi	Yusuf MERDOĞLU	31
Ayırma-Birleştirme (İfraz-Tevhit) İşlemlerinde Yapılan Önemli Hatalar ve Muhtemel Hukuka Aykırılık Nedenleri-2	Suat ŞİMŞEK	41
Belediyelerin Özel Bankalardan Borçlanması ve Borçlanma İçin Ödenen BSMV'nin Mahiyeti	Ayşe Çiğdem TAŞPINAR	47
Özel Sektörde Alt Yüklenici Konumunda Alınan İş Deneyim Belgesi Kullanılabilir mi?	Ömer KÖSE	51
Yemek Hazırlama ve Dağıtımına Yönelik Hizmet Alım İhalelerinde Güncel Sorunlar ve Çözüm Önerileri	Hamdi ÇİYİLTEPE	57
Çevre Temizlik Vergisinde Özellik Arz Eden Durumların Değerlendirilmesi	Rıza ÜNSAL	66

Kamu İhale Mevzuatı Kapsamında Yapım İşlerinde Yaklaşık Maliyetin Hesaplanması ve Birim Fiyatların Güncelliğinin Sağlanması	Hakkı YILDIRIM	73
Geçmişe Yönelik Olarak Memura Aile Yardımı Ödenebilir mi?	Oktay ÇAMDELEN	83
Memurun Hizmet Borçlanmasının Vergi Avantajı Boyutu	Akın ŞİMŞEK	88
Elektronik Eksiltme Devreye Alındı	Gürkan GÜVEN	97
İhale Makamı Kamu Kuruluşunun İşçi Ücretleri Yönünden Yükümlülüğü	Cumhur Sinan ÖZDEMİR	102
Yurtiçinde Yol Gideri Ödemelerinden TBMM Üyeleri (Milletvekilleri) ile Belediye Başkanlarının Farklılıkları	Salim DEMİRHAN	106
Konut Yapı Kooperatiflerinin Belediyelerden Satın Aldıkları Dairelerin Kooperatif Üyelerine Teslimi	Ufuk ÜNLÜ	114
Sosyal Politikada Temel Perspektifler ve Türkiye'de Sosyal Politika	Tahsin ÇAYIROĞLU	118
Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Açıkta veya Naklen Yapılacak Personel Atamaları Cumhurbaşkanlığının İznine Bağlandı	Erdoğan DEDEOĞLU	131
Mevzuat Fihristi		139
Yargı Kararları		144
Soru - Cevap		157

ARALIK 2018 - SAYI 72	YAZAR ADI	SAYFA
2019 Yılında Belediyece Kabahatler Kanununa Göre Verilecek Para Cezaları	M. Lamih ÇELİK	3
İmar Kanununun 42. Maddesi Uyarınca 2018 Yılında Uygulanacak İdari Para Cezaları	Uğur DİLKEN	19
2019 Yılında Uygulanacak Belediye İdari Para Cezaları	Mustafa DÖNMEZ	26
Hazırlık Soruşturmasına Dair Bir Sorunsal: Şikayet Hakkı İle Devlet Memurlarının İsnat ve İftiraldan Korunma Hakkının Çatışması	Av. Hamdi ÇİYLİTEPE	45
Ayırma-Birleştirme (İfraz-Tevhit) İşlemlerinde Yapılan Önemli Hatalar ve Muhtemel Hukuka Aykırılık Nedenleri-3	Suat ŞİMŞEK	52
Deneme Sürecinde İhale Konusu Malın Teknik Özellikleri Değiştirilebilir Mi?	Ömer KÖSE	59
Hukuk Güvenliği ve Hukuki İstikrar	Dr. Selman ÖZDEMİR	65
Kamu Kurumlarında Eski Hükümlü veya Terörle Mücadelede Malul Sayılmayacak Şekilde Yaralananların İşçi Olarak İstihdamında Yapılan Kapsamlı Değişiklikler	Akın ŞİMŞEK	78
Anonim Şirket Statüsündeki Belediye Şirketlerinde Yönetim Kurulu Üyelerinin Hakları ve Sorumlulukları	Ufuk ÜNLÜ	85
Doğrudan Temin Usulüyle Gerçekleştirilen Eğitim ve Danışmanlık Hizmetleri	Atilla İNAN	90
Mücbir Sebep Başvurusunun Sözleşmeye Etkisi Hakkındaki Düzenleyici KİK Kararı	Av. Necati TORUN	93
Belediye Şirketlerinde Merkez ve Adres Değişikliği	Mustafa YAVUZ	98
Yerel Seçimler, Yerel Demokrasi ve Siyasal Katılma	Ahmet Nazmi ÜSTE	104
5393 Sayılı Belediye Kanunu Uyarınca Kentsel Dönüşüm Bölgesinde Bulunan Taşınmazların Satışında Tapu Harcı	Salih ÇALAL	114
Belediyelerde Su ve Atıksu Tarifelerinin Belirlenmesinde Dikkat Edilmesi Gereken Hususlar	Sedi KAVAK & Engin KÜKRER	120
Mevzuat Fihristi		129
Yargı Kararları		134
Soru - Cevap		155